



التوزيع: عام	البند 14 من جدول الأعمال
التاريخ: 27 فبراير/شباط 2019	WFP/EB.2/2018/14
اللغة الأصلية: الإنكليزية	ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2018 للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2018

الصفحة	جدول المحتويات
3	القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة
3	2018/EB.2/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي
5	قضايا السياسات
5	2018/EB.2/2 تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة
6	2018/EB.2/3 إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021)
7	2018/EB.2/4 سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018
7	2018/EB.2/5 تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية)
8	2018/EB.2/6 تحديث بشأن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها
10	مسائل الموارد والمالية والميزانية
10	2018/EB.2/7 خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)
11	تقارير التقييم
11	2018/EB.2/8 تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية التجريبية (2017 – منتصف 2018)، ورد الإدارة عليه
11	الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ
12	2018/EB.2/9 الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)
13	2018/EB.2/10 الخطة الاستراتيجية القطرية للهند (2019-2023)
14	الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
14	2018/EB.2/11 تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس والزيادة في الميزانية
15	الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا
15	2018/EB.2/12 تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للصومال (2012-2017)، ورد الإدارة عليه

الصفحة	جدول المحتويات
16	الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للصومال (2021-2019)
17	الخطة الاستراتيجية القطرية لرواندا (2023-2019)
18	الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى
18	تقرير موجز عن تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/آذار 2018)، ورد الإدارة عليه
19	الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2020-2019)
20	الخطة الاستراتيجية القطرية للسودان (2023-2019)
21	الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لليمن (2020-2019)
22	الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا
22	تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي (2017-2013)، ورد الإدارة عليه
23	الخطة الاستراتيجية القطرية لبوركينا فاسو (2023-2019)
24	الخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد (2023-2019)
25	الخطة الاستراتيجية القطرية لغامبيا (2021-2019)
25	الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2023-2019)
26	الخطة الاستراتيجية القطرية لموريتانيا (2022-2019)
26	الخطة الاستراتيجية القطرية للسنغال (2023-2019)
27	الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي
28	المسائل التنظيمية والإجرائية
28	برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2020-2019)
28	مسائل التسيير والإدارة
28	الاختصاصات المنقحة للجنة مراجعة الحسابات
28	تعيين خمسة من أعضاء المجلس التنفيذي في فريق الاختيار المعني بتعيين عضو واحد من أعضاء لجنة مراجعة الحسابات
29	تحديث عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز
30	مسائل أخرى
30	الرد المشترك لأمانات المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة وبرنامج الأغذية العالمي بشأن طرائق عمل المجالس التنفيذية
30	تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج
31	تحديث شفوي عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية
33	الملحق الأول
41	القرارات والتوصيات جدول الأعمال المؤقت
41	الملحق الثاني

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي (2018/EB.2/1)

- 1- في إطار البند 3 من جدول الأعمال، استمع المجلس التنفيذي إلى ملاحظات المدير التنفيذي، وملاحظات السيد Alberto Beltrame، وزير التنمية الاجتماعية في البرازيل. وأدلى بعد ذلك ممثلو القوائم الإقليمية وفرادى الدول الأعضاء ببيانات ردا على ذلك وبشأن المسائل المدرجة في جدول أعمال الدورة الحالية.
- 2- وتحدث المدير التنفيذي في ملاحظاته الافتتاحية عن زيارته الرسمية إلى المانحين، وعمله من أجل بناء تحالفات في عملية إصلاح الأمم المتحدة، وزياراته الميدانية إلى مناطق العمليات. وفيما يتعلق بهذه الزيارات الميدانية، ركز المدير التنفيذي على حجم الجوع وشدته في اليمن الذي تبدو فيه المجاعة وشيكة، وحث جميع الجهات الفاعلة الإنسانية على التعاون في تقديم مساعدة شاملة تشمل تدابير للحفاظ على العملة المحلية. ولفت الانتباه أيضا إلى ازدياد عدد الجوعى في جمهورية الكونغو الديمقراطية وإلى أزمة فيروس إيبولا التي بدأت تلوح في الأفق.
- 3- وقال إن برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في عام 2018 ساعد بوجه عام 91 مليون مستفيد في 83 بلدا حيث عمل الموظفون جاهدين بشكل غير عادي في ظروف صعبة. وأضاف أنه كان من الواضح أن اتساق الاستراتيجيات العالمية مطلوب بصورة ملحة من أجل تعظيم فعالية التدخلات وأن زيادة الدعوة المصممة من أجل تحفيز السكان والحكومات ستشكل ركيزة رئيسية لتنميتها.
- 4- ووصلت الإيرادات في عام 2018 إلى 7.35 مليار دولار أمريكي، ولكن التوقعات تشير إلى الحاجة إلى مزيد منها في عام 2019 وأن الاتجاهات الحالية تكشف عن فجوة محتملة في التمويل بما نسبته 31 في المائة. وتتمثل المهمة الأساسية في دعم مفاوضات السلام كي تتاح للبرنامج والأخرين سبل الوصول وتنفيذ برامج للتخفيف من حدة الجوع وسوء التغذية ولتعزيز التنمية.
- 5- وتوسع سياسة البرنامج بشأن دعم الاقتصادات المحلية، وذلك على سبيل المثال من خلال الشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، فرص العمل في كثير من المناطق. وازدادت الكفاءة في جنوب السودان بوسائل شملت على سبيل المثال التقليل إلى أدنى حد من عمليات الإسقاط الجوي وتسليم المساعدة عن طريق النقل البري والنهري. وبدى جليا أن المساعدة القائمة على النقد تحقق كفاءة أكبر من التوزيعات الغذائية وأن هذا النهج يسفر في نهاية المطاف عن حصائل إيجابية، مثل ازدياد الاستقرار، وتحسين فرص الحصول على التعليم، وتراجع حالات الحمل غير المرغوب فيه. وأسفرت التغذية المدرسية، على سبيل المثال، عن تحسن في التعليم والصحة وزيادة في إنتاجية الأشخاص البالغين بما قيمته 10 دولارات أمريكية مقابل كل دولار تم استثماره وبفضل الدعم المقدم من البرنامج، يمسك حاليا 44 بلدا بزمم ملكية برامج الخاصة بالتغذية المدرسية وتشغيلها.
- 6- وعلى الرغم من ذلك، لا يحصل 73 مليون طفل على وجبات مدرسية، ويتطلب سد الفجوة 4.6 مليار دولار أمريكي سنويا. ويحتاج البرنامج إلى مزيد من الشركاء لمعالجة هذا الوضع، ولا سيما من أجل ضمان دمج المساواة بين الجنسين في جميع الأنشطة.
- 7- ولفت المدير التنفيذي الانتباه إلى سياسات التطوير الوظيفي في البرنامج، مؤكدا الحاجة إلى مزيد من التدريب للمديرين في المناصب المتوسطة والعليا على المستوى القطري لضمان تمتعهم بالكفاءات المطلوبة لتحديد إمكانات الموظفين وتنميتها، مع إيلاء عناية خاصة للمساواة بين الجنسين.
- 8- ويواصل البرنامج الارتقاء بتدابيره لمكافحة الفساد ونظمه التشغيلية بغرض تعظيم المساءلة والشفافية وترسيخ التعاون بين الوكالات. ووجه الانتباه بصفة خاصة إلى اتفاق بين ست من وكالات الأمم المتحدة ينص على الاعتراف المتبادل بالسياسات وأساليب تصريف الأعمال، وهو ما سيفضي إلى شراكات على قدر أكبر من الفعالية والكفاءة واستجابات أسرع كثيرا.

- 9- ووجه في ختام ملاحظاته الشكر إلى الدول الأعضاء على الدعم الذي قدمته في عام 2018، قائلاً إنه يتطلع إلى إحراز مزيد من التقدم في عام 2019.
- 10- وأشار السيد Beltrame إلى أن شراكة البرازيل العريقة التي حققت نجاحاً هائلاً مع البرنامج بدأت ببرنامج للتغذية المدرسية. وأفضى ذلك إلى تعزيز أفضل الممارسات التقنية والإنسانية ثم في نهاية المطاف إنشاء مركز البرازيل للامتياز الذي يجري من خلاله تقاسم الخبرة في الشؤون الإنسانية مع البلدان النامية. وحقق هذا المفهوم نجاحاً كبيراً كان من ثماره أن يجري حالياً تشغيل مركزين للامتياز في الصين والاتحاد الروسي يهدفان، على غرار مركز الامتياز في البرازيل، إلى تيسير تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030.
- 11- وأتاحت النجاحات الكثيرة التي حققها التعاون فيما بين بلدان الجنوب دروساً مستفادة من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، ولكن تلبية احتياجات الملايين من الأشخاص الجوعى والمصابين بنقص التغذية في حاجة إلى تنسيق وحسم للقضايا السياسية والاجتماعية، وتحسين نظم التوزيع، وتعزيز الاستهلاك الصحي. وستحتاج نهج تحقيق تلك الغايات إلى إدراج دعم إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة، والتدريب من أجل تمكين صغار المزارعين من تكوين الرابطات والوصول إلى أسواق أكبر، وعناصر الإدماج الاجتماعي.
- 12- وفي ضوء كل ذلك، تلتزم حكومة البرازيل بمواصلة التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتعزيزه.
- 13- وردا على أسئلة أعضاء المجلس بشأن المسائل التي أثارها المتحدثان، قال السيد Beltrame إن البرازيل رغم إدراكها الضغوط البيئية على النظام الإيكولوجي في منطقة الأمازون، يحتاج سكان الغابات إلى مياه مأمونة لمحاصيلهم؛ وتتمثل الأهداف الأساسية في القضاء على النزاعات بين الجماعات المتنافسة وخارج المشاريع الصناعية والحد من إزالة الغابات. ويوفر النظام البرازيلي لرعاية الأسرة (bolsa familia) الموارد لما عدده 4 ملايين من السكان الفقراء للحصول على أغذية مغذية من خلال برنامج لا يتصدى لنقص الدخل فحسب، بل وكذلك لجوانب الفقر الكثيرة. وحلت البرازيل جانباً كبيراً من مشاكلها المتصلة بالجوع من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب، وتعكف حالياً على تنفيذ برامج لخفض المهدر من الغذاء ومعالجة أزمة السمنة الناشئة. وفيما يتعلق بدور الشباب في الزراعة، أكد السيد Beltrame من جديد أن الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة يحقق آثاراً مفيدة ويدعم المستشفيات ويزيد دخل المزارعين ويحد من الهجرة إلى المناطق الحضرية وغيرها من المشكلات الاجتماعية.
- 14- وقال المدير التنفيذي إنه يلاحظ إجراء محادثات في اليمن للسماح بتقديم المساعدة إلى الأشخاص الأكثر احتياجاً ولتجنب حدوث انهيار اقتصادي. ويلزم توفير 200 مليون دولار أمريكي على وجه السرعة. ولا بد من معالجة عدة قضايا مرتبطة بوصول المساعدة الإنسانية، والمعدات، والعاملين، وإدارة المستفيدين، للتمكين من توصيل الأغذية والمساعدات الأخرى. وفيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين، تثبت الأدلة حدوث انتكاسات في بعض البلدان وأنها في حاجة إلى دعم لتصحيح المشكلة. وفيما يتعلق بمسألة الهجرة الدولية في الأمريكيتين، أشار إلى أن من الممكن تقليصها من خلال برامج دولية متسقة تعالج الأسباب الجذرية، مثل الجوع والفقر والنزاع السياسي في بلدان المنشأ، مثل البرامج التي تشجع الشباب على العمل في الزراعة.
- 15- وأعرب أعضاء المجلس عن شكرهم للمتحدثين على ما أبدياه من ملاحظات، فقالوا إن من المهم ضمان كرامة المستفيدين عن طريق تعظيم فرص العمل وتعزيز الاكتفاء الذاتي وضمان سلامة موظفي البرنامج وأمنهم. وقال أعضاء المجلس إنهم يدركون مدى اتساع وعمق المشكلات في الجمهورية العربية السورية واليمن، ويوافقون على ضرورة إعطاء الأولوية لمنع حدوث انهيار اقتصادي.
- 16- وتحدث أعضاء المجلس بحماس عن "حملة الستة عشر يوماً من النشاط لمناهضة العنف الجنساني" الجارية حالياً، فقالوا إن ذلك يعبر عن مدى بغض الدول الأعضاء للعنف الجنساني بكل أنواعه، وتأييدهم الراسخ للمساواة بين الجنسين في مكان العمل وفي الميدان.
- 17- وأوصى أعضاء المجلس البرنامج بمواصلة تآزراته وتعزيزها مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء، وأشادوا بالعمل المشترك بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، مشيرين إلى أن عدد الأشخاص الجوعى يزيد حالياً على 800 مليون وأنه

أخذ في الارتفاع. وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لطاقة المدير التنفيذي والتزامه في زيارته الميدانية ومشاوراته العديدة، وأقروا بالحاجة إلى مساعدات قائمة على النقد في اليمن.

- 18- وقال عدة أعضاء في المجلس إنهم يدركون أن الحكومات قد ترغب، لدواعٍ مختلفة، في تقديم التمويل إلى عمليات بعينها ولكن البرنامج يحتاج إلى نسبة أكبر كثيرا من التمويل المتعدد السنوات غير المخصص وإن ذلك سيمكن البرنامج من تحقيق أهدافه الطويلة الأجل والتزامات الصفحة الكبرى وتعزيز عمله في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وأشار أعضاء المجلس إلى الحاجة إلى نهج تشغيلية جديدة في هذا العالم المتغير الذي بات فيه التطرف عاملا هاما فقالوا إن التركيز على القضايا الإنمائية والمالية بالإضافة إلى الإغاثة الإنسانية سيمكن من تحقيق الاكتفاء الذاتي لمزيد من الفقراء والتقليل إلى أدنى حد من اعتمادهم على المعونة، ولكن لا بد من حل القضايا السياسية وتسوية النزاعات كي يتسنى تقديم المساعدة الإنسانية وتنفيذ البرامج الإنمائية.
- 19- وجرى التشديد على أهمية التعلم المؤسسي في البلدان النامية. وأثنى أعضاء المجلس على إمكانات إجراءات البرنامج الجديدة المتمثلة في خارطة الطريق المتكاملة وإطار النتائج المؤسسية (2017-2021)، قائلين إنه يجب أن يخصص لها تمويل كاف من أجل زيادة الكفاءة والحد من فجوة التمويل.
- 20- وأثنى أعضاء المجلس بالإجماع على الالتزام والشجاعة اللذين يتحلّى بهما موظفو البرنامج العاملين في أوضاع محفوفة في كثير من الأحيان بمخاطر كبيرة، وعلى البرنامج لجهوده في تلبية الاحتياجات العاجلة والطويلة الأجل بالتعاون مع شركائه. وأشاد الأعضاء أيضا بالتزام البرنامج بتلبية احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة. وحث أعضاء المجلس البرنامج على حماية ما عرف عنه من نزاهة ودعم للوجسنيات وكفاءة وشفافية. ومن المهم في ضوء ذلك تعميم الابتكارات الناجحة كجزء من العملية الجارية لتحقيق المستوى الأمثل لهياكل البرنامج ونهجه التشغيلية، ولا سيما التعريف بالنجاحات بلغة غير تقنية لتشجيع الدعم العام وتعظيم الإيرادات.

قضايا السياسات

تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (2018/EB.2/2) (للموافقة)

- 21- قدّمت الأمانة التحديث، فقالت إن جميع البلدان الاثنتين والثمانين التي توجد فيها عمليات للبرنامج ستعمل وفق إطار خارطة الطريق المتكاملة بحلول يناير/كانون الثاني 2019 لحين الموافقة على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعروضة على المجلس خلال الدورة الحالية.
- 22- ويتطلب تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة الموافقة على تغييرات دائمة في اللائحة العامة والنظام الأساسي للبرنامج، بما يشمل التغييرات الموصى بها المتصلة بالاسترداد الكامل للتكاليف انطلاقا من الدروس المستفادة من الإعفاءات المؤقتة التي وافق عليها المجلس في مختلف دوراته خلال السنتين السابقتين. وبالإضافة إلى ذلك، التمسّت الأمانة الموافقة على ترتيبات الحوكمة الانتقالية من أجل ضمان استمرارية الأعمال في عام 2019. وأضافت أنه سيجري أيضا خلال الدورة العادية الأولى لعام 2020 التماس الموافقة النهائية للمجلس على تفويضات السلطات للمدير التنفيذي التي تمت الموافقة عليها في الدورة العادية الثانية لعام 2017 بصورة مؤقتة.
- 23- وأشاد أعضاء المجلس بالحوار الشامل الذي يؤيد تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة، وقالوا إنهم يشجعون الأمانة على مواصلة استقراء الدروس المستفادة أثناء التنفيذ. وأضاف الأعضاء أن خارطة الطريق المتكاملة تُشكّل إطارا جيدا لعمل البرنامج في السياقات الإنسانية والإنمائية وأنها تولّد نتائج إيجابية في السياقات الإنسانية الشديدة التعقيد التي يعمل فيها البرنامج. وقالوا إن الشفافية الأكبر والصلات الأوضح بين الموارد والنتائج التي يوفرها هيكل الميزانية الجديد سيُشجّع على تحقيق زيادة في المساهمات المرنة.
- 24- وأعرب الأعضاء عن تقديرهم لعملية التشاور من خطوتين بشأن مشاريع الخطط الاستراتيجية القطرية، واقترح أحد الأعضاء دعوة الحكومات التي تُناقش خططها الاستراتيجية القطرية في المشاورات غير الرسمية إلى حضور المشاورات من حفز الملكية الوطنية. وقال الأعضاء إن زيادة مشاركة البرنامج في التنمية يتطلب اكتساب قدرات في مجالات جديدة وإن الشراكات ستكون

أساسية. وشجع الأعضاء الجهات المانحة على توفير التمويل من أجل البرمجة المشتركة، وحثوا الأمانة على زيادة استثماراتها في تخطيط القوة العاملة. وأعرب الأعضاء عن تأييدهم للتغييرات المقترحة في آلية البرنامج للاسترداد الكامل للتكاليف ومعدلات تكاليف الدعم غير المباشرة، ورحبوا بأن تُرجأ إلى دورة لاحقة ثلاث توصيات أخرى متصلة بمعدلات تكاليف الدعم غير المباشرة المرتبطة بالمساهمات المقدّمة إلى حساب الاستجابة العاجلة، والمساهمات النقدية غير المخصصة لغرض بعينه وتفويض السلطة إلى المدير التنفيذي للموافقة على توأمة مساهمات أية جهة مانحة بصورة استثنائية.

25- وردا على النقاط المطروحة، أشارت الإدارة إلى أن الدول المهتمة اطلعت على التقارير والتوصيات ذات الصلة المنبثقة عن لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية. وأكدت الإدارة أن عملية صياغة الخطط الاستراتيجية القطرية صُممت بطريقة تكفل التشاور الوثيق مع الحكومات الوطنية ومواعمها مع الأولويات والاحتياجات الوطنية. وأضافت أنها تجمع الدروس المستفادة من تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة ومن مصادر مستقلة، مثل تقارير التقييم وتقارير المراجعة الداخلية والخارجية. وقالت إن أعضاء المجلس مدعوون إلى إبداء تعليقاتهم من أجل تحسين بوابة البيانات. وذكرت الأمانة أنها تسعى إلى إجراء استثمارات حاسمة في القوة العاملة للبرنامج في خطة الإدارة. وقالت إنها ملتزمة بمبدأ الاسترداد الكامل للتكاليف، وأكدت أن هذا المبدأ منطبق على أغلبية كبيرة من المساهمات وأن الاستثناءات من الاسترداد الكامل للتكاليف تتم في أضيق الحدود. وأضافت بأنها تتوقع أن يسفر الأخذ بإطار خارطة الطريق المتكاملة عن مزيد من التمويل المرن والمتعدد السنوات.

إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) (2018/EB.2/3) (للموافقة)

26- قدّمت مديرة شعبة إدارة ورصد الأداء إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021)، مشيرة إلى إضافة مؤشرات تبين مساهمة البرنامج في إنجازات أهداف التنمية المستدامة الوطنية، والمؤشرات الأقوى لأداء البرامج، ومؤشرات الفئة الثالثة التي ستنجح للمديرين القطريين ومديري الوظائف معلومات أفضل لإدارة عملياتهم.

27- وتتواءم جميع المكاتب القطرية مع إطار النتائج المؤسسية، وسيطبق البرنامج، اعتباراً من عام 2019، أجزاء الإطار المتعلقة بالبرامج والإدارة. وأضافت أنه تم إنشاء فريق عامل تقني مشترك بين إدارة البرنامج والمجلس التنفيذي لتحديد الأهداف المؤسسية لعام 2021 والنطاق لنظرية تغيير مؤسسية.

28- ورحب أعضاء المجلس بالمشاورات المتعلقة بإطار النتائج المؤسسية وأشدوا بجهود البرنامج لربط الموارد بالنتائج. وطلب الأعضاء تحديثات منتظمة عن تنفيذ الإطار.

29- وطلب الأعضاء توضيح كيفية موازنة إطار النتائج المؤسسية مع جهود إصلاح الأمم المتحدة، خاصة ما يتعلق بالمساءلة عن النتائج الجماعية المتحققة ضمن أطر الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وأوصى الأعضاء بأن تُغطي أهداف عام 2021 مؤشرات النواتج البرنامجية ومؤشرات الأداء الرئيسية، وقالوا إنهم يأملون أن تكون الأهداف ونظرية التغيير المقترحة جاهزة لمناقشتها في الدورة السنوية لعام 2019.

30- وقال أحد الأعضاء إن تقرير الأداء السنوي يزداد أهمية بالنسبة للمساءلة في البرنامج، واقترح إتاحة وقت للمجلس من أجل مناقشته بصورة غير رسمية.

31- وسلط عدة أعضاء الضوء على عناصر إطار النتائج المؤسسية التي لا تزال في حاجة إلى اهتمام، بما فيها المؤشرات المتصلة بالمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والتغذية المدرسية، والشراء المحلي. وقالوا إنهم يحثون البرنامج على التواصل مع فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بمؤشرات أهداف التنمية المستدامة الذي أنشأته اللجنة الإحصائية في الأمم المتحدة لتنسيق التعاريف المتصلة بهذه المؤشرات.

32- وأعربت مساعدة المدير التنفيذي للعمليات عن شكرها لأعضاء المجلس على تعليقاتهم وأكدت من جديد التزام البرنامج بالإدارة القائمة على الأدلة. وردا على طلب بشأن تقديم تقرير من الفريق العامل التقني إلى الدورة السنوية لعام 2019، قالت إنها متخوفة من ألا ينتج ذلك وقتاً كافياً للفريق لإنجاز عمله، ولا سيما إذا كانت ولايته تنصب على وضع أهداف عالمية يمكن تطبيقها في

مختلف البلدان. وأضافت بأن اختصاصات الفريق العامل التقني سُنعم على المجلس قريبا وأن ذلك سيُتيح فرصة لتوضيح نطاق عمله.

سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 (2018/EB.2/4) (للموافقة)

- 33- قدم رئيس شؤون المخاطر المسودة النهائية من سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 التي تتضمن بيانات تقبل المخاطر وتحدد بوضوح أدوار المشاركين في خطوط الدفاع الثلاثة ومسؤولياتهم.
- 34- وقال إنه تم إدخال عدد من التغييرات على السياسة بعد المشاورات غير الرسمية التي دارت في يوليو/تموز وسبتمبر/أيلول، إذ باتت هناك أربع فئات للمخاطر بدلا من ثلاث؛ وأضيفت إشارات إلى القضايا الشاملة لعدة قطاعات؛ وتم تعزيز خط الدفاع الثالث.
- 35- وحدد جدول زمني للتنفيذ استجابة لتعليقات المجلس. وعملت الإدارة بالفعل مع جميع المكاتب الإقليمية الستة لتوضيح التغييرات الوشيكّة، وبخاصة التغييرات المتعلقة بعمليات استعراض المخاطر وقياسات المخاطر في كل بيان من بيانات تقبل المخاطر. وطلبت لجنة مراجعة الحسابات من الإدارة إثبات تحقيق تقدم كبير في تنفيذ السياسة بحلول منتصف عام 2019.
- 36- ورحب أعضاء المجلس بالسياسة، مشيرين إلى أنها توضح تسلسل المسؤولية عن إدارة المخاطر، وقائلين إنها استجابة ملائمة لنتائج تقارير الرقابة للسنتين 2016 و2017. وأضاف الأعضاء أن الأدوار والمسؤوليات والآليات باتت واضحة الآن. وقال بعض الأعضاء إنه لا بد من التدريب والتواصل لدمج السياسة في الأعمال اليومية للمنظمة. وأشاد أعضاء آخرون بجهود البرنامج المتزايدة لمكافحة التندليس وتركيزه على الإدارة المنهجية للمخاطر على كل المستويات.
- 37- وطلب بعض الأعضاء توضيح الطريقة التي سيتخذ بها البرنامج قراراته بشأن المفاضلة بين المخاطر في العمليات المعقدة، مثل اليمن، وطلبوا توجيهات واضحة بشأن معلومات المخاطر التي سيجري تقاسمها مع الشركاء والمانحين. وتساءل أحد الأعضاء عما إذا كان النموذج الذي تقترحه السياسة ينطوي على أية ازدواجية في الجهود. وحث عضو آخر البرنامج على الحماية من المخاطر المتصلة بعدم إيلاء المراعاة الكافية للمواضيع الشاملة لعدة قطاعات.
- 38- ودعا أحد المراقبين إلى أن تؤخذ في الحسبان المخاطر المتصلة بالمضايقات والتحرش الجنسي أثناء تنفيذ السياسة.
- 39- وأعرب رئيس شؤون المخاطر عن شكره للمجلس على ما يقدمه من دعم. وقال إن الإدارة تدرك مخاطر ازدواجية الجهود وستحرص على تجنبها. وشدد على تكامل خطوط الدفاع الثلاثة وعدم ازدواجيتها. وعلى الرغم من أن السياسة لا تشير صراحة إلى المخاطر المتصلة بإساءة استعمال السلطة والمضايقات بجميع أنواعه فقد أدرجت تلك المخاطر في مختلف الفئات، مثل الانتقال إلى الحماية؛ والعناية الواجبة، والرقابة على المنظمات غير الحكومية؛ وحالات خرق الالتزامات الائتمانية وسياسات البرنامج ومعاييرها.
- 40- وأضاف رئيس الشؤون المالية أن الخطط الاستراتيجية القطرية ستضمن معلومات أكثر عن المخاطر، بما يشمل أولويات المخاطر. وقال إن البرنامج بات يشكل نقطة مرجعية في مجال إدارة المخاطر ويتيح ما لديه من معرفة لسائر وكالات الأمم المتحدة من خلال اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى.

تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) (2018/EB.2/5) (للنظر)

- 41- قدمت الإدارة وثيقة تبين ما يواجهه البرنامج من فرص ومخاطر وتحديات ناشئة عن قرار الجمعية العامة 279/72 بشأن إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وقالت إنها تؤيد أهداف الإصلاح، وبخاصة ما يرتبط منها بتحقيق أهداف التنمية المستدامة، ورحبت بما حققه ذلك الإصلاح لمنظومة الأمم المتحدة من زيادة في التكامل والمرونة والتجاوب، وأضافت أن آثار الإصلاح ستغدو أكثر وضوحا بمجرد تنفيذه.
- 42- وسيكون من المهم رصد تنفيذ التغييرات والإبلاغ عنه؛ ويجب الاسترشاد في إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بحكومات البلدان التي تشتد حاجتها إلى ذلك. وقال الأعضاء إنهم يوافقون على أن يضاعف البرنامج مساهمته في نظام المنسقين

المقيمين، ولكنهم أضافوا أنه لا بد من مواصلة النظر في خيارات تعبئة الجزء المتبقي من التمويل اللازم وأنه ينبغي للبرنامج أن يعمل مع سائر الأمم المتحدة لإرساء آلية تمويل تكون شاملة للمنظومة بأسرها.

43- وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للمشاورات الموسعة والمكثفة التي أجراها البرنامج حول الإصلاح، وحثوا الأمانة على مواصلة العمل مع مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، ولا سيما الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها، من أجل تحديد المساهمات المشتركة والاستجابات للاقتراحات المطروحة. واقترح الأعضاء أيضا تبادل الآراء بانتظام حول الإصلاح بين أعضاء المجلس المهتمين ونواب قيادات الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها بعد كل اجتماع فصلي للجماعة الاستشارية الرفيعة المستوى للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها. وقال الأعضاء إن المجلس مستعد لمساعدة الأمانة على ضمان أن يحقق الإصلاح النتائج التي ينشدها البرنامج.

44- وردا على التساؤلات المطروحة، قالت الإدارة إن من غير الواضح تماما الآن كم سيكون مقدار رسم الواحد في المائة في حالة البرنامج لأن التمويل الخاضع لهذا الرسم يمكن أن يتفاوت من سنة إلى أخرى. وأضافت أنها عارضت من قبل فرض هذا الرسم على مساهمات القطاع الخاص وستبذل كل ما في وسعها لضمان استمرار إعفاء التمويل الإنساني من أية صيغة جديدة لتقاسم التكاليف.

45- وستناقش المجالات التي يمكن أن يساهم من خلالها البرنامج في الخدمات والعمليات المشتركة لوكالات الأمم المتحدة خلال حلقة عمل ستعقد مباشرة بعد الدورة الحالية. وتشمل هذه الخدمات والعمليات إدارة المركبات الخفيفة، وخدمات الهندسة والبنية الأساسية، وإدارة سلسلة الإمداد العالمية، وخدمات الاتصالات.

46- وفيما يتعلق بمواءمة الخطط الاستراتيجية القطرية مع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، أشارت الإدارة إلى أن البرنامج يشارك عن كثب في وضع نموذج جديد لأطر عمل المساعدة الإنمائية وأن خبرته في دعم البلدان في الاستعراضات الاستراتيجية للقضاء على الجوع توجه تنقيح عملية ومحتوى تحليلات الأمم المتحدة القطرية المشتركة. وسيستعرض البرنامج حضوره القطري ونماذج عمله في ضوء نتائج الاستعراض الذي بدأه في مطلع عام 2018، وسيستعرض أيضا بالاستعراض الإقليمي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية الذي من المتوقع الانتهاء من إجرائه في مايو/أيار 2019. وأفادت الإدارة بأن البرنامج تلقى نحو 53 مليون دولار أمريكي من التمويل المجمع على المستوى القطري في عام 2017 ومن المتوقع أن يتلقى نحو 68 مليون دولار أمريكي في عام 2018.

تحديث عن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها (2018/EB.2/6) (للعلم)

47- بدأ نائب المدير التنفيذي بتأكيد روح التعاون القوية بين مديري الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها والجماعة الاستشارية الرفيعة المستوى وكذلك على مستوى العمل. وقدمت بعد ذلك مديرة الوحدة المعنية بالوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها ولجنة الأمن الغذائي العالمي التحديث، مشيرة إلى أن عدد المشروعات التي تشارك فيها جميع الوكالات الثلاث التي تتخذ من روما مقرا لها على المستوى القطري ازداد بنسبة 92 في المائة فيما بين عامي 2016 و2017. وقالت إن تقرير التحديث يغطي أربعة مجالات للتعاون: المستوى القطري والإقليمي؛ والمستوى العالمي؛ والمستوى المواضيعي؛ والخدمات المؤسسية.

48- ووقعت في عام 2018 مذكرة تفاهم عالمية بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها وعدة مذكرات إقليمية في إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي. وتم تكوين فريق عامل تابع للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها لوضع استراتيجيات تقودها البلدان، وعقد الاجتماع غير الرسمي المشترك الثاني لمجلس منظمة الأغذية والزراعة والمجلسين التنفيذيين للصندوق الدولي للتنمية الزراعية والبرنامج في سبتمبر/أيلول.

49- وعرضت المديرية بعد ذلك مقطع فيديو عن شراكة ابتكارية في بوروندي بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها والقطاع الخاص عززت سلسلة إنتاج الألبان برمتها – وهي نموذج يمكن الأخذ به في مناطق أخرى.

- 50- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لزيادة التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها مؤكدين الأهمية الحيوية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وأوصى الأعضاء بتوسيع التعاون الميداني والإداري وحثوا الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها على مواصلة البحث عن سبل لإضافة القيمة عن طريق الاستفادة من مزاياها النسبية.
- 51- ورحب أعضاء المجلس بالتقرير، ولكنهم طلبوا إدخال تحسينات عليه، مثل إضافة جداول تتضمن لمحات عامة لتيسير المقارنة وإجراء تقدير منهجي لجهود التعاون والتغييرات المزمعة والخطوات المقبلة.
- 52- وأعرب معظم الأعضاء عن اهتمامهم بوضع مؤشرات لقياس أثر التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، وطلب أحد الأعضاء أن يقدم البرنامج إلى المجلس تقريراً بأثر المستجدات بشأن التقدم المحرز في تحقيق ذلك خلال دورته السنوية لعام 2019. وتساءل عضو آخر عما إذا كان يمكن استخدام المؤشرات الحالية لتقليل العبء الواقع على المكاتب القطرية.
- 53- وأعرب كثير من الأعضاء عن تقديرهم للاجتماع غير الرسمي الذي عقد في سبتمبر/أيلول، وقالوا إنهم يؤيدون التوصيات المنبثقة عنه. ودعا عدة أعضاء إلى زيادة مشاركة الأجهزة الرئاسية للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها في إعداد الاجتماعات غير الرسمية المقبلة ومتابعتها، واقترح أحد الأعضاء أن يصبح الاجتماع حدثاً رسمياً سنوياً.
- 54- وحث أحد الأعضاء على توكي الحيطة بشأن تعزيز منتجات لجنة الأمن الغذائي العالمي لدمج تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، مشيراً إلى وجود تساؤلات بشأن عمليات لجنة الأمن الغذائي العالمي وحصائلها. وشجع عضو آخر الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها على توسيع تعاونها قبل الذكرى الأربعين لخطة عمل بوينس آيرس لتشجيع وتنفيذ التعاون التقني فيما بين البلدان النامية.
- 55- وطلب أعضاء المجلس تحديثات منتظمة عن تأثير إصلاح الأمم المتحدة على التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها وعلى خطة العمل المشتركة لتنفيذ مذكرة التفاهم العالمية. وطلب أحد الأعضاء مزيداً من التفاصيل عن خطة عمل مشتركة من المقرر وضعها بشأن منطقة الساحل.
- 56- وأكدت المديرية للمجلس أن الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها تبحث باستمرار عن طرق جديدة للتعاون، ولا سيما في مجال الخدمات المؤسسية. وأنشئت جهات اتصال للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها في المكاتب القطرية لتحديد الفرص على المستوى القطري. وفيما يتعلق بمنتجات لجنة الأمن الغذائي العالمي، أوضحت أن جميع الوكالات الثلاث التي تتخذ من روما مقرا لها تقترح تلك المنتجات ولكن كل حكومة تقرر ما ستستخدمه وكيفية استخدامه. وأضافت أن التعاون فيما بين بلدان الجنوب يشكل أولوية للوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها وأنه يجري التحضير للاجتماع المقبل بشأن خطة عمل بوينس آيرس.
- 57- وقالت إنها تأخذ علماً بالتعليقات المتعلقة بهيكل التقرير، وأضافت أن التقرير يفتقر في كثير من الأحيان إلى البيانات اللازمة لدعم التحليل المنهجي. وأكدت التزامها باطلاع المجلس على آخر مستجدات العمل المتصل بعملية إصلاح الأمم المتحدة.
- 58- وفيما يتعلق بخطة العمل المشتركة بشأن منطقة الساحل، أوضحت المديرية أن المفوض السامي الذي عيّنه رئيس النيجر مسؤول عن وضع الخطة. وقد رسمت جميع الوكالات الثلاث التي تتخذ من روما مقرا لها معالم مساهماتها المحتملة وهي تدعم العملية.
- 59- وبدأ العمل أيضاً في وضع خطة عمل لتنفيذ مذكرة التفاهم العالمية بعد أن وافقت الوكالات الثلاث على اتباع نهج مشترك. وبشكل وضع مؤشرات عملية معقدة بسبب اختلاف نظم الوكالات ودورات عملها. والنتيجة المثلى هي تصميم برنامج مشترك يبيح وضع مؤشرات مشتركة.
- 60- وأضاف رئيس الشؤون المالية أن البرنامج يتطلع إلى ما هو أبعد من التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها بحثاً عن تحقيق وفورات ومكاسب في كفاءة تقديم الخدمات المؤسسية بوسائل تشمل توقيع بيان اعتراف متبادل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) وغيرهما. وقال إن البرنامج يدرس أيضاً إمكانية تقديم خدمات مشتركة لتأجير المركبات.
- 61- وأعرب ممثلاً الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة عن شكرهما لأعضاء المجلس على تعليقاتهم وأكدوا من جديد التزام وكالتيهما بالتعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها.

62- وعلى الرغم من أن البند مقدم للعلم فقط، وافق المجلس على مشروع قرار مقترح من الرئيس نظرا لمستوى الاهتمام الذي أبداه الأعضاء بهذا البند أثناء المناقشة.

مسائل الموارد والمالية والميزانية

خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (2018/EB.2/7) (الموافقة)

- 63- ذكرت الإدارة أن الموارد المتوقعة لعام 2018 ازدادت منذ إعداد خطة الإدارة للفترة 2019-2021 من 7.2 مليار دولار أمريكي إلى 7.35 مليار دولار أمريكي محطمة بذلك الرقم القياسي لعام 2017، وهو 6 مليارات دولار أمريكي.
- 64- ورحب أعضاء المجلس بالخطة وشجعوا الإدارة على الحفاظ على تركيز البرنامج على الاستجابة لحالات الطوارئ في نفس الوقت الذي يسعى فيه إلى زيادة عمله في التنمية، ولا سيما تعزيز القدرات القطرية. وأوصى الأعضاء البرنامج بزيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد غير المقيدة وتوسيع تدخلاته في مجال بناء القدرة على الصمود لتشمل جميع البلدان التي يعمل فيها. وقال الأعضاء إن زيادة التمويل المتوقع دليل على ازدياد ثقة المانحين في برامج البرنامج واستجاباته.
- 65- وأعرب الأعضاء عن قلقهم من استمرار الفجوة بين الاحتياجات والموارد المتوقعة وتراجع نسبة التمويل المستلمة كمساهمات متعددة الأطراف، فقالوا إنهم يتطلعون إلى مزيد من التقدم في معالجة هذه التحديات من خلال تعزيز الكفاءة والفعالية، وتوسيع قاعدة المانحين بما يشمل الجهات المانحة الناشئة والقطاع الخاص، وتحقيق الهدف الطموح المتمثل في الوصول بالتمويل المرن إلى 30 في المائة بحلول عام 2020.
- 66- وأعرب الأعضاء عن تأييدهم معدلات تكاليف الدعم غير المباشرة التي اقترحتها الإدارة والتي تقل عن المعدلات المعمول بها في أية وكالة رئيسية من وكالات الأمم المتحدة. وأضاف الأعضاء أن المعدل المخفض البالغ 4 في المائة المفروض على مساهمات الحكومات في البرامج المنفذة في بلدانها والمساهمات المقدمة من البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية يمكن أن توفر أموالا إضافية من تلك المصادر. وقال الأعضاء إنهم يوافقون على الزيادة المقترحة في مساهمة البرنامج بمقدار الضعف في النظام المعدل للمنسقين المقيمين.
- 67- وفي ظل ازدياد عبء عمل البرنامج، تمكن زيادة ميزانية دعم البرامج والإدارة من الاستثمار في المجالات التي لا تتنازل قسطا كافيا من التمويل، مثل تعزيز الرقابة المستقلة، وأمن الفضاء الإلكتروني، والضوابط الداخلية، بما فيها الضوابط المتصلة بمبادرات مكافحة التدليس والفساد.
- 68- وأضاف الأعضاء أنهم متفقون مع اقتراحات الإدارة الداعية إلى استخدام تمويل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لأغراض تشمل تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة، وتخطيط القوة العاملة، والمشاركة في عملية إصلاح الأمم المتحدة. غير أن ثمة فرصا لتمويل أعمال أخرى من حساب التسوية، ولذلك طلب الأعضاء من الأمانة استعراض حجم حساب التسوية واستخدامه في المستقبل بالتشاور مع المجلس.
- 69- وأعرب الأعضاء عن اتفاقهم مع توصية اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن تقديم مبررات مفصلة لكل الزيادات الكبيرة في ميزانية دعم البرامج والإدارة، بما يشمل التمويل الإضافي للمناصب العليا الجديدة. وطلب الأعضاء أن تشمل خطط الإدارة في المستقبل مزيدا من المعلومات عن المبادرات المؤسسية الحاسمة المقترحة والفوائد التي حققتها المبادرات السابقة، وقالوا إنهم يرحبون بالتزام الإدارة بالتشاور مع المجلس بشأن أية تغييرات أخرى في الهيكل التنظيمي للبرنامج.
- 70- وطلب الأعضاء أيضا معلومات إضافية عن أية زيادة في تكاليف اجتماعات الإدارة العالمية السنوية للبرنامج وبشأن الإبلاغ عن مؤشرات النتائج.
- 71- وردا على النقاط المطروحة، قالت الإدارة إنها تلاحظ أن الفجوة بين المتطلبات والمساهمات المستلمة تراجعت باطراد خلال السنوات الأخيرة. ويسر الاستخدام الأمثل لميزانية دعم البرامج والإدارة جهود زيادة كفاءة عمليات البرنامج وفعاليتها. وأضافت أنه سيجري دمج المعلومات الإضافية المطلوبة في خطط الإدارة المقبلة، ولكنها أشارت إلى أن الأعضاء طلبوا من قبل اختصار

خطط الإدارة؛ وإلى أنها ترحب بأية اقتراحات يمكن من خلالها التوفيق بين هذين الطلبين. وأضافت أن تقرير الأداء السنوي يتضمن معلومات عن نتائج المبادرات المؤسسية الحاسمة. وفيما يتعلق بحصة تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة المخصصة لوحدات المقر (60 في المائة) مقابل المكاتب القطرية (22 في المائة)، قالت الإدارة إنها تلاحظ أن جانباً كبيراً من عمل المقر يهدف إلى دعم المكاتب القطرية.

تقارير التقييم

تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي للخطط الاستراتيجية القطرية التجريبية (2017 – منتصف 2018)، ورد الإدارة عليه (2018/EB.2/8) (للنظر)

- 72- قدمت مديرة التقييم التقرير، مشيرة إلى أنه رغم تناوله المراحل الأولية لتنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية فإنه يبين أن الخطط الاستراتيجية القطرية متفقة عموماً مع السياسات والأولويات الوطنية في ضوء تحول دور البرنامج من "التنفيذ" إلى "التمكين".
- 73- ولاحظت الإدارة أن التقييم حدد التحديات الأولية ومكن من التكيف معها مبكراً. وقالت إنها توافق على نتائج التقرير وتوصياته، مشيرة إلى أنه يجري النظر في التحسينات التي أدخلت على الإدارة المالية والمواد التوجيهية الداخلية. وأضافت أن المشاورات مع المانحين من أجل تعظيم نسبة التمويل المرن والذي يمكن التنبؤ به تشكل خطوة هامة في عملية صياغة الخطط الاستراتيجية القطرية.
- 74- وأشاد أعضاء المجلس بمكتب التقييم لتقييمه الحسن التوقيت والمفيد، وعلى الإدارة لاعتمادها التوصيات. واقترح بعض الأعضاء أن تصف الخطط الاستراتيجية القطرية بمزيد من الدقة تخصيص الموارد وأن تركز مزيداً من الاهتمام للقضايا الشاملة لعدة قطاعات، مثل المساواة بين الجنسين، وضمان كفاية القدرات الوطنية وقدرات المكاتب القطرية.
- 75- وأكد عديد من أعضاء المجلس ضرورة أخذ إصلاح الأمم المتحدة في الحسبان وزيادة الجهود من أجل ضمان مواءمة الخطط الاستراتيجية القطرية مع دورات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وأولوياته. وأوصى بعض الأعضاء بضرورة إجراء تقديرات دقيقة لأداء الخطط الاستراتيجية القطرية لضمان الاتساق بين الأنشطة الإنسانية وأنشطة التنمية المستدامة، ولتعظيم الكفاءة. ودعا أعضاء المجلس البرنامج إلى مواصلة جهوده لتحسين آليات الرصد والإبلاغ، وكذلك لتحقيق المستوى الأمثل لعمليات توسيع النطاق في حالات الطوارئ.
- 76- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للدعم المقدم من المانحين، فقالوا إن التمويل المرن الطويل الأجل أساسي لنجاح مفهوم الخطط الاستراتيجية القطرية. وأشاد عديد من أعضاء المجلس باستعراض العمليات المالية الذي تزمع الإدارة إجراءه.
- 77- وقالت الإدارة في معرض ردها على الملاحظات إن مواءمة الخطط الاستراتيجية القطرية مع السياسات الحكومية يعتمد على الظروف المحلية وإن المواءمة مع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مسألة مضمون وليس مجرد توقيت. وأضافت أنه يدور حالياً نقاش حول جدوى قدرات البرنامج في مجال الاستجابة للطوارئ، ويجري تحديد القضايا الشاملة لعدة قطاعات. وسينفذ كثير من توصيات التقييم في عام 2019. وأعربت الإدارة عن شكرها للمانحين، مؤكدة من جديد الحاجة إلى تمويل طويل الأجل.

الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ

- 78- قدم المدير الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ تحديثاً عن إعداد حافظة الخطط الاستراتيجية القطرية الإقليمية الجديدة التي من المتوقع أن تشمل 14 خطة استراتيجية قطرية، و53 حصيلة استراتيجية و93 نشاطاً. وقال إن البرنامج متوائم تماماً مع جداول أعمال التنمية الوطنية وإنه يستفيد من ولايته المزدوجة في الإقليم في نفس الوقت الذي يتبع فيه نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام في أفغانستان وعلى حدود أفغانستان مع باكستان وفي منطقة كوكس بازار في بنغلاديش والمناطق الحدودية من ميانمار ومنطقة مينداناو في الفلبين.

- 79- وبينما شارف تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة على الانتهاء تماما، ينصب اهتمام البرنامج على حافظة خطط استراتيجية قطرية إقليمية في نفس الوقت الذي يسعى فيه إلى وضع خطة استراتيجية مؤقتة متعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ ستعرض على المجلس في دورته السنوية لعام 2019. وبات البرنامج بفضل خارطة الطريق المتكاملة يتخذ وضعاً جيداً إزاء إصلاح الأمم المتحدة نظراً لمواءمة أولوياته مع أولويات سائر وكالات الأمم المتحدة والحكومات المضيفة.
- 80- وأضاف المدير الإقليمي أن تصنيف الاستجابة في بنغلاديش ضمن المستوى 3 سيظل قائماً حتى نهاية السنة وأن هذا التصنيف يتفق مع قرارات المنظمة الدولية للهجرة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونسف. ويصل البرنامج إلى 882 000 مستفيد في 31 مخيماً حيث جرى تعزيز البنية الأساسية لمواجهة فصل الرياح الموسمية. وعلى الرغم من الدعم المقدم من المانحين، سيظل هناك نقص قدره 48 مليون دولار أمريكي لحين وضع خطة الاستجابة المشتركة المقبلة.
- 81- وأسفر الجفاف الشديد في أفغانستان عن تشريد 250 000 شخص. ويوسع البرنامج دعمه كي يصل إلى 2.5 مليون مستفيد في نفس الوقت الذي ستجري فيه مساعدة مليون شخص إضافي من جانب الحكومة والمنظمات غير الحكومية الشريكة.
- 82- وبدأ التخطيط لموسم العواصف المقبل في منطقة جنوب المحيط الهادئ والذي من المتوقع أن يبلغ ذروته في فبراير/شباط 2019. ومن المتوقع أن يجتاح المنطقة ما يتراوح بين سبع وتسع عواصف ثلاث منها خطيرة. ويستعد المكتب الإقليمي أيضاً لطواهر النينيو في عام 2019، مع مراعاة الدروس المستفادة من عام 2016.
- 83- ورحب أعضاء المجلس بالتحديث، مشيدين بعمل البرنامج في الخطة الاستراتيجية المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ والعملية التشاورية التي تقف وراءها، ومؤكدين الحاجة إلى استراتيجية مركزية ومتسقة تعبر في الوقت نفسه عن الأولويات الوطنية. وقال أحد الأعضاء إن الاستراتيجية ينبغي أن تكون مرشداً للبرنامج في الانتقال والخروج في نهاية المطاف من الإقليم، ولكنه أشار إلى استمرار الحاجة إلى استجابة هائلة ودعم للإنعاش في الدول الجزرية الصغيرة المعرضة لكوارث طبيعية.
- 84- وأكد عضو آخر خطورة الوضع في أفغانستان الذي يمكن أن ينطوي على عواقب على الصحة والتعليم وتماسك النسيج الاجتماعي في البلد، وطلب مزيداً من التفاصيل عن أثر إصلاح الأمم المتحدة على عمل البرنامج في الإقليم.
- 85- وفيما يتعلق بالخطة الاستراتيجية المؤقتة المتعددة البلدان، أكد المدير الإقليمي أن البرنامج يزمع التشاور مع كل دولة من دول الإقليم الأعضاء عندما يحين وقت عرض المسودة النهائية على المجلس. وأضاف أنه يجري التشاور مع مجلس المنظمات الإقليمية في منطقة المحيط الهادئ ومنتدى جزر المحيط الهادئ تمهيداً لإدراج المجتمع المدني والقطاع الخاص.
- 86- وأكد المدير الإقليمي ضرورة الاستعداد لمختلف السيناريوهات في أفغانستان بسبب الأثر الكبير للجفاف وعدم التيقن السياسي وحالات التشرد جراء النزاع.
- 87- وفيما يتعلق بإصلاح الأمم المتحدة، قال المدير الإقليمي إن للجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ قدرة كبيرة على جمع الدول الأعضاء حول القضايا المتصلة بولاية البرنامج. وبينما يفرض الإصلاح تحديات، يرى البرنامج أنه فرصة لتحسين الاتساق مع الأعمال الأخرى للأمم المتحدة في الإقليم.

الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023) (2018/EB.2/9) (الموافقة)

- 88- قدمت المديرية القطرية الخطة الاستراتيجية القطرية، فقالت إنه لم تكن هناك في أي وقت من الأوقات فرصة أفضل من ذلك أمام البرنامج للمساهمة في تنمية نيبال، فالحكومة ملتزمة باحترام الحق في الغذاء، وتحقيق أهداف خطة عام 2030، وتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بينما تفسح عملية تطبيق اللامركزية المجال أمام المجتمعات المحلية لإدارة تلك العملية وتمكنها من الإمسك بزمام ملكية تنميتها الاجتماعية والاقتصادية.
- 89- وأشار الأعضاء إلى التحديات الكبيرة التي تواجهها نيبال في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، بما يشمل المتطلبات التي يقتضيها الإصلاح السياسي الأخير، وتواتر الكوارث الطبيعية وشدتها، وارتفاع معدل سوء التغذية والفقر. ومن خلال نهج تقديم المساعدة الغذائية إلى المحتاجين ومساعدة المجتمعات المحلية على بناء قدرتها على الصمود من خلال تنويع الإنتاج والاستعداد لتغير

المناخ، ستساعد الخطة الاستراتيجية القطرية على تحويل نيبال من العمليات المباشرة إلى تعزيز القدرات. وأشاد الأعضاء بتسليم المسؤولية التدريجي المزمع لبرنامج البرنامج إلى الحكومة، وشجعوا المكتب القطري على الاستمرار في ذلك. وأثنى الأعضاء أيضا على اهتمام المكتب القطري بالقضايا الشاملة لعدة قطاعات، والنظر في تأثيرات الهجرة على برامج البرنامج، وخطة العمل مع الشركاء، بما في ذلك السلطات المحلية. ورحب الأعضاء بالتزام الحكومة بتوفير الموارد للخطة الاستراتيجية القطرية والأراضي اللازمة لإنشاء مناطق التجمع الخاصة بالعمليات الإنسانية.

90- وردا على النقاط التي طرحت أثناء المناقشة، قالت المديرية القطرية إن الوضع الراهن في نيبال يدعو إلى إجراء أنشطة في طيف واسع من المجالات. وأضافت أنه سيجري تسليم المسؤولية عن برامج الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها وبرامج التغذية إلى الحكومة بحلول نهاية مدة الخطة الاستراتيجية القطرية. وبالإضافة إلى الوجبات المدرسية والأغذية المتخصصة لعلاج سوء التغذية والوقاية منه، تقدم معظم المساعدات الغذائية في شكل تحويلات قائمة على النقد، وهو ما يمثل 27 في المائة من مجموع الميزانية. وسيسترد الانتقال من المساعدات الغذائية الشاملة إلى المساعدات الغذائية المشروطة بتقديرات تقيم قدرة المستفيدين على المشاركة في الأنشطة. وتهدف سياسة الحكومة إلى إدخال شروط في الاستجابات لحالات الطوارئ في أقرب وقت ممكن.

الخطة الاستراتيجية القطرية للهند (2019-2023) (2018/EB.2/10) (الموافقة)

91- قال المدير القطري إنه يلاحظ أن الخطط الاستراتيجية القطرية للهند متوائمة تماما مع السياسات الحكومية الرامية إلى القضاء على سوء التغذية. وأضاف أن الخطط الاستراتيجية القطرية تدعم نظام شبكات الأمان الواسعة في الهند والذي يغطي ملايين الأشخاص الضعفاء يوميا، والنساء والأطفال الأشد احتياجا. وأضاف أن الخطة الاستراتيجية القطرية تدعم أيضا خطط الهند لزيادة إنتاجها من الأغذية وأمنها الغذائي من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2. وتُجسّد الخطة الاستراتيجية القطرية نهجا متعدد القطاعات لتمكين المجتمعات المحلية والمساعدة على التغلب على تحديات التوسع الحضري وانعدام المساواة، وضمان اكتساب المكاتب القطرية والمؤسسات الوطنية القدرات اللازمة لإدارة أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية وأن العديد من هذه الأنشطة ستكون عمليات واسعة النطاق.

92- وقال أعضاء المجلس إنهم يدركون أن تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية في هذا البلد المتنوع والمكتظ بالسكان سينطوي على تحديات، وأشاروا إلى أنه في حين أن الهند طورت اقتصادها وخفضت معدلات الفقر وحسنت التعليم، لا يزال هناك كثير من الأشخاص الذين لم تتحسن ظروفهم حتى الآن، واقترحوا ضرورة معالجة القضايا الاجتماعية، مثل انعدام المساواة بين الطوائف والجنسين. وأعرب أعضاء المجلس عن سرورهم من أن التغذية تُشكّل أولوية حكومية، وأنه قد تم وضع خطط لزيادة إنتاج الأغذية، وأن البيانات البيومترية المتعلقة بجميع المواطنين تحسن الاستهداف في شبكات الأمان وبرامج التغذية.

93- وقال أعضاء المجلس إنهم يوافقون على نطاق شراكات البرنامج ولكنهم يقترحون التواصل مع مزيد من المؤسسات الأكاديمية ومؤسسات القطاع الخاص وتكوين علاقات معها. وأضاف الأعضاء أن التركيز على النساء والأطفال الضعفاء يلقى تأييدا كبيرا. واقترح بعض الأعضاء أن تسعى الهند إلى الاستفادة من خبرة البلدان الأخرى في وضع الخطط الاستراتيجية القطرية والاستفادة من مفهوم "العمل معا".

94- وقال المدير القطري إن البرنامج يعمل مع تسع وزارات بهدف تعظيم التقارب والاتساق بين الأنشطة وأن التشريع الذي وضع مؤخرا يلزم الشركات الكبيرة بالتبرع بنسبة 2 في المائة من أرباحها للقضايا الاجتماعية، وهو ما سيساعد على التخفيف من تحديات التمويل. وقال إنه يوافق على ضرورة تعميم القضايا الجنسانية من أجل المساعدة على معالجة التفاوتات الاجتماعية. ويشترك البرنامج في تقديرات الأمن الغذائي والتغذوي لدعم السلطات المحلية في توسيع نطاق الإصلاحات في مجال برامج شبكات الأمان الغذائي والتغذوي من أجل تحسين كفاءة تقديم الخدمات والفعالية التغذوية. ويغطي ذلك مخططات يجري تنفيذها في إطار قانون الأمن الغذائي الوطني الذي يشمل ثلثي سكان الهند، والتغذية المدرسية التي تقدم من خلالها الحكومة عدة ملايين من الوجبات الغذائية يوميا.

الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

- 95- قدم المدير الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي الاستعراض الإقليمي، مشيراً إلى أن السنة الأخيرة جلبت معها تحديات في شكل زيادة في التنقلات البشرية وازدياد تواتر الكوارث الطبيعية وانخفاض النمو الاقتصادي والإنفاق الاجتماعي. وقال إن التقديرات تشير إلى أن عدد الأشخاص الذين يعانون من نقص التغذية يبلغ 39 مليون شخص وما زال عددهم في تزايد.
- 96- ويركز البرنامج على ثلاثة مجالات ذات أولوية في الإقليم: الحماية الاجتماعية، والبرمجة المراعية للتغذية، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. ويسعى البرنامج إلى العمل من خلال نظم الحماية الاجتماعية الوطنية قدر المستطاع في مجالات من قبيل التكيف مع تغير المناخ وقدرة المجتمعات المحلية على الصمود، وبناء القدرات الوطنية. وهناك أمثلة رئيسية لمشروعات تربط بين الأهداف الإنسانية والإنمائية وبناء السلام، ولا سيما في كولومبيا والسلفادور.
- 97- ويجسد افتتاح المكتب الجديد في بربادوس تعزيز قدرة البرنامج على الاستجابة للطوارئ في منطقة البحر الكاريبي. ويبحث البرنامج إمكانية وضع خطة استراتيجية متعددة البلدان في المنطقة.
- 98- وفيما يتعلق بالهجرة، قال المدير الإقليمي إن عددا كبيرا من الأشخاص يغادرون فنزويلا إلى سائر بلدان أمريكا الجنوبية. ويقدم البرنامج حاليا المساعدة إلى أكثر من 117 000 مهاجر في كولومبيا وفنزويلا وأكثر من 60 000 مهاجر في إكوادور، ويزمغ توسيع استجابته لتصل إلى مليون مستفيد. ويزداد بالمثل انعدام الأمن الغذائي في أمريكا الوسطى بسبب استمرار الجفاف، ويدفع ذلك بالتالي إلى زيادة في تدفقات الهجرة غير القانونية إلى الولايات المتحدة الأمريكية.
- 99- ورحب أعضاء المجلس بالتحديث، فقالوا إنهم يعربون عن تقديرهم الخاص لتركيز البرنامج على شبكات الحماية الاجتماعية، وبرامج التغذية المدرسية، وجهود التخفيف من تأثيرات تغير المناخ، وبناء القدرة الوطنية على الاستجابة للطوارئ، وهو ما يساهم بدور حيوي في تحقيق هدي التنمية المستدامة 2 و17.
- 100- وفيما يتعلق بالهجرة، يضطلع البرنامج بدور رئيسي في دعم الجهود الوطنية لتوفير الحماية والمساعدة للأشخاص الضعفاء المتأثرين بنشر السكان.
- 101- وأعرب أحد المراقبين عن شكوكه إزاء الأرقام المتعلقة بالهجرة.
- 102- وأوضح المدير الإقليمي أن الأرقام التي ساقها مستمدة من كيانات مكلفة من الأمم المتحدة بجمع تلك المعلومات وأن البلدان المتلقية أكدت صحة الأرقام. وأشار إلى أن البرنامج لا يؤيد بالضرورة الأرقام ولكنه يستخدمها للأغراض التخطيطية.

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس والزيادة في الميزانية (2018/EB.2/11) (الموافقة)

- 103- قدمت المديرية القطرية تنقيحا مقترحا للخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس، وقالت إن هذا التنقيح سيمكن البرنامج من دعم الحكومة في توسيع البرنامج الوطني للتغذية المدرسية ليصل إلى 1.3 مليون تلميذ في 17 محافظة في البلد. ولقتت المديرية القطرية الانتباه إلى مشاركة القطاع الخاص في تدريب المعلمين والطلاب على التغذية السليمة وممارسات النظافة الصحية وأنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية لتحسين سلاسل القيمة وفتح السبل أمام أصحاب الحيازات الصغيرة للوصول إلى الأسواق.
- 104- ورحب أعضاء المجلس بالتنقيح، قائلين إنه ضروري في بلد تؤدي فيه الكوارث الطبيعية المتكررة إلى الفقر وتدهور الموارد الطبيعية ومشاكل في التنمية على الرغم من النمو الاقتصادي الذي تحقق مؤخرا. وسيمكن التنقيح البرنامج من المساعدة على تعزيز قدرات الحكومة على المستويين الوطني ودون الوطني ودعم المجتمعات المحلية في الاستجابة لتغير المناخ بوسائل تشمل زيادة استخدام الأغذية المنتجة محليا.
- 105- وأكد المدير الإقليمي أن غالبية المتطلبات الغذائية للبرنامج في هندوراس اشترت محليا، بما في ذلك نسبة كبيرة مشتراة من أصحاب الحيازات الصغيرة؛ ويتلقى أكثر من ربع مليون طفل أغذية طازجة يوميا من خلال برنامج تديره لجان الآباء في المدارس؛ ويمول أكثر من ثلثي البرنامج من البلد نفسه، وهو ما يجعله مثالا يحتذى به في سائر البلدان التي تشهد أوضاعا مماثلة.

الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا

- 106- أشارت المديرية الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا إلى أن عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في الإقليم تراجع بنحو 6 ملايين نسمة، ومن المتوقع تحقيق تحسينات أخرى. غير أن النزاع والظواهر المرتبطة بالمناخ دفعت أعدادا كبيرة من السكان إلى التشرد، ومن المتوقع أن يحتاج 3.5 مليون من المشردين داخليا إلى مساعدات غذائية نتيجة لذلك؛ وبيعت نقص التمويل اللازم للاجئين على القلق.
- 107- ويواجه 13 في المائة من السكان في بوروندي انعداماً في الأمن الغذائي، ولكن وفرة الأمطار في إثيوبيا زادت الازدهار بين العرويين. وتندر الأمطار المتوقعة في كينيا برداء المحاصيل في الجنوب، ولكن التوقعات في الشمال أفضل كثيراً. وسيشكل تحسن الأمن الغذائي في الصومال أساساً لتحسين القدرة على الصمود والتنمية المستدامة. وتعمل المديرية الإقليمية مع مكتب البرنامج في نيويورك لإعداد مدخلات للمساهمة بها في استراتيجية وقائية شاملة للأمن العام للأمم المتحدة بشأن منطقة القرن الأفريقي.
- 108- وسجل تحسن طفيف في حالة الأمن الغذائي في جنوب السودان، وتسنى منع حدوث مجاعة، ولكن 11 مليون شخص ما زالوا يواجهون نقصاً غذائياً شديداً. ومن المتوقع أن يتيح اتفاق السلام الجديد إمكانية توصيل المساعدة الإنسانية، ولكن لم تبدأ بعد العودة بأعداد كبيرة. وأسفر تحسن الكفاءة التشغيلية عن وفورات بلغت 63 مليون دولار أمريكي في عام 2018. ويجري تحديث خطة الاستعداد الإقليمية لفاشية فيروس إيبولا الجديدة استناداً إلى الدروس المستفادة أثناء أزمة فيروس إيبولا السابقة.
- 109- وفي أوغندا، مكنت عملية للتحقق من المستفيدين البرنامج من استبعاد الأشخاص غير المؤهلين من قوائم المستفيدين، وتمكن البرنامج بفضل ذلك من تكييف الحصص الغذائية مع أعداد المستفيدين الحقيقيين وبالتالي تحقيق وفورات في الأموال. وفي إريتريا، أجرت المديرية الإقليمية مناقشات رفيعة المستوى حول خيارات التنمية الزراعية واستخدام الموانئ الإريترية في ممرات التسليم التي تخدم العمليات المنفذة أساساً في إثيوبيا. وتحقق تقدم في كل أنحاء الإقليم فيما يتصل بالتكافؤ بين الجنسين وذلك على سبيل المثال عن طريق إعطاء الأولوية للمرشحات في التعيين ودعم تطويرهن الوظيفي.
- 110- وأوصى أعضاء المجلس بمواصلة تقصي أسباب انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية بغرض صياغة استراتيجيات لمعالجة تلك القضايا. وطلب بعض الأعضاء معلومات عن محتوى وثيقة استراتيجية القرن الأفريقي التي يعكف فريق الأمين العام على إعدادها، وكذلك معلومات عن الدروس المستفادة من أزمة فيروس إيبولا السابقة. وقال أعضاء المجلس إن من الحاسم نزع فتيل التوترات العرقية التي تدفع السكان نحو التشرد، وإن الإقليم يحتاج بشدة إلى المياه المأمونة والدواء وكذلك الدعم الغذائي.
- 111- وتعهدت المديرية الإقليمية بأن تطلع الأعضاء على مسودات استراتيجية القرن الأفريقي؛ وقالت إن الأولويات الراهنة تنصب على توسيع الأعمال الزراعية وتحسين إدارة الموارد المائية العابرة للحدود وتحديد فرص التنمية الاقتصادية. وأضافت أن أزمة فيروس إيبولا السابقة تكشف عن حاجة ملحة إلى توعية السكان، والحاجة إلى طرق دفن مأمونة، وإجراء فحوص مبكرة، وعزل الحالات المشتبه بإصابتها بالفيروس، واقتفاء المخالطين للمرضى. وقالت المديرية الإقليمية في معرض ردها على أحد الأسئلة إن صندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ يستخدم لحل مشكلة التبرعات المتأخرة أو الموجهة إلى أغراض ضيقة. ووجهت شكرها العميق إلى جميع المانحين على ما يقدمونه من دعم في الإقليم.

تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للصومال (2012-2017)، ورد الإدارة عليه (2018/EB.2/12) (للنظر)

- 112- قدمت مديرية التقييم تقريراً موجزاً عن تقييم الحافظة القطرية للصومال للفترة 2012-2017، فقالت إن التقييم أثرى تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للبلد. وخلص التقرير إلى أن عمليات البرنامج كانت ملائمة وفعالة، ولا سيما في تجنب حدوث مجاعة في عام 2017. غير أنها أشارت إلى أن استجابة البرنامج كانت في جانب كبير منها غير متميزة حسب العمر أو نوع الجنس أو القدرات، وأن الاستهداف يحتاج إلى تحسين من أجل تجنب استبعاد الفئات المهمشة. وحدد التقرير أيضاً فرص تحسين دعم سبل كسب العيش، وبرنامج الوجبات المدرسية، وتنفيذ استراتيجية الصحة والتغذية.

- 113- وقالت الإدارة إنها تتفق مع التوصيات الثماني الواردة في التقرير، وأكدت للمجلس أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تعبر عن نتائج التقرير، مثل دمج اعتبارات المساواة بين الجنسين والحماية في الرصد والتقييم، وتوفير استراتيجية لدعم تطوير شبكة أمان اجتماعي وطنية.
- 114- ورحب أعضاء المجلس بالتقرير وحثوا البرنامج على تنفيذ كل توصياته، ولا سيما التوصيات المتعلقة بالاستهداف، والتغذية المدرسية، والمساواة بين الجنسين. وقال أعضاء كثيرون إنه لا بد من تحسين الشراكات، خاصة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص.
- 115- وطلب أعضاء المجلس إبلاغهم بمزيد من التفاصيل عن الحصائل والقيمة مقابل المال والشراكات. وقال أحد الأعضاء إن البرنامج ينبغي أن يحسن التواصل مع المستفيدين ولا سيما بشأن عمليات التوزيع، واقترح التحقق من أعداد الحالات التي يسمح بعودتها إلى برامج العلاج قبل سحب الحصص الأسرية وبعده. وشجع عضو آخر البرنامج على وضع نظام رقمي لتحديد الهوية يمكن أن يدعم في نهاية المطاف تسجيل الناخبين.
- 116- وطلب أعضاء المجلس تفاصيل أكثر عن مضمون برنامج شبكة الأمان الوطنية، وتفاصيل التمويل الوارد حسب المجال المواضيعي، وتأكيد عدم تأثير تنفيذ التوصيات على التكاليف.
- 117- وقالت مديرة التقييم إنها تدرك التحديات التي ينطوي عليها الإبلاغ عن الحصائل، وأرجعت ذلك إلى القيود التي تشوب نظم الإبلاغ. وذكرت أيضا أن تحليل القيمة مقابل المال لا تدعمه البيانات المتاحة حاليا. وأضافت أن مكتب التقييم يسعى إلى إيجاد حلول لهذه القيود في توجيهاته بشأن تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية. وأعربت عن أملها في أن يسفر تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية وإطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) عن تحسين توافر البيانات. وأخذت علما باهتمام المجلس بتحليل الشراكات، وأشارت إلى رسم بياني في التقرير يوضح تفاصيل التمويل حسب المجال المواضيعي.
- 118- وأوضح المدير القطري أن البرنامج استفاد من الاستثمارات في نظام إدارة التحويلات والاستحقاقات لبناء نظام لشبكات الأمان، وأنه يسعى إلى زيادة الاستفادة منه دون أن يترتب على ذلك أي تأثير على التكاليف. وستبدأ شبكة الأمان في السياقات الحضرية وستوفر فوائد تتحول من غير مشروطة إلى مشروطة عندما يصبح السكان قادرين على الاستغناء عن المساعدة.
- 119- وأضاف أن شراكات البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف تحسنت في السنوات الأخيرة، إذ تجري الوكالات برمجة مشتركة بدلا من مجرد وضع الاستراتيجيات. ويجري العمل لتحسين معالجة القضايا الجنسانية في البرمجة والاستهداف. ويستطيع البرنامج أيضا، من خلال عمله مع الحكومة في تعزيز القدرات، دعم وضع سياسات تسترشد بالمنظور الجنساني ومراعية للاعتبارات الجنسانية، ولا سيما بشأن الحماية الاجتماعية.

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للصومال (2019-2021) (2018/EB.2/13) (الموافقة)

- 120- أشار المدير القطري إلى الأوضاع المعقدة في الصومال الذي لا تزال التحديات قائمة فيه، ولا سيما بالنسبة للمشردين داخليا، على الرغم من التقدم الكبير نحو الإنعاش والتنمية. وسيعمل المكتب القطري أثناء تنفيذ الأنشطة في إطار الحصائل الاستراتيجية المتعاضدة الست للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، مع الشركاء، بما يشمل كيانات القطاع الخاص، لبناء قدرات المؤسسات الوطنية. وتراعى في جميع الأنشطة اعتبارات المساواة بين الجنسين والحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين. ويزم مع البرنامج مساعدة 3.4 مليون مستفيد أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
- 121- وأثنى أعضاء المجلس على عمل البرنامج في الصومال، وهو ما ساعد على تجنب حدوث مجاعة في عام 2017. وأشاد الأعضاء بالعملية التشاورية لوضع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة واستخدام النتائج المنبثقة عن تقييم أجري في الوقت المناسب للحفاظ القطرية للاسترشاد بها في تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ورحب الأعضاء بنهج الخطة المذكورة في تقديم المساعدة إلى الأشخاص المحتاجين وتعزيز القدرات الوطنية وبناء القدرة على الصمود والمسارات المقترحة لنقل المستفيدين من أنشطة الاستجابة للطوارئ إلى أنشطة بناء القدرة على الصمود. وأضاف أن التركيز على البرامج التي تحدث تحولا جنسانيا ملائم في هذا البلد الذي يحتل المرتبة الرابعة في العالم من حيث انعدام المساواة بين الجنسين. وشملت

السمات الأخرى التي أشاد بها المجلس تقاسم نظام البرنامج الرقمي لإدارة التحويلات والمستفيدين (سكوب) مع الشركاء، والخطط المفصلة للرصد والتقييم، بما في ذلك جمع بيانات مصنفة حسب الجنس والعمر.

122- وأكد المدير القطري أن البرنامج سيرصد باستمرار خطر انعدام الأمن والنزاع في الصومال. وقدم المعلومات الإضافية التي طلبها الأعضاء، مشيراً إلى أن التغذية المدرسية التي يوفرها البرنامج تساهم في تحسين النتائج المتعلقة بالأمن الغذائي والتعليم. وأضاف أنه يجري التصدي لتحديات الاستهداف من خلال العمل مع فرق المجموعات في وضع خطوط توجيهية وتقديم تدريب في مجال الاستهداف. وتحسنت القيمة مقابل المال عقب إجراء تحليل لفعالية التكاليف، وتحققت تخفيضات كبيرة في التكاليف، بما في ذلك تخفيض بلغ 77 في المائة في التكاليف المتصلة بالتحويلات القائمة على النقد والتخفيضات الأخرى التي نشأت عن الاستثمار في التكنولوجيا والتحول الرقمي، وتقاسم السفن والمستودعات والبنية الأساسية الأخرى مع الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الشريكة. وفيما يتعلق بدور المرأة في الاستجابة للأزمة، قال مدير المكتب القطري إن هناك أدلة تثبت أن المرأة تسيطر على استخدام التحويلات القائمة على النقد؛ وأن البطاقات النقدية لأسر المستفيدين تصدر في العادة للنساء. وتشمل مسارات الخروج من الأزمة العمل مع أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، لتحسين إنتاج المحاصيل وربطهم بالأسواق لإرساء سبل كسب عيش مستدامة.

الخطوة الاستراتيجية القطرية لرواندا (2019-2023) (2018/EB.2/14) (للموافقة)

123- أوجزت المديرية القطرية الحالة في رواندا التي على الرغم من تقدمها في الحد من الفقر وتعزيز المساواة بين الجنسين ومعالجة التحديات البيئية خلال السنوات الخمس والعشرين السابقة، لا يزال نحو 50 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر، ويعاني 20 في المائة منهم من انعدام الأمن الغذائي. وتتفق الخطوة الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك المساعدة الغذائية والتغذية المدرسية وبرامج تقوية الأغذية، مع أولويات الحكومة بشأن علاج سوء التغذية وربط أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق. وتمثلت أهدافها الرئيسية في تعزيز الاعتماد على الذات بين اللاجئين وبناء القدرة على الصمود بين الأشخاص الضعفاء.

124- وقال أعضاء المجلس إن الخطوة الاستراتيجية القطرية ستساعد الحكومة على تحقيق أهدافها بشأن القضاء على الجوع وتعزيز حوكمة الأمن الغذائي والتغذية. وأثنى الأعضاء بصفة خاصة على أنشطة التحويلات القائمة على النقد المنفذة بالاشتراك مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والتدخلات الهادفة إلى ربط اللاجئين بالمؤسسات المالية في رواندا، وإدخال المواقف والممارسات الموفرة للوقود التي ينبغي أن تكون قابلة للتوسيع.

125- وردا على تساؤلات الأعضاء وتعليقاتهم، أوضحت المديرية القطرية عمل البرنامج مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة الأخرى في برنامج الاستجابة الشاملة للاجئين. وقالت إن البرنامج يزود اللاجئين ببطاقات نقدية وحسابات مصرفية لتيسير شمولهم المالي وتدريبهم على ممارسات الزراعة كي يكون بوسعهم إنتاج أغذية جيدة في الأراضي التي توفرها لهم الحكومة. وترود الحكومة أيضا اللاجئين ببطاقات هوية وتمكنهم من الالتحاق ببرامج الحماية الاجتماعية. وسوف يعمل البرنامج مع وزارات التنمية المحلية والاستجابة للطوارئ في أنشطة الحماية الاجتماعية التي تشملها الخطوة الاستراتيجية القطرية والتي تستجيب للصدمات وتأثيرات تغير المناخ. وأكدت أن المكتب القطري سيجمع بيانات عن الأشخاص ذوي الإعاقة وسيحدد أهدافا واضحة للنواتج والحصائل.

126- وقال نائب المدير التنفيذي إنه سيجري دوما توكي الشفافية المطلقة في المحاسبة والإبلاغ. غير أن النموذج الذي تسير عليه الخطط الاستراتيجية القطرية في التخطيط والتنفيذ يسعى إلى تحقيق توازن بين تقديم أكبر قدر ممكن من المعلومات لتحقيق الشفافية من ناحية، وتقليص التفاصيل المقدمة من أجل تعظيم المرونة وتجنب التخطيط المفرط وتحميل المكاتب القطرية أعباء زائدة من الناحية الأخرى. ولا يزال العمل جاريا لتحسين هذا النموذج.

الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

127- قال المدير الإقليمي إنه يلاحظ مع الأسف أن عروضه التي قدمها مؤخرا إلى المجلس تضمنت دوما أخبارا عن حروب ونزاعات سياسية وأزمات من صنع الإنسان تهدد الأمن الغذائي وسبل كسب العيش لملايين الأشخاص. وأضاف أن البرنامج لا يزال يشهد نتائج النزاعات في اليمن والعراق والجمهورية العربية السورية وليبيا ودولة فلسطين، وأن المعاناة البشرية تزداد يوما بعد يوم. وتلوح في الأفق أيضا في هذه الأوضاع الراهنة أزمة اقتصادية وشبكة، ذلك أن معدلات التضخم وأسعار الغذاء والضرائب آخذة في الصعود بينما تتخفض إعانات الأغذية؛ وتزداد تكلفة المعيشة في الأردن والجمهورية العربية السورية وليبيا وجمهورية إيران الإسلامية والسودان. وأكد مجددا أنه لا أمن بدون أمن غذائي.

128- وفي عام 2018، دعم البرنامج 22 مليون من الأشخاص الضعفاء في الإقليم – وهم الأشخاص الذين يهددهم النزاع، وضحايا الأزمات الممتدة، والمشردون داخليا، واللاجئون والفئات الضعيفة الأخرى. ومن الأولويات الرئيسية للبرنامج في الإقليم برامج التغذية المدرسية في 14 بلدا، التي يزمع توسيعها وينفذها من أجل إعطاء أمل في مستقبل يسوده السلام والأمن.

129- وقال المدير الإقليمي إن المكتب الإقليمي أدخل ابتكارات تكنولوجية تراوحت بين القياسات البيومترية، والطاقة الشمسية، والزراعة المائية، والتصوير الساتلي، والنقد الرقمي، من أجل الوصول ببرامجه إلى المستوى الأمثل من السرعة والفعالية. وأثبت استخدام التحويلات القائمة على النقد بصفة خاصة فعاليته وكفاءته في معالجة الجوع وسوء التغذية والحفاظ على كرامة المستفيدين وتحقيق أثر مضاعف للاقتصادات المحلية والأسواق والمجتمعات المحلية بأسرها.

130- ووجه المدير الإقليمي شكره إلى المانحين على ما قدموه من دعم، فقال إنه يلاحظ الحفاظ على مستوى تمويلي يبلغ 75 في المائة وأن التمويل المرن المتعدد الأطراف سيحقق كفاءات ووفورات وسيعزز فعالية كثير من التدخلات. وبينما يهدف البرنامج إلى إنقاذ الأرواح وبناء قدرة طويلة الأمد على الصمود والمساهمة في الاستقرار وتماسك النسيج الاجتماعي في الإقليم، تظل أهمية السلام على رأس ذلك كله.

131- وقال أعضاء المجلس إن الصورة الإقليمية تدعو بالفعل إلى الأسى. وتساءل الأعضاء عما إذا كان هناك نظام إقليمي لدعم اللاجئين الذين ينتقلون من بلد مضيف إلى بلد مضيف آخر. وأقر أعضاء آخرون بتعدد الأوضاع السياسية وتساءلوا عن النهج العملية التي يمكن الأخذ بها لتخفيف التوترات، بينما أشار أعضاء آخرون إلى أن البرنامج لم ولن يتورط في مسائل سياسية.

132- وأعرب المدير الإقليمي عن شكره لأعضاء المجلس على ملاحظاتهم، مشيرا إلى أن قضايا اللاجئين تعالج على مستوى المكتب القطري ومن خلال مكتب للتنسيق في عمان. ويعمل البرنامج أيضا في تعاون وثيق مع المنسق الإقليمي للشؤون الإنسانية. وأضاف أن استخدام القياسات البيومترية يكفل سرعة التدخلات. وقال إنه يقدر تعامل البرنامج مع أعراض الإخفاق السياسي، ولكنه شدد على أهمية التمسك بالأمل من أجل الأجيال القادمة، مدلا على ذلك بصمود سكان دولة فلسطين، ومناشدا أعضاء المجلس أن يدعموا برامج البرنامج التي تعاني من نقص التمويل في الضفة الغربية وغزة.

تقرير موجز عن تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/أذار 2018)، ورد الإدارة عليه (2018/EB.2/15) (للنظر)

133- قدمت مديرة التقييم التقرير الموجز عن تقييم استجابة البرنامج للأزمة الإقليمية السورية في الفترة من يناير/كانون الثاني 2015 إلى مارس/أذار 2018، فقالت إن تلك الاستجابة استهدفت ما متوسطه 7 ملايين مستفيد سنويا وتم تمويل 65 في المائة من المتطلبات الإجمالية. وظل البرنامج شريكا إنسانيا يقظ الضمير، وواءم مساعداته مع الأطر الأوسع. وعمل البرنامج مع طيف من الشركاء، ولكن نطاق الأنشطة يعني اتصالات مباشرة محدودة في تواترها وجودتها مع المستفيدين. وكانت الطرائق ملائمة، إذ استندت إلى قوة تحليلات الأمن الغذائي وفعالية الاستهداف. واتسمت الاستجابة بالكفاءة من حيث الوقت والتكلفة، وبات من الممكن الاعتماد على التحويلات القائمة على النقد بفضل الابتكارات التكنولوجية. وحقق البرنامج أهدافه السنوية بشأن المستفيدين. وتم الحفاظ على درجات الاستهلاك الغذائي والتنوع الغذائي وقلصت استراتيجيات التصدي السلبى بين المستفيدين. وساعد البرنامج على ضمان وصول المساعدات الإنسانية من الشركاء الآخرين وقدم إسهامات اقتصادية إلى البلدان المضيفة

وتقاسم معها المعرفة التقنية. واتسمت استجابة البرنامج بالاحتراف والتطور التقني وشملت عمليات لتقديم تحويلات قائمة على النقد لم يسبق لها نظير من حيث حجمها وتعقدتها. غير أن التركيز على جانب الإمدادات بسبب حجم الاستجابة قيد إلى حد ما "خط الرؤية" تجاه المستفيدين. وشكل ضمان التزام جميع الشركاء التزاما كاملا بالمبادئ الإنسانية الدولية تحديا في بعض الأحيان وافترقت المسألة أمام السكان المتضررين والمساواة بين الجنسين والحماية إلى الاهتمام الكافي من جانب الموظفين والبرامج. وأثار التقييم مسألة كيفية تحقيق التوازن بين التنفيذ على نطاق واسع ومراعاة احتياجات المستفيدين وشواغلهم وتوقعاتهم.

134- وقال المدير الإقليمي إنه متفق عموما مع الاستنتاجات والتوصيات الست المنبثقة عن التقييم، وأعرب عن تقديره لعمل موظفي البرنامج في الظروف التي يشهد فيها انعدام الأمن. وقال إن المكتب الإقليمي والمكاتب القطرية خصصت موظفين وموارد أكثر للتمكين من زيادة التركيز على قضايا من قبيل المبادئ الإنسانية وتقاسم المعرفة وتعليقات المستفيدين حسب ما أوصى به التقييم على الرغم من أن نظما مثل مراكز النداء المتعدد اللغات في تركيا التي خدمت 2.4 مليون مستفيد موجودة بالفعل. وسيواصل البرنامج دعم نظم الصمود الوطنية؛ وتعزيز المساواة أمام السكان المتضررين، والمساواة بين الجنسين، والحماية؛ وبلورة رؤية واستراتيجية تراعي عودة اللاجئين.

135- وقال أعضاء المجلس إن استجابة البرنامج في واحدة من أكبر عملياته على الإطلاق في أوضاع استقطابية معقدة كانت سريعة واحترافية، وحققت معظم أهدافها. وأضاف الأعضاء أن كفاءة التكاليف كانت مرضية على الرغم من التحديات الاقتصادية والمالية الإقليمية، وأن ذلك تحقق في جانب كبير منه عن طريق زيادة استخدام الابتكارات التكنولوجية في مجال التحويلات القائمة على النقد. ولاحظ بعض الأعضاء التحديات المتصلة بالمساواة بين الجنسين والحماية والمساواة أمام السكان المتضررين وأشاروا إلى ضرورة تحسين آليات الإبلاغ وتوفير توجيهات أفضل للمكاتب القطرية. وصدرت أيضا دعوات تطالب بزيادة تنسيق العمليات على المستويين القطري والإقليمي. ولاحظ أعضاء المجلس نتائج التقييم التي خلصت إلى أن التزام البرنامج بالحماية واهتمامه ببناء القدرة على الصمود لم يكن مرضيا بنفس القدر. وطرح سؤال بشأن الطريقة التي سيساعد بها البرنامج اللاجئين على العودة إلى الجمهورية العربية السورية في ضوء نطاق انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وأعرب أعضاء المجلس عن ارتياحهم لقبول الإدارة توصيات التقييم. وقال عدة أعضاء إنه لا بد من الحفاظ على مستويات تمويل الاستجابة الإقليمية وتحسينها، مؤكداً أن زيادة دقة التقارير وانتظامها سيشجع المانحين على تقديم مساهمات.

136- ووجه أعضاء المجلس التهنية إلى البرنامج على كونه الوكالة الوحيدة التي تنفذ عمليات على النطاقين الوطني والإقليمي من خلال نموذج "عموم سوريا"، ولكنهم اقترحوا تحسين العلاقات مع بعض الشركاء المنفذين. وأوصى عدة أعضاء بإجراء تحليلات لتحديد النهج الأمثل لتعزيز القدرة على الصمود بين اللاجئين والمشردين داخليا، وحثوا البرنامج على توجيه مزيد من الاهتمام إلى القضايا المتعلقة بجوانب الطلب والمساواة بين الجنسين.

137- وأعربت مديرة التقييم عن شكرها لموظفي المكتب القطري على تيسير الوصول إلى المواقع المحفوفة بالصعوبات وترتيب المشاورات التي عقدت مع المستفيدين والتي وفرت معلومات على قدر كبير من الأهمية في تقرير التقييم. وردا على سؤال عن أنشطة بناء القدرة على الصمود، أوضحت مديرة التقييم أن تلك الأنشطة لم تكن في البداية مناسبة بما يكفي للسياق الخاص بالاستجابة الذي يختلف عن سياقات عمليات البرنامج المعتادة، ولكن فريق التقييم لاحظ تحسينات في الآونة الأخيرة.

138- وأعرب المدير الإقليمي عن شكره للمجلس على ما يقدمه من دعم وأكد لأعضاء المجلس مرة أخرى أن العلاقات مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والصليب الأحمر والهلال الأحمر وسائر الشركاء متناغمة عموما وتحقق نتائج فعالة. وأشارت المديرة القطرية إلى أنه يجري إنشاء آليات لاستقاء الآراء قائمة على وسائل التواصل الاجتماعي في الجمهورية العربية السورية وأنه يجري جمع بيانات لدعم الأنشطة المفضية إلى تحول في المفاهيم الجنسانية.

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2019-2020) (2018/EB.2/16) (للموافقة)

139- قدمت المديرة القطرية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية التي سكانها يواجهون مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي والبطالة وعدم التيقن الاقتصادي على الرغم من التحسينات الأخيرة التي شهدتها الأوضاع الأمنية.

- وتتمثل أولويات البرنامج الحالية داخل البلد في التحول من الاستهداف الجغرافي إلى الاستهداف الأسري من أجل زيادة التدخلات القائمة على السوق وتعزيز آليات المساءلة أمام المستفيدين.
- 140- ورحب أعضاء المجلس بالخطوة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وبخاصة توافرها مع الحالة المتقلبة في البلد، ودعم التغذية المدرسية، والاهتمام بقضايا المساواة بين الجنسين، والحماية، والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز النظم الغذائية.
- 141- وأكد عدة أعضاء استمرار أهمية توفير المساعدة الإنسانية. وحث أحد الأعضاء البرنامج على إعطاء الأولوية للأشخاص الأشد ضعفا بالاستناد إلى التقديرات المستقلة للاحتياجات. وشجع أعضاء آخرون البرنامج على زيادة جهود بناء القدرات الوطنية وتوسيع استخدام التحويلات القائمة على النقد وتعزيز أنشطة التغذية المدرسية.
- 142- وأشار بعض الأعضاء إلى تعزيز القدرات الزراعية باعتبار ذلك وسيلة لتخفيض تكاليف السلة الغذائية وزيادة قدرة صغار المزارعين على الصمود. وأشار الأعضاء إلى أن تقوية الأغذية والتحليل الدقيق للمخاطر والنهج المراعية للنزاع تشكل كلها عناصر هامة في تدخلات البرنامج في البلد.
- 143- وطلب الأعضاء مزيدا من المعلومات عن شراء الأغذية، والنهج المفضي إلى تحول جنساني، وإطار عمل الأمم المتحدة المقترح للمساعدة الإنمائية، ونماذج الشراكة التي سيستخدمها البرنامج، وإمكانات العمل مع القطاع الخاص. وتساءل أحد الأعضاء عن الطريقة التي يزمع بها البرنامج تيسير العودة الطوعية للسوريين المشردين.
- 144- وأكدت المديرية القطرية أن البرنامج يبحث قضايا الاستهداف. وفيما يتعلق بالشراكات، قالت إن البرنامج يعمل مع منظمة الأغذية والزراعة في بناء الأصول الأسرية والمجتمعية؛ وأن هناك العديد من نماذج الشراكة المختلفة المتاحة ضمن إطار الأمم المتحدة. وأضافت أن نحو 10 في المائة من المساعدة الغذائية تشتري محليا. ويهدف المكتب القطري إلى توسيع استخدام التحويلات القائمة على النقد بهدف الحفاظ قدر المستطاع على كرامة المستفيدين وتعظيم مساحة الاختيار أمامهم.
- 145- وأوضح الرئيس مع المديرية القطرية أن الإجابات على الأسئلة الأخرى المطروحة من أعضاء المجلس ستقدم في اجتماع مائدة المتابعة الذي سيجري إعداده عقب الدورة لتوفير معلومات عن كيفية استجابة الإدارة لقرارات المجلس وطلباته في الدورة الحالية.

الخطوة الاستراتيجية القطرية للسودان (2019-2023) (2018/EB.2/17) (للموافقة)

- 146- أوضح المدير القطري المجالات الأربعة ذات الأولوية للخطوة الاستراتيجية القطرية، وهي تقديم الاستجابة لحالات الطوارئ، ومكافحة سوء التغذية، وبناء القدرة على الصمود وتحسين الخدمات التمكينية من خلال التكنولوجيا واللوجستيات. وقال إن الخطوة تمثل تحولا في دور البرنامج في السودان حيث أقيمت شراكات مع الحكومة والقطاع الخاص لإيجاد حلول مستدامة لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي.
- 147- وأكد المدير القطري الحاجة إلى تمويل مرن ويمكن التنبؤ به ومرتبط بالحصائل أكثر من ارتباطه بأنشطة تنفذ لمرة واحدة. وقال إن البرنامج يسعى من خلال هذه الخطوة الاستراتيجية القطرية إلى الخروج من السودان في عام 2030 إن لم يكن قبله.
- 148- ورحب أعضاء المجلس بالخطوة الاستراتيجية القطرية، ولا سيما نهجها المفضي إلى تحول جنساني، ودعمها للحكومة في معالجة الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي وتوافرها مع الأولويات الوطنية. وحث الأعضاء البرنامج على الحفاظ على تركيزه على الاستجابة للطوارئ، وبخاصة في ضوء ازدياد عدد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي منذ عام 2016.
- 149- وقال بعض الأعضاء إن من المهم دعم التنمية الزراعية من خلال أنشطة لزيادة الإنتاجية والحد من خسائر ما بعد الحصاد. وحث أحد الأعضاء البرنامج على التركيز على حفز الإنتاج المحلي للأغذية الصحية الطازجة وليس مجرد تقوية الأغذية. وأشار عضو آخر إلى أنشطة تهيئة سبل كسب العيش وإنشاء الأصول باعتبارها وسيلة مستدامة لتحقيق الأمن الغذائي.

- 150- وقال عدة أعضاء إن انتشار سوء التغذية أمر يبعث على القلق، وشجعوا البرنامج على تعزيز شراكته مع اليونيسف من أجل علاج سوء التغذية والوقاية منه. وقال عضو آخر إن التعاون فيما بين بلدان الجنوب يمكن أن يفيد برامج التغذية المدرسية وأنشطة تقوية الأغذية.
- 151- واقترح الأعضاء تحسين تقارير البرنامج في السودان، ولا سيما التقارير المتعلقة بمؤشرات المساواة بين الجنسين، وأثر الشراكات وتحقيق الأهداف. وحث الأعضاء البرنامج على التأكد من أن نظام إدارة المستفيدين لديه مقبول لدى الحكومة وتطبيق هذا النظام في جميع برامجها في البلد. وقال أحد الأعضاء إن النظام ينبغي أن يكون متوافقا مع النظام المتبع في مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، كي تكون النظم المستخدمة مع اللاجئين والمشردين داخليا والسكان المضيفين متوافقة.
- 152- وأيد بعض الأعضاء توسيع نطاق التحويلات القائمة على النقد، وشجعوا البرنامج على الدعوة إلى استخدام النقد غير المقيد لجميع المستفيدين.
- 153- وأوضح المدير القطري أن البرنامج يسعى إلى دعم الإنتاج المحلي للأغذية المغذية من خلال التحويلات النقدية التي يمكنها عندما ترتبط بالتوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي زيادة إمكانية الحصول على الغذاء وتحسين الأطعمة وتعزيز الأسواق. وأضاف أن البرنامج سيوسع استخدام جميع أنواع طرائق النقد بالاستناد إلى الأدلة.
- 154- وأكد أن البرنامج سيواصل التركيز على التغذية بالتعاون مع اليونيسف وحركة تعزيز التغذية التي تتألف من شبكات متعاضدة من المانحين ووكالات الأمم المتحدة والقطاع الخاص والمجتمع المدني والوزارات الحكومية ذات الصلة. وقال إن التعاون فيما بين بلدان الجنوب يتسم بأهمية كبيرة، ولا سيما في ضوء تنفيذ جميع أنشطة الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 بالاشتراك مع الوزارات الحكومية.
- 155- وأوضح أن المكتب القطري يهدف إلى استخدام نظام سكوب الرقمي لإدارة المستفيدين والتحويلات مع جميع المستفيدين بكل أنواعهم، وأن المناقشات جارية مع الحكومة من أجل توسيع نطاق نظام سكوب في جميع أنحاء السودان، ولا سيما مع اللاجئين.
- 156- وأضاف المدير القطري بأن المكتب القطري نفذ إطار النتائج الاستراتيجية (2017-2021) الذي سيحسن جودة تقاريره. وسينشر قريبا التقرير السنوي الأول الذي تم إعداده باستخدام الإطار.

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لليمن (2019-2020) (2018/EB.2/18) (للموافقة)

- 157- استعرض المدير القطري الحالة المزرية في اليمن الذي مزقته الحرب والذي يستعد فيه البرنامج لتوفير الغذاء والمساعدة التغذوية لما يصل إلى 12 مليون شخص شهريا. ووجه المدير القطري شكره إلى المجلس على دعمه، فقال إنه يحذر من أن توفير المساعدة الغذائية على النطاق الحالي لا يمكن أن يكون مستداما، وحث أعضاء المجلس على مواصلة الدعوة إلى إيجاد حل سياسي للنزاع.
- 158- وأشاد المجلس بالمكتب القطري على ما يقوم به من عمل. وقال إن من غير الملائم في ظل حاجة 75 في المائة من السكان إلى المساعدة الإنسانية أن توجه نسبة 88 في المائة من ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للاستجابة للأزمة لأن هناك استثمارات إضافية مطلوبة للحيلولة دون اتساع دائرة العوز.
- 159- ورحب الأعضاء بتركيز الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة على تنسيق المساعدة داخل القطاعات وفيما بينها، وتوفير التغذية المدرسية في المناطق التي يشهد فيها انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، ودعم سبل كسب العيش؛ وبنوافقتها مع برامج الشركاء؛ والالتزام بضمان الحماية والمساءلة أمام السكان المتضررين؛ وخطط زيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد بالاستناد إلى تحليل السوق. وقال أحد الأعضاء إن من المهم توصيل التحويلات القائمة على النقد من خلال البنك المركزي لتجنب حدوث تضخم في أسعار الأغذية. وقال الأعضاء إنهم يؤيدون خطط البرنامج الرامية إلى توسيع هيكل ملاك موظفي المكتب القطري وإنهم يشجعون المكتب القطري على زيادة تعاونه مع الشركاء من الأمم المتحدة في معالجة قضايا المساواة بين الجنسين وزواج الأطفال؛ ورصد أنشطة التحويلات القائمة على النقد بدقة ومواءمتها مع أنشطة الشركاء؛ والعمل مع السلطات المحلية من أجل تعزيز الملكية الوطنية وصياغة خطة تنمية وطنية.

- 160- وفي معرض الإشارة إلى التقارير التي تفيد بعدم وصول المساعدة إلى المستفيدين المقصودين واعتماد البرنامج على آليات الرصد من بعد والرصد من خلال أطراف ثالثة، طلب الأعضاء مزيداً من المعلومات عن خطط المكتب القطري لتعزيز الرصد والتقييم.
- 161- وردا على هذه النقاط وغيرها، أكد المدير القطري أن المكتب القطري يعمل مع الأمم المتحدة والشركاء الآخرين في معالجة قضايا المساواة بين الجنسين والحماية وفي تحديد فرص استخدام أنشطة البرنامج كمنطلقات لتدخلات الشركاء؛ وأضاف أن البرنامج ينسق مع الشركاء قدر المستطاع نظراً لتباين الأهداف. وتشمل إجراءات تحسين الرصد تعزيز قدرات الشركاء والراصد من الأطراف الثالثة على مختلف المستويات وكذلك الاستعانة بوكالات إضافية لإجراء الرصد على يد أطراف ثالثة. ويلتزم المكتب القطري أيضاً بتعزيز استهداف المستفيدين على المستوى المجتمعي وتعزيز تمكين المرأة والمساواة بين الجنسين بوسائل تشمل التغذية المدرسية والمساعدة الغذائية لبرامج التدريب. وستعرض خطط للتوسع المتوقع في أنشطة البرنامج في نسخة منقحة من الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

الحافظة الإقليمية غرب أفريقيا

- 162- أشار المدير الإقليمي إلى أن البرنامج يعمل بكل ثقله في الإقليم، فهو يقدم استجابات لحالات طوارئ من المستوى 3 في نيجيريا ومنطقة الساحل واستجابة لحالة طوارئ من المستوى 2 في جمهورية أفريقيا الوسطى إلى جانب استجابة لعملية طوارئ أخرى من المستوى 2 محتملة في الكاميرون. وتستضيف خمسة بلدان تواجه بالفعل مستويات كبيرة من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في منطقة الساحل مليون من المشردين الداخليين المسجلين. وضعت خطة استجابة للصدمات بالاشتراك مع حكومات هذه البلدان، وستنسق السنغال تحليلات للأمن الغذائي ونظم الإنذار المبكر وآليات الاستجابة السريعة لمساعدة 3.5 مليون شخص من خلال التحويلات القائمة على النقد والطرائق الأخرى. وتلقى البرنامج 164 مليون دولار أمريكي من التمويل المطلوب البالغ 290 مليون دولار أمريكي وقام بإدارة موارده بكفاءة للوصول إلى نسبة كبيرة من العدد المقرر للمستفيدين. وتسنى تجنب وقوع كارثة جوع من خلال الأعمال المشتركة المبكرة التي أجريت في الوقت المناسب لتحسين الأمن الغذائي، وتشير التوقعات إلى أن عدد الأشخاص المحتاجين في عام 2019 سيتراجع من 5.8 مليون إلى 3.7 مليون. وينسق البرنامج عمله مع الوزارات والحكومات المحلية والشركاء في الأمم المتحدة من أجل التوصل إلى توافق في الآراء بشأن الخطط المقبلة من أجل منطقة الساحل. ووضع البرنامج إطاراً إقليمياً متكاملًا لبناء القدرة على الصمود في منطقة الساحل سيستفيد منه 2 مليون شخص.
- 163- وأضاف المدير الإقليمي إلى أن عدم الاستقرار والتمرد في منطقة حوض بحيرة تشاد يعيقان وصول المساعدات الإنسانية ويدفعان 2.4 مليون شخص إلى التشرّد. وهناك إجمالاً 3.3 مليون شخص في حاجة إلى المساعدة، ومن أكثر الاحتياجات إلحاحاً سد الفجوات بين الاستجابة للطوارئ وعمليات التنمية. وأعلن خلال المؤتمر الرفيع المستوى المعني بمنطقة بحيرة تشاد الذي عقد في برلين في سبتمبر/أيلول 2018 عن تعهدات بتقديم تمويل بمبلغ 2 مليار دولار أمريكي.
- 164- وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، تعالج النهج المرنة والمدفوعة بالسياق، بما فيها التحويلات القائمة على النقد، سوء التغذية الذي يبثلي 1.1 مليون شخص من الضعفاء. وحدد تقدير للأمن الغذائي في الأنحاء الشمالية من الكاميرون عدد الأشخاص المحتاجين، وأطلقت استجابة سريعة لمساعدة 100 000 المشردين الداخليين.
- 165- وأعرب المدير الإقليمي عن سروره لزيادة حكومات الإقليم ما تقدمه من دعم، وبخاصة حكومة كوت ديفوار التي تعهدت باستضافة مركز إقليمي للامتياز في أبيدجان.

تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي (2013-2017)، ورد الإدارة عليه (2018/EB.2/19) (للنظر)

- 166- قدّمت مديرة التقييم التقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي للفترة 2013-2017 التي يقوم المكتب فيها أساساً بالاستجابة لحالة طوارئ من المستوى 2. وخلص التقييم إلى أنه في الوقت الذي عانى فيه البرنامج من بعض التأخيرات في توسيع النطاق من أجل حالة طوارئ عام 2012، فإن النهج القائم على رد الفعل كان إجمالاً ذا صلة وملئاً. وفيما يتعلق بالأداء، على الرغم

من التمويل المحدود (لم يُستلم سوى 51 في المائة من التمويل المطلوب) والقضايا الأمنية التي كانت سببا وراء تقييد سُبل الوصول، تبيّن أن الاستجابة كانت فعالة، فقد قدّم البرنامج المساعدة إلى أكثر من 80 في المائة من العدد المقرر للمستفيدين. وتسنى تحقيق ذلك عن طريق الجمع بين تقليص المساعدة وخفض التكاليف، وذلك من خلال زيادة في التحويلات القائمة على النقد، والمشتريات المحلية والشراء من خلال مرفق الإدارة الشاملة للسلع. وارتبطت مجالات التحسين الرئيسية المحددة بتمويل البرامج وتصميمها (اختيار الأنشطة، والتغييرات في الطرائق، والنمط الجغرافي للمساعدة، والتعامل مع التمويل المحدود) والمجالات الشاملة لعدة وظائف، مثل المساواة بين الجنسين، والحماية، وسُبل وصول المساعدة الإنسانية.

167- ورحبت المديرية القطرية بدقة موعد التقييم، وأكدت أنه سيساهم في صياغة الخطة الاستراتيجية القطرية لمالي في عام 2019. وقالت إنها تُقر بأن التحديات الأمنية والتمويلية قد عرقلت تنفيذ العمليات وأنه لا بد من تعزيز القدرة على الصمود. وقالت إن البرنامج يوافق على معظم توصيات التقييم وإنه يعكف بالفعل على تنفيذ بعضها. وقالت إنها توافق على أن تكون الزيادات في الكفاءة جزءا لا يتجزأ من العمليات المقبلة وإنه ينبغي تعزيز حماية المستفيدين. وأضافت أن البرنامج وشركاه سيسعون إلى تحسين التنسيق من أجل تحقيق استهداف جغرافي أفضل. وتعهد البرنامج برصد التغييرات التشغيلية بدقة أكبر، وتعزيز قدرات الحكومة والشركاء.

168- وقال أعضاء المجلس إن البرنامج قدّم جانبا كبيرا من المساعدة حسب ما كان مقررا على الرغم من التحديات. ومع ذلك، يبدو واضحا أن نقص التمويل قد قيّد القدرة على دعم جميع المستفيدين حسب ما كان مقررا. وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للبرنامج على ما يقدمه من دعم للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وأوصوا البرنامج بحشد قدراته التنظيمية واللوجستية لتعزيز مساعده للفتات الضعيفة. وقال أعضاء المجلس إنهم يوافقون على الاستنتاجات التي ترى أنه ينبغي أن يتوخى البرنامج العناية في التخطيط لتسليم المسؤولية عن أية أنشطة، مثل التغذية المدرسية، إلى الحكومة، من أجل ضمان الاستدامة دون المساس بمعايير الجودة، وأنه ينبغي إيلاء مزيد من الاهتمام للمساواة بين الجنسين. وسيكون تنسيق أنشطة معالجة المتطلبات الإنمائية أمرا ضروريا، وينبغي أن يعمل البرنامج مع الحكومة والشركاء لضمان تقصي الأسباب الجذرية للجوع وسوء التغذية بغرض الوصول بعملياته إلى مستوياتها المثلى.

169- وأضاف أعضاء المجلس أنه ينبغي مواصلة دمج المبادئ الإنسانية، والأمن، وقيود سُبل الوصول، والتحليل الجنساني، في البرمجة والاستجابة في البرنامج. وأوصى أعضاء آخرون بتوسيع رصد الابتكارات التقنية بغرض تعظيم فعاليتها، مع مراعاة آراء المستفيدين. وينبغي تحسين الاستهداف والتكامل بين العمليات من أجل تعزيز الكفاءة، وبنبغي، حيثما أمكن، إجراء الرصد مباشرة من خلال البرنامج.

170- وقالت مديرة التقييم في ردها إنها تلاحظ أن التمويل لا يواكب بالضرورة الاحتياجات المتغيرة وأن التمويل المخصص جعل من الصعب تلبية الاحتياجات حال نشوئها؛ وورّعت الأغذية في حالات كثيرة على فترات أطول أو بكميات أقل مما كان ينبغي أن تكون عليه. وأكدت من جديد للمجلس أن فريق التقييم أجرى مقابلات مع المستفيدين والشركاء المتعاونين في مختلف المواقع في كل أنحاء البلد.

171- وقالت المديرية القطرية إنها بينما توافق على ضرورة أن يكون نظام استقاء التعليقات سرياً، فإن نقص التمويل قيّد العمل الذي يمكن القيام به لضمان ذلك. وأشارت إلى أن المستويات المستهدفة من المستفيدين والحصص الغذائية ينبغي تكييفها مع الأوضاع المتغيرة. وأضافت بأن التعاون مع اليونيسف وسائر الشركاء فعال، ولكن ينبغي مواصلة تحسين الاستهداف بالاستناد جزئياً إلى تعليقات المستفيدين. وقالت إن استخدام الجيل الجديد من أدوات تقدير الهشاشة ورسم خرائطها تُساهم في تحسين جودة الرصد في البرنامج.

الخطة الاستراتيجية القطرية لبوركينا فاسو (2019-2023) (2018/EB.2/20) (للموافقة)

172- سلط المدير القطري الضوء على التغييرات السياسية الأخيرة في بوركينا فاسو والتي تُشكّل تحديات إضافية للأمن الغذائي في هذا البلد غير الساحلي. وشدد على الطابع المفضي بحق إلى تحول جنساني في الخطة الاستراتيجية القطرية، قائلاً إن البرنامج يُسلّم بأن تمكين المرأة حيوي لتحقيق تقدم مستدام.

- 173- ووجه المدير القطري شكره إلى المجلس على مدخلاته بشأن مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية، ولا سيما مدخلاته المتعلقة بمشروع التأمين الزراعي. وأضاف بأن الخطة تُعبر عن الدور الحيوي للتعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها في تعزيز القدرة على الصمود في بوركينافاسو.
- 174- وأشاد أعضاء المجلس بالخطة الاستراتيجية القطرية، فقالوا إنها تُمثل استجابة شاملة للتحديات التي تواجهها بوركينافاسو. وسلط الأعضاء الضوء على دعم الأولويات الوطنية، وجهود معالجة الأسباب الجذرية للجوع وسوء التغذية، والاهتمام بتعزيز نُظم الحماية الاجتماعية الوطنية.
- 175- وأثنى أحد الأعضاء على المكتب القطري لتعاونه المتميز مع الجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى في البلد. ورحب عضو آخر بدمج التعاون فيما بين بلدان الجنوب، وسلط الضوء على قيمة العمل مع مراكز الامتياز التابعة للبرنامج في البرازيل والصين وأوغندا.
- 176- وأعرب بعض الأعضاء عن تأييدهم للنهج المتبع في مساعدة الأشخاص المتضررين من الأزمة واستخدام المنتجات المحلية في برنامج التغذية المدرسية. وطلب الأعضاء مزيداً من التفاصيل عن الشراكة مع الحكومة في التغذية المدرسية وكيفية مساهمة الخطة الاستراتيجية القطرية في استراتيجية الأمم المتحدة المتكاملة لمنطقة الساحل. وطلب أحد الأعضاء مزيداً من التفاصيل عن النهج المتبع في التأمين الزراعي.
- 177- وأعرب المدير القطري عن شكره للمجلس على دعمه. وأوضح بأن العمل يجري بالفعل في تقييم المساواة بين الجنسين وأن هذا التقييم سيؤدّد دروساً لكل من البرنامج والجهات الفاعلة الأخرى في بوركينافاسو. وفيما يتعلق بالتغذية المدرسية، تُقدّم الحكومة تمويلاً كبيراً لبرنامجها الخاص بالتغذية المدرسية، ويتخذ البرنامج وضعا يمكنه من دعم الحكومة في جهود تعزيز هذا البرنامج.
- 178- وأضاف المدير القطري بأن مشروع التأمين الزراعي المبيّن في الخطة الاستراتيجية القطرية قد وضع باستخدام الدروس المستفادة في المكتب القطري للسنغال الذي وضع نُهجاً ابتكارية لتنفيذ هذا المخطط.

الخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد (2019-2023) (2018/EB.2/21) (للموافقة)

- 179- قدمت المديرية القطرية الخطة الاستراتيجية القطرية لتشاد، مسلطة الضوء على التحديات المتعددة، بما فيها التهديدات الأمنية، والصدمات الموسمية المتكررة، والعدد الكبير من اللاجئين. وقالت إن الخطة الاستراتيجية القطرية تعطي الأولوية لتقديم مساعدات من أجل إنقاذ الأرواح في نفس الوقت الذي تعزز فيه القدرة على الصمود من خلال بناء القدرات ودعم نظام الحماية الوطنية الوليد. وسيكون للشراكات دور حيوي في نجاح الخطة الاستراتيجية القطرية وسيستخدم في جميع الأنشطة نهج يفضي إلى التحول الجنساني.
- 180- وأثنى أعضاء المجلس على العملية التشاورية الشاملة والمستفيضة وأعربوا عن ترحيبهم بالخطة الاستراتيجية القطرية، واصفين إياها بأنها طموحة وملامنة وقائمة على الأدلة. وتجمع الخطة بين الأنشطة الإنسانية والإنمائية، مع إيلاء الاهتمام المناسب لاحتياجات المجتمعات المحلية المضيفة وكذلك احتياجات المشردين. وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للترابط بين الحصائل الاستراتيجية ونهج تلاقى الأنشطة.
- 181- وقال أعضاء المجلس إنهم يؤيدون استخدام الاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع، ولكنهم يشجعون البرنامج على إجراء تقديرات منتظمة لتحديد أية فجوات. وأشاد أحد الأعضاء بالتركيز على التحليل الجنساني مؤكداً الأهمية الكبيرة للتحليل القوي للحصائل والرصد بعد التوزيع.
- 182- ودعا بعض الأعضاء البرنامج إلى زيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد والتعاون مع مجموعة الأمن الغذائي والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها وسائر الشركاء لمعالجة مشاكل الجوع وسوء التغذية المستمرة في تشاد. وأضاف الأعضاء أن الشراكات تؤدي دوراً رئيسياً في بناء القدرات المحلية والوطنية وتنسيق العمليات. وقال أحد الأعضاء إنه يشعر بخيبة الأمل لأن الخطط الاستراتيجية القطرية لا تشير إلى التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.

- 183- وحث عدة أعضاء البرنامج على المساهمة في وضع إطار مشترك للمساءلة والسجل الموحد للمستفيدين، فقال إن هذا السجل يمكن أن يستخدم أيضا لقياس أثر عمليات البرنامج.
- 184- وأعربت المديرية القطرية عن شكرها للمجلس على تعليقاته ومدخلاته التي حسنت كثيرا الخطة الاستراتيجية القطرية. وأكدت أن الاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع يشكل جزءا هاما من البرمجة وأن البرنامج سيقيم بانتظام عملية الاستهداف لاكتشاف أية فجوات ومعالجتها.
- 185- وأضافت المديرية القطرية أن العمل لا يزال جاريا من أجل تحقيق مزيد من التوازن الجنساني في المكتب القطري. ويسعى البرنامج أيضا إلى وضع إطار مشترك للمساءلة وإجراء تحليل للحصائل ووضع سجل موحد.
- 186- وأكدت مجددا للمجلس أن البرنامج سيواصل العمل ضمن إطار الصمود لمنطقة الساحل وأكدت قيمة التمويل المتعدد السنوات. وأضافت أن المكتب القطري سيعمل مع الحكومة لتعزيز قدرات التقدير الوطنية ومع اليونيسف لتنفيذ البروتوكول المبسط لعلاج سوء التغذية الحاد الشديد والمعتدل.

الخطة الاستراتيجية القطرية لغامبيا (2019-2021) (2018/EB.2/22) (للموافقة)

- 187- استعرضت المديرية القطرية خلفية الخطة الاستراتيجية القطرية في بلد خصصت فيه حكومة ملتزمة بتحقيق القضاء التام على الجوع موارد وطنية للتغذية المدرسية للمرة الأولى، ولكنه يواجه تحديات بسبب ارتفاع مستوى الدين الوطني الموروث من الحكومة السابقة. وأضافت قائلة إن المساواة بين الجنسين تحققت في جانب كبير منها في التعليم ولكن ليس في التوظيف، وإن المرأة تفتقر إلى سبل الوصول إلى الائتمانات والأراضي. وتعاني المؤسسات الوطنية من ضعف قدراتها بينما يبلغ متوسط العمر بين السكان 17 عاما، ويتراوح العمر بين 90 في المائة من السكان بين 17 و45 عاما. وأضافت أن الفرص الاقتصادية محدودة، وأن كثيرا من الشباب قد لاذوا بالهجرة. وشاركت الحكومة مشاركة تامة في عملية الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع على أرفع المستويات. ويخصص نحو 90 في المائة من ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية المقترحة من أجل بناء القدرة على الصمود، مع التركيز بصفة خاصة على دعم تعزيز القدرات المناسبة للمؤسسات الوطنية للوفاء بأهداف مكافحة الجوع. ولا يزال العمل جاريا في برنامج الهجرة المشترك بين البرنامج والاتحاد الأوروبي والشركاء الآخرين، ويساعد هذا البرنامج الحكومة على توفير الفرص للشباب بوسائل تشمل توفير الدعم لإعادة التوطين والإدماج.
- 188- ورحب أعضاء المجلس بالخطة الاستراتيجية القطرية، فقالوا إنها ستحقق تغييرا اجتماعيا ملموسا في بلد تسوده أوضاع غير مستقرة ويستمر فيه ارتفاع معدات الفقر وانعدام الأمن الغذائي والدين الخارجي. وأشاد الأعضاء على وجه الخصوص بالتركيز على معالجة الهجرة، والاستثمار في الحماية الاجتماعية، وبناء القدرات الاستراتيجية والتخطيط لتسليم الحكومة المسؤولية عن أنشطة البرنامج. وشجع الأعضاء المكتب القطري على العمل مع السلطات المحلية بغرض زيادة الترابط بين أنشطة الأمن الغذائي والتغذية وأعمال الحماية الاجتماعية والتماس فرص التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وقال الأعضاء إنهم يرحبون بالوضع السياسي الجديد، ولكنهم يحذرون من خطر التوتر السياسي قبل الانتخابات.
- 189- وأعربت المديرية القطرية عن شكرها للمجلس على تعليقاته ودعمه.

الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023) (2018/EB.2/23) (للموافقة)

- 190- عرضت المديرية القطرية الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا، حيث كانت فوائد التنمية الاجتماعية والاقتصادية الأخيرة موزعة بشكل غير متساو. وعرضت الوثيقة عملية تسليم البرنامج لبرامج التغذية المدرسية وإنشاء الأصول والبرامج الخاصة بالمتعاشين مع فيروس نقص المناعة البشرية إلى الحكومة وتحوله إلى تعزيز القدرات والدعم التقني والتوزيعات المستهدفة للأغذية. واستند برنامج التغذية وسلاسل القيمة الوارد في الخطة الاستراتيجية القطرية إلى مبادرة الشراء من أجل التقدم ويهدف إلى بناء قدرة شركات تجهيز المنتجات الزراعية على إنتاج الأغذية المقواة باستخدام المنتجات المشتراة من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وعند تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، سيقيم البرنامج شراكة مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، ولا سيما منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، بهدف تجنب الازدواجية في الجهود.

191- ورحب أعضاء المجلس بالخطوة الاستراتيجية القطرية، التي سيقدم البرنامج من خلالها حلولاً مبتكرة، ولا سيما للتصدي للجوع والفقر المستمرين في المناطق الريفية، مع البناء على أعماله السابقة في غانا والتقدم الاجتماعي والاقتصادي للبلد في الفترة الأخيرة. وعلى وجه الخصوص، أشاد الأعضاء بتسليم برنامج التغذية المدرسية للبرنامج إلى الحكومة، وتوفير الدعم لتعزيز الأطر والمؤسسات الوطنية من أجل تحقيق الأمن الغذائي والتغذية، والأنشطة الرامية إلى تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتصدي للتقاليد التي تعرقل مشاركة المرأة في صنع القرار. ومن شأن التعاون مع الحكومة أن ييسر تصميم وتنفيذ الاستجابات المناسبة للاحتياجات المحلية، ودعم الأعضاء أيضاً خطط تعزيز الشراكات بين القطاعين العام والخاص. ورحب الأعضاء بإدراج السمعة وفرط الوزن في الخطة الاستراتيجية القطرية، وشجعوا البرنامج على إيلاء المزيد من الاهتمام بتلك المسائل.

192- وقال أحد الأعضاء إن استخدام البرنامج للأغذية المقواة يجب أن يكون تدبيراً مؤقتاً فقط لأن الهدف ينبغي أن يكون تشجيع استخدام الأغذية المتنوعة والمغذية المنتجة محلياً. وأكدت المدير القطرية أنه لا يتعين استخدام الأغذية المقواة إلا في المناطق التي يرتفع فيها معدل التقزم بشكل كبير ويقوم فيها البرنامج والحكومة بإعداد رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي بهدف تعزيز أساليب الحياة والأطعمة الصحية وتحليل الأغذية المغذية المحلية في البلد.

الخطة الاستراتيجية القطرية لموريتانيا (2019-2022) (2018/EB.2/24) (للموافقة)

193- أشار المدير القطري إلى أن عملية وضع الخطة الاستراتيجية القطرية لموريتانيا بدأت في عام 2016 وأن الاستعراضات الشاملة والمشاورات التي جرت بعد ذلك أفضت إلى التوضيح الاستراتيجي الحالي في البلد. وسيطلب ذلك التوضيح من البرنامج اتخاذ دور أقوى كثيراً في تحقيق حصائل الصومود عن طريق التمكين من إنشاء نظام وطني تكفي للحماية الاجتماعية وتنفيذ مجموعات متكاملة من تدابير المساعدة المجتمعية المتعددة السنوات للاجئين الموريتانيين وللاجني مالي والحفاظ في الوقت نفسه على قدرة قوية على الاستجابة للأزمات. وقال المدير القطري أيضاً إن من المهم توزيع الأولويات بين الاستجابة للأزمات وتدخلات بناء القدرة على الصومود؛ والتعاون مع الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها وغيرها من الشركاء؛ وضمان مراعاة جميع السكان الضعفاء، بما في ذلك جماعات السكان الرحل والرعيين؛ وتنفيذ خطة عمل للمساواة بين الجنسين تكفل التكافؤ الجنساني في المكتب وتضمن إدماج نهج تفضي إلى تحول جنساني في تنفيذ البرامج.

194- وأقر أعضاء المجلس بأن الخطة الاستراتيجية القطرية ستنفذ في بلد يتميز بأراضيه الجافة وغير الخصبة وتقضي نقص التغذية وانعدام الأمن الغذائي. وسلط أحد الأعضاء الضوء على أحد المسائل المثيرة للقلق في الخطة الاستراتيجية القطرية فيما يتصل بارتفاع نسبة الأطفال الذين يعملون في الزراعة.

195- وأشاد أعضاء المجلس بخطط البرنامج الطويلة الأجل لنقل المسؤولية في نهاية المطاف إلى الحكومة، وكذلك مواءمة الخطة الاستراتيجية القطرية مع أولويات الحكومة وخطتها، ولا سيما من حيث الحماية الاجتماعية، والتكيف مع تغير المناخ، والتغذية المدرسية، وبناء القدرة على الصومود. وقال أعضاء المجلس إن نهج التخطيط المتعدد السنوات سيكون مفيداً في بناء السلام وتحقيق الحماية الاجتماعية وأنشطة التنمية الطويلة الأجل. وفي هذا السياق، سيكون من المهم تعظيم التآزر بين عمليات البرنامج والحكومة والشركاء من الأمم المتحدة، وجمع أدلة لضمان استخدام التحويلات القائمة على النقد وسائر الطرائق لتحقيق التأثير الأمثل.

196- وقال أعضاء المجلس إن من الضروري تنمية القدرات المؤسسية والحكومية من أجل إدارة مكونات الخطة الاستراتيجية القطرية بغرض نقل المسؤولية تدريجياً وضمان توفير ما يكفي من الموظفين والموارد لضمان المساءلة الكاملة أمام المستفيدين.

197- وأعرب المدير القطري عن شكره للمجلس على ملاحظاته التي قال إنها ستراعى تماماً عند تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

الخطة الاستراتيجية القطرية للسنغال (2019-2023) (2018/EB.2/25) (للموافقة)

198- عرضت المدير القطرية الخطة الاستراتيجية القطرية، مستخدمة مقاطع فيديو تبين الآثار الإيجابية المتعددة لبرنامج التغذية المدرسية في السنغال على الأمن الغذائي والتغذية والتعليم وتمكين المرأة والحماية الاجتماعية والصمود المجتمعي. وسلطت

الضوء على برنامج التحول الجنساني، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب، وسائر أنشطة تعزيز القدرات التي يولها البرنامج أولوية اهتمامه. وقالت إن المكتب القطري يعزز أيضا الحلول الابتكارية للتحديات الإنسانية والإنمائية بوسائل تشمل منصة الشراء من النساء بالاشتراك مع هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، وتطبيق NutriFam، والمخطط التجريبي لهاضامات الغاز الحيوي.

199- وقال أعضاء المجلس إن الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة تماما مع الأولويات الحكومية، ولا سيما الأولويات المحددة في إطار السياسة الاجتماعية والاقتصادية لخطة السنغال الصاعدة. ورحب الأعضاء بالتركيز على الشراكات وشجعوا البرنامج على مواصلة بحث فرص إدماج التعاون فيما بين بلدان الجنوب من أجل تعميم الحلول الابتكارية لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.

200- وأشاد الأعضاء بإدماج الاعتبارات الجنسانية في الخطط الاستراتيجية القطرية بأسرها، وخطط البرنامج لتعزيز القدرات الحكومية في مجال شبكات الأمان الاجتماعي كجزء من انتقاله واستراتيجية خروجه.

201- وأعربت المديرية القطرية عن شكرها للمجلس وشددت على قيمة مساهمات الأعضاء أثناء صياغة الخطة الاستراتيجية القطرية. وأكدت أن الشراكات هي مفتاح نجاح الخطة وذلك على سبيل المثال من خلال مبادرة الصمود الريفي الذي يجري تنفيذه بالتعاون مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة. وأضافت أن موامة الخطة الاستراتيجية القطرية مع الأولويات الوطنية وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ستكون حيوية لإبراز جوانب التآزر مع عمل سائر وكالات الأمم المتحدة في البلد.

الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي

202- حددت المديرية الإقليمية للجنوب الأفريقي تغير المناخ باعتباره التحدي الأكبر أمام الإقليم. وفي ظل التحديات الأخرى، من قبيل الاعتماد المفرط على زراعة المحصول الواحد، وندرة المياه، وإزالة الغابات، وغزو دودة الحشد الخريفية، والتفاوت الاجتماعي، واحتمالات التعرض لظاهرة النينيو الشديدة خلال الأسابيع المقبلة، تتوقع الحكومات احتياج 8 ملايين شخص إلى المساعدة. وسيساعد البرنامج 4 ملايين شخص، ولكنه يواجه نقصا في تمويل كثير من البرامج.

203- ويعمل البرنامج مع الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي والحكومات والشركاء الآخرين من أجل تحسين الاستجابات لحالات الطوارئ وبناء القدرة على الصمود بوسائل تشمل برامج المساعدة الغذائية مقابل الأصول. وتتولى الحكومات تدريجيا المسؤولية عن برامج التغذية المدرسية بينما يتولى البرنامج إطعام 1.8 مليون تلميذ في الإقليم.

204- وفي أعقاب تفشي حالات العنف والتشرد وانخفاض غلة المحاصيل، ازداد عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في جمهورية الكونغو الديمقراطية بمقدار الضعف تقريبا ليصل إلى 13 مليون شخص خلال الأشهر الاثني عشر السابقة. وتساهم منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج في بناء السلام عن طريق تزويد الأسر الزراعية التي تعول النساء كثيرا منها، بالتدريب على تحسين الإنتاج الزراعي والوصول إلى الأسواق. وأثر سوء التغذية على 4.6 مليون طفل، ويعاني البلد من أسوأ موجات تفشي فيروس إيبولا في تاريخه. ويوفر البرنامج البنية الأساسية ودعم اللوجستيات من أجل الاستجابة لفاشية فيروس إيبولا، وتقديم المساعدة الغذائية بهدف منع تحركات السكان وانتشار الفيروس، وتوفير الدعم النقدي والتغذوي لنحو 350 000 من العائدين من أنغولا.

205- وستقدم إلى المجلس في عام 2019 ست خطط استراتيجية قطرية لبلدان الإقليم. وتشمل التطورات الأخرى رقمنة جمع البيانات في كل المكاتب القطرية؛ وتقاسم منصة البرنامج الرقمية المؤسسية لإدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) مع الحكومات والشركاء الآخرين؛ واستخدام الطائرات التي تعمل بدون طيار في أعمال الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها؛ والتقدم صوب تحقيق التكافؤ الجنساني في التوظيف في المكاتب القطرية.

206- وأعرب الأعضاء عن شكرهم لموظفي البرنامج في الإقليم على عملهم. وطلب عدة أعضاء معلومات إضافية عن قضايا مختلفة.

207- وقدمت المديرية الإقليمية المعلومات المطلوبة، فقالت إن الأخذ بمنهجية مشتركة لجمع معلومات الإنذار المبكر وتقييم هشاشة الأوضاع في كل أنحاء إقليم الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي يتيح توقع الاحتياجات في موعد أبكر بأشهر مقارنة بما كان عليه الحال من قبل. ويعمل البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية واليونيسف ومنظمة الصحة العالمية في تعزيز سبل الوصول إلى مياه الشرب؛ ويعمل البنك الدولي في شبكات الأمان المستجيبة للصددمات والاستجابات المستدامة للصددمات التي يمكن التنبؤ بها؛ وأما منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية فيعملان مع المجتمعات المحلية في تطوير نظم ري ابتكارية؛ ويعمل مختلف الشركاء في تعزيز أساليب الزراعة المستدامة بغرض منع إزالة الغابات. وستعالج الاستجابة لظاهرة النينيو المتوقعة أثر تلك الظاهرة المباشر في نفس الوقت الذي ستبني فيه القدرة على الاستجابة للظواهر المقبلة.

المسائل التنظيمية والإجرائية

برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2019-2020) (2018/EB.2/26) (للموافقة)

208- أشارت الأمانة إلى أنه وفقاً لتوصية الفريق العامل المعني بالتسيير التي وافق عليها المجلس في عام 2000، يوافق المجلس في كل دورة ثانية على برنامج عمله لفترة السنتين المقبلة. وأوضحت أن برنامج العمل يشمل بنوداً مطلوبة بموجب قواعد ولوائح البرنامج وبنوداً يطلبها المجلس والإدارة، فسلطت الضوء على عدة مسائل طلبها المجلس، بما في ذلك التقرير السنوي لأمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2017 ورد الإدارة، وتم تأجيلها من الدورة الحالية إلى الدورة العادية الأولى لعام 2019، وتقرير الفريق العامل المشترك للمجلس/الإدارة المعني بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز، الذي سيتم تناوله في الدورة العادية الثانية لعام 2019، وتحديث شفوي منتظم عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية. وأشارت إلى أن برنامج العمل هو وثيقة حية يتم تحديثها حسب الحاجة بمشورة من المكتب، بما في ذلك استجابة لطلبات الدول الأعضاء المقدمة من خلال قائمة منسقي القوائم، وأنه يعمل من بين أمور أخرى ذلك بمثابة أساس لإعداد الجدول الزمني للمشاورات والتحديثات والأحداث المماثلة المضطلع بها بين الدورات.

209- وعقب العرض الذي قدمته الأمانة، أعربت إحدى العضوات عن تقديرها لإدراج التحديث الشفوي المنتظم بشأن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، قائلة إن حكومتها تقدر دور الدائرة في تقديم الخدمات الأساسية لمجتمع العمل الإنساني وأن التحديثات المنتظمة ستؤسس الدعم المقدم إلى الدائرة.

مسائل التسيير والإدارة

الاختصاصات المنقحة للجنة مراجعة الحسابات (2018/EB.2/27) (للموافقة)

210- عقب مقدمة أدلت بها الأمانة، أعرب أحد أعضاء المجلس، متحدثاً نيابة عن قائمته، عن تأييده للتغييرات التي أدخلت على اختصاصات لجنة مراجعة الحسابات لتجري اللجنة تقييماً ذاتياً سنوياً وتقديم جلسة تعريفية لمدة يوم واحد لأعضاء اللجنة الجدد. وقال إن التغييرات التي أيدها المكتب ستحسن تطبيق النظام الداخلي للجنة وتيسر عمل أعضاء اللجنة الجدد.

تعيين خمسة من أعضاء المجلس التنفيذي في فريق الاختيار المعني بتعيين عضو واحد من أعضاء لجنة مراجعة الحسابات (2018/EB.2/28) (للموافقة)

211- أفادت الأمانة بأن أحد أعضاء لجنة مراجعة الحسابات، وهو السيد Pedro Guazo (المكسيك)، استقال من لجنة مراجعة الحسابات في سبتمبر/أيلول 2018 نتيجة التزامات أخرى. ولتوفير بديل له، أعاد المجلس إنشاء فريق الاختيار، بناء على توصية المكتب، الذي كان قد أنشأه في دورته العادية الأولى لعام 2018 فيما يتصل بتعيين ثلاثة من الأعضاء الحاليين للجنة. وسيبدأ الفريق المعاد إنشاؤه عمله في ديسمبر/كانون الأول 2018 وسيقدم تقريراً عن توصياته إلى المجلس في دورته العادية الأولى لعام 2019.

تحديث عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز

- 212- نوقش بند جدول الأعمال في جلسة مغلقة.
- 213- وأفاد رئيسا الفريق العامل المشترك بين المجلس التنفيذي وإدارة البرنامج المعني بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز بأن الفريق لم يجتمع سوى ثلاث مرات في عام 2018 وأنه سيحدد جدولاً زمنياً للاجتماعات، وطلب من الأعضاء تعيين مناوئين لضمان زيادة عدد اجتماعاته في عام 2019. وسيتلقى المجلس تقريراً عن أنشطته في دورته العادية الثانية لعام 2019، وسيقدم تحديث شفوي في كل دورة من دورات المجلس. وسيجري إنشاء مجموعتين فرعيتين لبحث الجرائم الجنسية وغير الجنسية وستجتمعان على نحو منتظم لاستعراض كيفية معالجة الجرائم في البرنامج ولتقاسم أفضل الممارسات.
- 214- وأشار مدير شعبة الموارد البشرية إلى أن البلاغات عن سوء السلوك ازدادت بنسبة 90 في المائة فيما بين عامي 2017 و2018؛ وأن البلاغات عن التحرش الجنسي ازدادت بمقدار أربعة أضعاف. وأضاف أن سياسة البرنامج المنقحة بشأن المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز (التي صدرت في 1 مارس/آذار 2018) كان لها أثر إيجابي، وأن ازدياد معدل الإبلاغ دليل على زيادة الوعي وثقة الموظفين في معالجة البرنامج للشكاوى.
- 215- ويستخدم التمويل الإضافي لمكتب المفتش العام وشعبة الموارد البشرية لاستيعاب الزيادة في الادعاءات ومعالجة البلاغات بسرعة أكبر. وتستخدم شعبة الموارد البشرية بعثات التواصل للتوعية بالسلوك اللائق للموظفين وآليات الإبلاغ عن الشكاوى. وأطلقت حملة توعية داخلية لتعزيز القيم الإيجابية.
- 216- وبشراكة البرنامج في عضوية فرقة العمل التابعة لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق لمعالجة التحرش الجنسي والتي وضعت سياسة نموذجية للأمم المتحدة بشأن هذا الموضوع. ويجري استخدام قاعدة بيانات الفرز (ClearCheck) لتجنب تعيين الأفراد الذين تركوا منظومة الأمم المتحدة عقب ثبوت ادعاءات بأنهم مارسوا التحرش الجنسي.
- 217- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للتحديث ووجهوا شكرهم إلى الأمانة على المناقشة الصريحة، فقالوا إنهم يدركون مدى تعقد المسألة. وحث الأعضاء الفريق العامل المشترك على الاجتماع بانتظام أكبر والعمل بمزيد من الكفاءة. وأعرب بعض الأعضاء عن قلقهم إزاء نتائج الاستقصاء العالمي لأراء الموظفين فيما يتعلق بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز، ودعوا إلى مواصلة الالتزام بسياسة عدم التسامح مطلقاً. وأعرب بعض الأعضاء عن خيبة أملهم لعدم الانتهاء من وضع التقرير السنوي لأمين المظالم لعام 2017 في وقت مناسب ل عرضه على الدورة الحالية.
- 218- وطلب أعضاء المجلس تحديثات منتظمة عن خطة عمل الفريق العامل المشترك وتأكيد عدم تجاهل جهود معالجة المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز مسائل التمييز العنصري. وطلب الأعضاء تفاصيل عن تدابير حماية المدّعين – سواء من الموظفين أو المستفيدين – ومعلومات عن كيفية معاقبة الجناة. وتساءل أحد الأعضاء عن عدد المزاعم والحالات المؤكدة في السنة الأخيرة.
- 219- وأكدت الأمانة من جديد التزام البرنامج بعدم التسامح مطلقاً مع المضايقات وأوضحت أن التمييز العنصري جزء لا يتجزأ من السياسة. وأضافت أن البيانات المتعلقة بمدى انتشار التمييز محدودة لدى البرنامج ولكنه سيسعى إلى معالجة ذلك.
- 220- وفيما يتعلق بحماية المستفيدين ضد المضايقات، تمسك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين عموماً بزام توفير تلك الحماية في مخيمات اللاجئين. وتشمل تدابير الحماية التي يدعمها البرنامج توفير سبل الوصول إلى حطب الوقود بحيث لا يضطر المقيمون في المخيمات إلى قطع مسافات طويلة للحصول على الحطب لطهي الغذاء الذي يقدمه البرنامج. ويجري رصد نزاهة جميع من يشاركون في توزيع المساعدة على المستفيدين.
- 221- وفي حين أن نتائج استقصاء الموظفين كانت بالفعل مثيرة للقلق، كان هناك سوء تفسير لبعض المسائل المتعلقة بالمضايقات. وتسعى بعثات التوعية إلى تصحيح ذلك، وسيوفر الاستقصاء المقبل بشأن الثقافة المؤسسية أيضاً رؤية أفضل يمكن من خلالها فهم مدى انتشار المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز.
- 222- وردا على طلب بشأن الأرقام، قدّم المفتش العام تفاصيل أعداد الشكاوى المقدمة في عام 2018.

- 223- وقد تم إغلاق 57 في المائة من قضايا المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز بدون إجراء تحقيق، أما البقية فهي إما قيد التحقيق، أو يجري النظر في فتح تحقيق بشأنها، أو تم استكمالها. وتشمل أسباب إغلاق قضية ما بدون إجراء تحقيق فيها إحالتها إلى وكالة أخرى لاتخاذ تدابير بشأنها، أو الافتقار للأدلة، أو سحب الشكوى من قِبَل المشتكي.
- 224- ووصف مدير الموارد البشرية كيفية معالجة هذه الادعاءات حالما يثبتها مكتب المفتش العام. وتحدد العقوبات بما يتناسب مع الجريمة المرتكبة والفصل من العمل هو في العادة عقوبة التحرش الجنسي.
- 225- وأعرب المدير التنفيذي عن التزامه الكامل بالقضاء على المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز وقال إنه يرحب بالرقابة الدقيقة من المجلس على هذه المسألة.

مسائل أخرى

الرد المشترك لأمانات المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي بشأن طرائق عمل المجالس التنفيذية (2018/EB.2/29) (للنظر)

- 226- عرضت الأمانة الخلفية المتعلقة بالوثيقة والتي صدرت كمتابعة لمناقشات حول طرائق عمل المجالس التنفيذية عقدت في 1 يونيو/حزيران 2018 أثناء الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وبرنامج الأغذية العالمي، بناء على الطلبات التي قدمت في القرارات المعتمدة في الدورات السنوية للمجالس التنفيذية لهذه المنظمات. وتتضمن الوثيقة إجراءات مقترحة لتنسيق طرائق عمل المجالس التنفيذية وتحسينها في خمسة مجالات – المكاتب، والدورات، والمشاركة، والزيارات الميدانية، والاجتماعات المشتركة للمجالس التنفيذية.
- 227- وأضافت الأمانة أن مجالس برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة قد نظرت بالفعل في الوثيقة في دورتها العادية الثانية واعتمد المجلس التنفيذي لكل منظمة من هذه المنظمات ما يتراوح بين 12 و14 نقطة قرار. وبالنظر إلى أن مجلس البرنامج قد نفذ بالفعل عدة ممارسات موصى بها، فإن الوثيقة المعروضة عليه لا تشمل سوى ثمانية من نقاط القرار.
- 228- واختتمت عرضها مؤكدة من جديد التزام الأمانات الأربع بمواصلة تحسين طرائق عمل المجالس.

تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج

229- قدم رئيس المجلس تقريراً شفويًا عن الزيارة الميدانية التي تم إجراؤها في الفترة من 21 إلى 27 أكتوبر/تشرين الأول 2018. وسبقه تقرير خطي إلى المجلس، للعلم، في دورته العادية الأولى لعام 2019. والتقى أعضاء المجلس المشاركين أثناء الزيارة باللجئين السوريين وممثلي الحكومة، والأمم المتحدة وسائر الشركاء وشهدوا الأنشطة التي يجري تنفيذها في إطار اثنين من نماذج عمل البرنامج.

230- وبعد المقدمة التي عرضها الرئيس، قدم كل عضو من أعضاء المجلس الأحد عشر المشاركين في الزيارة بياناً موجزاً عما شاهده واستفاد منه أثناء الزيارة. وذكر الجميع أن فرصة التحدث مباشرة مع اللاجئين السوريين الذين يعيش كثيرون منهم في مخيمات مؤقتة منذ ما يصل إلى سبع سنوات كانت تجربة مؤثرة. ولمس الأعضاء بصفة خاصة شعور اللاجئين بالعزلة والخوف من العودة إلى ديارهم. وبعد أن لمس المشاركون الفرق الذي يمكن أن تحدثه برامج الحماية الاجتماعية وفرص إدرار الدخل في رفاة اللاجئين، طلب كثير منهم مجتمع العمل الإنساني بتوسيع الدعم الذي يقدمه من أجل مساعدة الرجال والنساء والأولاد والبنات الذين أصيبوا بالصدمة في استعادة احترامهم للذات وثقتهم، بما في ذلك من خلال البرامج التدريبية والتثقيفية التي تزودهم بالمهارات النافعة وتبث فيهم روح الأمل في المستقبل. وأشاد المشاركون بالسخاء والتضامن بين مجتمعات اللاجئين والسكان المضيفين والحكومات وعمل البرنامج وشركائه.

231- وشملت المسائل الأخرى التي تحدث عنها المشاركون أهمية الشراكات في ضمان نجاح البرامج، فأشاروا إلى استخدام التحويلات القائمة على النقد في كلا البلدين؛ وقيمة تكنولوجيا المعلومات في تيسير تسجيل المستفيدين وتحديد هوياتهم متى سمحت الظروف المحلية بذلك؛ واستصواب وجود ممثلين عن الوكالات الإنسانية في المخيمات غير الرسمية لتزويد اللاجئين بنقطة مرجعية بشرية لمعالجة المسائل التي لا تكفي النظم المدعومة بالتكنولوجيا لمعالجتها؛ والحاجة إلى توفير الدعم الكافي لموظفي البرنامج الذين يواجهون مأساة إنسانية في عملهم اليومي؛ والقلق إزاء قيام البرنامج بتنفيذ أنشطة تتمتع فيها وكالات الأمم المتحدة الأخرى بخبرة أكبر.

232- وتحدث أيضا أحد المشاركين عن اجتماع مع فريق الأمم المتحدة القطري في تركيا أفاد فيه أعضاء الفريق القطري بأنهم يؤيدون عموما إصلاح الأمم المتحدة على الرغم من بعض بواعت القلق بشأن تداعيات التغييرات المزمع إدخالها على أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ونظام المنسقين المقيمين.

233- وأعرب الرئيس والمشاركون عن شكرهم للحكومتين وللفرقتين القطريين في كلا البلدين على كرم الضيافة، وإلى أمينة المجلس وفريقها على ترتيب تلك الزيارة. وحثوا سائر أعضاء المجلس على الاستفادة من الفرص المقبلة لزيارة عمليات البرنامج في الميدان.

تقرير شفوي عن مستجدات دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية

234- قدم رئيس المجلس بند جدول الأعمال، مشيرا إلى أن جدول الأعمال سيضم بندا عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في كل دورات المجلس المقبلة.

235- وقالت الإدارة إن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية عنصر هام من عناصر الأنشطة الإنسانية، فقد وفرت خدمات مأمونة ومنتمة بالكفاءة ويمكن التعويل عليها في نقل الركاب والبضائع وعمليات الإجلاء في حالات الطوارئ خلال السنوات الخمس عشرة الأخيرة في المواقع التي يتعذر الوصول إليها بدونها، وتخدم 750 منظمة إنسانية وتنقل 3 000 راكب وتستخدم 90 طائرة في الظروف التي يحجم المشغلون التجاريون على العمل فيها. وتشكل المنظمات غير الحكومية ما يقرب من نصف مستخدمي خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وتمثل كيانات الأمم المتحدة 40 في المائة منها. وبفضل قدرتها على توفير الطائرات لتلبية الاحتياجات في حالات الطوارئ في غضون 24 ساعة باتت تلك الخدمات شريكا لإنقاذ الأرواح في الأماكن النائية، والمثال على ذلك هو الاستجابة لأزمة فيروس إيبولا.

236- وتحتاج خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، في ضوء الظروف التي تعمل فيها، إلى تمويل في الوقت المناسب ويمكن التنبؤ به، لاسيما في بداية كل سنة، للتمكين من إبرام عقود مفيدة والتقليل إلى أدنى حد من التكاليف. ويستند التمويل حاليا بصورة رئيسية إلى الأنشطة. وتم تعظيم الكفاءة باستخدام طائرات تناسب الاحتياجات الخاصة. واستخدمت أنواع خاصة من الطائرات المروحية في جنوب السودان على سبيل المثال، ونشرت طائرات شحن ثابتة الجناحين لنقل شحنات ثقيلة لمسافات طويلة.

237- ورحب أعضاء المجلس بإدخال البند المتعلق بدائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في دورات المجلس المقبلة. وأوصى بعض الأعضاء بدمج التكاليف التشغيلية لتلك الخدمات في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية، على أن يكون ذلك مصحوبا بتوجيهات مناسبة من المكاتب القطرية. ودعا أعضاء المجلس إلى تحديثات منتظمة بشأن تمويل دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، خاصة فيما يتصل بانتظام التمويل وإمكانية التنبؤ به، وبشأن تفاصيل العوامل المتصلة بالحمولة وتواتر الرحلات الجوية؛ واقترح عدة أعضاء وضع استراتيجية مشتركة لجمع الأموال لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنمائية بالتعاون مع الشركاء. وتعتبر التجارب الشخصية لأعضاء المجلس في استخدام رحلات خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية عن إسهامها الفريد في فعالية أنشطة البرنامج وكفاءتها وقدرتها على الوصول إلى المواقع الخطرة المغلقة أمام جميع المشغلين الجويين الآخرين.

238- ووجهت الإدارة شكرها إلى المجلس على ما أعرب عنه من دعم، مشيرة إلى أن المفاوضات لا تزال جارية للحصول على حقوق التحليق من عدة بلدان لتحسين مواعيد الرحلات الجوية الدولية وبالتالي تحقيق وفورات، وأن أفرقة توجيهية على المستوى

القطري تتولى إدارة عمليات خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية والإشراف عليها. ومن الواضح أن خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية ستكون مطلوبة لتنفيذ كثير من الخطط الاستراتيجية القطرية وسيلزم بالتالي طرح خيارات تمويلية جديدة.

الملحق الأول

القرارات والتوصيات

ستنفذ الأمانة القرارات والتوصيات الواردة في هذا التقرير في ضوء مداوات المجلس، التي سترد نقاطها الرئيسية في ملخص أعمال الدورة.

اعتماد جدول الأعمال

اعتمد المجلس جدول الأعمال

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

تعيين المقرر

عَيّن المجلس، وفقاً للمادة الثانية عشرة من لائحته الداخلية، السيد Marc Mankoussou (جمهورية الكونغو، القائمة ألف) مقراً للدورة العادية الثانية لعام 2018.

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2018/EB.2/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي

أحاط المجلس علماً بالملاحظات الافتتاحية التي أدلى بها المدير التنفيذي. وسترد النقاط الرئيسية التي تطرق لها المدير التنفيذي وتعليقات المجلس عليها في ملخص أعمال الدورة.

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

قضايا السياسات

2018/EB.2/2 تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة

بعد الاطلاع على التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1)، وبالإشارة إلى سياسة الخطط الاستراتيجية القطرية (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1)، واستعراض الإطار المالي (WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1)، ومختلف التحديثات عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.A/2017/5-A/1) و (WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1)، فإن المجلس:

- 1- ذكّر بالحاجة إلى إدخال تعديلات معينة على اللائحة العامة للبرنامج ونظامه المالي بما يُعزّز عن تعميم النموذج التشغيلي الذي وافق عليه المجلس من قبل كجزء من خارطة الطريق المتكاملة، وبأن من المقرر الموافقة على تلك التعديلات في دورته الحالية؛
- 2- لاحظ، في هذا السياق، تقديم توصيات إضافية معينة بشأن الاسترداد الكامل للتكاليف على المجلس للنظر فيها؛
- 3- وافق على التوصيات المتعلقة بالاسترداد الكامل للتكاليف، على النحو المبين في الفقرات 68-102 من وثيقة التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1)، ولاحظ أن أعمالها سيتطلب إدخال تعديلات معينة على اللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج؛

- 4- وافق، بناء على ذلك، على التعديلات المقترح إدخالها على اللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج والواردة في الملحق الثاني من الوثيقة WFP/EB.2/2018/5-A/1 وقرّر بدء نفاذ تلك التعديلات في 1 يناير/كانون الثاني 2019؛
- 5- ذكّر بأنه قد وافق، بموجب الفقرة (6) من قراره 2017/EB.2/2، على تفويضات مؤقتة للسلطة تُطبّق على البرامج التي تُدار بموجب إطار خارطة الطريق المتكاملة وتظل سارية حتى 29 فبراير/شباط 2020، ولاحظ أن من المقرر تقديم التفويضات الدائمة للسلطة ليوافق عليها في دورته العادية الأولى لعام 2020؛
- 6- لاحظ أن المادة الثالثة عشرة-4(د) من اللائحة العامة والنظام المالي المعدلين تدعو المجلس التنفيذي إلى تحديد المساهمات المؤهلة لتخفيض في تكاليف الدعم أو إعفاء منها، وقرر تقديم تلك التوجيهات في دورة مقبلة للمجلس، وقرر كذلك استمرار معاملة النفقات التي كانت ستشكل "تكاليف دعم مباشرة" قبل تطبيق إطار خارطة الطريق المتكاملة باعتبارها مؤهلة لتخفيض أو إعفاء بموجب المادة الثالثة عشرة-4(د) لحين بدء العمل بتلك التوجيهات؛
- 7- وافق على الاقتراحات الواردة في الفقرات 104-113 من الوثيقة WFP/EB.2/2018/5-A/1 بشأن:
- (أ) ترتيبات الحوكمة الانتقالية الخاصة ببعض الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي سينظر فيها المجلس في دورته العادية الأولى لعام 2019؛
- (ب) تمديد الفترة الزمنية للخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية المستندة إلى مشروعات معتمدة من قبل ولبعض البلدان التي ستستمر في العمل بموجب تلك الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية حتى نهاية ديسمبر/كانون الأول 2019؛
- (ج) استمرار تطبيق الإطار البرامجي والمالي والقانوني والإبلاغي الحالي، كتدبير احترازي لضمان استمرارية العمل، فيما يتصل بأي برنامج أو نشاط فردي في أي بلد لا يتسنى نقله إلى إطار خارطة الطريق المتكاملة، وبالتالي استمرار البرنامج أو النشاط المعني مؤقتاً جنباً إلى جنب مع الخطة الاستراتيجية القطرية أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أو الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية المعتمدة لذلك البلد.
- كما أحاط المجلس علماً في هذا الشأن بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.2/2018/5-A/2 و WFP/EB.2/2018/6-A,B/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (WFP/EB.2/2018/5-A/3 و WFP/EB.2/2018/6-A,B/3).

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) 2018/EB.2/3

إن المجلس، بعد أن نظر في النسخة المنقحة من إطار النتائج المؤسسية (2017-2021) (WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1):

وافق على إطار النتائج المنقح الوارد في متن الوثيقة بوصفه "إطار النتائج المؤسسية (2017-2021) – الجزء الأول" على أن يكون مفهوماً أن الإدارة ستعد "إطار النتائج المؤسسية (2017-2021) – الجزء الثاني" شاملاً أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء بقصد الموافقة عليه في الدورة السنوية للمجلس لعام 2019؛

أحاط علماً بفئات الأنشطة ومؤشرات الأداء الواردة في ملحق الوثيقة WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 2018/EB.2/4

وافق المجلس على "سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018" (WFP/EB.2/2018/5-C)، وأحاط علماً ببيانات تقبل المخاطر المدرجة في الملحق الثاني لهذه السياسة.

27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/5 **تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية)**
أحاط المجلس علماً بالتحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/5-D/Rev.1.
كما أثنى المجلس أيضاً على البرنامج لممارسته الجيدة المتمثلة في تقديم تحديثات منتظمة عن إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وطلب إجراء تبادل غير رسمي للآراء بين الأعضاء المهتمين ونواب رؤساء الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها بشأن التقدم المحرز في تنفيذ إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، عقب كل اجتماع من الاجتماعات الفصلية للفريق الاستشاري الرفيع المستوى للوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها.⁽¹⁾

26 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/6 **تحديث عن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها**
طلب المجلس أن يُعقد سنوياً اجتماع غير رسمي مشترك للهيئات الرئاسية للوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها (مجلس منظمة الأغذية والزراعة، والمجلس التنفيذي للصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والمجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي) مع زيادة دور الأعضاء في أعماله التحضيرية (وضع جدول الأعمال، وشكل الاجتماع، والمسائل المماثلة) وأنشطة متابعته، عن طريق إشراكهم في الاجتماعات التي يعقدها الرئيس المستقل لمجلس منظمة الأغذية والزراعة مع رؤساء المجموعات الإقليمية للمنظمة وهيئة مكتب المجلس التنفيذي للبرنامج ومنسقي وأصدقاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
وطلب المجلس كذلك إدراج تقرير مرحلي مشترك بشأن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، كبندي اعتيادي في جدول أعمال الاجتماع غير الرسمي السنوي للهيئات الرئاسية لهذه الوكالات.

27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2018/EB.2/7 **خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)**
إن المجلس وقد نظر في "خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)" (WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1):
1- أحاط علماً بأن اعتماد دعم البرامج والإدارة لعام 2019 يفترض مستوى من التمويل قدره 6.8 مليار دولار أمريكي في عام 2019؛
2- أحاط علماً بالاحتياجات التشغيلية المتوقعة البالغة 9.8 مليار دولار أمريكي لعام 2019، ومقترحات تحديد الأولويات لمواءمة أنشطة البرنامج مع التمويل المتوقع، على النحو المبين في القسم الثالث من خطة الإدارة (2019-2021)؛
3- وافق على اعتماد لدعم البرامج والإدارة لعام 2019 بمبلغ 385.1 مليون دولار أمريكي، يُخصَّص على النحو التالي:
الاستراتيجية والوجهة 58.4 مليون دولار أمريكي
الخدمات المقدمة للعمليات 218.7 مليون دولار أمريكي
الحوكمة، والرقابة المستقلة، وجمع التبرعات 108.0 مليون دولار أمريكي
المجموع 385.1 مليون دولار أمريكي
4- وافق على تخصيص مبلغ 69.3 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة من أجل المبادرات المؤسسية الحاسمة؛
5- وافق على تطبيق معدل مؤسسي موحد لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة قدره 6.5 في المائة لعام 2019 لجميع المساهمات باستثناء مساهمات الحكومات في البرامج المنفذة في بلدانها، والمساهمات المقدمة من البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، على نحو ما يقرره المجلس

(1) عقب اعتماد القرار، قال ممثل هولندا، بصفتها دولة لها مركز المراقب، أن بلده لا يمكنه تأييد اعتماد القرار بصيغته المعدلة شفويا.

- التنفيذي، والتي سيطبق عليها معدل لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة قدره 4 في المائة في عام 2019؛
- 6- وافق على استخدام إيرادات الفوائد المستحقة للحساب العام لتغطية تكاليف إدارة الاستثمارات بما يصل إلى 1.55 مليون دولار أمريكي في السنة؛
- 7- وافق على سقف قدره 82 مليون دولار أمريكي لسلف الخدمات المؤسسية بدءاً من عام 2019، وتطلع إلى استعراض ذلك كجزء من خطط الإدارة المقبلة؛
- 8- أذن للمدير التنفيذي بتعديل مكوّن دعم البرامج والإدارة في الميزانية تبعاً لأي تغيير في مستوى الإيرادات المتوقعة للسنة، بمعدل لا يتجاوز 2 في المائة من التغيير المتوقع في الإيرادات.
- كما أحاط المجلس علماً في هذا الشأن بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.2/2018/5-A/2 و WFP/EB.2/2018/6-A,B/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (WFP/EB.2/2018/5-A/3 و WFP/EB.2/2018/6-A,B/3).
- 27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

تقارير التقييم

- 2018/EB.2/8 تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي للخطط الاستراتيجية القطرية التجريبية (2017 – منتصف 2018)، ورد الإدارة عليه
- أحاط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي للخطط الاستراتيجية القطرية التجريبية (2017 – منتصف 2018) (WFP/EB.2/2018/7-A) ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/7-A/Add.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات المعروضة في التقرير، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.
- 27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ

- 2018/EB.2/9 الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)
- وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/7) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 126 000 000 دولار أمريكي.
- 27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

- 2018/EB.2/10 الخطة الاستراتيجية القطرية للهند (2019-2023)
- وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية للهند (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/5) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 20 024 321 دولاراً أمريكياً.
- 27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

- 2018/EB.2/11 تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس والزيادة في الميزانية
- وافق المجلس على تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية لهندوراس وعلى الزيادة المقابلة في الميزانية البالغة 602 986 58 دولاراً أمريكياً على النحو الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/8-C/1.
- 27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الحافظة الإقليمية لشرق ووسط أفريقيا

2018/EB.2/12 تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للصومال (2017-2012)
أحاط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية للصومال (2012-2017) (WFP/EB.2/2018/7-D) ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/7-D، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات المعروضة في التقرير، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/13 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للصومال (2021-2019)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للصومال (2021-2019)" (WFP/EB.2/2018/8-B/1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 961 000 000 دولار أمريكي.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/14 الخطة الاستراتيجية القطرية لرواندا (2023-2019)
وافق المجلس التنفيذي على "الخطة الاستراتيجية القطرية لرواندا (2023-2019)" (WFP/EB.2/2018/8-A/8) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 218 351 810 دولارات أمريكية.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى

2018/EB.2/15 تقرير موجز عن تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/آذار 2018)، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/آذار 2018) (WFP/EB.2/2018/7-B) ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/7-B/Add.1، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات المعروضة في التقرير، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/16 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2020-2019)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجمهورية العربية السورية (2020-2019)" (WFP/EB.2/2018/8-B/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 1 386 306 865 دولاراً أمريكياً.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/17 الخطة الاستراتيجية القطرية للسودان (2023-2019)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية للسودان (2023-2019)" (WFP/EB.2/2018/8-A/10) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 2 271 560 158 دولاراً أمريكياً.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/18 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لليمن (2020-2019)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لليمن (2020-2019)"
(WFP/EB.2/2018/8-B/3) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 3 340 521 605 دولارات أمريكية.

28 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

2018/EB.2/19 تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي (2013-2017)، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي (2013-2017)
(WFP/EB.2/2018/7-C) ورد الإدارة عليه الوارد في الوثيقة WFP/EB.2/2018/7-C/Add.1، وحث
على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات المعروضة في التقرير، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها
المجلس أثناء مناقشته.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/20 الخطة الاستراتيجية القطرية لبوركينا فاسو (2019-2023)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لبوركينا فاسو (2019-2023)"
(WFP/EB.2/2018/8-A/1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 493 776 172 دولاراً أمريكياً.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/21 الخطة الاستراتيجية القطرية لثشاد (2019-2023)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لثشاد (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/2)
بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 1 329 109 571 دولاراً أمريكياً.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/22 الخطة الاستراتيجية القطرية لغامبيا (2019-2021)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لغامبيا (2019-2021)" (WFP/EB.2/2018/8-A/3)
بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 581 650 25 دولاراً أمريكياً.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/23 الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/4)
بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 72 047 570 دولاراً أمريكياً.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/24 الخطة الاستراتيجية القطرية لموريتانيا (2019-2023)
وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لموريتانيا (2019-2022)"
(WFP/EB.2/2018/8-A/6) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 132 368 299 دولاراً أمريكياً.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/25 الخطة الاستراتيجية القطرية للسنغال (2019-2023)

وافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية للسنغال (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/9) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 74 798 493 دولارا أمريكيا.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

المسائل التنظيمية والإجرائية

2018/EB.2/26 برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2019-2020)

وافق المجلس على "برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2019-2020)" (WFP/EB.2/2018/9-A/Rev.2) بالصيغة التي اقترحتها هيئة المكتب والأمانة.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

مسائل التسيير والإدارة

2018/EB.2/27 الاختصاصات المنقحة للجنة مراجعة الحسابات

وافق المجلس على "الاختصاصات المنقحة للجنة مراجعة الحسابات" (WFP/EB.2/2018/10/1).

27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

2018/EB.2/28 تعيين خمسة من أعضاء المجلس التنفيذي في فريق الاختيار المعني بتعيين عضو واحد من أعضاء لجنة مراجعة الحسابات

وافق المجلس على تشكيل فريق اختيار يُعنى بتعيين عضو واحد من أعضاء لجنة مراجعة الحسابات. ووافق أيضا على تعيين أعضائه التاليين في الفريق:

← سعادة السيدة Lineo Irene Molise-Mabusela، السفيرة والممثلة الدائمة لليسوتو، ممثلة عن القائمة ألف

← السيد يوسف جحيل، المستشار والممثل الدائم للكويت، ممثلا عن القائمة باء

← السيدة Mónica Fonseca Jaramillo، الوزيرة المستشارة ونائبة الممثل الدائم لكولومبيا، ممثلة عن القائمة جيم

← السيدة Elizabeth Petrovski، الممثلة الدائمة المناوبة للولايات المتحدة الأمريكية، ممثلة عن القائمة دال

← السيد Evgeny Vakulenko، السكرتير الأول والممثل الدائم المناوب للاتحاد الروسي، ممثلا عن القائمة هاء

وطلب المجلس إلى فريق الاختيار أن ينعقد وأن يرفع إليه توصياته وفقا لاختصاصات لجنة مراجعة الحسابات.

27 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

مسائل أخرى

2018/EB.2/29

الرد المشترك لأمانات المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي بشأن طرائق عمل المجالس التنفيذية

إن المجلس:

- 1- أحاط علما بالنظم الداخلية للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، وبرنامج الأغذية العالمي؛
- 2- أحاط علما بالرد المشترك الذي أعدته أمانات المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي فيما يخص الجزء المتعلق بطرائق العمل من الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لعام 2018؛
- 3- وافق على مواصلة الممارسة الجيدة المتمثلة في بدء جميع الاجتماعات الرسمية وغير الرسمية في موعدها والتخطيط لانعقادها خلال ساعات العمل بالأمم المتحدة؛
- 4- وافق على أن تُحدّد، مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، مجموعة من بنود جدول الأعمال المشتركة، بهدف تنسيق النظر في هذه البنود مع تلك الوكالات، اعتباراً من الدورة العادية الأولى لعام 2019؛
- 5- أيد استمرار الممارسة المتبعة في برنامج الأغذية العالمي بإصدار مصفوفات ردود شاملة وتعزيز الشفافية، حسب الاقتضاء، من خلال الوثائق الاستراتيجية والتحليلية، بما في ذلك أفضل الممارسات والإجراءات المتخذة لمعالجة الدروس المستفادة والتحديات والمخاطر، بناء على التفاعلات مع المجلس؛
- 6- شجع المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي على الالتزام بتنفيذ المبادئ التوجيهية للزيارات الميدانية للمجالس التنفيذية ومتطلبات الإبلاغ عنها بكفاءة وفعالية؛
- 7- شجع المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي وهيئات مكاتبها على إيلاء الاعتبار الواجب للتوازن بين الجنسين في الأفرقة المشاركة في جميع الاجتماعات؛
- 8- رحب بالتعاون مع هيئات مكاتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة لإطلاق عملية تشاورية مشتركة مع الدول الأعضاء اعتباراً من الدورة العادية الأولى لعام 2019، بهدف دراسة كفاءة وجود دوراتها الحالية فضلاً عن وظائف الاجتماع المشترك للمجالس، بناء على الرد المشترك الذي أعدته الأمانات.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

ملخص أعمال المجلس التنفيذي

ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2018 2018/EB.2/30

وافق المجلس على "مشروع ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2018"، وسترد النسخة النهائية منه في الوثيقة WFP/EB.A/2018/14.

29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

الملحق الثاني

جدول الأعمال المؤقت

- 1- اعتماد جدول الأعمال (للموافقة)
- 2- تعيين السيد *Marc Mankoussou*، نائب الممثل الدائم لجمهورية الكونغو، مقرراً رشحته القائمة ألف
- 3- ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي
كلمة معالي السيد *Alberto Beltrame*، وزير التنمية الاجتماعية في البرازيل
- 4- التقارير السنوية
أ) التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2017 ومذكرة الإدارة بشأنه (للتنظر) – (تم تأجيله إلى الدورة العادية الأولى لعام 2019)
- 5- قضايا السياسات
أ) تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (للموافقة)
ب) إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) (للموافقة)
ج) سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 (للموافقة)
1) تصنيف المخاطر (للعلم)
2) بيانات تقبل المخاطر (للتنظر)
د) تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) (للتنظر)
هـ) تحديث عن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها (للعلم)
و) خلاصة سياسات البرنامج المتعلقة بالخطة الاستراتيجية (للعلم)
- 6- مسائل الموارد والمالية والميزانية
أ) خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (للموافقة)
ب) خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي (للعلم)
- 7- تقارير التقييم (للتنظر)
أ) تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية التجريبية (2017 – منتصف 2018)، ورد الإدارة عليه
ب) تقرير موجز عن تقييم استجابة البرنامج الإقليمية للأزمة السورية (يناير/كانون الثاني 2015 – مارس/أذار 2018)، ورد الإدارة عليه
ج) تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية لمالي (2013-2017)، ورد الإدارة عليه
د) تقرير موجز عن تقييم الحافظة القطرية للصومال (2012-2017)، ورد الإدارة عليه

-8 المسائل التشغيلية

(أ) الخطط الاستراتيجية القطرية (للموافقة)

- (1) بوركينا فاسو
- (2) تشاد
- (3) غامبيا
- (4) غانا
- (5) الهند
- (6) موريتانيا
- (7) نيبال
- (8) رواندا
- (9) السنغال
- (10) السودان

(ب) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة (للموافقة)

- (1) الصومال
- (2) الجمهورية العربية السورية
- (3) اليمن

(ج) الزيادات في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية (للموافقة)

- (1) هندوراس

(د) المشروعات الموافق عليها بالمراسلة (للعلم)

(1) تنقيحات ميزانيات وتمديد فترات الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية

- (1) الجزائر
- (2) أرمينيا
- (3) بنن
- (4) كوبا
- (5) العراق
- (6) الأردن
- (7) ليبيريا – سُحبت⁽¹⁾
- (8) مالي
- (9) المغرب
- (10) سان تومي وبرينسيبي
- (11) سيراليون
- (12) توغو
- (13) تركيا

(2) تنقيحات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش والزيادات المقابلة في الميزانية

(1) سُعرض وثيقة تنقيح ميزانية وتمديد فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لليبيريا للموافقة عليها بالمراسلة بعد الدورة العادية الثانية لعام 2018، ومن ثم سُعرض على المجلس للعلم في دورته العادية الأولى لعام 2019.

(1) إثيوبيا 200700

(2) إثيوبيا 200712

(6) تقارير المدير التنفيذي عن المسائل التشغيلية (للعلم)

(1) الزيادات في ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة (1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2018)

(2) عمليات الطوارئ المحدودة وأنشطة الاستجابة العاجلة التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة (1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2018)

9- المسائل التنظيمية والإجرائية

(أ) برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2019-2020) (للموافقة)

10- مسائل التسيير والإدارة

(1) الاختصاصات المنقحة للجنة مراجعة الحسابات (للموافقة)

(2) تعيين خمسة من أعضاء المجلس التنفيذي في فريق الاختيار المعني بتعيين عضو واحد من أعضاء لجنة مراجعة الحسابات (للموافقة)

(3) تحديث عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز (للنظر)

11- ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2018 (للموافقة)

12- مسائل أخرى

(1) الرد المشترك لأمانات المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي بشأن طرائق عمل المجالس التنفيذية (للنظر)

(2) تقرير عن الزيارة الميدانية المشتركة إلى أوغندا التي قام بها أعضاء المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي في الفترة من 30 أبريل/نيسان إلى 4 مايو/أيار 2018 (للعلم)

(3) تقرير عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي في 1 يونيو/حزيران 2018 (للعلم)

(4) تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية التي قام بها المجلس التنفيذي للبرنامج (للعلم)

(5) تقرير شفوي عن مستجدات دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية (للعلم)

13- التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة