



Distribución: general

Fecha: 21 de febrero de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.1/2017/7/3/Rev.2

Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Plan estratégico para Indonesia (2017-2020)

Duración	Marzo de 2017 – diciembre de 2020
Costo total para el PMA	13 millones de dólares EE.UU.
Código del marcador de género y edad*	2A

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

En Indonesia, en el último decenio, se ha reducido a la mitad la proporción de la población que padece hambre y vive en situación de pobreza extrema. Es posible lograr la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición para todos los indonesios, en particular si se aumenta la capacidad del Gobierno para hacer frente a la malnutrición, adaptar el país al cambio climático y prepararse para intervenir en casos de desastre.

La soberanía alimentaria y la nutrición son elementos fundamentales del Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019. El Gobierno ha solicitado el apoyo del PMA en relación con dos de sus cinco prioridades: mejorar la nutrición y la calidad de los alimentos, y mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.

El presente plan estratégico para el país se basa en un examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición e incorpora la retroinformación del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y los asociados para el desarrollo. Tanto el Gobierno como los resultados del examen estratégico y de la evaluación de la cartera de proyectos en el país aconsejaban que el PMA centrara su actividad en el asesoramiento sobre políticas, el desarrollo de capacidades y el intercambio de conocimientos para apoyar la inversión pública en seguridad alimentaria, nutrición y preparación para la pronta intervención en emergencias.

Coordinadores del documento:

Sr. D. Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sra. A. Webb
Directora del PMA en el País
Correo electrónico: anthea.webb@wfp.org

En el marco del presente plan estratégico para el país se llevarán a cabo cuatro actividades para alcanzar tres efectos estratégicos y reducir en 9 millones el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria grave de aquí a 2020.

- Efecto estratégico 1: Se reduce la inseguridad alimentaria grave en un 1 % anual, dándose prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos:
 - Actividad 1: Ayudar al Gobierno en la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas.
- Efecto estratégico 2: Aumenta la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada, permitiendo así a Indonesia alcanzar para 2019 su meta nacional en cuanto a pautas de alimentación deseables (92,5 %):
 - Actividad 2: Promover la adopción de dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso.
 - Actividad 3: Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de protección social y su impacto sobre la nutrición.
- Efecto estratégico 3: Se mejora la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que el país pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres:
 - Actividad 4: Mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante la creación de una red integrada de centros logísticos.

El PMA colaborará con una amplia gama de actores con el fin de lograr estos efectos estratégicos. Su principal asociado será el Gobierno. Asimismo, cooperará y coordinará su acción con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas denominada “Pulso Mundial”, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Movimiento para el fomento de la nutrición, organizaciones locales e internacionales de la sociedad civil, el sector privado, los medios de comunicación y el organismo de ayuda humanitaria de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental.

El presente plan estratégico para Indonesia está en consonancia con los resultados estratégicos 1 y 2 indicados en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 (“Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”) y 17 (“Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible”). Su formulación es conforme con el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020, y se le ha asignado un código del marcador de género 2A.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el plan estratégico para Indonesia (2017-2020) (WFP/EB.1/2017/7/3/Rev.2), cuyo costo total para el PMA asciende a 13 millones de dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Indonesia es un país de ingresos medios bajos, con una población de 250 millones de habitantes.
2. El rápido crecimiento económico durante los últimos 10 años ha transformado la vida de millones de personas en el país, pero no todas se han beneficiado por igual. Indonesia ocupa el puesto 110 entre los 188 países clasificados en el índice de desarrollo humano en 2015¹.
3. La asistencia oficial neta para el desarrollo proporcionada a Indonesia se redujo de 1.400 millones de dólares EE.UU. en 2010 a 1.100 millones de dólares en 2015. El Gobierno se propone establecer asociaciones en mayor pie de igualdad con los asociados para el desarrollo, y ha indicado que asignará financiación de contrapartida a actividades en las que se aborden sus prioridades en materia de desarrollo, al tiempo que está buscando un mecanismo jurídico para realizar contribuciones directas a los programas de las Naciones Unidas en Indonesia. Se llevará a cabo un examen a mitad de período para determinar la viabilidad financiera de que el PMA mantenga su presencia en el país.

1.2 Progresos hacia el logro del ODS 2

Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2

4. Indonesia ha alcanzado el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el porcentaje de personas subalimentadas. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) prevé que la subalimentación se reducirá del 19,7 % en el bienio 1990-1992 al 7,6 % en el bienio 2014-2016. Indonesia ocupa el puesto 72 de los 118 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2016², por detrás de Camboya, Filipinas, Malasia, Tailandia y Viet Nam.
5. El estudio “Food Security and Vulnerability Atlas” (Atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad) realizado en Indonesia en 2015 permitió constatar que la seguridad alimentaria había mejorado en dos de cada tres distritos rurales desde 2010. No obstante, en él también se alertaba ante la posibilidad de un estancamiento de esta tendencia si no se abordaban las dificultades relacionadas con el limitado acceso a los alimentos, la malnutrición, la adaptación al cambio climático y la vulnerabilidad a los desastres naturales; 58 de los 398 distritos rurales eran sumamente vulnerables a la inseguridad alimentaria.
6. En el “atlas” se llegaba a la conclusión de que Indonesia se encontraba en buena situación para seguir avanzando en la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición en los próximos años. Según se indica en el mismo, el país necesita programas que centren sus actividades en la reducción de la pobreza, la mejora de la nutrición y la diversificación de la alimentación. Para garantizar el éxito de estos programas, el Gobierno debe mantener un equilibrio entre las subvenciones y los programas de protección social.
7. Indonesia ha actuado con celeridad en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y muchos de los indicadores de estos están ya incorporados en las estadísticas del Gobierno. Aún es demasiado pronto para informar sobre los resultados de estas actividades, pero en las secciones que siguen a continuación se describen los avances hacia el logro de cada una de las metas.

Meta 1 del ODS 2: Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

8. Si bien Indonesia alcanzó el ODS relativo al hambre, en el informe “La inseguridad alimentaria en el mundo” de 2015 se constataba que el país no estaba en vías de reducir a la mitad el número de personas subalimentadas, y se estimaba que en 2014 había 19,4 millones de personas que no lograban satisfacer sus necesidades alimentarias.

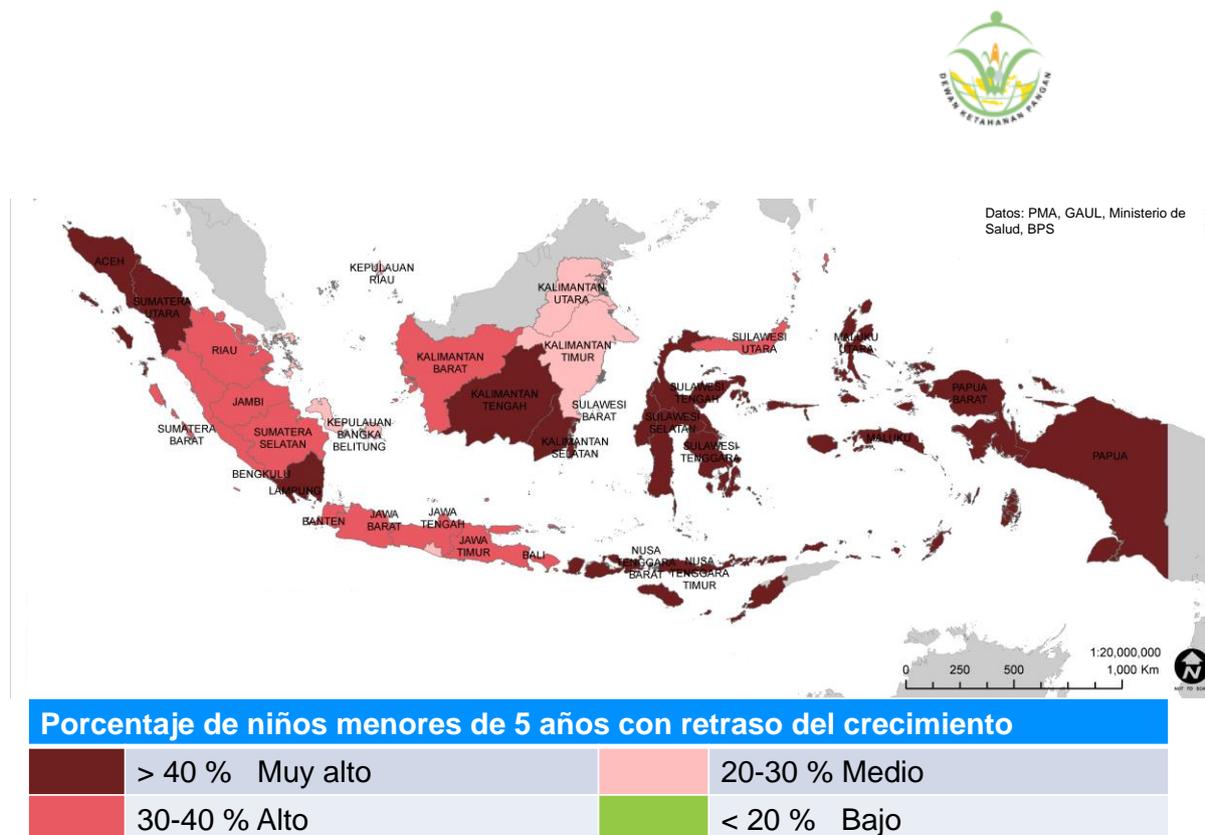
¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

² Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI).

9. La pobreza, la inestabilidad de los precios de los alimentos y la falta de infraestructuras dificultan el acceso a los alimentos, especialmente en las zonas apartadas. Los precios del arroz nacional son entre un 50 % y un 70 % más caros que los de Tailandia o Viet Nam, lo que supone una pesada carga para el 92 % de indonesios que son compradores netos de arroz. Los precios de alimentos más nutritivos como frutas, hortalizas y fuentes de proteínas son también más altos que en los países vecinos³.
10. En 2012, el PMA y el Ministerio de Salud llevaron a cabo un estudio sobre el costo de una dieta nutritiva, en el que se puso de manifiesto que solo el 25 % de los hogares del distrito de Timor Tengah Selatan disponía de medios económicos para satisfacer sus necesidades nutricionales, frente al 80 % de los de Surabaya en Java Oriental. Estos datos subrayan las desigualdades que existen en el país en lo que respecta al acceso a alimentos nutritivos.
11. En un estudio realizado por la Oficina Central de Estadística de Indonesia en 2012 se determinó que, aunque los hogares encabezados por mujeres solo representaban el 14 % de la población, sistemáticamente prestaban mayor atención a la seguridad alimentaria y la nutrición, con un mayor consumo de calorías y proteínas que en los hogares encabezados por hombres⁴. Esta constatación hace pensar que las transferencias de efectivo condicionadas del Gobierno destinadas a las mujeres podrían contribuir a mejorar la dieta, la seguridad alimentaria y la nutrición al elevar el poder adquisitivo de las mujeres en el hogar.

Meta 2 del ODS 2: Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

Figura 1: Prevalencia del retraso del crecimiento en niños menores de 5 años en Indonesia, 2013



³ Banco Mundial, boletín económico trimestral sobre Indonesia de octubre de 2016.

⁴ Hardjo, S.H. 2012. *A Gender Analysis of Food Security Statistics from Indonesia National Socioeconomic Survey 2011*. Comisión de Estadística Agrícola para Asia y el Pacífico, 24º período de sesiones, Da Nang.

12. Según se indica en el Informe de la nutrición mundial⁵, Indonesia está en vías de alcanzar la meta de la Asamblea Mundial de la Salud sobre lactancia materna exclusiva, pero va retrasada en el logro de las metas sobre el retraso del crecimiento, la emaciación y el sobrepeso de los niños menores de 5 años.
13. La encuesta básica de salud llevada a cabo por el Ministerio de Salud reveló que la prevalencia de retraso del crecimiento en niños menores de 5 años aumentó del 36,8 % en 2007 al 37,2 % en 2013 —el 36,2 % en las niñas y el 38,1 % en los niños—. La emaciación disminuyó del 13,6 % en 2007 al 12,1 % en 2013 —el 13,3 % en los niños y el 11,5 % en las niñas—, pero la situación sigue siendo grave. En el momento de la encuesta el sobrepeso afectaba al 12 % de los niños menores de 5 años, y el porcentaje de personas mayores de 15 años obesas o con sobrepeso había experimentado un fuerte crecimiento, del 18,8 % al 26,6 %. Casi una cuarta parte de las mujeres en edad de procrear padecía anemia.
14. Incluso en el quintil más rico de la población, el 29 % de los niños padece retraso del crecimiento. La insuficiencia ponderal es un problema generalizado en niños menores de 5 años pertenecientes a todas las categorías de ingresos, y la prevalencia del sobrepeso y la obesidad en adultos también ha aumentado en todas las categorías de ingresos.
15. La malnutrición es prevalente en todas partes, pero alcanza sus tasas más elevadas en las zonas con escasez de infraestructuras y de acceso a escuelas, mercados y hospitales. Los hogares que dependen de la agricultura de subsistencia o que habitan en barriadas de chabolas con malas condiciones sanitarias son los que presentan los mayores índices de malnutrición.
16. Poco a poco se van diversificando los alimentos consumidos: la puntuación en el indicador sobre las pautas de alimentación deseables a nivel nacional⁶ subió de 75,7 en 2009 a 81,4 en 2013. En el último decenio ha disminuido la proporción de ingresos dedicados a la alimentación, pero ha aumentado el gasto en alimentos elaborados, lo que refleja la creciente importancia del sector privado en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición. El mayor consumo de alimentos elaborados obedece en parte a la rápida urbanización y la mayor participación de las mujeres en la fuerza de trabajo remunerada —que ha aumentado del 27 % de mujeres en 2003 al 33 % en 2013—. El consumo de alimentos elaborados es uno de los factores relacionados con el rápido aumento de la obesidad.

Meta 3 del ODS 2: Para 2030, duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares, los pastores y los pescadores, entre otras cosas mediante un acceso seguro y equitativo a las tierras, a otros recursos de producción e insumos, conocimientos, servicios financieros, mercados y oportunidades para la generación de valor añadido y empleos no agrícolas.

17. La agricultura constituye la ocupación principal de una tercera parte de la población que trabaja —el 33 % de las trabajadoras y el 36 % de los trabajadores varones—, pero la parte del producto interno bruto (PIB) que le corresponde descendió del 24 % en 1980 al 13,5 % en 2015.
18. La pobreza se concentra en las zonas rurales: el 59 % de la población pobre de Indonesia se dedica a la agricultura o la pesca, y el 14,3 % de la población rural vive por debajo de la línea de pobreza, mientras que en las zonas urbanas el índice es del 8,3 %. Las mujeres son más vulnerables a la pobreza debido a las desigualdades de género en lo que respecta a la distribución de los ingresos, el acceso al crédito, el control sobre la propiedad y los recursos naturales y el acceso a medios de subsistencia.
19. El Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 tiene por objeto apoyar a los pequeños agricultores haciendo una gran inversión en infraestructura, actividades de extensión y medidas de adaptación a los riesgos ambientales. El Gobierno ha aumentado de forma considerable la inversión en agricultura, principalmente mediante la concesión de insumos y

⁵ IFPRI. *Informe de la nutrición mundial 2015*, Perfil nutricional de Indonesia:

<http://ebrary.ifpri.org/utils/getfile/collection/p15738coll2/id/129815/filename/130026.pdf>.

⁶ Este indicador gubernamental mide en qué grado se consumen todos los grupos de alimentos principales. Una puntuación de 100 indicaría un consumo adecuado de todos ellos.

créditos subvencionados. El total de las ayudas públicas a la agricultura representaron en 2016 el 4,6 % del PIB.

Meta 4 del ODS 2: Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra.

20. Los sistemas alimentarios de Indonesia con frecuencia se ven alterados por los desastres naturales. Desde el tsunami de 2004, el país ha sufrido una media de un desastre grave al mes (terremotos, erupciones volcánicas y tsunamis). El cambio climático ha incrementado el riesgo de inundaciones, deslizamientos de tierras y sequías, además de la subida del nivel del mar. Aunque el Gobierno ha respondido bien a estos retos, se propone aumentar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre con el fin de minimizar su impacto en la seguridad alimentaria y el desarrollo.
21. El cambio climático está afectando a los patrones de precipitaciones, con el consiguiente aumento del riesgo de fenómenos meteorológicos y de plagas y enfermedades de los cultivos. Es probable que se produzcan cambios en el rendimiento y la productividad agrícolas, lo cual debilitaría la resiliencia de los agricultores. Las estrategias de adaptación y la gestión del agua serán medidas cada vez más necesarias.
22. Mejores sistemas de alerta temprana de desastres de evolución lenta o repentinos, incentivos a la investigación y el desarrollo de cultivos resistentes al cambio climático ayudarán a Indonesia a alcanzar esta meta.

Entorno macroeconómico

23. Entre 2000 y 2015, la economía de Indonesia creció un 5,3 % de media anual y pasó a ser la mayor del sudeste asiático. A pesar de la recesión mundial, la economía del país demostró en 2016 ser más resiliente que las economías de otros países que dependen de productos básicos.
24. El coeficiente de Gini en Indonesia aumentó de 0,31 en 2003 a 0,40 en 2016. En 2016 había 28 millones de personas sumidas en la pobreza —el 10,9 % de la población—. La estabilidad de los precios de los alimentos y los programas de asistencia social fueron algunos de los principales factores determinantes de este descenso de la pobreza en 2016⁷. Las tasas de pobreza en los hogares encabezados por hombres descendieron con mayor rapidez y en mayor medida que en aquellos encabezados por mujeres.

Vínculos intersectoriales

25. El progreso en materia de desarrollo humano ha sido más lento que el desarrollo económico. Una tercera parte de la población indonesia carece de acceso a agua potable o saneamiento, lo cual repercute en la nutrición⁸.
26. Con un 92 % de los niños varones matriculados y el 93 % de las niñas en 2012, Indonesia se acerca a su meta de lograr un tasa de matrícula del 100 % en la educación primaria, pero las tasas de abandono escolar entre las niñas son mucho más elevadas que entre los niños, especialmente en la educación secundaria, y 4,8 millones de niños —en su mayoría niñas en edad de educación secundaria— no asisten a la escuela. Algunas de sus causas son los matrimonios precoces y las limitaciones de carácter económico y cultural.
27. Indonesia se propone alcanzar el ODS 5 sobre la igualdad de género mediante la adopción de medidas encaminadas a empoderar a las mujeres. Actualmente ocupa el puesto 110 entre los 155 países incluidos en el Índice de Desigualdad de Género⁹. La mortalidad materna, el matrimonio infantil y el desigual acceso a los activos productivos afectan a la nutrición y la

⁷ Oficina Central de Estadística.

⁸ Ministerio de Salud. 2014. Encuesta básica de salud, 2013.

⁹ PNUD. 2015. *Human Development Report: Work for Human Development. Briefing notes for Indonesia* (notas explicativas para Indonesia con respecto al Informe sobre Desarrollo Humano 2015): http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/IDN.pdf.

seguridad alimentaria de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas más vulnerables. La tasa de mortalidad materna no ha descendido con la rapidez que lo han hecho otros indicadores, con 305 mujeres fallecidas por cada 100.000 nacimientos. Cada año, cerca de 500.000 adolescentes dan a luz en el país. Las altas tasas de anemia y deficiencia ponderal entre las mujeres y las chicas adolescentes en edad de procrear se asocian al mal estado de salud de las madres y los lactantes.

28. Las mujeres representan el 38 % de la población activa del país: las mujeres rurales trabajan en su mayoría como empleadas del hogar, en labores agrícolas o en explotaciones agrícolas familiares. Las mujeres ganan un 17 % menos que los hombres, ya trabajen en el sector formal o informal. En una evaluación rápida de las cuestiones de género llevada a cabo en 2012 por el PMA se observó que las mujeres ejercen escaso control sobre los activos y la toma de decisiones en el hogar, incluso en temas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición. Su falta de acceso a agua, saneamiento y energía aumenta esta carga. Las mujeres también tienen menos acceso a la información y a las estructuras de toma de decisiones oficiales, están poco representadas en las agrupaciones de agricultores, cuyos miembros suelen ser hombres cabeza de familia. Las actividades de extensión agrícola rara vez incluyen a las mujeres, salvo que se trate de temas como la nutrición o la planificación familiar. Los hogares pobres encabezados por mujeres —que suman 12 millones de personas— se enfrentan a un mayor riesgo de sufrir los efectos de las crisis¹⁰.

1.3 Carencias y desafíos con respecto al ODS 2

29. En 2014, el PMA y el Gabinete del Presidente de Indonesia encargaron un examen estratégico de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en el país: el instituto de investigación SMERU (de la Social Monitoring and Early Response Unit, dependencia responsable de la alerta temprana y el seguimiento de los asuntos sociales) reconoció la existencia de siete carencias que debían ser corregidas:
- i) La falta de alineación entre el diseño de las políticas y los programas genera competencia por los escasos recursos disponibles y reduce la eficacia. Por ejemplo, las actividades encaminadas a la autosuficiencia alimentaria se centran en el aumento de la producción de productos básicos sin abordar la diversidad de la dieta y la nutrición, y la política en materia de nutrición se concentra en los servicios de salud sin hacer referencia a la alimentación.
 - ii) La cobertura geográfica de las intervenciones es limitada. Los presupuestos para la seguridad alimentaria y nutricional provienen de los ministerios de Agricultura, Asuntos Sociales y Salud y del Organismo nacional de gestión de desastres. Entre 2010 y 2013 la asignación presupuestaria estimada para la seguridad alimentaria y la nutrición representó apenas el 1,75 % del presupuesto nacional, por lo que la cobertura fue limitada. Muchos programas aún estaban en la fase piloto o se ejecutaban de forma irregular.
 - iii) Se pierden oportunidades de abordar cuestiones de nutrición. Los programas nacionales de protección social, como *Rastra* o el programa “Esperanza para las Familias” podrían contribuir a mejorar el acceso de los hogares a los alimentos y los servicios sociales simultáneamente si en ellos se tuvieran más en cuenta aspectos de nutrición.
 - iv) Los funcionarios del Gobierno, los trabajadores de los servicios de extensión y el público en general tienen pocos conocimientos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición, especialmente sobre el retraso del crecimiento. El hecho de que el personal dedicado al tema sea escaso y su capacitación inadecuada dificulta la consecución de las metas.
 - v) Los mecanismos de seguimiento y evaluación se centran en la presentación de informes administrativos, pero rara vez miden el impacto o contribuyen a mejorar la ejecución de los programas.

¹⁰ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). 2016. Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales, Indonesia, agosto de 2016: <https://webapps.ifad.org/members/eb/118/docs/EB-2016-118-R-13.pdf>.

- vi) Unas disposiciones institucionales inadecuadas en materia de seguridad alimentaria y nutrición dificultan la responsabilización de las instituciones y el personal directivo en los distintos sectores y entidades administrativas.
 - vii) No se presta suficiente atención al cambio en los comportamientos y la educación. La comunicación es inadecuada, por lo que las comunidades y los beneficiarios no reciben suficiente información, y las campañas de sensibilización y capacitación no han logrado cambiar sus pautas de comportamiento. No se ha hecho un uso suficiente de los medios de comunicación para transmitir los mensajes deseados en relación con la alimentación y la nutrición.
30. El examen estratégico recomendaba adoptar seis medidas a medio plazo a saber:
- i) establecer instituciones a nivel central y local cuyo mandato sea ocuparse de la seguridad alimentaria y nutricional, y hacer cumplir la obligación de rendir cuentas;
 - ii) incrementar el presupuesto para la seguridad alimentaria y la nutrición, y mejorar la cantidad y la calidad de los proveedores de servicios;
 - iii) incorporar aspectos de nutrición a las redes de protección social y a las actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta ante desastres, y mejorar la orientación de la ayuda y la eficiencia;
 - iv) dar prioridad a los distritos vulnerables con programas para el alivio inmediato de la inseguridad alimentaria y nutricional;
 - v) promover la sensibilización y la educación en todos los sectores de la sociedad, y
 - vi) crear un sistema que permita a las comunidades y a las organizaciones de los sectores público y privado colaborar en proyectos conjuntos.

1.4 Prioridades del país

Gobierno

31. El Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 de Indonesia se centra en: i) el desarrollo humano, incluida la nutrición; ii) el desarrollo del sector primario, incluida la soberanía alimentaria, y iii) el alivio de la pobreza y el desarrollo en las zonas apartadas. Para lograr la soberanía alimentaria, el Gobierno se propone: i) reforzar la seguridad alimentaria mediante un aumento de la producción; ii) estabilizar los precios; iii) mejorar la calidad del consumo de alimentos y la nutrición promoviendo dietas equilibradas; iv) mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria, y v) mejorar el bienestar de los agricultores.
32. La Ley alimentaria institucionaliza el derecho a la alimentación y la obligación del Estado de proporcionar a toda la población, en todo momento, alimentos en cantidad suficiente, inocuos y equilibrados desde el punto de vista nutricional. La Ley 2007 sobre gestión de desastres establece el derecho de la población a recibir asistencia en forma de alimentos, servicios de salud, agua y saneamiento en los casos de desastre. En 2013 se puso en marcha, mediante un decreto presidencial, el Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN) en el que participan 13 ministerios. El PMA, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) apoyan esta labor.
33. El Consejo de Seguridad Alimentaria, encabezado por el Presidente, asesora en materia de políticas sobre suministro, distribución, reservas, diversificación y calidad de los alimentos. Las políticas sobre seguridad alimentaria se centran en la producción de alimentos para alcanzar la autosuficiencia. El Organismo nacional de logística contribuye a estabilizar el precio del arroz y distribuye entre los pobres arroz subvencionado. Las subvenciones para insumos y las restricciones a las importaciones tienen la finalidad de regular el suministro de arroz. Cada vez son más los que reconocen la importancia de la diversidad del régimen alimentario para la salud y la nutrición.

34. La protección social es una de las prioridades del Gobierno. Los planes de asistencia social vinculados a la seguridad alimentaria y la nutrición incluyen:
- el programa de distribución de arroz subvencionado *Rastra*, que permite a 15,5 millones de hogares comprar arroz a precios por debajo de los del mercado;
 - el programa Esperanza para las Familias, mediante el cual se realizan transferencias monetarias condicionadas para paliar la pobreza y mejorar los efectos sobre la salud y la educación; se ha aumentado la cobertura hasta 6 millones de hogares;
 - el programa nacional de nutrición para escolares, mediante el cual se distribuyen comidas a los alumnos de primaria, y que se ha reintroducido con fondos públicos, y
 - el programa de huertas familiares sostenibles, que tiene por finalidad incrementar la producción de hortalizas para contribuir a mejorar la diversidad de la dieta en 6.894 aldeas.

Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo

35. El Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNPDF) para 2016-2020 apoya al Gobierno en: i) reducción de la pobreza, desarrollo sostenible equitativo, creación de medios de subsistencia y trabajo digno; ii) acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social; iii) sostenibilidad ambiental y mejora de la resiliencia ante las crisis, y iv) mejora de la gobernanza y acceso equitativo a la justicia.
36. A petición del Gobierno, las Naciones Unidas prestarán asesoramiento sobre políticas, realizarán actividades de desarrollo de las capacidades y facilitarán el intercambio de conocimientos.
37. La labor de otros organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, entre ellos la FAO, el FIDA, el UNICEF y la OMS, está en consonancia con el UNPDF. El Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo también contribuyen al fomento de la agricultura, el desarrollo rural y la nutrición.
38. La Oficina del PMA en Indonesia colabora con la FAO, el FIDA, el UNICEF y la OMS y con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). Se han llevado a cabo consultas con estos organismos para asegurarse de que el presente plan estratégico para el país (PEP) complemente la labor que ellos realizan y no se dupliquen actividades.

2. Consecuencias estratégicas para el PMA

2.1 Enseñanzas extraídas

39. El PMA está presente en Indonesia desde 1964. Entre 2012 y 2015 centró sus actividades en el desarrollo de las capacidades nacionales en las siguientes esferas: i) cartografía, seguimiento y análisis de la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad; ii) reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, y iii) reducción de la desnutrición.
40. Entre las lecciones extraídas de los anteriores programas cabe destacar la necesidad de:
- consultar las políticas y programas gubernamentales, y buscar la asociación con las mismas y adecuarse a ellas;
 - destinar los limitados recursos a actividades que mejoren las capacidades institucionales;
 - adaptar las intervenciones a la evolución de las necesidades del Gobierno y los asociados, y
 - buscar asociaciones con el Gobierno y el sector privado para alcanzar objetivos comunes y mejorar la eficacia y la eficiencia de las intervenciones del PMA.

2.2 Oportunidades para el PMA

41. El hecho de que en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo de Indonesia se insista en la necesidad de fomentar la seguridad alimentaria y la nutrición brinda al PMA la oportunidad de compartir con el Gobierno sus conocimientos sobre la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en el país, con el objetivo de alcanzar la meta de que el 100 % de la población de Indonesia tenga acceso a una alimentación nutritiva.

42. De acuerdo con los resultados del examen estratégico y de la evaluación de las operaciones realizadas por el PMA entre 2009 y 2013 en el marco de la cartera de proyectos en el país, se recomendó que el Programa centrara su actuación en estrategias basadas en datos empíricos que fueran susceptibles de ampliación por parte de entidades públicas y privadas, en particular en el sector de la nutrición.
43. El énfasis que pone el Gobierno en la reducción del riesgo de desastres mediante la preparación para la pronta intervención en caso de desastre natural representa un punto de partida útil para que el PMA pueda ofrecer sus conocimientos especializados en materia de preparación para la pronta intervención en general y los servicios de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas.
44. El examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia permitió determinar varias ventajas comparativas del PMA, y en él se recomendaba considerar la posibilidad de llevar a cabo las siguientes acciones prioritarias:
 - i) Fomentar en los programas de protección social la sensibilización en materia de nutrición y la gestión de desastres. En el informe se sostiene que se podrían aprovechar las redes de seguridad social de Indonesia para mejorar los efectos nutricionales al facilitar el acceso a una alimentación idónea en el momento adecuado. El PMA debería hacer uso de su amplia experiencia en materia de colaboración con los gobiernos para asegurarse de que las redes de seguridad social tengan mayores efectos en la esfera de la alimentación y la nutrición, y que se refuerzan las funciones de seguimiento y evaluación.
 - ii) Aumentar la capacidad del Organismo nacional de gestión de desastres de Indonesia. El PMA podría fortalecer la capacidad de este organismo para asumir la coordinación de todos los agentes humanitarios a fin de que haya una intervención más efectiva y eficiente en la que se tenga en cuenta la nutrición. También podría ayudar a otras administraciones de ámbito nacional y provincial a aumentar sus capacidades para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre.
 - iii) Apoyar la asignación de prioridad a los distritos afectados por la inseguridad alimentaria. El PMA debe prestar apoyo en la elaboración y ejecución de planes de trabajo para los distritos prioritarios, y adaptarlos a las condiciones locales. Asimismo, debe propugnar la adopción o el restablecimiento del apoyo a la nutrición para los niños pequeños y las mujeres gestantes y lactantes, y de la alimentación escolar suplementaria en la que se utilicen alimentos de producción local, de conformidad con la política nacional en materia de alimentación escolar.
 - iv) Fomentar las asociaciones público-privadas. El PMA ha colaborado con organismos internacionales y con entidades privadas del país para mejorar la calidad de los alimentos complementarios de producción comercial en Indonesia. El PMA y la Alianza mundial para mejorar la nutrición apoyan la red de empresas para el Movimiento SUN, y en el desempeño de esta función pueden ayudar al Gobierno a movilizar al sector privado para que participe en las labores de fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición. El PMA podría además hacer uso de sus conocimientos especializados para asesorar sobre los mecanismos comerciales que puedan mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en el país.

2.3 Cambios estratégicos

45. El presente PEP sustituye al programa en el país 200914 (2016-2020)¹¹ en consonancia con la política en materia de PEP¹² y la estructura financiera prevista en el examen del Marco de financiación¹³. Sustancialmente no difiere del programa en el país que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en febrero de 2016 y que ya se basaba en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutrición en Indonesia de 2014, el Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 del Gobierno y el UNPDF para 2016-2020.
46. Sobre la base del examen estratégico, de las consultas con el Gobierno y otros asociados y de las enseñanzas extraídas de la evaluación de la cartera de proyectos en el país, el PMA dejará de

¹¹ WFP/EB.1/2016/6/2.

¹² WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1*.

¹³ WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1.

prestar asistencia alimentaria en el país salvo en las intervenciones de emergencia de nivel 3 y a petición del Gobierno.

47. En lugar de ello, el PMA se servirá de sus conocimientos, su experiencia y sus asociaciones para ofrecer asesoramiento en materia de políticas, el desarrollo de las capacidades y el intercambio de conocimientos. Estas actividades se integrarán en las estructuras gubernamentales a fin de lograr efectos sostenibles.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

48. El PMA ayudará al Gobierno a alcanzar sus ambiciosas metas en materia de seguridad alimentaria y nutrición previstas en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 y en el ODS 2.
49. El PMA se propone aumentar todo lo posible el impacto de la inversión pública en la seguridad alimentaria, la nutrición y la reducción del riesgo de desastres mediante asesoramiento técnico, desarrollo de las capacidades y promoción, sobre la base de las mejores prácticas internacionales.
50. Las actividades y los productos de este PEP incorporarán factores relacionados con el género, la protección, la nutrición y el riesgo de desastres. En el enfoque del PMA se hará uso del alcance, los conocimientos especializados y los recursos del sector privado en la logística para la seguridad alimentaria, la nutrición y las emergencias.

Efecto estratégico 1: Se reduce la inseguridad alimentaria grave en un 1 % anual, dándose prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos.

51. El Gobierno desea que exista una cooperación con el PMA para aplicar dos de los ejes del Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019, a saber: i) mejorar la calidad de los alimentos que se consumen y de la nutrición promoviendo una dieta equilibrada, y ii) mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.
52. El efecto estratégico 1 contribuirá a alcanzar el Objetivo Estratégico 1 del PMA, su resultado estratégico 1 y la meta 1 del ODS 2, con miras a fortalecer la capacidad del Gobierno para lograr la seguridad alimentaria.

Producto 1.1: Mejora de los sistemas de recopilación y análisis de datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional y subnacional

53. El Gobierno está invirtiendo más de 7.000 millones de dólares en medidas para alcanzar sus metas en las esferas de la agricultura y la seguridad alimentaria. Para medir el impacto de esta inversión será necesaria una mayor capacidad para hacer el seguimiento de los progresos y analizar los datos, de modo que se puedan destinar los recursos públicos a las zonas más necesitadas y con mayor potencial.
54. El PMA ayudará al Gobierno a mejorar la seguridad alimentaria y el sistema de vigilancia y alerta temprana, poniendo los medios necesarios para que los responsables de la formulación de políticas puedan basar sus decisiones en datos empíricos actualizados. Un tablero interactivo de indicadores de la seguridad alimentaria y la nutrición proporcionará a los responsables de la toma de decisiones una visión general de la situación de la inseguridad alimentaria y nutricional crónica, además de indicadores de seguimiento en los que se tenga en cuenta el factor tiempo, por ejemplo sobre los precios de los alimentos, las condiciones meteorológicas, el estado de los cultivos y la prevalencia de la malnutrición aguda.
55. Este producto permitirá al Gobierno informar con respecto a los indicadores de los ODS, y servirá de base para la selección de los beneficiarios y el seguimiento de otras intervenciones del PMA. También servirá a este para abogar ante el Gobierno por que se dé prioridad a los grupos y distritos vulnerables y asegurar que “nadie se quede atrás”.
56. En el marco de este producto, el PMA cooperará con el Ministerio de Agricultura, la Agencia de Meteorología, Climatología y Geofísica y la Oficina Central de Estadística, además de con la FAO, el FIDA y la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas conocida como “Pulso Mundial”.

Actividad 1: Ayudar al Gobierno en la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas

57. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad de la oficina en el país intensificará su colaboración con el Organismo de seguridad alimentaria con el fin de mejorar el análisis de datos en los niveles nacional y provincial, con miras a facilitar la toma de decisiones sobre la asignación de recursos. Se prevé que, antes de que finalice 2020, el Gobierno habrá concluido la plena integración en sus sistemas y procesos operativos de todos los elementos que se exponen a continuación.
58. Se prestará asistencia técnica para desarrollar un tablero interactivo de indicadores de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Gabinete del Presidente, el Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, el Ministerio de Agricultura y el Organismo nacional de gestión de desastres.
59. En colaboración con la FAO, el PMA prestará ayuda técnica para crear un sistema nacional unificado de información sobre seguridad alimentaria y nutricional, agregando y armonizando los componentes existentes. Los datos generados se recopilarán en un único sistema de datos, que se podrán utilizar para la alerta temprana como parte del tablero interactivo de indicadores de la seguridad alimentaria y la nutrición.
60. Haciendo uso de los datos obtenidos mediante el sistema de seguimiento mejorado, el PMA y la FAO seguirán ayudando en la elaboración de los boletines trimestrales de seguimiento de la seguridad alimentaria que publican el Ministerio de Agricultura y la Agencia de Meteorología, Climatología y Geofísica, en cooperación con otros organismos públicos. Esta actividad mantendrá informado al Gobierno suministrándole datos fiables y un seguimiento actualizado.
61. El PMA también mejorará los atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad perfeccionando la metodología e incrementando la colaboración con la Oficina Central de Estadística indonesia. Las mejoras incluirán la integración de indicadores de la seguridad alimentaria extraídos de la encuesta socioeconómica nacional, mediante la cual se recopilan datos sobre los hábitos de consumo de alimentos en los hogares, así como la prestación de una mayor atención a la inseguridad alimentaria en las zonas urbanas.

Efecto estratégico 2: Aumenta la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada, permitiendo así a Indonesia alcanzar para 2019 su meta nacional en cuanto a pautas de alimentación deseables (92,5 %)

62. Las altas tasas de emaciación y retraso del crecimiento y el aumento de los índices de sobrepeso y obesidad las encontramos en todos los quintiles de la población de Indonesia, tanto entre los más pobres como entre los más ricos, lo que hace pensar que el comportamiento —además del nivel de ingresos, el género, el acceso a los alimentos, la salud y el saneamiento— influyen considerablemente en el estado nutricional.
63. En el Plan nacional de acción para la alimentación y la nutrición se da prioridad a los cambios de comportamiento con respecto al consumo de alimentos, prestando especial atención a la diversificación local de los alimentos.
64. En la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) se recomendó que los gobiernos, en cooperación con otras partes interesadas, emprendieran “campañas de comercialización social y programas de comunicación sobre cambios en el estilo de vida que promuevan la actividad física, la diversificación dietética y el consumo de alimentos ricos en micronutrientes tales como frutas y hortalizas, con inclusión de alimentos locales tradicionales...”¹⁴.
65. En el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia se recalcó la necesidad de cambiar de actitud a favor de una nutrición equilibrada, y se señaló que el PMA tenía una ventaja comparativa en lo referente a la colaboración con el Gobierno, el sector privado y las comunidades. El PMA trabajará con los ministerios de Salud, Educación y Asuntos

¹⁴ CIN2. 2014. *Documento final de la Conferencia: Marco de acción*, Recomendación 21. Roma: FAO y OMS. ICN2 2014/3 Corr.1.

Sociales, con otros organismos de las Naciones Unidas y con asociados del sector privado en una campaña para promover el consumo de dietas nutritivas y equilibradas en grupos de población concretos, como pueden ser las adolescentes, las mujeres y los hombres que desempeñan una función importante en la nutrición de los hogares.

66. El efecto estratégico 2 contribuye al logro del Objetivo Estratégico 2 del PMA, su resultado estratégico 2 y la meta 2 del ODS 2.

Producto 2.1: Realización de campañas adaptadas de promoción de una dieta equilibrada dirigidas a las poblaciones seleccionadas

67. Con una campaña específica se intenta conseguir antes de 2020 que 6 millones de chicas adolescentes tengan acceso a información pública sobre dietas equilibradas.
68. La campaña, que formará parte del movimiento “Por una Indonesia saludable” del Ministerio de Salud se basará en las directrices revisadas sobre regímenes alimentarios publicadas por el Ministerio de Salud y la OMS, y de su supervisión se encargará un comité integrado por representantes del Gobierno, las Naciones Unidas, la red de empresas del Movimiento SUN y los medios de comunicación. Los posibles conflictos de intereses se gestionarán mediante mecanismos establecidos por el Gobierno y el Movimiento SUN.

Actividad 2: Promover la adopción de dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso

69. Haciendo uso del modelo “transteórico” del cambio en los comportamientos se difundirá información sobre dietas equilibradas a través de los medios de comunicación, el sector del entretenimiento, las agrupaciones de mujeres y las asociaciones religiosas. Mediante estudios de mercado se garantizará la difusión óptima de mensajes y la selección de los medios de comunicación idóneos para llegar a las adolescentes y las madres. Recurriendo a los conocimientos especializados en mercadotecnia del sector privado se establecerán métodos basados en datos empíricos para inducir cambios en los hábitos de consumo. La campaña hará uso de múltiples canales de comunicación, como la televisión, las redes sociales y el sector del entretenimiento para alentar a las adolescentes a que adopten dietas equilibradas.
70. Para reforzar el cambio de las pautas de comportamiento, la campaña tendrá un componente personalizado en el que se hará uso de la telefonía móvil. Según datos del Ministerio de Comunicación e Información de 2012, el 80 % de los 82 millones de usuarios de Internet en Indonesia tenía edades comprendidas entre los 15 y los 19 años¹⁵, y el 51 % eran mujeres o niñas. En 2015 había en el país 55 millones de usuarios de teléfonos inteligentes¹⁶ y se prevé que para 2018 el número habrá alcanzado 100 millones¹⁵.
71. En un país tan diverso como Indonesia es importante unificar los mensajes, pero será necesario adaptar las actividades y la participación local a los distintos grupos demográficos y a las distintas regiones. Los canales de comunicación podrían incluir demostraciones y concursos de cocina en centros comerciales de las zonas urbanas y, en las zonas apartadas, campañas de divulgación a través de las agrupaciones de mujeres y las asociaciones religiosas. Habida cuenta de que más del 70 % de las chicas de entre 16 y 18 años aún siguen escolarizadas, la participación de los centros de enseñanza será otro elemento importante.
72. Se adoptará un enfoque que tenga debidamente en cuenta las cuestiones de género y permita diferenciar entre las necesidades de los niños y las niñas y de las mujeres y los hombres en lo que respecta a la compra, la preparación y el consumo de alimentos.

¹⁵ <https://kominfo.go.id/>.

¹⁶ <http://techno.okezone.com/read/2015/09/19/57/1217340/>.

Producto 2.2: Programas nacionales de protección social y de comidas escolares diseñados con miras a mejorar el estado nutricional de sus beneficiarios

73. En 2014, el Gobierno de Indonesia destinó el 0,5 % de su PIB a la seguridad social y el bienestar social, y el 3,6 % a la educación; ambos gastos experimentaron un fuerte aumento en 2016. Se ha reconocido que estos programas han propiciado una reducción de la pobreza, pero hasta ahora su impacto en la nutrición ha sido reducido. El objetivo de este producto es que en las transferencias de alimentos y de base monetaria se adopte un enfoque en el que se tenga en cuenta la nutrición, así como la ampliación del programa de comidas escolares en Indonesia.
74. Mediante su apoyo a las comidas escolares, este producto contribuirá al logro del ODS 4 sobre una educación de calidad. El apoyo al programa social del Gobierno también contribuirá al logro del ODS 1 sobre reducción de la pobreza.

Actividad 3: Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de comidas escolares y de protección social y su impacto sobre la nutrición

75. En 2015, los ministros de Educación y Salud decidieron revitalizar la alimentación escolar a nivel nacional y subnacional, e invitaron al PMA a asesorar al Gobierno sobre cómo ampliar los beneficios nutricionales del programa nacional.
76. Entre 2012 y 2015, el PMA puso a prueba un proyecto en el que las comidas escolares se preparaban con alimentos de producción local. Se crearon recetas al gusto de las preferencias locales y que subsanaran las carencias de hierro y vitaminas. Los alimentos se compraron a agricultores locales, se animó a las escuelas a que crearan huertos donde los niños pudieran cultivar frutas y hortalizas ricas en nutrientes, y en los programas de enseñanza se incorporó la educación en materia de higiene y nutrición. Una evaluación del programa permitió constatar que los niños de las escuelas participantes tenían más probabilidades de asistir a clase y menos probabilidades de abandono.
77. Aprovechando su Marco general de recursos para los programas de comidas escolares basados en la producción local, el PMA reforzará el programa gubernamental de comidas en escuelas de primaria, entre otros medios, prestando asistencia técnica para: i) incorporar los objetivos en materia de nutrición en los programas de comidas escolares a nivel nacional y subnacional; ii) elaborar directrices que garanticen la adopción de un enfoque uniforme y la evaluabilidad; iii) proporcionar módulos de capacitación para formar a los funcionarios y al personal de las escuelas y de las organizaciones no gubernamentales (ONG) en la ejecución del programa; iv) establecer prioridades entre las zonas donde se suministrarán las comidas escolares sobre la base de un análisis actualizado de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición; v) establecer sistemas de seguimiento y evaluación para determinar los posibles problemas, asegurar la eficacia del programa y fomentar la utilización óptima de los fondos; vi) establecer un sistema para la presentación de reclamaciones y de informes para que la rendición de cuentas a los beneficiarios, las partes interesadas y los donantes esté garantizada; vii) realizar estudios de referencia y de impacto que permitan evaluar la eficacia del programa, y viii) elaborar material de apoyo para los componentes de educación nutricional e higiene del programa nacional de comidas escolares.
78. A fin de propiciar la sostenibilidad a lo largo del plazo del programa de comidas escolares, se ha pedido al PMA que idee una hoja de ruta estratégica para su ampliación a escala nacional, que incluya una estimación de los costos de su reproducción.
79. El Ministerio de Asuntos Sociales ha manifestado interés en aprovechar planes de protección social, como el Programa Esperanza para las Familias y el programa *Rastra*, para mejorar los efectos nutricionales en los millones de familias beneficiarias. El Gobierno ha solicitado asesoramiento del PMA sobre programas de protección social basados en transferencias de alimentos y de base monetaria con miras a optimizar la selección, el seguimiento y la evaluación, así como sobre otras medidas para concienciar a la población sobre la diversidad de régimen alimentario y fomentar buenos hábitos de alimentación, cuidado e higiene.
80. Dado que el estado nutricional de muchas personas es deficiente, en las intervenciones en casos de desastre deberán tenerse en cuenta las necesidades nutricionales para asegurar la sostenibilidad de los efectos de dichas intervenciones. El apoyo del PMA al Gobierno podría incluir

asesoramiento sobre cómo garantizar el abastecimiento de alimentos nutritivos durante las emergencias, examinando las distintas posibilidades de transferencia, ya sea por vía electrónica, de base monetaria o en especie. La elección de la modalidad dependería de la viabilidad comercial y de las preferencias de los beneficiarios, sin olvidar otras consideraciones, como las relativas a las cuestiones de género.

Efecto estratégico 3: Se mejora la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que el país pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres.

81. El Plan nacional de desarrollo a medio plazo incorpora el componente de reducción del riesgo de desastres y en él se reconoce la necesidad de adaptación al cambio climático.
82. En 2015 Indonesia sufrió más de 1.600 desastres naturales, el 95 % de ellos, de origen meteorológico. Las inundaciones y los corrimientos de tierra fueron los sucesos más frecuentes y los que causaron mayor número de víctimas. La sequía provocada por el fenómeno El Niño acrecentó los incendios forestales, que afectaron a 60 millones de personas y provocaron pérdidas económicas por valor de 16.000 millones de dólares, una suma equivalente al 1,9 % del PIB del país¹⁷. El Organismo nacional de gestión de desastres distribuyó más de 720.000 millones de rupias indonesias (53 millones de dólares) en operaciones de intervención de emergencia; otros ministerios, incluidos los de Asuntos Sociales, Agricultura y Defensa, también colaboraron en estas operaciones.
83. El efecto estratégico 3 contribuirá al logro del Objetivo Estratégico 1 y el resultado estratégico 3 del PMA, así como la meta 1 del ODS 2¹⁸.

Producto 3.1: Diseño y funcionamiento de la red nacional de abastecimiento de suministros humanitarios

84. La extensión y la geografía de Indonesia crean grandes dificultades operacionales y de logística en las intervenciones de emergencia. Con frecuencia los desastres que se producen ponen a prueba las capacidades de intervención del país.
85. Indonesia ha mejorado en el Índice de Desempeño Logístico, pasando del puesto 76 que ocupaba en 2010 al 53 en 2014¹⁹. No obstante, la burocracia de múltiples niveles y la poca fiabilidad de los sistemas de suministro dificultan en gran medida la eficiencia operacional.
86. El Gobierno de Indonesia intenta reducir el riesgo de desastres y reforzar la resiliencia ante desastres. Una de sus estrategias para hacer realidad esta visión es la creación de una red nacional de seis centros logísticos para las intervenciones humanitarias —uno en cada una de las islas principales— para poder atender a los afectados con mayor celeridad y eficiencia.

Actividad 4: Mejorar la preparación a nivel nacional y subnacional para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante el establecimiento de una red integrada de centros logísticos ubicados estratégicamente

87. A petición del Organismo nacional de gestión de desastres, el PMA asesorará sobre el diseño y la ubicación de seis centros logísticos en el marco del Plan nacional de desarrollo a medio plazo, impartirá capacitación y prestará apoyo técnico a la dirección y los equipos técnicos. Asimismo, apoyará al Gobierno en el diseño de redes de suministro de asistencia humanitaria basadas en estos centros, asesorará sobre la gestión de almacenes, unidades de almacenamiento móviles, capacidades operacionales y transporte. Ayudará a dicho organismo nacional y a sus homólogos provinciales y de distrito en la evaluación de las capacidades de logística y el establecimiento de un sistema de inventario de equipos de emergencia y artículos de socorro.
88. En el marco de esta actividad se determinará la ubicación más estratégica para cada centro; se elaborarán el diseño y las especificaciones técnicas; se instalarán sistemas de gestión de almacenes y de seguimiento de los productos; se fomentarán las capacidades a nivel nacional y

¹⁷ Banco Mundial. Indonesia Economic Quarterly, diciembre de 2015.

¹⁸ Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

¹⁹ <http://ipi.worldbank.org/international/global>

subnacional necesarias para dirigir los centros logísticos y responder a las emergencias, y se adoptarán medidas que garanticen una gestión eficaz de estos centros.

89. En consonancia con su papel de dirección en los módulos mundiales de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia, el PMA se encargará de planificar la preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias de modo que pudiera prestar apoyo al Gobierno en las tareas de socorro en caso de que se produjera una emergencia de nivel 3. Seguirá colaborando con el equipo de asistencia humanitaria en el país, ONG y organizaciones religiosas en actividades de fomento de capacidades y preparación para la pronta intervención.

3.3 Estrategias de retirada y transición

90. Habida cuenta de que el PEP se basa en las necesidades determinadas en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo, los ministerios encargados de su ejecución serán los responsables de proporcionar todos los activos y el personal necesarios para llevar a cabo las actividades gubernamentales. El PMA cooperará con estos organismos para velar por el traspaso oficial de cada programa y cada herramienta, a fin de facilitar su reproducción.
91. Si el crecimiento económico y el progreso en materia de seguridad alimentaria siguen avanzando en Indonesia al ritmo actual, para finales de 2020 se habrán alcanzado los efectos estratégicos previstos en este PEP, por lo que esta sería la última intervención del PMA que necesitara el país.
92. La doble carga de la malnutrición persistirá probablemente hasta después de 2020. Si mediante una evaluación de los programas del PMA se constata que los enfoques innovadores enunciados en el presente PEP han tenido los efectos deseados, se transferirán al Gobierno para su continuación.
93. Si después de 2020 se produjera una emergencia de nivel 3, el PMA estará dispuesto a prestar la asistencia que sea necesaria.
94. Durante la ejecución del PEP el PMA estudiará la posibilidad de aprovechar la considerable experiencia de Indonesia en materia de seguridad alimentaria, nutrición y preparación para la pronta intervención en casos de emergencia con miras a un posible intercambio de dicha experiencia con otros países mediante la cooperación Sur-Sur o cooperación triangular.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

95. Puesto que en el marco del presente PEP no se prestará asistencia alimentaria a las personas, no es posible estimar el número de beneficiarios directos pero sí es posible estimar el número de personas que pueden beneficiarse indirectamente de las actividades propuestas. En muchos casos cabe prever superposiciones: por ejemplo, puede que de los 6 millones de chicas adolescentes beneficiarias de la campaña de nutrición muchas participen también en el programa Rastra y figuren entre los 9 millones de personas que ya no padecerán inseguridad alimentaria grave.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS INDIRECTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD		
Efecto estratégico	Actividad	Beneficiarios indirectos (metas del Gobierno)
1: Se reduce la inseguridad alimentaria grave en un 1 % anual, dándose prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos	1: Ayudar al Gobierno en la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas	9 millones de personas que se prevé dejen de tener inseguridad alimentaria grave
2: Aumenta la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada, permitiendo así a Indonesia alcanzar para 2019 su meta nacional en cuanto a pautas de alimentación deseables (92,5 %)	2: Promover la adopción de dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso	6 millones de chicas adolescentes
	3: Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de protección social y su impacto sobre la nutrición	15 millones de beneficiarios del programa de distribución de arroz subvencionado <i>Rastra</i> 6 millones de participantes en el programa Esperanza para las Familias 100.000 beneficiarios de las comidas escolares en 2017
3: Se mejora la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que el país pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres	4: Mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante la creación de una red integrada de centros logísticos	70 millones de indonesios con alto riesgo de sufrir desastres naturales

4.2 Transferencias

96. El PMA fortalecerá las capacidades y prestará asistencia técnica con miras a propiciar una mejora sostenible de los sistemas, instituciones y programas gubernamentales de lucha contra el hambre, e intercambiará conocimientos, reforzará los sistemas y la capacitación y apoyará los sistemas de seguimiento y evaluación. En caso que se produjera una emergencia de nivel 3 que hiciera necesaria la asistencia internacional, el PMA y el Gobierno determinarán cuál es la combinación idónea de transferencias de alimentos, transferencias de base monetaria, logística y asistencia técnica.
97. El PMA hará uso de su capacidad analítica para lograr una comprensión común de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y nutricional. Los informes, estudios, atlas y conjuntos de datos se divulgarán públicamente en consonancia con el apoyo del PMA a la transparencia y el libre acceso a los datos, con las salvedades correspondientes en cuanto a la protección de la información y la privacidad. Esta labor se llevará a cabo en colaboración con la Oficina de Seguridad Alimentaria y otras partes interesadas con el fin de ofrecer una base sólida para la programación y la formulación de políticas.
98. El apoyo del PMA se diseñará y ejecutará de modo que permita incrementar al máximo los efectos nutricionales positivos.
99. De conformidad con la política del PMA en materia de género para 2015-2020²⁰, en el marco del presente PEP se promoverán enfoques que propicien la transformación de las relaciones de género, se analizarán las desigualdades de género y se contribuirá al empoderamiento de las mujeres. Asimismo, se prestará atención a las cuestiones de género para asegurarse de que en las intervenciones se tengan en cuenta las diferentes necesidades de hombres y mujeres.

²⁰ WFP/EB.A/2015/5.A.

100. Teniendo en cuenta el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres²¹, cada actividad integrará elementos en este sentido.
101. En los efectos estratégicos y las actividades se dará prioridad a las sinergias. Por ejemplo, el efecto estratégico 1 contribuirá a encontrar sistemas de información que apoyen el Movimiento SUN, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas. Mediante el fomento de dietas equilibradas, se espera que la actividad 2 incremente la demanda de los alimentos nutritivos producidos por las familias dedicadas a la agricultura en pequeña escala. El propósito de la actividad 3 es animar a los niños en edad escolar a que consuman una dieta más diversa en comidas escolares basadas en productos cultivados en casa; el apoyo a la protección social podría ampliarse a las intervenciones encaminadas a responder a las crisis. La preparación para la pronta intervención en emergencia creada mediante la actividad 4 se mejorará gracias a la mayor calidad y puntualidad de los datos sobre seguridad alimentaria y nutrición generados en el marco de la actividad 1, lo cual permitirá hacer evaluaciones más precisas de las necesidades en caso de que se produzca un desastre natural.
102. Una de las innovaciones operacionales es la asociación entre múltiples partes interesadas para promover el consumo de dietas sanas y equilibradas. Esta asociación basará su labor en la información más actualizada derivada de las investigaciones y las intervenciones sobre malnutrición, y pondrá en práctica por primera vez técnicas para influir en las decisiones relativas a la dieta de grupos demográficos concretos.
103. Algunos de los cambios en el modelo operativo del PMA son la terminación de las distribuciones directas de alimentos, una mayor colaboración con el Gobierno y el establecimiento de asociaciones con el sector privado que no se limiten al apoyo financiero, por ejemplo, la aportación de conocimientos especializados de mercadotecnia.

4.3 Capacidad y perfil de la oficina en el país

104. El presente PEP se basa en los programas anteriores del PMA, aumentando la intervención en el desarrollo de las capacidades a nivel nacional, provincial y de distrito que se guiará con una estrategia general.
105. La oficina del PMA en el país deberá ser flexible y capaz de atender las necesidades del Gobierno a medida que surjan, en un contexto de rápida transformación. Según sea necesario, utilizará personal especializado de la Sede y el despacho regional.
106. El perfil de la dotación de personal de la oficina en el país se ha diseñado de manera que garantice que el personal cuente con las competencias técnicas necesarias para colaborar con las contrapartes gubernamentales y el sector privado.

4.4 Asociaciones

107. De conformidad con la estrategia del PMA en materia de asociaciones, se contará con la colaboración de una amplia variedad de actores para lograr los efectos estratégicos previstos. El principal asociado será el Gobierno, y su plan de acción para el programa en el país ha obtenido el respaldo del ministro de Planificación del Desarrollo Nacional. Cada una de las actividades se llevará a cabo en colaboración con el ministerio o los ministerios pertinentes, entre los cuales se incluyen el Ministerio de Coordinación para el Desarrollo Humano y Asuntos Culturales, los ministerios de Agricultura, Salud, Educación y Asuntos Sociales, la Agencia de Meteorología, Climatología y Geofísica y el Organismo nacional de gestión de desastres. Estas entidades participaron en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia de 2014, y fueron consultadas en relación con la propuesta sobre la cartera de proyectos de cooperación del PMA.
108. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA cooperará con: i) los ministerios de Salud, Educación, Asuntos Sociales y Planificación del Desarrollo Nacional; ii) la Secretaría del Movimiento SUN, y la red de empresas, de donantes y la red de las Naciones Unidas para el Movimiento SUN; iii) la OMS y el UNICEF, y iv) entidades locales, nacionales e internacionales de la sociedad civil y medios de comunicación. Asimismo, se procurará de obtener conocimientos

²¹ <http://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>

especializados y recursos del sector privado con miras a optimizar la eficacia de las campañas a favor de un cambio de pautas de comportamiento y hacer el seguimiento de su impacto.

109. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA mantendrá su colaboración con el Organismo nacional de gestión de desastres a nivel nacional y provincial. La coordinación con el equipo humanitario en el país, la OCAH, la Agencia Humanitaria de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de los Estados Unidos permitirá minimizar la duplicación de actividades. El PMA seguirá prestando apoyo a los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia a nivel nacional y provincial, en colaboración con asociaciones de los sectores de logística y telecomunicaciones.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

110. Se ha iniciado un estudio de referencia y se están estableciendo mecanismos de seguimiento y evaluación para medir los efectos del PEP, teniendo en cuenta el nuevo Marco de resultados institucionales²². En caso necesario, el PEP se ajustará en función de los datos empíricos que se obtengan durante la ejecución.
111. El PEP estará vigente entre 2017 y 2020, en paralelo al Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 y el UNPDF para 2016-2020. Mediante un examen de mitad de período se determinarán los ajustes necesarios y si los fondos disponibles son suficientes.
112. La evaluación del programa en el país para 2009-2013 permitió determinar que los mecanismos institucionales de presentación de informes del PMA no captaban en su totalidad el progreso y los logros alcanzados en materia de desarrollo de capacidades. Con el apoyo del despacho regional y de la Sede, la oficina en el país elaborará un plan de seguimiento para evaluar la necesidad de actividades de desarrollo de las capacidades institucionales y medir los efectos a largo plazo en la capacidad nacional.
113. En el PEP se presupuestarán recursos para las actividades de género y para la gestión, el seguimiento y la evaluación de las realizaciones. Se hará todo lo posible por hacer un desglose de los datos por sexo.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos contextuales, programáticos e institucionales

114. La vulnerabilidad de Indonesia a los desastres naturales representa un riesgo constante para su población. Aun cuando el Gobierno tiene la capacidad necesaria para gestionar la mayoría de los desastres naturales, si se produjera un suceso particularmente catastrófico, la atención de los asociados del PMA podrá desviarse hacia la intervención de emergencia, en cuyo caso se ralentizaría la labor del PMA dirigida al fortalecimiento de las capacidades. Si se produjera una emergencia de nivel 3, puede que también se hiciera un llamamiento al PMA para que proporcionara asistencia alimentaria de emergencia. El organismo está mitigando este riesgo fortaleciendo la capacidad de intervención del Gobierno y manteniendo su propia preparación para la intervención inmediata como elemento de un fuerte equipo humanitario en el país.
115. La experiencia acumulada en el transcurso de anteriores intervenciones ha demostrado la necesidad de seguir de cerca los estudios estadísticos, en particular sobre nutrición, para que el PMA y el Gobierno puedan extraer conclusiones a partir de la ejecución de los proyectos. Para asegurarse de que los estudios se ajusten a las normas internacionales, el PMA procurará establecer asociaciones con instituciones académicas, y su personal técnico participará en todas las etapas de diseño, recopilación de datos, análisis y presentación de informes de estos estudios.
116. Existe el riesgo de que el PEP no disponga de recursos suficientes para ser viable. Los cambios que podrían producirse en el Gobierno o una elevada rotación del personal de la administración pública, especialmente a nivel subnacional, podrían restar eficacia a las actividades de desarrollo de capacidades. Para mitigar este riesgo, el Gobierno está estudiando la posibilidad de establecer

²² WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1*.

un fundamento jurídico que le permita contribuir a las actividades del PMA, y disponer que el PMA ejecute solamente actividades que dispongan de la financiación necesaria.

Procesos de gestión de riesgos existentes y previstos

117. La colaboración del PMA con el Gobierno para mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mitiga los riesgos relacionados con los desastres naturales. El PMA mantiene además su preparación para intervenciones de nivel 3. Varios factores climáticos y económicos podrían causar la inestabilidad de los precios durante la ejecución del PEP; el PMA colabora con el Gabinete del Presidente, el Ministerio de Asuntos Sociales y el Organismo de seguridad alimentaria con miras a reforzar su intervención ante los posibles efectos en la seguridad alimentaria. No está previsto realizar distribuciones directas de alimentos, por lo que dichos efectos sobre las operaciones del PMA serán limitados.

Protección, rendición de cuentas, gestión de riesgos ambientales y sociales y seguridad

118. El PMA mantiene su firme compromiso de seguir rindiendo cuentas a sus beneficiarios. Siempre que sea factible, asegurará la participación directa de hombres y mujeres en la toma de decisiones que afecten a sus vidas, para que su asistencia tenga el máximo impacto. Por ejemplo, el estudio de mercado sobre las decisiones de los consumidores brinda la oportunidad de consultar a las comunidades y de diseñar campañas de nutrición basadas en su retroinformación y sus decisiones. En su apoyo a las redes de seguridad que tengan en cuenta la nutrición el PMA incorporará mecanismos para la rendición de cuentas y la protección, de modo que las comunidades puedan participar en el diseño y el seguimiento de los programas, y que los beneficiarios puedan disponer de medios de recurso cuando no reciban la ayuda a la que tienen derecho.
119. No se han producido cambios importantes en el contexto de seguridad.

6. Recursos para la obtención de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

120. El presente PEP se basa en un presupuesto mínimo de 13 millones de dólares para un período de cuatro años. Se efectuará un examen de mitad de período que permitirá determinar si se dispone de fondos suficientes para continuar con el programa.
121. En el Cuadro 2 se indica el costo correspondiente a cada efecto estratégico.

CUADRO 2: NECESIDADES INDICATIVAS DEL PRESUPUESTO ANUAL* (dólares)					
Efecto estratégico	Año 1 2017	Año 2 2018	Año 3 2019	Año 4 2020	Total
1	641 112	780 906	767 497	825 168	3 014 683
2	1 130 411	1 331 273	1 292 133	1 391 263	5 145 080
3	1 044 129	1 245 995	1 236 887	1 306 898	4 833 910
TOTAL	2 815 652	3 358 175	3 296 518	3 523 329	12 993 673

* Las cifras incluyen los costos de gestión (costos de apoyo directo y costos de apoyo indirecto).

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

122. En el presupuesto del presente PEP se tienen en cuenta las limitaciones en materia de financiación a las que deben hacer frente los países de ingresos medios bajos, e Indonesia en particular. La asistencia oficial para el desarrollo neta a Indonesia se redujo de 1.400 millones de dólares en 2010 a 1.100 millones de dólares en 2015, y hubo más reducciones en 2016. El programa en el país para 2012-2015 solo recibió fondos para cubrir el 40 % de su presupuesto de 45 millones de dólares.
123. El gasto público en relación con los tres efectos estratégicos está creciendo a un ritmo espectacular, y los fondos destinados a la agricultura, la seguridad alimentaria, la nutrición, la

educación y la reducción de desastres ya representan una parte considerable del presupuesto nacional.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

124. Para la financiación del presente PEP se tratará de obtener recursos principalmente del Gobierno, de sus asociados para el desarrollo y del sector privado. El Gobierno está dispuesto a considerar la posibilidad de cofinanciar las actividades de las Naciones Unidas de alta prioridad. Sin embargo, hasta que no se apruebe un mecanismo jurídico que le permita financiar las actividades del PMA, el Gobierno: i) aportará un monto considerable de financiación de contrapartida para sufragar los gastos públicos relacionados con las actividades financiadas por el PMA, y ii) tratará de que los asociados para el desarrollo tradicionales aporten fondos para cubrir la parte de las actividades conjuntas que corresponda al PMA.
125. La Oficina del PMA en Indonesia seguirá dando prioridad a las asociaciones con el sector privado, que constituyeron la principal fuente de financiación del programa en el país para 2012-2015. Aprovechando la creciente función que desempeña el sector privado en la seguridad alimentaria, la nutrición y la preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de emergencia, el PMA tratará de establecer asociaciones que permitan acceder a conocimientos especializados, redes, datos y recursos humanos y financieros de grandes empresas locales y multinacionales.

6.4 Enfoque sobre el establecimiento de prioridades

126. Todos los efectos estratégicos y las actividades del presente PEP han sido reconocidos por el Gobierno como prioritarios. Habida cuenta de que los fondos serán asignados por los ministerios asociados, el orden de prioridad de las actividades se establecerá en función de la disponibilidad de financiación pública. En el caso de que se reciban contribuciones externas no vinculadas, el orden de prioridades de los efectos estratégicos se establecerá como sigue:
 - i) Efecto estratégico 2: Los niveles de malnutrición se mantienen altos y pocas personas en el país consumen una dieta suficientemente equilibrada, lo cual tiene un impacto directo en la capacidad de Indonesia de alcanzar el ODS 2. Según el Informe de la nutrición mundial, la relación costo-beneficios de cada rupia indonesia invertida en nutrición es de 1:48.
 - ii) Efecto estratégico 1: Los datos empíricos generados en la actividad 1 respaldan la determinación de las zonas geográficas y los grupos vulnerables más necesitados, lo que propicia una mayor precisión en la asignación de los recursos.
 - iii) Efecto estratégico 3: Una intervención más rápida y eficaz en casos de emergencia puede reducir al mínimo el impacto negativo de los desastres naturales en millones de indonesios y en la economía del país.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA INDONESIA (2017-2020)

Texto libremente redactado por la oficina en el país	Elementos del Plan Estratégico	Categorías e indicadores del Marco de resultados institucionales
--	--------------------------------	--

País: Indonesia

Fecha de inicio del PEP: 1 de marzo de 2017. **Fecha de finalización del PEP:** 31 de diciembre de 2020.

MARCO LÓGICO	
Fin Estratégico 1: <i>Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero</i>	
Objetivo Estratégico 1: <i>Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos</i>	
Resultado estratégico 1: <i>Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2)</i>	
<p>Orientaciones normativas y metas estipuladas en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo</p> <p>Para alcanzar la soberanía alimentaria, el Gobierno se propone, entre otras cosas, mejorar la calidad del consumo de alimentos y la nutrición promoviendo dietas equilibradas, y mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.</p> <p>La reducción del riesgo de desastres en el marco del Plan nacional de desarrollo a medio plazo comprende: i) la asimilación de la reducción del riesgo de desastres a escala nacional y subnacional; ii) reducción de la vulnerabilidad a los desastres; iii) aumento de la capacidad de gestión en materia de desastres del Gobierno, las autoridades locales y la sociedad civil; ello incluye el desarrollo de centros logísticos en cada región a fin de permitir el acceso a zonas remotas.</p>	
<p>Efectos del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo</p> <p>Efecto 1: Reducción de la pobreza, desarrollo sostenible equitativo, creación de medios de subsistencia y trabajo digno. Esferas prioritarias: i) agricultura, desarrollo industrial y seguridad alimentaria, y ii) protección social encaminada a la reducción de la pobreza</p> <p>Efecto 3: Sostenibilidad ambiental y mejora de la resiliencia ante las crisis. Esferas prioritarias: i) mitigación del impacto del cambio climático, y ii) gestión de desastres</p>	
<p>Efecto estratégico 1 Se reduce la inseguridad alimentaria grave en un 1 % anual, dándose prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables mediante un enfoque basado en datos empíricos.</p>	<p>Categoría de efectos correspondiente</p> <p>1.3 Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica</p> <p>1.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero</p>
<p>Producto 1.1 Mejora de los sistemas de recopilación y análisis de datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel nacional y subnacional</p> <p><i>Contribuye al logro del ODS 17</i></p>	<p>Categoría de productos correspondiente</p> <p>C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</p>
<p>Actividad 1 <i>Ayudar al Gobierno en la recopilación y el análisis de datos sobre seguridad alimentaria y nutrición que propicien unas características óptimas de las políticas y programas</i></p>	<p>Categoría de actividades correspondiente</p> <p>1.2 Actividades de análisis, seguimiento y evaluación</p>

MARCO LÓGICO

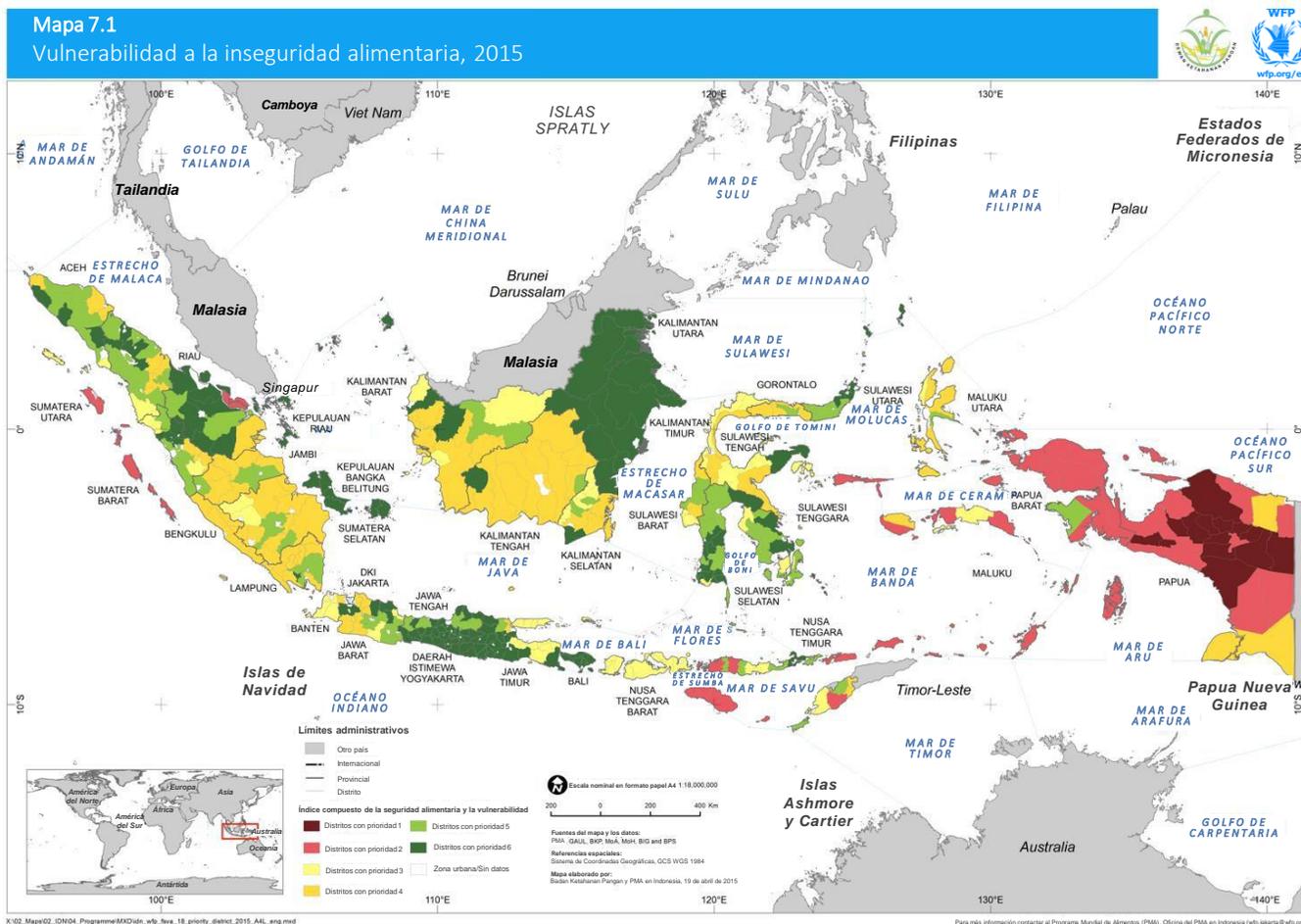
<p>Efecto estratégico 3 Se mejora la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que el país pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres</p>	<p>Categoría de efectos correspondiente 1.3 Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica 1.3.2 Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia</p>
<p>Producto 3.1 Mejora de la red nacional de abastecimiento de suministros humanitarios</p>	<p>Categoría de productos correspondiente C Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</p>
<p>Actividad 4 Mejorar la preparación a nivel nacional y subnacional para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia mediante el establecimiento de una red integrada de centros logísticos ubicados estratégicamente</p>	<p>Categoría de actividades correspondiente 1.1 Actividades de preparación para situaciones de emergencia</p>
<p>Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del hambre cero</p>	
<p>Objetivo Estratégico 2: Mejora de la nutrición</p>	
<p>Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)</p>	
<p>Orientaciones normativas y metas estipuladas en el Plan nacional de desarrollo a medio plazo Para alcanzar la soberanía alimentaria, el Gobierno se propone, entre otras cosas, mejorar la calidad del consumo de alimentos y la nutrición promoviendo dietas equilibradas, y mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria</p>	
<p>Efectos del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Efecto 2: Acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social. Esferas prioritarias: i) protección social, seguros y seguridad social; ii) respuesta multisectorial a la malnutrición, y iii) educación</p>	
<p>Efecto estratégico 2 Aumenta la proporción de consumidores indonesios que siguen una dieta más equilibrada, permitiendo así a Indonesia alcanzar para 2019 su meta nacional en cuanto a pautas de alimentación deseables (92,5 %) Tiene en cuenta aspectos de nutrición</p>	<p>Categoría de efectos correspondiente 2.3 Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional 2.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero</p>
<p>Producto 2.1 Realización de campañas adaptadas de promoción de una dieta equilibrada dirigidas a las poblaciones seleccionadas <i>Contribuye al logro del ODS 3</i></p>	<p>Categoría de productos correspondiente E Realización de actividades de promoción y educación</p>
<p>Actividad 2 Promover la adopción de dietas equilibradas para corregir la desnutrición y el sobrepeso</p>	<p>Categoría de actividades correspondiente 6 Actividades de prevención de la malnutrición</p>
<p>Producto 2.2 Programas nacionales de protección social y comidas escolares diseñados con miras a mejorar el estado nutricional de sus beneficiarios <i>Contribuye al logro de los ODS 1, 4, 10 y 17</i></p>	<p>Categoría de productos correspondiente C Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</p>
<p>Actividad 3 Mejorar la eficiencia de los programas nacionales de comidas escolares y de protección social y su impacto sobre la nutrición</p>	<p>Categoría de actividades correspondiente 4 Actividades de provisión de comidas escolares</p>

ANEXO II

DESGLOSE DE LOS COSTOS INDICATIVOS (dólares)				
	Resultado estratégico 1, (meta 1 del ODS 2)	Resultado estratégico 2, (meta 2 del ODS 2)	Resultado estratégico 1, (meta 1 del ODS 2)	Total
Efecto estratégico del PMA	1	2	3	
Esfera prioritaria	Fomento de la resiliencia	Causas profundas	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	1 768 058	2 907 776	2 879 218	7 555 052
Ejecución	393 682	781 564	587 133	1 762 379
Costos de apoyo directo ajustados (porcentaje)	658 694	1 116 049	1 051 447	2 826 189
Total parcial	2 820 435	4 805 388	4 517 798	12 143 620
Costos de apoyo indirecto (7 %)	197 222	336 594	316 237	850 053
TOTAL	3 017 657	5 141 982	4 834 035	12 993 673

ANEXO III

Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria en Indonesia, 2015



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
SUN	Movimiento SUN para el fomento de la nutrición
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNPDF	Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo
CIN2	Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición