

Fecha: 28 de mayo de 2018

# Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual Roma, 18-22 de junio de 2018

Distribución: general Tema 8 del programa WFP/EB.A/2018/8-A/3

Original: inglés Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los

países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (https://executiveboard.wfp.org/es).

# Proyecto de plan Plan estratégico para Kenya (2018-2023)

Duración	1 de julio de 2018 - 30 de junio de 2023
Costo total para el PMA	994. <mark>863.0759<b>51.171</b> dólares EE.UU.</mark>
Marcador de género y edad*	3

<sup>\*</sup> http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/.

#### Resumen

La economía de Kenya se ha desarrollado con rapidez durante el último decenio, lo que permitió a Kenya alcanzar la condición de país de ingresos medianos bajos en 2014. No obstante, persisten desigualdades socioeconómicas y se plantean grandes retos para la seguridad alimentaria y nutricional a causa del rápido crecimiento demográfico, el cambio climático, el estancamiento de la producción agrícola, las desigualdades de género y el rendimiento insatisfactorio de los sistemas alimentarios. Algunas oportunidades para hacer frente a esos retos y lograr progresos de efecto transformador hacia el logro del objetivo del Hambre Cero son, entre otras, el aumento de las inversiones y capacidades gubernamentales en los sectores agrícola y social, la descentralización de competencias en materia de prestación de servicios hacia los condados, las nuevas tecnologías en el sector agroindustrial y una base de políticas sólida, inclusiva y equitativa.

En diciembre de 2017, el Presidente de Kenia estableció las "cuatro grandes" prioridades para el actual mandato del gobierno hasta 2023: aumentar la producción manufacturera, lograr la atención sanitaria universal, ampliar el acceso a viviendas asequibles y lograr el 100 % de seguridad alimentaria y nutricional. El presente plan estratégico para el país senacional contribuye a esa prioridad. Se basa en el examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero y, además, es coherente con la "Visión 2030" y el tercer Plan a medio plazo del Gobierno de Kenya, así como con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

#### Coordinadoras del documento:

Sra. E. Joergensen Directora Regional África Oriental y Central

Correo electrónico: erika.joergensen@wfp.org

Sra. A. Conte Directora en el País Correo electrónico: annalisa.conte@wfp.org

El presente plan estratégico para el país contribuye a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y a los resultados estratégicos 1, 4, 5 y 8 del PMA a través de cuatro efectos estratégicos:

- Los refugiados y los solicitantes de asilo que viven en campamentos y asentamientos y las poblaciones afectadas por desastres naturales o causados por el ser humano tienen acceso a alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.
- Los pequeños productores seleccionados y las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables se benefician de unos sistemas alimentarios sostenibles e inclusivos y de una mayor resiliencia ante las crisis de origen climático, lo que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales para 2023.
- Las instituciones nacionales y de los condados en Kenya disponen de mayores capacidades y sistemas más sólidos para ayudar a las poblaciones con inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables para 2023.
- Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo en Kenya tienen acceso a unos servicios logísticos eficaces y eficientes en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y mejores cadenas de suministro de productos básicos, y se benefician de los mismos.

El PMA acelerará suEl objetivo primordial de la estrategia del PMA en Kenya es acelerar la transición del suministro directo de transferencias y servicios al fortalecimiento de los sistemas y capacidades nacionales para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. En particular, el PMA:

- procurará obtener una mayor eficiencia en las intervenciones dirigidas a los refugiados, entre ellas, el apoyo a la integración y la autosuficiencia de los refugiados y las comunidades de acogida;
- fomentará las capacidades y los sistemas nacionales de protección social, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y los programas de asistencia alimentaria y servicios de nutrición a cargo del Gobierno;
- prestará asistencia de socorro directa únicamente cuando las necesidades excedan las capacidades nacionales de Kenya, e
- incrementará la resiliencia centrándose en los sistemas alimentarios, mediante el desarrollo y la elaboración de modelos de soluciones integradas que abarquen toda la cadena de producción, transformación y consumo de alimentos y puedan ser ampliadas por el Gobierno y el sector privado.

El PMA trabajará en estrecha colaboración con los gobiernos nacional y de los condados, otros organismos de las Naciones Unidas, instituciones financieras regionales e internacionales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, instituciones académicas y el sector privado.

# Proyecto de decisión\*

La Junta aprueba el plan estratégico para Kenya (2018-2023) (WFP/EB.A/2018/8-A/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 994.863.075951.171 dólares EE.UU.

<sup>\*</sup> Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

# 1. Análisis del país

#### 1.1 Contexto nacional

1. Kenya es un país en rápida transformación. La década de estabilidad y crecimiento económico constante le permitió lograr la condición de país de ingresos medianos bajos en 2014. Sin embargo, persisten desigualdades socioeconómicas y de género: por ejemplo, el 39% de los kenianos en edad de trabajar está desempleado, y la mayoría de los desempleados tiene menos de 35 años¹. Casi la mitadMás de un tercio (35,6 %) de los 48,5 millones de habitantes vive en situaciónpor debajo del umbral internacional de pobreza². La falta de acceso a alimentos suficientes sigue siendo un problema importante, que genera una elevada desnutrición e inseguridad alimentaria; esto sucede sobre todo en las zonas áridas y semiáridas, las cuales están subdesarrolladas, son propensas a la sequía y a menudo son escenario de conflictos entre las comunidades por unos recursos naturales limitados.

- 2. La agricultura sigue siendo el principal motor de la economía, pese a que el 80 % de las tierras del país son áridas o semiáridas. La población en rápido crecimiento del país —que aumenta un 2,9 % al año— y las perturbaciones climáticas cada vez más frecuentes contribuyen a la escasez de recursos naturales y la degradación de la tierra. Las cadenas de valor ineficientes no responden a las necesidades de los pequeños agricultores ni de los consumidores más pobres.
- 3. Kenya acoge a una gran población de refugiados, principalmente en campamentos situados en condados apartados que presentan inseguridad alimentaria. Incapaces de trabajar o desplazarse libremente, los refugiados dependen en gran medida de la asistencia internacional.
- 4. La descentralización de competencias hacia los niveles locales es un eje importante de la Constitución nacional de 2010 y ha dado lugar al establecimiento de 47 gobiernos electos de condado. Los condados están reforzando la labor de rendición de cuentas y mejorando la prestación de servicios públicos en el nivel subnacional, pero muchos todavía carecen de capacidad y recursos para planificar, presupuestar y ejecutar programas, entre ellos, los de nutrición y seguridad alimentaria. Kenya no cumple todavía la regla de dos tercios en materia de igualdad de género, un requisito constitucional según el cual no más de dos tercios de los miembros de los entes públicos electos pueden ser del mismo sexo.

# 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

# Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

- 5. Kenya elaboró su primer informe nacional voluntario sobre la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el año 2017 y se ha comprometido a examinar su sistema estadístico nacional a fin de adquirir mayor capacidad para medir los avances con respecto a las metas e indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- 6. Acceso a los alimentos. A pesar de las importantes inversiones del Gobierno y los donantes, el 12 % de los kenianos tiene un consumo de alimentos insuficiente. Los hogares encabezados por mujeres tienen más probabilidades de sufrir inseguridad alimentaria que los encabezados por hombres (el 16 % frente al 10 %)<sup>3</sup>. Los hogares con inseguridad alimentaria suelen ser pobres, rurales y dependientes del trabajo jornalero en la agricultura,

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2017. *Informe sobre Desarrollo Humano 2017*.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Banco Mundial. Abril de 2018. Datos sobre Kenya. Véase el siguiente enlace: https://datos.bancomundial.org/pais/kenya.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> PMA. 2016. *Kenya – Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (CFSVA)*. Junio de 2016. Véase el siguiente enlace: https://www.wfp.org/content/kenya-comprehensive-food-security-and-vulnerability-analysis-cfsva-june-2016.

tienen menos ganado y menos tierras agrícolas y presentan mayores coeficientes de dependencia. Según las tendencias, aproximadamente cada cinco años se producen sequías de gran escala, la última vez en 2017, que elevan el número de personas con inseguridad alimentaria aguda hasta los 3,6 millones en las zonas áridas y semiáridas.

- 7. Erradicación de la malnutrición. En la última década, la prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años ha disminuido considerablemente, si bien el número absoluto ha aumentado a resultas del crecimiento de la población. El retraso del crecimiento es más frecuente en las zonas rurales (29 %) que en las urbanas (20 %), y entre los niños varones (30 %) que entre las niñas (22 %). Nueve condados presentan unos niveles de retraso del crecimiento de más del 30 %, lo cual representa un importante problema de salud pública<sup>4</sup>. En los condados áridos, la malnutrición aguda global entre los niños de 6 a 59 meses de edad a menudo supera el umbral "crítico" del 15 % establecido por la Organización Mundial de la Salud. Las carencias de micronutrientes siguen siendo elevadas entre los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes. La prevalencia de la anemia es mayor entre los niños varones (28 %) que entre las niñas (25 %), en tanto que la prevalencia de la anemia del 42 % entre las niñas y las mujeres gestantes de edades comprendidas entre los 15 y los 49 años denota un grave problema de salud pública<sup>5</sup>.
- 8. Kenya sigue albergando a casi 500.000 refugiados. En 2017, la tasa de malnutrición aguda global entre los refugiados era del 9,7 % en el campamento de refugiados de Dadaab, del 10,6 % en el campamento de refugiados de Kakuma y del 5,8 % en el asentamiento integrado de Kalobeyei. En la mayoría de los campamentos, el retraso del crecimiento es inferior al 20%. La prevalencia de la anemia de más del 40 % en todos los campamentos tiene gran importancia desde el punto de vista de la salud pública<sup>6</sup>.
- 9. Productividad e ingresos de los pequeños agricultores. Los pequeños agricultores son responsables del 75 % de la producción agrícola y el 70 % de los suministros de los mercados<sup>7</sup>. Las mujeres aportan el 80 % del trabajo agrícola y gestionan el 40 % de las pequeñas explotaciones agrícolas, pero tan solo poseen el 1 % de las tierras agrícolas y solo obtienen el 10 % de los créditos para la agricultura<sup>8</sup>. El rendimiento de varios cultivos básicos ha disminuido a causa de la degradación de la tierra, el elevado costo de los insumos y servicios, la dependencia excesiva de la producción de secano y las pérdidas posteriores a la cosecha de entre el 20 % y el 30 % en el caso de los cereales y de entre el 40 % y el 60 % en el caso de las frutas y hortalizas<sup>9</sup>. La productividad en la ganadería se ve afectada por la escasez de agua y pastos, los limitados servicios de extensión y la debilidad de las cadenas de valor.
- 10. Sistemas alimentarios sostenibles. Los sistemas alimentarios se ven amenazados por la presión sobre la tierra y los recursos naturales, agravada por el crecimiento demográfico y las perturbaciones climáticas cada vez más frecuentes. Sin embargo, existe la posibilidad de mejorar la conservación del suelo y del agua y de liberar abundantes recursos naturales,

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Oficina Nacional de Estadística de Kenya. 2014. *Kenya Demographic and Health Survey 2014*. Nairobi. Véase el siguiente enlace: https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr308/pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Ministerio de Salud. 2011. *The Kenya National Micronutrient Survey 2011*. Véase el siguiente enlace: http://www.nutritionhealth.or.ke/wp-content/uploads/Downloads/The%20Kenya%20National%20Micronutrient%20Survey%202011.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Resultados preliminares de encuestas realizadas entre agosto y noviembre de 2017; los datos aún no están desglosados por sexo y edad.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Gobierno de Kenya. 2009. *Agricultural Sector Development Strategy 2009–2020*. Véase el siguiente enlace: http://www.kecosce.org/downloads/AGRICULTURE\_SECTOR\_DEVELOMENT\_STRATEGY\_2009\_2025.pdf.

<sup>8</sup> Ihid

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Mutungi, C. y H. Affognon. 2013. *Addressing Food Losses: Status and Way Forward for Postharvest Research and Innovations in Kenya*. Centro Internacional de Fisiología y Ecología de los Insectos (ICIPE), Policy Brief No. 5/13. Véase el siguiente enlace: https://idl-bnc-idrc.dspacedirect.org/bitstream/handle/10625/52222/IDL-52222.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

entre ellos, una cantidad sustancial de agua superficial y subterránea en las zonas áridas y semiáridas. En general, las cadenas de valor de los productos básicos están subdesarrolladas. La población urbana en rápido crecimiento constituye un incentivo para fortalecer las incipientes cadenas alimenticias comerciales, lo que beneficiaría a los productores, los comerciantes y los consumidores.

#### Entorno macroeconómico

11. Kenya desempeña un papel significativo a escala regional en África oriental: se trata de un destacado centro de comunicaciones y logística con un importante puerto en el Océano Índico y fronteras terrestres que confieren al país una importancia estratégica en los asuntos internacionales. El proceso electoral de 2017 creó incertidumbre política que, combinada con la sequía, contribuyó a un estancamiento de la economía. Según los pronósticos, las tasas de crecimiento se alzarán al 5.5 % en 2018 y aumentarán constantemente hasta alcanzar el 6,1 % en 201920<sup>10</sup>. Los planes e instituciones gubernamentales, incluida la "Visión 2030" —política gubernamental de desarrollo a largo plazo— y su correspondiente Plan de acción, el tercer Plan a medio plazo (2018-2022) para la Visión 2030, son suficientemente sólidos para resistir las transiciones políticas y seguirán marcando la trayectoria del desarrollo. El Gobierno ha adoptado una presupuestación atenta a las cuestiones de género como estrategia para promover la igualdad de género y la inclusión en los niveles nacional y de condado.

#### Vínculos intersectoriales

12. El avance hacia el logro del objetivo del Hambre Cero en Kenya está entrelazado con el avance hacia el logro de otros ODS. La pobreza limita la asequibilidad de los alimentos y el acceso a los mismos (ODS 1). La mala salud es a la vez causa y consecuencia de la malnutrición (ODS 3). Los logros en educación están estrechamente relacionados con la ruptura del ciclo intergeneracional de malnutrición y la mejora de las oportunidades de subsistencia (ODS 4). Las desigualdades de género son, por su parte, a la vez causa y consecuencia de la inseguridad alimentaria, entre otras cosas debido a los limitados derechos sobre la tierra y la falta de oportunidades para las mujeres (ODS 5). La infraestructura deficiente, en particular en las zonas áridas y semiáridas, limita el acceso a los mercados tanto para los consumidores como para los productores (ODS 9).

#### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

- 13. Los sectores agrícola y ganadero, que son principalmente dominio de los hombres y ocupan el núcleo económico y cultural de la sociedad keniana, son muy vulnerables al cambio climático y al aumento de las crisis relacionadas con el clima. El 95 % de los cultivos son de secano, dejando a los agricultores muy expuestos a las sequías. Las estaciones son ahora mucho menos predecibles, con una mala distribución de las precipitaciones en el espacio y el tiempo, lo cual altera el ciclo de los cultivos e intensifica la erosión del suelo. Los pastores se enfrentan a una grave escasez de agua para cultivar forraje y proveer de agua a su ganado durante los largos períodos de sequía; esto a menudo genera conflictos por los recursos.
- 14. Las ineficiencias del sistema alimentario dan lugar a unos altos precios de los alimentos, una insuficiente oferta de mercado, en particular de alimentos frescos, y menores ingresos para los productores. Por lo general, las cadenas de valor agrícolas no responden a las necesidades de los agricultores. Las principales causas de las ineficiencias relacionadas con la oferta son la inseguridad con respecto a los derechos sobre la tierra, la fragmentación de esta última, la falta de servicios agrícolas tanto para las etapas previas como para las etapas

-

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Banco Mundial. Octubre Abril de 20168. *The World Bank in Kenya*. Véase el siguiente enlace: http://www.worldbank.org/en/country/kenya/overview.

posteriores a la cosecha, la limitada capacidad de almacenamiento y transporte y el escaso acceso a los insumos, el crédito, los mercados y la información. Las desigualdades de género en el acceso y el control de los recursos agravan los obstáculos y desafíos para lograr una producción agrícola sostenible y suficiente.

- 15. La exposición de los kenianos al riesgo a falta de redes de seguridad adecuadas genera un importante obstáculo para la creación de una fuerza de trabajo y una economía más productivas. A pesar de los considerables avances, el nivel de inversión en protección social —tanto por lo que se refiere a la cobertura como a los importes transferidos— es insuficiente para obtener unos beneficios económicos, sociales y políticos óptimos. En un examen de los beneficiarios de las redes de protección social realizado en 2016 se observaron errores sustanciales de inclusión y exclusión.
- 16. Aunque la inseguridad alimentaria y nutricional es mayor en las zonas rurales, Nairobi tiene la mayor concentración de personas con inseguridad alimentaria, y 100.000 hogares tienen un consumo de alimentos "insuficiente" o "apenas suficiente"<sup>11</sup>. Dado que para 2050 la mitad de la población del país será urbana<sup>12</sup>, la existencia de sistemas alimentarios eficientes, acceso a mercados que funcionen, oportunidades de empleo suficientes, servicios de salud accesibles y redes de seguridad urbana eficaces será crucial para la seguridad alimentaria.
- 17. La hipernutrición es un reto emergente, atribuible a los cambios de dieta y de estilo de vida de una población cada vez más urbana. Las mujeres de las ciudades tienen más probabilidades de tener sobrepeso u obesidad (43 %) que las mujeres del mundo rural (26 %).
- 18. Las altas tasas de retraso del crecimiento y emaciación entre los niños están correlacionadas con el bajo nivel de educación de las madres, que a su vez es reflejo de las desigualdades de género relacionadas con la discriminación en las funciones y oportunidades que tienen las mujeres. Las causas inmediatas y causas subyacentes de la malnutrición entre los niños menores de 5 años son la ingesta inadecuada de alimentos, tanto en cantidad como en calidad, las prácticas inadecuadas de alimentación, las enfermedades, las condiciones deficientes de abastecimiento de agua y saneamiento y el limitado acceso a servicios de salud.
- 19. Las carencias de micronutrientes siguen siendo inaceptablemente elevadas. La carencia de zinc afecta a toda la población, pero es más elevada entre los niños de 6 a 59 meses (83 %), sin diferencias significativas entre niños y niñas. La anemia y la carencia de hierro son más elevadas en los niños menores de 5 años y las niñas y las mujeres gestantes de entre 15 y 49 años de edad.
- 20. Con una prevalencia nacional del VIH del 5,6 %, hay aproximadamente 1,5 millones de personas con VIH<sup>13</sup>, de las cuales 776.000 son mujeres y 644.000 hombres. Kenya es uno de los países en los que se aplica la estrategia de acción acelerada para acabar con el sida<sup>14</sup> y tiene la cuarta mayor carga de VIH y una de las tasas más elevadas de nuevas infecciones del mundo. Los jóvenes de 15 a 24 años registran el 51 % de las nuevas infecciones por VIH en adultos todos los días, y las niñas y las mujeres jóvenes registran aproximadamente el

\_

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> PMA. 2016. *Kenya – Comprehensive Food Security and Vulnerability Analysis (CFSVA)*. Junio de 2016. Véase el siguiente enlace: https://www.wfp.org/content/kenya-comprehensive-food-security-and-vulnerability-analysis-cfsva-june-2016.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Banco Mundial. 2016. *Kenya Urbanization Review*. Banco Mundial, Washington, DC. Véase el siguiente enlace: <a href="https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/23753">https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/23753</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Gobierno de Kenya. 2012. *Kenya AIDS Indicator Survey 2012*. Nairobi.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> En conjunto, los países incluidos en la estrategia de acción acelerada del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida para acabar con la epidemia del sida para 2030 representan aproximadamente el 89 % de la carga mundial de morbilidad del VIH.

doble de nuevas infecciones que los niños y los varones jóvenes<sup>15</sup>. El estado nutricional y el consumo de alimentos entre las personas con VIH son considerablemente peores que la media nacional.

- 21. En el examen estratégico realizado en relación con la iniciativa Hambre Cero de Kenya se han determinado carencias y desafíos en las esferas siguientes:
  - Las políticas, las estrategias y los marcos regulatorios nacionales ofrecen un entorno normativo favorable para el fomento de la seguridad alimentaria y nutricional, pero su aplicación suele ser incompleta a causa de la insuficiente asignación de recursos y la escasa coordinación y vinculación entre sectores, sobre todo en lo relativo a la nutrición. Sigue habiendo deficiencias normativas: en el Parlamento se sigue debatiendo un proyecto de ley sobre la seguridad alimentaria presentado en 2014, el marco jurídico para la protección social es incompleto y casi todas las políticas se centran en la producción agrícola sin tratar debidamente los aspectos relacionados con la inocuidad y la calidad de los alimentos.
  - Unas instituciones fuertes son fundamentales para aplicar con éxito las políticas y estrategias de seguridad alimentaria y nutrición. La descentralización de competencias es el cambio más importante en la historia reciente de Kenya, y crea a la vez oportunidades y desafíos. Las capacidades de planificación y ejecución son insuficientes en varios condados. La complementariedad y los vínculos entre las instituciones nacionales y de los condados aún no están plenamente desarrollados.
  - ➤ Los flujos de recursos financieros sostenibles son insuficientes. Los gobiernos nacional y de los condados son las principales fuentes de financiación, complementadas por asociaciones público-privadas, cooperativas y asociados para el desarrollo. Las asignaciones presupuestarias nacionales a la agricultura permanecen por debajo del 10 % recomendado¹6. Los servicios de crédito, seguros y otros servicios financieros son poco competitivos, están infradesarrollados y es difícil acceder a ellos, especialmente en el caso de los pequeños propietarios y las mujeres. Ampliar las redes de seguridad nacionales a más grupos poblacionales y aumentar el valor de las prestaciones es esencial para el logro del ODS 2 y la Visión 2030.
  - La política gubernamental no permite que los refugiados trabajen o participen en actividades de subsistencia fuera de los campamentos. Debido a ello, los refugiados de Dadaab y Kakuma dependen de la asistencia humanitaria para satisfacer sus necesidades básicas. Hace poco, sin embargo, el condado de Turkana puso en marcha el programa integrado de asentamiento y desarrollo económico de Kalobeyei, con el objetivo de aumentar la autosuficiencia de los refugiados y su integración económica en las comunidades de acogida.

# 1.4 Prioridades para el país

22. Las "cuatro grandes" prioridades del Gobierno son la seguridad alimentaria y nutricional; la industria manufacturera (economía azul<sup>17</sup>, agroindustria, cuero y sector textil); la vivienda asequible, y la atención sanitaria universal. Para cumplir su compromiso de obtener un 100 % de seguridad alimentaria y nutricional, el Gobierno mejorará la producción a gran

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Ministerio de Salud. 2016. *Kenya AIDS response progress report 2016*. Véase el siguiente enlace: http://nacc.or.ke/wp-content/uploads/2016/11/Kenya-AIDS-Progress-Report\_web.pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Unión Africana. 2003. *Maputo Declaration on Agriculture and Food Security in Africa*. (Assembly/AU/Decl. 7(II)). Véase el siguiente enlace: http://www.nepad.org/resource/au-2003-maputo-declaration-agriculture-and-food-security. En la Declaración de Maputo se pide la asignación de como mínimo el 10 % de los presupuestos nacionales a la agricultura.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> "Economía azul" se refiere al aprovechamiento sostenible de los recursos marítimos para promover el crecimiento económico y mejorar los medios de subsistencia y el empleo a la vez que se preserva la salud de los ecosistemas marinos y costeros.

- escala, potenciará la productividad de los pequeños productores y reducirá el costo de los alimentos.
- 23. El examen estratégico nacional realizado en relación con la iniciativa Hambre Cero planteó las prioridades para lograr la seguridad alimentaria y mejorar los sistemas alimentarios:
  - mejorar la producción de alimentos procedentes tanto de la agricultura como de la ganadería por medio de un mejor aprovechamiento de los recursos hídricos y terrestres;
  - diversificar la producción de cultivos para mejorar la nutrición;
  - aumentar la integración de los mercados y abordar las faltas de eficiencia en las cadenas de suministro, sobre todo en zonas apartadas;
  - pasar de la agricultura tradicional a la agroindustria mediante la expansión del uso de nuevas tecnologías e insumos y la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha y otras formas de despilfarro;
  - facilitar a los pequeños productores el acceso al crédito, los seguros y otros servicios financieros;
  - reconocer y reducir las desigualdades de género como clave para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición sostenibles;
  - establecer un sistema de protección social completo e inclusivo que contribuya a garantizar el derecho a alimentos suficientes para todos, e
  - integrar la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo a fin de "no dejar a nadie atrás".
- 24. A través de los seis pilares de la iniciativa para poner fin a las emergencias causadas por sequías<sup>18</sup>, el Gobierno prevé apoyar los medios de subsistencia sostenibles en las zonas propensas a la sequía y fomentar la resiliencia. Los planes de Kenya para abordar el cambio climático también están recogidos en la Ley de 2016 sobre el cambio climático y en el Plan nacional de adaptación de Kenya para 2015-2030.
- 25. Será necesario mejorar las capacidades nacionales relacionadas con la intervención humanitaria en el futuro cercano. El Gobierno está elaborando una nueva política de asistencia alimentaria para aumentar la coordinación y la coherencia entre los sistemas y enfoques de asistencia alimentaria, lo cual incluye las modalidades de transferencia, la selección de los beneficiarios y el seguimiento de los productos básicos.
- 26. La política nacional de seguridad alimentaria y nutricional (2011) y el correspondiente plan de acción articulan las intervenciones necesarias, pero se precisan recursos y coordinación intersectorial para combatir todas las formas de malnutrición. La política reconoce el papel que desempeña la dinámica de género en la seguridad alimentaria y la nutrición. La política nacional de Kenya sobre género y desarrollo (2000) ofrece un marco para incorporar de forma sistemática las cuestiones de género en todas las políticas y sectores.
- 27. El Gobierno ha hecho un esfuerzo por apoyar la incorporación sistemática de la perspectiva de género. La Constitución adopta un enfoque de la gobernanza centrado en la población y basado en los derechos humanos. Sin embargo, los marcos jurídicos que posibilitan la institucionalización de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres a nivel de los condados siguen siendo insuficientes.

-

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Paz y seguridad; capital humano; infraestructuras resistentes al cambio climático; medios de subsistencia sostenibles; gestión del riesgo de sequía, y desarrollo institucional y gestión de los conocimientos.

28. El examen del sector de la protección social realizado en 2017 sirve de base para el plan de inversión a largo plazo centrado en la protección social inclusiva en todas las etapas de la vida; la mejora y ampliación de la capacidad de reacción de los planes de asistencia social ante las crisis, y la ampliación de las intervenciones complementarias.

- 29. Kenya ha adoptado el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados de 2016 de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en el que se hace hincapié en las oportunidades para fomentar la autosuficiencia de los refugiados, facilitar el reasentamiento en terceros países y crear las condiciones para la repatriación voluntaria. Este enfoque se está promoviendo en el asentamiento de Kalobeyei y puede ampliarse a poblaciones de refugiados de mayor tamaño.
- 30. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de Kenya para 2018-2022 se centra en fortalecer las capacidades de los gobiernos nacional y de los condados, los agentes del sector privado y las comunidades, para promover y lograr un crecimiento económico inclusivo, la resiliencia y la creación de empleo digno; desarrollar la agricultura y sus cadenas de valor; apoyar a los gobiernos de los condados en la prestación de servicios de alta calidad; fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres a nivel nacional y de los condados; mejorar la capacidad de adaptación de las comunidades y reforzar la preparación para intervenir prontamente ante los desastres, así como mejorar los sistemas de protección social mediante una mayor integración, armonización, capacidades de gobernanza e inversiones.

# 2. Implicaciones estratégicas para el PMA

#### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

- 31. El PMA ha acumulado durante varios decenios experiencia en materia de asistencia humanitaria e intervenciones de subsistencia en Kenya. Algunos estudios, exámenes y evaluaciones recientes han generado valiosas reflexiones y enseñanzas.
- 32. Asistencia a los refugiados. En un examen realizado conjuntamente en 2015 por el ACNUR y el PMA, se llegó a la conclusión de que el uso de huellas dactilares como datos biométricos para identificar a los refugiados, garantizar la protección y mejorar la rendición de cuentas y la gestión de la asistencia alimentaria redundó en una reducción significativa de los costos.
- 33. Fomento de los medios de subsistencia y de la resiliencia. Un estudio reciente<sup>19</sup> demuestra que las inversiones para evitar las crisis humanitarias en Kenya generarían un ahorro de hasta un 30 % para la comunidad internacional de donantes, a la vez que protegerían miles de millones de dólares de ingresos y activos de la población a la que más habrían afectado las crisis evitadas. Así pues, se estima que un plan de redes de seguridad que transfiriera 300 dólares por hogar permitiría ahorrar 181 millones de dólares en 15 años en relación con el costo de una intervención tardía. De manera semejante, una intervención de fomento de la resiliencia que diera como resultado un aumento de los ingresos por hogar de 450 dólares permitiría ahorrar una cantidad estimada de 273 millones de dólares en el mismo período.
- 34. Creación de activos. En una evaluación de 2016 se llegó a la conclusión de que mediante estas actividades se fortalecería la infraestructura y el capital social fundamentales, que son vitales para apoyar la autosuficiencia y la resiliencia. En la evaluación se recomendó ampliar los aspectos técnicos de los programas de creación de activos del PMA a fin de mejorar la calidad de las actividades y asegurar su integración en los sistemas gubernamentales, aumentando así las oportunidades de dar por finalizada la asistencia alimentaria y pasar a

-

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. Centro para la Resiliencia. 2018. *Economics of resilience to drought: Kenya analysis*. Véase el siguiente enlace: https://agrilinks.org/sites/default/files/kenya\_economics\_of\_resilience\_final\_jan\_4\_2018\_-\_branded.pdf.

otras modalidades de asistencia. En 2016, se logró poner a 94.000 personas en una situación en que no necesitaban la asistencia alimentaria.

- 35. Comidas escolares. En una evaluación de 2017 del apoyo prestado por el PMA, se elogió su sólida asociación con el Gobierno y el satisfactorio traspaso gradual del programa nacional de comidas escolares del PMA al Ministerio de Educación. En la evaluación se recomendó que el PMA siguiera proporcionando apoyo técnico al Ministerio después del traspaso de las comidas escolares para completar el traspasola transición y reforzar la ejecución del programa.
- 36. Apoyo a los mercados agrícolas. En un examen de 2016 de la labor del PMA en materia de facilitación del acceso de los pequeños agricultores a los mercados y su conexión con los mismos, se recomendó una evaluación y un compromiso activos con todos los agentes que intervienen en las cadenas de valor a fin de aumentar la eficiencia y mejorar los mercados. También se destacó el papel esencial de las adquisiciones institucionales, por ejemplo, las destinadas a las comidas escolares, para estimular la producción de los pequeños agricultores, facilitar la conexión con los mercados, mejorar las cadenas de valor y aumentar la inocuidad y la calidad de los alimentos.
- 37. Se han realizado estudios, análisis y evaluaciones para apoyar el desarrollo de un enfoque de la seguridad alimentaria y la nutrición capaz de transformar las relaciones de género, que promueva la igualdad de género en todas las intervenciones del PMA. Las constataciones evidencian que el empoderamiento socioeconómico de las mujeres ha mejorado notablemente, en particular entre las beneficiarias de las actividades de fomento de los medios de subsistencia y creación de activos. Sin embargo, para mejorar la igualdad de género, es necesario un mayor compromiso de los hombres y los jóvenes. Las actividades de subsistencia también facilitan el acceso a otros servicios, en particular de tipo sanitario y financiero, tanto para mujeres como para hombres.
- 38. Las transferencias de base monetaria han contribuido a mejorar la protección, en particular de las mujeres refugiadas. Puesto que muchos de los minoristas contratados por el PMA son mujeres, las transferencias de base monetaria han mejorado el papel que estas desempeñan en el sector minorista y facilitado planes de ahorro informales y el acceso a microcréditos para ellas.
- 39. Los estudios también destacaron el valor de utilizar enfoques que promuevan la igualdad de género a la hora de formular directrices sobre políticas y ejecución; el fomento de la participación inclusiva y la igualdad de género, y la adopción de un enfoque interinstitucional para abordar cuestiones como la violencia de género.
- 40. En un examen realizado en 2017 de las actividades del PMA destinadas a fortalecer las capacidades nacionales se extrajeron conclusiones positivas con respecto a su labor para apoyar el diseño y la implementación de sistemas y procesos clave, en particular el registro nacional único, y facilitar el debate sobre la gestión del riesgo de desastres y la política de protección social. En el examen se subrayó la importancia del compromiso temprano del PMA con la descentralización de competencias, y se recomendó prestar una mayor atención a las inversiones institucionales a nivel de condado y la promoción de vínculos entre las autoridades nacionales y de los condados a fin de mejorar la gestión de desastres y las cadenas de suministro.

# 2.2 Oportunidades para el PMA

41. El PMA aprovechará su sólida trayectoria y su reputación ante el Gobierno y la población de Kenya en cuatro esferas amplias: fortalecimiento de los sistemas y las instituciones; innovación para la autosuficiencia; conocimientos especializados sobre cadenas de suministro, y presencia sobre el terreno y asociaciones.

42. Fortalecimiento de los sistemas e instituciones. La respuesta ante la sequía de 2016/2017 demostró el compromiso del Gobierno de atender las necesidades urgentes. También puso de relieve las carencias en materia de planificación y ejecución. El PMA ayudó al Gobierno en la ejecución de un programa de transferencias de base monetaria de emergencia financiado a nivel nacional. Este tipo de innovaciones en los sistemas puede ampliarse para promovercontribuir a fundamentar una asistencia alimentaria de socorro eficiente vinculada con planes nacionales de protección social y redes de seguridad con capacidad de reacción ante las crisis; mejorar los enfoques que tengan en cuenta la nutrición, y ampliar los marcos para financiar la gestión del riesgo de desastres.

- 43. El Gobierno tiene un ambicioso programa para establecer un sistema completo, integrado e inclusivo de protección social. El PMA está bien situado para promover vínculos entre la protección social y otros servicios públicos, como los de salud, educación y nutrición, así como para crear conexiones del sector agrícola con los mercados, por ejemplo, mediante la adquisición pública a pequeños agricultores para las comidas escolares. La experiencia del PMA en redes de seguridad con fines productivos puede aportar información para la integración de elementos que promuevan la igualdad de género y la producción equitativa en las redes de seguridad nacionales.
- 44. El apoyo a la seguridad alimentaria en las zonas urbanas, en particular en las ciudades de provincia en rápido crecimiento y los centros de refugiados, exigirá nuevos enfoques. El PMA puede facilitar el desarrollo de las mejores prácticas de evaluación y de selección de los beneficiarios en los contextos urbanos, así como la aplicación de conocimientos especializados sobre cadenas de suministro para hacer frente a las pérdidas, el desperdicio y las ineficiencias.
- 45. El PMA ha desarrollado conocimientos especializados sobre mecanismos de denuncia y retroinformación. Dichos conocimientos especializados se aplicarán en la ampliación de sistemas de comunicación bidireccionales que sean accesibles de forma segura para todos los beneficiarios y otras partes interesadas, fomentando una mayor rendición de cuentas y capacidad de respuesta por parte del Gobierno, así como la apropiación de los programas por parte de las comunidades.
- 46. Los conocimientos especializados y la experiencia del PMA en materia de desarrollo, puesta a prueba y ampliación de plataformas y sistemas para transferir efectivo a los beneficiarios representan una oportunidad para reducir los costos y aumentar el impacto de la asistencia de base monetaria cuando las mujeres y los hombres beneficiarios prefieran esta forma de asistencia y esta sea para ellos un factor empoderador.
- 47. Innovaciones para la autosuficiencia. El asentamiento integrado de Kalobeyei ofrece una oportunidad para que el PMA colabore con asociados para lograr que los refugiados y las comunidades de acogida participen en actividades de fomento de la autosuficiencia, como la creación de activos productivos para diversificar los medios de subsistencia o el desarrollo de mercados eficientes y equitativos. El uso innovador de las modalidades de transferencia puede promover las inversiones en medios de subsistencia; apoyar los mercados y a la vez ayudar a satisfacer las preferencias de las comunidades, y hacer que los comerciantes tanto de las comunidades de refugiados como de las comunidades de acogida trabajen como agentes de distribución. Estos modelos podrían aplicarse en otros asentamientos de refugiados en Kenya.
- 48. Conocimientos especializados sobre cadenas de suministro. Los mercados de las zonas áridas y semiáridas de Kenya se enfrentan a importantes retos, como la deficiente infraestructura de transportes y comunicaciones, la inseguridad y la reglamentación fiscal desfavorable. Ello se traduce en un alto precio de venta de los alimentos, lo que reduce su asequibilidad para los más pobres. El PMA aprovechará sus conocimientos especializados sobre cadenas de suministro para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y el despilfarro y centrarse en

la seguridad, el control y la gestión de la calidad de los alimentos; mejorar el transporte y las comunicaciones, y facilitar el acceso de los pequeños y medianos comerciantes al crédito y a otros servicios financieros. El PMA explorará nuevas tecnologías que puedan mejorar aún más la eficacia y la eficiencia de las cadenas de suministro. Las asociaciones con el sector privado seguirán siendo fundamentales.

- 49. Presencia sobre el terreno y asociaciones. La descentralización de competencias hacia los condados ofrece al PMA y a su red de asociados la oportunidad de promover la integración de las actividades de seguridad alimentaria y nutrición en los planes y presupuestos de los condados. La presencia del PMA sobre el terreno y su experiencia en zonas áridas sirve de base para colaborar con las comunidades pastoriles en iniciativas que mejoren sus medios de subsistencia, entre otras cosas, aumentando su productividad en la cría de ganado.
- 50. Las plataformas con que cuenta el PMA sobre el terreno y para actividades concretas también ofrecen posibilidades de aplicar enfoques de la nutrición basados en el ciclo de vida, que incluyan tanto actividades centradas específicamente en la nutrición como actividades en las que esta se tenga en cuenta, de conformidad con el plan nacional de acción nutricional de Kenya y con la política del PMA en materia de nutrición. La creación de activos y la protección social sirven de puntos de partida para realizar actividades en las que se tenga en cuenta la nutrición, entre otras, actividades de sensibilización y actividades de comunicación destinadas a promover cambios de comportamiento para mejorar las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños, y métodos agrícolas y de mercado en los que se tenga en cuenta la nutrición para lograr una mayor variedad en la dieta. El PMA promoverá la adopción de funciones y responsabilidades equitativas por parte de los hombres y las mujeres en la gestión y la prevención de la malnutrición en los hogares y las comunidades.

# 2.3 Cambios estratégicos

- 51. La colaboración del PMA en Kenya ha cambiado sustancialmente en los últimos años, entre otras cosas por los medios siguientes:
  - reducción de la asistencia de socorro al tiempo que se incrementan los programas orientados a la resiliencia;
  - introducción del registro biométrico de los refugiados;
  - aumento de la complementariedad de las actividades del PMA con el sistema nacional de protección social y su respaldo al mismo;
  - traspaso de todas las escuelas que reciben apoyo del PMA al programa nacional de comidas escolares con productos locales.
- 52. El PMA proseguirá con la labor de transición de la prestación de servicios al fortalecimiento de las capacidades de los agentes y sistemas nacionales por varios medios:
  - inversiones sostenidas en el fortalecimiento de las competencias, los conocimientos, los sistemas y las instituciones existentes con el fin de posibilitar que el Gobierno pueda adoptar soluciones de lucha contra el hambre, invertir en ellas y gestionarlas, en colaboración con otros asociados;
  - reducción adicional de la prestación directa de asistencia de socorro, acompañada de inversiones en las capacidades nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia;
  - mayor atención a los sistemas alimentarios, utilizando actividades de fomento de los medios de subsistencia y creación de activos como plataformas para introducir nuevas tecnologías de adaptación al cambio climático; atraer a mujeres y hombres jóvenes hacia la agroindustria, y ayudar a los comerciantes y minoristas a lograr aumentos de

eficiencia en cadenas de suministro con las que se aumenten la asequibilidad y la calidad de los alimentos para los beneficiarios del PMA y sectores más amplios de la población;

- mayor integración socioeconómica de los refugiados y las comunidades de acogida mediante la expansión del modelo de asentamiento integrado de Kalobeyei para apoyar la autosuficiencia de los refugiados, y
- promoción del establecimiento de servicios financieros que apoyen el uso de transferencias de base monetaria sin restricciones para los refugiados, con sujeción a la legislación nacional y a otros requisitos, y
- promoción de un enfoque de transformación de las relaciones de género en los programas de seguridad alimentaria y nutrición.
- 53. Estos cambios han sido posibles gracias a las asociaciones estratégicas y al aumento del interés, las inversiones y las capacidades nacionales, que permiten al Gobierno ir asumiendo progresivamente una mayor responsabilidad en la planificación, la ejecución y la financiación de programas destinados a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional.

# 3. Orientación estratégica del PMA

# 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

- 54. El presente plan estratégico para el país (PEP) de cinco años se basa en los conocimientos, sistemas e instituciones existentes que permiten al Gobierno financiar y gestionar soluciones y programas de lucha contra el hambre de manera inclusiva y equitativa. A medida que se vayan aumentando las asignaciones presupuestarias, los sistemas y las capacidades gubernamentales, se espera que disminuya la demanda de asistencia alimentaria del PMA, tal como ha sucedido con las comidas escolares y, cada vez más, con la asistencia relacionada con los medios de subsistencia.
- 55. Se seguirá prestando directamente asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados por medio de transferencias de base monetaria y de alimentos, ya que es probable que la gran población de refugiados establecida desde hace tiempo permanezca. Sin embargo, se ampliarán las actividades destinadas a mejorar la eficiencia y promover las oportunidades de autosuficiencia entre los refugiados y las comunidades de acogida, aprovechando la experiencia generada en el asentamiento de Kalobeyei.
- 56. El PMA prestará asistencia de socorro para atender las necesidades urgentes de las poblaciones afectadas por desastres naturales, como la sequía, solo cuando las necesidades superen las capacidades nacionales de intervención. El PEP incluye un plan de intervención de socorro para contingencias, que, de aplicarse, se ajustaría plenamente a los sistemas nacionales.
- 57. Teniendo en cuenta los problemas sistémicos a los que se enfrenta la agricultura y la necesidad de adaptarse rápidamente al cambio climático, el PMA y los asociados implementarán un conjunto secuenciado, imbricado e integrado de intervenciones centradas en el fortalecimiento de los sistemas alimentarios, desde la etapa de producción hasta la de consumo, pasando por la de transformación.
- 58. Se aprovecharán los conocimientos especializados del PMA sobre cadenas de suministro para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y otras formas de despilfarro y ayudar a las autoridades en la elaboración de directrices y normas sobre inocuidad y calidad de los alimentos. La atención se centrará en ayudar directamente a los pequeños agricultores y sus organizaciones, entre otras cosas, mediante la reducción de las desigualdades económicas a las que se enfrentan las pequeñas agricultoras y sus organizaciones, así como en desarrollar soluciones integradas para los problemas a los que se enfrentan los sistemas

alimentarios que puedan ser reproducidas y ampliadas por las autoridades y el sector privado.

- 59. El PMA seguirá ampliando sus actividades de fortalecimiento de las capacidades, que están adaptadas a las prioridades de los gobiernos nacional y de los condados. La asistencia técnica, en la que se incluirán de forma sistemática las consideraciones de género, se centrará en la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, apoyando los programas de asistencia alimentaria y los servicios de nutrición del Gobierno y un mayor desarrollo decontribuyendo a los esfuerzos en curso encaminados a establecer sistemas de protección social inclusivos, equitativos y con capacidad de reacción ante las crisis a fin de atender las necesidades de los hogares urbanos y rurales.
- 60. El PMA también ofrecerá asistencia técnica al Gobierno y a los asociados en la elaboración de un marco integral de financiación para la gestión del riesgo de desastres. La asistencia podrá aprovechar estructuras de nueva creación e infrautilizadas de microseguros y seguros contra riesgos soberanos en caso de sequía, así como otros tipos de seguro, fondos para la financiación de riesgos y para imprevistos, protección social que incluya la intervención ante crisis, asignaciones extrapresupuestarias y préstamos de instituciones financieras internacionales. Esto servirá de base para la formulación de un conjunto coherente y secuenciado de instrumentos, fuentes de datos y elementos de activación de intervenciones localizadas y nacionales ante las perturbaciones climáticas.
- 61. Cuando, a mediados de 2018, se complete el traspaso de la alimentación escolar del PMA al programa de comidas escolares con productos locales del Gobierno, el PMA prestará asistencia técnica a este último para poner en marcha una nueva estrategia nacional de comidas escolares y nutrición. La estrategia incluirá la ampliación del programa de comidas escolares; el mayor uso de alimentos localmente disponibles y nutritivos; la promoción de asociaciones y de la coordinación multisectorial para la prestación de apoyo complementario, y el fortalecimiento de la gobernanza y la rendición de cuentas.
- 62. El PMA aprovechará sus sólidas capacidades y conocimientos especializados en materia logística para proporcionar plataformas de coordinación eficientes y eficaces y mejorar las cadenas de suministro de productos básicos para la prestación de la asistencia humanitaria, en particular los servicios aéreos humanitarios.
- 63. Las actividades de nutrición se integrarán en todos los efectos previstos del PMA aplicando un enfoque basado en el ciclo de vida, e incluirán:
  - el tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda en situaciones de refugiados y de intervención de socorro que superen las capacidades gubernamentales;
  - la prevención de todas las formas de malnutrición por medio del enriquecimiento de alimentos, la alimentación complementaria y la promoción de alimentos locales para subsanar el déficit de nutrientes entre los grupos vulnerables;
  - el apoyo a la coordinación y el fortalecimiento de las capacidades a nivel nacional y de condado, entre otras cosas a través del Movimiento SUN para el fomento de la nutrición, la elaboración y la revisión de políticas y directrices sobre nutrición, el apoyo a los sistemas de gestión de la información nutricional, y la recopilación de datos, mediante, entre otros, estudios sobre el costo del hambre y el déficit de nutrientes;
  - el apoyo a una agricultura en la que se tenga en cuenta la nutrición, en particular mediante directrices para aumentar la variedad en la dieta por medio de la generación de ingresos, la diversificación de los cultivos, la utilización de los conocimientos de las mujeres y la igualdad de género en la toma de decisiones y el control sobre los recursos;

la integración de enfoques en los que se tenga en cuenta la nutrición en los programas de fomento de la resiliencia y protección social y la colaboración con los foros nacionales sobre protección social;

- ➤ la promoción de comidas escolares en las que se tenga en cuenta la nutrición mediante el uso de alimentos frescos y el enriquecimiento de alimentos, la introducción de la nutrición en los programas de estudios y la mejora de la inocuidad y la calidad de los alimentos, y
- el apoyo para aumentar la integración de la nutrición en los servicios relacionados con el VIH, entre otras cosas conectando la derivación a dichos servicios y a los servicios de nutrición, especialmente para la prevención de la transmisión maternoinfantil, el asesoramiento y las pruebas sobre el VIH y la gestión del VIH pediátrico, sin olvidar el acceso de los adolescentes a los servicios relacionados con el VIH.
- 64. El PMA seguirá incorporando de forma sistemática iniciativas de protección y empoderamiento con el objetivo de promover servicios seguros y dignos a los que hombres, mujeres, niños y niñas tengan fácil acceso. La labor incluirá:
  - evaluar y documentar cómo pueden influir el diseño de los programas y las actividades en sí en el acceso a la asistencia, por lo que se refiere a la dignidad, la seguridad y la integridad de los beneficiarios;
  - fortalecer los sistemas de rendición de cuentas que promuevan la participación, la difusión de información y el acceso a mecanismos de retroinformación y denuncia en las redes de seguridad gubernamentales y en las intervenciones de emergencia con el fin de mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones vulnerables, y
  - reconocer y abordar las desigualdades de género y las normas sociales discriminatorias a fin de lograr unos efectos en relación con los medios de subsistencia que sean sostenibles y equitativos.
- 65. El PMA centrará la atención en contribuir a cuatro efectos que están estrechamente relacionados entre sí. Si bien dentro del efecto estratégico 1 se ha previsto la prestación directa continua de asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados y, en caso de crisis que exceda las capacidades de intervención nacionales, a los kenianos afectados por desastres, la necesidad de dicha asistencia se reducirá gracias a la creación de medios de subsistencia resilientes, sistemas alimentarios y capacidades nacionales en el marco de los efectos estratégicos 2 y 3. Dichos efectos tendrán un carácter transformador y tendrán por objetivo influir en las estructuras y los sistemas alimentarios nacionales a fin de beneficiar a una población mucho más amplia que las personas a las que se preste asistencia directa.

# 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Los refugiados y los solicitantes de asilo que viven en campamentos y asentamientos y las poblaciones afectadas por desastres naturales o causados por el ser humano tienen acceso a alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.

66. Los refugiados y solicitantes de asilo recibirán asistencia durante todo el período del PEP dentro del programa integral para los refugiados de Kenya coordinado por el ACNUR. Los kenianos afectados por desastres recibirán asistencia del PMA solo si sus necesidades exceden la capacidad de intervención del Gobierno. En tales casos, la asistencia alimentaria se orientará geográficamente sobre la base de evaluaciones nacionales, entre ellas evaluaciones relacionadas con la clasificación integrada de la inseguridad alimentaria en fases. Se utilizarán metodologías y criterios que sean apropiados para las condiciones a fin de identificar a las poblaciones con mayor inseguridad alimentaria, en particular, los

hogares con niños y mujeres que sufran malnutrición aguda. El PMA seguirá prestando apoyo para el tratamiento de la malnutrición aguda en las zonas de mayor necesidad y, al mismo tiempo, fomentará las capacidades nacionales y de los condados para gestionar y financiar dicho tratamiento a través de los sistemas de salud nacionales.

## Esfera prioritaria

67. El efecto estratégico 1 se centra en la esfera de intervención ante crisis, está en consonancia con el resultado estratégico 1 del PMA ("Acceso de todas las personas a los alimentos") y con la meta 1 del ODS 2, y contribuye a los ODS 1 y 3.

#### **Productos previstos**

- 68. Este efecto se logrará mediante 10 productos:
  - Los refugiados aquejados de inseguridad alimentaria reciben asistencia no condicionada en especie o mediante transferencias de base monetaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales.
  - Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los pacientes con VIH y tuberculosis reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda.
  - Los cuidadores de niños en centros de estabilización y de pacientes ingresados reciben transferencias no condicionadas de alimentos y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales.
  - Los niños refugiados de primaria reciben comidas escolares los días que asisten a la escuela, con el fin de atender sus necesidades alimentarias y nutricionales y aumentar las tasas de matrícula y asistencia escolar.
  - Los jóvenes seleccionados de las comunidades de refugiados y de acogida reciben transferencias condicionadas de alimentos en los centros de capacitación profesional, como incentivo para que adquieran competencias que puedan contribuir al fortalecimiento de los medios de subsistencia en los campamentos y las comunidades de acogida.
  - Los refugiados reciben capacitación y apoyo técnico para la creación y utilización de activos productivos con el fin de aumentar la autosuficiencia y los ingresos.
  - Los comerciantes de las comunidades de refugiados y de acogida reciben apoyo técnico para promover el acceso a alimentos asequibles y apropiados en los mercados.
  - Los hogares kenianos con inseguridad alimentaria afectados por desastres naturales y causados por el ser humano reciben transferencias de base monetaria no condicionadas para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
  - Los niños kenianos de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento breve bajo observación directa contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada.
  - Los miembros de las comunidades se benefician de mayores conocimientos y competencias en materia nutricional mediante el uso de estrategias combinadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, la transferencia de conocimientos y competencias y la conexión con servicios

complementarios para elevar la demanda y el consumo de alimentos inocuos y nutritivos.

#### Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria y productos ricos en nutrientes a los refugiados, así como mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento y apoyo a actividades que favorezcan la autosuficiencia en los campamentos y las zonas de asentamiento.

69. El PMA seguirá prestando asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados mediante una combinación de transferencias en especie y de base monetaria. Las transferencias de base monetaria se incrementarán progresivamente hasta alcanzar el 70 % de las necesidades de alimentos. Sin embargo, se prevé que el Marco de Respuesta Integral para los Refugiados ofrezca un entorno propicio para fomentar la autosuficiencia de los refugiados y reducir la dependencia con respecto a la asistencia humanitaria. Para generar oportunidades de autosuficiencia entre los refugiados y los miembros de las comunidades de acogida, se emplearán modalidades de asistencia innovadoras que apoyen la diversificación de los medios de subsistencia, por ejemplo, la creación de activos productivos rurales en terrenos disponibles en campamentos y asentamientos, la colaboración con el mercado minorista y el acceso a servicios financieros. Dado que la colaboración equitativa y la igualdad para mujeres y hombres serán fundamentales para lograr los resultados previstos, se realizarán análisis de género en los que basar las decisiones operacionales. El PMA seguirá proporcionando comidas en los centros de tránsito y recepción, las escuelas y los centros de capacitación profesional. Se utilizarán productos nutritivos especializados para el tratamiento y la prevención de la malnutrición aguda moderada, de conformidad con los protocolos nacionales y en estrecha coordinación con las autoridades gubernamentales, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y otros asociados del ámbito de la nutrición. Si bien el PMA seguirá aumentando la eficiencia, los déficits de recursos se abordarán reduciendo las transferencias, ya sea para todos los refugiados o para todos los que no pertenezcan a determinados grupos vulnerables, dependiendo de las evaluaciones y de las estrategias interinstitucionales. Las reducciones se notificarán a los refugiados con la mayor antelación posible.

Actividad 2: Proporcionar asistencia alimentaria y productos ricos en nutrientes, complementados con mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento, a las poblaciones kenianas vulnerables a fin de atender las necesidades alimentarias urgentes.

70. La respuesta del PMA a los desastres naturales y causados por el ser humano se basará en evaluaciones de la seguridad alimentaria, de la nutrición y de género, teniendo en cuenta las necesidades de protección de las personas con discapacidad o enfermedades crónicas, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y otras personas vulnerables. Los niños en general y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que presenten malnutrición aguda moderada recibirán alimentos especializados y nutritivos. Cuando la malnutrición aguda global sea superior al 15 % y haya factores agravantes, todos los niños de 6 a 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de los condados seleccionados recibirán alimentos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición aguda. En esas zonas, los hogares de niños malnutridos recibirán transferencias de base monetaria para aumentar al máximo la eficacia del tratamiento ayudando a que los niños reciban raciones completas. Los mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento se adaptarán a las distintas necesidades de las mujeres y los hombres, las niñas y los niños.

Efecto estratégico 2: Los pequeños productores seleccionados y las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables se benefician de unos sistemas alimentarios más sostenibles e inclusivos y de una mayor resiliencia ante las crisis de origen climático, lo que les permite satisfacer sus necesidades de alimentos y nutrición para 2023

- 71. Para lograr el efecto estratégico 2 será necesario aprovechar el potencial de la población joven de Kenya y abordar al mismo tiempo los retos que plantea el elevado desempleo juvenil, el envejecimiento de la población agrícola y la creciente dependencia de los mercados para acceder a alimentos, incluso en las zonas urbanas. Con en las zonas urbanas y rurales, y las amenazas relacionadas con el clima que se ciernen sobre los recursos naturales de los que dependen los pequeños agricultores y pastores. Basándose en evaluaciones nacionales y locales de la vulnerabilidad a las crisis climáticas, y en consonancia con las metas relativas al compromiso en materia de seguridad alimentaria y nutricional asumido en el programa de las cuatro grandes prioridades del Gobierno, se intentará fomentar la resiliencia de las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria, liberando el potencial de los sistemas alimentarios kenianos, mediante un conjunto de intervenciones a lo largo de la cadena de producción, transformación y consumo de alimentos, se intentará fomentar la resiliencia.
- 71.72. En consonancia con el programa de las comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria al liberar el potencial de los sistemas alimentarios kenianos. Aprovechando la"no dejar a nadie atrás", el PMA aprovechará su amplia presencia del PMA sobre el terreno y sus capacidades para llegar a las poblaciones más vulnerables, ya las que a menudo se les excluye de los programas y oportunidades de desarrollo. Se prestará especial atención a las personas con discapacidades. Mediante la adopción de un enfoque basado en estrecha colaboración los sistemas alimentarios, el PMA establecerá nuevas alianzas estratégicas con el Gobierno, el sector privado y los asociados, incluidosentre ellos la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), se desarrollarán y se elaborarán modelos dey ofrecerá soluciones integradas y equitativas para que sean adoptadas los pequeños productores, elaboradores de pequeña escala, comerciantes minoristas y ampliadas consumidores. Mediante ese apoyo multifacético, las familias y las comunidades desarrollarán la capacidad para poder prescindir de la asistencia respaldada por el PMA y aprovechar las oportunidades de desarrollo, incluso en el sector privado, con miras a lograr una autosuficiencia resiliente. En el marco de este efecto estratégico, las actividades se desarrollarán y modelizarán para que el Gobierno, el sector privado y la sociedad civil. las adopten y amplíen.

#### Esfera prioritaria

72.73. El efecto estratégico 2 se centra en el fomento de la resiliencia, está en consonancia con el resultado estratégico 4 del PMA y con la meta 4 del ODS 2, y contribuye al logro de los ODS 1, 3, 5, 9 y 10.

#### **Productos previstos**

- 73.74. Este efecto se logrará mediante seis productos:
  - Las comunidades seleccionadas en las zonas con inseguridad alimentaria, incluidos los jóvenes y las comunidades que acogen a refugiados, se benefician de una mejor organización que les permite elegir, crear y utilizar activos productivos y de un mayor acceso a herramientas innovadoras de gestión de riesgos y financiación para unos sistemas de producción de alimentos más amplios, diversificados y sostenibles.

➤ Los beneficiarios con inseguridad alimentaria de las comunidades seleccionadas, incluidas las comunidades de acogida de refugiados, reciben transferencias condicionadas en especie o de base monetaria para atender sus déficits inmediatos de consumo de alimentos.

- ➤ Los beneficiarios seleccionados reciben un conjunto integral de intervenciones nutricionales que incluyen actividades de comunicación destinadas a inducir cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar los conocimientos y las prácticas relacionados con la nutrición, la conexión con planes de protección social y servicios esenciales de salud y nutrición, incluido el suministro de micronutrientes en polvo para mejorar su estado nutricional.
- Los pequeños productores y los comerciantes y elaboradores de pequeña escala reciben apoyo para acceder a mercados de productos básicos de los sectores público y privado y a servicios financieros y de insumos agrícolas, lo cual incluye el enriquecimiento de los alimentos a nivel local y tecnologías para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.
- ➤ Los pequeños productores y los comerciantes y elaboradores de pequeña escala se benefician de un entorno empresarial mejorado e inclusivo conseguido mediante políticas basadas en datos empíricos, una labor de promoción y el fomento de las asociaciones, lo cual les permite aumentar y diversificar la producción y la venta de mejores alimentos.
- Los agentes de las cadenas de suministro comerciales de las zonas seleccionadas reciben apoyo técnico para mejorar la eficiencia de los mercados de alimentos y las cadenas de suministro, en particular, reduciendo el desperdicio de alimentos, a fin de facilitar el acceso a alimentos asequibles, de mejor calidad e inocuos en los mercados.

#### Actividades principales

Actividad 3: Crear activos y transferir conocimientos, competencias y herramientas de gestión del cambio climático a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria.

- 74.75. Esta actividad ayudará a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria por medio de transferencias para responder a los déficits estacionales de alimentos, a la vez que movilizará a las comunidades para crear activos resistentes al clima para aumentar la producción y diversificar los medios de subsistencia. Teniendo en cuenta las diferencias entre las zonas áridas y semiáridas, el apoyo incluirá nuevas tecnologías para la conservación del suelo y el agua, una gestión más amplia de los recursos naturales, la diversificación de los medios de subsistencia, una agricultura que tenga en cuenta la nutrición, la agroindustria y el acceso a servicios financieros, incluidos productos de microseguros, para así asegurar una participación y unos beneficios equitativos para mujeres y hombres y, por lo tanto, reducir las desigualdades de género. Estos elementos se secuenciarán e imbricarán en la plataforma de creación de activos para maximizar el impacto de la asistencia.
- 75.76. El PMA elaborará una estrategia para que los jóvenes se involucren en un enfoque que integre la noción de conflicto, que incluirá la expansión de nuevas tecnologías y métodos mecanizados, además de oportunidades para diversificar los medios de subsistencia mediante cadenas de valor rentables, como la cría de aves de corral y la horticultura. El PMA intentará elaborar modelos para responder a los riesgos demográficos a los que se enfrenta Kenya si no aumentan las oportunidades de empleo atractivas en la agricultura y la agroindustria para una fuerza laboral joven en rápido crecimiento.
- 76.77. Junto con los asociados, se elaborarán y aplicarán directrices y criterios claros para retirar paulatinamente el apoyo que el PMA presta a los beneficiarios, teniendo en cuenta los

déficits estacionales de alimentos y la mayor resiliencia ante las crisis. Vías para avanzar hacia esta transición serán las actividades para aumentar la autosuficiencia, así como el cumplimiento de los requisitos para participar y la inclusión efectiva en otras actividades de desarrollo que permitan acrecentar la productividad y la resiliencia, derivándose a los planes de protección social a aquellas personas que quizá no dispongan de las capacidades y los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades básicas.

77.78. En caso de limitaciones de recursos, se aplicará una estrategia de priorización geográfica de los condados con tres niveles. Teniendo en cuenta principalmente la prevalencia de la inseguridad alimentaria crónica y las oportunidades de establecimiento de asociaciones estratégicas, se dará prioridad a los condados de nivel 1, que recibirán un conjunto completo de transferencias y apoyo técnico. Los condados de los niveles 2 y 3 recibirán un conjunto adaptado a las prioridades y los recursos disponibles. Se procurará de forma activa entablar asociaciones con los otros organismos que tiene su sede en Roma y otras entidades a fin de aumentar la eficiencia y la eficacia.

Actividad 4: Facilitar el acceso a los mercados y proporcionar conocimientos técnicos especializados sobre gestión de la cadena de suministro a los pequeños agricultores y los minoristas.

78.79. Englobando la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado<sup>20</sup> y aprovechando los conocimientos especializados del PMA sobre cadenas de suministro, las intervenciones del PMA se centrarán tanto en los proveedores como en los consumidores, facilitando el acceso de los pequeños agricultores y los minoristas de pequeña escala, especialmente las mujeres, a mercados de productos básicos de los sectores público y privado, entre ellos los programas nacionales de alimentación escolar y las actividades de compra del PMA; a financiación, a través de bancos comerciales e instituciones microfinancieras; a microseguros; a insumos agrícolas de calidad procedentes de proveedores comerciales; a herramientas para mejorar la gestión de inventarios de los minoristas, y a nociones financieras básicas, servicios y tecnología. El PMA buscará oportunidades para apoyar la adición de valor mediante la elaboración y el enriquecimiento de alimentos a escala local. Se apoyará a las instituciones pertinentes mediante el desarrollo de sistemas de garantía de la inocuidad y la calidad de los alimentos.

Efecto estratégico 3: Las instituciones nacionales y de los condados en Kenya disponen de mayores capacidades y sistemas más sólidos para ayudar a las poblaciones con inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables para 2023

79.80. Este efecto constituye un elemento central del PEP y es la base para la estrategia de transición y retirada del PMA. Este invertirá en el desarrollo de las competencias, los conocimientos, los sistemas y las instituciones existentes con el fin de que el Gobierno pueda asumir la responsabilidad de invertir en soluciones de lucha contra el hambre y gestionarlas de una manera inclusiva, equitativa y empoderadora.

#### Esfera prioritaria

**80.81.** El efecto estratégico 3 se centra en la eliminación de las causas profundas, está en consonancia con el resultado estratégico 5 del PMA ("Fortalecimiento de las capacidades") y con la meta 9 del ODS 17, y contribuye a los ODS 1, 2, 3, 4, 5 y 10.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Véase el siguiente enlace: https://farmtomarketalliance.com/.

#### **Productos previstos**

**81.82.** El efecto se logrará mediante cinco productos:

Los usuarios de las redes de seguridad nacionales y de los condados se benefician de programas inclusivos, integrados, eficaces, bien coordinados y transparentes para reducir la pobreza y el hambre.

- ➤ Los escolares de primaria y preescolar se benefician de un programa nacional de comidas escolares inclusivo, con una dimensión nutricional y sostenible, con el fin de lograr mejores resultados educativos.
- ➤ Las poblaciones afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención, respuesta y recuperación en casos de emergencia, a nivel nacional y de los condados, para satisfacer sus necesidades humanitarias básicas.
- ➤ Los usuarios de los programas de asistencia alimentaria y servicios de nutrición gubernamentales se benefician de unas cadenas de suministro eficaces y eficientes que dan acceso a alimentos inocuos, nutritivos y de calidad.
- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables se benefician de la aplicación inclusiva, bien coordinada y basada en datos empíricos de los planes de acción nutricional —nacionales y de los condados— y el marco estratégico sobre el VIH, lo que les permite mejorar su nutrición a lo largo de toda la vida.

#### Actividades principales

Actividad 5: Participar en el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales y de los condados en las esferas de gestión del riesgo de desastres, programas de asistencia alimentaria, servicios de nutrición y redes de protección social.

- 82.83. Aprovechando sus conocimientos especializados en materia de análisis y evaluación de la seguridad alimentaria, así como sobre provisión de redes de seguridad de gran escala y servicios para las cadenas de suministro e innovaciones de sistemas, el PMA ofrecerá conocimientos técnicos especializados, apoyo a la promoción y oportunidades de generación de datos empíricos, capacitación y aprendizaje —entre otras cosas para el fomento de la igualdad de género— con el fin de ayudar al Gobierno a financiar y aplicar de manera sostenible políticas, programas y servicios que mejoren el acceso a los alimentos y la nutrición y reduzcan la dependencia del país con respecto a las intervenciones externas ante las emergencias.
- **83.84.** Entre las esferas de interés figuran promover una protección social inclusiva y que tenga en cuenta la nutrición durante todas las etapas de la vida; mejorar los sistemas de intervención ante crisis; apoyar la expansión y la complementariedad de las intervenciones de protección social; ayudar a hacer la transición a un programa de comidas escolares totalmente dirigido y dotado de recursos por el Gobierno y conectado con los mercados locales, y fortalecer las capacidades de las instituciones nacionales y de los condados en materia de preparación para la pronta intervención, respuesta y recuperación en casos de emergencia.

Efecto estratégico 4: Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo en Kenya tienen acceso a servicios logísticos eficaces y eficientes en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y mejores cadenas de suministro de productos básicos, y se benefician de los mismos en caso necesario

**84.85.** Este efecto refleja la prestación de servicios y la oferta de plataformas a los asociados por parte del PMA.

#### Esfera prioritaria

**85.86.** El efecto estratégico 4 se centra en la intervención ante crisis y está en consonancia con el resultado estratégico 8 del PMA (relativo a las asociaciones) y con la meta 16 del ODS 17.

# **Productos previstos**

- 86.87. El efecto se logrará mediante dos productos:
  - Los refugiados se benefician de una asistencia de socorro más eficiente y eficaz gracias al transporte aéreo proporcionando a los trabajadores humanitarios y a las partes interesadas, como los donantes y los medios de comunicación.
  - > Los usuarios de los centros de salud se benefician de una mejor cadena de suministro de los productos sanitarios y de mejores servicios de salud gracias al aumento de las capacidades del Gobierno y el sector privado.

# Actividades principales

Actividad 6: Prestar servicios aéreos humanitarios a los asociados.

87.88. El PMA y una serie de asociados en la acción humanitaria y el desarrollo trabajan en los campamentos de refugiados de Kenya. Puesto que no hay conexiones de vuelos comerciales, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) es esencial para sus operaciones. El UNHAS se encargará de proporcionar un transporte seguro, eficiente y eficaz en función de los costos a los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otras partes interesadas; transportará carga ligera como suministros médicos y equipamiento de alto valor, y realizará evacuaciones médicas y de seguridad en el momento oportuno para la comunidad humanitaria. Se seguirá persiguiendo la eficiencia intercambiando aeronaves entre las operaciones de la región. La falta de financiación daría lugar a una reducción de los vuelos programados, el aumento de las tarifas para los usuarios o ambas cosas. En caso de que se establecieran servicios comerciales, el UNHAS interrumpiría sus actividades o las reduciría.

Actividad 7: Prestar servicios relacionados con las cadenas de suministro de productos sanitarios a los asociados.

**88.89.** El PMA utilizará sus conocimientos especializados y su capacidad para ayudar a los asociados en la obtención de cadenas de suministro fiables para los productos sanitarios. Se fomentarán las capacidades nacionales (incluidas las del sector privado) para sostener tales cadenas de suministro.

#### 3.3 Estrategias de transición y retirada

- 89.90. El PEP prevé una reducción gradual de las necesidades financieras de aproximadamente el 25 % a lo largo de los cinco años, sin tener en cuenta las contingencias que puedan surgir en caso de crisis que superen las capacidades de intervención nacionales.
- 90.91. El PMA seguirá reduciendo con cuidado la ejecución directa y aumentando la capacidad de los sistemas y las autoridades nacionales para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones vulnerables. El PMA reconoce que es necesario avanzar en la igualdad de género para lograr la seguridad alimentaria y la nutrición sostenidas.
- 91.92. Cuando se ejecuten planes de contingencia para las intervenciones de socorro, se adecuarán a los sistemas nacionales.

92.93. El apoyo del PMA a los sistemas alimentarios se centrará en el desarrollo y la elaboración de modelos de soluciones integradas de gran calidad que sean adoptadas y ampliadas por las autoridades nacionales y el sector privado.

93.94. Es probable que se necesite la entrega directa de transferencias a la gran población refugiada en el futuro cercano. Sin embargo, la La adopción del Marco de Respuesta Integral para los Refugiados y las enseñanzas extraídas del asentamiento de Kalobeyei servirán de base para promover la autosuficiencia de los refugiados. Sin embargo, es probable que sea necesario entregar directamente las transferencias a la gran población refugiada en el futuro cercano. Ello debido a que los refugiados residen en lugares marginales, en los que tanto ellos como las comunidades de acogida hacen frente a importantes limitaciones de recursos, como el agua para la agricultura y el uso doméstico. Además, el entorno legislativo actual restringe la circulación y las oportunidades de trabajo de los refugiados. Se necesitará introducir reformas y realizar inversiones importantes para hacer frente a estas limitaciones durante el período de ejecución del PEP a fin de avanzar lo más que se pueda hacia el logro de la autosuficiencia de los refugiados.

# 4. Modalidades de ejecución

#### 4.1 Análisis de los beneficiarios

- 94.95. Todos los solicitantes de asilo y refugiados registrados de los campamentos tienen derecho a asistencia alimentaria. Las cifras proyectadas de población refugiada se basan en las cifras actuales de los campamentos y los cambios de población previstos en virtud de nuevas llegadas, nacimientos, muertes, repatriaciones y verificaciones. Se prevé que las repatriaciones voluntarias a Somalia seguirán reduciendo la población de Dadaab, pero que las llegadas desde Sudán del Sur aumentarán las poblaciones en Kakuma y Kalobeyei. El sistema biométrico garantiza que solo reciban asistencia alimentaria en los campamentos los hogares de refugiados que cumplan los requisitos.
- 95.96. En el caso de las poblaciones afectadas por crisis, los criterios de selección para su inclusión en el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se basan en el estado nutricional de los pacientes, medido con arreglo a las directrices nacionales. El Gobierno cubre el tratamiento de la malnutrición aguda moderada en la mayoría de los condados, pero el apoyo del PMA sigue siendo necesario en los condados áridos, donde las poblaciones malnutridas son comparativamente grandes, la entrega de productos a zonas remotas resulta difícil y las capacidades de los condados están todavía en fase de desarrollo.
- 96.97. Se prevén intervenciones de contingencia durante períodos limitados durante el PEP: prevención de la malnutrición aguda durante seis meses, dirigida a grupos vulnerables en comunidades con malnutrición crítica, y "raciones de protección" durante tres meses, para ayudar a los hogares con miembros que estén recibiendo tratamiento para la malnutrición aguda. El PMA dirigirá la asistencia a las zonas seleccionadas mediante evaluaciones llevadas a cabo por el Grupo directivo de Kenya para la seguridad alimentaria, mientras que la selección de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria se hará en las comunidades.
- 97.98. Las actividades relativas a los medios de subsistencia y de fomento de la resiliencia irán dirigidas a las comunidades con inseguridad alimentaria persistente según las tendencias observadas en las evaluaciones del Grupo directivo de Kenya para la seguridad alimentaria, mientras que en la selección de los hogares en las comunidades se tendrán en cuenta análisis de género. Las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades y de prestación de servicios irán dirigidas a instituciones nacionales y de los condados.
- 98.99. Para acrecentar la participación de las comunidades, y en consonancia con el enfoque de "no dejar a nadie atrás", la oficina en el país apoyará la creación y el funcionamiento efectivo

de comités de gestión de proyectos, que deberán incluir a mujeres, hombres, jóvenes, personas con discapacidad y otras personas identificadas como vulnerables, gracias a lo cual serán tanto representativos como inclusivos.

# CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD\*

Efecto estratégico	Actividades	Mujeres y niñas	Hombres y niños	Total
1	1. Proporcionar asistencia alimentaria y productos ricos en nutrientes a los refugiados, así como mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento y apoyo a actividades que favorezcan la autosuficiencia en los campamentos y las zonas de asentamiento**	214 000	211 000	425 000
	2. Proporcionar asistencia alimentaria y productos ricos en nutrientes, complementados con mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento, a las poblaciones kenianas vulnerables a fin de atender las necesidades alimentarias urgentes***	767 000	533 000	1 300 000
2	3. Crear activos y transferir conocimientos, competencias y herramientas de gestión del cambio climático a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria****	385 216	355 584	740 800
Total		1 366 216	1 099 584	2 465 800

<sup>\*</sup> Durante la ejecución se añadirán datos desglosados por sexo y edad.

<sup>\*\*</sup> Según los pronósticos, la población de refugiados disminuirá de 425.000 en 2018 a 375.000 en 2023.

<sup>\*\*\*</sup> Durante el momento álgido, en 2020/2021, la asistencia incluirá medidas de contingencia en caso de sequía consistentes en tratamiento para la malnutrición aguda, prevención de la malnutrición aguda y raciones de protección.

<sup>\*\*\*\*</sup> Los beneficiarios de las actividades de creación de activos disminuirán de 740.800 en 2018 a 668.480 en 2023.

#### 4.2 Transferencias

# Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADR	CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD												,
	Efecto estratégico 1												
			Actividad 1	l: Socorro para	Actividad 2: Socorro para la población keniana con inseguridad alimentaria				seguridad				
	Refugiados	Niñas y mujeres gestantes y lactantes - prevención de la MAM - y personas con VIH, tuberculosis y enfermedades crónicas	Niños de entre 6 y 23 meses de edad - prevén- ción de la MAM	Niños de entre 6 y 59 meses de edad – trata- miento de la MAM	Niñas y mujeres gestantes y lactantes - tratamien- to de la MAM	Cuidadores de niños y pacientes ingresados	Escolares	Jóvenes	Hogares afectados por crisis - raciones de protección	Niñas y mujeres gestantes y lactantes - prevención de la MAM	Niños de entre 6 y 59 meses de edad – prevención de la MAM	Niñas y mujeres gestantes y lactantes - tratamiento de la MAM	Niños de entre 6 y 59 meses de edad – tratamiento de la MAM
	Alimentos y transferen- cias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos		Alimentos	Alimentos		Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos
Cereales	252 <sup>b</sup>					250	80	130					
Legumbres secas	60					60		30					
Aceite	35					35	10	10					
Azúcar							10						
Supercereal	40					150	80						
Supercereal Plus		150	200		300					200	200	300	
Suplementos alimenticios listos para el consumo				100									100
Total de gramos/día	387	150	200	100	300	495	180	170		200	200	300	100
Total de kilocalorías/día	1 561	591	787	535	1 181	1 990	719	665		787	787	1 181	535
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11,6	16,6	16,6	10,5	16,6	12,3	11,2	12,2		16,6	16,6	16,6	10,5
Transferencias de base monetaria (dólares/ persona/día)	0,13 <sup>b</sup>				•				0,28 <sup>c</sup>				
Número de días de alimentación	365	365/195	365	120	365	10	195	195	90	180	180	120	120

MAM = malnutrición aguda moderada.

a) En Kakuma, a lo largo de un año, el 50 % de las comidas escolares serán de Supercereal y aceite (90 gramos/persona/día) y el otro 50 % de cereales, azúcar y aceite (100 gramos/persona/día) proporcionados a través de la actividad de molienda de alimentos producidos a nivel local.

b) El cereal en especie representará el 60 % de las raciones (252 gramos/persona/día) en 2018/2019, el 50 % (210 gramos/persona/día) en 2020/2021 y el 40 % (168 gramos/persona/día) en 2022/2023. Las transferencias de efectivo representarán el 40 % (0,13 dólares/persona/día) en 2018/2019, el 50 % (0,17 dólares/persona/día) en 2021/2022 y el 60 % (0,2 dólares/persona/día) en 2022/2023.

c) Equivalente al 75 % de las necesidades de alimentos por persona al día.

# CUADRO 2 (continuación): RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD

# Efecto estratégico 2

	Actividad	Actividad 3: Medios de subsistencia y fomento de la resiliencia								
		con inseguridad a en los condados áridos	Prevención entre los niños de 6 a 23 meses de edad	Hogares con inseguridad alimentaria en los condados semiáridos						
	Alimentos Transferencias de base monetaria		Alimentos	Transferencias de base monetaria						
Cereales	300									
Legumbres secas	60									
Aceite	20									
Micronutrientes en polvo			1							
Total de gramos/día	380									
Total de kilocalorías/ día	1 580									
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12									
Efectivo (dólares/persona/día)		0,28		0,17						
Número de días de alimentación	240	240	180	210						

CUADRO 3: TOTAL DE LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y
VALOR CORRESPONDIENTE

Tipo de alimento/transferencia de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	273 228	<del>88 391 665</del> <b>87 840 976</b>
Legumbres secas	64 388	45 071 922
Aceite y grasas	32 246	37 630 803
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	92 931	<del>77 713 338</del> <b>78 263 976</b>
Otros	887	640 161
Total (alimentos)	463 681	249 447 <del>-888</del> 837
Transferencias de base monetaria		247 993 16 <mark>2</mark> 9
Total (valor de los alimentos y las transferencias de base monetaria)	463 681	497 441 0 <del>5</del> 06

99.100. El PMA proporcionará alimentos que sean aceptables para los beneficiarios y espera aumentar la proporción de las transferencias de base monetaria, que pueden tener efectos multiplicadores en la economía local. En zonas con poblaciones de refugiados, esto supone un beneficio sustancial para las comunidades de acogida y promueve la integración cuando se utiliza de manera que empodere a los destinatarios, tenga en cuenta las preferencias y reduzca las desigualdades económicas. El PMA utiliza transferencias de base monetaria sin restricciones<sup>1</sup>, como las transferencias condicionadas en actividades de creación de activos y las transferencias no condicionadas en actividades de socorro desde 2011. Sin embargo, para cumplir con las condiciones del Gobierno, de momento solo se han distribuido transferencias de base monetaria con restricciones en los campamentos de refugiados en Kenya, pero el PMA abogará por que se modifiquen las directrices nacionales y se establezcan sistemas de transferencia de efectivo que posibiliten las transferencias sin restricciones durante la ejecución del PEP, sujeto a la legislación nacional y a otros requisitos. El PMA suscribe contratos con proveedores de servicios financieros para que abran cuentas bancarias o de dinero móvil (mediante teléfono) que faciliten servicios bancarios a los beneficiarios.

<del>100.</del>101. El PMA proporcionará a los refugiados de Dadaab y Kakuma una combinación de transferencias de alimentos y de base monetaria suficientes para satisfacer sus necesidades de alimentación. En el asentamiento de Kalobeyei, la asistencia alimentaria se prestará casi exclusivamente en forma de transferencias de efectivo<sup>2</sup> a fin de promover la integración de los refugiados en las comunidades de acogida mediante su participación en los mercados locales e impulsar las oportunidades de fomento de la autosuficiencia. Los refugiados que vayan a la escuela y a centros de capacitación profesional recibirán almuerzos calientes. En los hospitales para refugiados, los cuidadores de niños y de pacientes ingresados recibirán raciones generales de alimentos y los pacientes con enfermedades crónicas recibirán alimentos seleccionados sobre la base de la apetecibilidad de los alimentos y de las necesidades nutricionales de los pacientes. Los refugiados y las poblaciones afectadas por crisis que sufran malnutrición aguda moderada recibirán alimentos nutritivos especializados para el tratamiento; cuando se requieran intervenciones para la prevención de la malnutrición aguda en las zonas de alto riesgo seleccionadas, todos los niños pequeños y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes recibirán alimentos nutritivos especializados.

101.102. Los hogares con inseguridad alimentaria que reciban asistencia por medio de actividades relacionadas con los medios de subsistencia, actividades de creación de activos y actividades de socorro recibirán transferencias de alimentos o de base monetaria proporcionales a su déficit alimentario, que se calcularán —tomando como base una necesidad mínima diaria de 2.100 kilocalorías por persona al día— como el 75 % en los condados áridos y el 50 % en los semiáridos.

102.103. Las actividades para lograr el efecto estratégico 2 se centran en los sistemas alimentarios e incluyen asistencia técnica a las comunidades, las organizaciones de agricultores y los minoristas. En el marco del efecto estratégico 3, el PMA apoyará al Gobierno en el fortalecimiento de las capacidades en cinco esferas principales: protección social y redes de seguridad, comidas escolares, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, cadenas de suministro gubernamentales y servicios de nutrición. Las consideraciones de género se integrarán en cada esfera.

<sup>1</sup> Los beneficiarios pueden emplear las transferencias en efectivo sin restricciones para comprar cualquier cosa. Las transferencias de base monetaria con restricciones solo se pueden emplear para comprar alimentos específicos y a veces otros artículos, en ocasiones de proveedores específicos.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Para asegurar la ingesta adecuada de micronutrientes entre los refugiados que viven en el asentamiento de Kalobeyei, también se proporciona una ración mensual en especie de mezcla de maíz y soja.

103.104. En los últimos años, el Gobierno de Kenya y el PMA han facilitado que varias delegaciones visiten el país para promover el intercambio de conocimientos y el aprendizaje. El PMA aprovechará los recursos de sus centros de excelencia del Brasil y China para fomentar la cooperación Sur-Sur y facilitar visitas de estudio que muestren iniciativas de éxito como los programas de comidas escolares con productos locales, e impulsará la utilización de las compras institucionales para promover la producción agrícola local; el traspaso de las redes de seguridad a manos del Gobierno, y el establecimiento de un registro nacional único de programas de protección social. El PMA también fomentará el aprendizaje entre los condados de Kenya.

#### 4.3 Cadena de suministro

- 104.105. El puerto y el corredor de suministro de Mombasa son fundamentales para el logro de los objetivos del PMA en Kenya y otros siete países de la región³. La Oficina del PMA en Kenya gestiona las operaciones portuarias y del corredor en nombre de otras oficinas en los países según un modelo de coparticipación en los costos y procura constantemente mejorar la eficacia en función de los costos mediante aumentos de eficiencia en las adquisiciones y la planificación. El PMA aprovechará la función que desempeña en la prestación de servicios a los usuarios del corredor de suministro de Mombasa para fortalecer la capacidad de las autoridades locales y agilizar los flujos comerciales regionales, con el objetivo de posibilitar nuevas transferencias transfronterizas y oportunidades para el sector privado de Kenya.
- 105.106. La composición y la cuantía de las transferencias en especie y de base monetaria proporcionadas a través de las actividades del PEP se basarán en las necesidades, las evaluaciones de mercado y los análisis de género. El PMA aprovechará su experiencia en la cadena de suministro, trabajando con las autoridades, los transportistas y los comerciantes para resolver las dificultades que plantea la entrega en los mercados alejados, mejorando así la diversidad, la disponibilidad y la asequibilidad de las mercancías para los beneficiarios y las comunidades. Sujeto a la disponibilidad de recursos de los donantes, se aumentará la proporción de transferencias de efectivo.
- 106.107. Los sistemas de transferencia de dinero móvil han acrecentado la eficiencia de las operaciones del PMA en los últimos años. La plataforma del PMA para la gestión de las transferencias a los refugiados, denominada "Bamba Chakula", se abrirá a otros organismos que deseen proporcionar transferencias de base monetaria a los refugiados. En las transferencias de base monetaria del PMA para actividades de subsistencia y creación de activos, los participantes podrán elegir si recibir las transferencias en sus teléfonos móviles o en sus cuentas bancarias.

#### 4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

- 107.108. El PMA mantendrá una oficina en Nairobi y una red de ocho oficinas sobre el terreno o suboficinas en las zonas donde tiene más operaciones, como Dadaab y Kakuma. Esta presencia sobre el terreno se revisará anualmente a la luz de la reducción prevista de la prestación de asistencia directa del PMA y la reducción del 25 % de las necesidades de financiación durante la ejecución del PEP. Los déficits de financiación pueden inducir una reducción de la dotación de personal y de la presencia sobre el terreno en un momento más temprano de lo deseable.
- 408.109. Un equipo técnico especialmente dedicado guiará y será responsable de cada uno de los cuatro efectos previstos. Los equipos estarán respaldados por dependencias intersectoriales que prestarán servicios relacionados con el análisis de la vulnerabilidad, el género, la innovación, las cadenas de suministro, la transformación de los procesos

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Burundi, Etiopía, Rwanda, Somalia, Sudán del Sur, Uganda.

operativos, las actividades de seguimiento y evaluación, los asuntos de finanzas, la administración y los recursos humanos.

#### 4.5 Asociaciones

109.110. El establecimiento de asociaciones eficaces es esencial para el logro de los efectos estratégicos del PMA. Los principales asociados son el Gobierno de Kenya en el marco del tercer Plan a medio plazo, los organismos de las Naciones Unidas en el marco del MANUD, los asociados para el desarrollo y las ONG. Dentro de las asociaciones específicas relacionadas con actividades del PEP se encuentran las siguientes:

110.111. Asistencia a los refugiados. El PMA se asociará con la Secretaría de Asuntos relacionados con los Refugiados, los gobiernos de los condados de Garissa y Turkana, el ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el UNICEF y las ONG cooperantes. La Secretaría de Asuntos relacionados con los Refugiados y el ACNUR tienen un mandato general de planificación y coordinación de la asistencia, la protección y el fomento de la autosuficiencia de los refugiados, mientras que el PMA es responsable de proporcionar asistencia alimentaria y productos básicos para la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda, además de proporcionar conocimientos técnicos especializados sobre mejora de los medios de subsistencia para apoyar la autosuficiencia, trabajando en estrecha colaboración con la FAO y las autoridades nacionales y de condado pertinentes. Las actividades, los mandatos y las ventajas comparativas de los agentes estatales y no estatales se coordinarán con arreglo al Marco de Respuesta Integral para los Refugiados.

111.112. Asistencia de socorro. El PMA se asociará con Programas Especiales, la Autoridad Nacional de Gestión de la Sequía, ONG, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y proveedores de servicios financieros, así como con la Dependencia de Nutrición y Dietética del Ministerio de Salud, el UNICEF y ONG para el tratamiento y la prevención de la malnutrición. El PMA establecerá unas funciones claras en la prestación de asistencia alimentaria de socorro, que adoptará principalmente la forma de transferencias de base monetaria y será dirigida y financiada cada vez en mayor medida por las autoridades nacionales aprovechando las capacidades técnicas y los sistemas del PMA para las distintas modalidades de transferencia y, cuando sea necesario, aprovechando las capacidades y la presencia sobre el terreno del PMA y sus ONG asociadas para facilitar la selección de los beneficiarios y el registro. Con el tiempo, esas capacidades serán transferidas a las autoridades nacionales y de condado.

412.113. Sistemas alimentarios. El PMA encauzará el apoyo mediante asociaciones con la Autoridad Nacional de Gestión de la Sequía, el Ministerio de Agricultura y Riego, el Ministerio de Agua y Saneamiento, los gobiernos de los condados, los otros organismos con sede en Roma (FAO y FIDA), Partnership for Resilience and Economic Growth<sup>4</sup> y otras ONG, la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado<sup>5</sup>, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y pequeños molineros, comerciantes, minoristas y proveedores de servicios financieros. La atención se centrará principalmente en fomentar la capacidad de los gobiernos nacional y de los condados para asumir las responsabilidades técnicas, la coordinación y, en última instancia, la financiación de las actividades relativas a los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios. Durante el período de traspaso de

<sup>4</sup> Partnership for Resilience and Economic Growth es un consorcio de organizaciones que recibe apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional para ejecutar programas que fomenten la resiliencia y el crecimiento económico en los condados áridos de Kenya.

<sup>5</sup> Asociados de la Alianza entre las explotaciones agrícolas y el mercado son el PMA, la Alianza para una Revolución Verde en África, Bayer Crop Science AG, International Finance Corporation, Syngenta Crop Protection AG, Rabobank, Grow Africa, Yara International ASA y Technoserve.

٠

responsabilidades, el PMA trabajará con ONG asociadas en la ejecución a fin de aclarar las funciones y garantizar un traspaso fluido a las autoridades nacionales.

- <del>113.</del>**114.** Fortalecimiento de las capacidades. El PMA seguirá colaborando con el Ministerio de Descentralización y de las Tierras Áridas y Semiáridas, en especial con Programas Especiales y la Autoridad Nacional de Gestión de la Seguía, en el fortalecimiento de las capacidades para evaluar, analizar, prepararse para intervenir prontamente y responder ante la inseguridad alimentaria y nutricional; con el Ministerio de Educación en la mejora de la ejecución y la ampliación sostenible del programa de comidas escolares; con el Ministerio de Salud para facilitar el traspaso de las actividades de tratamiento de la nutrición; con el Ministerio de Trabajo y Protección Social para asegurar la prestación de una protección social inclusiva e integrada que satisfaga las necesidades de las personas con inseguridad alimentaria; con el Departamento de Estado de Asuntos de Género; con los gobiernos de los condados como intervinientes de primera línea durante las crisis que acrecientan la gravedad del hambre, y con las Naciones Unidas y otros asociados en los pilares social, económico y político del MANUD, entre ellos la OIM, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el UNICEF, ONU-Mujeres, el Banco Mundial, el sector privado y la sociedad civil.
- 114.115. El PMA prestará servicios aéreos humanitarios bajo la supervisión de un comité directivo y un grupo de usuarios.
- 115.116. El PMA proporcionará cadenas de suministro para los servicios de salud en asociación con el Ministerio de Salud y el Fondo de Población de las Naciones Unidas.

# 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

#### 5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

- H16.117. El sistema de seguimiento y evaluación incorporará la perspectiva de género al medir los resultados que promuevan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y se alineará con el Marco de resultados institucionales del PMA. Cada efecto constará de un plan de seguimiento, examen y evaluación en el que se indicarán los sistemas y procesos necesarios para asegurar el seguimiento y la presentación de informes sobre los indicadores de productos y efectos, así como la programación de evaluaciones y exámenes. Los valores de referencia se establecerán con un margen de no más de tres meses antes o después del inicio de cada actividad y servirán, a efectos comparativos, para el seguimiento de los efectos y para las evaluaciones. El seguimiento periódico sobre el terreno se complementará con aportaciones recibidas a través de los mecanismos de denuncia y retroinformación. Se utilizarán tecnologías innovadoras para la recopilación, el análisis y la visualización de datos, y la comunicación bidireccional con los beneficiarios incluirá el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad por dispositivo móvil, la respuesta de voz interactiva y la herramienta "Foodbot".
- 117.118. Los indicadores de efectos y productos —incluidos los de igualdad de género— se medirán y comunicarán con una periodicidad anual; los datos relacionados con las personas se desglosarán en función del sexo y la edad. Un examen de mitad de período del PEP medirá los avances y aportará información para hacer los ajustes pertinentes. Durante el cuarto año del PEP se llevará a cabo una evaluación final de la cartera de proyectos. Las evaluaciones descentralizadas, incluidas las exigidas por los donantes, se centrarán en las lagunas de conocimientos sobre componentes específicos del PEP. Evaluaciones para las que ya se han recibido fondos son las relativas al programa de alimentación escolar McGovern-Dole, con una evaluación de mitad de período en 2018 y una evaluación final en 2020, y las relacionadas con el proyecto relativo a las compras locales y regionales, que se evaluará en 2019. Las evaluaciones presupuestadas abarcarán al menos el 50 % de la cartera de proyectos del PEP. El PMA también apoyará y aprovechará procesos y

plataformas de seguimiento conjuntos, incluido el sistema de seguimiento de datos relativos a los ODS que están desarrollando el Gobierno y el MANUD.

#### 5.2 Gestión de riesgos

#### Riesgos contextuales

118.119. Los supuestos subyacentes relacionados con las operaciones de apoyo a los refugiados incluyen el aumento de la autosuficiencia y las transferencias de base monetaria. Sin embargo, existe el riesgo de que no se materialicen el entorno legislativo y la flexibilidad de los donantes necesarios. La labor de promoción focalizada en los donantes y las contrapartes gubernamentales ayudará a mitigar este riesgo. Los riesgos relativos a la seguridad en las oficinas exteriores se mitigarán mediante una planificación cuidadosa de las operaciones y una estrecha colaboración con los asociados y los profesionales del ámbito de la seguridad para garantizar la adopción de enfoques apropiados.

#### Riesgos programáticos

119.120. La severidad y la frecuencia de las sequías pueden exceder la capacidad de respuesta del Gobierno. El PEP se basa en la premisa de que la capacidad y la financiación del Gobierno seguirán creciendo en todos los sectores y esferas transversales, como la de género. En caso de que esta tendencia no se mantenga, el riesgo para la ejecución efectiva del PEP se verá mitigado por los esfuerzos de fortalecimiento de la capacidad y el diálogo continuo con el Gobierno y los asociados sobre el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición. El PEP contiene planes de contingencia para proporcionar asistencia de socorro directa si las necesidades de emergencia exceden la capacidad del Gobierno para intervenir.

#### Riesgos institucionales

**120.121.** Los principales riesgos internos son los de fraude y corrupción, que acarrean pérdidas financieras y dañan la reputación, además de la insuficiente capacidad técnica del personal en algunos lugares sobre el terreno. Las medidas de mitigación incluyen el fortalecimiento de los controles internos y la gestión estratégica de los recursos humanos.

# 6. Recursos para el logro de resultados

#### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

	CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)										
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Total				
1	54 718 232 68 5 930	107 <del>-686-043</del> - <b>701-441</b>	136 <u>-542</u> 744 <b>533</b> 698	120 <del>918 078</del> <b>952 245</b>	101 947 380 1 02 084 468	48 <del>-707-727-</del> <b>7</b> <b>86 833</b>	570 <u>520</u> 204 744 585				
2	45 <del>948 093</del> <b>93 8 714</b>	76 <del>-662 057</del> <b>6</b> <b>40 703</b>	75 <u>416 851</u> 3 <b>95 133</b>	71 <u>958 857</u> 9 35 318	70 <u>972 143</u> 9 44 522	28 <del>-623-653-6</del> 08 873	369 <u>581</u> 654 463 263				
3	3-848-132-846 647	8 <del>-146-829</del> 14 3 575	6 <del>-487-061-</del> 48 3 <b>720</b>	3 <del>872 485</del> <b>86</b> <b>8 921</b>	3 <del>648 671</del> <b>64 4 775</b>	1-419-739-41 7-683	27- <del>422-917</del> 405-321				
4	2 808 <del>-747</del> - <b>802</b>	5 676 <del>-121-</del> <b>135</b>	5 <del>719 990</del> <b>72 0 035</b>	5 203 <del>-441-</del> <b>428</b>	5 265 <del>-618-</del> <b>392</b>	2 664 <del>-383-</del> <b>210</b>	27 338 <del>-300</del> -002				
Total	107 <del>323 205</del> 2 80 093	198 <del>-171-049</del> 161-824	22 <del>4 166 646</del> 132 586	201 <del>952 861</del> 959 912	181 <del>833 811</del> 939 157	81 <del>415 502</del> 4 77 599	994 <del>863 075</del> 951 171				

121.122. Los presupuestos para 2018 y 2023 son únicamente para seis meses: de julio a diciembre de 2018 y de enero a junio de 2023. El presupuesto para 2020/2021 es considerablemente más elevado que el de los otros años porque en el presupuesto de los años 3 y 4 se incorpora el plan de contingencia para una intervención de socorro; sin embargo, podría necesitarse una respuesta de socorro ante una gran sequía en cualquier año.

122.123. Las actividades correspondientes a los efectos estratégicos 1 y 2 incluyen transferencias sustanciales de alimentos y de base monetaria. El presupuesto para las actividades de apoyo a los refugiados disminuye entre los años 1 y 5 debido a una reducción neta de la población refugiada con arreglo a los marcos hipotéticos de planificación interinstitucionales según los cuales los retornos superan a las llegadas. El efecto estratégico 3 se centra en el desarrollo de las capacidades, y las inversiones planeadas son mayores en los años 2 y 3 que en otros años. El efecto estratégico 4 se basa en los servicios comunes para los asociados en la acción humanitaria, cuyo presupuesto se mantiene en niveles similares a lo largo de todo el PEP.

#### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

123.124. El PMA mantiene una base de donantes diversa, innovadora y dinámica de más de 25 asociados habituales, nuevos y del sector privado, que ha asegurado unos niveles de dotación de recursos para la ejecución ininterrumpida de las operaciones más críticas. Durante los tres últimos años, el PMA recibió una media de 144 millones de dólares al año en contribuciones, que alcanzaron un máximo de 170 millones de dólares en 2017 en virtud de la respuesta a la sequía. El PMA prevé que la necesidad de recursos para la respuesta humanitaria disminuirá a medida que crezcan las propias asignaciones presupuestarias, sistemas y capacidades de Kenya. El compromiso del PMA de asignar el 15 % de todos los fondos de proyectos a actividades que fomenten la igualdad de género se cumplirá en 2020.

#### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

424.125. El PMA se propone garantizar una financiación plurianual flexible para lograr los efectos de manera eficiente. Se prevé que la financiación de las actividades dirigidas a los refugiados y las actividades de socorro se dirija al nivel de las actividades. Se buscará financiación para los sistemas alimentarios y el fortalecimiento de las capacidades a nivel de los efectos, en respuesta a la necesidad de obtener toda la serie de productos integrados previstos para lograr los efectos estratégicos esperados. Existen disposiciones específicas de gobernanza financiera para los servicios aéreos humanitarios y las cadenas de suministro de productos sanitarios en el marco del efecto estratégico 4, que permitirán movilizar recursos de los donantes. Se buscarán nuevas fuentes de financiación con el fin de diversificar la base de donantes habituales, entre otras cosas mediante nuevas asociaciones con el Gobierno, la movilización de fondos de particulares y las contribuciones de nuevos donantes, fundaciones, bancos de desarrollo y el sector privado. El PMA se comunicará periódicamente con los donantes y facilitará las visitas sobre el terreno para demostrar los resultados y el impacto.

#### **ANEXO I**

#### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA KENYA (2018-2023)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Los refugiados y los solicitantes de asilo que viven en campamentos y asentamientos y las poblaciones afectadas por desastres naturales o causados por el ser humano tienen acceso a alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.

Categoría de efectos: mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

#### Supuestos:

Se cuenta con financiación suficiente y oportuna para mantener el suministro de alimentos y el flujo de efectivo.

Los asociados proporcionan el apoyo y los servicios complementarios requeridos.

Las asociaciones privadas y los asociados no tradicionales contemplan incentivos para participar en el desarrollo del sector minorista (oportunidades comerciales). Los gobiernos nacional y de los condados invierten en el sector minorista y ofrecen facilidades de crédito tanto a los agentes del mercado de acogida como a los refugiados.

#### Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Tasa de matrícula

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice de precios de los alimentos

Coeficiente de género

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

#### **Actividades y productos**

1. Proporcionar asistencia alimentaria y productos ricos en nutrientes a los refugiados, así como mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento y apoyo a actividades que favorezcan la autosuficiencia en los campamentos y las zonas de asentamiento. (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

Los cuidadores de niños en centros de estabilización y de pacientes (nivel 1) ingresados reciben transferencias no condicionadas de alimentos y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales. (A: Recursos transferidos)

Los cuidadores de niños en centros de estabilización y de pacientes (nivel 1) ingresados reciben transferencias no condicionadas de alimentos y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los refugiados (nivel 1) reciben capacitación y apoyo técnico para la creación y utilización de activos productivos con el fin de aumentar la autosuficiencia y los ingresos. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los refugiados (nivel 1) reciben capacitación y apoyo técnico para la creación y utilización de activos productivos con el fin de aumentar la autosuficiencia y los ingresos. (D: Activos creados)

Los refugiados aquejados de inseguridad alimentaria (nivel 1) reciben asistencia no condicionada en especie o mediante transferencias de base monetaria para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales. (A: Recursos transferidos)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y los pacientes con VIH y tuberculosis (nivel 1) reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y los pacientes con VIH y tuberculosis (nivel 1) reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Los comerciantes de las comunidades de refugiados y de acogida (nivel 1) reciben apoyo técnico para promover el acceso a alimentos asequibles y apropiados en los mercados. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los niños refugiados de primaria (nivel 1) reciben comidas escolares los días que asisten a la escuela, con el fin de atender sus necesidades alimentarias y nutricionales y aumentar las tasas de matrícula y asistencia escolar (A: Recursos transferidos)

Los jóvenes seleccionados de las comunidades de refugiados y de acogida reciben transferencias condicionadas de alimentos en los centros de capacitación profesional, como incentivo para que adquieran competencias que puedan contribuir al fortalecimiento de los medios de subsistencia en los campamentos y las comunidades de acogida (A: Recursos transferidos)

2. Los pequeños productores seleccionados y las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables se benefician de unos sistemas alimentarios más sostenibles e inclusivos y de una mayor resiliencia ante las crisis de origen climático, lo que les permite satisfacer sus necesidades de alimentos y nutrición para 2023 (transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

Los miembros de las comunidades (nivel 3) se benefician de mayores conocimientos y competencias en materia nutricional mediante el uso de estrategias combinadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, la transferencia de conocimientos y competencias y la conexión con servicios complementarios para elevar la demanda y el consumo de alimentos inocuos y nutritivos. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los miembros de las comunidades (nivel 3) se benefician de mayores conocimientos y competencias en materia nutricional mediante el uso de estrategias combinadas de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, la transferencia de conocimientos y competencias y la conexión con servicios complementarios para elevar la demanda y el consumo de alimentos inocuos y nutritivos (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los hogares kenianos con inseguridad alimentaria afectados por desastres naturales y causados por el ser humano reciben transferencias de base monetaria no condicionadas para atender sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos)

Los niños kenianos de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento breve bajo observación directa contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Los niños kenianos de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los pacientes en tratamiento antirretroviral y tratamiento breve bajo observación directa contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos enriquecidos y/o especializados y mensajes destinados a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios

Efecto estratégico 2: Los pequeños productores seleccionados y las poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables se benefician de unos sistemas alimentarios más sostenibles e inclusivos y de una mayor resiliencia ante las crisis de origen climático, lo que les permite satisfacer sus necesidades de alimentos y nutrición para 2023

Categoría de efectos: mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las perturbaciones de origen climático y de otro tipo

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

#### Supuestos:

Hay estabilidad política y aceptación a nivel nacional y de condado para el apoyo político, técnico y presupuestario.

Se cuenta con recursos adecuados y suficientes para llevar a cabo las intervenciones planificadas.

Durante el período de ejecución del PEP, a fin de obtener un gran alcance, las autoridades nacionales y de los condados incrementarán las inversiones específicas y las iniciativas relacionadas con las pérdidas posteriores a la cosecha.

#### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice de precios de los alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Reducción porcentual de los costos de la cadena de suministro en las zonas que reciben apoyo del PMA

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

#### **Actividades y productos**

3. Crear activos y transferir conocimientos, competencias y herramientas de gestión del cambio climático a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria. (Actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los beneficiarios con inseguridad alimentaria de las comunidades seleccionadas, incluidas las comunidades de acogida de refugiados (nivel 1), reciben transferencias condicionadas en especie o de base monetaria para atender sus déficits inmediatos de consumo de alimentos. (A: Recursos transferidos)

Los beneficiarios seleccionados (nivel 1) reciben un conjunto integral de intervenciones nutricionales que incluyen actividades de comunicación destinadas a inducir cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar los conocimientos y las prácticas relacionados con la nutrición, la conexión con planes de protección social y servicios esenciales de salud y nutrición, incluido el suministro de micronutrientes en polvo para mejorar su estado nutricional. (A: Recursos transferidos)

Los beneficiarios seleccionados (nivel 1) reciben un conjunto integral de intervenciones nutricionales que incluyen actividades de comunicación destinadas a inducir cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar los conocimientos y las prácticas relacionados con la nutrición, la conexión con planes de protección social y servicios esenciales de salud y nutrición, incluido el suministro de micronutrientes en polvo para mejorar su estado nutricional. (B: Suministro de alimentos nutritivos)

Los beneficiarios seleccionados (nivel 1) reciben un conjunto integral de intervenciones nutricionales que incluyen actividades de comunicación destinadas a inducir cambios sociales y de comportamiento con el fin de mejorar los conocimientos y las prácticas relacionados con la nutrición, la conexión con planes de protección social y servicios esenciales de salud y nutrición, incluido el suministro de micronutrientes en polvo para mejorar su estado nutricional. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Las comunidades seleccionadas en las zonas con inseguridad alimentaria, incluidos los jóvenes y las comunidades que acogen a refugiados (nivel 2), se benefician de una mejor organización que les permite elegir, crear y utilizar activos productivos y de un mayor acceso a herramientas innovadoras de gestión de riesgos y financiación para unos sistemas de producción de alimentos más amplios, diversificados y sostenibles. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las comunidades seleccionadas en las zonas con inseguridad alimentaria, incluidos los jóvenes y las comunidades que acogen a refugiados (nivel 2), se benefician de una mejor organización que les permite elegir, crear y utilizar activos productivos y de un mayor acceso a herramientas innovadoras de gestión de riesgos y financiación para unos sistemas de producción de alimentos más amplios, diversificados y sostenibles. (D: Activos creados)

Las comunidades seleccionadas en las zonas con inseguridad alimentaria, incluidos los jóvenes y las comunidades que acogen a refugiados (nivel 2), se benefician de una mejor organización que les permite elegir, crear y utilizar activos productivos y de un mayor acceso a herramientas innovadoras de gestión de riesgos y financiación para unos sistemas de producción de alimentos más amplios, diversificados y sostenibles. (G: Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro)

4. Facilitar el acceso a los mercados y proporcionar conocimientos técnicos especializados sobre gestión de la cadena de suministro a los pequeños agricultores y los minoristas. (Actividades de apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños productores)

Los agentes de las cadenas de suministro comerciales (nivel 1) de las zonas seleccionadas reciben apoyo técnico para mejorar la eficiencia de los mercados de alimentos y las cadenas de suministro, en particular, reduciendo el desperdicio de alimentos, a fin de facilitar el acceso a alimentos asequibles, de mejor calidad e inocuos en los mercados (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los pequeños productores y los comerciantes y elaboradores de pequeña escala reciben apoyo para acceder a mercados de productos básicos de los sectores público y privado y a servicios financieros y de insumos agrícolas, lo cual incluye el enriquecimiento de los alimentos a nivel local y tecnologías para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los pequeños productores y los comerciantes y elaboradores de pequeña escala (nivel 2) se benefician de un entorno empresarial mejorado e inclusivo conseguido mediante políticas basadas en datos empíricos, una labor de promoción y el fomento de las asociaciones, lo cual les permite aumentar y diversificar la producción y la venta de mejores alimentos (I: Formulación y aplicación de estrategias de participación en la elaboración de políticas)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

Efecto estratégico 3: Las instituciones nacionales y de los condados en Kenya disponen de mayores capacidades y sistemas más sólidos para ayudar a las poblaciones con inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables para 2023

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

#### Supuestos:

Prevalece un entorno político y de seguridad propicio para facilitar una financiación estable de las instituciones seleccionadas, ya sean las del gobierno nacional como las de los gobiernos de los condados

#### Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Índice relativo a la capacidad nacional (comidas escolares)

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

#### **Actividades y productos**

5. Participar en el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales y de los condados en las esferas de gestión del riesgo de desastres, programas de asistencia alimentaria, servicios de nutrición y redes de protección social. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Los usuarios de las redes de seguridad nacionales y de los condados (nivel 3) se benefician de programas inclusivos, integrados, eficaces, bien coordinados y transparentes para reducir la pobreza y el hambre. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones afectadas por crisis (nivel 3) se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención, respuesta y recuperación en casos de emergencia, a nivel nacional y de los condados, para satisfacer sus necesidades humanitarias básicas. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables (nivel 3) se benefician de la aplicación inclusiva, bien coordinada y basada en datos empíricos de los planes de acción nutricional —nacionales y de los condados— y el marco estratégico sobre el VIH, lo que les permite mejorar su nutrición a lo largo de toda la vida. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los escolares de primaria y preescolar (nivel 3) se benefician de un programa nacional de comidas escolares inclusivo, con una dimensión nutricional y sostenible con el fin de lograr mejores resultados educativos (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los usuarios de los programas de asistencia alimentaria y servicios de nutrición gubernamentales (nivel 3) se benefician de unas cadenas de suministro eficaces y eficientes que dan acceso a alimentos inocuos, nutritivos y de calidad. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS

Efecto estratégico 4: Los asociados gubernamentales y los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo en Kenya tienen acceso a servicios logísticos eficaces y eficientes en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y mejores cadenas de suministro de productos básicos, y se benefician de los mismos en caso necesario.

Categoría de efecto: mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

#### Supuestos:

La situación de seguridad en ambos campamentos sigue siendo estable. Se cuenta con financiación previsible y un uso constante de los servicios aéreos. El Gobierno y los asociados están comprometidos a apoyar la iniciativa SOLVE.

Los asociados cooperantes utilizan la cadena de suministro mejorada para los centros de salud.

#### Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

#### Actividades y productos

7. Prestar servicios relacionados con las cadenas de suministro de productos sanitarios a los asociados. (Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

Los usuarios de los centros de salud (nivel 2) se benefician de una mejor cadena de suministro de los productos sanitarios y de mejores servicios de salud gracias al aumento de las capacidades del Gobierno y el sector privado. (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

6. Prestar servicios aéreos humanitarios a los asociados. (Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

Los refugiados (nivel 3) se benefician de una asistencia de socorro más eficiente y eficaz gracias al transporte aéreo proporcionando a los trabajadores humanitarios y a las partes interesadas, como los donantes y los medios de comunicación. (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

#### Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

#### Indicadores transversales

- C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)
- C.1.2. Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas
- C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas

#### Indicadores transversales

- C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección
- C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA

#### Indicadores transversales

- C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia
- C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)
- C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad
- C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente

#### Indicadores transversales

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

# ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)								
	Resultado estratégico 1, meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 4, meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 5, meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8, meta 16 del ODS 17	Total			
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4				
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Intervención ante crisis				
Transferencias	463 <del>-114 386</del> <b>284 278</b>	295 <del>-167-685</del> <b>943 718</b>	19 <del>379 587</del> <b>433 584</b>	23 890 9460	801 552 <del>-604</del> 520			
Ejecución	41 <del>272 207</del> <b>302 117</b>	31 <del>636 348</del> <b>758 706</b>	4 915 517 864 078	267 000	78 <del> 091 072</del> 173 901			
Costos de apoyo directo ajustados	31 <del>313 129</del> <b>324 012</b>	20 <del>220 994</del> <b>211 439</b>	1 <u>454 113</u> 453 034	1 511 <del>819</del> <b>564</b>	54 500 <del>-056</del> 031			
Total parcial	535 699 722 910 407	347 025 027 346 913 863	25-749-218 732-696	25 669 <del>765</del> 486	934 <del>143 732</del> 226 452			
Costos de apoyo indirecto (6,5%)	34 <u>820 482</u> <b>834 176</b>	22 <del>556 627</del> <b>549 401</b>	1 <del>673 699</del> <b>672 625</b>	1 668 <del>-535</del> <b>517</b>	60 724 719 <del>-343</del>			
Total	570 <del>520 204</del> 744 583	369 <del>581 654</del> 463 264	<b>27</b> <del>422 917</del> 405 321	27 338 <del>-3</del> 003	994 <del>863 075</del> 951 171			

# Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

FAO Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FIDA Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

MANUD Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

ODS Objetivo de Desarrollo Sostenible

OIM Organización Internacional para las Migraciones

ONG organización no gubernamental

PEP plan estratégico para el país

UNHAS Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas

UNICEF Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia