



© FIDA/Mamadou Camara

M. Mbao, coordonnateur du programme PADAER lors de la cérémonie de versement des indemnités après des pertes de récoltes.

Utiliser l'assurance pour protéger les agriculteurs contre la sécheresse au Sénégal

Le Fonds international de développement agricole (FIDA) et le Programme alimentaire mondial (PAM) ont uni leurs forces pour aider à mettre à disposition des agriculteurs du Sénégal une assurance indicelle pluviométrique. L'agriculture est une entreprise incertaine et risquée, en particulier pour les petits exploitants pauvres des régions reculées des pays en développement. Alors que l'assurance est l'un des outils auxquels recourent les agriculteurs des pays développés pour faire face aux risques, ceux du monde en développement manquent souvent, entre autres, de cette ressource.

L'assurance indicelle est un type d'assurance agricole qui utilise des données plutôt que l'évaluation sur le terrain pour établir si une perte de récolte est imputable à une sécheresse ou à d'autres chocs liés à la production. Ainsi l'assureur évite de coûteux voyages et des estimations de pertes longues et difficiles, qui empêchent les assureurs d'offrir une couverture aux producteurs de ces zones rurales. La réduction des coûts administratifs rend l'assurance indicelle financièrement accessible pour les petits exploitants agricoles.

Cette initiative bénéficie du Weather Risk Management Facility (WRMF), du partenariat FIDA-PAM sur l'assurance, ainsi que de deux autres programmes en cours au Sénégal: le Programme d'appui au développement agricole et à l'entrepreneuriat rural (PADAER), financé par le FIDA, et l'Initiative 4R en faveur de la résilience des communautés rurales, du PAM.

Lier l'assurance indicelle à d'autres services contribue à hausser la productivité et accroît la résilience

L'un des principaux risques auxquels sont confrontés les petits exploitants agricoles dans cette zone est celui de la sécheresse. Le PADAER soutient les organisations d'agriculteurs à l'aide d'un paquet d'intrants et de services, et touche 50 000 ménages par le biais de 975 organisations de producteurs dans les régions de Matam, Tambacounda, Kedougou et Kolda.

L'Initiative 4R en faveur de la résilience des communautés rurales permet aux ménages ruraux vulnérables d'augmenter leur revenu et leur sécurité alimentaire face à des risques climatiques croissants. Elle combine quatre stratégies de gestion des risques: la réduction des risques, le transfert des risques (assurance), la prise de risque calculée et les réserves contre les risques. En 2017, plus de 6 500 producteurs étaient couvertes par l'assurance indiciaire dans les régions de Tambacounda, Koumpentoum, Kolda et Kaffrine. L'initiative veut par ailleurs passer à l'échelle et mettre en place un modèle durable; elle établit pour cela des partenariats avec d'autres programmes d'assurance déjà existants et renforce les mécanismes d'appropriation par les communautés et par le pays. Si le secteur de l'assurance agricole est dynamique au Sénégal, le partenariat avec le secteur privé a aidé à élargir les possibilités.

s'appuie sur des données issues de pluviomètres automatiques, et couvre le maïs et le riz. Ces indices ont été développés par le courtier de microassurance privé PlaNet Guarantee, la Compagnie nationale d'assurance agricole du Sénégal (CNAAS) et le Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD).

Fonctionnement

L'assurance fait partie d'un paquet d'intrants et de services offert aux membres d'organisations d'agriculteurs dans le cadre du PADAER. Les principales phases sont les suivantes:

1. Éducation

L'initiative 4R et ses partenaires forment chaque année les équipes du PADAER et les organisations d'agriculteurs aux questions de gestion des risques et d'assurance. L'équipe du programme est ainsi soutenue dans sa gestion du processus, et les agriculteurs sont mieux à même de prendre des décisions d'achat informées.

2. Ciblage

L'initiative 4R et le PADAER choisissent conjointement les organisations d'agriculteurs qui prendront part à la distribution, afin de s'assurer que ces organisations sont bien couvertes par l'assurance mais aussi de s'assurer qu'il n'y ait pas de doublons dans leurs zones d'intervention communes.

3. Enregistrement

Chaque agriculteur décide s'il souhaite, ou non, payer pour ajouter une assurance indiciaire à son paquet d'intrants. Dans un souci d'efficacité, l'enregistrement est alors réalisé au niveau de l'organisation de producteurs (OP) ou des Unions d'OP.

4. Distribution et paiement de la prime

L'initiative 4R a aidé le PADAER à définir les canaux de distribution et la méthode de collecte des primes. Le PADAER subventionne partiellement l'ensemble du paquet d'intrants sur trois ans, avant de réaliser la transition de ses participants vers les prix du marché. Pour que le processus soit plus efficace, il incombe aux organisations ou aux unions de collecter les primes auprès des membres et de rétrocéder directement ces sommes à la CNAAS. Le PADAER transfère aussi la partie subventionnée des primes à la CNAAS.

5. Versement des indemnisations

En cas de pertes, les indemnisations sont réglées aux organisations ou aux unions qui les distribuent à leurs membres. Ceci est l'occasion d'une cérémonie de remise des indemnisations à laquelle participent les diverses parties prenantes à l'assurance.



Formation du PADAER par l'initiative 4R.

DÉMARCHE

Grâce au financement de l'Agence française de développement, le WRMF a pu mettre sur pied un partenariat avec l'initiative 4R et ses partenaires du secteur privé. Grâce au soutien de cette initiative, le PADAER a alors été en mesure d'introduire pour la première fois, en 2015, l'assurance indiciaire.

En 2017, trois produits différents d'assurance indiciaire étaient à la disposition des membres des organisations d'agriculteurs voulant se protéger contre le risque de précipitations insuffisantes. Dans la région de Tambacounda, le produit est basé sur des données satellite et a été conçu par l'International Research Institute for Climate and Society (IRI). Il ne couvre pas une récolte particulière. Dans la région de Kolda, l'assurance

RÉSULTATS

Rayonnement auprès des agriculteurs en difficulté

Depuis la première introduction, en 2015 avec sept organisations d'agriculteurs dans la région de Tambacounda, la demande des agriculteurs a régulièrement augmenté d'une année à l'autre. En 2017, des petits exploitants membres de 69 organisations et syndicats d'agriculteurs du programme PADAER des régions de Kolda et Tambacounda y participaient. Un nouveau passage à une plus grande échelle est prévu pour la prochaine phase du PADAER. Des indemnités ont été versées à des agriculteurs en raison de précipitations médiocres en 2015 et 2016. L'initiative 4R et PlaNet Guarantee ont aussi contribué à former les leaders des organisations d'agriculteurs soutenues par PADAER sur le fonctionnement de l'assurance indicielle et les procédures de gestion des risques.

Développement d'un secteur de l'assurance durable

L'approche partenariat public-privé aide à élargir l'accès à l'assurance pour les petits exploitants agricoles, et à pérenniser cet accès dans le temps. Les trois produits offerts par le PADAER étaient déjà sur le marché mais ne touchaient pas tous les agriculteurs qui le souhaitaient. En regroupant leurs forces, l'initiative 4R et le PADAER ont contribué à élargir le marché et à satisfaire aux besoins des agriculteurs. Il faut citer parmi les autres principaux acteurs la CNAAS, qui émet les polices d'assurance, et PlaNet Guarantee qui a apporté un appui complémentaire en termes de formation et de distribution des polices d'assurance.

Innovation

L'initiative a pu mettre davantage de petits exploitants agricoles en contact avec l'assurance grâce aux éléments essentiels suivants:

- Inclusion de l'assurance indicielle au paquet d'intrants et servicetechniques, ce qui lui donne plus de valeur et permet d'avoir une gestion plus intégrée des risques agricoles.
- Distribution des produits d'assurance qui se fait par le biais des organisations et unions d'agriculteurs aide le marché à servir de manière efficace les personnes les plus difficiles à atteindre. Cette activité de distribution est aussi considérée comme un nouveau business très rentable pour les producteurs. En effet, les OP reçoivent un montant à la fin de la distribution des produits d'assurance de la part de la CNAAS pour récompenser le travail abattu. Cet argent appelé commission de distribution est une source de revenu supplémentaire pour ces OP et unions de producteurs.

	2015	2016	2017	Total
Nombre d'organisations d'agriculteurs	7	48	69	69
Nombre d'agriculteurs assurés	233	604	706	1 543
Total des primes (USD)	16 454	33 617	31 702	81 773
Somme totale assurée (USD)	100 570	246 809	219 275	566 655
Taux de sinistralité	135%	37%	NA	
Nombre d'agriculteurs ayant perçu des indemnités	233	171	NA	404

- Utilisation de données satellitaires, par exemple dans la région de Tambacounda, ce qui a permis un élargissement à des zones où les populations sont dispersées et où les données de pluies au sol sont rares et difficiles à acquérir.

ENSEIGNEMENTS RETENUS

Difficultés et recommandations

- Compréhension du client. Toutes les organisations d'agriculteurs n'ont pas accepté l'intégration du produit dans leur paquet d'intrants, et les retards dans la collecte des contributions en cash demeurent une difficulté pour certaines organisations. Il conviendra d'approfondir la sensibilisation.
- Appropriation. Les possibilités de recours à l'assurance continuent parfois de ne pas être totales dans les zones ciblées. Le renforcement de capacités en matière de planification d'affaires pourrait aider la CNAAS à identifier et combler elle-même ces segments de marché.
- Ciblage. Des risques de doublons de personnes couvertes pourraient apparaître dans le cas de deux offres d'assurance dans la même zone, mais la coordination entre 4R et PADAER va aider à éviter ces inconvénients.



Des indemnités ont été versées à des agriculteurs en raison de précipitations médiocres.



© FIDA/Mamadou Camara

Les participants au PADAER et le coordonateur d'assurance de programme lors de leur participation à une session de formation organisée par l'initiative 4R.

Potentialités

- **Une meilleure sécurité alimentaire.** En travaillant ensemble, l'initiative 4R et le programme PADAER peuvent influencer davantage sur la sécurité alimentaire.
- **Un secteur de l'assurance fort et efficace.** En utilisant les mêmes produits d'assurance de façon coordonnée, plutôt qu'en les dupliquant, le PADAER et l'initiative 4R optimisent l'investissement et renforcent les capacités des canaux de distributions.
- **La graduation.** Dès lors que les agriculteurs liés à l'initiative 4R – les plus vulnérables et les moins organisés – réussissent à devenir plus productifs grâce au soutien des quatre composantes de 4R, ils peuvent par la suite accéder aux organisations d'agriculteurs partenaires du PADAER.
- **Partage des connaissances.** L'initiative 4R a partagé les enseignements et les outils sur l'assurance indicielle avec le PADAER. En retour, le PADAER peut finalement aider les agriculteurs de 4R à améliorer leur productivité en utilisant leurs matériels et techniques de formation.
- **Appropriation et capacité accrues.** Le personnel du PADAER et les partenaires de mise en œuvre sont formés à l'assurance indicielle, ce qui améliore leur compréhension du sujet et leur aptitude à réaliser certaines tâches de ciblage et de gestion. Il s'agit là d'un bon investissement puisqu'il facilitera les mises à échelle futures.

Contacts

Yacine FALL
Chargée de programme de la composante
Assurance de 4R, PAM Sénégal
yacine.fall@wfp.org

Francesco Rispoli
Spécialiste technique principal,
Services financiers ruraux inclusifs, FIDA
f.rispoli@ifad.org