

Le PAM en Algérie: Evaluation Décentralisée de la Composante Nutrition de l'IPSR 200301 du PAM

Contexte et sujet de l'évaluation

L'intervention prolongée de secours et de redressement (IPSR) 200301 vise à assurer la sécurité alimentaire et les besoins nutritionnels quotidiens minimums des réfugiés sahraouis les plus vulnérables vivant dans cinq camps situés dans un désert aride près de Tindouf, dans le sud-ouest algérien. A travers les composantes nutritionnelles de l'IPSR, le PAM fournit des produits nutritionnels spécialisés (SNP); pour les interventions spécifiques à la nutrition: (i) traitement de la MAM par le biais de programmes d'alimentation complémentaire ciblés (PSPT) et (ii) prévention du retard de croissance et de l'anémie.

L'Algérie accueille des réfugiés du Sahara occidental depuis 1975, les camps de réfugiés sahraouis représentant une crise unique prolongée et négligée. Dans ce contexte, les principales menaces humanitaires comprennent: l'insécurité alimentaire, les pluies torrentielles sporadiques, les technologies de production alimentaire insuffisantes, les mauvaises conditions d'approvisionnement en eau et d'assainissement, les risques pour la santé et la diminution de l'aide. L'état de santé dans les camps est fragile et un système de santé incertain offre des services de soins de base dans 27 centres de santé, cinq camps de réfugiés (ou wilaya) et un hôpital à Rabouni, le centre administratif des autorités sahraouies. La qualité de l'eau est inadéquate et l'assainissement et la gestion des déchets précaires. Les options de moyens de subsistance sont extrêmement limitées et la population réfugiée reste entièrement dépendante de l'aide internationale.

L'évaluation

En 2017, le bureau de pays du PAM en Algérie (CO) a chargé DARA de mener l'évaluation décentralisée (DE) des composantes nutritionnelles de l'IPSR 200301 en Algérie, couvrant la période de janvier 2013 à décembre 2017. L'évaluation a eu lieu entre octobre 2017 et juillet 2018.

Conformément à la planification stratégique au niveau des pays, l'**objectif** de l'ED était de fournir des constatations fondées sur des données factuelles et des retours constructifs pour éclairer les prises de décisions opérationnelles et stratégiques et la reformulation du rôle du PAM dans le contexte sahraoui.¹ Les **objectifs spécifiques** de l'ED sont de déterminer: (i) la pertinence, l'adéquation, la cohérence et la connectivité des composantes nutritionnelles de l'IPSR, compte tenu du mandat du PAM et des défis nutritionnels dans le contexte sahraoui; ii) les résultats des indicateurs

nutritionnels de l'IPSR, notamment leur efficacité, leurs effets et leur impact; et iii) les facteurs, tant internes qu'externes, qui ont influé sur la performance et les résultats du PAM au cours de la période, y compris la coordination sectorielle et intersectorielle.

L'évaluation a utilisé une **approche à méthodes mixtes** combinant des données primaires et secondaires qualitatives et quantitatives.² Un certain nombre de limitations ont influencé le processus d'évaluation, notamment la documentation incomplète, le chevauchement de la rédaction du rapport initial et de la visite sur le terrain pour la collecte de données en raison du retard global du processus d'évaluation et des contraintes de disponibilité de l'équipe. La visite sur le terrain a été entravée par les contraintes de temps du personnel du PAM et de l'équipe d'évaluation, ainsi que par les problèmes de sécurité et de logistique qui ont empêché l'équipe de rencontrer le personnel du PAM et du HCR à Tindouf. La disponibilité et la fiabilité des données primaires constituaient un défi, en partie dû à la sensibilité politique et à l'absence d'outils appropriés pour la collecte des données avant 2016. Enfin, l'équipe n'a pas été en mesure de mener l'analyse de contribution anticipée afin d'analyser les liens causaux entre les changements contextuels observés et les composantes nutritionnelles de l'IPSR. La cohabitation de projets multiples et d'acteurs travaillant aux mêmes résultats, l'influence de plusieurs produits cumulatifs au fil du temps et d'autres difficultés rencontrées ont empêché le processus de reconstruction nécessaire pour évaluer la contribution du PAM aux changements nutritionnels.

Principales constatations

1. Adéquation et pertinence: Au stade de la conception, les composantes nutritionnelles de l'IPSR sont pertinentes, adaptées au contexte sahraoui et adaptées pour couvrir les besoins de la population ciblée. Cependant, bien que les besoins de la population soient régulièrement évalués et que les recommandations issues d'études et d'enquêtes indiquent la nécessité d'adapter la programmation aux vulnérabilités spécifiques de groupes de population (âge, sexe ou lieu), il convient donc d'en mener de manière plus approfondie et plus travaillée.

2. Cohérence et connectivité: Les composantes nutritionnelles de l'IPSR sont cohérentes avec (i) les objectifs de l'opération et avec les cadres stratégiques du PAM (2008-2013, 2014-2017) et les orientations de politique générale; (ii) les priorités et documents normatifs du ministère sahraoui de la santé (SMoH)³ et

¹ Le bureau de pays du PAM met en œuvre un plan stratégique de pays intérimaire transitoire (T-ICSP) en 2018-2019, suivi d'un plan stratégique de pays, si un examen stratégique de pays portant sur l'objectif de développement durable n° 2 est en cours, ou un plan stratégique de pays intérimaire (ICSP).

² Les conclusions ont été obtenues grâce à un examen approfondi de la documentation disponible et pertinente, à des entretiens avec des informateurs clés, à des groupes de discussion et à des observations lors de visites sur le terrain, associées à des méthodes participatives telles que Storytelling et Photovoice.

³ Les opinions exprimées dans ce rapport sont celles de l'équipe d'évaluation et ne reflètent pas nécessairement celles du PAM. La responsabilité des opinions exprimées dans ce rapport incombe uniquement aux auteurs. La publication de ce document n'implique pas l'approbation par le PAM de ces opinions.

(iii) les interventions des autres acteurs du secteur et des principales parties prenantes. Cependant, l'intégration interne des composantes de l'IPSR est faible et aucune complémentarité intersectorielle n'est mise en évidence. De plus, des contraintes financières ont empêché la mise en œuvre adéquate des activités.

3. Efficacité: Les ruptures répétées du pipeline dues aux déficits financiers, ainsi que la diversité et la valeur nutritionnelle de l'aide alimentaire distribuée, ont eu des effets négatifs sur les résultats, en termes de bénéficiaires et d'aide fournie. L'interprétation des résultats est compliquée en raison du caractère inadéquat et incomplet des données disponibles, et les chiffres de planification pour la population vulnérable demeurent un problème.

4. Effets et impacts (résultats): La plupart des résultats en matière de nutrition et de sécurité alimentaire pour les réfugiés se sont considérablement améliorés au cours de la période évaluée, ce qui indique une contribution positive de l'intervention du PAM. Toutefois, l'aggravation de la prévalence de l'anémie au cours des deux dernières années suggère que les contraintes financières et opérationnelles du PAM pourraient, entre autres facteurs culturels et contextuels, ont eu un effet négatif sur les conditions nutritionnelles.

5. Facteurs influant sur la performance et expliquant les résultats: bien que la logistique soit considérée comme un facteur favorisant la performance, la disponibilité limitée des fonds a considérablement réduit les effets attendus des composantes nutritionnelles de l'IPSR. Les activités de S&E doivent être améliorées principalement par une meilleure utilisation et analyse des données. La disposition et les capacités globales du PAM en Algérie sont un problème récurrent, principalement en raison des postes vacants, du manque de compétences techniques et des obstacles linguistiques. Les partenariats sont faibles aux niveaux stratégique et décisionnel.

6. Coordination: Le rôle du PAM dans la coordination en matière de nutrition est limité, envisageant peut-être son rôle comme «fournisseur» de produits nutritionnels. Dans le secteur alimentaire, le PAM est un chef de file efficace et reconnu, principalement sur un plan logistique pratique. Les initiatives de coordination intersectorielle ou inter-institutions sont relativement récentes et, à ce jour, n'ont pas donné de résultats.

Conclusions et Recommandations

Evaluation globale

Bien que les composantes nutritionnelles de l'IPSR soient pertinentes et adaptées au contexte sahraoui, soient alignées sur les politiques sectorielles correspondantes (globales, nationales et internationales) et ont contribué à améliorer les indicateurs nutritionnels de base, les besoins spécifiques émergents identifiés ne sont pas couverts. La recherche de complémentarités et de synergies programmatiques au sein des composantes de l'opération et, à l'extérieur, avec d'autres acteurs, est insuffisante. Il y a un manque d'expertise technique interne pour atteindre une compréhension optimale du contexte nutritionnel et une gestion adéquate des composantes nutritionnelles de l'IPSR au-delà de ses

aspects logistiques. Cette situation peut avoir entraîné l'implication irrégulière du PAM dans les questions de coordination du secteur de la nutrition et la perception générale parmi les parties prenantes du PAM comme fournisseur (de produits nutritionnels et alimentaires) et de bailleur. En revanche, les déficits financiers et leur gestion interne ont affecté les produits et les résultats de l'opération.

En ce qui concerne l'égalité de genre et autonomisation des femmes (GEEW), l'IPSR ne prend pas de mesures spécifiques au genre et a besoin de davantage d'analyses pour intégrer ces questions dans son programme. Cette évaluation, ainsi que d'autres évaluations, déterminent un manque de compréhension et d'approche programmatique aux problèmes sous-jacents qui affectent les femmes sahraouies.

Recommandations

Rec. 1 et 2 doivent être mis en œuvre simultanément en 2018-2019, guidant la préparation de la nouvelle opération du PAM en Algérie. Rec. 3 va au-delà des composantes nutritionnelles de l'opération et devra être mise en œuvre immédiatement.

R. 1 (Liens avec les **principales constatations 2, 5 et 6**): En 2018, avec l'assentiment et le soutien de tous les niveaux (Siège, RBC, CO, SO), le PAM en Algérie doit décider de son rôle en matière de nutrition et doit clarifier de manière interne et externe, comment l'exécuter. **R. 1.1.** Si le PAM reste dans son rôle actuel de "fournisseur", il doit être guidé par des décisions concernant les résultats de ce rôle, prises conjointement avec tous les acteurs des secteurs de la nutrition et de l'alimentation après un débat constructif, explorant toutes les options possibles. **R. 1.2** Si le PAM décide de jouer un rôle plus actif dans le secteur de la nutrition: i) le PAM Algérie et les autres principales parties prenantes du secteur devraient explorer et négocier ensemble la manière dont ce rôle pourrait être défini et formalisé (*voir R. 2*) et ii) le PAM en Algérie devrait renforcer les capacités internes, les systèmes et les processus requis pour ce rôle (*voir R. 3*).

R. 2 (Liens avec les **principales constatations 1, 2 et 6**): Si le PAM en Algérie décide d'assumer un rôle stratégique plus actif dans le domaine de la nutrition, l'agence devrait promouvoir et soutenir activement en 2018 une révision des stratégies et activités actuelles en matière de nutrition en: (i) effectuant une évaluation complète des interventions nutritionnelles actuelles; (ii) examinant les documents réglementaires en vigueur; (iii) promouvant des complémentarités et des synergies internes et externes accrues et (iv) évaluant et rationalisant les mécanismes de coordination pour le secteur de la nutrition.

R. 3 (Liens avec les **principales constatations 1, 2 et 5**): Le PAM en Algérie devrait renforcer les compétences internes et les capacités techniques en matière de nutrition, une première étape pour améliorer la pertinence et l'adéquation de la conception de l'IPSR, et ainsi de ses composantes nutritionnelles. L'organisation doit également renforcer les processus internes et les partenariats qui influencent la performance et les résultats de l'IPSR.