

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 26-29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2018/8-B/2

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 8 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2019-2020)

المدة	يناير/كانون الثاني 2019 – ديسمبر/كانون الأول 2020
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	1 386 306 865 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	4

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

عانت الجمهورية العربية السورية، التي كانت من بين البلدان المتوسطة الدخل، من أزمة ممتدة في السنوات الأخيرة أضرت بمكاسب التنمية التي تحققت قبل عام 2011. ومع كل عام من الأزمة، تتفاقم الأضرار التي تلحق بالنسيج الاقتصادي والاجتماعي للبلد وتتأخر جهود الإنعاش.

والخسائر البشرية كبيرة: فهناك 10.5 مليون شخص – بمن فيهم 4.4 مليون طفل – بحاجة إلى مساعدة غذائية⁽¹⁾ وفي حين أن سوء التغذية الحاد غير منتشر، فإن ارتفاع معدلات التقرم يشير إلى وجود مشكلة خطيرة في سوء التغذية المزمن. وتشمل العوامل التي تؤدي لتفاقم هذا الوضع تشرد السكان، وارتفاع مستويات انعدام الأمن الغذائي، والارتفاع الهائل في معدلات البطالة، وضعف البنية التحتية الخاصة بالخدمات الصحية. ويزداد هذا الوضع سوءا بعدم ذهاب 1.75 مليون طفل إلى المدرسة في الوقت الحالي، ومن المرجح أن تؤثر هذه الأزمة المنهجية على الأجيال القادمة.

⁽¹⁾ مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. 2017. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018 – الجمهورية العربية السورية. متاح على الموقع: www.unocha.org/syria

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة C. Fleischer
المديرة القطرية
بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

السيد مهدي هادي
المدير الإقليمي
الشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى
بريد إلكتروني: muhannad.hadi@wfp.org

وتتواءم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مع أولويات الحكومة ومجتمع العمل الإنساني. وفي حين يواصل برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) تقديم مساعدة غذائية غير مشروطة إلى أكثر الناس ضعفاً، فإنه يسعى إلى التحول تدريجياً إلى أنشطة كسب العيش المصممة والمنفذة بهدف دعم الإنعاش المنصف والمستدام للرجال والنساء. وسيواصل البرنامج أيضاً تنفيذ أنشطة التعليم والتغذية، بما في ذلك تعزيز القدرات المتعلقة بمبادرات تقوية الأغذية.

وصُممت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لمواصلة عمليات البرنامج الحالية وتحسينها، مع التركيز على تحسين الاستهداف، وإدارة شؤون المستفيدين، وجمع البيانات والبرمجة القائمة على الأدلة، وتعزيز نظم إدارة المعرفة.

وتغطي الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 24 شهراً وتتمتع بدرجة عالية من المرونة. وهي مصممة لتحقيق أربع حصائل استراتيجية:

- ◀ حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة والمشرودون داخلياً والعائدون، في جميع المحافظات، على الأغذية المنقذة للأرواح لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال العام.
- ◀ تمكّن الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية والريفية المتضررة من الأزمة من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية الأساسية وتزيد اعتمادها على الذات طوال العام.
- ◀ انخفاض مستويات سوء التغذية بين الفئات الضعيفة تغذوياً، وخاصة الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، طوال العام.
- ◀ استفادة الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من زيادة القدرات والخدمات في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، مما يمكنهم من تقديم المساعدة الإنسانية طوال فترة الأزمة.

وستسهم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في تحقيق الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة للفترة 2016-2019، وأهداف التنمية المستدامة 1 و2 و3 و4 و5 و11 و17، بشكل مباشر وغير مباشر. وهي تتواءم كذلك مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وسياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020).

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2019-2020)" (WFP/EB.2/2018/8-B/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 1 386 306 865 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- تسببت الأزمة الممتدة في الجمهورية العربية السورية، والتي وصلت الآن إلى عامها الثامن، في خسائر فادحة لسكان البلد. وحسب الوضع في أوائل عام 2018، كان هناك 6.6 مليون شخص مشرد داخلياً⁽²⁾ و5.6 مليون لاجئ يعيشون خارج البلد.⁽³⁾ وتشير لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018 إلى أن 13.1 مليون شخص – 6.7 مليون من النساء والبنات و6.4 من الرجال والأولاد – بحاجة إلى مساعدة إنسانية. وفي عام 2018، استمر القتال في دفع تشرد السكان على نطاق واسع، حيث تشير التقديرات إلى أن 1.2 مليون شخص إضافيين أصبحوا في عداد المشردين داخلياً في النصف الأول من العام.⁽⁴⁾
- 2- وتتركز الأزمة بشكل متزايد في مناطق محددة، وعاد الاستقرار النسبي إلى العديد من المناطق الأخرى. ويشير حجم الضرر وتعقيد الأزمة إلى أنه حتى لو وجد حل سياسي شامل، فإن الاحتياجات الإنسانية ستستمر في أجزاء كبيرة من البلاد خلال العامين المقبلين.
- 3- وكانت الجمهورية العربية السورية من البلدان المتوسطة الدخل قبل الأزمة وأصبحت الآن ضمن فئة البلدان المنخفضة التنمية البشرية، إذ تحتل المرتبة 149 من بين 188 بلداً وفقاً لدليل التنمية البشرية لعام 2016، والمرتبة 133 من بين 159 بلداً وفقاً لمؤشر عدم المساواة بين الجنسين، بدرجة قدرها 0.554.⁽⁵⁾ وقبل الأزمة، كان البلد قد حقق العديد من الأهداف الإنمائية للألفية، بما في ذلك تلك المتعلقة بالتعليم الابتدائي والتكافؤ بين الجنسين في التعليم الثانوي، كما حقق تقدماً في خفض معدلات سوء التغذية ووفيات الرضع وزيادة فرص الحصول على خدمات الصرف الصحي المحسنة.
- 4- واحتلت الجمهورية العربية السورية المرتبة 142 من بين 144 بلداً وفقاً للمؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين⁽⁶⁾ لعام 2017. وفي حالات الأزمات الممتدة، تتحمل النساء والبنات أعباء متزايدة حيث يعتنين بأسرهن ويضطلعن بمختلف أشكال العمل المدر للدخل تحت ضغوط شديدة، ويواجهن نقصاً في الخدمات الأساسية ويتعرضن للعنف. وحصلت الجمهورية العربية السورية على أدنى درجة في الفترة 2017-2018 من بين 153 بلداً وفقاً للمؤشر العالمي للمرأة والسلام والأمن، الذي يعكس رفاه المرأة وتمكينها في الأسر والمجتمعات المحلية وفي المجتمع ككل.⁽⁷⁾
- 5- وقد تقلصت برامج الضمان الاجتماعي والحماية في البلد بشكل كبير على مدار فترة الأزمة، وأصبح الخبز والدواء المدعومان يمثلان المساهمة الأساسية التي تقدمها الحكومة إلى شبكة الأمان الاجتماعي.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

الغايات

الحصول على الغذاء

- 6- يحتاج أكثر من 10 ملايين شخص (5.2 مليون من الرجال والأولاد و5.3 مليون من النساء والبنات) إلى أشكال مختلفة من المساعدة الغذائية، من بينهم 6.5 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد و4 ملايين شخص معرضين لخطر المعاناة من انعدام الأمن الغذائي، وقد تضاعف هذا الرقم الأخير منذ عام 2016. والمشردون داخلياً والعائدون من بين أكثر

(2) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018.

(3) الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين. انظر <http://data2.unhcr.org/en/situations/syria> تم الاطلاع عليه في 29 مارس/أذار 2018.

(4) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. 2018. الجمهورية العربية السورية: الأزمة الإنسانية في سوريا في 23 أبريل/نيسان 2018. متاح على الموقع: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Crisis_180423_V9.pdf

(5) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2016. تقرير التنمية البشرية لعام 2016: التنمية البشرية للجميع. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf

(6) المنتدى الاقتصادي العالمي. 2017. التقرير العالمي للفجوة الجنسانية لعام 2017. http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2017.pdf

(7) <http://www.passblue.com/2017/10/31/a-new-index-rates-the-well-being-of-women-in-153-nations/>

الفئات السكانية معاناة من الأمن الغذائي، إلى جانب الأسر التي ترأسها امرأة (ما يقدر بنحو 14 في المائة من مجموع الأسر)، والأطفال، والأشخاص ذوي الإعاقة أو الأمراض المزمنة، والأسر الريفية الفقيرة ذات إمكانية الوصول المحدود أو غير المتاح للأسواق والأراضي الزراعية والأسر التي تعيش في المناطق التي يصعب الوصول إليها.⁽⁸⁾

7- ولا تزال مستويات انعدام الأمن الغذائي مرتفعة بشكل كبير بسبب فقدان سبل العيش، ومعدلات البطالة المرتفعة للغاية، ولا سيما بين النساء والشباب، وانخفاض القوة الشرائية للأسر. وقد زادت أسعار الأغذية ثمانية أضعاف منذ بداية الأزمة⁽⁹⁾ ولا تزال متقلبة، وهناك اختلافات كبيرة في الأسعار بين المناطق. ووصلت الأسعار إلى ذروتها في نهاية عام 2016. ومنذ ذلك الحين، فإنها قد استقرت أو انخفضت مع تحسن إمكانية الوصول إلى الأسواق. وآخر مرة يسجل فيها معدل التضخم رسمياً كان في أكتوبر/تشرين الأول 2016، إذ كان يبلغ 50.4 في المائة في ذلك الحين (مرتفعاً من 4.4 في المائة في عام 2010).

التغذية

8- يتعرض أكثر من 4.6 مليون طفل ممن تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات لخطر نقص التغذية ويحتاجون إلى خدمات للوقاية من سوء التغذية وعلاجه. ويتعرض الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً بشكل خاص للمعاناة من نقص التغذية، بما في ذلك التقزم وغيره من أوجه قصور النمو، وهم لا يزالون في الأيام الأولى الحرجة من بدء الحمل. وتصل معدلات التقزم إلى 32.4 في المائة في بعض المناطق، مما يشير إلى وجود مشكلة خطيرة في سوء التغذية المزمن.⁽¹⁰⁾ وفي حين أن المعدلات الوطنية لسوء التغذية الحاد الشامل منخفضة في المتوسط، فإنه توجد جيوب من سوء التغذية المزمن والحاد، ولا سيما بين النساء والأطفال في المناطق التي يصعب الوصول إليها والتي يكون فيها الحصول على الأغذية والخدمات الأساسية محدوداً.

9- والحالة التغذوية للنساء اللواتي في سن الإنجاب (15-49 عاماً) ضعيفة، حيث تبلغ مستويات سوء التغذية الحاد بينهن 7.8 في المائة. ويمثل انتشار فقر الدم، البالغ 25.9 في المائة بين النساء اللواتي في سن الإنجاب و24.5 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، مشكلة معتدلة من مشاكل الصحة العامة ويشير إلى نقص المغذيات الدقيقة. وقد تأثرت القدرة المحلية على إنتاج الملح المدعم باليود جراء الأزمة كما أن تقوية دقيق القمح غير منتشرة على نطاق واسع، مما يضعف الجهود الرامية إلى مكافحة سوء التغذية في البلد.

إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخلهم، والنظم الغذائية المستدامة

10- تدهور إنتاج الأغذية في الجمهورية العربية السورية منذ بداية الأزمة بسبب نقص المدخلات الزراعية مثل الري والبذور، والأضرار التي لحقت بالمحاصيل، والذخائر غير المتفجرة. والجمهورية العربية السورية بلد معرض للجفاف، وسوف تتأثر نظمها الغذائية بشكل أكبر في حالة حدوث الجفاف.

11- وشهد قطاع الثروة الحيوانية أيضاً انخفاضات كبيرة، حيث تراجع أحجام قطعان المواشي بنسبة تتراوح بين 47 و57 في المائة نتيجة ارتفاع أسعار الأعلاف، وعدم كفاية الخدمات البيطرية وصعوبة الوصول إلى المراعي. واضطلعت النساء تقليدياً بدور أساسي في تربية الماشية، واستخدام المنتجات الحيوانية للاستهلاك المنزلي وكمصدر للدخل. وتحصل نسبة أكبر من النساء (28 في المائة) على دخولهن من الثروة الحيوانية مقارنة بالرجال (21 في المائة)، ولذلك تأثرت النساء بشكل غير متناسب بفقدان سبل العيش.⁽¹¹⁾

(8) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018.

(9) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018.

(10) استقصاء الرصد والتقييم الموحد للإغاثة وعملية الانتقال في محافظة الرقة، يناير/كانون الثاني 2018. مجموعة التغذية.

(11) برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الزراعة. 2017. تقرير خاص: بعثة تقييم المحاصيل والأمن الغذائي التابعة لمنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي إلى الجمهورية العربية السورية. متاح على الموقع:

12- وعلى الرغم من أن الرجال مجبرون في كثير من الأحيان على البقاء في المنزل، فإنهم عادة ما لا يقومون بأعمال منزلية أو بأدوار الرعاية. ونتيجة لذلك، يقع على عاتق العديد من النساء عبء مزدوج حيث يتحملن المسؤولية عن الأنشطة المدرة للدخل وأنشطة الرعاية والعمل المنزلي غير مدفوعة الأجر.

بيئة الاقتصاد الكلي

13- أدت الأزمة إلى انخفاض الناتج المحلي الإجمالي التراكمي للجمهورية العربية السورية بما يقدر بنحو 254 مليار دولار أمريكي، ودفعت معدل البطالة إلى 50 في المائة، حيث وصل إلى 75 في المائة بين الشباب، وأكثر من ذلك بين النساء. وزادت نسبة السوريين الذين يعيشون في فقر مدقع، بأقل من دولارين أمريكيين في اليوم، من 34 في المائة قبل الأزمة إلى 69 في المائة في عام 2017.⁽¹²⁾

14- وفي عام 2010، قبل نشوب الأزمة، كانت الزراعة تسهم مساهمة كبيرة في الاقتصاد الوطني، حيث كانت تشكل 18 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي و23 في المائة من الصادرات وتوظف 17 في المائة من القوى العاملة. وفي عام 2017، أشارت تقديرات منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة إلى خسارة 16 مليار دولار أمريكي نتيجة انخفاض الإنتاج، وأعمال الإضرار والتدمير التي لحقت بالأصول والبنية التحتية في قطاع الزراعة.⁽¹³⁾

الروابط الرئيسية بين القطاعات

15- بعد أكثر من سبع سنوات من الأزمة، تضررت البنية التحتية المادية ونظم توفير الخدمات العامة تضررا شديدا. فقد تدهورت جميع الخدمات العامة مثل التعليم والصحة والمنافع العامة، مما أدى إلى ارتفاع عدد الأطفال غير الملحقين بالمدارس، ونقص المرافق الصحية المناسبة حتى لتقديم الرعاية الصحية الأولية، بما في ذلك خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، وارتفاع أسعار منافع عامة من قبيل المياه والكهرباء.

16- ويواجه نظام التعليم ضغوطا شديدة، حيث ترك العديد من المدرسين البلد، كما أن أكثر من ثلث المدارس قد لحقت بها أضرار أو تم تدميرها أو استخدامها كملاجئ. ويقدر قطاع التعليم أن واحدا من كل ثلاثة أطفال ممن هم في سن المدرسة – 1.75 مليون طفل – غير ملحق بمدرسة، وهناك 1.35 مليون طفل آخرين معرضين لخطر التسرب من المدرسة. ويشارك العديد من البنات والأولاد في أشكال مختلفة من عمل الأطفال، ويواجه الأولاد خطر التجنيد القسري من جانب الجماعات المسلحة في حين قد يتم تزويج البنات في سن مبكرة.

17- وهناك العديد من العوامل التي تؤدي دورا في تأزم الحالة التغذوية العامة، بما في ذلك تشرّد السكان، وارتفاع مستويات انعدام الأمن الغذائي، وتدهور سبل العيش، ومحدودية فرص الحصول على مياه ذات نوعية جيدة، والممارسات دون المثلى المتعلقة بتغذية الرضع وصغار الأطفال، مما يؤدي إلى تفشي حالات الإسهال وأمراض الطفولة الأخرى. وتتفاقم هذه العوامل بعدم المساواة المنهجية بين الجنسين الذي يسبق الأزمة الحالية، ولا سيما في المواقع التي يصعب الوصول إليها.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

18- أسفرت الأوضاع التي كانت سائدة في البلد قبل الأزمة فضلا عن الأزمة الممتدة عن العديد من الفجوات والتحديات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية:

◀ لا يستطيع 10.5 مليون شخص تلبية احتياجاتهم الغذائية بدون تلقي مساعدة غذائية، في حين يحتاج 4.6 مليون شخص إلى دعم للحد من انتشار سوء التغذية ومخاطره.

(12) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. لمحة عامة عن الاحتياجات الإنسانية لعام 2018. لا تتوفر بيانات إضافية مصنفة حسب الجنس والعمر.

(13) برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة. تقرير خاص.

- ◀ تحتاج البنية التحتية والخدمات العامة إلى عملية إصلاح وإعادة إلى حالتها لتمكين الوصول إلى التعليم والصحة والمنافع العامة الأخرى.
- ◀ تعطلت شبكات الأمان الاجتماعي بشكل خطير وتحتاج إلى إعادة تنشيط لحماية الفئات الأكثر ضعفاً.
- ◀ يتعين النظر في الأدوار المتغيرة للنساء والرجال في الجمهورية العربية السورية، حيث تزايدت أعداد النساء اللواتي يتأسن الأسرة ولكنهن لم يكتسبن بالضرورة المزيد من السلطة.
- ◀ يحتاج قطاع الزراعة الذي يعاني من ضعف شديد إلى دعم لإعادة بناء الأصول الإنتاجية واستعادة سبل العيش، ولا سيما للنساء، بالنظر إلى أوجه عدم المساواة الكبيرة التي يتعين معالجتها من أجل تعزيز الإنعاش والسمود.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 19- تقوم الحكومة بإعداد أول تقرير وطني للبلد عن أهداف التنمية المستدامة، الذي سيعرض أولويات البلد لتحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة. وبالإضافة إلى ذلك، قدمت مجموعة واسعة من وكالات الأمم المتحدة، بما في ذلك البرنامج، الدعم إلى المكتب المركزي للإحصاء لإجراء استقصاء اجتماعي وديمقراطي في عام 2018، وهو الأول من نوعه خلال تسع سنوات. وستوفر نتائج الاستقصاء معلومات عن حالة الأسر، بما في ذلك بيانات عن التعليم، والصحة، والقوة العاملة، والهجرة، والأمن الغذائي، والدخل، والإنفاق، وانتشار الإعاقة. وفي عام 2017، وافقت الحكومة على وضع برنامج "سوريا ما بعد الأزمة" الذي يركز على خمس ركائز: التطوير المؤسسي ومكافحة الفساد؛ وتطوير وتعزيز البنية التحتية؛ والتنمية الاقتصادية؛ والتنمية البشرية والاجتماعية والتعليمية والثقافية؛ والحوار الوطني.
- 20- ودعت وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي البرنامج إلى تقديم المساعدة في صياغة استراتيجية وطنية بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في المناطق الريفية. وسيدعو البرنامج إلى إقامة روابط بين هذه الاستراتيجية والاستراتيجية الوطنية للمساواة بين الجنسين ويدعم المشاركة الكاملة للمرأة في جهود السلام والأمن، بما يتماشى مع جدول أعمال المرأة والسلام والأمن.⁽¹⁴⁾

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 21- تم تمديد الإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة للفترة 2016-2018 (الإطار الاستراتيجي) حتى عام 2019. ويركز هذا الإطار الاستراتيجي بقوة على بناء القدرة على الصمود وتوفير الدعم إلى أكثر الأشخاص ضعفاً من خلال تحقيق ثلاث حصائل:
 - ◀ امتلاك المؤسسات المستهدفة لآليات من أجل وضع وتنفيذ ورصد السياسات والخطط وبرامج القدرة على الصمود القائمة على الأدلة والمتينة.
 - ◀ استعادة الخدمات الأساسية والاجتماعية والبنية التحتية وتحسينها والحفاظ عليها من أجل تعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود.
 - ◀ استفادة الأسر والمجتمعات المحلية من فرص كسب العيش المستدامة، بما في ذلك من خلال الإنعاش الاقتصادي والاندماج الاجتماعي.
- 22- ويكمل الإطار الاستراتيجي خطة الاستجابة الإنسانية السنوية، التي لا تزال تمثل الإطار الرئيسي للاستجابة للاحتياجات الإنسانية. وأنجز استعراض منتصف المدة للإطار الاستراتيجي في عام 2017 وتمخض عن دعوة لتعزيز الروابط بين المساعدة

(14) قرار مجلس الأمن 1325 (2000)؛ البرنامج جزء من اللجنة الدائمة المعنية بالمرأة والسلام والأمن التي تشرف على تنفيذ القرار.

الإنسانية والتدخلات الطويلة الأجل في تقديم الخدمات الأساسية. وتقوم وكالات الأمم المتحدة العاملة في الجمهورية العربية السورية بإعداد إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2020-2022.

23- والخطة الاستراتيجية القطرية الموقّعة مصممة بحيث تكون متوائمة بصورة كاملة مع الأهداف الاستراتيجية لخطة الاستجابة الإنسانية، وهي تساهم في بلوغ تلك الأهداف من خلال العمل في ستة من القطاعات/المجموعات، هي: الأمن الغذائي والزراعة؛ والإنعاش المبكر؛ والتغذية؛ والتعليم؛ واللوجستيات؛ والاتصالات في حالات الطوارئ. إضافة لذلك، يساهم العمل في قطاع الأمن الغذائي، والذي يشارك في قيادته البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة، مساهمة كبيرة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17 في البلد. ويضمن التنسيق تغطية شاملة وتجنب حدوث تداخلات في مجال المساعدة الإنسانية. ويسعى قطاع الأمن الغذائي إلى تحقيق ثلاثة أهداف برامجية: تحسين الأمن الغذائي من خلال المساعدة الغذائية الطارئة والمنقذة للأرواح والمنتظمة؛ ودعم سبل العيش عن طريق زيادة الإنتاج الزراعي، وبناء الأصول، وخلق فرص مدرة للدخل؛ وإعادة تأهيل البنية التحتية الإنتاجية والخدمات المساندة.

24- وتعتبر المساواة بين الجنسين أولوية بالنسبة لجميع الوكالات التي تنفذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030. ويجري الاضطلاع ببرامج وإجراءات مشتركة بهدف تحسين حصائل المساواة بين الجنسين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية. ويترأس البرنامج الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعنية بالمساواة بين الجنسين تحت إشراف المنسق المقيم ويشارك في رئاسة الشبكة القطرية لمنع الاستغلال والاعتداء الجنسيين.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

25- على مدار أكثر من سبع سنوات من الأزمة، عزز البرنامج استجابته الإنسانية ونجح في توسيع نطاق أنشطته التكميلية المتعلقة بالتغذية والتعليم. وفي عام 2017، تم تقديم المساعدة الغذائية العامة إلى ما يقرب من 3.74 مليون شخص كل شهر. وأدخلت أنشطة كسب العيش في عشر من محافظات البلد الأربع عشرة واستفاد منها 108 000 شخص في عام 2017، أي ثلاثة أضعاف العدد في عام 2016، وتضاعف عدد المشاركين من النساء والبنات من 22 إلى 45 في المائة.

26- وثبت أن الجهود الرامية إلى توسيع نطاق أنشطة كسب العيش معقدة. وقد أدى تطبيق اللامركزية على مستوى المكاتب الميدانية، وإجراءات الموافقة الشديدة البيروقراطية ونقص الشركاء التقنيين، إلى الحد من توسيع نطاق أنشطة إنشاء الأصول المجتمعية والأسرية وتنمية المهارات. وسيقوم البرنامج بتنفيذ استراتيجية بشأن سبل العيش لتوسيع قاعدة الشراكات، وتعزيز قابلية توسيع النطاق وتنويع حافظة الأنشطة. وسيركز البرنامج أيضا على استراتيجية الإدماج الخاصة بقطاع الأمن الغذائي، للربط بين الأمن الغذائي وأنشطة الإنعاش المبكر وسبل العيش.

27- وأدت التوصيات الصادرة عن التقييمات السابقة إلى توسيع قاعدة شركاء البرنامج من 28 شريكا في عام 2013 إلى 55 شريكا في عام 2017 وإدراج شركاء ذوي مهارات تقنية قوية؛ والدعوة إلى الالتزام بالمبادئ الإنسانية، مما أدى إلى تحسين الوصول؛ وتوسيع أنشطة التحويلات القائمة على النقد؛ وتعزيز التركيز على المسائل المتعلقة بالمنظور الجنساني والحماية؛ وتحسين نظام الأمن الغذائي. ويجري حاليا تقييم لامركزي لبرنامج الوجبات المدرسية.

28- واستُخدمت التحويلات القائمة على النقد لأول مرة في الجمهورية العربية السورية في عام 2014 من خلال برنامج قدم للحوامل والمرضعات من النساء والبنات في محافظتي حمص واللاذقية قسائم قيمة للحصول على أغذية طازجة. وبعد استعراض أجري في عام 2015 لطريقة التحويلات القائمة على النقد، قام البرنامج بتدريجيا بتوسيع نطاق استخدامه للقسائم عبر الأنشطة المراعية للتغذية وتلك المتعلقة بالتعليم وسبل العيش. وخلال عام 2017، أكمل البرنامج الانتقال من القسائم الورقية إلى بطاقة SCOPECARD⁽¹⁵⁾ وهي بطاقة ذكية يمكن استخدامها بدلا من عدة قسائم. وتعتبر منصة الدفع الإلكتروني آلية تحويل مثالية

(15) نظام الدفع ببطاقة سكوب (SCOPECARD) هو جزء من منصة سكوب، التي تمثل منصة إدارة المستفيدين والتحويلات في البرنامج، وتدعم دورة البرامج من البداية إلى النهاية.

في ضوء الأوضاع في الجمهورية العربية السورية، حيث يتعطل النظام المصرفي وتتسم تغطية الإنترنت بعدم الاستقرار. وسيواصل البرنامج استكشاف السياق المتطور ويقدم مقدمي الخدمات المالية المحليين.

29- وتشير النتائج الأولية لتقييم مركزي للاستجابة الإقليمية للأزمة السورية بعد خمس سنوات (2015-2017)⁽¹⁶⁾ إلى أن البرنامج نفذ بشكل عام استجابة مهنية ومتطورة تكنولوجيا في ساحة ميسرة للغاية. وكانت الاستجابة الضخمة عالية الكفاءة من حيث الوقت والتكلفة، ولكن لم يتم تناول المسائل المتعلقة بالمنظور الجنساني والحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين بشكل كاف، ولم تبتدد الاستجابة بشكل كامل شواغل المستفيدين، ولا سيما فيما يتعلق بالاستهداف وآليات النداء والتعقيب في جميع أنحاء المنطقة. ويوصي مشروع تقرير التقييم تناول هذه الشواغل فوراً. كما يوصي بوضع رؤية إقليمية واضحة؛ وإعادة تعريف مفهوم القدرة على الصمود على مستوى السياسات بهدف وضع استجابة مجدية في السياقات الحضرية المتوسطة الدخل؛ وتحسين نقل المعرفة، وخاصة المتعلقة بالتحويلات القائمة على النقد واستخدامها؛ ومواصلة تنويع الأنشطة حيثما تسمح بذلك استقرار الأوضاع.

30- وعزز البرنامج قاعدته المعرفية بشأن المسائل الجنسانية في الجمهورية العربية السورية، واستكمل تحليلاً جنسانياً⁽¹⁷⁾ ودراسة عن المسائل الجنسانية والمخاطر وسبل العيش في المناطق الحضرية.⁽¹⁸⁾ ووفقاً للتوصيات المستمدة من التحليل الجنساني، سيعزز المكتب القطري النهج المراعية للعمر والجنس والرامية إلى إحداث تحول جنساني، في جميع أعماله. وسيشجع البرنامج جمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر وتحليلها واستخدامها وسيدعو إلى وضع وتنفيذ سياسات ترفع الوعي بالحاجة إلى تقاسم المسؤوليات في الأسر والمجتمعات المحلية، بما في ذلك من خلال مشاركة أكبر من جانب الرجال والأولاد في الشؤون الأسرية المتعلقة بالأغذية والتغذية وتحويل القوالب النمطية الجنسانية المتجذرة اجتماعياً وثقافياً. وفي ضوء نتائج الدراسة المتعلقة بالمنظور الجنساني وسبل العيش، التي تركز على أهمية "العبء المزدوج" الواقع على النساء من خلال الاعتراف برعاية الأطفال والعمل المنزلي كأنشطة أساسية، سيتم تصميم برامج سبل العيش لكي تستهدف الأنشطة على نحو متزايد الأسر التي ترأسها امرأة وتشمل أيضاً أحكاماً بشأن العبء المزدوج الواقع على المرأة.

31- وبعد الانتهاء بنجاح من تنفيذ المشروع التجريبي "الوجبات المدرسية الطازجة" في حلب، سيجري البرنامج استعراضاً له، بما في ذلك تحليل للتكاليف والفوائد، للاسترشاد به في خطط توسيع البرنامج. ويوفر المشروع التجريبي فرص عمل لصالح 48 امرأة سورية يقمن بإعداد وجبات مغذية تتكون من ساندويتشات طازجة وحصّة غذائية من الفاكهة والخضار تقدّم إلى 10 000 طفل في كل يوم دراسي.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

32- بالإضافة إلى ضمان أن يلبي معظم السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن سوء التغذية، ولا سيما النساء والشباب، احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية، سيقوم البرنامج باستكشاف وتوطيد عدد من الفرص في العاملين القادمين.

33- وسيهدف البرنامج إلى تعزيز القدرة العامة على الصمود عن طريق توسيع نطاق أنشطة كسب العيش والأنشطة الأخرى وتنويعها. وسيكون خلق فرص العمل أساسياً في تيسير الإنعاش وإيجاد التماسك الاجتماعي وتعزيز الحصول على الخدمات الصحية والتعليمية، وخاصة للنساء.

34- وعن طريق زيادة المشتريات المحلية، سيضخ البرنامج الأموال في الاقتصاد المحلي وسيعمل في الوقت نفسه مع القطاع الخاص على تحسين مراقبة الجودة وتقليل المهل الزمنية وتنويع الموردين. وسيخرط البرنامج أيضاً في العمل مع الموردين المحليين على تقوية دقيق القمح، والتدعيم باليود وإعادة إنشاء المصانع المحلية، إلى جانب أنشطة تعزيز قدرات سلسلة الإمداد.

(16) من مشروع تقرير التقييم: تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/أذار 2018)؛ لم يُنشر حتى الآن. ومصر والأردن ولبنان والعراق وتركيا هي البلدان الخمسة الأخرى في الاستجابة الإقليمية للأزمة السورية بعد خمس سنوات.

(17) التحليل الجنساني الذي قام به البرنامج في سوريا (2017).

(18) البرنامج. 2017. دراسة المنظور الجنساني والمخاطر وسبل العيش الحضرية في ثلاث مدن في سوريا: حلب وحمص واللاذقية.

- 35- ويعتزم البرنامج أن يزيد استخدامه من التحويلات القائمة على النقد، بما فيها القسائم الإلكترونية، وتوسيع نطاق استخدامه لها في أنشطة التغذية والوجبات المدرسية وسبل العيش والتحول تدريجياً من الأغذية العينية إلى التحويلات القائمة على النقد في برامج المساعدة الغذائية العامة حيث تعمل الأسواق وتكون طرق الإمداد قوية. ومن شأن استخدام التحويلات القائمة على النقد أن يحفز اقتصاد السوق المحلي ويراعي تفضيلات المستفيدين والبيانات المتعلقة بأنشطة التحويلات القائمة على النقد وسيتم إدماج المستفيدين في منصة إدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) بوصفها منصة إدارة معلومات المستفيدين في البرنامج، والتي يمكن أن تستفيد منها الجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى. وإذا سمحت البنية التحتية المالية، قد يقرر البرنامج أيضاً الاستعانة بأحد مقدمي الخدمات المالية كما يفعل في بلدان المنطقة الأخرى ضمن الاستجابة الإقليمية للأزمة السورية بعد خمس سنوات. وستكون القيمة مقابل المال جزءاً لا يتجزأ من عملية الانتقال.
- 36- ولتعزيز إدماج الأشخاص ذوي الإعاقة، سيكفل البرنامج أن يحصلوا هم والأشخاص الذين لديهم احتياجات خاصة أيضاً، على المساعدة والحماية، بما في ذلك أنشطة كسب العيش.
- 37- وسيجري البرنامج اتصالات وثيقة مع البلدان المجاورة لتخطيط عملية العودة الطوعية للاجئين والمشردين. وسيشمل ذلك فحص الإمكانيات المحددة من عمليات التسجيل القائمة في منصة سكوب الحالية وتقييمات ضعف الأسر.
- 38- وكجزء من عملية التقييم القطري المشترك بين الوكالات، سيقوم البرنامج بدراسة وتصنيف برامج شبكات الأمان القائمة والمقررة⁽¹⁹⁾ ولن يكون توفير المساعدة الإنسانية على نطاق واسع مستداماً على المدى الطويل؛ ولذلك من الضروري استكشاف خيارات لدعم الإنعاش وإنشاء شبكات الأمان الوطنية التي تيسر انتقال الأشخاص المحتاجين من المعونة الإنسانية إلى منصات الدعم المستدامة. ومن شأن هذه الأنشطة أن تتواءم مع الهياكل المشتركة بين الوكالات في الإطار الاستراتيجي للتعاون بين الحكومة والأمم المتحدة ومع النهج المؤسسي للبرنامج تجاه الترابط بين مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 39- سيكون التحول الاستراتيجي الرئيسي منذ 2017-2018 في تركيز التشغيل، الذي سيتحول من تعزيز العمليات والإجراءات مثل الاستهداف، وإدارة المستفيدين، وجمع البيانات وتحليلها، إلى تعزيز البرمجة القائمة على الأدلة، ونظم إدارة المعرفة. وإذا تطورت الأوضاع إلى حالة ما بعد الأزمة، سندعم أنشطة الإنعاش والقدرة على الصمود بشكل متزايد العمل الذي يعزز الترابط بين مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام.
- 40- وتتسق استراتيجية برنامج المكتب القطري الرامية إلى إحداث تحول جنساني مع قرار مجلس الأمن 2417، الذي يؤكد على الحاجة إلى وصول المساعدة الإنسانية دون عوائق ويشدد على أن تكون المساعدة الإنسانية مراعية للمنظور الجنساني والعمر كي تبقى تلبي مختلف احتياجات السكان. وسيتم تكملة الاستراتيجية بتركيز متجدد على المساءلة أمام السكان المتضررين، على النحو المطلوب في تقييم الاستجابة الإقليمية للأزمة السورية بعد 5 سنوات.
- 41- وسيكون الاستهداف السليم بالغ الأهمية مع تحول الاستجابة الإنسانية تدريجياً إلى أنشطة الإنعاش والقدرة على الصمود. وسيوجه البرنامج مساعداته بشكل متزايد إلى الأشخاص الأكثر عرضة للمعاناة من انعدام الأمن الغذائي. وسوف يُسترد في تنقيح استراتيجية الاستهداف بتحليل شامل لبيانات الأمن الغذائي المصنفة حسب الجنس والعمر المستمدة من التقييمات الأخيرة والقادمة وسيتم تنفيذها من خلال منصة سكوب.
- 42- ولدعم الإنعاش وتعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأسر على الصمود أمام الصدمات الحالية والمستقبلية، سيوسع البرنامج تدخلاته الخاصة بسبل العيش بطريقة تفيد النساء والرجال على قدم المساواة. وستعزز هذه التدخلات المساواة بين الجنسين والتغييرات الإيجابية مع تخلي الرجال والنساء عن أدوارهم التقليدية. وفي حين أنه من غير الممكن التنبؤ بما قد تتطوي عليه سيناريوهات ما بعد الأزمة، فإن هناك حاجة حيوية إلى تعزيز القطاعات الإنتاجية. وسيقيم البرنامج شراكات قوية مع وكالات

(19) وفقاً لسياسة البرنامج بشأن بناء السلام (2013)، تُعد خطط لسيناريوهات ما بعد الأزمة شرطاً مسبقاً لمواصلة الانخراط على المستوى الوطني.

الأمم المتحدة والمعاهد التقنية والمنظمات غير الحكومية من أجل تيسير التدريب على المهارات وتطوير الأصول الإنتاجية المجتمعية والأسرية.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

43- تتمثل استراتيجية البرنامج في إدماج الاستعداد وسرعة الاستجابة في برامجه بهدف تيسير تعزيز الروابط بين البرامج الإنسانية وبرامج بناء القدرة على الصمود، وتوسيع وتخفيض نطاق الأنشطة الإنسانية وأنشطة بناء القدرة على الصمود بما يتماشى مع تطور الأزمة، والوقائع المحلية، والاختلافات الجغرافية؛ وتوفير القدرات والخدمات لدعم تنفيذ المساعدة الصحيحة في الوقت المناسب للأشخاص الأكثر تضرراً من الأزمة.

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

44- في حين ستظل المساعدة الغذائية للإغاثة المقدمة إلى السكان المتضررين من الأزمة جزءاً لا يتجزأ من عمليات البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، فإن الاستراتيجية البرامجية الشاملة هي التحول تدريجياً من الاستجابة للطوارئ إلى البرمجة القائمة على القدرة على الصمود، مع وضع في الاعتبار استراتيجية للانتقال والخروج.

45- وسوف يترتب على ذلك وجود روابط متماسكة وأوجه تكامل في حافظة البرنامج. ومع إنعاش المجتمعات المحلية، وحسب مدى ضعف الأسر، سيتحول المشاركون في برنامج المساعدة الغذائية العامة تدريجياً إلى أنشطة كسب العيش التي تساعدهم على أن يصبحوا مكتفين ذاتياً ويتوقفون في نهاية المطاف تماماً عن الحصول على المساعدة الغذائية تماماً. وسيتم الاحتفاظ بالمساعدة الغذائية العامة لأكثر الأسر معاناة من انعدام الأمن الغذائي وضعفاً وتضرراً من الأزمة. وسيواصل الأطفال السوريون الاستفادة من مجموعة من أنشطة الوجبات المدرسية، إلى جانب أنشطة للوقاية من سوء التغذية وعلاجه. وستحصل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات في مواقع مختارة على التحويلات القائمة على النقد لمساعدتهن على تنويع طعامهن، وسيتم توفير خدمات العلاج للذين يعانون من سوء التغذية. وسيستفيد السكان عموماً بشكل متزايد من الدعم الذي يقدمه البرنامج إلى مختلف مبادرات تقوية الأغذية.

46- وفي المناطق التي تعتبر مستقرة، سيوسع البرنامج نطاق تدخلات سبل العيش لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية والأسر على الصمود أمام الصدمات الحالية والمستقبلية. وستكون استعادة الأصول المجتمعية والأسرية، وتعزيز مهارات الأفراد والاستثمار في القطاعات الإنتاجية أساسية لإنعاش المشردين وعودتهم. وسيعمل البرنامج على تطوير فرص كسب العيش التي تعزز النساء كقادة وتدعم تمكينهن الاقتصادي.

47- وسيساعد التحول من العملية الكبيرة للمساعدة الغذائية العينية للبرنامج إلى تدخلات قائمة على السوق من خلال زيادة تدريجية في المشتريات المحلية، واستخدام التحويلات القائمة على النقد، والانخراط مع القطاع الخاص، على تعزيز القدرات وتحفيز الاقتصاد المحلي. وسيؤدي ذلك بدوره إلى زيادة تدفقات تجارة الأغذية والإنتاج الزراعي المحلي وتحسين القدرة الشرائية للمستفيدين والسكان عموماً.

48- وسيدعو البرنامج إلى تعزيز سلاسل القيمة المحلية الخاصة بالأغذية وبيعها، ومراقبة جودة الأغذية، وتوزيع واستهلاك الأغذية المقواة، مثل الملح المدعم باليود ودقيق القمح المقوى لمعالجة نقص المغذيات الدقيقة، والإنتاج المحلي من ألواح التمر المقواة.

49- ومن خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة هذه، سيقوم البرنامج بتحسين استجابته من أجل خدمة الأشخاص الأكثر احتياجاً بشكل أفضل، وذلك بأمور منها تعزيز تركيزه على الحماية، وهو ما يُعتبر أمراً أساسياً من أجل فعالية وأثر المساعدة الغذائية الرامية إلى إحداث تحول جنساني. وسيتم تحقيق ذلك من خلال تعزيز الاستهداف وإدارة شؤون المستفيدين وجمع البيانات والبرمجة القائمة على الأدلة. وسيعتمد الاستهداف على تقييمات الضعف المراعية للاعتبارات الجنسانية المتعلقة بالاحتياجات، والتي ستغطي جميع الأسر، بصرف النظر عن حالتها (لاجئون عائدون أو مشردون داخلياً).

50- وسيؤدي تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى وضع البرنامج في مكانة أفضل للعمل نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17 في السنوات القادمة، والمساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و3 و4 و5 و11. وستؤدي الأنشطة في إطار جميع الحصائل الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى إحداث تحول جنساني وستركز على ضمان تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال والبنات والأولاد.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة والمشردون داخليا والعائدون، في جميع المحافظات، على الأغذية المنقذة للأرواح لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال العام

51- تشمل الحصيلة الاستراتيجية 1 على هدف مزدوج يتمثل في تقديم المساعدة الغذائية الإنسانية إلى أكثر النساء والرجال والبنات والأولاد معاناة من انعدام الأمن الغذائي والمتضررين من الأزمة الممتدة في الجمهورية العربية السورية وتنفيذ أنشطة الوجبات المدرسية في المناطق التي تستضيف أعداد كبيرة من المشردين داخليا والتي تنخفض مؤشرات الأمن الغذائي والتعليم الخاصة بهم.

52- وتسهم الحصيلة الاستراتيجية 1 في تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-1 والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.

مجالات التركيز

53- مجال التركيز الرئيسي لهذه الحصيلة هو الاستجابة للأزمات. وتركز الأنشطة على تلبية الاحتياجات الإنسانية للسوريين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المتضررين من الأزمة الممتدة، بما في ذلك من خلال استخدام المدارس كمنصة يمكن الوصول منها إلى الأطفال الجياع وتشجيعهم على الالتحاق بالمدرسة، مع الترويج للاستقرار، ومنع إيجاد "جيل ضائع"، ومعالجة الاحتياجات التعليمية العاجلة في بلد لديه 1.75 مليون من الأطفال غير الملحقين بالمدارس.

النواتج المتوقعة

54- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال ستة نواتج هي:

- ◀ حصول السكان المستهدفين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي على مساعدة غذائية كافية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية.
- ◀ استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرات الشركاء المتعاونين في مجالات مثل الحماية وتسجيل المستفيدين لحماية الحصول على الأغذية.
- ◀ استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز التنسيق من خلال قيادة البرنامج لقطاع الأمن الغذائي وتحسين تنسيق عمليات الرصد وجمع البيانات داخل القطاع لحماية الحصول على الأغذية.
- ◀ حصول التلاميذ المستهدفين على وجبات مدرسية مغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد تفي باحتياجاتهم الغذائية وتعمل في الوقت نفسه على زيادة التحاقهم بالمدارس وحضورهم فيها، وعلى تعزيز الاستقرار.
- ◀ استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة المنتجين المحليين على إنتاج منتجات غذائية مغذية.
- ◀ استفادة المجموعات الضعيفة من تعزيز قدرات قطاع اللوجستيات الوطني في مجال نقل البضائع وإدارة سلاسل الإمداد.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير المساعدة الغذائية العامة في شكل مساعدة غذائية شهرية منتظمة عينية أو من خلال التحويلات القائمة على النقد وحصص غذائية جاهزة للأكل في المرحلة الأولية من التشرّد.

55- إن الأسر السورية الضعيفة، سواء المشرّدة أو التي لا تزال تعيش في مجتمعاتها المحلية، ستكون مؤهلة للحصول على مساعدة من البرنامج. وسوف يتم تقييم الأسر في جميع المحافظات الأربع عشرة مقابل معايير الضعف الخاصة بالبرنامج وسيتم استهداف أكثر الأسر ضعفاً للحصول على مساعدة. ويشمل المستفيدون المستهدفون الأسر التي ترأسها امرأة والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والمشرّدين. وسيتم تحليل الاستجابة لحالات التشرّد السريعة على أساس كل حالة على حدة وستحصل الأسر المؤهلة على دعم.

56- وسيتم تقديم مساعدة إلى المستفيدين من خلال سلال غذائية عينية متوازنة تغذويًا بسلع أساسية مقواة بشكل مناسب أو تحويلات قائمة على النقد، بما في ذلك القسائم الإلكترونية حيثما تكون ملائمة للأوضاع المحلية، حسب نتائج تقييمات السوق وتحليل الجدوى. وفي حالات التشرّد، التي لا يستطيع فيها الأشخاص الوصول إلى مرافق الطهي أو التي تكون فيها حاجة على استجابة فورية، يمكن أن يقدم البرنامج حصصاً غذائية جاهزة للأكل. وسيقوم برصد التوزيعات للرجال والنساء من ذوي الخبرة في مجال الشؤون الجنسانية الذين سيشتغلهم البرنامج والشركات الخارجية المعنية بالرصد.

57- ولضمان أن يتمكن جميع المستفيدين، ولا سيما الأشخاص ذوي الإعاقة، من الحصول على مساعدة غذائية بطريقة آمنة وكريمة، سيقوم البرنامج بتحليل الحواجز التي تحول دون المشاركة والتخفيف من أثرها. وسيتم تعميم الوعي بالإعاقة وإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في جميع البرامج. وسيكفل البرنامج حماية جميع المستفيدين، بمن فيهم الأشخاص ذوي الإعاقة، من أشكال العنف الجسدي والجنسي والأشكال الأخرى من العنف والإيذاء والاستغلال والتحرش عند المشاركة في أنشطة البرنامج.

النشاط 2: توفير الوجبات المدرسية لتلاميذ المدارس ما قبل الابتدائية والابتدائية في المدارس العادية والتحويلات القائمة على النقد للأطفال غير الملتحقين بالمدارس والملتحقين ببرامج التعلم غير الرسمية أو البديلة.

58- سيكون تلاميذ المدارس ما قبل الابتدائية والابتدائية في المدارس الواقعة في مناطق ذات أعداد كبيرة من المشرّدين داخليا ومؤشرات أمن غذائي وتعليم ضعيفة مؤهلين لبرنامج الوجبات المدرسية الذي يهدف إلى توفير منافع تغذوية وتعليمية وتعزيز الاستقرار في حياة هؤلاء التلاميذ. ويمكن للوجبات المدرسية التي يقدمها البرنامج أن تحسن الوضع التغذوي للتلاميذ من خلال معالجتها نقص المغذيات الكبيرة والدقيقة، مما يؤدي إلى تعزيز التغذية والصحة وخفض معدل الإصابة بالأمراض وزيادة القدرة على التركيز الدراسي والذهني لديهم. وفي الأيام الدراسية، سيتم تزويد كل منهم بألواح تمر مقواة لتلبية نصف احتياجاتهم اليومية من المغذيات الدقيقة، والقضاء على الجوع القصير الأجل وتحسين التركيز الذهني. وبالاستفادة من الخبرة المكتسبة من تجربة "الوجبات المدرسية الطازجة" في حلب، يمكن للبرنامج أن يوسع استخدامه للأغذية الطازجة في الوجبات المدرسية التي تتألف من ساندويتش وفاكهة وخضروات، بغية تحسين التنوع الغذائي وعادات الأكل الصحية. وسيدعو البرنامج إلى التحاق الأطفال ذوي الإعاقة بالمدارس.

59- وإدراكاً للآثار المحتملة الطويلة الأجل لعدم التحاق 1.75 مليون طفل بالمدارس، سيقدم البرنامج التحويلات القائمة على النقد إلى الأسر التي ترسل أطفالها غير الملتحقين بالمدارس إلى دورات التعلم المعجلة التي تدعمها منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) بهدف تيسير عودة الأطفال إلى التعليم النظامي. والواقع أنه في الأحوال المتأثرة بالأزمات، كما في الجمهورية العربية السورية حيث يتفاعل انعدام الأمن الغذائي مع الضعف ويعزز بعضهما بعضاً، فإن الوجبات المدرسية لا تكفي بإعادة الأطفال إلى المدرسة وابقائهم فيها، بل إنها تساهم أيضاً في تلبية احتياجاتهم من المغذيات الأساسية عندما تواجه أسرهم صعوبات في القيام بذلك. وفي هذا السياق، تساهم الوجبات المدرسية أيضاً في استعادة النسيج الاجتماعي بتحسين التماسك والاستقرار الاجتماعي ومنع العودة إلى استراتيجيات التصدي السلبية، بما فيها إخراج الأطفال من المدرسة. وسوف تمكّن التحويلات القائمة على النقد الأسر من شراء أغذية طازجة مغذية.

60- وفي حين لا توجد خطط فورية لنقل برنامج الوجبات المدرسية إلى الحكومة، فإنه سيظل يتضمن تعزيز قدرات الشركاء المؤسسين، مثل وزارة التربية ومديري المدارس المحلية والمعلمين، من أجل ضمان التنفيذ الكفاء والمنصف للبرنامج، وتمكين استدامته على المدى الطويل.

الخصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية والريفية المتضررة من الأزمة من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية الأساسية وتزيد اعتمادها على الذات طوال العام

61- تهدف الخصيلة الاستراتيجية 2 إلى تنمية أنشطة ترمي إلى إحداث تحول جنساني في مجال دعم سبل كسب العيش والدعم التكميلي للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والتي تضررت أصولها ودخولها بصورة سلبية من جراء الأزمة، ولا سيما الأنشطة التي تروج لتمكين النساء والرجال وذوي الإعاقة.

62- وتسهم الخصيلة الاستراتيجية في تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-1 والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.

مجالات التركيز

63- مجال التركيز الرئيسي لهذه الخصيلة هو بناء القدرة على الصمود، نظرا لأنها تتناول الحاجة إلى أنشطة الإنعاش المبكر في سياق يعاني فيه أكثر من نصف السكان من البطالة وتدهورت فيه البنية التحتية خلال الأزمة الممتدة.

النواتج المتوقعة

64- سيتم تحقيق هذه الخصيلة من خلال خمسة نواتج هي:

- ◀ قيام الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بتحسين أصول سبل عيشها والمحافظة عليها لتمكين المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة من حماية إمكانية حصولها على الأغذية.
- ◀ حصول المزارعين المستهدفين، بمن فيهم النساء، على تدريب و/أو دعم تقني لزيادة معارفهم ومهاراتهم، مما يمكنهم من زيادة الإنتاج والمبيعات.
- ◀ قيام السوريين المشردين داخليا والعائدين والمقيمين الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي ببناء مهارات قابلة للتسويق لتعزيز سبل عيشهم.
- ◀ استفادة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من إنشاء الأصول المجتمعية في قطاعي البيئة والزراعة لحماية إمكانية حصولها على الأغذية.
- ◀ قيام السوريين الضعفاء المستهدفين من المشردين داخليا والعائدين والمقيمين بزيادة معارفهم المالية ومهارات إدارة الأعمال وتحسين حصولهم على الخدمات المالية لتعزيز سبل عيشهم.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: توفير دعم سبل العيش عن طريق إنشاء الأصول الأسرية والمجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وتعزيز رأس المال البشري من خلال المساعدة الغذائية مقابل التدريب.

65- ستشارك الأسر في إنشاء وإعادة تأهيل الأصول القائمة على المنازل والمجموعات والمجتمعات المحلية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية مقابل التدريب التي ستؤدي إلى زيادة دخل الأسرة ورفاهها من خلال تنمية الأصول الإنتاجية الأسرية، وإعادة تأهيل البنية التحتية الزراعية المجتمعية وزيادة الإنتاج الزراعي المحلي، وتعزيز رأس المال البشري والشمول المالي الذي يمكنهم من دخول القوى العاملة بشكل مستقل. وستستفيد النساء والرجال بشكل منصف من هذه الأنشطة. وسيصمم البرنامج لتعويض جزء أكبر من العبء المزدوج الواقع على عاتق النساء من خلال تدابير مثل خدمات رعاية الأطفال والتواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تستهدف الرجال والنساء والشباب في المجتمعات المحلية.

- 66- وستُعطى الأولوية لتحويل الأسر المؤهلة التي تحصل حالياً على المساعدة الغذائية العامة إلى دعم سبل العيش والأنشطة التكميلية. وستُقدم مساعدة شهرية (عينية أو تحويلات قائمة على النقد) إلى المشاركين في أنشطة كسب العيش.
- 67- وسيحصل المستفيدون من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول على المدخلات والتدريب التقني الذي يحتاجون إليه للمشاركة بنشاط في أنشطة إنشاء الأصول. كما يمكن أن يحصل المستفيدون من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل التدريب على مدخلات أسرية أو مجتمعية (مثل المدخلات الزراعية) تُمكنهم من الاستفادة من التدريب الذي حصلوا عليه بطرق تؤدي إلى زيادة إنتاج الأسر أو تدر الدخل. وستكون المدخلات خاصة بكل مشروع وستُحدد على أساس كل حالة على حدة في إطار تعاوني شامل مع أفراد المجتمعات المحلية وشركاء البرنامج، كما ستتكفل بإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة. وسيحسن البرنامج الحاصلات التغذوية عن طريق إعطاء الأولوية لأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والمساعدة الغذائية مقابل التدريب المراعية للتغذية مثل إنتاج الدواجن، ومنتجات حدائق المنزل المرتبطة بأنشطة تجهيز الأغذية وتجميع المياه والحصاد.
- 68- وحيثما تسمح الأوضاع الأمنية، سيتم تحديد الأسر المؤهلة في كل من المناطق الحضرية والريفية باستخدام معايير الضعف التي وضعها البرنامج، ومع التركيز على الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المعتدل. وسيتم تحديد الأصول من خلال مشاورات مجتمعية، استناداً إلى النهج ثلاثي الأبعاد⁽²⁰⁾ وكيفية استفادة الرجال والنساء منها بشكل منصف. وغالباً ما تواجه النساء حواجز أكبر في الحصول على وثائق ملكية الأراضي والأصول، وبالتالي يواجهن صعوبة في الحفاظ على الدخل من أصولهن الإنتاجية. ولذلك يعمل المكتب القطري مع شركائه المتعاونين والحكومة على استعراض الممارسات الحالية المتعلقة بالسيطرة على الأصول الإنتاجية الأسرية وملكيتها. وسيعمل البرنامج أيضاً مع المنتجين الصغار والمتوسطي الحجم والمُصنعين الذين لديهم القدرة على توليد فرص عمل منصفة وتحفيز الأسواق.
- 69- وسيتم تنفيذ المشروعات في شراكة مع المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية المتخصصة في المجالات التقنية. وحيثما يكون مناسباً، سيُقيم البرنامج شراكات مع شركائه الذين يتعاون معهم حالياً في برنامج المساعدة الغذائية أو سيربط بين شركائه التقنيين وشركائه في المساعدة الغذائية العامة الذين لديهم روابط قوية بالمجتمعات المحلية المستهدفة، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية الملتزمة بتحقيق المساواة بين الجنسين والتي تتخصص في الأنشطة الرامية إلى تعزيز تمكين النساء والرجال والأشخاص ذوي الإعاقة. وسيواصل البرنامج تنفيذ مشروعات سبل العيش بالتنسيق مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات التقنية والوزارات التنفيذية.

الخصيلة الاستراتيجية 3: انخفاض مستويات سوء التغذية بين الفئات الضعيفة تغذوياً، وخاصة الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، طوال العام

- 70- تهدف الخصيلة الاستراتيجية 3 إلى المساهمة في الوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن ومعالجة نقص المغذيات الدقيقة. وبالإضافة إلى العمل عن كثب مع قطاع التغذية لسد الفجوات في أطر السياسات وتنفيذ أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية، سيقوم البرنامج بتنفيذ تدخلات خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية تفيد الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتعزز تقاسم المسؤولية الأبوية عن صحة الأطفال ورفاههم.
- 71- وتسهم الخصيلة الاستراتيجية في تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-2 والنتيجة الاستراتيجية 2 للبرنامج.

مجالات التركيز

- 72- مجال التركيز الرئيسي لهذه الخصيلة هو بناء القدرة على الصمود. وتركز الأنشطة على تحسين ومنع تدهور الحالة التغذوية للسوريين الضعفاء من النساء والبنات والأولاد.

(20) الأبعاد الثلاثة هي تحليل السياق المتكامل، وتخطيط سبل العيش الموسمية، والتخطيط التشاركي المجتمعي.

النواتج المتوقعة

- 73- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال خمسة نواتج هي:
- حصول الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا على أغذية مغذية متخصصة لمنع سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة.
 - علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل.
 - حصول الحوامل والمرضعات من النساء والبنات على تحويلات قائمة على النقد لتحسين التنوع الغذائي والمدخول التغذوي لديهن.
 - تلقي المستفيدين ومقدمي الرعاية رسائل التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتحسين التنوع الغذائي والمدخول التغذوي وتحسين ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار.
 - استفادة الفئات الضعيفة تغذويا من تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين على تدعيم الملح باليود وتقوية دقيق القمح.

الأنشطة الرئيسية

- النشاط 4: وقاية الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة.
- 74- في إطار برنامج التغذية التكميلية للوقاية من سوء التغذية، يوزع البرنامج كميات متوسطة من المكملات الغذائية القائمة على الدهون على الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في الأسر المؤهلة التي تحصل على مساعدة من خلال برنامج المساعدة الغذائية العامة وبرنامج سبل العيش.
- 75- ولا تزال الحوامل والمرضعات من النساء والبنات في الجمهورية العربية السورية في خطر المعاناة من سوء التغذية بسبب محدودية الأغذية الطازجة مثل منتجات الألبان واللحوم والخضروات نتيجة ارتفاع أسعار الأغذية والتنقل والتشرد الداخلي للسكان. وتكون كل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات اللواتي يحصلن على مساعدة غذائية عامة في المواقع المستهدفة لبرنامج دعم التغذية مؤهلات للحصول على الدعم من خلال التحويلات القائمة على النقد الذي يمكنهن من شراء منتجات طازجة من تجار التجزئة المتعاقدين مع البرنامج.
- 76- ولتحسين الخدمات التي يقدمها إلى الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، أقام البرنامج شراكة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان تتيح للحوامل والمرضعات من النساء والبنات في المواقع المستهدفة الاستفادة من الخدمات وأنشطة تنمية المهارات المقدمة في عيادات الصندوق العادية والمتنقلة، بما في ذلك جلسات الصحة الإنجابية، ومستلزمات النظافة الصحية، والتحويل للحصول على رعاية ما قبل الولادة وبعدها واللقاحات. ومن المتوقع نشر البرنامج المشترك في مواقع إضافية مع توسيع نطاق برنامج التغذية.
- 77- وسيواصل البرنامج، من خلال عضويته في قطاع التغذية، دعم العمل المتعلق بتعزيز المؤسسات المعنية بمسائل التغذية في الجمهورية العربية السورية. والبرنامج عضو في اللجنة التوجيهية الوطنية المعنية بمكافحة الاضطرابات الناتجة عن نقص اليود، وسيوسع دوره عن طريق العمل على مبادرات إضافية لتقوية الأغذية مثل تقوية دقيق القمح.

النشاط 5: علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل.

78- من أجل علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل، يقوم البرنامج بتنفيذ برنامج للإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد في شراكة مع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية وبالتنسيق الوثيق مع وزارة الصحة.

79- ويدعم البرنامج علاج الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل من خلال توفير الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال أو توفير كميات كبيرة من المكملات الغذائية القائمة على الدهون. وتُقدم الخدمات، بما في ذلك الترويج والتوعية في المجتمعات المحلية وتشجيع تقاسم مسؤوليات الآباء والقائمين بالرعاية المتعلقة بصحة الأطفال ورفاههم، بمساعدة من الحكومة والشركاء من المنظمات غير الحكومية.

80- وسيكون التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي الركيزة للنجاح في تنفيذ هذين النشاطين وسيُعزز تقاسم المسؤولية بين الرجال والنساء عن صحة أطفالهم ورفاههم، وتهئية البيئة المواتية لتيسير الرضاعة الطبيعية. وسيواصل البرنامج العمل عن كثب مع شركائه في مجال التغذية المتخصصة بهدف ضمان الاستدامة الطويلة الأجل لهذه التدخلات.

الحصيلة الاستراتيجية 4: استفادة الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من زيادة القدرات والخدمات في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، مما يمكنهم من تقديم المساعدة الإنسانية طوال فترة الأزمة

81- في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 ستُقدم إلى الجهات الفاعلة الإنسانية الدعم عبر المنصات المشتركة وسيتم تعزيز تقاسم المعارف والخبرات وتعزيز الشراكات العالمية من أجل تيسير تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

82- وتسهم الحصيلة الاستراتيجية 4 في تحقيق غاية التنمية المستدامة 16-17 والنتيجة الاستراتيجية 8 للبرنامج.

مجالات التركيز

83- مجال التركيز الرئيسي لهذه الحصيلة هو الاستجابة للأزمات، حيث إنها تعالج الحاجة إلى توفير الخدمات للجهات الفاعلة الإنسانية التي تسد الفجوات في قدراتها على الوفاء بالتزاماتها تجاه السكان المتضررين بسبب الأزمة الممتدة.

النواتج المتوقعة

84- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال ثلاثة نواتج هي:

◀ استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بأنشطة التنسيق والخدمات التي تسد الفجوات اللوجستية، مما يتيح تنفيذ الأنشطة.

◀ استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد المنظمات الإنسانية بخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة وتنسيق الدعم في المجالات التشغيلية المشتركة.

◀ استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بمساعدة تقنية وخدمات دعم.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: توفير التنسيق وإدارة المعلومات وتنمية القدرات والخدمات اللوجستية المشتركة للشركاء في القطاعات المعنية الذين يواجهون فجوات لوجستية.

85- تتطلب الأزمة المعقدة في الجمهورية العربية السورية أن تنشئ الجهات الفاعلة الإنسانية نظما لوجستية شاملة تضمن توافر طرائق متعددة للتنفيذ ومرافق تخزين في جميع أنحاء البلد. وتوفر مجموعة اللوجستيات التنسيق، ومنصة لإدارة المعلومات،

والدعم التقني وتنمية القدرات والخدمات اللوجستية المصممة خصيصا لتمكين مجتمع العمل الإنساني من تقديم مساعدة إغاثة وتنفيذها.

86- وتنظم مجموعة اللوجستيات وتنتشر، بالتعاون الوثيق مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، قوافل المساعدة الإنسانية المشتركة بين الوكالات إلى المناطق التي يصعب الوصول إليها وتيسر النقل إلى المناطق التي أصبح من الممكن الوصول إليها في الفترة الأخيرة. وتيسر مجموعة اللوجستيات أيضا التخزين المشترك والتدريب المتعلق بالشؤون اللوجستية.

النشاط 7: توفير الخدمات المشتركة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتنسيق الاتصالات في حالات الطوارئ والتدريب في مجال تكنولوجيا المعلومات على الاستعداد لحالات الطوارئ للمنظمات الإنسانية في المجالات التشغيلية المشتركة.

87- بعد سنوات من الأزمة، أصبحت حالة البنية التحتية للاتصالات في الجمهورية العربية السورية رديئة. وبالإضافة إلى ذلك، قد لا تمتلك الجهات الفاعلة الإنسانية القدرة على تقديم الخدمات المطلوبة. وستعمل مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ على سد الفجوات المتعلقة بخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتوفير التدريب في مجال تكنولوجيا المعلومات والاستعداد لحالات الطوارئ، وما إلى ذلك.

النشاط 8: تقديم المساعدة التقنية وخدمات الدعم إلى الشركاء الإنسانيين.

88- في الحالات التي لا تملك فيها الجهات الفاعلة الإنسانية القدرة على تقديم خدمات الدعم والمساعدة التقنية المطلوبة، سيقدم البرنامج الخبرة في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ والشؤون الإدارية على أساس استرداد التكاليف إلى الشركاء الإنسانيين الذين ينفذون أنشطة لدعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

89- سيتم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على مدى 24 شهرا. ومن المتوقع أن يظل الوضع معقدا خلال هذه الفترة. وعلى الرغم من عدم توقع حدث أي تغييرات على أنشطة المشروعات، فإن تحسن إمكانية الوصول إلى أنحاء من البلد سيتيح توسيع نطاق أنشطة كسب العيش بشكل أسرع وييسر الانتقال بشكل أسرع إلى التدخلات القائمة على السوق، مما يتيح لمزيد من المستفيدين من التوقف عن الحصول على المساعدة الغذائية.

90- وبينما تأخذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في الاعتبار العودة المحتملة للاجئين السوريين من البلدان المجاورة وعودة المشردين إلى مواطنهم الأصلية، فإن حركة العودة الواسعة النطاق من البلدان المجاورة يمكن أن تمثل تغييرا محوريا. وتحسبا لحركة واسعة النطاق للسكان بين الجمهورية العربية السورية والبلدان المجاورة، يتخذ البرنامج تدابير للاستعداد مع مكاتبه القطرية وشركائه في المنطقة.

91- وستواصل برامج التغذية توفير أنشطة الوقاية من سوء التغذية وعلاجه التي تستهدف الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، في الوقت الذي يتولى فيه البرنامج بشكل متزايد دورا في أنشطة الدعوة والأنشطة التقنية، من خلال قطاع التغذية، وذلك في مبادرات مثل تقوية الأغذية أو تدعيمها باليود، والتي تكون لها آثار كبيرة على المدى الطويل، وتعزيز القدرات المؤسسية.

92- وسيساعد المكتب القطري شركاءه من المؤسسات بتدخلات خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية للوقاية من نقص التغذية، مع التركيز على تعزيز القدرات التقنية والإدارية لتحسين السياسات والبرامج المتعلقة بالتغذية والأمن الغذائي، بما في ذلك تعزيز النهج الذي يحدث تحولا جنسانيا ويكون متكيفا مع الثقافة السورية، ووضع نهج التنمية التي يمكن توسيع أو تصغير نطاقها في المناطق المعرضة بشدة لسوء التغذية وانعدام الأمن الغذائي.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

- 93- استرشد بالتحليل الجنساني، بما في ذلك البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر، في استهداف المستفيدين، كما هو مبين في الجدول 1. ويعد المستفيدون من النشاط 1 (المساعدة الغذائية العامة) في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 الأشخاص الأكثر ضعفاً في الجمهورية العربية السورية، ويتألفون من المشردين والعائدين والمجتمعات المضيفة واللاجئين من العراق. وفي عام 2019، سيحصل ما يصل إلى 3.5 مليون شخص على دعم من خلال المساعدة الغذائية العامة. وفي عام 2020، سينخفض عدد المستفيدين إلى 2.5 مليون بما يعكس التركيز على الأشخاص الأكثر ضعفاً وتوسيع نطاق أنشطة كسب العيش. وتتضمن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أيضاً حالة طوارئ لعودة 500 000 لاجئ من البلدان المجاورة كل عام.
- 94- وسيتم تحديد أكثر المناطق الفرعية ضعفاً على أساس استعراض الاحتياجات الإنسانية لعام 2018 والرصد الجاري للأمن الغذائي. وسيلي ذلك تقييم على مستوى الأسر للاسترشاد به في تصنيف المستفيدين وفقاً لمعايير الضعف الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية مثل الجنس والعمر والإعاقة وعدد مرات التشرّد ونوع المأوى، باستخدام أداة اختيار المستفيدين في البرنامج. ويقوم البرنامج بإدراج هذه الأداة في منصة سكوب، مما سيعزز قدرته على تتبع المستفيدين عبر الأنشطة وترتيب الأولويات إذا لزم الأمر.
- 95- ويواصل المكتب القطري توسيع نطاق استخدامه لمنصة سكوب وبطاقة منصة سكوب وسيقدم منصة سكوب بشكل متزايد كمنصة محتملة للمساعدة المشتركة لدعم إدارة معلومات المستفيدين للجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى.
- 96- ومن خلال النشاط 2 (الوجبات المدرسية)، يدعم البرنامج المدارس التي تدعمها اليونيسف والمدارس في المناطق التي توجد بها أعداد كبيرة من المشردين داخلياً وتخفض فيها مؤشرات الأمن الغذائي والتعليم. وتستخدم البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر للتحقق من صحة النتائج في تحليل البيانات. وسيستهدف البرنامج ما يصل إلى مليون طالب في عام 2019، وسيزيد عددهم إلى 1.1 مليون في عام 2020. وسيتم توسيع نطاق توفير الوجبات الطازجة لتصل إلى 30 000 طالب في عام 2019 و50 000 في عام 2020. وستستهدف توزيعات التحويلات القائمة على النقد على الأسر الضعيفة 75 000 طالب في عام 2019 و100 000 في عام 2020.
- 97- والمستفيدون الذين تشملهم أنشطة كسب العيش في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 هم الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي التي حددها الشركاء المتعاونون والمحددة من خلال أداة اختيار المستفيدين في البرنامج. وفي المناطق المستقرة نسبياً التي يمكن فيها الانتقال إلى مرحلة الإنعاش المبكر، يهدف البرنامج إلى الوصول إلى 180 000 أسرة سورية بأنشطة كسب العيش في عام 2019، ثم زيادة عددها إلى 200 000 أسرة في عام 2020.
- 98- وتتناول الحصيلة الاستراتيجية 3 التحديات التغذوية التي يواجهها الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات. وسيكون المستفيدون من النشاطين للوقاية من سوء التغذية هم الأسر التي تحصل على مساعدة من خلال النشاطين 1 (المساعدة الغذائية العامة) و3 (سبل العيش)، بينما سيغطي نشاط علاج سوء التغذية الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل. وسيقدم البرنامج كمية متوسطة من المكملات الغذائية القائمة على الدهون إلى 294 800 طفل في عام 2019، وينخفض عددهم إلى 234 500 في عام 2020. وستوزع التحويلات القائمة على النقد إلى ما يصل إلى 70 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات في عام 2019 وسيزيد العدد إلى 80 000 في عام 2020. وفي عامي 2019 و2020 كليهما سيحصل ما يصل إلى 25 000 طفل ممن تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً ونحو 20 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات على علاج في مراكز الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد في المناطق المستهدفة.
- 99- والمكتب القطري مسؤول أمام السكان السوريين المتضررين، وهم الشركاء الرئيسيون في صنع القرارات التي تؤثر عليهم بشكل مباشر. ويتم الحصول على مدخلاتهم من خلال مجموعة من قنوات التعقيب، بما في ذلك الرصد. ويقضي شرط ألا يؤدي

حضور البرنامج ومساعدته إلى تفاقم المخاطر أو خلقها الحفاظ على مواقع توزيع آمنة، وضمان أن يتم احترام كرامة المستفيدين خلال التوزيعات وفي الأنشطة ومراعاة مختلف العقبات التي قد تواجهها الفئات المختلفة من المستفيدين عند الحصول على المساعدة.

الجدول 1: المستفيدون* من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
المجموع	الأولاد	البنات	الرجال	النساء	الأنشطة	الحصيلة الاستراتيجية
4000 000	1 124 800	1170 800	835 200	869 200	1: توفير المساعدة الغذائية العامة في شكل مساعدة غذائية شهرية منتظمة عينية أو من خلال التحويلات القائمة على النقد وحصص غذائية جاهزة للأكل في المرحلة الأولية من التشرّد.	1
1 250 000	637 500	612 500	-	-	2: توفير الوجبات المدرسية لتلاميذ المدارس ما قبل الابتدائية والابتدائية في المدارس العادية والتحويلات القائمة على النقد للأطفال غير الملحقين بالمدارس والملحقين ببرامج التعلم غير الرسمية أو البديلة.	
1 900 000	534280	556130	396720	412870	3: توفير دعم سبل العيش عن طريق إنشاء الأصول الأسرية والمجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وتعزيز رأس المال البشري من خلال المساعدة الغذائية مقابل التدريب.	2
511 800	177 282	184 518	-	150 000	4: وقاية الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة.	3
90 000	24 000	26 000	-	40 000	5: علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل.	
غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	6: توفير التنسيق وإدارة المعلومات وتنمية القدرات والخدمات اللوجستية المشتركة للشركاء في القطاعات المعنية الذين يواجهون فجوات لوجستية.	4
غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	7: توفير الخدمات المشتركة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتنسيق الاتصالات في حالات الطوارئ والتدريب في مجال تكنولوجيا المعلومات على الاستعداد لحالات الطوارئ للمنظمات الإنسانية في المجالات التشغيلية المشتركة.	
غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	غير متاح	8: تقديم المساعدة التقنية وخدمات الدعم إلى الشركاء الإنسانيين.	
5 055 000	1 478 012	1 528 752	993 888	1 054 348		المجموع

* باستثناء حالات التداخل.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

- 100- ستقدم أغلبية المساعدة الغذائية كحوص غذائية عينية تجمّع في مستودعات البرنامج أو تشتري مباشرة من الموردين. وستقدم الحوص الغذائية مجموعة متنوعة من الأغذية التي يتم اختيارها وفقا للتفضيلات الثقافية المحددة من المعلومات التي يتم جمعها من خلال رصد الاتصال بالمستفيدين في المجتمعات المحلية المشردة والمضيفة في جميع أنحاء البلد. وللوقاية من نقص المغذيات الدقيقة، يتم تقوية دقيق القمح والزيت النباتي بالفيتامينات والمعادن، وتدعيم الملح باليود.
- 101- ويعتزم البرنامج توسيع نطاق استخدام التحويلات القائمة على النقد (باستخدام النقد أو القسائم الإلكترونية، رهنا بالأوضاع المحلية) في مجموعة أوسع من أنشطة المشروعات. ويفضل معظم المستفيدين التحويلات القائمة على النقد التي تتيح الاختيار عن طريق تمكين المستفيدين من التسوق واختيار السلع التي يفضلونها، كما يشاؤون وبدون جداول محددة مسبقا. ويجري حاليا استخدام التحويلات القائمة على النقد في البرامج المراعية للتغذية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات وللأطفال غير الملتحقين بالمدارس وفي بعض المناطق الحضرية التي تنفذ فيها أنشطة كسب العيش. وتشير النتائج الأولية من تقييمات تجارة التجزئة التي بدأت في أوائل عام 2018 وتقييمات الأسواق إلى أن سلسلة الإمداد والبنية التحتية لتجارة التجزئة يمكن أن تستوعب توسع أنشطة التحويلات القائمة على النقد في البرنامج. ونظرا لحجم أنشطته، سيُطبق البرنامج، عند الاقتضاء، التحويلات القائمة على النقد تدريجيا من خلال أنشطته المختلفة بما في ذلك المساعدة الغذائية العامة، ويضخ النقدية في الاقتصاد المحلي تدريجيا من أجل تقليل إلى أدنى حد مخاطر تعطيل الأسواق.
- 102- واستُكملت تقييمات تجارة التجزئة بتقييمات للأسواق أجراها خبراء البرنامج المعنيين بتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في أنحاء من البلد. وامتثالاً لنموذج عملية الأعمال في البرنامج، تجرى تقييمات أخرى لتأكيد جدوى استخدام التحويلات القائمة على النقد في القطاعات المختلفة. وسوف يُستردد بهذه التقييمات لتوسيع نطاق وتوجيه التحويلات القائمة على النقد خلال فترة السنتين لهذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
- 103- وسوف يُستردد في التحليل الجنساني والعُمري في تصميم وتنفيذ وتوسيع نطاق الأنشطة من أجل ضمان أنها تلبّي الاحتياجات والأولويات الخاصة للنساء والرجال، بمن فيهم الأشخاص ذوو الإعاقة، وتمكينهم على قدم المساواة. وسوف يعمّم البرنامج أيضا مراعاة المساواة بين الجنسين في برامج من خلال المشاورات المجتمعية، لتوفير تعقيبات في الوقت الفعلي تعكس وجهات نظر مجموعة متنوعة من المستفيدين.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط					
الحصيلة الاستراتيجية 3		الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1		
النشاط 5	النشاط 4	النشاط 3	النشاط 2	النشاط 1	
الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأسر السورية الضعيفة إلى حد ما	تلاميذ المدارس ما قبل الابتدائية والابتدائية	السوريون الضعفاء	نوع المستفيد
أغذية	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	الطريقة
		234		234	الحبوب
		120		120	البقول
		36		36	الزيوت
		7		7	الملح
		33		33	السكر
			80		ألواح التمر المقواة
	50				المكملات التغذوية الشحمية – كمية متوسطة
100					المكملات التغذوية الشحمية – كمية كبيرة
100	50	430	80	430	مجموع الغرامات في اليوم
510	255	1 697	344	1 697	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
10	10	12.5	5.6	12.5	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
55	55	21	31	21	نسبة السعرات الحرارية من الدهون
	30	70	25	70	النقد (دولار/شخص/شهر)
120	360	180	*300/220	360	عدد أيام التغذية

* عدد أيام التغذية هو 220 يوما للوجبات المدرسية و300 يوما لبرنامج التلاميذ غير الملتحقين بالمدرسة. ويُسجل المشتركون في برنامج سبل العيش لمدة ستة أشهر (180 يوما).

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
132 539 457	289 576	الحبوب
99 261 491	156 646	البقول
60 820 507	47 516	الزيوت والدهون
128 974 323	66 900	الأغذية المخلوطة والممزوجة
164 459 964	265 974	أخرى
586 055 741	826 613	المجموع (الأغذية)
378 550 000		التحويلات القائمة على النقد
964 605 741	826 613	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

104- ستُدْرَج أنشطة تعزيز القدرات في إطار جميع الحصائل الاستراتيجية. وسيشمل ذلك الشركاء المتعاونين والشركاء من المؤسسات ومصنعي الأغذية ومقدمي الخدمات من القطاع الخاص. وبالتنسيق مع وزارة النقل، تعترم وحدة سلاسل الإمداد التابعة للمكتب القطري بناء روابط قوية مع قطاع اللوجستيات في الجمهورية العربية السورية، بما في ذلك من خلال توفير الدعم التقني للتدريب المهني في مجالات نقل البضائع والمناولة وسلاسل الإمداد للإدارة الوسطى، بالتعاون مع الشركاء المتعاونين والشركاء من القطاع الخاص. وسيتم إدماج مراعاة المسائل الجنسانية في أعمال المساعدة التقنية وتعزيز القدرات التي يضطلع بها البرنامج.

105- وتقوم وحدة الشراكات في المكتب القطري باستعراضات ثنائية الجانب للشركاء المتعاونين، مما يؤدي إلى تحليل مفصل للفجوات وتوفير الإرشاد في تصميم الدورات التدريبية ذات الصلة. ووسعت العديد من المؤسسات الخيرية المحلية الصغيرة تغطيتها وقدراتها من خلال شراكاتها مع البرنامج. وتتطلب أنشطة التغذية وسبل العيش على وجه الخصوص قدرة تقنية، وبالتالي سيحصل شركاء البرنامج في المساعدة الغذائية العامة على تدريب إضافي وسيتم ربطهم بالمؤسسات التقنية المتخصصة.

106- وسيُطلب توسيع نطاق أنشطة التحويلات القائمة على النقد أيضا بناء قدرات إضافية للشركاء المتعاونين، وتجار التجزئة المتعاقد معهم، الذين سيتعين تدريبهم على متطلبات البرنامج.

107- وسييسر المكتب القطري، حيثما ينطبق، تبادل المعرفة مع مراكز الامتياز التابعة للبرنامج ومع المكاتب القطرية الأخرى. كما سيتم السعي إلى الاستفادة من إمكانية إقامة شراكات مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات الأكاديمية والتقنية.

3-4 سلسلة الإمداد

108- تؤدي ظروف التشغيل المتغيرة باستمرار إلى الحاجة إلى أن يتسم هيكل سلسلة الإمداد بالمرونة. وأثر الحظر على استيراد الأغذية من تركيا، والذي بدأ سريانه في أواخر عام 2017، على 80 في المائة من مشتريات الأغذية، مما استلزم وضع استراتيجية جديدة للمشتريات تأخذ في الاعتبار المهل الزمنية الأطول للتسليم.

- 109- ومن أجل دعم عملياته الكبيرة والمعقدة بطريقة فعالة من حيث التكلفة، يشتري البرنامج السلع الأساسية من السوق الدولية والإقليمية والمحلية. وتصل السلع الأساسية المشتراة على الصعيد الدولي والإقليمي إما إلى ميناء بيروت في لبنان أو إلى ميناءي اللاذقية وطرطوس السوريين، ويجري نقلها بعد ذلك برا إلى المستودعات التي يديرها البرنامج، حيث يتم فيها إعداد الحصص الغذائية وإرسالها إلى الشركاء المتعاونين. ولدى البرنامج ستة مستودعات وخمسة مرافق للتعبئة والتغليف في الجمهورية العربية السورية.
- 110- ويتطلب شراء معظم السلع الأساسية من السوق الدولية مهل زمنية تصل مدتها إلى أربعة أشهر، مما يتطلب تخطيطاً مسبقاً كبيراً. وزادت المشتريات المحلية بأكثر من الضعف من 2.2 في المائة في عام 2016 إلى 5.6 في المائة في عام 2017، ويعتزم المكتب القطري زيادة هذا الرقم إلى أكثر من 10 في المائة في عام 2018، مما سيؤدي إلى خفض المهل الزمنية لبعض السلع الأساسية.
- 111- وعن طريق زيادة المشتريات المحلية، يهدف المكتب القطري أيضاً إلى تعزيز قدرة المنتجين والمصنّعين المحليين وقدرات مقدمي الخدمات الذين يتعامل معهم وسلسلة الإمداد، بما في ذلك قدراتهم في مجال سلامة الأغذية وجودتها، وسينتهز هذه الفرصة أيضاً لتعزيز التمكين الاقتصادي للمرأة.
- 112- وكجزء من الجهود التي يبذلها البرنامج لتعزيز المشتريات المحلية، أُضيف خبير في مجال تكنولوجيا الأغذية إلى المكتب القطري من أجل تقديم الدعم التقني ورصد عملية الإنتاج. وسوف يعمل البرنامج أيضاً مع المصنّعين المحليين بهدف تعزيز قدرتهم على إنتاج ألواح التمر المقواة لبرنامج الوجبات المدرسية في البرنامج. وسيساعد ذلك على تقليل المهل الزمنية وحل مسائل الجودة وتوفير فرص عمل للنساء أساساً.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

- 113- بالنظر إلى الوضع المعقد، من الضروري أن يضمن البرنامج التغطية الكاملة في جميع أنحاء البلد. ويعتبر الهيكل الحالي للمكتب الميداني للبرنامج وحضوره التشغيلي في الميدان راسخين. وحسبما تسمح الأوضاع الأمنية، ستتم إضافة مكاتب حسب الحاجة.

5-4 الشراكات

- 114- يمثل المكتب القطري جزءاً لا يتجزأ من فريق الأمم المتحدة القطري الذي ينخرط في العمل مع حكومة الجمهورية العربية السورية على عدة جبهات، بما في ذلك الإطار الاستراتيجي وخطة الاستجابة الإنسانية.
- 115- ويعمل المكتب القطري مع مكاتب البرنامج في البلدان المجاورة على وضع إطار استراتيجي مشترك، وتنسيق الرسائل الموجهة إلى الجمهور الخارجي، والأعمال التحضيرية لاحتمال عودة المشردين وتقاسم الدروس المستفادة المتعلقة بالتحولات القائمة على النقد.
- 116- ويعمل البرنامج مع لجنة التخطيط والتعاون الدولي ووزارات مثل وزارة الخارجية والمغتربين، والإدارة المحلية والبيئة، والشؤون الاجتماعية والعمل، التي تضم مديرية معنية بالمرأة. وينفذ البرنامج برنامجه بشأن الوجبات المدرسية بالتنسيق مع وزارة التربية، على المستوى الوطني وعلى مستوى المحافظات. وفيما يتعلق ببرامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجها، يعمل البرنامج عن كثب مع وزارة الصحة واليونيسف. وبالنسبة لأنشطة كسب العيش، فإن الشركاء الرئيسيين هم وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، ومديرية تنمية المرأة الريفية ومختلف الغرف الزراعية، ووزارة الشؤون الاجتماعية

والعمل، ووزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك. ويعتبر المكتب المركزي للإحصاء جهة فاعلة رئيسية في تقييمات الأمن الغذائي الوطني.

117- ويعمل المكتب القطري عن كثب مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية على توفير البرامج التكميلية والشاملة القائمة على الشراكات والتي توفر دعماً متكاملًا في مجالي العمل الإنساني وبناء القدرة على الصمود للمستفيدين. ويضم الشركاء اليونيسف بالنسبة للوجبات المدرسية والتدخلات التغذوية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان بالنسبة لبرنامج التحويلات القائمة على النقد المراعية للتغذية من أجل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة بالنسبة لقاعدة بيانات التربية (نظام معلومات إدارة التربية)، ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالنسبة لأنشطة كسب العيش. وتقوم منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج بإرسال بعثات التقييم الخاصة بالمحاصيل والأمن الغذائي بشكل مشترك. وبالإضافة إلى ذلك يعمل البرنامج مع قاعدة متنوعة من الشركاء تضم 53 منظمة غير حكومية وطنية ودولية (حسب الوضع في أوائل عام 2018)، ومع منظمة العمل الدولية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف فيما يتعلق بتحليل الحواجز الجنسانية في سوق العمل. وسيزود البحث أصحاب المصلحة، بما في ذلك وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل واللجنة السورية لشؤون الأسرة والسكان، بأدلة على الحواجز الجنسانية التي تعترض وصول النساء والشباب إلى أسواق العمل والتي ستوضع على أساسها إجراءات التخفيف والتوصيات المتعلقة بالسياسات. وقد أدى توسيع نطاق أنشطة كسب العيش والتغذية إلى زيادة الحاجة إلى شركاء متعاونين أكثر تخصصًا، بما في ذلك أولئك الذين يدعمون تمكين المرأة والأشخاص ذوي الإعاقة.

118- وتمشيا مع التزاماته بأساليب العمل الجديدة، ينسق البرنامج بشكل مكثف مع الشركاء في قطاع الأمن الغذائي والجهات الفاعلة الأخرى التي تقدم الدعم في مجال الأمن الغذائي لتحسين الاستجابات وتجنب الازدواجية في المساعدة. وبالمثل، تنسق مجموعة اللوجستيات القوافل المشتركة بين الوكالات والتخزين المشترك، في حين تقدم مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة إلى الشركاء الإنسانيين. ويشارك البرنامج في مبادرات قطاع التربية، بما في ذلك مبادرة "لا لضياع جيل" والمبادرة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا للتغذية المدرسية والحماية الاجتماعية.

119- ويعمل المكتب القطري مع الشركاء من القطاع الخاص، بما في ذلك موردي الأغذية المحليون ومحلات البيع بالتجزئة لأنشطة التحويلات القائمة على النقد، وشركات الرصد الخارجية ومقدمو الخدمات اللوجستية، وبالتالي الاستثمار في الاقتصاد السوري من خلال القطاع الخاص.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

120- يسترشد تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بأنشطة الرصد والتقييم المراعية للمنظور الجنساني، بما في ذلك التقييمات اللامركزية واستعراضات البرامج القائمة على الأنشطة والدروس المستفادة من العمليات، التي تجرى بشكل متزايد في شراكة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى ومؤسسات البحوث والأوساط الأكاديمية. وستعطى الأولوية لجمع البيانات الأساسية بهدف تيسير تقييمات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة في المستقبل. وستستخدم النتائج المستمدة من تقييم مركزي للحفاظ القطرية وتقييم لامركزي متعدد البلدان لبرامج الوجبات المدرسية واستعراض استراتيجي بشأن القضاء على الجوع (من المقرر مبدئيًا إجراؤه في عام 2019) في تخطيط البرنامج الاستراتيجي القطري القادم.

121- ومن المقرر إجراء عدة تقييمات في عام 2018، بما في ذلك بعثة لتقييم المحاصيل والأمن الغذائي، وتقييم الأمن الغذائي الأسري، ورصد الأسواق والأسعار، وتحليل للحماية، وذلك بهدف التوصل إلى فهم أكثر عمقا لمخاطر الحماية الفعلية والممكنة التي ستُنفذ في ظلها برامج وعمليات البرنامج في الجمهورية العربية السورية. وسيُدمج التحليل الجنساني والعُمري في جميع التقييمات. وستنطبق التقييمات، إضافة إلى الأنشطة الشاملة مثل الرصد والتقييم، وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهاتف المتنقل، والمنظور الجنساني والحماية والدور البارز لقطاع الأمن الغذائي، على الحصائل الاستراتيجية 1 و2 و3، التي تتضمن تعزيز قدرات المؤسسات المشاركة في جمع البيانات وتحليلها لرصد الأمن الغذائي في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1.

122- ومع نضوج عمليات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ستمثل إحدى الأولويات الرئيسية في ضمان إنشاء ذاكرة مؤسسية متسقة، ووضع نظام للإشراف وإدارة المعرفة. وسيتم تيسير ذلك عن طريق تعزيز النظم الداخلية من خلال تكامل أعمق بين قواعد البيانات المؤسسية – أداة المكاتب القطرية للإدارة الفعالة (كوميت) ومنصة سكوب. كما سيشمل التحسينات في النظام إنشاء آليات للتعبير والظعن للمستفيدين تكون آمنة ويمكن الوصول إليها بسهولة واستثمارا كبيرا في إدارة المستفيدين واستهدافهم بالوسائل الرقمية.

123- وفي أوائل عام 2018، حصل المكتب القطري على إذن بإنشاء خط ساخن ورقم للاتصال على تطبيق واتساب (WhatsApp)، مما مكّن المستفيدين من الاتصال بالمكاتب الميدانية للبرنامج داخل الجمهورية العربية السورية دون الكشف عن أسماءهم من أجل الإبلاغ عن حوادث الاستغلال والاعتداء الجنسيين. ويتم تشغيل الخطوط بواسطة نساء ورجال ناطقين باللغة العربية من أصحاب المهارات في مجال الاتصال والمدرّبين على تقديم الدعم والإحالة لجهات أخرى عند الضرورة.

124- وطبق المكتب القطري منصة سكوب في عملية توحيد نظام إدارة المستفيدين. وقد تم تصميم منصة سكوب بحيث تنعكس فيها معايير الضعف التي وضعها المكتب القطري وسوف تُستخدم في الوقت المناسب لعمليات الاستهداف. ويمكن أن تدعم هذه المنصة أيضا تتبع المشردين العائدين من داخل البلد ومن البلدان الأخرى في المنطقة.

125- وستتطلب البرمجة المشتركة، ولا سيما أنشطة كسب العيش مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وأنشطة التغذية مع صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف، إعداد قاعدة أدلة مشتركة للرصد. وإلى جانب وكالات الأمم المتحدة الأخرى، سيواصل المكتب القطري المساهمة في إطار الرصد والتقييم التابع للإطار الاستراتيجي للتعاون بين حكومة الجمهورية العربية السورية والأمم المتحدة، ومبادرة رصد نتائج الأمن الغذائي، والإبلاغ المتكامل عن خطة الاستجابة الإنسانية.

126- ويختلف تأثير الأزمات على النساء والرجال. وستحصل المسائل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين على تركيز خاص خلال جمع البيانات التجريبية وتحليلها بهدف إلقاء الضوء على الاحتياجات المتنوعة المرتبطة بالأولويات والأدوار والمسؤوليات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد في الجمهورية العربية السورية. وأدرجت اعتبارات الإعاقة في رصد ما بعد التوزيع. وسترصد أداة كوميت البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر اللازمة لإعداد المؤشرات الشهرية للنواتج. ويتم تصنيف رصد ما بعد التوزيع بشكل منفصل للأسر التي ترأسها النساء وتلك التي يرأسها الرجال، مما يتيح وضع قيم أساسية مصنفة حسب الجنس على مستوى الأسر للمؤشرات الأساسية لحصيلة الأمن الغذائي والنتائج الشاملة لعدة قطاعات. وسيتم تنفيذ جميع عمليات الرصد بما يتماشى مع معايير التغطية السائدة ومتطلبات الرصد الدنيا.

127- ويضطلع البرنامج بعمليات البرامج في جميع محافظات الجمهورية العربية السورية، رهنا بتوافر إمكانية الوصول إليها. وتجري أطراف خارجية سبعة في المائة من أنشطة الرصد في البلاد. وفي المناطق التي يصعب الوصول إليها، يُستكمل

الرصد الميداني برصد نتائج تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهاتف المتنقل للحصول على درجة استهلاك الأغذية ومؤشر استراتيجيات التصدي. ويتم تجميع البيانات من جميع المصادر في مرحلة تحليل البيانات، التي يطلع بها البرنامج بمفرده.

128- وينفذ المكتب القطري خطة لرصد عملية الانتقال بهدف التوسع بصورة متزايدة في نطاق الرصد المباشر الذي يقوم به البرنامج وإلغاء الرصد الخارجي تدريجياً في المناطق التي يمكن الوصول إليها. ويقوم البرنامج بانتظام بتقييم متطلبات الموارد الأمنية والتشغيلية والبشرية من أجل توسيع قدراته المتعلقة بالرصد المباشر.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

129- قد يجبر الوضع الأمني البرنامج على خفض مستوى حضوره في البلد. وتشتمل إجراءات تخفيف الأثر للحفاظ على الاستمرارية التشغيلية على تدابير الاستعداد لحالات الطوارئ، والإدارة عن بعد، واستخدام العقود المرنة مع الناقلين والشركاء المتعاونين من أجل إتاحة إمكانية إجراء تغييرات بين العمليات في المناطق المتضررة من الأزمة والعمليات المنتظمة وتوسيع نطاق المساعدة بسرعة. ويعتزم المكتب القطري مواصلة العمل مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الإنسانيين بشأن الحساسية إزاء الأزمة من أجل ضمان درجة عالية من الوعي وتمتية القدرة التحليلية للموظفين لضمان ألا تلحق عمليات البرنامج الضرر بأي شخص.

130- وقد تقيد القواعد والممارسات الاجتماعية الثقافية التمييزية مشاركة المرأة في أنشطة البرنامج. وسيوفر العمل الجاري في مجال التحليل الجنساني أساساً سليماً للبرمجة التي تحدث تحولاً جنسانياً، وسيتم تنفيذ البرامج بطرق تحمي سلامة وكرامة المستفيدين، مع احترام حقوق المرأة والرجل والبنات والأولاد. وسيتم دمج المسائل الجنسانية في المساعدة التقنية والعمل المتعلق بتعزيز القدرات.

131- وتشكل تقلبات أسعار الأغذية في الأسواق المحلية والتغيرات في المصادر المحتملة لديبر الموارد مخاطر جسيمة. وتشمل إجراءات تخفيف الأثر مواصلة توزيع سلال الأغذية لمعظم الأنشطة وإجراء تقييمات مفصلة للسوق قبل زيادة المشتريات المحلية أو إدخال أنشطة التحويلات القائمة على النقد في أي مجتمع محلي.

132- ويمكن أن تؤدي المخاطر البيئية مثل بدء الجفاف إلى تفاقم الأزمة الإنسانية المعقدة بالفعل. ويتم تقييم أرجحية وشدة هذه المخاطر من خلال استعراضات منتظمة لسجل المخاطر والبعثات السنوية لتقييم المحاصيل والأمن الغذائي.

المخاطر البرمجية

133- سيتم تخفيف مخاطر نقص التمويل عن طريق إعطاء الأولوية لمساعدة أكثر الناس ضعفاً، وتأمين التمويل الكافي قبل المضي قدماً بالتنفيذ، وتقليص حجم الأنشطة عند الحاجة، ورصد الآثار بشكل مستمر.

134- وقد يتعذر على المكتب القطري مساعدة المستفيدين المستهدفين بسبب القيود التي تواجه الوصول والنتيجة عن الوضع الأمني المعقد والحركات السكانية الكبيرة. وستحظى الدعوة لوصول المساعدة الإنسانية بمساندة من قرار مجلس الأمن رقم 2417. وتتضمن تدابير تخفيف الأثر الحفاظ على المرونة للتحويل بين وسائل التسليم المختلفة واتخاذ تدابير الاستعداد مثل التخزين المسبق للمخزونات والتخطيط لسيناريوهات تسليم مختلفة. وقيل كل شيء، يجب ألا تُلحق مساعدة البرنامج الضرر بسلامة وكرامة النساء والرجال والبنات والأولاد الذين يحصلون عليها.

المخاطر المؤسسية

135- نظرا للطابع المعقد للأزمة، فإن تصوير وسائط الإعلام السلبية للبرنامج وشركائه المتعاونين يشكل مخاطر كبيرة. ويمكن تخفيف هذه المخاطر من خلال تعزيز الشفافية والمساءلة عن إجراءات البرنامج، وإظهار إجراءات تتسم بالقوة، بما في ذلك تقييمات العناية الواجبة للشركاء، ووضع استراتيجية تواصل قوية تركز على إظهار نتائج تدخلات البرنامج في جميع أنحاء البلد. ويشمل ذلك تأدية دور قوي في الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بالتواصل بهدف التعامل بشكل مشترك مع المسائل المتعلقة بالاتصال ووسائل الإعلام التي تؤثر على الأمم المتحدة أو مجتمع العمل الإنساني.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

136- تبلغ ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة 1 386 306 865 دولارا أمريكيا، يُخصص 10 في المائة منها للأنشطة التي تعزز المساواة بين الجنسين.

137- وتُخصص معظم الميزانية (73 في المائة) للحصيلة الاستراتيجية 1، التي تغطي أنشطة المساعدة الإنسانية والوجبات المدرسية واسعة النطاق. وتستحوذ أنشطة كسب العيش في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 على ثاني أكبر مخصص، بنسبة 18 في المائة من المجموع، مما يشير إلى الأولوية المعطاة لهذين النشاطين.

138- وتتناول الحصيلة الاستراتيجية 3 الأزمة التغذوية المحتملة عن طريق دعم أنشطة التي تهدف إلى وقاية الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية وعلاجهم منه. ومن ثم، ففي حين أن المبلغ الإجمالي من الميزانية المخصص لهذه الأنشطة متواضع نسبيا، فإن أثره كبير. كما سُنِّدَ لجهود لتعزيز القدرة المؤسسية المتعلقة بسياسات تقوية الأغذية وتدعيمها باليود.

139- وتضمن الحصيلة الاستراتيجية 4 أن الجهات الفاعلة الإنسانية التي تنفذ أنشطة في الجمهورية العربية السورية لديها القدرة اللازمة في مجالي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ للوصول إلى المستفيدين منها. ويتولى البرنامج الدور القيادي في هاتين المجموعتين، وبالنظر إلى الحالة الراهنة للبنية التحتية في البلد، ستظل هذه الخدمات المشتركة أساسية.

الجدول 4: المتطلبات الإرشادية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة (دولار أمريكي)			
المجموع	السنة الثانية 2020	السنة الأولى 2019	الحصيلة الاستراتيجية
1 018 603 438	458 845 848	559 757 590	1
254 421 650	133 270 761	121 150 889	2
96 749 128	48 512 132	48 236 996	3
16 532 650	7 908 693	8 623 957	4
1 386 306 865	648 537 434	737 769 432	المجموع

2-6 آفاق تدبير الموارد

140- تم تمويل عمليات البرنامج في الجمهورية العربية السورية بمتوسط يزيد عن 50 في المائة بين عامي 2012 و2017. غير أنه على مدى العامين الماضيين، زادت مساهمات الجهات المانحة لهذه العمليات زيادة كبيرة، لكل من أنشطة الإغاثة والإنعاش. وعلى الرغم من أن الوضع المتقلب وحالات الطوارئ الأخرى في جميع أنحاء العالم تجعل التنبؤ الدقيق بالتمويل صعباً، فإن الاتجاهات في الفترة الأخيرة وإعلانات الجهات المانحة عن التزامات متعددة السنوات، تشير إلى أن التقديرات الخاصة بكل من 2019 و2020 تبلغ حالياً 50 في المائة من المتطلبات لجميع الحصائل الاستراتيجية، بما في ذلك الحصيلتان 2 و3 بشأن بناء القدرة على الصمود. وبالنظر إلى المهل الزمنية الطويلة للعمليات العينية، من الضروري أن تصل المساهمات في الوقت المناسب وبطريقة يمكن التنبؤ بها من أجل ضمان وفاء البرنامج بالتزاماته تجاه السكان المتضررين.

141- واستفادت العملية السورية من قاعدة متنوعة وداعمة جدا من الجهات المانحة. وبينما تركز بعض الجهات المانحة بشكل حصري على الاستجابة لحالات الطوارئ، تفضل جهات مانحة أخرى دعم أنشطة كسب العيش التي تفيد المجتمعات المحلية. وقد أعرب العديد من الجهات المانحة عن تقديرها للأدوات المحسنة للاستهداف وقرار البرنامج بمواصلة توسيع نطاق التحويلات القائمة على النقد. وسيتناول استخدام التحويلات القائمة على النقد أيضاً مسألة المهل الزمنية، حيث يمكن إجراء توزيعات التحويلات القائمة على النقد على الفور تقريباً وتوسيع نطاقها حسب الحاجة، على خلاف المساعدة العينية، التي تستغرق العديد من الأشهر حتى ترى الجهة المانحة الأثر المباشر للمساهمة.

142- وسيعمل البرنامج على تعزيز جهوده في مجالي الدعوة والترويج مع الجهات المانحة لتعبئة الموارد اللازمة للمساعدة المتعلقة بالإغاثة والقدرة على الصمود. وفي حالة نقص التمويل، سيعطي البرنامج الأولوية للأسر الأكثر تضرراً من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المحلية التي يصعب الوصول إليها. وسوف يتم ترتيب الأولويات من خلال منصة سكوب واستناداً إلى قاعدة الأدلة الواسعة التي تم جمعها من خلال الرصد المستمر وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها. وستعطي الأولوية للبرامج المنقذة للأرواح لعلاج سوء التغذية والوقاية منه، وكذلك الحال بالنسبة لأنشطة الوجبات المدرسية في المناطق التي تنخفض فيها معدلات الالتحاق بالمدارس والحضور؛ وستنفذ أنشطة كسب العيش في أكثر المناطق معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وحسب الموارد المتاحة، يمكن تخفيض سلة أغذية المساعدة الغذائية العامة من 1 700 سعرة حرارية إلى 1 500 سعرة حرارية. ولن يتم النظر في إجراء مزيد من التخفيضات في الحصص الغذائية إلا كملأ أخير أو مؤقتاً خلال فترات الانقطاع في سلاسل الإمداد.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

143- في أوائل عام 2018، كانت الجهات المانحة الرئيسية تضم كندا والمفوضية الأوروبية وألمانيا واليابان والنرويج والسويد والمملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية والجهات المانحة المتعددة الأطراف. وسيواصل البرنامج العمل مع هذه الجهات المانحة على المستويات المؤسسية والإقليمية والقطرية. وكلما أمكن، سيقوم مديرو المكاتب القطرية بإطلاع ممثلي الجهات المانحة الموجودين في لبنان والأردن والجمهورية العربية السورية على العملية السورية وأثر المساهمات. ويعمل البرنامج عن كثب مع الجهات المانحة على توحيد عملية الإبلاغ وتبادل المعلومات.

144- وسيواصل البرنامج التواصل مع الجهات المانحة من مجلس التعاون لدول الخليج العربية من أجل تشجيعها على مواصلة دعم عملياته في الجمهورية العربية السورية. ومن المتوقع تجديد العمل مع الجهات المانحة غير التقليدية مثل الصين وجمهورية كوريا على حشد دعم إضافي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على المدى الطويل.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2019-2020)

<p>فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي</p> <p>مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات</p>	<p>الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع</p> <p>الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية</p> <p>النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء</p> <p>الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المتضررين من الأزمة، بما في ذلك المجتمعات المضيفة والمشدون داخليا والعاندون، في جميع المحافظات، على الأغذية المنقذة للأرواح لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية طوال العام.</p>
--	--

الافتراضات

ضمان موارد كافية
إتاحة سلسلة الأغذية الكاملة
عدم حدوث انقطاع في سلسلة إمداد السلع الأساسية ونقلها وتوزيعها
عدم تدهور الوضع الأمني
ضمان إمكانية وصول المساعدة الإنسانية.

مؤشرات الحاصلات

معدل المواظبة
مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)
درجة التنوع الغذائي
معدل الالتحاق
درجة الاستهلاك الغذائي
معدل الاستبقاء

الأنشطة والنواتج

1: توفير المساعدة الغذائية العامة في شكل مساعدة غذائية شهرية منتظمة عينية أو من خلال التحويلات القائمة على النقد وحصص غذائية جاهزة للأكل في المرحلة الأولية من التشرّد. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرات الشركاء المتعاونين في مجالات مثل الحماية وتسجيل المستفيدين لحماية الحصول على الأغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز التنسيق من خلال قيادة البرنامج لقطاع الأمن الغذائي وتحسين تنسيق عمليات الرصد وجمع البيانات داخل القطاع لحماية الحصول على الأغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول السكان المستهدفين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي على مساعدة غذائية كافية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية. (ألف: تحويل الموارد)

استفادة المجموعات الضعيفة من تعزيز قدرات قطاع اللوجستيات الوطني في مجال نقل البضائع وإدارة سلاسل الإمداد. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

2: توفير الوجبات المدرسية لتلاميذ المدارس ما قبل الابتدائية والابتدائية في المدارس العادية والتحويلات القائمة على النقد للأطفال غير الملحقين بالمدارس والملحقين ببرامج التعلم غير الرسمية أو البديلة (أنشطة الوجبات المدرسية)

استفادة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة المنتجين المحليين على إنتاج منتجات غذائية مغذية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
حصول التلاميذ المستهدفين على وجبات مدرسية مغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد تفي باحتياجاتهم الغذائية وتعمل في الوقت نفسه على زيادة التحاقهم بالمدارس وحضورهم فيها، وعلى تعزيز الاستقرار. (ألف: تحويل الموارد)
حصول التلاميذ المستهدفين على وجبات مدرسية مغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد تفي باحتياجاتهم الغذائية وتعمل في الوقت نفسه على زيادة التحاقهم بالمدارس وحضورهم فيها، وعلى تعزيز الاستقرار. (باء: توفير الأغذية المغذية)

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية والريفية المتضررة من الأزمات من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية الأساسية وتزيد اعتمادها على الذات طوال العام

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

ضمان موارد كافية.
استقرار نسبي في المناطق المستهدفة والوصول إلى المحتاجين.
توافر المهارات التقنية والشركاء.
استقرار الأسواق وتوافر إمدادات كافية من السلع الأساسية وإمكانية الوصول إلى المتاجر بشكل منتظم.

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)
درجة التنوع الغذائي
درجة الاستهلاك الغذائي
مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول

الأنشطة والنواتج

3: توفير دعم سبل العيش عن طريق إنشاء الأصول الأسرية والمجتمعية من خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وتعزيز رأس المال البشري من خلال المساعدة الغذائية مقابل التدريب. (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش)

استفادة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من إنشاء الأصول المجتمعية في قطاعي البيئة والزراعة لحماية إمكانية حصولها على الأغذية. (دال: إنشاء الأصول)
قيام الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بتحسين أصول سبل عيشها والمحافظة عليها لتمكين المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة من حماية إمكانية حصولها على الأغذية. (ألف: تحويل الموارد)
قيام الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بتحسين أصول سبل عيشها والمحافظة عليها لتمكين المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة من حماية إمكانية حصولها على الأغذية. (دال: إنشاء الأصول)
حصول المزارعين المستهدفين، بمن فيهم النساء، على تدريب و/أو دعم تقني لزيادة معارفهم ومهاراتهم، مما يمكنهم من زيادة الإنتاج والمبيعات. (ألف: تحويل الموارد)
حصول المزارعين المستهدفين، بمن فيهم النساء، على تدريب و/أو دعم تقني لزيادة معارفهم ومهاراتهم، مما يمكنهم من زيادة الإنتاج والمبيعات. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
قيام السوريين المشردين داخليا والعائدين والمقيمين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ببناء مهارات قابلة للتسويق لتعزيز سبل عيشهم. (ألف: تحويل الموارد)
قيام السوريين المشردين داخليا والعائدين والمقيمين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ببناء مهارات قابلة للتسويق لتعزيز سبل عيشهم. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
قيام السوريين الضعفاء المستهدفين من المشردين داخليا والعائدين والمقيمين بزيادة معارفهم المالية ومهارات إدارة الأعمال وتحسين حصولهم على الخدمات المالية لتعزيز سبل عيشهم. (ألف: تحويل الموارد)
قيام السوريين الضعفاء المستهدفين من المشردين داخليا والعائدين والمقيمين بزيادة معارفهم المالية ومهارات إدارة الأعمال وتحسين حصولهم على الخدمات المالية لتعزيز سبل عيشهم. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
قيام السوريين الضعفاء المستهدفين من المشردين داخليا والعائدين والمقيمين بزيادة معارفهم المالية ومهارات إدارة الأعمال وتحسين حصولهم على الخدمات المالية لتعزيز سبل عيشهم. (زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التامين)

<p>فئات الحاصلات: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين</p> <p>مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود</p>	<p>الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية الخصيلة الاستراتيجية 3: انخفاض مستويات سوء التغذية بين الفئات الضعيفة تغذويًا، وخاصة الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية، طوال العام</p>
---	---

الافتراضات

توافر أغذية مغذية متخصصة بانتظام وفي الوقت المناسب.
توافر مرافق صحية مجتمعية والقدرة على الوصول إليها.
توافر دعم صحي وتغذوي تكاملي للمستفيدين المستهدفين.
توافر المهارات التقنية والشركاء
عدم تدهور الوضع الأمني.

مؤشرات الحاصلات

علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج (بالنسبة المئوية)
علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات (بالنسبة المئوية)
علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة (بالنسبة المئوية)
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي (بالنسبة المئوية)
الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء
نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
نسبة السكان المستفيدين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

4: وقاية الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفادة الفئات الضعيفة تغذويًا من تعزيز قدرات أصحاب المصلحة الوطنيين على تدعيم الملح باليود وتقوية دقيق القمح. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
حصول الحوامل والمرضعات من النساء والبنات على تحويلات قائمة على النقد لتحسين التنوع الغذائي والمدخول التغذوي لديهن. (ألف: تحويل الموارد)
تلقي المستفيدين ومقدمي الرعاية رسائل التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتحسين التنوع الغذائي والمدخول التغذوي وتحسين ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)
حصول الأطفال المستفيدين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا على أغذية مغذية متخصصة لمنع سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة. (ألف: تحويل الموارد)
حصول الأطفال المستفيدين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا على أغذية مغذية متخصصة لمنع سوء التغذية الحاد ونقص المغذيات الدقيقة. (باء: توفير الأغذية المغذية)

5: علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل. (أنشطة العلاج التغذوي)

علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل. (ألف: تحويل الموارد)
علاج الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرًا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من سوء التغذية الحاد المعتدل. (باء: توفير الأغذية المغذية)
تلقي المستفيدين ومقدمي الرعاية رسائل التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتحسين التنوع الغذائي والمدخول التغذوي وتحسين ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة
 الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة
 النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة
 الحصيلة الاستراتيجية 4: استفادة الشركاء الإنسانيين في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من زيادة القدرات والخدمات في مجال اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ، مما يمكنهم من تقديم المساعدة الإنسانية طوال فترة الأزمة

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

ضمان موارد كافية.

مؤشرات الحصائل

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

6: توفير التنسيق وإدارة المعلومات وتنمية القدرات والخدمات اللوجستية المشتركة للشركاء في القطاعات المعنية الذين يواجهون فجوات لوجستية. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد المنظمات الإنسانية بخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة وتنسيق الدعم في المجالات التشغيلية المشتركة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
 استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد المنظمات الإنسانية بخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة وتنسيق الدعم في المجالات التشغيلية المشتركة. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)
 استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد المنظمات الإنسانية بخدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات المشتركة وتنسيق الدعم في المجالات التشغيلية المشتركة. (كاف: دعم الشراكات)

7: توفير الخدمات المشتركة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتنسيق الاتصالات في حالات الطوارئ والتدريب في مجال تكنولوجيا المعلومات على الاستعداد لحالات الطوارئ للمنظمات الإنسانية في المجالات التشغيلية المشتركة. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بمساعدة تقنية وخدمات دعم. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

8: تقديم المساعدة التقنية وخدمات الدعم إلى الشركاء الإنسانيين. (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بأنشطة التنسيق والخدمات التي تسد الفجوات اللوجستية، مما يتيح تنفيذ الأنشطة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
 استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بأنشطة التنسيق والخدمات التي تسد الفجوات اللوجستية، مما يتيح تنفيذ الأنشطة. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)
 استفادة السكان المتضررين من الأزمة من تزويد الشركاء الإنسانيين بأنشطة التنسيق والخدمات التي تسد الفجوات اللوجستية، مما يتيح تنفيذ الأنشطة. (كاف: دعم الشراكات)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
 جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
 جيم-1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
 جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك
 جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-4: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بـ دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8، غاية التنمية المستدامة 16-17	النتيجة الاستراتيجية 2، غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
1 212 336 193	15 094 649	82 705 809	222 839 790	891 695 945	التحويل
53 387 211		5 628 616	9 454 918	38 303 677	التنفيذ
35 973 183	428 967	2 509 827	6 598 859	26 435 531	تكلفة الدعم المباشرة
1 301 696 587	15 523 615	90 844 251	238 893 568	956 435 153	المجموع الفرعي
84 610 278	1 009 035	5 904 876	15 528 082	62 168 285	تكاليف الدعم غير المباشرة
1 386 306 865	16 532 650	96 749 128	254 421 650	1 018 603 438	المجموع