

# Resumen de Evaluación

Evaluación descentralizada para la adopción de decisiones con base empírica



## WFP Argelia: Evaluación Descentralizada de los componentes nutricionales de la OPSR 200301 en Argelia

### Contexto y objeto de la evaluación

La Operación Prolongada de Socorro y Recuperación (OPSR) 200301 tiene como objetivo garantizar la seguridad alimentaria y los requerimientos nutricionales diarios mínimos para los refugiados Saharauis más vulnerables que viven en cinco campamentos ubicados en el desierto cerca de Tindouf, en el suroeste de Argelia. A través de los componentes de nutrición de la OPSR, el PMA suministra Productos Nutricionales Especializados de Nutrición (SNP); para intervenciones específicas de nutrición: (i) tratamiento de Malnutrición Aguda Moderada (MAM) a través de programas de alimentación suplementaria (PACS) y (ii) prevención del retraso del crecimiento y la anemia.

Argelia acoge refugiados del Sahara Occidental desde 1975, los campamentos de refugiados saharauis representan una crisis única prolongada y olvidada. En este contexto, las principales amenazas humanitarias incluyen: inseguridad alimentaria, lluvias torrenciales ocasionales, escasas tecnologías de producción de alimentos, condiciones deficientes de agua y saneamiento, riesgos sanitarios y la reducción de la ayuda. El estado de salud en los campamentos es frágil y un sistema sanitario incierto ofrece servicios básicos de atención a través de 27 centros de salud, 5 hospitales de campamento y un hospital en Rabouni, el centro administrativo de las autoridades saharauis. La calidad del agua es insuficiente y el saneamiento y la gestión de los residuos son precarios. Los medios de subsistencia son extremadamente limitados y la población de refugiados sigue dependiendo completamente de la asistencia internacional para sus necesidades básicas y supervivencia.

### La evaluación

En 2017, la Oficina de País (OP) del PMA en Argelia encargó a DARA la Evaluación Descentralizada (DE) de los componentes nutricionales de la OPSR 200301 de Argelia, que abarca el período desde enero de 2013 a diciembre de 2017. La evaluación fue realizada entre octubre de 2017 y julio de 2018.

En línea con la planificación estratégica a nivel de país, el propósito de la ED fue proporcionar hallazgos basados en evidencia y retroalimentación constructiva para informar la toma de decisiones operativas y estratégicas y la reformulación del papel del PMA en nutrición en el contexto saharauí.<sup>1</sup> Los objetivos específicos de la ED son determinar: (i) la pertinencia, adecuación, coherencia y conectividad de los componentes de nutrición de la OPSR, en vistas al mandato del PMA y los desafíos nutricionales

en el contexto saharauí; (ii) los resultados de los indicadores nutricionales de la OPSR, incluyendo la eficiencia, los efectos y el impacto; y (iii) los factores, tanto internos como externos, que influyeron en el desempeño y los resultados del PMA durante el período, incluida la coordinación sectorial e intersectorial.

La evaluación utilizó un enfoque de métodos mixtos, combinando datos primarios y secundarios cualitativos y cuantitativos. Varias limitaciones influyeron en el proceso de evaluación, como la documentación incompleta, el solapamiento entre la finalización del informe inicial y la visita de campo de recopilación de datos debido a un retraso general en el proceso de evaluación y las limitaciones de disponibilidad del equipo. La visita sobre el terreno se vio obstaculizada por las limitaciones de disponibilidad del personal del PMA y del equipo de evaluación, y las cuestiones de seguridad y logística que afectaban el acceso del equipo al personal del PMA y de ACNUR en Tindouf. La disponibilidad y fiabilidad de los datos primarios fue un desafío, en parte debido a la sensibilidad política y la insuficiente estructura de recogida de datos antes de 2016. Finalmente, el equipo no pudo realizar el análisis de contribución previsto para explorar vínculos causales entre cambios contextuales observados y los componentes nutricionales de la OPSR. La cohabitación de múltiples proyectos y actores que trabajan para obtener los mismos resultados, la influencia de varios productos acumulados a lo largo del tiempo y otras dificultades afectaron la capacidad del EE para realizar el análisis de contribución.

### Principales Resultados

**1. Idoneidad y pertinencia:** en su diseño, los componentes de nutrición de la OPSR eran pertinentes, adaptados al contexto saharauí y adecuados para cubrir las necesidades de la población a la que iba dirigido el proyecto. Sin embargo, aunque las necesidades de la población se evalúan periódicamente y las recomendaciones de estudios y encuestas indican la necesidad de adaptar la programación a las vulnerabilidades específicas de grupos de población (edad, género o ubicación), esto debe llevarse a cabo de forma más exhaustiva y mejorada.

**2. Coherencia y conexión:** los componentes de nutrición de la OPSR son coherentes con (i) los objetivos de la operación y los marcos estratégicos del PMA (2008-2013, 2014-2017) y la orientación de la política corporativa; (ii) las prioridades y los documentos normativos del Ministerio de Salud saharauí,<sup>2</sup> y (iii) las intervenciones de los actores de otros sectores y las partes interesadas clave. Sin embargo, la integración interna de

<sup>1</sup> La OP del PMA implementará un Plan Estratégico de País (PEP) provisional de transición (T-ICSP) en 2018-2019, seguido de un Plan Estratégico Nacional, si se lleva a cabo una Revisión Estratégica Nacional sobre el Objetivo 2 de Desarrollo Sostenible o un Plan Estratégico Provisional de País (ICSP).

<sup>2</sup> Las opiniones en este informe pertenecen al Equipo de Evaluación y no reflejan necesariamente las del Programa Mundial de Alimentos. La responsabilidad de las opiniones expresadas en este informe es exclusiva de los autores. La publicación de este documento no implica el respaldo por parte del PMA de estas opiniones.

los componentes de la OPSR es débil y no se evidencia una complementariedad intersectorial. Además, las restricciones financieras impidieron la adecuada implementación de las actividades.

**3. Eficacia:** los resultados, en términos de beneficiarios y asistencia prestada, al igual que la diversidad y el valor nutricional de la asistencia alimentaria distribuida, se han visto afectados por repetidas interrupciones en el suministro debido a déficits financieros. La interpretación de los resultados es compleja debido a la naturaleza desigual e incompleta de los datos disponibles, y las cifras de planificación para la población vulnerable siguen siendo un problema.

**4. Efectos e impactos (resultados):** la mayoría de los resultados en nutrición y seguridad alimentaria de los refugiados han mejorado significativamente durante el período evaluado, lo que indica una contribución positiva de la intervención del PMA. Sin embargo, el aumento de la prevalencia de anemia en los últimos dos años sugiere que las limitaciones financieras y operacionales del PMA podrían, entre otros factores culturales y contextuales, haber tenido un efecto negativo en las condiciones nutricionales.

5. Factores que afectan el rendimiento y explican los resultados: si bien la logística se considera un factor de mejora del rendimiento, la disponibilidad limitada de fondos ha reducido drásticamente los efectos esperados de los componentes de nutrición de la OPSR. Las actividades de SyE deben mejorarse principalmente mediante un mejor uso y análisis de los datos. La configuración y las capacidades globales del PMA en Argelia son un problema recurrente, principalmente debido a puestos vacantes, falta de conocimientos técnicos y obstáculos lingüísticos. Las asociaciones entre actores son débiles a nivel estratégico y de toma de decisiones.

**6. Coordinación:** el PMA tiene un rol limitado en la coordinación de la nutrición, posiblemente porque ve su papel como un "proveedor" de productos nutricionales. En el sector alimentario, el PMA es un líder eficaz y reconocido, principalmente a nivel logístico. A diferencia de la coordinación del sector alimentario (donde el PMA desempeña un papel clave), que ha sido activa y sistemática a lo largo de los años, las iniciativas de coordinación intersectorial o interinstitucional son relativamente recientes y, hasta ahora, no han tenido resultados demostrados.

## Conclusiones y Recomendaciones

### Evaluación general

Si bien los componentes de nutrición de la OPSR son pertinentes y apropiados para el contexto saharauí, están alineados con las políticas sectoriales correspondientes (corporativas, nacionales e internacionales) y han contribuido al mejoramiento de los indicadores nutricionales básicos, las necesidades emergentes específicas identificadas no han sido cubiertas. La búsqueda de complementariedades programáticas y sinergias dentro de los componentes de la operación y, externamente, con otros actores, es insuficiente. Existe una falta de conocimientos técnicos internos para una comprensión óptima del contexto nutricional y una gestión adecuada de los componentes nutricionales de la OPSR más allá de sus aspectos logísticos. Esta situación

puede haber causado la participación irregular del PMA en cuestiones de coordinación del sector de la nutrición y la percepción general entre las partes interesadas del PMA como proveedor (de productos nutricionales y alimentos) y donante. Por otro lado, los déficits financieros y como han sido gestionados internamente, han afectado los productos y resultados de la operación.

Con respecto a la Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres (IGEM), la OPSR no toma medidas específicas de género y necesita más análisis para incorporar estos temas en su programa. Esta evaluación, así como otras evaluaciones, determinan una falta de comprensión y un enfoque programático débil de los problemas subyacentes que afectan las mujeres saharauis.

### Recomendaciones

*Rec. 1 y 2 se implementarán simultáneamente en 2018-2019, guiando la preparación de la nueva operación del PMA en Argelia. Rec. 3 va más allá de los componentes de nutrición de la operación y deberá ponerse en práctica inmediatamente.*

R. 1 (Enlaces a las Principales Conclusiones 2, 5 y 6): en 2018, con el acuerdo y el apoyo de todos los niveles (sede, ORC, Op, SO), el PMA Argelia debe decidir cuál es su función estratégica en materia de nutrición y aclarar, interna y externamente, cómo llevarla a cabo. R. 1.1. Si el PMA sigue desempeñando su función actual de "proveedor", debe guiarse por las decisiones relativas a los resultados de esa función, conjuntamente con todos los actores de los sectores de la nutrición y la alimentación, después de un debate constructivo, explorando todas las opciones posibles. R. 1.2 Si el PMA decide asumir un papel más activo dentro del sector de la nutrición: (i) el PMA Argelia y el resto de los actores clave del sector deberían explorar y negociar juntos cómo articular y formalizar esta función (véase R. 2) y (ii) el PMA Argelia debería reforzar las capacidades, los sistemas y los procesos internos que dicha función requiere (ver R. 3).

R. 2 (Enlaces a los hallazgos clave 1, 2 y 6): si el PMA Argelia decide asumir una función estratégica más activa en nutrición, en 2018, la agencia debe promover y apoyar activamente una revisión de las estrategias y actividades de nutrición actuales, a través de (i) evaluación integral de las intervenciones nutricionales actuales; (ii) revisión de documentos normativos vigentes; (iii) promoción de mayores complementariedades y sinergias internas y externas, y (iv) evaluación y racionalización de los mecanismos de coordinación para el sector de la nutrición.

R. 3 (Enlaces a los hallazgos clave 1, 2 y 5): El PMA Argelia debe reforzar las competencias internas y las capacidades técnicas en nutrición, como primer paso para mejorar la pertinencia y la importancia del diseño de la OPSR y, en consecuencia, de sus componentes nutricionales. También debe fortalecer los procesos internos y las alianzas que influyen en el rendimiento y los resultados de la OPSR.