



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Conseil d'administration**  
Session annuelle  
Rome, 18-22 juin 2018

---

Distribution: générale

Point 8 de l'ordre du jour

Date: 7 juin 2018

WFP/EB.A/2018/8-B

Original: anglais

Questions opérationnelles

Pour examen

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org>).

---

## **Point complet sur le plan stratégique de pays pour le Myanmar (2018-2022) à la suite des faits survenus récemment**

### **Résumé**

Le présent point complet sur le plan stratégique de pays pour le Myanmar (2018-2022) porte sur la réaction du PAM à l'évolution de la situation dans le pays depuis le point précédent soumis au Conseil d'administration à la première session ordinaire de 2018, en février. De janvier à mai 2018, le PAM a prêté assistance à 535 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays, personnes touchées par des conflits et autres personnes vulnérables dans le cadre de ses activités d'intervention face à une crise et de renforcement de la résilience. Malgré les restrictions d'accès auxquelles se sont heurtés d'autres organismes humanitaires dans l'État de Rakhine, le PAM a été autorisé à fournir une assistance alimentaire ininterrompue à au moins 227 000 personnes touchées par des conflits dans les dix municipalités ciblées du centre et du nord. À titre exceptionnel, les autorités locales ont accordé des autorisations de voyage aux membres du personnel international du PAM en poste à l'intérieur et à l'extérieur de l'État de Rakhine pour leur permettre de se rendre dans les districts de Sittwe et de Maungdaw. À la demande du Gouvernement, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et le PAM ont mené une mission d'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire dans l'État de Rakhine, dont les constatations sont en cours d'analyse. Les conflits armés se sont intensifiés dans les États de Kachin et de Shan, contraignant plus de 20 000 personnes à quitter leur lieu d'origine. La plupart de ces personnes sont déplacées encore aujourd'hui, et le PAM envisage une intervention pour leur venir en aide lorsque cela sera possible. Le PAM poursuit ses efforts visant à fournir une assistance alimentaire et une assistance de type monétaire spécifiquement axées sur la nutrition et prenant en compte la dimension nutritionnelle. Parallèlement, il met davantage l'accent sur le renforcement des capacités nationales et les programmes tenant compte de la protection et contribuant à transformer les relations entre les sexes, en remplaçant les produits alimentaires par des transferts de type monétaire plus efficaces et plus appropriés.

---

### **Coordonnateurs responsables:**

M. D. Kaatrud  
Directeur régional  
Asie et Pacifique  
courriel: david.kaatrud@wfp.org

M. D. Scalpelli  
Directeur de pays  
courriel: domenico.scalpelli@wfp.org

**Projet de décision\***

Le Conseil prend note du document intitulé "Point complet sur le plan stratégique de pays pour le Myanmar (2018-2022) à la suite des faits survenus récemment" (WFP/EB.A/2018/8-B).

---

\* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

## 1. Cadre opérationnel

1. À la suite du premier point complet sur le plan stratégique de pays pour le Myanmar (PSP) (2018-2022) présenté au Conseil d'administration à la première session ordinaire de 2018, en février, et compte tenu de l'instabilité de la situation dans le pays, le Conseil a demandé un deuxième point complet pour examen.
2. Le PAM a poursuivi la mise en œuvre du PSP ayant reçu 25 millions de dollars É.-U. de la part des partenaires de financement sur les 70 millions de dollars fixés pour ses besoins annuels. De janvier à mai 2018<sup>1</sup>, le PAM a prêté assistance à 535 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays, personnes touchées par des conflits et autres personnes vulnérables au Myanmar dans le cadre de ses activités d'intervention face à une crise et de renforcement de la résilience.
3. Les autorités locales ont accordé au PAM un accès opérationnel pour procéder à des distributions dans l'État de Rakhine. Les membres du personnel international du PAM en poste à Yangon, y compris les membres de la haute direction, ont aussi reçu une autorisation de voyage pour se rendre dans les districts de Sittwe et de Maungdaw en mai 2018. Le Gouvernement a approuvé un examen stratégique de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, parrainé par le PAM et mené par un institut de recherche indépendant, qui a permis de mettre en évidence des lacunes et des défis et a débouché sur des propositions de mesures visant à aider plus efficacement le Myanmar à progresser vers l'élimination de la faim. Cependant, la nouvelle lettre d'entente avec le Gouvernement n'a toujours pas été rédigée dans sa version définitive en raison de procédures protocolaires internes pour lesquelles aucun calendrier n'a été fixé. Cette lettre d'entente est essentielle pour la pérennisation de la mise en œuvre du PSP.

## 2. Intervention face à une crise

### 2.1 État de Rakhine

4. *Situation de la sécurité alimentaire.* Dans la municipalité de Maungdaw, les autorités locales ont autorisé la présence du PAM uniquement pendant une période limitée en février 2018, afin de permettre à l'institution d'établir le profil des villages dans la perspective du ciblage des bénéficiaires. Le PAM n'est pas parvenu à terminer ce travail dans le délai imparti et a demandé une prorogation, qui ne lui a pas encore été accordée. Résultat, le PAM n'a pas remplacé les distributions généralisées par des distributions ciblées. À la demande du Gouvernement, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le PAM ont mené une mission d'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire du 29 avril au 9 mai 2018. Les équipes d'évaluation ont reçu les autorisations de voyage nécessaires et ont pu se rendre dans 14 municipalités du sud, du centre et du nord de l'État de Rakhine, où elles ont parlé à des membres des communautés, parmi lesquels figuraient des agriculteurs, des pêcheurs, des travailleurs occasionnels, des personnes âgées et des femmes. Étant donné qu'aucune organisation n'avait été autorisée à réaliser des évaluations dans le district de Maungdaw depuis août 2017, cette évaluation permettra de faire un point précieux de la situation de la sécurité alimentaire, et aidera ainsi les acteurs humanitaires et les acteurs du développement, le Gouvernement et d'autres parties prenantes à définir le meilleur moyen de prêter assistance à l'ensemble des personnes vulnérables vivant dans l'État de Rakhine. Les équipes d'évaluation analysent actuellement les données et regroupent leurs constatations, qui seront utilisées pour éclairer l'élaboration de programmes destinés à répondre aux besoins recensés. Les informations recueillies seront analysées et recoupées avec d'autres données avant que les conclusions finales et/ou les recommandations correspondantes soient communiquées, en juillet. Cette procédure est conforme aux normes et procédures mondiales pour ce type d'évaluation. À terme, les rapports finals des missions d'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire sont habituellement rendus publics.

---

<sup>1</sup> Dans le présent rapport, tous les chiffres concernant les populations aidées s'appliquent à la période considérée, allant de janvier à mai 2018.

5. *Accès.* Les organisations non gouvernementales internationales et les organismes des Nations Unies ont continué de se heurter à des difficultés considérables pour obtenir des autorisations de voyage et mettre en œuvre leurs programmes dans le nord et le centre de l'État de Rakhine, ce qui a hypothéqué la fourniture d'une assistance destinée à sauver des vies. Lorsque des autorisations de voyage ont été accordées, les autorités locales ont accepté de prolonger leur période de validité, les faisant passer de deux semaines à un mois, afin d'alléger les charges administratives. À titre exceptionnel, le PAM a reçu des autorisations de voyage d'une durée de trois mois pour son personnel international.
6. *Assistance alimentaire et nutritionnelle.* Dans la zone centrale de l'État de Rakhine, l'amélioration de la situation en matière de sécurité a permis aux partenaires coopérants du PAM de reprendre progressivement leurs activités après six mois de mise en œuvre directe par le PAM. Les transporteurs sous contrat avec le PAM ont aussi repris leurs activités normales, ce qui a permis d'augmenter des capacités de transport qui étaient restreintes jusque-là. Le PAM a arrêté d'utiliser les camions fournis par le Gouvernement, qui étaient les seuls disponibles, et a pu transporter les produits alimentaires sans escorte policière. À la suite de la fermeture, en février 2018, de certains camps situés dans la municipalité de Kyauktaw accueillant des personnes déplacées à l'intérieur du pays, le PAM a mis fin à l'assistance non assortie de conditions destinée aux populations réinstallées. L'intégration de ces populations dans les activités ciblées d'Assistance alimentaire pour la création d'actifs (3A) assorties de conditions sera envisagée si on estime qu'elles sont encore en situation d'insécurité alimentaire. Le PAM et certaines autres organisations internationales ont été invités à assister à un atelier organisé par le Gouvernement qui s'est tenu début juin 2018 et qui avait pour but d'élaborer une stratégie nationale en vue de la fermeture des camps destinés aux personnes déplacées à l'intérieur du pays.
7. Le PAM a fourni une assistance alimentaire d'urgence à 127 000 personnes déplacées et touchées par des conflits dans les municipalités de Kyaukpyu, Kyauktaw, Minbya, Mrauk-U, Myebon, Pauktaw, Rathedaung et Sittwe situées au centre de l'État de Rakhine. Il a séparé de la distribution générale de vivres le programme de supplémentation alimentaire généralisée destiné aux enfants de moins de 5 ans, aux adolescentes et aux femmes enceintes et allaitantes pour mieux cibler ces groupes vulnérables, et a ajouté un ensemble d'activités nutritionnelles comprenant le contrôle du périmètre brachial, un système d'orientation pour le traitement de la malnutrition aiguë et la promotion de la nutrition et d'une alimentation optimale des nourrissons et des jeunes enfants. Près de 18 000 enfants de moins de 5 ans, adolescentes et femmes enceintes et allaitantes ont bénéficié d'une supplémentation alimentaire généralisée conjuguée à d'autres interventions nutritionnelles. Plus de 1 000 enfants, adolescentes et femmes enceintes et allaitantes souffrant de malnutrition aiguë modérée ont été admis dans le programme de supplémentation alimentaire ciblée en vue de leur traitement dans les municipalités de Kyauktaw, Minbya, Pauktaw et Sittwe. Quarante projets 3A de soutien à la construction d'étangs, de routes, de digues et de canaux d'irrigation ont été menés dans les municipalités du centre.
8. Dans le district de Maungdaw, le PAM est venu en aide à 100 000 personnes, dont 10 000 enfants de moins de 5 ans, adolescentes et femmes enceintes et allaitantes, qui ont bénéficié d'une supplémentation alimentaire généralisée dans 123 villages musulmans, bouddhistes et hindous situés dans les municipalités de Buthidaung et Maungdaw. Le PAM s'est concerté avec le Mouvement de la Croix-Rouge et l'Union d'entreprise pour l'aide humanitaire, la réinstallation et le développement (organisme d'État) afin d'éviter les chevauchements ou les lacunes dans les distributions. Le PAM a mis en œuvre 16 projets 3A visant à réhabiliter des barrages et des étangs et à créer des jardins potagers dans la municipalité de Buthidaung.
9. *Rapatriement.* Le Gouvernement du Myanmar a autorisé 2 223 réfugiés musulmans vivant à Cox's Bazar au Bangladesh à revenir au Myanmar après vérification de leur résidence précédente dans l'État de Rakhine. Sur les 8 032 personnes remplissant les conditions nécessaires à leur rapatriement par le Gouvernement bangladais, ces 2 223 réfugiés ont été les premiers dont le retour a été autorisé par le Gouvernement du Myanmar.

## 2.2 États de Kachin et de Shan, et retour des réfugiés en provenance de Thaïlande

10. *États de Kachin et de Shan.* Le conflit armé s'est intensifié dans l'État de Kachin ces derniers mois. Au nord, dans les municipalités de Machanbaw, Sumprabum et Puto-O, la route principale a rouvert, ce qui a permis d'acheminer des fournitures humanitaires et des vivres dans la région en mars 2018 après un blocus de trois mois dû à la destruction de ponts stratégiques par des groupes armés. Fin avril 2018, des accrochages ont eu lieu dans les municipalités de Chipwi, Injyangyang, Hpakant, Momauk, Mogaung et Tanai et dans la région de Laiza. Les attaques aériennes se sont poursuivies dans la municipalité d'Injyangyang. Plus de 14 000 personnes auraient été déplacées à cause des derniers affrontements en date, mais quelques civils ne sont pas parvenus à quitter les zones touchées par le conflit dans les municipalités d'Injyangyang, de Hpakant et de Tanai. Les personnes fuyant les combats ont trouvé refuge dans les églises, sur les sites d'accueil de personnes déplacées ou dans des familles d'accueil, où elles ont reçu une première assistance humanitaire de la part du Gouvernement et d'organisations locales. En mai 2018, des acteurs humanitaires se trouvant dans l'État de Kachin ont mené deux évaluations rapides initiales groupées et multisectorielles dans les zones de Tang Hpre et de la convention baptiste kachin de Trinity situées dans la municipalité de Myitkyina, où 1 800 personnes déplacées fuyant le conflit avaient trouvé refuge dans des églises et des salles communales. Une aide humanitaire immédiate et des fournitures humanitaires ont été distribuées par les églises, les autorités centrales et les autorités des États ainsi que par des donateurs privés. Il a été estimé que l'approvisionnement alimentaire serait suffisant pendant trois mois, même s'il sera nécessaire de se procurer des suppléments nutritionnels pour les personnes vulnérables. Le PAM suit de près la situation et élabore un plan d'intervention pour aider les populations déplacées dans les mois à venir.
11. Les transferts de type monétaire et les distributions de vivres du PAM à l'intention de 43 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays dans 99 camps situés dans les zones de l'État de Kachin sous contrôle du Gouvernement se sont déroulés sans interruptions majeures. Depuis juin 2016, aucun organisme des Nations Unies, y compris le PAM, n'a été autorisé par les autorités à accéder aux zones non contrôlées par le Gouvernement de l'État de Kachin, où vivaient plus de 36 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays, dont 6 000 feraient face à de graves pénuries alimentaires depuis avril 2018.
12. Dans l'État de Shan au nord, des combats sporadiques ont continué, provoquant le déplacement de plus de 6 000 personnes, dont la plupart sont déjà revenues sur leur lieu d'origine. Le PAM et d'autres organismes des Nations Unies ont mené conjointement une évaluation rapide initiale groupée et multisectorielle. Le PAM a continué de suivre la situation et est prêt à fournir une assistance alimentaire immédiate en cas de pénuries sur les sites d'accueil temporaires. Le PAM a prêté assistance à 16 000 personnes déplacées à l'intérieur du pays et est parvenu à acheminer des vivres jusqu'aux communautés touchées par des conflits se trouvant dans la zone auto-administrée de Kokang. Des restrictions de circulation étaient toutefois imposées dans le nord de la division administrative spéciale de Wa en raison de la détérioration des conditions de sécurité.
13. La situation est demeurée instable dans les États de Kachin et de Shan, et a continué de toucher les populations les plus vulnérables sur le plan nutritionnel, notamment les femmes et les enfants. La dénutrition augmente le risque, pour les enfants, de mourir d'infections courantes ainsi que la fréquence et la gravité de ces infections, et contribue à ralentir leur rétablissement. Le PAM a mené un programme de supplémentation alimentaire généralisée à l'intention des enfants de moins de 5 ans, des adolescentes et des femmes enceintes et allaitantes appartenant à des ménages déplacés ciblés dans le cadre de l'assistance alimentaire destinée à sauver des vies afin de prévenir l'émaciation. Dans les villages touchés par la crise se trouvant dans les États de Kachin et de Shan, le PAM a également fourni un ensemble d'activités nutritionnelles pour traiter la malnutrition aiguë modérée et prévenir l'émaciation dans le cadre d'un programme de supplémentation alimentaire généralisée qui comprenait la promotion d'une alimentation optimale des nourrissons et des jeunes enfants.

14. *Retour des réfugiés en provenance de Thaïlande.* Le 7 mai 2018, 93 réfugiés originaires du Myanmar, qui avaient fui il y a plusieurs dizaines d'années jusqu'à la frontière avec la Thaïlande pour échapper au conflit sévissant dans l'État de Kayin, sont revenus au Myanmar. Les autorités locales et le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés ont fourni des articles non alimentaires et une assistance de type monétaire pour couvrir les dépenses d'alimentation et de transport pendant un mois. Dans le cadre d'un nouvel accord opérationnel conclu avec l'Organisation internationale pour les migrations en Thaïlande, le PAM a fourni une assistance en espèces pour six mois – 2 100 bahts thaïlandais (67 dollars) par personne – aux personnes retournant chez elles.

### **3. Renforcement de la résilience**

15. *Renforcement des capacités nationales.* La première phase d'un projet de réhabilitation d'entrepôts dans le cadre duquel le PAM appuyait le Département national chargé de la gestion des catastrophes s'est terminée par la remise en état et l'équipement d'un entrepôt à Yangon. Les phases suivantes du projet couvriront une formation à la logistique destinée au personnel gouvernemental et l'élaboration de directives sur la gestion des entrepôts. Le PAM a continué de renforcer les capacités dont le Gouvernement dispose pour mettre en place des systèmes de gestion des catastrophes. Un ingénieur financé par le partenaire de réserve du PAM RedR Australie a été envoyé dans l'État de Rakhine pour collaborer avec les autorités locales et des prestataires de services présents sur place à la construction d'une nouvelle plateforme d'éclatement logistique à Sittwe, qui devrait commencer au dernier trimestre de 2018.
16. *Création d'actifs et moyens d'existence.* Lorsque cela était possible, le PAM a continué d'intégrer des activités 3A à dimension nutritionnelle dans son programme de repas scolaires récemment mis en place dans les régions de la zone sèche et des États de Chin, Rakhine et Shan, où 21 000 femmes et hommes ont bénéficié de vivres, et de plus en plus souvent, d'activités Espèces pour la création d'actifs. Compte tenu de la forte vulnérabilité du Myanmar face aux catastrophes naturelles, le PAM et les autorités locales partenaires se préparent à mener, à partir de 2019, des activités 3A dans l'État de Chin sujet aux catastrophes afin de mettre en place des mesures à long terme d'atténuation du changement climatique.
17. *Repas scolaires.* En janvier et février 2018, des repas scolaires destinés à 185 000 élèves des écoles maternelles et primaires ont été distribués sans interruptions majeures dans toutes les zones du pays où le PAM fournissait ce type de repas, sauf dans le district de Maungdaw où la plupart des écoles sont restées fermées à cause de la situation sur le plan de la sécurité. L'année scolaire s'est terminée en février 2018, et les repas scolaires du PAM devraient reprendre, après quelque temps, en juillet et non à la rentrée de juin 2018. Au cours de l'année scolaire 2018/2019, le PAM ciblera 400 000 élèves, filles et garçons, des écoles maternelles et primaires en leur distribuant à la mi-journée des biscuits à haute teneur énergétique ou des repas chauds cuisinés dans les établissements. En 2018, le Ministère de la santé et des sports devrait remplacer le Ministère de l'éducation en tant qu'interlocuteur gouvernemental du PAM pour l'intégration des repas scolaires dans les programmes nationaux de santé et de nutrition à l'école. Le nouvel interlocuteur jouera un rôle moteur dans l'appropriation nationale des repas scolaires du PAM. Un programme national de repas scolaires est déjà inclus dans deux des activités envisagées au sein du plan d'action national multisectoriel pour la nutrition du Gouvernement que le Ministère de la santé et des sports élabore actuellement: les repas scolaires utilisant les ingrédients nutritifs disponibles localement; et la promotion de la santé, de la nutrition et de l'hygiène à l'intention des écoliers et de leurs parents.
18. *Nutrition.* Pour améliorer la nutrition des enfants de moins de 5 ans au moyen de la prévention et du traitement de la malnutrition, le PAM a fourni des aliments nutritifs spécialisés et un ensemble complet d'activités nutritionnelles destinés à 50 000 adolescentes et femmes enceintes et allaitantes, et jeunes enfants de Kachin, Magway, Rakhine, Sagaing, Shan et Yangon. En sa qualité de président et membre actif du Réseau des Nations Unies du mouvement Renforcer la

nutrition au Myanmar, le PAM a contribué à la deuxième phase de l'élaboration d'un plan d'action national multisectoriel pour la nutrition sous la direction du Ministère de la santé et des sports.

#### 4. Questions transversales

19. *Protection.* Devant l'intensification des affrontements armés dans l'État de Kachin et dans l'État de Shan au nord et l'augmentation du nombre de victimes civiles dues aux mines terrestres, le PAM a collaboré avec des organisations spécialisées dans la "lutte antimines à des fins humanitaires"<sup>2</sup>. En mars 2018, le personnel des bureaux de terrain du PAM à Myitkyina et Lashio et de partenaires coopérants a reçu une formation en matière de lutte antimines à des fins humanitaires assurée par le Conseil danois pour les réfugiés en collaboration avec le Département de la sûreté et de la sécurité des Nations Unies et avec l'assistance technique du Danish Demining Group. La prise de conscience des risques que représentent les mines devrait rendre la fourniture de l'assistance aux communautés ciblées plus sûre pour le PAM et ses partenaires coopérants.
20. Compte tenu de la situation des populations musulmanes apatrides vivant dans les camps de personnes déplacées dans le centre de l'État de Rakhine et de l'absence de documents d'identité adéquats, il est difficile de vérifier l'identité, l'origine ou la composition des ménages des personnes déplacées. Le système de cartes de ration n'ayant pas été pleinement efficace jusqu'ici, le PAM commencera la mise en service de sa plateforme de gestion numérique des bénéficiaires et des transferts (SCOPE) dans plusieurs zones de l'État de Rakhine où la plupart des personnes déplacées se sont inscrites pour obtenir une carte nationale de vérification. Étant donné qu'il est nécessaire de faire preuve d'un certain tact lors de la collecte des données personnelles auprès de personnes vivant dans l'État de Rakhine, une évaluation approfondie des incidences sur la vie privée a été menée sur un site en avril 2018, dans l'intention de l'étendre à d'autres zones.
21. *Problématique hommes-femmes.* Le Gouvernement et les acteurs humanitaires au Myanmar utilisant de plus en plus les transferts de type monétaire, le Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) et le PAM prévoient des mesures conjointes pour pérenniser cette forme de programmes et maximiser ses résultats. Les deux organismes réaliseront une analyse détaillée de la problématique hommes-femmes axée sur la dynamique des ménages et la prise de décisions concernant les programmes de transferts de type monétaire, en particulier dans le cadre du projet de transferts électroniques de type monétaire ou de porte-monnaie électronique mis en place par le PAM dans l'État de Kachin. En appui aux programmes du PAM de transferts de type monétaire contribuant à transformer les relations entre les sexes, le FNUAP élaborera des activités complémentaires ciblées de changement de comportement destinées aux communautés où les transferts monétaires électroniques du PAM sont mis en œuvre, avec pour but de définir des normes optimales applicables à ce type de programmes.
22. *Programmes fondés sur les transferts de type monétaire.* L'objectif stratégique du PAM est de contribuer à l'introduction à terme de l'assistance sous forme monétaire au Myanmar. Dans l'État de Rakhine, le PAM envisage de remplacer l'assistance en nature par des transferts de type monétaire là où les marchés parviennent à fournir des produits alimentaires de base ou par une modalité combinant du riz et des transferts de type monétaire là où les marchés ne sont pas viables ou lorsque le risque d'inflation est élevé. Le changement de modalité devrait être introduit en juillet 2018, et transposé à plus grande échelle par la suite. Dans l'État de Kachin, où les secours d'urgence sont déjà assurés uniquement sous forme monétaire, le PAM commencera à collaborer avec davantage de prestataires de services financiers afin d'étendre les transferts monétaires électroniques au-delà des six camps où ils ont été expérimentés initialement dans les municipalités de Myitkyina et Waing Maw.

---

<sup>2</sup> La "lutte antimines à des fins humanitaires" désigne les activités qui visent à réduire les conséquences sociales, économiques et environnementales des mines terrestres.

**Liste des sigles utilisés dans le présent document**

3A	Assistance alimentaire pour la création d'actifs
FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour la population
PSP	plan stratégique de pays
SCOPE	plateforme de gestion numérique des bénéficiaires et des transferts