

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 10-13 de noviembre de 2014**

## **ASUNTOS DE POLÍTICA**

### **Tema 4 del programa**

## **INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE LA COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA**

*Para información\**

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.2/2014/4-C**  
16 octubre 2014  
ORIGINAL: INGLÉS

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, PGR\*: Sra. M. Tamamura Tel.: 066513-2175

Oficial de Relaciones Exteriores, PGR: Sr. A. Hansen Tel.: 066513-6327

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

\* Dependencia de Relaciones con los Organismos con Sede en Roma y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial

## RESUMEN

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el PMA siguieron colaborando en 2013-2014. El personal directivo superior se reunió con regularidad para tratar prioridades comunes relacionadas con la agenda para el desarrollo después de 2015, el apoyo al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y la resiliencia. Se colaboró a todos los niveles y en diversas esferas, como las siguientes: i) asesoramiento en el ámbito de las políticas, el intercambio de conocimientos y el seguimiento; ii) operaciones; iii) actividades de promoción y comunicación, y iv) administración. En general esa colaboración se produjo en el marco de las operaciones ejecutadas en los países.

Entre los logros obtenidos figuran:

- una mayor coordinación de las iniciativas mundiales relativas a la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible, como la agenda para el desarrollo después de 2015 y la iniciativa denominada Reto del Hambre Cero;
- la prestación de apoyo financiero y en especie coordinado al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, que ha llevado a la adopción de nuevas recomendaciones y directrices de políticas;
- un aumento del diálogo y la coordinación en lo relativo a la nutrición, la productividad de los pequeños agricultores, la resiliencia y las pérdidas y el desperdicio de alimentos;
- una intensificación de la colaboración trilateral entre los organismos con sede en Roma en las operaciones ejecutadas en los países, y
- la creación de un premio a la excelencia en la colaboración a nivel nacional para distinguir a los equipos en los países que demuestren de forma ejemplar el espíritu de asociación entre los organismos con sede en Roma.

El PMA puso en marcha una plataforma interactiva para el intercambio de conocimientos a fin de apoyar la colaboración entre los organismos con sede en Roma, en la que se incluyen acuerdos, notas para las actas de las reuniones de los directores, mejores prácticas y enseñanzas extraídas. El PMA también ha iniciado la publicación de un boletín semestral sobre las iniciativas y los planes más recientes.

En el futuro se procurará seguir apoyando los procesos mundiales relativos a la seguridad alimentaria y la nutrición, armonizar los enfoques de fomento de la resiliencia, prepararse para la incorporación sistemática de la iniciativa de “Compras para el progreso” en todas las actividades, promover la reducción de las pérdidas y del desperdicio de alimentos, y aumentar la eficiencia y la eficacia.

---

## ALCANCE

1. En este documento se presenta información actualizada sobre la colaboración entre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA. En él se da cuenta de los logros obtenidos mediante las iniciativas conjuntas y las novedades surgidas a este respecto desde el último informe de actualización, se exponen someramente las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas y se examina el camino a seguir en el futuro.
2. La colaboración entre los organismos con sede en Roma se basa en el documento de 2009 titulado “Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma”<sup>1</sup>, al que se hace referencia asimismo en el documento de 2014 titulado “Estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones (2014-2017)”<sup>2</sup>.
3. La información cualitativa recogida en el presente informe de actualización procede de la base de datos interactiva para el intercambio de conocimientos sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma que se puso en marcha en junio de 2014 y abarca las actividades que se realizan en las sedes respectivas, las regiones y los países. Además, la base de datos tiene por fin servir de plataforma para el establecimiento de nuevas relaciones de asociación entre dichos organismos. En julio de 2014 el PMA empezó a publicar un boletín semestral para informar sobre las iniciativas de colaboración entre los organismos con sede en Roma a nivel mundial, regional y nacional.

---

## POLÍTICAS, PROGRAMACIÓN Y OPERACIONES

### Apoyo a la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible

⇒ *Proceso de elaboración de la agenda para el desarrollo después de 2015*

4. En el marco del apoyo técnico que las Naciones Unidas prestan a los debates intergubernamentales sobre la agenda para el desarrollo después de 2015, los organismos con sede en Roma dirigieron la preparación de los documentos sobre cuestiones técnicas, los resúmenes informativos y las notas estadísticas que los Estados Miembros examinaron durante las ocho reuniones del Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que concluyeron en febrero de 2014. Las notas fueron útiles para los Estados Miembros en los debates celebrados sobre los retos, las prioridades y los temas interrelacionados con el desarrollo sostenible.
5. En marzo de 2014 los organismos con sede en Roma ultimaron la elaboración de un conjunto objetivos e indicadores propuestos para después de 2015 en relación con la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible, alineados con la iniciativa Reto del Hambre Cero. Esas propuestas fueron el resultado de varios talleres celebrados entre diciembre de 2013 y marzo de 2014 en los que participaron los organismos con sede en Roma, Bioversity International y la Secretaría Única para después de 2015, ubicada en Nueva York.
6. Los organismos con sede en Roma, como corresponsables principales de las esferas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible, siguieron prestando apoyo al Grupo de Trabajo Abierto en la elaboración de su informe final. Dicho informe, que

---

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2009/11-C.

<sup>2</sup> WFP/EB.A/2014/5-B.

reflejaba principalmente las aportaciones conjuntas de estos organismos, se ultimó en julio de 2014 y se presentó al sexagésimo octavo período de sesiones de la Asamblea General, que decidió que la propuesta del Grupo de Trabajo Abierto sería “la base principal para integrar los objetivos de desarrollo sostenible en la agenda para el desarrollo después de 2015”<sup>3</sup>.

⇒ *El Reto del Hambre Cero*

7. En el marco del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria, los organismos con sede en Roma prestaron apoyo para la puesta en práctica de la visión del Hambre Cero, esto es: i) que el 100 % de las personas tenga acceso a una cantidad suficiente de alimentos durante todo el año; ii) que ningún niño menor de 2 años sufra retraso del crecimiento; iii) que todos los sistemas alimentarios sean sostenibles; iv) que haya un incremento del 100 % en la productividad y los ingresos de los pequeños agricultores, y v) que no haya ninguna pérdida o desperdicio de alimentos.
8. En algunos países piloto se están elaborando planes nacionales relativos al Reto del Hambre Cero. Por ejemplo, en Timor-Leste esos planes fueron elaborados por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria, Soberanía y Nutrición dependiente del Ministerio de Agricultura, en colaboración con la FAO y con apoyo del PMA.

⇒ *Comité de Seguridad Alimentaria Mundial*

9. En 2013, los organismos con sede en Roma siguieron prestando apoyo al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) reformado, que se está convirtiendo en la principal plataforma internacional e intergubernamental que integra a las diversas partes interesadas para que trabajen juntas con miras a garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. Los organismos con sede en Roma proporcionan apoyo técnico para la elaboración de principios, recomendaciones de política y directrices. El FIDA, por ejemplo, dirigió la formulación de unas recomendaciones de política para la inversión en la agricultura en pequeña escala teniendo en cuenta un informe del Grupo de Expertos de Alto Nivel. Las recomendaciones fueron aprobadas en el 40º período de sesiones plenario del CSA.
10. Los organismos con sede en Roma están ayudando al CSA a formular principios para la inversión agrícola responsable, medidas para abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición en crisis prolongadas y recomendaciones de política sobre las pérdidas y el desperdicio de alimentos, que se presentarán para aprobación en el 41º período de sesiones plenario del CSA en octubre de 2014 o en un período de sesiones posterior. La FAO y el PMA se encargan conjuntamente de coordinar las medidas relativas a crisis prolongadas y el PMA coordina la elaboración de recomendaciones de política sobre pérdidas y desperdicio de alimentos.
11. Los organismos con sede en Roma están representados en el grupo asesor que presta apoyo a la Mesa del CSA y proporcionan apoyo técnico a otras líneas de trabajo, en particular la elaboración de un marco para el seguimiento de las decisiones y recomendaciones del CSA. Estos organismos siguen prestando apoyo a la Secretaría del CSA mediante aportaciones financieras y contribuciones en especie.

---

<sup>3</sup> Resolución 68/309 de la Asamblea General de las Naciones Unidas (septiembre de 2014).

⇒ *Año Internacional de la Agricultura Familiar (2014)*

12. Los organismos con sede en Roma están colaborando en relación con el Año Internacional de la Agricultura Familiar, cuyo fin es prestar apoyo a las explotaciones familiares y de pequeña escala mediante la promoción de medidas que les permitan desarrollar plenamente su potencial para contribuir a la seguridad alimentaria. La FAO lidera el comité directivo, en el que están representados el FIDA, el PMA, 12 Estados Miembros y partes interesadas de entre organizaciones no gubernamentales (ONG), y orienta la ejecución de actividades. Los organismos con sede en Roma han establecido su propio grupo directivo para consolidar la labor relativa al Año Internacional de la Agricultura Familiar. Se han celebrado seis reuniones regionales de interesados múltiples que han permitido aumentar los conocimientos sobre la agricultura familiar, los retos y oportunidades de la inversión en agricultura y las políticas destinadas a lograr la seguridad alimentaria y nutricional. A finales de octubre de 2014 se celebrará en Roma una reunión de nivel mundial.

**Facilitación del acceso a una cantidad adecuada de alimentos en todo momento**

⇒ *Módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria*

13. El módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria coordina la preparación para la pronta intervención relacionada con la seguridad alimentaria, la intervención en situaciones de emergencia y las medidas de recuperación a nivel nacional y mundial, con miras a abordar las cuestiones relacionadas con la disponibilidad de alimentos, el acceso a los mismos y su utilización. La FAO y el PMA codirigen este módulo de acción agrupada, que actualmente está interviniendo en situaciones de emergencia de nivel 3 en el Iraq, la República Centroafricana y Sudán del Sur. Este módulo también está contribuyendo a coordinar la intervención regional para hacer frente a la crisis siria y está examinando las opciones para coordinar la respuesta a la epidemia de Ébola en África Occidental, al tiempo que presta un apoyo constante en varias crisis prolongadas, como las del Afganistán, Somalia y el Yemen. A nivel mundial, hay unos 18 módulos oficiales de seguridad alimentaria y otros 24 mecanismos para coordinar las actividades relacionadas con la seguridad alimentaria.

⇒ *Evaluaciones, sistemas de información y análisis de la seguridad alimentaria*

14. El PMA y la FAO llevaron a cabo conjuntamente misiones de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en apoyo de los gobiernos de la República Centroafricana, la República Popular Democrática de Corea y Sudán del Sur. En este último país, la FAO intervino además como asociado en las evaluaciones del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria dirigidas por el PMA en febrero, junio y octubre de 2013. Ambos organismos colaboran asimismo con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas y el Gobierno de Sudán del Sur en los análisis anuales de las necesidades y los medios de subsistencia, en los que cada organismo se ocupa de las cuestiones relacionadas con su esfera de especialización.
15. El PMA y la FAO apoyan el proceso de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (CIF) y, con otros asociados, realizan análisis de la CIF que permiten formular declaraciones comunes acerca de la gravedad y el alcance de la inseguridad alimentaria en los distintos países. Ambos organismos también son miembros del comité directivo mundial de la CIF. Algunos ejemplos de esta colaboración reciente

son la dirección conjunta de la CIF en colaboración con los asociados del módulo mundial de seguridad alimentaria en el Pakistán desde 2012 y el análisis de la CIF en curso en Djibouti, Filipinas y la República Democrática del Congo.

16. En 2013, el PMA, la FAO y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) crearon, en el marco de la Red de información sobre seguridad alimentaria, una comunidad de prácticas a nivel mundial integrada por 700 miembros con el fin de mejorar los sistemas de información nacionales y regionales sobre seguridad alimentaria y nutrición. Se han establecido dos grupos de trabajo para armonizar los enfoques y en el marco de dicha red se ha formulado y aplicado un sistema para evaluar la capacidad, especialmente en Sudán del Sur, con miras a trazar un mapa de los sistemas de información sobre seguridad alimentaria y nutricional, analizar los déficits de capacidad institucional y determinar soluciones.

⇒ *Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*

17. En 2013, la FAO, el FIDA y el PMA continuaron colaborando en la elaboración de los informes titulados *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*. En los últimos dos años, el informe no se ha limitado a cuantificar la privación de alimentos y a proporcionar estimaciones actualizadas de la subalimentación, sino que ha analizado las conclusiones derivadas de un conjunto de indicadores de seguridad alimentaria y ha presentado las experiencias de distintos países. En 2013, los organismos con sede en Roma analizaron los progresos realizados en varios países en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con el hambre, centrándose en las múltiples dimensiones de la seguridad alimentaria; en 2014, los estudios de casos se centraron en la gobernanza en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

## **Mejora de la nutrición**

⇒ *Red de nutrición de las Naciones Unidas*

18. En junio de 2013, los organismos con sede en Roma, el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) establecieron la Red del Sistema de las Naciones Unidas del Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN), que actualmente consta de 54 países miembros y cinco redes mundiales en cuyo marco cooperan los países, los donantes, la sociedad civil, el sector privado y las Naciones Unidas. Los cinco organismos que iniciaron el Movimiento forman el grupo técnico de la red, que se ocupa de coordinar la labor normativa y de apoyo de los organismos de las Naciones Unidas para los planes nacionales de nutrición.
19. En el marco del Movimiento SUN, los organismos con sede en Roma seguirán prestando asistencia a intervenciones de mejora de la nutrición a nivel de los países e intensificando la colaboración y la coordinación de entidades de las Naciones Unidas a nivel mundial. Con este fin, los organismos con sede en Roma, el UNICEF y la OMS se han comprometido a prestar apoyo a las Iniciativas renovadas contra el hambre infantil (Iniciativa REACH) con idea de fomentar la gobernanza y la capacidad técnica en el ámbito de la nutrición a nivel nacional.

⇒ *Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición*

20. La Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición se celebrará en Roma del 19 al 21 de noviembre de 2014, 20 años después de que se celebrara la primera, con miras a acelerar los avances en la reducción del hambre y la malnutrición. La Secretaría de la conferencia está copresidida por la FAO y la OMS; su comité directivo está formado por

representantes del PMA, el FIDA, la OMS, el IFPRI, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el UNICEF, el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio y el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Crisis Mundial de la Seguridad Alimentaria. La conferencia será una oportunidad para hacer balance de la situación y acordar las prioridades para el futuro con miras a mantener los progresos realizados en el marco del Movimiento SUN.

## **Inversión en la agricultura en pequeña escala**

⇒ *Fases de la iniciativa “Compras para el progreso” posteriores al programa piloto*

21. Un logro importante de la iniciativa “Compras para el progreso” (también denominada “P4P”) ha sido el de reunir a 200 asociados en apoyo de los pequeños agricultores. Se trata de gobiernos, ONG, organismos de las Naciones Unidas, instituciones académicas y de investigación y entidades del sector privado. A escala mundial y sobre el terreno, los organismos con sede en Roma seguirán siendo asociados estratégicos y operacionales en esta fase de la iniciativa posterior al programa piloto.

⇒ *Iniciativa a nivel de los países para apoyar a los pequeños agricultores*

22. El PMA y la FAO, en asociación con el Gobierno de Filipinas, están preparando una Alianza contra el hambre y la pobreza, que servirá para vincular a los pequeños agricultores con programas de alimentación en instituciones financiados por el Gobierno. Este es uno de los resultados de la visita que realizaron dos ministros de Filipinas en junio de 2013 al Centro de Excelencia contra el Hambre del PMA, en Brasilia. En noviembre de 2013 la FAO, el PMA, el Gobierno de Filipinas y el Gobierno del Brasil firmaron una declaración conjunta de intenciones.

## **Fomento de la resiliencia**

⇒ *Apoyo a iniciativas regionales*

23. La FAO y el PMA colaboraron en el Cuerno de África para promover la resiliencia tras la crisis de 2011, ayudando a la plataforma regional sobre resiliencia ante el riesgo de desastres y sostenibilidad de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) a formular la iniciativa de fomento de la sostenibilidad y la resiliencia ante desastres causados por sequías. También son miembros de la Alianza mundial para el fomento de la resiliencia a la sequía y el crecimiento, que se puso en marcha en abril de 2012 para situar la resiliencia en un lugar central de la labor de desarrollo y apoyar a los líderes nacionales y regionales en sus intentos de poner fin a las situaciones de emergencia causadas por sequías en el Cuerno de África.
24. En 2013, la colaboración relativa a la resiliencia llevó al establecimiento de la Unidad de Análisis de la Resiliencia, que es un centro técnico situado en Nairobi dirigido por la IGAD y apoyado por la FAO, el UNICEF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el PMA. Los objetivos son: i) apoyar la medición de la resiliencia de los hogares y las comunidades; ii) crear una base de datos empíricos sobre los factores que afectan a la resiliencia; iii) medir la eficacia de las intervenciones para tener información en la que basar las políticas y la programación; iv) lograr la máxima eficacia en las intervenciones futuras y los mecanismos de rendición de cuentas, y v) alinear las estrategias y coordinar las intervenciones.

25. La FAO y el PMA han empezado a apoyar a los gobiernos e instancias nacionales de la región árabe en la gestión de riesgos y la corrección de vulnerabilidades con miras a desarrollar nuevos enfoques para la reducción del riesgo de desastres con arreglo al Marco de Acción de Hyogo (2005-2015). Los dos organismos coordinan conjuntamente el tema de la sequía y la escasez de agua en una reunión regional sobre reducción del riesgo de desastres que se celebrará en septiembre de 2014 para aportar información a este proceso. Teniendo en cuenta la escasez de agua en la región, en junio de 2014 los dos organismos pusieron en marcha una iniciativa conjunta sobre gestión de los recursos hídricos que servirá para trazar un mapa de las actividades de los asociados.
26. La colaboración de los organismos con sede en Roma sobre las cuestiones relacionadas con el cambio climático incluye la coordinación del seguimiento de las negociaciones relativas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la presentación de contribuciones técnicas conjuntas, la realización de actividades paralelas conjuntas y la organización de actos externos. Estos organismos también han colaborado en relación con las jornadas agrícolas, el Foro Mundial de Paisajes y el establecimiento de una alianza mundial sobre agricultura climáticamente inteligente.

⇒ *Colaboración a nivel del país en Somalia*

27. Teniendo en cuenta la necesidad de realizar intervenciones que abarquen diversos sectores, los organismos con sede en Roma han formulado una estrategia conjunta para el fomento de la resiliencia en Somalia que se centra en: i) los activos productivos, las oportunidades de empleo y el acceso a los alimentos; ii) el acceso a los servicios sociales, y iii) el establecimiento de redes de protección social. Los organismos están preparando un plan operacional en el que se indicarán nuevas esferas de participación y que servirá para ampliar las intervenciones existentes.

## **Reducción de las pérdidas de alimentos**

⇒ *Unión de esfuerzos para reducir las pérdidas de alimentos*

28. En diciembre de 2013 los organismos con sede en Roma firmaron un acuerdo marco trienal sobre la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha para abordar el problema de la pérdida de alimentos en los países en desarrollo. El acuerdo, que es el primero de este tipo, tiene un presupuesto de 2,7 millones de dólares EE.UU. y está financiado por el Gobierno de Suiza. En virtud del mismo se divulgarán formas eficaces de reducir las pérdidas de alimentos después de la cosecha y se ayudará a los países a introducir políticas y reglamentaciones adecuadas. Por otra parte, se introducirán proyectos piloto de evaluación y reducción de las pérdidas de alimentos en Burkina Faso, la República Democrática del Congo y Uganda.

## **Fomento de la colaboración a nivel de los países**

⇒ *Reconocimiento de las asociaciones que han dado buenos resultados*

29. En 2014, el Premio a la excelencia en la colaboración a nivel nacional que otorgan los organismos con sede en Roma recayó en el equipo de la República Democrática del Congo en reconocimiento de su asociación para hacer frente al hambre y la malnutrición. La ceremonia se celebró el 6 de junio de 2014 en la sede del PMA. A pesar de las situaciones de emergencia prolongadas que afectan al país, la colaboración permitió lograr resultados tangibles al aprovecharse las ventajas comparativas de cada organismo. Un resultado importante fue el establecimiento de un consorcio que apoya al Gobierno en la mejora del sector agrícola.

⇒ *Análisis de la colaboración a nivel de los países*

30. En 2013, los tres organismos con sede en Roma colaboraron en 16 proyectos realizados en 13 países, mientras que en 2012 colaboraron en 11 proyectos realizados en 10 países. Entre las esferas más importantes de colaboración a nivel nacional figuran los proyectos de agricultura, las evaluaciones conjuntas de la seguridad alimentaria y los grupos temáticos al respecto, el desarrollo de capacidades, las iniciativas de fomento de la resiliencia y de preparación para la pronta intervención en emergencias y las operaciones de socorro.
31. En 2013, la FAO y el PMA colaboraron en 108 proyectos realizados en 58 países y el FIDA y el PMA colaboraron en 18 proyectos realizados en 14 países. En 2012, la FAO y el PMA colaboraron en 105 proyectos realizados en 58 países, mientras que el FIDA y el PMA lo hicieron en 11 proyectos realizados en 10 países (véase el Anexo I).
32. En 2013, la FAO y el FIDA colaboraron en 25 proyectos: 3 de escala nacional, 9 de escala regional y los otros 13 de escala mundial o interregional. En 2012, estos dos organismos colaboraron en 26 proyectos: 3 de escala nacional, 12 de escala regional y 11 de escala mundial o interregional.

**Recuadro 1: Información procedente de los países donde se realizan proyectos piloto de la iniciativa “Unidos en la Acción”**

**Cabo Verde**

El equipo de las Naciones Unidas en el país aportó conocimientos técnicos especializados y planificó y llevó a cabo actividades de desarrollo de capacidades. Se presentaron dificultades en las esferas de la financiación y la presentación de informes, en las que los organismos participantes mantenían sus distintos enfoques.

**Rwanda**

Los organismos con sede en Roma colaboran en actividades como la elaboración de modelos de innovación en la programación de la asistencia alimentaria; la protección social y el desarrollo en la primera infancia; el desarrollo agrícola; el apoyo a las iniciativas gubernamentales de reducción de la pobreza, y el diseño y la aplicación de una estrategia de reducción de la pobreza.

**República Unida de Tanzania**

El equipo de las Naciones Unidas en el país elaboró un plan de actividades en el que se delegaba a cada organismo la responsabilidad de actuaciones concretas. Entre las iniciativas figuran la coordinación de grupos temáticos, la elaboración de una estrategia conjunta de comunicación y la creación de un sistema de movilización de recursos plurianual. La oficina del PMA en el país reconoció que operar conjuntamente en el marco de “Una ONU” generaba preocupaciones por lo que se refiere al reconocimiento de cada organismo por su parte y a fricciones por cuestiones presupuestarias.

**Actividades de promoción y comunicación**

33. Entre los actos organizados por los organismos con sede en Roma en relación con los visitantes de alto nivel que viajan a la ciudad figuran la visita de la entonces Princesa Máxima de los Países Bajos en marzo de 2013 y la visita de Su Excelencia Ellen Johnson Sirleaf, Presidenta de la República de Liberia, en abril de 2014.
34. En octubre de 2013, los organismos con sede en Roma y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) organizaron un acto para solicitar recursos para un programa conjunto de cinco años que se ejecutará en siete países, denominado “Aceleración de los progresos hacia el empoderamiento económico de la mujer rural”. En el Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, celebrado en 2014 en Nueva York, los organismos con sede en Roma, el Brasil y Filipinas

organizaron conjuntamente un acto para poner de relieve la función de los agricultores familiares y en pequeña escala en la agenda para después de 2015, destacando la importancia de las asociaciones de múltiples partes interesadas. Los organismos con sede en Roma también organizaron actos y actos paralelos en otras ocasiones, por ejemplo durante el período de sesiones plenario del CSA celebrado en octubre, el Día Mundial de la Alimentación y el Día Internacional de la Mujer.

## **COLABORACIÓN ADMINISTRATIVA Y DE OTRO TIPO**

### **Continuidad de las operaciones**

35. En 2014, el Centro de Operaciones del PMA estableció con el Centro de Gestión de Crisis - Sanidad Animal de la FAO una asociación para la continuidad de las operaciones. En virtud de esta asociación, si las oficinas de uno de los organismos son inutilizables, por ejemplo en una situación de emergencia, el personal del organismo afectado podrá utilizar las oficinas del otro organismo y hacer uso de instalaciones o medios como los de teleconferencia.

### **Equipo de adquisición y contratación conjuntas**

36. A resultas de la colaboración interinstitucional por conducto del Equipo de adquisición y contratación conjuntas y de sus respectivas oficinas de asuntos jurídicos, actualmente los organismos con sede en Roma utilizan los mismos programas informáticos para su portal de licitación electrónica y el sitio web para el registro de proveedores del Portal Mundial para los Proveedores de las Naciones Unidas con el fin de establecer una base de datos de proveedores. El PMA y la FAO, a fin de lograr el mayor nivel de transparencia, ofrecen contratos armonizados una vez finalizado el proceso de licitación interinstitucional, en especial a los proveedores con los que se han firmado contratos tras las licitaciones convocadas por el Equipo de adquisición y contratación conjuntas. Los organismos con sede en Roma también aplican un enfoque conjunto para la preparación de especificaciones y criterios de evaluación.

### **Evaluación**

37. Las oficinas de evaluación de la FAO y el PMA han acordado realizar una evaluación conjunta del módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, el mecanismo de respuesta de emergencia codirigido por ambos organismos. Las actividades en ese sentido se iniciaron en enero de 2013 y culminarán con presentaciones ante los órganos rectores de la FAO y el PMA en 2014. La financiación y la gestión de la evaluación se efectúan de forma conjunta, bajo la dirección de la FAO.
38. En abril de 2013, la Oficina de Evaluación del PMA y las oficinas de evaluación de la FAO, el FIDA y el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional firmaron una declaración conjunta relativa al aumento de la colaboración para la evaluación de las actividades de los organismos con sede en Roma en las esferas de la seguridad alimentaria, la agricultura y el alivio de la pobreza rural. La declaración abarca el intercambio de información relativa a los programas de trabajo y los recursos de consultores, las actividades conjuntas de aprendizaje y adquisición de conocimientos, la transmisión de métodos, y los seminarios y otras actividades de aprendizaje.
39. La declaración conjunta sobre colaboración en las evaluaciones llevó a la puesta en marcha de una iniciativa conjunta destinada a fomentar la capacidad de análisis de género como respuesta al análisis de las Naciones Unidas de ámbito sectorial sobre la

incorporación de las cuestiones de género en todas las actividades; el informe correspondiente se presentará en 2015.

40. A finales de 2014 se realizará una evaluación conjunta de la Iniciativa REACH, que estará dirigida por la Oficina de Evaluación del PMA y en la que participarán asociados como la FAO. Los resultados se presentarán durante el primer período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva de 2016. La evaluación aportará información sobre las asociaciones del PMA encaminadas a elaborar programas de nutrición y su capacidad para abordar la cuestión del hambre a largo plazo, que son temas señalados en evaluaciones recientes sobre la transición a la asistencia alimentaria.

## **Supervisión**

41. En 2013, la Oficina del Inspector General del PMA colaboró con la FAO y el FIDA con idea de lograr la máxima eficacia y eficiencia en la utilización de los recursos de las Naciones Unidas y preparar una auditoría del Equipo de adquisición y contratación conjuntas, que está prevista para 2014.
42. Los organismos con sede en Roma colaboraron en el proceso de selección de personal para la creación de listas comunes de proveedores. Aunque cada organismo ofrece sus propios contratos, el proceso de selección conjunta permitió hacer comprobaciones comunes de las cualificaciones de los auditores e investigadores incluidos en las listas.

## **Gestión de los recursos humanos**

43. Se está elaborando una lista común de personal de servicios generales contratado por períodos breves y temporero para conocer las vacantes en las sedes de los tres organismos. Estos firmaron el acuerdo marco en julio de 2014.

## **Locales comunes**

44. El equipo del PMA en Nepal aceptó apoyar al FIDA entre el 1 de julio de 2013 y el 31 de diciembre de 2014 proporcionándole espacio de oficinas y conferencias, mobiliario, líneas telefónicas, acceso a Internet, servicios de seguridad de las oficinas, plazas de aparcamiento para vehículos, servicios públicos y servicios de limpieza.
45. En 2013, el PMA compartió sus locales con la FAO y/o el FIDA en 17 países. Las oficinas en los países se compartieron en Gambia, la India, Mozambique, Nepal, la República Dominicana y Sri Lanka; las suboficinas se compartieron en Bangladesh, Haití, Kenya, Liberia, la República Democrática del Congo y la República Unida de Tanzania; también se compartieron oficinas en Beijing, Londres, Johannesburgo y Washington, D. C.

---

## **MEJORES PRÁCTICAS Y ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS**

### **Unanimidad**

46. Los organismos con sede en Roma actuaron unidos en sus aportaciones técnicas a la agenda para el desarrollo después de 2015. Esta labor conjunta en las esferas de la seguridad alimentaria, la nutrición y la agricultura sostenible servirá de modelo para iniciativas futuras en otras esferas temáticas. Los organismos con sede en Roma también coordinaron sus aportaciones normativas a la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África y formularon declaraciones conjuntas en la cumbre y en reuniones de nivel ministerial. No obstante, es inevitable que entre ellos surjan disensiones a la hora de

hablar con una sola voz en las reuniones sobre políticas a nivel mundial, regional y nacional, dado que sus mandatos y prioridades son distintos.

### **Conocimientos técnicos especializados comunes**

47. En 2008 el PMA y el FIDA establecieron conjuntamente el Sistema de gestión de riesgos meteorológicos que apoyará su labor en la esfera de la transferencia de riesgos. El acuerdo firmado en abril de 2013 prevé que el FIDA asigne expertos en seguros para ayudar a introducir los seguros basados en índices meteorológicos en Etiopía y el Senegal, en el marco de la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural del PMA. El Sistema de gestión de los riesgos meteorológicos, con financiación de la Agencia Francesa de Desarrollo, apoya actividades de investigación en el Senegal para determinar la eficacia de las tecnologías de teleobservación para fundamentar el diseño de productos de seguros basados en índices. El sistema hizo posible el despliegue rápido de expertos técnicos empleados por el FIDA en apoyo de la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural. Sin el acuerdo, el despliegue habría sido mucho más lento. Aunque los resultados del proyecto de teleobservación todavía no se han publicado, podrían servir para mejorar el diseño de seguros basados en índices meteorológicos. Esta colaboración también brinda al FIDA la oportunidad de aplicar sobre el terreno los hallazgos de sus investigaciones.
48. En 2013, la FAO siguió prestando asesoramiento científico en el marco del examen y la revisión de los criterios microbiológicos incluidos en las especificaciones del PMA relativas a los productos. Este asesoramiento también abarca las opciones que el PMA podría tener en cuenta en la esfera de la gestión de los riesgos para garantizar la inocuidad de sus suministros de alimentos. A nivel nacional, el PMA recibió orientaciones de la FAO sobre cómo gestionar la contaminación por micotoxinas que afectó a su cadena de suministro en Benin y Burkina Faso.

### **Ahorro de costos y eficiencia**

49. Con arreglo a la recomendación formulada por el PMA, el Equipo de adquisición y contratación conjuntas de los organismos con sede en Roma adoptó un proceso de subastas inversas para promover la competencia entre los proveedores de servicios y garantizar la transparencia y la confidencialidad de los procesos de licitación. Un ejemplo de ello es que los organismos ahorran anualmente un 10 % del costo de los servicios de suministro eléctrico en sus sedes.
50. Los organismos con sede en Roma también colaboran en la Iniciativa para la neutralidad climática, compartiendo recursos e intercambiando información que favorezca la concienciación sobre la reducción de la emisión de gases de efecto invernadero y las mejores prácticas al respecto.

### **Problemas comunes a la hora de ampliar la colaboración entre los organismos con sede en Roma**

51. La falta de enfoques y procedimientos armonizados hace que con frecuencia se requiera mucho tiempo para llegar a acuerdos sobre nuevas colaboraciones. Ejemplo de ello son la falta de marcos jurídicos y financieros que permitan compartir con facilidad fondos y otros recursos en apoyo a iniciativas de interés mutuo. También los respectivos órganos rectores tienen expectativas diferentes con respecto a la colaboración.

**Recuadro 2: Programa “Mejora de la gobernanza mundial para la reducción del hambre”**

El programa “Mejora de la gobernanza mundial para la reducción del hambre”, financiado por la Comisión Europea y gestionado por la FAO, tiene el objetivo de promover una gobernanza coordinada y fundamentada en la esfera de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel mundial, regional y nacional para lo cual también prestará apoyo al CSA. Aunque no dejan de señalarse “ejemplos de colaboración eficaz”, en la evaluación de mitad de período del programa se recomienda aplicar un enfoque más estratégico a la colaboración entre los organismos con sede en Roma y otros asociados. En enero de 2014 la FAO organizó un taller para examinar las recomendaciones, y se está procurando intensificar la colaboración entre los tres organismos sobre cuestiones estratégicas fundamentales como son la protección social y la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada.

## ACCIONES FUTURAS

### Continuación del apoyo al Reto del Hambre Cero

52. Los organismos con sede en Roma seguirán colaborando siempre que sea posible para apoyar procesos de lucha contra el hambre y la malnutrición, en especial en el marco de la agenda para el desarrollo después de 2015, el Reto del Hambre Cero y la labor del CSA. Durante el sexagésimo noveno período de sesiones de la Asamblea General, en septiembre de 2014, está previsto celebrar un acto paralelo de alto nivel en torno al Reto del Hambre Cero. En la Cumbre sobre el Clima que se celebrará ese mismo mes se pondrá en marcha la Alianza para una agricultura climáticamente inteligente, apoyada por los organismos con sede en Roma y otras entidades. Los tres organismos también coordinarán la participación de otros organismos de las Naciones Unidas en la Exposición Universal de Milán de 2015.

### Esfuerzos conjuntos para luchar contra la malnutrición

53. La Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición, que se celebrará en noviembre de 2014, ofrecerá la oportunidad de intensificar la colaboración entre los organismos con sede en Roma en temas de nutrición. Los compromisos que se asuman en la conferencia deberán vincularse con otras iniciativas relacionadas con la nutrición, como el Movimiento SUN, el Reto del Hambre Cero y las metas de la OMS y la Asamblea Mundial de la Salud, y deberán estar alineados con la agenda para el desarrollo después de 2015. La conferencia será una oportunidad para que los organismos con sede en Roma acuerden cuáles son sus prioridades comunes para mantener los progresos realizados por el Movimiento SUN.

### Armonización de los enfoques con respecto a la resiliencia

54. Los organismos con sede en Roma han decidido armonizar sus enfoques de fomento de la resiliencia. Se está redactando un documento de exposición de conceptos que establece los objetivos y definiciones comunes teniendo en cuenta las diversas crisis y conmociones que podrían producirse. Este documento se publicará durante el primer trimestre de 2015. Se están elaborando unas directrices para la planificación y ejecución conjuntas de actividades relacionadas con la resiliencia a nivel nacional, provincial y de las comunidades.

## **Colaboración en las fases de la iniciativa “Compras para el progreso” posteriores al programa piloto**

55. En marzo de 2014 se estableció un grupo de trabajo de los organismos con sede en Roma a fin de respaldar el desarrollo conceptual de un programa de vinculación de los pequeños agricultores con los grandes compradores nacionales, basado en la experiencia de la iniciativa “Compras para el progreso”. El primer paso consiste en trazar un mapa de los ámbitos geográfico y temático de cada organismo en los países de la fase piloto con idea de seleccionar un máximo de cinco países que recibirán un apoyo más intenso a corto plazo. La FAO y el FIDA han participado activamente en las etapas de preparación, trabajo sobre el terreno y presentación de informes y han contribuido a la labor del equipo encargado de realizar una evaluación independiente de la iniciativa “Compras para el progreso”.
56. Desde 2012, el Gobierno del Brasil ha colaborado en la formulación de la iniciativa “Compras de África para los africanos”, que se basa en una asociación programada entre el PMA y la FAO que se extiende desde la planificación estratégica hasta las operaciones sobre el terreno. Actualmente la dependencia que coordina esa iniciativa está situada en Roma y en ella trabajan coordinadores a tiempo completo designados por el PMA y la FAO.

## **Preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia**

57. El PMA copreside el Equipo de Tareas sobre Preparación para Emergencias del Comité Permanente entre Organismos, y dirigirá un examen interinstitucional del Informe “Alerta temprana – Acción temprana”. El PMA, la FAO y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios examinarán las directrices sobre la planificación interinstitucional para imprevistos utilizando un nuevo enfoque que integra elementos del manual del PMA sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.

## **Labor de promoción a favor de la reducción de las pérdidas y del desperdicio de alimentos**

58. Con arreglo al acuerdo marco sobre la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha, los organismos con sede en Roma están estableciendo una comunidad de prácticas a nivel mundial sobre las pérdidas posteriores de la cosecha que colaborará en los ámbitos de las políticas, el asesoramiento, la promoción, la capacitación y el apoyo a la ejecución. Desde junio de 2014 está en marcha un Comité directivo formado por miembros de los organismos que tienen su sede en Roma.

## **Continuación de la labor destinada a aumentar la eficiencia y la eficacia**

59. Se está trabajando para mejorar la eficiencia y la eficacia y reducir los costos. Se realizan reuniones trimestrales entre los directores de los departamentos y se llevan a cabo exámenes de políticas con el fin de intercambiar información y facilitar el proceso de adopción de decisiones. El PMA seguirá comunicando sus informes de actualización, experiencias y enseñanzas extraídas en relación con la colaboración entre los organismos con sede en Roma.

## ANEXO I

## COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA: ACTUALIZACIÓN ESTADÍSTICA, 2013<sup>1</sup>

- Se reunieron datos con arreglo al marco de colaboración entre los organismos con sede en Roma sobre las cuestiones siguientes: i) asesoramiento en la esfera de las políticas, los conocimientos y el seguimiento; ii) operaciones; iii) actividades de promoción y comunicación, y iv) colaboración administrativa. Durante el período de presentación de informes comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2013, hubo 232 casos de colaboración en 69 países, de los que el 30 % tuvo lugar en las sedes, el 3 % en las oficinas del PMA y el 67 % a nivel regional y de los países.
- Tal como se muestra en el Cuadro 1, las actividades realizadas en colaboración entre la FAO y el PMA representan el 68 % de las iniciativas de ese tipo sobre las que se informó en 2013. Hubo un elevado nivel de complementariedad en los contextos de emergencia, por ejemplo en la dirección conjunta de grupos temáticos de seguridad alimentaria.

<b>CUADRO 1: ACTIVIDADES DE COLABORACIÓN, POR UBICACIÓN</b>					
	<b>Número</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>FAO-PMA</b>	<b>FIDA-PMA</b>	<b>FAO-FIDA-PMA</b>
Sedes	69	30	26	9	34
Oficinas del PMA*	8	3	5	–	3
Despachos regionales y oficinas en los países	155	67	126	4	25
<b>TOTAL</b>	<b>232</b>		<b>157</b>	<b>13</b>	<b>62</b>

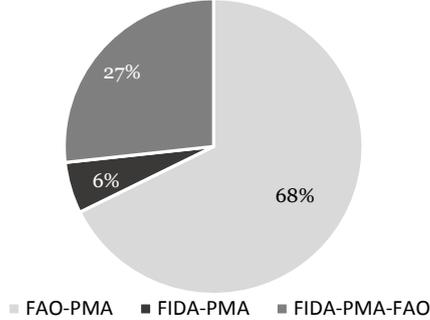
\* En Addis Abeba, Bruselas, Ginebra, Londres, Tokio y Washington D.C.

- Las actividades en colaboración entre el PMA y el FIDA representan el 6 % del total; la mayor parte tuvo lugar a nivel de las sedes y se centró en cuestiones administrativas y de políticas. El PMA y el FIDA también colaboraron a nivel de las oficinas en los países: por ejemplo, la oficina del PMA en Nepal alberga al personal del programa del FIDA en el país.
- La colaboración en la que participan los tres organismos representa el 27 % de todas las actividades de ese tipo sobre las que se ha informado, y pueden ir desde una colaboración operacional a nivel regional y de los países hasta actividades relacionadas con la comunicación y la promoción, el diálogo sobre políticas y la administración (véanse los Gráficos 1 y 2).

<sup>1</sup> Datos procedentes de la Aplicación de Telecomunicaciones para la Reunión de Datos del PMA y con la colaboración de la base de datos de los organismos con sede en Roma.

5. En los Cuadros 2 y 3 figuran el número de proyectos y países en que los organismos con sede en Roma colaboraron en 2013. Puede observarse un incremento constante de las cifras, que demuestra que la colaboración entre los organismos con sede en Roma está aumentando tanto por lo que se refiere al número de proyectos como al de países.

**Gráfico 1: Colaboración entre los organismos con sede en Roma, por organismo**



**Gráfico 2: Colaboración entre los organismos con sede en Roma, por pilar**



**CUADRO 2: NÚMERO DE PROYECTOS EN LOS QUE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA HAN COLABORADO A NIVEL OPERACIONAL<sup>2</sup>**

	2011	2012	2013
FAO-PMA	86	105	108
FIDA-PMA	12	11	18
FAO-FIDA-PMA	6	11	16

**CUADRO 3: NÚMERO DE PAÍSES EN LOS QUE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA HAN COLABORADO A NIVEL OPERACIONAL**

	2011	2012	2013
FAO-PMA	50	58	58
FIDA-PMA	10	10	14
FAO-FIDA-PMA	5	10	13

6. El Cuadro 4 ilustra los sectores en que los organismos con sede en Roma han colaborado en los países. Destacan el sector agrícola, las evaluaciones conjuntas, el desarrollo de las capacidades y la coordinación de los grupos temáticos conjuntos sobre seguridad alimentaria.

<sup>2</sup> En todos los casos se trata de proyectos en los países o a nivel regional.

**CUADRO 4: NÚMERO DE ACTIVIDADES DE COLABORACIÓN OPERACIONAL ENTRE LOS ORGANISMOS CON SEDE EN ROMA, POR SECTOR**

	Número	Porcentaje	FAO-PMA	FIDA-PMA	FAO-FIDA-PMA
Agricultura	63	21,7	54	1	8
Evaluación/misiones de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria	14	4,8	13	–	1
Evaluación/misiones de evaluación conjunta	2	0,7	1	–	1
Evaluación/actividades de otro tipo	36	12,4	31	1	4
Desarrollo de las capacidades	36	12,4	33	2	1
Educación: asistencia alimentaria para la capacitación /alfabetización/ conocimientos especializados	3	1,0	3	–	–
Educación: alimentación escolar/suministro de raciones para llevar a casa	7	2,4	7	–	–
Socorro de emergencia/distribución gratuita de alimentos	7	2,4	7	–	–
Medio ambiente	9	3,1	7	1	1
Salud y nutrición	16	5,5	14	1	1
VIH y sida	4	1,4	4	–	–
Preparación para situaciones de emergencia/alerta temprana/imprevistos	14	4,8	14	–	–
Diseño de proyectos	10	3,5	8	2	–
Grupo temático conjunto sobre seguridad alimentaria	55	19,0	48	–	7
Otros	14	4,8	13	1	–
<b>TOTAL</b>	<b>290</b>		<b>257</b>	<b>9</b>	<b>24</b>

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CIF	Clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OMS	Organización Mundial de la Salud
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia