Deuxième session ordinaire du Conseil d'administration
Rome, 22 - 24 mai 1996

RAPPORTS SUR L'ETAT D'AVANCEMENT DE PROJETS APPROUVES

Point 5 e) de l'ordre du jour

PROJET CHINE 3923
Conservation des sols et des eaux dans la préfecture de Luliang, province de Shanxi

<table>
<thead>
<tr>
<th>Description</th>
<th>Date/Value</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Coût total des produits alimentaires</td>
<td>10 247 000 dollars</td>
</tr>
<tr>
<td>Coût total pour le PAM</td>
<td>12 238 360 dollars</td>
</tr>
<tr>
<td>Date de l'approbation par le CPA</td>
<td>13 décembre 1991</td>
</tr>
<tr>
<td>Date de la signature du plan d'opérations</td>
<td>20 août 1992</td>
</tr>
<tr>
<td>Date de l'acceptation de la lettre de démarrage</td>
<td>21 août 1992</td>
</tr>
<tr>
<td>Date de la première distribution</td>
<td>1er octobre 1992</td>
</tr>
<tr>
<td>Durée de l'aide du PAM</td>
<td>cinq ans</td>
</tr>
<tr>
<td>Durée du projet au 30 septembre 1995</td>
<td>trois ans</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Le tirage du présent document a été restreint. MM. les délégués et observateurs sont donc invités à apporter leur exemplaire personnel en séance et à ne pas demander d'exemplaires supplémentaires.
NOTE À L'INTENTION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

1. Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.

2. Conformément aux décisions prises par le Conseil d'administration à sa première session ordinaire sur les méthodes de travail, les documents établis par le Secrétariat à l'intention du Conseil ont été rédigés dans un souci de concision et axés sur la prise de décisions. Les réunions du Conseil d'administration doivent prendre un tour pragmatique et favoriser le dialogue et les échanges entre les délégations et le Secrétariat. Celui-ci poursuivra les efforts déployés pour faciliter la mise en œuvre de ces principes directeurs.

3. Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui souhaitent poser des questions d'ordre technique sur ce document à contacter directement les fonctionnaires mentionnés ci-après, de préférence quelque temps avant la session du Conseil. Cette procédure vise à faciliter l'examen du document en session plénière.

4. Les fonctionnaires du PAM qui traitent ce document sont les suivants:

   Directeur régional: J. Schulthes  tel.: 5228-2209
   Chargé des opérations: R. Ahuja  tel.: 5228-2307

5. Pour toute question concernant la distribution des documents présentés au Conseil d'administration, veuillez contacter l'employé chargé de la documentation (tél.: 5228-2641).
BUT DU PROJET ET DE L’AIDE DU PAM

1. La zone du projet comprend 568 villages appartenant à 31 communes des cantons de Lishi, Linxian et Zhongyang de la préfecture de Luliang, province de Shanxi. À cause de son éloignement, de son relief accidenté, du manque de voies de communication, de la stérilité des sols, de l’insuffisance des précipitations et d’une grave érosion du sol, cette région est l’une des zones à déficit alimentaire les plus pauvres de la province. La production agricole ne suffit pas à couvrir les besoins alimentaires de la population rurale. En 1992, plus de 80 pour cent des 76 110 ménages vivaient en deçà du seuil de pauvreté, tant du point de vue financier qu’alimentaire: ils avaient un revenu annuel inférieur à 300 yuan (57 dollars) et disposaient de moins de 200 kilogrammes de vivres par an et par habitant.

2. Les objectifs à long terme du projet visent à améliorer les revenus et les conditions de vie de la population et à appuyer la régénération écologique de la zone.

3. Les objectifs immédiats sont les suivants: a) augmenter la production vivrière, notamment de céréales, par l’accroissement/restauration de la zone irriguée et le nivellement et le terrassement des terres agricoles; b) améliorer la gestion des terres et des eaux grâce à des programmes de boisement et à la construction de barrages et de berges; c) diversifier l’agriculture en élargissant la zone de vergers; d) renforcer les compétences locales en matière de production vivrière et fruitière, et d’entretien et de gestion du réseau d’irrigation et des forêts grâce à des cours d’alphabétisation fonctionnelle et de formation technique de base; e) améliorer les conditions socio-économiques de la population cible moyennant la construction de routes, l’extension du réseau d’approvisionnement en eau potable et l’assainissement des villages.

EXECUTION


GESTION DES PRODUITS ALIMENTAIRES

5. Quelque 33 000 tonnes de blé avaient été expédiées à la fin de septembre 1995, soit 42 pour cent de l’engagement total du PAM. Les pertes post-c.a.f sont minimes.
elles représentent 1,2 pour cent du total des livraisons de blé et ont eu lieu pour la plupart durant le transport. Trente-et-un entrepôts et 37 points de distributions ont été mis en place pour stocker et distribuer le blé du PAM. Le projet a prélevé du blé sur les stocks du gouvernement afin de pouvoir respecter le calendrier d’activités établi dans le plan d’opérations. À la fin de septembre 1995, il restait 12 186 tonnes de blé à rembourser. Le projet ne contractera pas d’autre emprunt, et un plan de remboursement s’appuyant sur un ralentissement de l’exécution du projet est en cours de préparation.

CONTRIBUTION GOUVERNEMENTALE


AIDE EXTERIEURE

7. En mai 1995, un consultant chinois de l’université des forêts de Beijing a été recruté pour étudier le volet "boisement", car les plantations présentaient un taux de survie nettement inférieur aux prévisions, en raison notamment du climat très rigoureux des deux printemps précédents. Cette étude a été financée par des fonds du projet général du PNUD. Il a été recommandé d’améliorer les travaux de préparation et d’entretien et de réduire le nombre de plants par hectare.

EVALUATION

8. Le projet avance a un rythme très soutenu. La plupart des objectifs ont été atteints avant la date prévue (voir Annexe). Seules deux composantes n’ont pas produit les résultats escomptés: les travaux de boisement et d’extension du réseau d’irrigation n’ont atteint respectivement que 58,8 et 92,6 pour cent de l’objectif proportionnel. Les vergers ne commencèrent à produire des revenus que cinq ans après la plantation des arbres fruitiers, et atteindront leur rentabilité maximale après huit à dix ans, lorsque les vergers seront en pleine maturité.

9. Les résultats sont les suivants: i) les journées de travail ont été utilisées à 103,9 pour cent de l’objectif intermédiaire et à 57,1 pour cent de l’objectif final. Ce résultat a été atteint grâce aux emprunts effectués sur les stocks du gouvernement; b) la production céréalière dans la zone cible s’est accrue de 34 pour cent par rapport à 1991; c) selon les indications reçues, 65 pour cent des ménages auparavant exposés à l’insécurité alimentaire ont désormais atteint l’autosuffisance vivrière. Le nombre
des ménages vivant en deçà du seuil de pauvreté a diminué de moitié, passant de 80 pour cent en 1990 à 40 pour cent en 1995; d) grâce à la construction de nouveaux réseaux d’adduction d’eau potable dans 161 villages, 47 500 personnes et 1 500 animaux de trait ont désormais plus facilement accès à l’eau potable. Les principaux bénéficiaires sont toutefois les femmes, qui sont chargées de puiser et de ramener l’eau; e) 51 150 personnes ont suivi des cours d’alphabétisation et 67 338 paysans ont reçu une formation technique; f) les “économies réalisées par le gouvernement”, d’un montant de 4,58 millions de yuan, ont servi à équiper les dispensaires des villages, à construire des écoles, à améliorer l’équipement sanitaire et à dispenser aux paysans une formation en matière d’hygiène.

10. En ce qui concerne l’intégration des femmes dans le développement (IFD), les résultats suivants ont été obtenus: a) la participation féminine aux cours d’alphabétisation et aux stages de formation technique atteint respectivement 44 pour cent et 32 pour cent; b) le nombre de jours de travail effectués par les femmes représentent 28,5 pour cent du total; c) la Fédération des femmes chinoises est représentée à tous les niveaux dans les groupes directeurs du projet; d) des cours de formation ont été dispensés à 1 100 femmes dans des domaines tels que la couture, la confection de vêtements et l’élevage, dans le cadre d’un projet d’initiative locale, exécuté par la Fédération des femmes chinoises et encouragé par le PAM. (L’an passé, 200 000 yuan provenant des fonds publics pour la lutte contre la pauvreté ont été déposés à la Banque de l’agriculture de Chine. Ces fonds serviront de garantie pour les crédits alloués aux femmes ayant reçu une formation).

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

11. Le projet est conforme aux grandes orientations du Gouvernement chinois et au mandat du PAM. Il est bien conçu et se concentre sur la sécurité alimentaire et la lutte contre la pauvreté. Le projet a effectivement ciblé les ménages les plus pauvres de la zone du projet et a su utiliser l’aide alimentaire pour soulager la faim en assurant des biensfaits durables.

12. Les conclusions et recommandations suivantes ont été proposées: a) la composante forêts, en dépit des améliorations apportées, nécessite un suivi attentif et un appui soutenu. Le bureau de pays du PAM suivra attentivement ce volet et prendra des mesures complémentaires, le cas échéant. Une aide extérieure pourrait s’avérer nécessaire; b) il est indispensable de continuer à établir des plantations de protection sur toutes les pentes abruptes, en haut des barrages, en bordure des routes récemment construites, etc. afin d’éviter une aggravation de l’érosion des sols et de protéger les nouveaux ouvrages. On pourrait avoir recours à l’aide extérieure pour sélectionner les essences en fonction de la déclivité du terrain et de l’altitude; c) dans le cadre du plan d’action pour la promotion de la femme, la Fédération des femmes chinoises bénéficiera d’un appui supplémentaire; d) la participation des femmes aux activités du projet sera encouragée; e) la composante formation du projet local sur les activités rémunératrices des femmes recevra un appui supplémentaire.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Objectifs finals du projet</th>
<th>Objectifs intermédiaires au 30/9/95</th>
<th>Résultats au 30/9/95</th>
<th>Résultats en pourcentage (travaux)</th>
<th>Résultats en pourcentage (jours de travail)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Objectif matériel (en milliers)</td>
<td>Jours de travail</td>
<td>Objectif matériel (en milliers)</td>
<td>Jours de travail (en milliers)</td>
</tr>
<tr>
<td>Canaux d'irrigation (km)</td>
<td>221</td>
<td>3 455</td>
<td>141</td>
<td>2 150</td>
</tr>
<tr>
<td>Mise en valeur des terres</td>
<td>4 150</td>
<td>6 089</td>
<td>1 915</td>
<td>2 806</td>
</tr>
<tr>
<td>Boisement (ha)</td>
<td>9 491</td>
<td>4 698</td>
<td>4 256</td>
<td>3 605</td>
</tr>
<tr>
<td>Pépinières (forêts)</td>
<td>42</td>
<td>22</td>
<td>42</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>Barrages (1 000 mètres cubes)</td>
<td>2 761</td>
<td>2 921</td>
<td>1 512</td>
<td>1 600</td>
</tr>
<tr>
<td>Citernes (No.)</td>
<td>364</td>
<td>2 096</td>
<td>183</td>
<td>906</td>
</tr>
<tr>
<td>Routes (km)</td>
<td>144</td>
<td>859</td>
<td>59</td>
<td>357</td>
</tr>
<tr>
<td>plantation d'arbres fruitiers (ha)</td>
<td>1 800</td>
<td>930</td>
<td>1 709</td>
<td>640</td>
</tr>
<tr>
<td>Pépinières (arbres fruitiers) (ha)</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Alphabétisation (jours/homme)</td>
<td>389 440</td>
<td>389</td>
<td>389 440</td>
<td>389</td>
</tr>
<tr>
<td>Formation technique (jours/homme)</td>
<td>224 000</td>
<td>224</td>
<td>144 668</td>
<td>145</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Total</strong></td>
<td><strong>23 619</strong></td>
<td><strong>12 995</strong></td>
<td><strong>13 498</strong></td>
<td><strong>57,1</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>