



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Conseil d'administration
Deuxième session ordinaire
Rome, 26-29 novembre 2018

Distribution: générale Point 8 de l'ordre du jour
Date: 13 novembre 2018 WFP/EB.2/2018/8-D/1/6
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés
par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour la Jordanie

	Chiffres actuels	Modifications	Chiffres révisés
Durée	1^{er} janvier – 31 décembre 2018	1^{er} janvier – 31 décembre 2019	1^{er} janvier 2018 – 31 décembre 2019
Bénéficiaires	1 082 250	-9 675	1 072 575
	<i>(en dollars É.-U.)</i>		
Coût total	259 336 422	245 999 478	505 335 900
Transferts	228 085 547	214 702 422	442 787 969
Mise en œuvre	9 398 579	9 418 890	18 817 469
Coûts d'appui directs ajustés	6 024 251	6 864 113	12 888 364
Total partiel	243 508 378	230 985 425	474 493 803
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	15 828 045	15 014 053	30 842 097

Marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes* 2A

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

Coordonnateurs responsables:

M. M. Hadi
Directeur régional
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale
et Asie centrale
courriel: muhannad.hadi@wfp.org

Mme C. Conan
Directrice adjointe de pays
courriel: claire.conan@wfp.org

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour la Jordanie et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 245 999 478 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

18 octobre 2018

Justification

1. La présente révision du plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour la Jordanie vise à prolonger la durée du PSPP-T pour une période d'un an, allant du 1^{er} janvier au 31 décembre 2019, dans l'attente de la formulation du plan stratégique de pays (PSP) complet pour la Jordanie, qui devrait être présenté au Conseil d'administration à la deuxième session ordinaire de 2019, sur la base des résultats des évaluations sectorielles les plus récentes et des consultations menées ultérieurement avec les partenaires.
2. Les données socioéconomiques relatives à la Jordanie ne sont plus valides: les derniers chiffres ayant trait à la pauvreté, à la sécurité alimentaire, à la nutrition et aux secteurs connexes sont antérieurs au déclenchement de la crise qui sévit actuellement en République arabe syrienne. Le Gouvernement et ses partenaires s'emploient en ce moment à réaliser une série d'évaluations qui fourniront des données actualisées. La plupart de ces évaluations, cependant, ainsi que divers autres examens, évaluations et études demandés par le PAM en vue d'éclairer la conception du PSP, ne seront pas publiés avant l'automne 2018. Ces travaux comprennent notamment:
 - Une enquête sur les revenus et les dépenses des ménages et une enquête démographique et sanitaire, conduites par les pouvoirs publics.
 - Une analyse approfondie de la sécurité alimentaire et de la vulnérabilité conduite par le PAM.
 - Une enquête sur les carences en micronutriments conduite par le PAM et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), visant à combler une lacune de données essentielles sur la malnutrition.
 - Une évaluation décentralisée de l'assistance non assortie de conditions fournie par le PAM aux réfugiés syriens.
3. La révision prévoit également l'apport de légères modifications à certaines modalités de mise en œuvre, pour rendre compte de l'actualisation du nombre de bénéficiaires et de la valeur des transferts.

Modification

Orientation stratégique

4. La révision n'entraîne aucune réorientation stratégique du PSPP-T.

Effets directs stratégiques

5. **Effet direct stratégique 1:** cet effet direct stratégique a été reformulé car les Syriens bloqués à la frontière nord-est entre la République arabe syrienne et la Jordanie (couloir désertique de "la berme") ne reçoivent plus d'assistance du PAM.
 - *Formulation originale:* Les réfugiés syriens en situation d'insécurité alimentaire et les Syriens bloqués dans la berme ont accès à une alimentation saine, suffisante et nutritive pendant toute l'année.
 - *Nouvelle formulation:* Les réfugiés syriens en situation d'insécurité alimentaire ont accès à une alimentation saine, suffisante et nutritive pendant toute l'année.
6. Lorsque le PSPP-T a été formulé, le PAM prévoyait de continuer à aider les quelque 60 000 Syriens échoués dans la berme en bordure de la Jordanie. Conformément à la pratique passée, ces réfugiés devaient recevoir du PAM une assistance alimentaire en nature après enregistrement auprès du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR).
7. Le Gouvernement jordanien, cependant, a indiqué qu'il préférerait que ce groupe reçoive une assistance à partir de la République arabe syrienne, et la communauté internationale a pris des mesures pour que cela puisse se faire. C'est pourquoi, l'activité 1 a été reformulée de manière à faire référence uniquement au transfert de ressources non assorti de conditions en faveur des réfugiés syriens, sans mentionner les Syriens présents dans la berme. Les produits connexes ont également été supprimés.
8. **Effets directs stratégiques 2 et 3:** la présente révision n'entraîne aucune modification des effets directs stratégiques 2 et 3 ni des activités connexes.

Analyse des bénéficiaires

Activité 1: Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des réfugiés syriens

- 60 000 Syriens bloqués dans la berme (dont 65 pour cent sont des femmes et des filles) ont été retirés de l'activité 1.
- 20 000 réfugiés syriens (dont la moitié devrait être des femmes) ont été ajoutés à compter de septembre 2018. Le Gouvernement jordanien et le HCR ont accordé aux Syriens ayant quitté les camps de réfugiés illégalement une amnistie leur permettant d'être officiellement enregistrés en qualité de réfugiés. Ce processus, qui s'est achevé en août 2018, devrait se traduire par l'enregistrement auprès du HCR de 20 000 nouveaux réfugiés qui satisferont aux critères de ciblage du PAM donnant droit à une assistance alimentaire.

Activité 2: Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants réfugiés

- Le nombre d'enfants bénéficiant des repas scolaires demeure inchangé (30 000 écoliers réfugiés résidant dans les camps, avec une représentation égale des filles et des garçons). Cependant, le nombre prévu des travailleurs issus de ménages de réfugiés syriens (dont 80 pour cent de femmes), qui sont chargés de cuisiner les repas scolaires dans les camps, a été légèrement revu à la baisse pour rendre compte du nombre effectif de personnes employées au titre de cette activité.

Activité 3: Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des Jordaniens vulnérables

- Le nombre de Jordaniens vulnérables bénéficiant d'une assistance demeure inchangé.

Activité 4: Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants des communautés hôtes

- Le nombre d'enfants bénéficiant des repas scolaires a augmenté pour passer de 350 000 à 400 000 (dont la moitié devrait être des filles) pour rendre compte de l'augmentation attendue de la scolarisation dans les écoles actuellement ciblées ainsi que de l'intégration des enfants scolarisés pendant le deuxième horaire dans les écoles pratiquant un système de classes alternées.
- Le nombre prévu de travailleurs (dont 80 pour cent de femmes) chargés de cuisiner les repas scolaires a été revu à la baisse pour rendre compte du nombre effectif de personnes employées au titre de cette activité et aussi parce que l'expansion du modèle "Healthy kitchen" (alimentation saine dans les écoles) a été plus limitée que prévu.

Activité 5: Activités de création d'actifs et d'appui aux moyens d'existence, fondées notamment sur le renforcement des capacités individuelles, en faveur des Syriens et des Jordaniens vulnérables

- Le nombre prévu de bénéficiaires a été réduit de 7 500, compte tenu de la capacité de mise en œuvre réelle et des perspectives de financement en faveur de cette activité.

**TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DES TRANSFERTS DE PRODUITS ALIMENTAIRES ET DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE,
PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

Effet direct stratégique	Activité	Chiffres actuels			Augmentation/réduction			Chiffres révisés		
		Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total	Garçons/hommes	Filles/femmes	Total
1	1. Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des réfugiés syriens.	274 000	286 000	560 000	-14 000	-26 000	-40 000	260 000	260 000	520 000
1	2. Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants réfugiés.	15 420	16 680	32 100	-12	-48	-60	15 408	16 632	32 040
2	3. Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des Jordaniens vulnérables.	70 000	70 000	140 000	-	-	-	70 000	70 000	140 000
2	4. Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants des communautés hôtes.	175 950	178 800	354 750	24 285	22 140	46 425	200 235	200 940	401 175
3	5. Activités de création d'actifs et d'appui aux moyens d'existence, fondées notamment sur le renforcement des capacités individuelles, en faveur des Syriens et des Jordaniens vulnérables.	11 000	16 500	27 500	-3 000	-4 500	-7 500	8 000	12 000	20 000
Total*		546 370	567 980	1 082 250				533 735	538 840	1 072 575

* Les bénéficiaires recevant plusieurs types d'assistance (par exemple, transferts de type monétaire et repas scolaires dans les camps) sont comptabilisés une fois seulement.

9. La proportion globale de femmes et de filles a baissé pour passer de 52 à 50 pour cent, du fait de l'interruption de l'assistance fournie dans la berme, où, selon les estimations, les femmes et les filles représentent plus de 65 pour cent des Syriens bloqués à la frontière. Cependant, le bureau de pays reste déterminé à faire progresser l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes, et il s'emploie à mettre en œuvre les recommandations issues d'une évaluation de ces questions réalisée en février 2018 à sa demande.

Transferts

Activité 1: Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des réfugiés syriens

10. En février 2018, le Gouvernement a supprimé les subventions en faveur du pain et a majoré les taxes perçues sur les produits alimentaires; le prix du pain a doublé et les taxes sur les ventes de certains articles alimentaires ont fortement augmenté. Le Gouvernement a versé des compensations aux Jordaniens les plus pauvres pour contrebalancer les effets de ces mesures.
11. En avril 2018, dans le souci de compenser la perte de pouvoir d'achat des bénéficiaires réfugiés syriens, le PAM a revalorisé l'assistance qu'il leur fournit, et ce, en relation avec la compensation versée par le Gouvernement aux citoyens jordaniens les plus vulnérables.
12. L'augmentation a concerné les réfugiés bénéficiaires classés par le PAM dans les catégories "vulnérable" et "extrêmement vulnérable", l'augmentation étant proportionnellement plus importante pour les membres de la catégorie "vulnérable". Cette démarche s'explique par les résultats récurrents des évaluations internes et externes montrant que l'écart entre les deux groupes était trop marqué, et tel que la situation du groupe vulnérable en matière de sécurité alimentaire ne cessait de se dégrader au fil du temps. En conséquence, la valeur de l'assistance fournie aux réfugiés de la catégorie "extrêmement vulnérable" est passée de 28 dollars à 31 dollars par personne et par mois, et, s'agissant des réfugiés de la catégorie "vulnérable", est passée de 14 dollars à 21 dollars par personne et par mois.
13. Cette modification qui a été appliquée en avril 2018 aux réfugiés bénéficiant d'une assistance qui vivent dans les communautés hôtes sera étendue à partir de septembre 2018 à ceux qui vivent dans les camps, lorsque la distribution de pain cessera.

Activité 2: Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants réfugiés

- Il n'y a pas de modification de la valeur des transferts.

Activité 3: Transferts de ressources non assortis de conditions en faveur des Jordaniens vulnérables

- L'assortiment de produits a été légèrement modifié, en particulier pour inclure des dattes.

Activité 4: Repas scolaires et activités de communication et visant à faire évoluer les comportements en matière de nutrition, en faveur des enfants des communautés hôtes

- Il n'y a pas de modification de la valeur des transferts.

Activité 5: Activités de création d'actifs et d'appui aux moyens d'existence, fondées notamment sur le renforcement des capacités individuelles, en faveur des Syriens et des Jordaniens vulnérables

- Il n'y a pas de modification de la valeur des transferts.

TABLEAU 2: RATION ALIMENTAIRE (<i>grammes/personne/jour</i>) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (<i>dollars/personne/jour</i>), PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ												
	Effet direct stratégique 1						Effet direct stratégique 2			Effet direct stratégique 3		
	Activité 1				Activité 2		Activité 3	Activité 4		Activité 5		
Type de bénéficiaire	Réfugiés syriens (camps)		Réfugiés dans les communautés hôtes (extrêmement vulnérables)	Réfugiés dans les communautés hôtes (vulnérables)	Réfugiés (nouveaux arrivants/candidats)	Enfants réfugiés (5-17 ans)	Réfugiés (travailleurs associés aux repas scolaires)	Jordaniens vulnérables	Écoliers Jordaniens (5 à 12 ans)	Travailleurs associés aux repas scolaires	Jordaniens vulnérables et réfugiés syriens	
Modalité	Transferts de type monétaire	Transferts en nature	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts en nature	Transferts en nature	Transferts de type monétaire	Transferts en nature	Transferts en nature	Transferts en nature	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire
Transfert de type monétaire (<i>dollars/personne/mois</i>) ⁴	32		32	21			120				120	110 ⁵
Don sous forme de transfert de type monétaire (une seule fois)												1 000 dollars par participant
Nombre de jours d'alimentation par an	365	365	365	365	1	177	200	365	100	125	156 ou 208 ⁶	

¹ Le "repas sain" reçu par les enfants représente 230 grammes/personne/jour et se compose d'une pâtisserie, d'un fruit et d'un légume, apportant 400 kilocalories par enfant et par jour (dont 20 pour cent d'origine lipidique et 23 pour cent d'origine protéique). Cependant, compte tenu de la modalité d'achat des aliments, ce transfert est comptabilisé sous la forme d'espèces dans les systèmes comptables du PAM.

² Le colis alimentaire se compose d'articles alimentaires prêts à consommer (notamment des légumes secs, des légumes, des fruits et des produits d'origine animale) apportant 2 100 kilocalories par personne et par jour (dont 22 pour cent d'origine lipidique et 25 pour cent d'origine protéique). Le colis comprend également une bouteille d'eau.

³ La distribution cessera à l'automne 2018. Le pain apporte 650 kilocalories par personne et par jour (dont 12 pour cent d'origine lipidique et 16 pour cent d'origine protéique).

⁴ Les valeurs des transferts relevant de l'activité 1 en faveur des réfugiés "extrêmement vulnérables" et "vulnérables" résidant dans les communautés hôtes ont été revues à la hausse en avril 2018. Elles s'élevaient respectivement à 28 dollars et à 14 dollars par personne et par mois.

⁵ Le montant total de l'assistance par participant s'élève à 21 dollars par jour de présence à la formation ou au travail. Ce montant suppose qu'il y a cinq bénéficiaires par ménage participant et correspond au montant total de l'assistance si le participant est présent pendant 26 jours de formation ou de travail par mois.

⁶ Correspond aux jours de travail.

TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES/ TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR						
Produits alimentaires/ transferts de type monétaire	Budget actuel		Augmentation/ réduction		Budget révisé	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	10 548	5 204 587	- 2 559	-1 016 424	7 989	4 188 163
Légumes secs	1 044	1 318 759	609	769 300	1 653	2 088 059
Huile et matières grasses	673	1 121 265	1 091	1 816 821	1 764	2 938 086
Aliments composés et mélanges	1 085	1 986 079	1 764	3 228 384	2 849	5 214 463
Autres	14 812	18 571 018	- 10 030	-11 449 100	4 782	7 121 918
Total (produits alimentaires)	28 163	28 201 707	- 9 125	-6 651 017	19 038	21 550 690
Transfert de type monétaire	-	174 379 254	-	210 569 624	-	384 948 878
Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)	28 163	202 580 961	- 9 125	203 918 607	19 038	406 499 568

Chaîne d'approvisionnement

14. Dans le cadre de l'activité 4, le Ministère de l'éducation est chargé du transport et de la distribution des barres à base de dattes achetées par le PAM. La gestion de la chaîne d'approvisionnement est donc essentielle pour la mise en œuvre du programme national de repas scolaires. Une évaluation récente de la chaîne d'approvisionnement a fait apparaître un certain nombre de faiblesses qu'il faut corriger pour améliorer la performance du programme et son rapport coût-efficacité. En conséquence, le PAM redoublera d'efforts pour aider le Ministère de l'éducation à renforcer ses capacités et systèmes liés à la gestion de la chaîne d'approvisionnement.

Autres considérations

- La révision ne suppose aucune modification notable concernant le bureau de pays, qu'il s'agisse des capacités, des partenariats ou du suivi et de l'évaluation.
- Avec l'interruption de l'assistance en faveur des Syriens bloqués dans la berme, les risques rencontrés par le bureau de pays – en particulier en lien avec les programmes – ont été considérablement réduits.

Ventilation des coûts

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION SEULEMENT (<i>en dollars</i>)				
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	
Transferts	196 418 556	7 966 949	10 316 918	214 702 422
Mise en œuvre	6 875 707	1 105 009	1 438 174	9 418 890
Coûts d'appui directs ajustés				6 864 113
Total partiel				230 985 425
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)				15 014 053
Total				245 999 478

TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSPP-T COMPLET APRÈS RÉVISION (<i>en dollars</i>)				
	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 1/ cible 1 de l'ODD 2	Résultat stratégique 3/ cible 3 de l'ODD 2	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	
Domaine d'action privilégié	Intervention face à une crise	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	
Transferts	370 225 182	30 823 172	41 739 615	442 787 969
Mise en œuvre	13 961 390	2 238 835	2 617 244	18 817 469
Coûts d'appui directs ajustés	10 740 359	919 450	1 228 555	12 888 364
Total partiel	394 926 931	33 981 457	45 585 414	474 493 803
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	25 670 251	2 208 795	2 963 052	30 842 097
Total	420 597 181	36 190 252	48 548 466	505 335 900

Liste des sigles utilisés dans le présent document

HCR	Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
PSP	plan stratégique de pays
PSPP-T	plan stratégique de pays provisoire de transition
UNICEF	Fonds des Nations Unies pour l'enfance