



World Food Programme

**Primer período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva  
Roma, 26-28 de febrero de 2018**

Distribución: general

Fecha: 15 de febrero de 2018

Original: inglés

Tema 6 del programa

WFP/EB.1/2018/6-D

Asuntos operacionales

**Para examen**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

---

**Informe completo de actualización sobre el Plan estratégico para Myanmar (2018-2022) elaborado a raíz de los recientes acontecimientos**

**Resumen**

El presente informe completo de actualización de la intervención del PMA responde a la evolución de la situación en Myanmar desde que la Junta Ejecutiva aprobara el plan estratégico para Myanmar (2018-2022) en noviembre de 2017. Tras los recientes incidentes de seguridad, el plan estratégico para el país ofrecía la flexibilidad necesaria para la puesta en marcha de una intervención integrada ante la aparición de nuevas necesidades en el estado de Rakhine, donde el PMA sigue intensificando sus operaciones en el marco de las cuales 160.000 personas recibieron asistencia en enero de 2018. La distribución de alimentos tiene lugar a un ritmo relativamente lento debido a las dificultades a las que los asociados deben hacer frente. El PMA está preparado para colaborar con las autoridades y otros agentes en la prestación de asistencia a todos los necesitados, incluidos los posible repatriados, sobre la base de los principios humanitarios. Las restricciones de acceso a la asistencia humanitaria han dificultado las operaciones del PMA no solo en el estado de Rakhine, sino también en las otras zonas del país que se han visto afectadas por el conflicto. El PMA sigue realizando actividades de asistencia alimentaria centradas específicamente en la nutrición o en las que se tiene en cuenta la nutrición, y dedica mayor atención al fortalecimiento de las capacidades, las transferencias de base monetaria y los programas que promueven la transformación de las relaciones de género.

**Proyecto de decisión\***

La Junta toma nota del Informe completo de actualización sobre el Plan estratégico para Myanmar (2018-2022) (WFP/EB.1/2018/6-D) elaborado a raíz de los recientes acontecimientos.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

**Coordinadores del documento:**

Sr. D. Kaatrud  
Director Regional  
Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sr. D. Scalpelli  
Director en el País  
Correo electrónico: domenico.scalpelli@wfp.org

## 1. Marco operacional

1. El plan estratégico quinquenal del PMA para Myanmar para 2018–2022 (PEP) fue aprobado por la Junta Ejecutiva el 15 de noviembre de 2017. Habida cuenta de que la formulación del PEP fue anterior al 25 de agosto, día en que estalló la violencia en el estado de Rakhine, y ante la falta de información debidamente verificada sobre la población afectada por la inseguridad alimentaria, la Junta Ejecutiva solicitó la presentación para examen de un Informe completo de actualización.
2. El apoyo inicial de los donantes por valor de 14,5 millones de dólares EE.UU. permitió al PMA poner en marcha el PEP el 1 de enero de 2018. En el marco del PEP el Programa sigue realizando actividades de asistencia alimentaria centradas específicamente en la nutrición o en las que se integra la dimensión nutricional y presta mayor atención al fortalecimiento de las capacidades nacionales y a los programas de transferencias de base monetaria y de transformación de las relaciones de género. Los recientes brotes de violencia surgidos en los estados de Kachin, Shan y Rakhine ponen en peligro la ya débil situación de seguridad alimentaria y nutricional de la mayoría de las comunidades vulnerables del país. El PEP ofrece la flexibilidad necesaria para aumentar la ayuda y realizar una intervención integrada, especialmente en respuesta a la aparición de nuevas necesidades en el estado de Rakhine, donde se canaliza la mayor parte de la asistencia que presta el PMA.
3. El PMA ha reafirmado su compromiso de colaborar con el Gobierno de Myanmar en la consecución del objetivo global del Hambre Cero de aquí a 2030. Si bien el Gobierno ha facilitado la prórroga de los visados del personal internacional destacado en Yangón y ha autorizado el nombramiento de un segundo miembro del personal del PMA de contratación internacional en el distrito de Maungdaw, en la zona septentrional del estado de Rakhine, los progresos en otros aspectos de la asociación siguen siendo lentos. El PMA continúa sufriendo las consecuencias del retraso en la ultimación de un nuevo memorando de entendimiento con el Gobierno que sirva de marco jurídico para la implementación del PEP. La falta de este memorando de entendimiento complica la interacción con las autoridades, entre otros motivos, porque dilata la tramitación de las autorizaciones de viaje del personal nacional e internacional y los permisos de transporte.

## 2. Intervención ante crisis

### 2.1 Estado de Rakhine

4. **Situación de la seguridad alimentaria.** Tras las violencias desatadas el 25 de agosto, el PMA aún no tiene una imagen precisa de la situación de inseguridad alimentaria en el distrito de Maungdaw, aunque se conocen algunos pormenores. Las restricciones de circulación impuestas a la población local y en particular musulmana, por ejemplo, le impiden acceder al campo y a las zonas de pesca que constituyen sus principales fuentes de subsistencia y alimentación, con el consiguiente impacto negativo en la seguridad alimentaria y nutricional. Según un reciente informe trimestral de alerta temprana y pronta respuesta de ámbito mundial publicado por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), los desplazamientos masivos de población desde el distrito de Maungdaw hacia Bangladesh y la falta de acceso a alimentos y combustibles están acrecentando la inseguridad alimentaria en Myanmar (y en Bangladesh), exponiendo a la población vulnerable a un alto riesgo.
5. En el estado central de Rakhine, a causa de las restricciones de circulación y la falta de acceso a los medios de subsistencia, la mayoría de las personas desplazadas internamente (PDI) musulmanas sigue dependiendo de la asistencia humanitaria externa como único medio de supervivencia. Se ha observado que se han impuesto a las comunidades musulmanas nuevas restricciones sobre los medios de subsistencia y la libre circulación, como la imposibilidad de obtener licencias de pesca y la instauración de toques de queda locales. También se ha podido constatar una reducción de la mano de obra, un aumento de la escala de salarios y una disminución de las cosechas en las comunidades étnicas del estado de Rakhine.

6. ***Orientación de la ayuda.*** Desde que estalló la violencia en agosto de 2017, ningún organismo de las Naciones Unidas ha obtenido autorización para llevar a cabo una evaluación de las necesidades en el distrito de Maungdaw. Aun así, el PMA ha podido adaptar el número de sus beneficiarios en función de las listas facilitadas por las autoridades y el Movimiento de la Cruz Roja, los datos empíricos del registro de hogares y los contactos informales mantenidos con informantes clave durante las operaciones de distribución. Una vez revisadas, las listas ser han transmitido al Programa de la Unión para la Asistencia Humanitaria, el Reasentamiento y el Desarrollo en el estado de Rakhine y a otras entidades con miras a ampliar al máximo la cobertura y evitar solapamientos. En enero de 2018 las autoridades locales autorizaron al PMA a llevar a cabo un ejercicio de selección de beneficiarios. Por otra parte, el Gobierno ha solicitado recientemente a la FAO y el PMA que acometan una misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en el estado de Rakhine, que según las previsiones dará comienzo en marzo de 2018.
7. En el estado central de Rakhine el PMA tiene intención de emprender antes de finales de 2018 un proyecto piloto para elaborar los perfiles de las PDI en una serie de campamentos, con el propósito de determinar la prestación de asistencia en función de la vulnerabilidad y no solamente de la condición de PDI. Este ejercicio de elaboración de los perfiles basado en las comunidades permitirá clasificar la vulnerabilidad de los hogares en cuatro categorías: “ninguna”, “baja”, “media” y “alta”. El PMA prestará asistencia a las PDI pertenecientes a las categorías “alta” y “media” en función de sus necesidades. Para las personas pertenecientes a las categorías “baja” y “ninguna” se suspenderá la asistencia alimentaria no condicionada. A medida que avancen las operaciones gubernamentales de reasentamiento y realojamiento de las nuevas PDI, el PMA se planteará la posibilidad de prestar asistencia a los hogares que cumplan los criterios de vulnerabilidad.
8. ***Distribución de alimentos.*** El PMA reanudó la distribución mensual de alimentos en los municipios de Buthidaung y Maungdaw el 6 de noviembre de 2017, en cuanto volvió a tener acceso al distrito de Maungdaw. Actualmente es el único organismo de las Naciones Unidas que tiene acceso diario a las zonas más remotas. Atendiendo a la solicitud de las autoridades y debido al carácter sensible de la asistencia de las Naciones Unidas en el estado de Rakhine, los alimentos del Programa se distribuyen en envases sin referencias. De la distribución se encargan una organización no gubernamental (ONG) local y otra ONG internacional asociada bajo la supervisión del PMA. Miembros del personal internacional del PMA han podido visitar algunas aldeas en el distrito de Maungdaw para hacer un seguimiento de las actividades en curso. En enero de 2018, el Programa prestó asistencia a 39.000 personas, entre las que se incluían 5.700 mujeres gestantes y lactantes y 1.400 niños menores de 5 años, en 96 aldeas budistas, musulmanas e hindúes. Si bien el PMA realiza operaciones en el distrito de Maungdaw, las restricciones de acceso impiden la plena reanudación de los servicios humanitarios que prestaban otras entidades antes del estallido de violencia el pasado mes de agosto. Sigue siendo indispensable que todos los agentes humanitarios tengan un acceso libre y continuado a la región para poder llevar a cabo una intervención integrada exhaustiva y atender las necesidades urgentes de la población afectada. El PMA se ha comprometido a buscar soluciones a más largo plazo a la inseguridad alimentaria, como los programas de comidas escolares, en el marco de su nueva forma de trabajar y cuando las circunstancias lo permitan.
9. En el estado central de Rakhine, los problemas de seguridad y los temores a represalias por parte de las minorías étnicas locales contra los transportistas, unidos a la falta de autorización de los asociados cooperantes para desplazarse, siguen obligando al PMA a optar por la distribución directa en los campamentos donde se concentran actualmente las PDI desde mediados de septiembre de 2017. El Programa lleva a cabo la distribución de alimentos con el apoyo logístico que recibe de las autoridades y sufraga los gastos correspondientes a los camiones y la mano de obra que le proporciona el Gobierno. En ocho municipios del estado central de Rakhine el PMA prestó asistencia en enero de 2018 a 121.000 PDI y otros miembros de la población más vulnerable, en la que se incluían 5.700 mujeres gestantes y lactantes y 16.000 niños menores de 5 años. En las zonas donde no se imponen restricciones a la libertad de circulación, el PMA lleva a cabo además programas de alimentación escolar y actividades

de creación de activos comunitarios con miras a garantizar una seguridad alimentaria sostenible para la población beneficiaria. Dadas las ambigüedades acerca de la pertenencia de los cultivos sin cosechar y las tierras abandonadas, el PMA suspendió la compra de arroz en el estado de Rakhine y los alimentos tardan ahora más tiempo en llegar a las zonas operacionales.

10. **Posibilidades de regreso.** Cerca de 700.000 personas han entrado en Bangladesh tras cruzar la frontera, según informa el Grupo de coordinación intersectorial de aquel país. Aunque Myanmar declaró estar preparado para comenzar la repatriación de sus nacionales el 23 de enero, y se establecieron dos centros de acogida en Taung Pyo Let Wea y Nga Khu Ya y un campamento de tránsito en Hla Poe Kaung con capacidad para 30.000 personas, el proceso de repatriación ha sido aplazado. El PMA, en asociación con el Gobierno y otros agentes, está dispuesto a proporcionar a los repatriados necesitados el apoyo alimentario y nutricional necesario una vez que dé comienzo el proceso. Bajo la orientación del Plan de respuesta humanitaria provisional del equipo en el país para 2018 y en función de los resultados de las evaluaciones de las necesidades, el PMA se propone prestar asistencia a 270.000 personas en 2018 sobre la base de los principios de compromiso formulados por el equipo en el país.

## 2.2 Estado de Kachin, estado de Shan y Myanmar sudoriental

11. **Estado de Kachin.** Desde diciembre de 2017, en los municipios de Sumprabum y Tanai se suceden los conflictos armados entre las fuerzas gubernamentales y el Ejército para la Independencia de Kachin. Más de 900 personas han huido de los enfrentamientos en Sumprabum y se han refugiado en zonas bajo control gubernamental. Los agentes humanitarios disponen de alimentos suficientes para tres semanas, que distribuirán siempre y cuando puedan acceder a la zona. El recrudecimiento de los enfrentamientos en Tanai ha impedido a 5.000 personas abandonar la zona. El acceso de la ayuda humanitaria a Tanai está fuertemente restringido desde junio de 2017. Las organizaciones locales distribuyen a las personas desplazadas ayuda en efectivo para que puedan comprar alimentos y satisfacer otras necesidades. Desde junio de 2016, las Naciones Unidas, incluido el PMA, no tienen acceso a las zonas de Kachin que se encuentran fuera del control gubernamental, a pesar de las reiteradas solicitudes presentadas a las autoridades por las más altas instancias de las Naciones Unidas.
12. En enero de 2018, en varias zonas apartadas del estado de Kachin, 20.000 PDI no pudieron recibir la asistencia alimentaria del PMA proporcionada mediante las operaciones ordinarias de socorro ante la imposibilidad de obtener los permisos de transporte de las autoridades locales. En otras zonas afectadas con acceso a los mercados se optó por las transferencias de base monetaria.
13. **Estado de Shan.** En febrero de 2018 se ha reanudado el conflicto armado entre las fuerzas gubernamentales y el Ejército de Liberación Nacional Taang en los municipios de Kutkai, Hseni y Namtu, lo que ha provocado el desplazamiento de varios centenares de personas. Las autoridades locales han asumido la dirección de la intervención de emergencia, incluida la distribución de raciones de alimentos suficientes para satisfacer las necesidades durante un mes. El PMA no ha recibido hasta la fecha ninguna solicitud de asistencia alimentaria, pero se mantiene atento a la evolución de la situación y está preparado para suplir cualquier deficiencia que se detecte. Por otra parte, no ha podido prestar asistencia a los beneficiarios de la zona autónoma de Kokang porque aún no ha obtenido los permisos de transporte.
14. **Myanmar sudoriental.** Desde la repatriación, en octubre de 2016, de un primer grupo compuesto por 71 refugiados procedentes de Tailandia a la zona de Myanmar sudoriental, a los que el PMA hizo entrega de subvenciones en efectivo para el reasentamiento, las autoridades locales no han permitido al Programa realizar visitas de seguimiento a los lugares de repatriación. Las principales dificultades con las que se enfrentan los repatriados actualmente están relacionadas con la falta de oportunidades de subsistencia. Aun cuando el calendario y la magnitud de las posibles repatriaciones de refugiados siguen siendo inciertos, el PMA está ultimando un nuevo acuerdo operacional con la Organización Internacional para las

Migraciones (OIM) con miras a distribuir subvenciones en efectivo a los repatriados potenciales.

### **3. Fomento de la resiliencia**

#### **3.1 Fortalecimiento de las capacidades nacionales**

15. Entre los varios exitosos talleres impartidos recientemente, el PMA ha organizado un ejercicio de simulación de alcance nacional para el personal gubernamental. Asimismo ha asignado recursos financieros para mejorar las capacidades de almacenamiento y manipulación, también a nivel nacional, y se propone prestar apoyo adicional al Gobierno en forma de equipo de almacenamiento. Con miras a mejorar la capacidad operacional y la seguridad de sus actividades en el estado de Rakhine, el PMA tiene intención de trasladarse de las instalaciones que alquila actualmente en Sittwe a un nuevo centro de operaciones situado en la misma localidad. El nuevo centro de operaciones debería respaldar las futuras intervenciones de emergencia en el estado de Rakhine. El PMA traspasará el centro al Gobierno una vez finalizadas sus operaciones en la zona.

#### **3.2 Nutrición, comidas escolares, creación de activos y medios de subsistencia**

16. El PMA sigue contribuyendo a la mejora de la nutrición en Myanmar y presta apoyo a la gestión de la malnutrición aguda y a la prevención del retraso del crecimiento en los estados y las regiones donde la prevalencia de la malnutrición es relativamente alta. Asimismo, a petición del Ministerio de Salud y Deportes, el Banco Mundial y el Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN) de las Naciones Unidas, presidido por el PMA, ha proporcionado apoyo técnico para formular un plan nacional de acción multisectorial sobre nutrición, en el que se cuantifiquen los costos, para el período comprendido entre 2018 y 2022.
17. El PMA se propone ampliar su actividad de comidas escolares e incrementar el número de niñas y niños beneficiarios, que pasarán de los actuales 365.000 a 430.000 en el curso escolar de 2018-2019. Asimismo ampliará su iniciativa piloto de comidas escolares cocinadas y abandonará gradualmente la modalidad de meriendas a base de galletas nutritivas. La participación comunitaria, que es un componente fundamental del proyecto, abarcará desde la compra de alimentos y la distribución y preparación de comidas a base de ingredientes locales, hasta la promoción de buenos hábitos de salud e higiene y la educación nutricional a cargo de cuidadores de ambos sexos. El programa de comidas escolares incorporará una actividad comunitaria de creación de activos y fomento de los medios de subsistencia para el establecimiento de huertos escolares que promuevan el desarrollo rural y la educación nutricional.

### **4. Cuestiones transversales**

#### **4.1 Programas basados en el uso de efectivo**

18. El PMA se propone aumentar los programas basados en el uso de efectivo e incorporarlos a sus actividades de socorro, nutrición, comidas escolares y creación de activos aprovechando las enseñanzas extraídas de sus transferencias de base monetaria que ya se utilizan en operaciones piloto de socorro y pronta recuperación. Las transferencias monetarias electrónicas empezarán a efectuarse inicialmente a todas las PDI que se encuentran en los campamentos situados en los estados de Kachin y Shan. El PMA, simultáneamente a la implantación del sistema SCOPE, su plataforma electrónica de gestión de los beneficiarios, adoptará un programa de transferencias de base monetaria en sus intervenciones ante crisis en los municipios de Sittwe, Kyauktaw, Minbya y Mrauk-U en el estado central de Rakhine.

## 4.2 Cuestiones de género y protección

19. Durante los 16 días de activismo contra la violencia de género, en noviembre y diciembre de 2017, el PMA apoyó la campaña de la Red nacional de Myanmar para la igualdad de género bajo el lema: “De la paz en el hogar a la paz mundial: Involucrar a los hombres en la lucha contra la violencia que sufren las mujeres”. Se produjo un breve video de testimonios de mujeres y hombres desplazados en el campamento de Myitkyina, en el estado de Kachin, sobre la importancia de entender las causas fundamentales de la violencia conyugal, que podría desatar el paso de la asistencia en especie a las transferencias de base monetaria. El PMA tiene intención de cooperar con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) para elaborar el perfil de la acción humanitaria en función de la perspectiva de género en Myanmar.
20. El PMA ha contratado los servicios del Centro de Competencias sobre Negociación Humanitaria para que imparta un taller sobre los aspectos técnicos y normativos de la negociación humanitaria y del acceso y la reducción del espacio humanitario. Se reconoce ampliamente que los principales obstáculos que complican la acción humanitaria en el país son la incapacidad de llevar a cabo evaluaciones independientes de las necesidades, la falta de imparcialidad de las fuentes de información, las dificultades para desenvolverse entre cadenas de mando dispersas y la desconfianza en los agentes humanitarios.
21. El PMA ha reafirmado asimismo su compromiso de elaborar una estrategia exhaustiva de seguimiento y evaluación, que se convertirá en un producto pionero en la región de Asia y el Pacífico y le permitirá incorporar plenamente en las herramientas de seguimiento las cuestiones de género, protección y rendición de cuentas a la poblaciones afectadas.