



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 10-14 de junio de 2019

---

Distribución: general	Tema 6 del programa
Fecha: 7 de mayo de 2019	WFP/EB.A/2019/6-A/1*
Original: inglés	Asuntos financieros, presupuestarios y de recursos
* Publicado nuevamente por razones técnicas el 23 de mayo de 2019	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Cuentas anuales comprobadas de 2018

La Secretaría tiene el placer de presentar los estados financieros comprobados correspondientes a 2018, junto con el dictamen de auditoría y el informe del Auditor Externo. Los estados financieros se han preparado con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. El Auditor Externo ha completado la auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría y ha emitido un dictamen sin reservas.

Este documento se presenta a la Junta Ejecutiva de conformidad con el Artículo XIV.6 b) del Estatuto y los Artículos 13.1 y 14.8 del Reglamento Financiero del PMA, que disponen que los estados financieros comprobados del PMA y el informe del Auditor Externo correspondiente se presenten a la Junta. Los estados financieros y el informe se presentan en un solo documento.

En el presente documento se incluye una declaración en materia de control interno, en la que se ofrecen garantías específicas sobre la eficacia del control interno en el PMA.

Las respuestas de la Secretaría del PMA a las recomendaciones formuladas por el Auditor Externo figuran en el "Informe sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo" (WFP/EB.A/2019/6-G/1).

---

### Coordinadores del documento:

Sr. M. Juneja  
Subdirector Ejecutivo al cargo del  
Departamento de Gestión de Recursos  
y Jefe de Finanzas  
Tel.: 066513-2885

Sr. R. Van der Zee  
Director  
Dirección de Finanzas y Tesorería  
Tel.: 066513-2544

Sra. M. Mananikova  
Jefa  
Subdirección de Contabilidad General  
Tel.: 066513-2868

**Proyecto de decisión\***

La Junta:

- i) aprueba los estados financieros anuales del PMA correspondientes a 2018, junto con el informe del Auditor Externo, de conformidad con el Artículo XIV.6 b) del Estatuto;
- ii) toma nota de que en 2018 se financió con cargo al Fondo General un importe de 705.262 dólares EE.UU. para cubrir las cancelaciones contables de sumas por cobrar, y
- iii) toma nota de que las pérdidas de productos registradas en 2018 se contabilizaron como gastos de funcionamiento en ese mismo período.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

	<b>Página</b>
<b>Presentación</b>	1
<b>Proyecto de decisión</b>	2
<b>SECCIÓN I</b>	4
• <b>Declaración del Director Ejecutivo</b>	4
• <b>Declaración en materia de control interno</b>	21
• <b>Estado financiero I</b>	31
• <b>Estado financiero II</b>	32
• <b>Estado financiero III</b>	33
• <b>Estado financiero IV</b>	34
• <b>Estado financiero V</b>	35
• <b>Notas a los estados financieros al 31 de diciembre de 2018</b>	36
<b>SECCIÓN II</b>	89
• <b>Dictamen de auditoría</b>	90
• <b>Informe del Auditor Externo sobre los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018</b>	92
<b>APÉNDICE</b>	114
<b>Lista de las siglas utilizadas en el presente documento</b>	115

# Sección I

## Declaración del Director Ejecutivo

### Introducción

1. De conformidad con el Artículo XIV.6 b) del Estatuto y el Artículo 13.1 del Reglamento Financiero, tengo el honor de someter a la aprobación de la Junta Ejecutiva (en adelante, la Junta) los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018, que se prepararon con arreglo a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). También se presentan a la Junta el dictamen emitido por el Auditor Externo sobre los estados financieros de 2018 y su informe al respecto, según lo prescrito en el Artículo 14.8 del Reglamento Financiero y en el Anexo de dicho Reglamento.

### Contexto operacional

2. El Programa Mundial de Alimentos fue establecido en 1961 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) como entidad del sistema de las Naciones Unidas encargada de la ayuda alimentaria. El PMA está gobernado por una Junta Ejecutiva integrada por 36 miembros, que presta apoyo intergubernamental, brinda orientación específica y supervisa las actividades del PMA. Presta asistencia en 83 países donde la labor que realiza está supervisada por los seis despachos regionales. Cuenta con más de 17.000 empleados en todo el mundo, de los que más del 88 % se encuentra en los países donde presta asistencia.
3. La estrategia institucional del Programa se detalla en su Plan Estratégico, que se renueva cada cuatro años. El Plan Estratégico se rige por los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en particular el ODS 2 (poner fin al hambre), y el ODS 17 (revitalizar la alianza mundial para lograr los ODS). Por consiguiente, el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 armoniza la labor del Programa con el llamamiento mundial a la acción de la Agenda 2030, en el que se da prioridad a las iniciativas destinadas a poner fin a la pobreza, el hambre y la desigualdad, en el marco tanto de la acción humanitaria como de los programas de desarrollo.
4. Las intervenciones del PMA para hacer frente a situaciones de emergencia, salvar vidas y preservar los medios de subsistencia, ya sea mediante la asistencia directa o a través del fortalecimiento de las capacidades de los países, siguen siendo el eje central de sus operaciones, sobre todo en la medida en que las necesidades humanitarias se hacen cada vez más complejas y prolongadas. Al mismo tiempo, el PMA sigue prestando apoyo a los países mediante el fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, y cambiando la vida de las personas y las comunidades en todo el mundo gracias a la mejora de las técnicas agrícolas, el fortalecimiento de los medios de subsistencia locales, la promoción de la adaptación al cambio climático, la garantía de que los niños tendrán los nutrientes que necesitan y la gestión de programas de alimentación escolar que ayuden a niñas y niños a permanecer en la escuela y labrarse un porvenir brillante.
5. El ejercicio económico de 2018, al igual que el año anterior, se caracterizó por un número récord de emergencias que dieron lugar a siete intervenciones de emergencia de nivel 3 y nueve de nivel 2, activas durante el año, emprendidas principalmente a raíz de un conflicto. En 2018, las necesidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición a las que el PMA respondió estaban relacionadas con conflictos, efectos del cambio climático, corrupción y una mala gobernanza, así como con el desmoronamiento de los sistemas alimentarios.

6. En 2018, los ingresos netos del PMA en concepto de contribuciones alcanzaron un nivel récord de 7.200 millones de dólares EE.UU. Sin embargo, también las necesidades totales fueron más elevadas que nunca, situándose en 10.000 millones de dólares. Debido a este déficit de financiación de 2.800 millones de dólares, el PMA tuvo que establecer prioridades —a nivel de zonas geográficas, hogares y actividades—. Gracias al volumen creciente de financiación de los donantes, y en colaboración con los Gobiernos nacionales, los organismos de las Naciones Unidas y más de 1.000 organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas, el PMA obtuvo resultados importantes ya que prestó asistencia de forma directa a 87 millones de personas en 83 países. Si bien las intervenciones de emergencia siguieron siendo una esfera prioritaria en 2018 (las intervenciones de emergencia de los niveles 2 y 3 representaron el 57 % de la cuantía total del programa de trabajo definitivo), las actividades de nutrición del PMA, su trabajo con los pequeños agricultores y su colaboración con los Gobiernos nacionales, así como su función de proveedor de servicios comunes fueron algunas de las tareas importantes. El PMA sigue siendo el organismo del sistema de ayuda humanitaria que distribuye el mayor volumen de efectivo y de cupones para productos y en 2018 desembolsó 1.800 millones de dólares, un incremento frente a los 1.400 millones de dólares desembolsados en 2017.

### **Hoja de ruta integrada**

7. En su segundo período de sesiones ordinario de 2016, la Junta Ejecutiva aprobó los cuatro componentes de la hoja de ruta integrada: el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, la política en materia de planes estratégicos para los países (PEP), el examen del Marco de financiación y el Marco de resultados institucionales. Este dispositivo holístico está diseñado para ayudar a los Gobiernos y otros asociados a alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Respalda la realización de intervenciones adecuadas y sostenibles y mejora la eficiencia y la eficacia de las operaciones del PMA.
8. En 2018, llevaron a cabo la transición al marco de la hoja de ruta integrada 59 oficinas en los países, que se unieron a las 12 oficinas en los países piloto que habían sido pioneras en la aplicación de ese marco en 2017. De las 71 oficinas en los países que ya aplicaban el marco de la hoja de ruta integrada en 2018, 29 pusieron en marcha PEP definitivos, 6 PEP provisionales y 36 PEP provisionales de transición, lo que representa el 64 % del programa de trabajo anual del PMA para 2018, que asciende a 10.000 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2018, 11 países seguían utilizando de forma excepcional el sistema basado en los proyectos. En 2018, el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS) permitió abarcar y gestionar tanto el actual sistema basado en los proyectos como el nuevo marco de la hoja de ruta integrada. En el Estado Financiero V se indica claramente la información relativa a los programas de trabajo original y final, así como el marco al que estos se refieren.
9. Gracias a la experiencia adquirida en 2018 con el establecimiento del marco de planificación estratégica por países y de los presupuestos de las carteras de proyectos en los países correspondientes, el PMA ha podido seguir ajustando sus marcos de programación, financiación y gestión de las realizaciones, y contribuir así a respaldar la labor que llevan a cabo los países para liberar del hambre a las personas más pobres y más afectadas por la inseguridad alimentaria y para alcanzar los ODS. Además, a mediados de 2018, el PMA puso en marcha la versión beta del portal de información sobre los PEP para los Estados Miembros y los asociados donantes. Este portal hará aumentar la transparencia de las actividades de planificación y de los resultados, responderá mejor a las exigencias en materia de gobernanza y supervisión, y facilitará la adopción de decisiones en la esfera de la financiación.

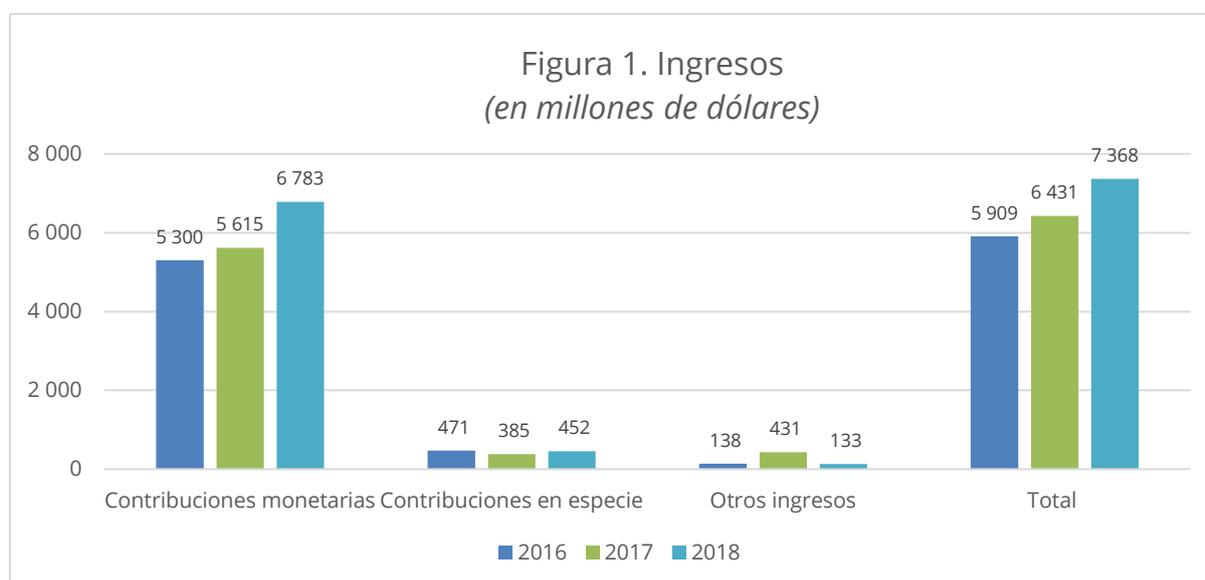
10. Uno de los hitos fundamentales de 2018 fue la aprobación por la Junta Ejecutiva, en su segundo período de sesiones ordinario, de enmiendas al Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA para garantizar la coherencia con el marco de la hoja de ruta integrada. También se aprobaron cambios en las políticas de recuperación total de los costos. En reconocimiento de la importancia del principio de recuperación total de los costos, se ha introducido un modelo de recuperación simplificado y más transparente.

## Análisis financiero

### Resumen

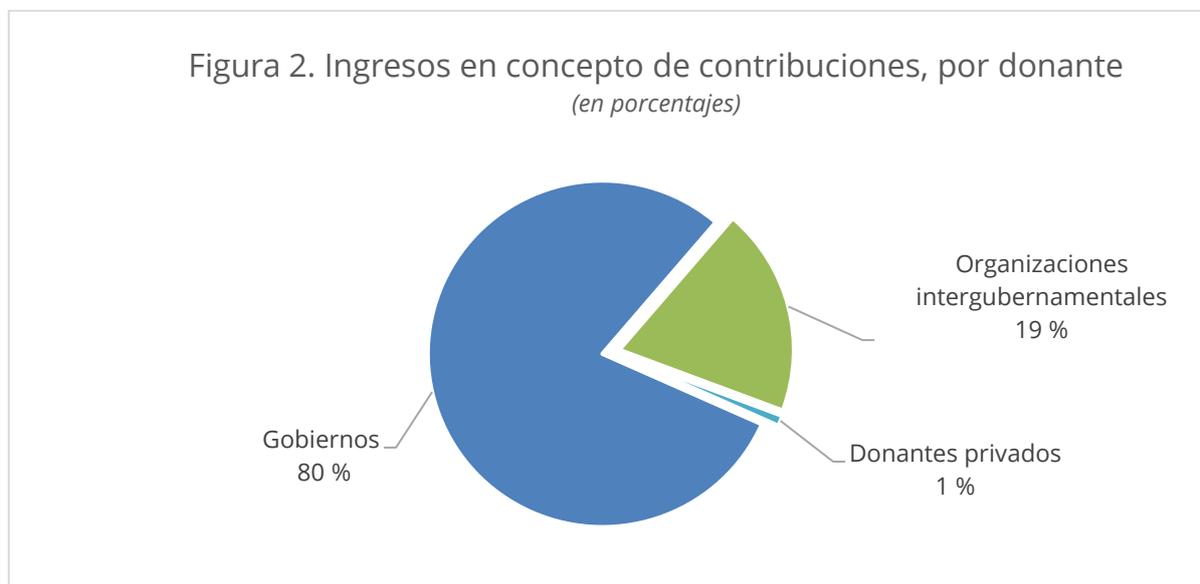
11. La primera fuente de ingresos del PMA son las contribuciones voluntarias de los donantes. El PMA contabiliza los ingresos en concepto de contribuciones cuando estas se confirman por escrito y si no están estipuladas para ejercicios económicos posteriores. Las contribuciones para las cuales los donantes especifiquen que deben usarse en ejercicios futuros se contabilizan como ingresos diferidos.
12. Los principales gastos del PMA se refieren a las distribuciones de productos alimenticios y las transferencias de base monetaria (TBM). Los gastos se contabilizan cuando se entregan los productos alimenticios o se realizan las TBM. Entre el momento en que se contabilizan los ingresos y el momento en que se contabilizan los gastos transcurre inevitablemente un cierto lapso de tiempo. Es posible que los gastos efectuados en un determinado ejercicio sean superiores o inferiores a los ingresos de ese año, en función de la utilización o reposición de los saldos de los fondos del PMA.
13. Debido a la naturaleza de las operaciones del Programa, la mayoría de sus activos son activo circulante que debe materializarse en un plazo de 12 meses desde la fecha del informe. Se prevé que el activo circulante sea considerablemente mayor que el pasivo corriente debido al lapso de tiempo que transcurre entre el momento en que se contabilizan los ingresos y el momento en que se contabilizan los gastos, tal como se indica anteriormente.
14. El total de los saldos de los fondos y reservas comprenden los saldos de los fondos acumulados debido al superávit de los ingresos con respecto a los gastos (incluidas las ganancias y pérdidas consignadas directamente en los activos netos) en ejercicios económicos anteriores, así como las reservas establecidas por la Junta para financiar actividades concretas en determinadas circunstancias.

### Resultados financieros

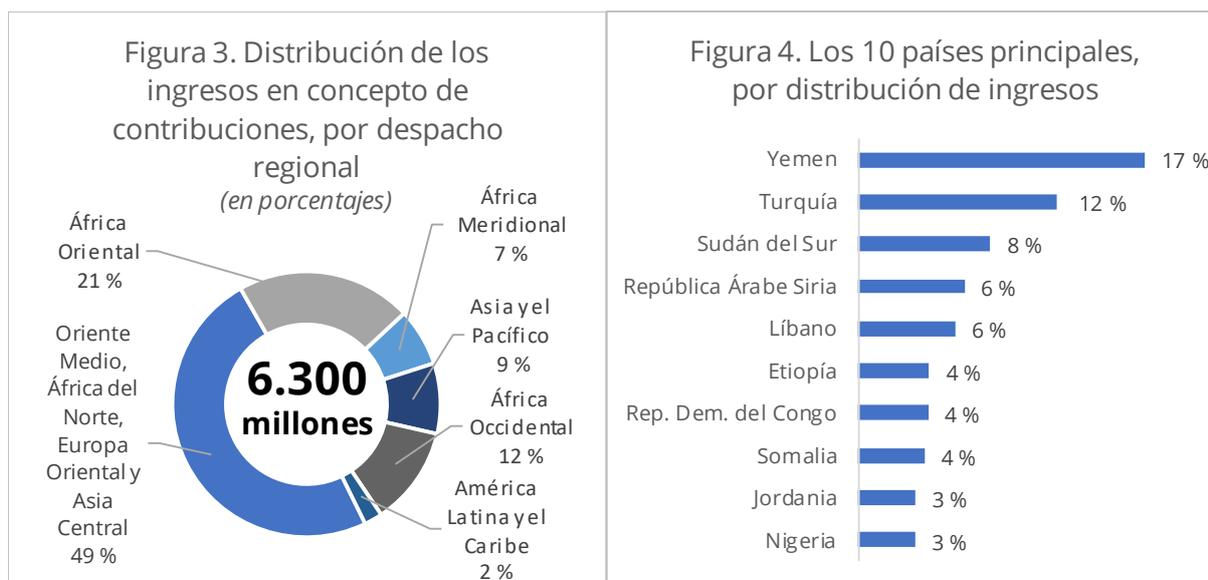


## Ingresos

15. En 2018 hubo un nivel de ingresos contabilizados sin precedentes, de 7.368,3 millones de dólares, lo cual supone un aumento de 937,4 millones de dólares (14 %) con respecto a los 6.430,9 millones de dólares de ingresos percibidos en 2017.
16. Las contribuciones monetarias y en especie de los donantes ascendieron a 7.234,9 millones de dólares, lo que equivale al 98 % del volumen total de ingresos y supone un incremento de 1.235 millones de dólares o del 20 % con respecto a los 5.999,9 millones de dólares correspondientes a 2017.
17. Este aumento de los ingresos en 2018 se deriva principalmente del aumento de las contribuciones monetarias recibidas de los donantes más importantes, los Gobiernos y las organizaciones intergubernamentales. Entre estos donantes figuran los Estados Unidos de América, la Comisión Europea, Alemania, el Reino Unido, la Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos, el Canadá, Suecia, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) y otros fondos de las Naciones Unidas.



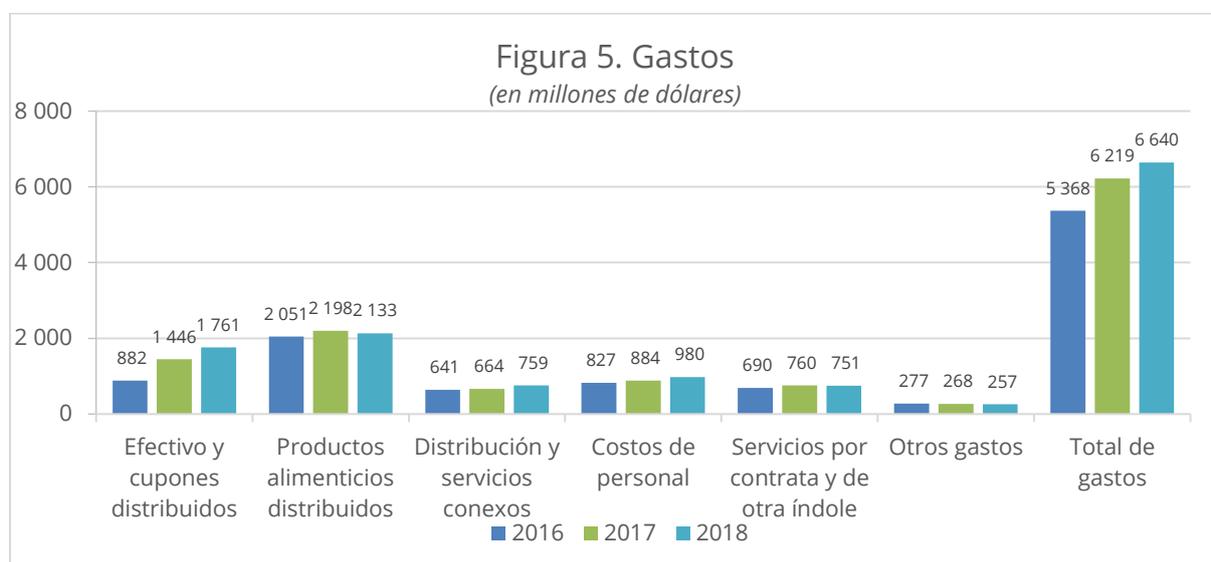
18. Un monto de 6.283,6 millones de dólares, equivalentes al 87 % de las contribuciones de 2018, que ascendían a 7.234,9 millones de dólares, estaba destinado a los fondos destinados a las distintas categorías de programas del PMA. Casi el 49 % de los ingresos en concepto de contribuciones destinados a los fondos para las distintas categorías de programas se asignaron al Despacho Regional de El Cairo debido a la magnitud de las necesidades de las operaciones de emergencia de gran envergadura llevadas a cabo en el Yemen y de la intervención regional en favor de los refugiados sirios. El saldo restante de los ingresos en concepto de contribuciones correspondiente a los fondos destinados a las distintas categorías de programas se distribuyó entre los cinco despachos regionales de la manera descrita a continuación.



19. En 2018, el rubro "Otros ingresos" ascendió a 133,4 millones de dólares, lo que supone una reducción de 297,6 millones de dólares en comparación con los 431,0 millones de dólares de 2017. Los elementos que integraron el rubro "Otros ingresos" en 2018, por valor de 133,4 millones de dólares, comprendieron:

- diferencias cambiarias (pérdida de 84,4 millones de dólares);
- rendimientos de las inversiones (ganancia de 44,0 millones de dólares), y
- otros ingresos, generados a partir del suministro de bienes y la prestación de servicios (173,4 millones de dólares).

## Gastos

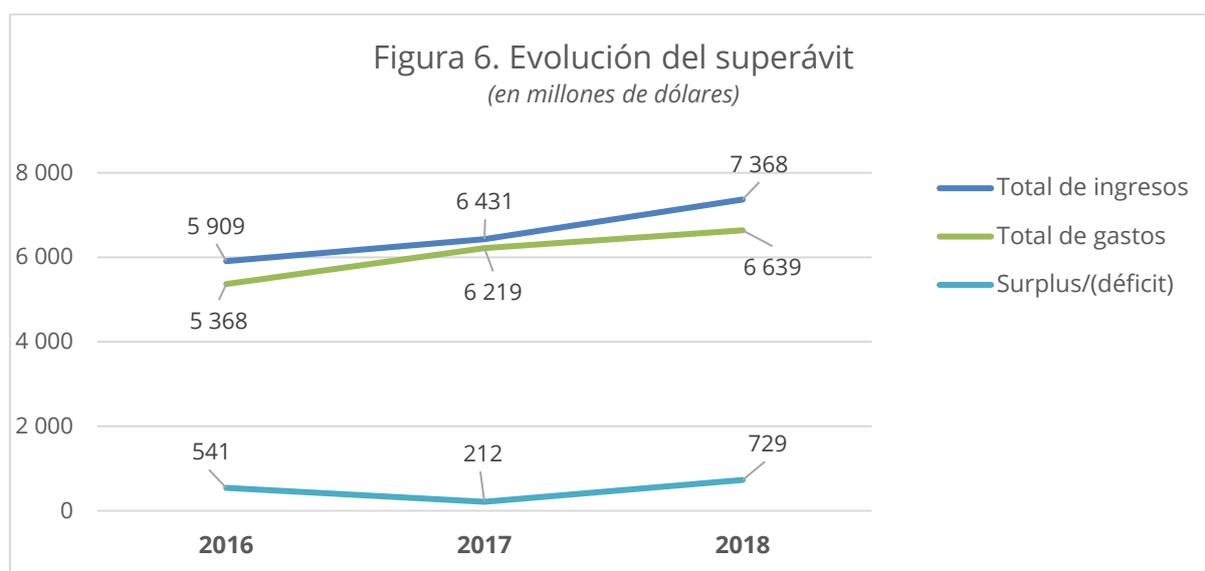


20. En 2018, los gastos del PMA ascendieron a 6.639,7 millones de dólares, lo cual representa un aumento de 420,5 millones de dólares (7 %) con respecto a los 6.219,2 millones de 2017.

21. El 75 % del aumento del total de los gastos registrado en 2018 se debe a las TBM distribuidas, que ascendieron a 1.760,5 millones de dólares (incluidos los 91,0 millones de dólares destinados a transferencias de cupones para productos), lo que representa un aumento de 314,4 millones de dólares o del 22 % con respecto a los 1.446,1 millones (de los cuales 77,4 millones de dólares en concepto de transferencias de cupones para productos) correspondientes a 2017. Las dos operaciones más importantes que utilizan en

mayor medida las TBM son la intervención regional de emergencia para los refugiados sirios (que se llevan a cabo en Turquía, el Líbano y Jordania) y la intervención de emergencia en Somalia, donde las transferencias ascendieron a 1.017,3 millones de dólares, o sea, al 58 % del total de las TBM distribuidas en 2018. Las TBM aumentaron en el Yemen (principalmente en forma de transferencias de cupones para productos), el Iraq, Nigeria y la República Democrática del Congo y supusieron el 13 % del total de las TBM distribuidas en 2018.

22. En 2018 se distribuyeron 3,9 millones de toneladas de productos alimenticios, un volumen equivalente al de 2017, por valor de 2.132,6 millones de dólares. El 67 % del volumen y el 61 % del valor de los productos alimenticios distribuidos correspondieron a las operaciones de emergencia y otras operaciones importantes del PMA realizadas en el Yemen, Etiopía, la República Árabe Siria, Sudán del Sur, Uganda, Nigeria y el Sudán.
23. En 2018, los gastos en concepto de distribución y servicios conexos aumentaron en 94,3 millones de dólares, o un 14 %, pasando de 664,4 millones de dólares en 2017 a 758,7 millones de dólares.
24. Los costos de personal aumentaron en 2018 en un 11 % hasta alcanzar los 979,7 millones de dólares. El aumento de dichos costos se debe principalmente a un aumento del número de profesionales de contratación internacional, miembros del personal del PMA contratados a nivel nacional y consultores.
25. La categoría de "Otros gastos" se redujo en un 4 %, pasando de 267,7 millones de dólares en 2017 a 257,3 millones de dólares, y se compone de los elementos siguientes:
  - a) suministros, bienes fungibles y otros costos de funcionamiento (163,3 millones de dólares);
  - b) costos de depreciación y amortización (47,4 millones de dólares);
  - c) otros gastos (44,8 millones de dólares), y
  - d) costos financieros (1,8 millones de dólares).

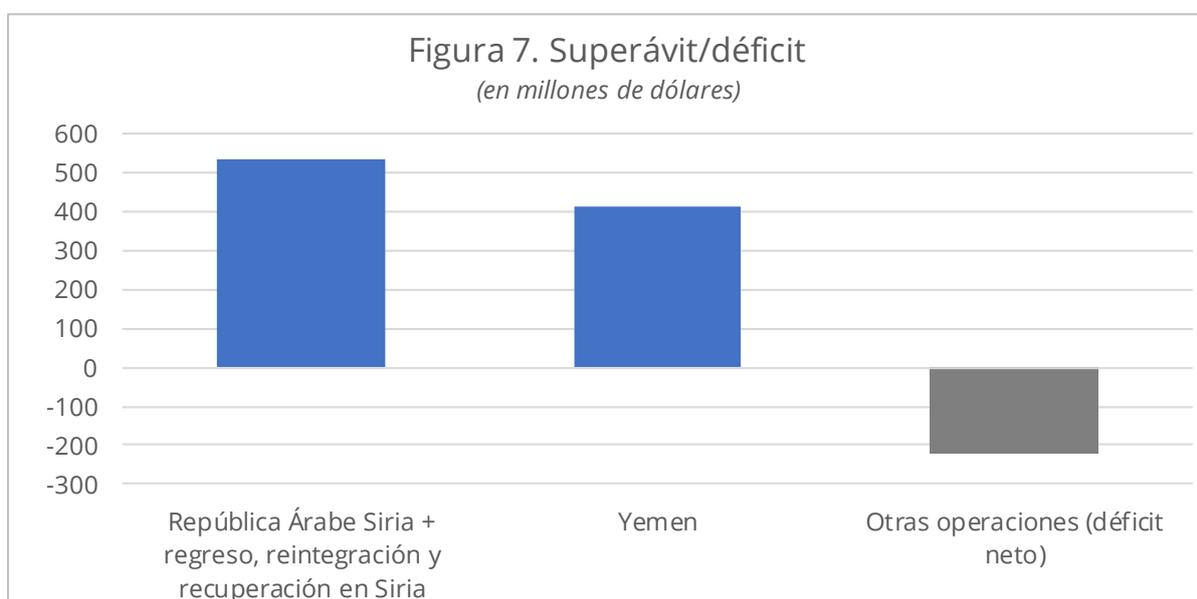


### **Superávit**

26. En 2018, los ingresos superaron los gastos en 728,6 millones de dólares, mientras que en 2017 el superávit había sido de 211,7 millones de dólares. Este incremento de 516,9 millones de dólares se debe a que el aumento de los ingresos fue del 14 % mientras que el de los gastos fue del 7 %. El superávit del período está compuesto por los superávits registrados en algunas operaciones en las que los ingresos contabilizados

superaron los gastos efectuados durante el mismo período, debido al inevitable desfase temporal entre la fecha de contabilización de los ingresos y la de contabilización de los gastos. Estos superávits quedan parcialmente compensados por los déficits registrados en otras operaciones, que siguieron utilizando los saldos de los fondos acumulados debido a que los ingresos superaron los gastos en ejercicios económicos anteriores.

27. La mayor parte del superávit de 2018 corresponde a las operaciones de emergencia de nivel 3 en el Yemen y en la República Árabe Siria y a la intervención regional para los refugiados sirios, ya que estas operaciones de gran envergadura se enfrentaron a problemas contextuales relativos a los desembolsos. En el Yemen, el PMA acumuló existencias que al 31 de diciembre 2018 todavía no se habían distribuido debido a problemas operacionales en materia de acceso (los productos alimenticios se contabilizan como gastos cuando se ha efectuado su entrega). En Turquía, la depreciación de la lira turca contribuyó al superávit ya que las prestaciones para los beneficiarios se determinan y desembolsan en moneda local. En consecuencia, los plazos de utilización de la contribución más importante para el programa de redes de protección social de emergencia se prorrogaron hasta mediados de 2019 con el consentimiento del donante.



**Situación financiera****CUADRO 1. RESUMEN DE LA SITUACIÓN FINANCIERA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018**  
*(en millones de dólares)*

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Efectivo e inversiones a corto plazo	2 785,4	2 475,2
Contribuciones por recibir	3 521,8	3 902,0
Existencias	853,8	704,8
Otras sumas por cobrar	218,0	136,6
Inversiones a largo plazo	629,3	626,9
Inmovilizado material y activos intangibles	166,7	134,0
<b>Total del activo</b>	<b>8 175,0</b>	<b>7 979,5</b>
Ingresos diferidos	1 279,2	1 928,2
Prestaciones al personal	778,2	878,1
Empréstitos	72,3	78,1
Otras obligaciones financieras	739,6	661,2
<b>Total del pasivo</b>	<b>2 869,3</b>	<b>3 545,6</b>
<b>Activos netos</b>	<b>5 305,7</b>	<b>4 433,9</b>
Saldos de los fondos	4 898,4	4 053,5
Reservas	407,3	380,4
<b>Total de los saldos de los fondos y reservas</b>	<b>5 305,7</b>	<b>4 433,9</b>

**Total del activo**

28. En 2018, el total del activo aumentó en 195,5 millones de dólares (2 %), pasando de 7.979,5 millones de dólares a finales de 2017 a 8.175,0 millones de dólares al final de 2018. El aumento del total del activo se debe principalmente al aumento del efectivo, el equivalente de efectivo, las inversiones a corto plazo y las existencias, y queda parcialmente compensado por una reducción de las contribuciones por recibir.
29. El monto total del efectivo, del equivalente de efectivo y de las inversiones a corto plazo, que asciende a 2.785,4 millones de dólares, registró un aumento de 310,2 millones de dólares (14 %) respecto de los 2.475,2 millones de dólares de 2017. Ese aumento se debe principalmente a que las inversiones a corto plazo aumentaron un 38 %. El efectivo, el equivalente de efectivo y las inversiones a corto plazo del PMA incluidos en el rubro "Fondos destinados a las distintas categorías de programas" ascienden a 1.866,4 millones de dólares y equivalen a cuatro meses de actividades operacionales (tres meses en 2017).
30. El monto total de las contribuciones por recibir, que asciende a 3.521,8 millones de dólares, disminuyó en 380,2 millones de dólares (10 %) respecto de los 3.902,0 millones de dólares de 2017. La reducción corresponde a la parte corriente de las contribuciones por recibir y se debe a que la recepción efectiva de contribuciones aumentó con respecto al período anterior.
31. El valor de las existencias de productos alimenticios del PMA a finales de 2018, que asciende a 838,1 millones de dólares, aumentó en 148,5 millones de dólares (21%) con respecto a 2017, debido a un aumento de las existencias almacenadas de 0,5 millones de toneladas (45 %): 1,1 millones de toneladas en 2017 y 1,6 millones de toneladas en 2018. Casi el 60 % de las existencias estaban almacenadas en seis países: el Yemen, la República

Árabe Siria, Etiopía, Sudán del Sur, el Sudán y la República Democrática del Congo. Teniendo en cuenta la media histórica de los productos distribuidos, las existencias de 1,6 millones de toneladas de productos alimenticios corresponden a cinco meses de actividades operacionales.

### **Total del pasivo**

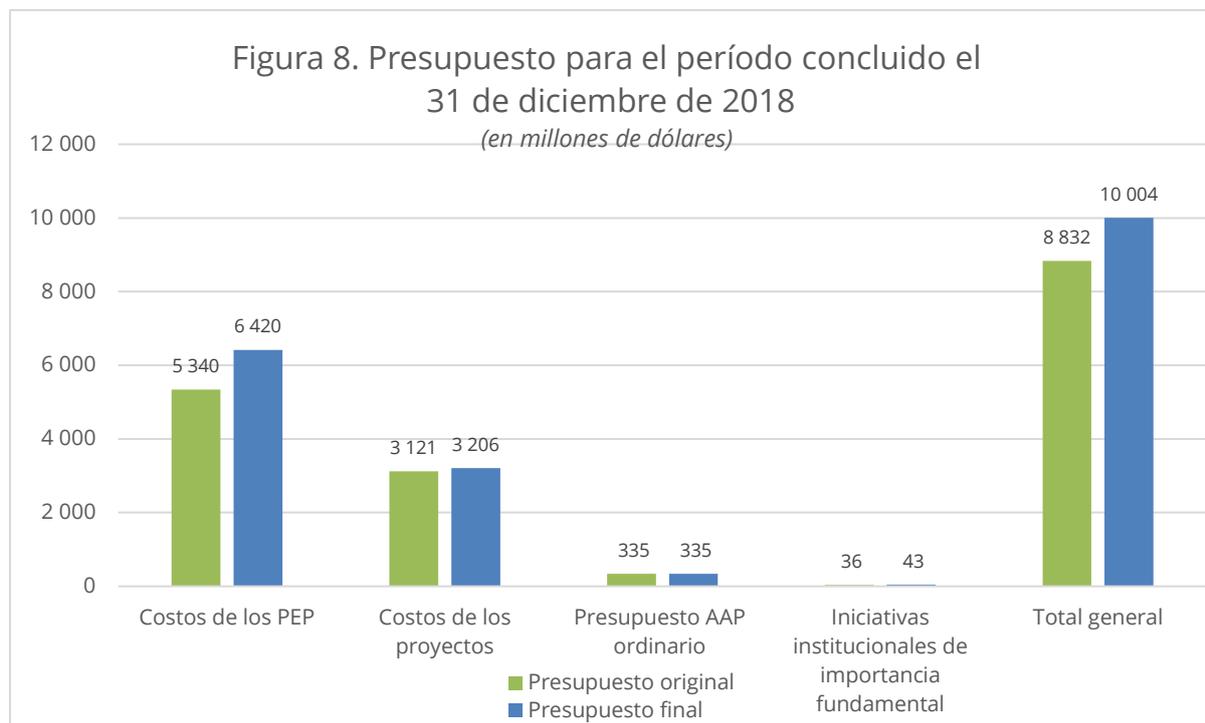
32. El pasivo total disminuyó en 676,3 millones de dólares (19 %), pasando de 3.545,6 millones de dólares en 2017 a 2.869,3 millones de dólares en 2018, debido principalmente a una disminución de los ingresos diferidos de 649,0 millones de dólares y de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados de 99,9 millones de dólares.
33. Los ingresos diferidos reflejan los ingresos en concepto de contribuciones estipulados para ejercicios futuros. Los ingresos diferidos en 2018 disminuyeron en 649,0 millones de dólares (34 %), pasando de 1.928,2 millones de dólares a finales de 2017 a 1.279,2 millones de dólares a finales de 2018. Del total de los ingresos diferidos de 1279,2 millones de dólares, 783,4 millones de dólares debían utilizarse en 2019, y el saldo restante de 495,8 millones de dólares, de 2020 en adelante.

### **Activos netos**

34. Los activos netos del PMA representan la diferencia entre el activo total y el pasivo total. Al 31 de diciembre de 2018, los activos netos del PMA ascendían a 5.305,7 millones de dólares, lo que confirma la solidez de la situación financiera en general. De esos activos netos (saldos de los fondos y reservas), 4.369,2 millones de dólares corresponden a proyectos del Programa y que equivalen a unos seis meses de actividades operacionales (cinco meses en 2017). El monto restante de 909,5 millones de dólares corresponde al Fondo General, las cuentas especiales, las reservas, las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios. Los saldos de fondos de las operaciones se refieren al apoyo de los donantes destinado principalmente a programas concretos en distintas etapas de ejecución, en los que los gastos y la correspondiente reducción de los saldos de los fondos no se consignan hasta que no se han entregado los productos alimenticios y efectuado las TBM.
35. Al 31 de diciembre de 2018, los saldos de las reservas ascendían a un total de 407,3 millones de dólares, lo que representa un incremento de 26 millones de dólares, o sea, del 7 %, con respecto al saldo al 31 de diciembre de 2017. El aumento se debió a un incremento de 34,4 millones de dólares de la Cuenta de respuesta inmediata (CRI) que quedó parcialmente compensado por una reducción de 9,7 millones de la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).

## Análisis presupuestario

### Base del presupuesto



36. Las cifras presupuestarias relativas a los costos de los PEP, los costos de los proyectos y los costos indirectos (presupuesto AAP) consignadas en el Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos"), se derivan del programa de trabajo del Plan de Gestión para 2018-2020 y en general se basan en las necesidades. Los recursos necesarios para sufragar los costos de los PEP y de los proyectos se ponen a disposición cuando los donantes confirman las contribuciones destinadas a estos planes y proyectos y pueden proceder igualmente de actividades de prefinanciación. Las autorizaciones presupuestarias para incurrir en gastos AAP se otorgan cuando se aprueba el Plan de Gestión.
37. Al 31 de diciembre de 2018, 71 oficinas en los países habían efectuado la transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada, y ya operaban en el marco de PEP propiamente dichos, PEP provisionales o PEP provisionales de transición. En 2018, 11 oficinas en los países seguían utilizando de forma excepcional el sistema basado en los proyectos.
38. En el Plan de Gestión para 2018-2020, aprobado por la Junta en noviembre de 2017, el programa de trabajo para 2018, por un valor de 8.831,7 millones de dólares, se presentó en el rubro "Presupuesto original"<sup>1</sup>. Al acabar 2018, se actualizó de modo que incluyera las necesidades imprevistas. El programa de trabajo definitivo para 2018 fue un 13 % superior al original, tras experimentar un aumento de 1.171,8 millones de dólares, colocándose así en 10.003,5 millones de dólares. Estas cifras se consignan en el Estado Financiero V en el rubro Presupuesto final".
39. Casi el 63 % (735,0 millones de dólares) del incremento de 1.171,8 millones de dólares puede atribuirse al aumento de las necesidades operacionales de las operaciones de

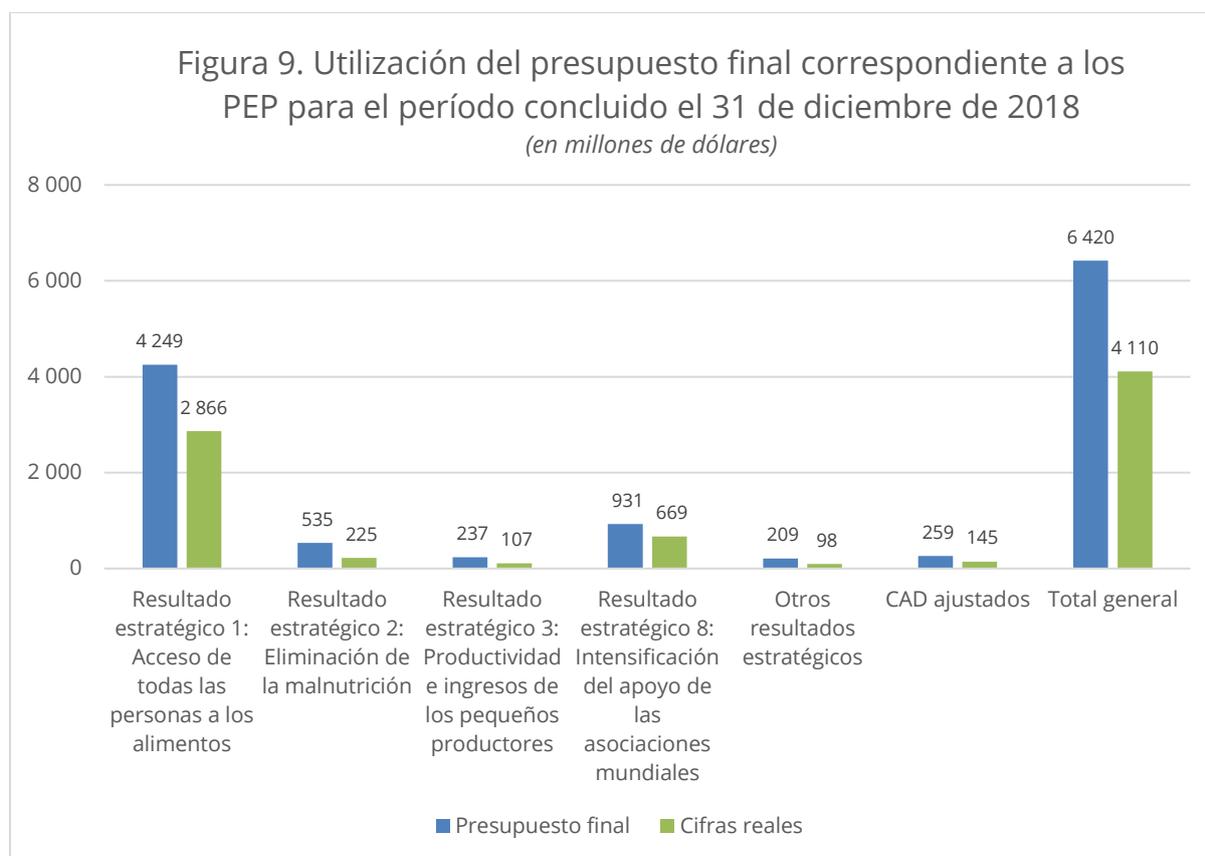
<sup>1</sup> Cuando se aprobó el Plan de Gestión para 2018-2020 las cuantías consignadas en el presupuesto original abarcaban todos los países, incluidos los que habían efectuado el proceso de transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada y los que iban a efectuarla en 2019. Esta sección presenta por separado el presupuesto original y el presupuesto final de los PEP y los proyectos para fines de análisis presupuestario.

emergencia realizadas en Bangladesh (250 millones de dólares), la República Democrática del Congo (133 millones de dólares), el Yemen (110 millones de dólares), Nigeria (66 millones de dólares) y Sudán del Sur (22 millones de dólares), y de la operación de emergencia regional llevada a cabo en el Líbano y Turquía a raíz de la crisis siria (92 y 62 millones de dólares, respectivamente).

40. En 2018 se ha deteriorado la situación en el Cuerno de África, que afecta principalmente a Etiopía y Somalia, y ello ha causado un aumento de las necesidades operacionales que ascienden a 95 y 73 millones de dólares, respectivamente. También se ha registrado un incremento notable en África occidental (229 millones de dólares), principalmente a causa de la crisis en el Sahel que afecta a Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger.

### Utilización del presupuesto

Costos correspondientes a los PEP

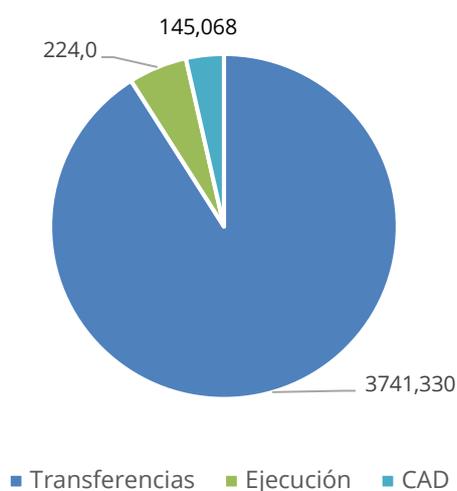


41. El PMA puede utilizar los recursos cuando se confirman las contribuciones para los proyectos aprobados o PEP, o se proporcionan fondos por medio de actividades de prefinanciación. Por consiguiente, la utilización del presupuesto a lo largo del ejercicio se ve limitada por el importe, la fecha de confirmación y la previsibilidad de las contribuciones, así como por las inevitables dificultades de carácter operacional.
42. En 2018, el presupuesto final correspondiente a los PEP fue de 6.419,5 millones de dólares, una cifra que refleja de forma general el nivel de recursos correspondientes a las necesidades de los 71 países de que se trata. En 2018, el nivel general de utilización de los recursos del presupuesto final correspondiente a los PEP fue del 64 % pero varía en función de los distintos resultados estratégicos, tal como se describe a continuación:
- a) *Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2).* Este resultado estratégico representó el 66 % del presupuesto final total correspondiente a los PEP y en él se registró una tasa global de utilización de los recursos del 67 %. Casi el 98 % de los 2.866,4 millones de dólares en concepto de

costos efectivos correspondientes al resultado estratégico 1 tiene relación con las transferencias de recursos no condicionadas o condicionadas, las comidas escolares y las actividades de creación de activos y de apoyo a los medios de subsistencia.

- b) *Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2).* En relación con este resultado estratégico, la tasa global de utilización de los recursos fue del 42 %. Las actividades de prevención de la malnutrición y de tratamiento nutricional supusieron el 87 % de los 225,4 millones de dólares en concepto de costos efectivos correspondientes al resultado estratégico 2.
- c) *Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos (meta 3 del ODS 2).* En relación con este resultado estratégico, la tasa general de utilización de los recursos fue del 45 % y aproximadamente el 98 % de los 107 millones de dólares en concepto de costos efectivos tiene relación con las actividades de creación de activos, apoyo a los medios de subsistencia y apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños agricultores.
- d) *Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS (meta 16 del ODS 17).* En este resultado estratégico la tasa global de utilización de los recursos fue del 72 %. Las actividades de prestación de servicios de los asociados a los Gobiernos nacionales y a otros asociados en Turquía y Sudán del Sur representaron el 83 % de los 669,4 millones de dólares de costos efectivos correspondientes a este resultado estratégico.
- e) Los cuatro resultados estratégicos restantes, que propician unos sistemas alimentarios sostenibles y el fortalecimiento de las capacidades de los países para hacer realidad los ODS, representaron el 3 % del presupuesto final correspondiente a los PEP y presentaron una tasa global de utilización de los recursos del 46 %.

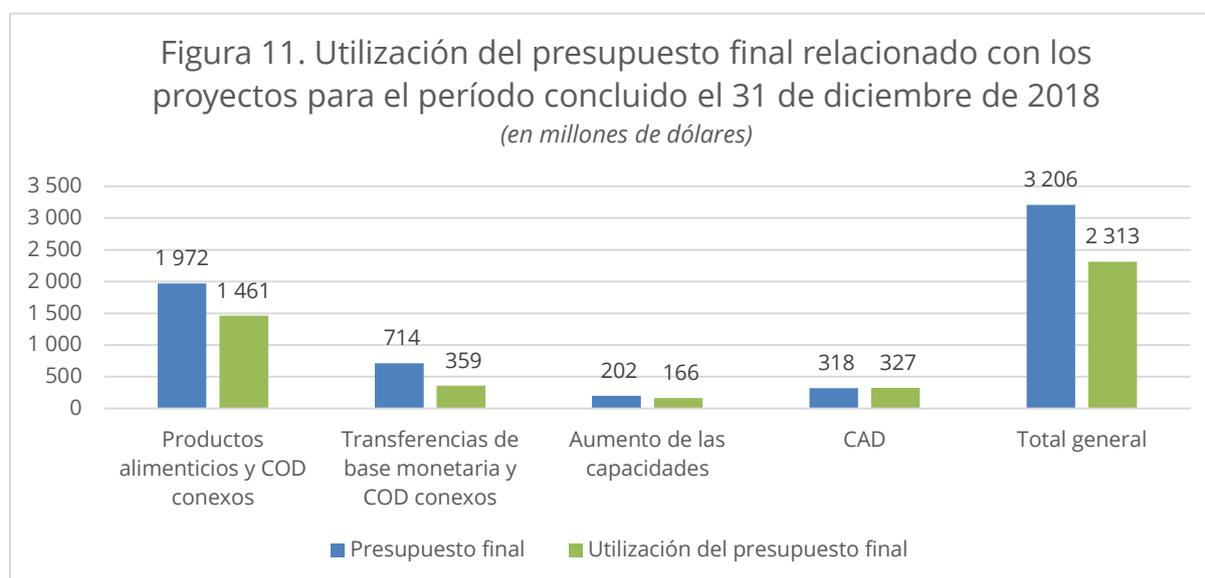
Figura10. Costos reales relacionados con los PEP por macrocategorías de costos  
(en millones de dólares)



43. La estructura del presupuesto de la cartera de proyectos en el país que acompaña a cada PEP, PEP provisional y PEP provisional de transición introdujo cuatro macrocategorías de costos: costos de transferencia, costos de ejecución, costos de apoyo directo y costos de apoyo indirecto.

44. Los costos de transferencia son los correspondientes al valor monetario de los artículos, del efectivo o de los servicios prestados, así como los costos de entrega conexos. En 2018 representaron el 91 % del total de los costos operacionales y costos de apoyo directo (CAD) de los PEP.
45. Del volumen total de los costos de transferencia, que asciende a 3.741 millones de dólares, 1.965 millones se destinaron a transferencias de alimentos realizadas casi en su totalidad en el marco de los resultados estratégicos 1 y 2, y 1.442 millones a las TBM efectuadas en el marco de los resultados estratégicos 1 y 8. Los 334 millones de dólares restantes se destinaron a los costos de transferencia correspondientes al fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios aplicables a todos los resultados estratégicos previstos.
46. En 2018 los costos de ejecución de los PEP y los costos de apoyo directo ascendieron a 369 millones de dólares y supusieron el 9 % de los costos efectivos de los PEP.

### Costos de los proyectos



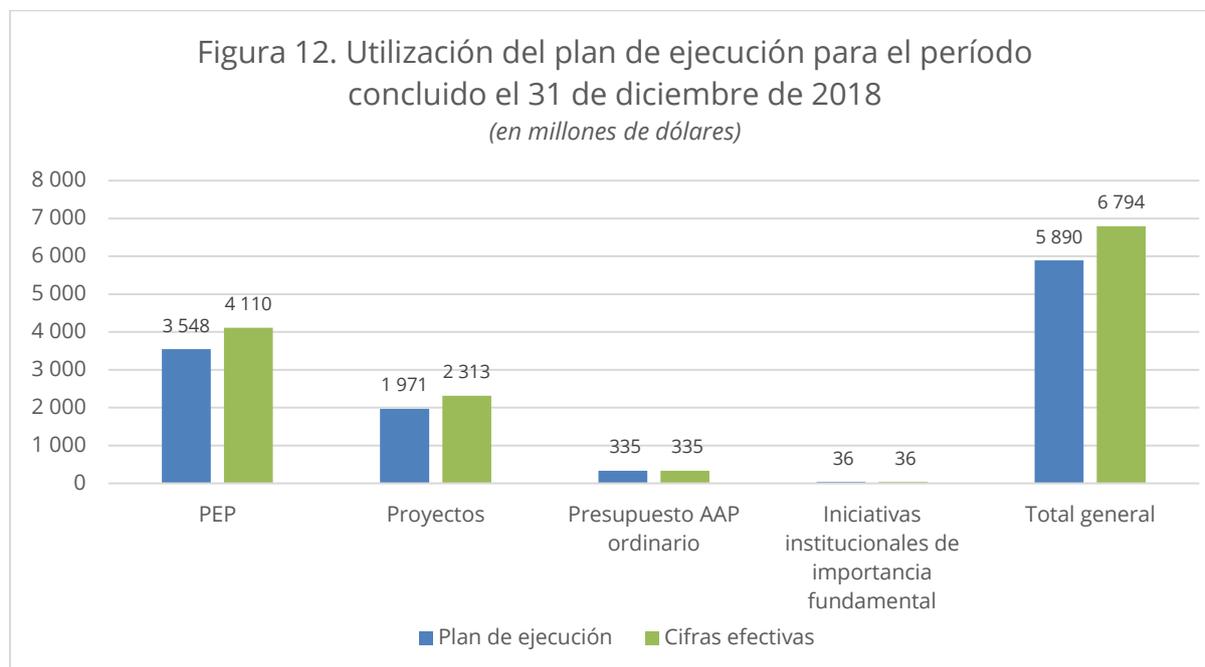
47. En 2018, el presupuesto final de los costos de los proyectos fue de 3.205,6 millones de dólares y la tasa de utilización de ese presupuesto fue del 72 %.
48. Para los proyectos, la tasa de utilización de los recursos se distribuyó entre las distintas categorías de costos de la forma descrita brevemente a continuación:
  - alimentos y costos operacionales directos (COD) conexos: 74 %;
  - TBM y COD conexos: 50 %;
  - aumento de las capacidades: 82 %;
  - la tasa de utilización de los CAD superó el presupuesto final en un 3 % debido a que en 2018 diversas oficinas en los países siguieron efectuando gastos en el marco de la estructura basada en los proyectos antes de efectuar la transición hacia el marco de la hoja de ruta integrada.

### Costos indirectos

49. El presupuesto AAP final constaba de 335,4 millones de dólares en concepto de gastos ordinarios y 43,0 millones de dólares para iniciativas institucionales de importancia fundamental. Al 31 de diciembre de 2018, se había utilizado el 99,8 % de los recursos del presupuesto AAP ordinario final aprobado para el ejercicio, que ascendía a 334,9 millones

de dólares. En la misma fecha, se había utilizado el 84 % de los recursos del presupuesto final aprobado para iniciativas institucionales de importancia fundamental, que ascendía a 36 millones de dólares.

### **Plan de ejecución y tasa de utilización efectiva**



50. Los costos efectivos, por un valor total de 6.794,4 millones de dólares, superan los 5.890,0 millones de dólares previstos del plan de ejecución original contenido en el Plan de Gestión para 2018-2020. Esto se debe a que en 2018 el nivel de contribuciones y los ingresos por ese concepto fueron mayores de lo esperado, a causa del incremento de las necesidades operacionales principalmente para apoyar las operaciones de socorro en el Yemen y las dos nuevas operaciones de emergencia de nivel 3 anunciadas a finales de 2017, la de Bangladesh y la de la República Democrática del Congo.

### **Mayor transparencia y rendición de cuentas**

51. El PMA prepara los estados financieros de conformidad con las IPSAS a fin de garantizar una presentación de información financiera oportuna, pertinente y útil, con lo cual se mejora la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos.
52. Para seguir asegurando el cumplimiento de las IPSAS, el PMA evalúa el impacto de las nuevas normas y las aplica, y cambia las políticas contables cuando los cambios en las IPSAS lo exigen. Sigue colaborando estrechamente con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas en el marco de su participación en el equipo de tareas sobre las IPSAS del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. Este equipo sirve de foro para debatir sobre cuestiones relacionadas con estas normas a fin de lograr una aplicación coherente de los nuevos elementos de estas normas y mejorar la comparabilidad de la información financiera.
53. El Comité Directivo Superior se reúne periódicamente para examinar cuestiones de política y estrategia, entre las cuales determinados aspectos financieros destacados basados en las IPSAS, que abarcan esferas fundamentales de los resultados financieros y la situación financiera del PMA.
54. El marco de la gestión global de riesgos del PMA está en consonancia con el marco de la gestión global de riesgos publicado en 2017 por el Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway (COSO), el cual integra la relación entre riesgos,

- estrategias y realizaciones. La política de gestión global de riesgos actualizada, aprobada por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2018, tiene el objetivo de establecer un enfoque pragmático, sistemático y riguroso para detectar y gestionar los riesgos en todo el PMA que esté claramente vinculado con el logro de sus Objetivos Estratégicos. La visión de la gestión global de riesgos en el PMA consiste en disponer de un marco coherente de gestión de riesgos que permita: detectar los riesgos, analizarlos, afrontarlos y remitirlos a una instancia superior, y asignar las responsabilidades correspondientes; lograr un entendimiento común de los riesgos a los que está expuesto el PMA, dentro de los límites de su nivel de riesgo aceptado, para poder definir de manera coherente el perfil de riesgos del Programa para las partes interesadas, e instaurar una cultura en la que la gestión de riesgos esté vinculada con la ejecución del Plan Estratégico del PMA y se examine antes de tomar las decisiones de carácter operacional.
55. En 2015, el PMA adoptó el modelo de las “tres líneas de defensa”, con arreglo al cual las funciones y responsabilidades en materia de riesgos y control interno se asignan a una ‘primera línea’ de defensa formada por el personal directivo de las operaciones que es responsable de los riesgos y se encarga de su gestión en el marco de su trabajo diario; una ‘segunda línea’ de defensa formada por directivos y jefes de gestión de riesgos que se encargan de las tareas de seguimiento de los riesgos y de los controles, fijan las normas y determinan el nivel de riesgo aceptado, y una ‘tercera línea’ formada por las partes encargadas de las garantías independientes. El Director Ejecutivo es responsable, en última instancia, de la aplicación a nivel institucional de la política de gestión global de riesgos y ha asignado al Subdirector Ejecutivo al cargo del Departamento de Gestión de Recursos y Jefe de Finanzas la responsabilidad de supervisar la función de gestión global de riesgos y de establecer las orientaciones correspondientes.
  56. El Marco de control interno del PMA, que también está en consonancia con el COSO, está diseñado de modo que proporcione garantías razonables en cuanto al logro de los objetivos del PMA. Este marco, junto al Marco de gestión global de riesgos, contribuye a reducir a niveles aceptables los riesgos que pueden afectar al logro de los objetivos. El Marco de gestión global de riesgos contiene el sistema de control interno y es de mayor alcance que este, ya que tiene que ver con las respuestas a los riesgos (cómo evitarlos, aceptarlos, compartirlos, reducirlos y efectuar su seguimiento) a nivel estratégico. El Subdirector Ejecutivo al cargo del Departamento de Gestión de Recursos y Jefe de Finanzas a) hace las veces de administrador del Marco de control interno y vigila su aplicación por medio de las declaraciones anuales de fiabilidad presentadas por todo el personal directivo del PMA, del seguimiento y el análisis de las recomendaciones formuladas a raíz de la labor de supervisión y de la presentación de informes al respecto, y b) vela por que se cuente con un plan de acción claro para abordar las cuestiones en materia de control interno planteadas en la declaración anual. Con esta declaración, que acompaña a los estados financieros anuales, se proporcionan garantías concretas acerca de la eficacia del control interno, sin olvidar señalar los problemas importantes en materia de riesgo y de control y el enfoque adoptado por la dirección para abordarlos.
  57. El PMA ha adoptado políticas claras con respecto a la divulgación pública de los resultados de las evaluaciones independientes, las auditorías y las inspecciones. En el sitio web externo del PMA pueden consultarse informes de evaluación que se remontan al año 2000, así como las correspondientes respuestas de la dirección. Los informes de auditoría externa y las respuestas de la dirección están disponibles en el sitio web público de la Junta Ejecutiva. Los informes de auditoría interna y de inspección están disponibles en el sitio web público del PMA, de conformidad con la política en materia de divulgación de los informes de supervisión. Asimismo, en la página dedicada a la Junta Ejecutiva del sitio web público pueden encontrarse los informes anuales de actualización presentados a la Junta Ejecutiva sobre las recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección.

## Gestión de los riesgos de tesorería

58. Debido a las actividades que realiza, el PMA se ve expuesto a diversos riesgos financieros, tales como los efectos de las variaciones de las cotizaciones en los mercados de valores, las fluctuaciones cambiarias y de los tipos de interés y el incumplimiento de sus deudores. La política de gestión de los riesgos financieros del PMA se centra en la imprevisibilidad de los mercados financieros y procura reducir al mínimo los efectos negativos que podrían repercutir en los resultados financieros del Programa.
59. A nivel central, la gestión de los riesgos financieros está a cargo del servicio de tesorería, que aplica las directrices establecidas por el Director Ejecutivo teniendo en cuenta las recomendaciones del Comité de Inversiones del PMA. Las políticas establecidas abarcan el riesgo relativo al cambio de divisas, los tipos de interés y el crédito, el uso de instrumentos financieros derivados y la inversión de los superávits de liquidez.
60. En 2018, a partir del marco de políticas y procesos establecido para mitigar los riesgos financieros relacionados con las operaciones que utilizan TBM, el PMA ha seguido incrementando la atención que dedica a promover los procedimientos de garantía en todas las etapas de las operaciones que utilizan la asistencia en efectivo. Durante el año 2018, trabajó para refinar, mejorar y reforzar aún más la aplicación del modelo operativo relativo a las TBM y del marco de responsabilidades y rendición de cuentas conexas. La cartera de actividades se centró en un conjunto de esferas fundamentales como la supervisión, la elaboración de herramientas analíticas y directrices y la matriz de responsabilidades, así como en la difusión de las mejores prácticas y las enseñanzas extraídas a nivel mundial, que sirven para contribuir a mejorar la protección de los activos del PMA.
61. Al 31 de diciembre de 2018, el pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados del PMA ascendía a 778,2 millones de dólares. El PMA reserva activos para cubrir las obligaciones a largo plazo correspondientes a las prestaciones a los empleados en forma de depósitos de efectivo e inversiones a largo plazo (bonos y acciones). De acuerdo con el plan de financiación actual, aprobado por la Junta en 2010, se incluye una financiación anual adicional de 7,5 millones de dólares en concepto de costos estándar del personal durante un período de 15 años a partir de 2011, con miras a lograr la plena financiación del pasivo a largo plazo correspondiente a las prestaciones a los empleados en 2025. El PMA determina el nivel de financiación basándose en el valor del pasivo a largo plazo correspondiente a las prestaciones a los empleados. Al 31 de diciembre de 2018, la cuantía de los activos reservados (586,4 millones de dólares) para financiar dicho valor (737,0 millones de dólares) representaba un nivel de financiación del 80 %. Esto representa un aumento con respecto al nivel de financiación del 68 % en 2017 y se debe principalmente a una reducción de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a largo plazo de los empleados, dado que aumentaron las tasas de descuento utilizadas en la valoración de ese pasivo. Basándose en los resultados de la valoración actuarial de este año, se prevé lograr la plena financiación de los compromisos en 2026 (un año antes de lo previsto en las proyecciones de la valoración de 2017). El estudio del activo y el pasivo realizado por la Secretaría para evaluar la idoneidad de la política de financiación vigente también permitió confirmar que las proyecciones de financiación están alineadas con las expectativas proponer algunos posibles cambios menores en la política de repartición de los activos.

## Sostenibilidad

62. Los estados financieros del PMA se preparan conforme a la hipótesis de continuidad de las operaciones. Al tomar esta decisión, el PMA ha evaluado las consecuencias que podría tener una reducción significativa de las contribuciones y ha analizado si ello traería aparejada una reducción de la magnitud de las operaciones y del número de beneficiarios

que reciben asistencia. Tras tomar en consideración las actividades previstas del PMA y los riesgos correspondientes, puedo afirmar que el Programa cuenta con suficientes recursos para seguir operando a mediano plazo.

63. La declaración de sostenibilidad que acabo de presentar se sustenta en lo siguiente: i) las necesidades que expongo en el Plan de Gestión del PMA para 2019-2021; ii) el Plan Estratégico para 2017-2021 aprobado por la Junta Ejecutiva en 2016; iii) los activos netos con que se contaba al final del ejercicio y las contribuciones recibidas en 2018; iv) el nivel de contribuciones previsto para el ejercicio 2019, y v) el hecho de que el PMA, desde su creación en 1963, ha podido contar ininterrumpidamente con el apoyo de los donantes para cumplir su mandato.

### **Cuestiones administrativas**

64. En el Anexo I del presente documento se indican la dirección de la Sede del PMA, así como los nombres y direcciones de su Consejero Jurídico, sus actuarios, sus principales bancos y su Auditor Externo.

### **Responsabilidad**

65. De conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13.1 del Reglamento Financiero, me complace presentar los siguientes estados financieros, que se han preparado con arreglo a las IPSAS. Certifico que, a mi leal saber y entender, todas las transacciones efectuadas durante el ejercicio se han asentado debidamente en los registros contables, y que tales transacciones, junto con los siguientes estados financieros y notas conexas que integran el presente documento, presentan claramente la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2018.

Estado Financiero I	Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2018
Estado Financiero II	Estado de los resultados financieros durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018
Estado Financiero III	Estado de las variaciones de los activos netos durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018
Estado Financiero IV	Estado del flujo de efectivo durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018
Estado Financiero V	Comparación entre los montos presupuestados y efectivos durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018

Notas a los estados financieros

David M. Beasley

Director Ejecutivo

Roma, 29 de marzo de 2019

# Declaración en materia de control interno

## Ámbito de aplicación y objeto del control interno

1. El Director Ejecutivo del PMA rinde cuentas a la Junta Ejecutiva de la administración del PMA y la ejecución de sus proyectos, programas y otras actividades. De conformidad con el Artículo 12.1 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo debe establecer controles internos, en particular una comprobación interna de las cuentas y las investigaciones, para asegurar el empleo eficaz y eficiente de los recursos del PMA y la salvaguardia de sus activos.

## Entorno operacional del PMA

2. Los imperativos de la acción humanitaria obligan al PMA a responder cuando sea necesario. Este principio expone al PMA a entornos operativos y situaciones que comportan un alto nivel de riesgo, en particular, por lo que se refiere a la seguridad de su personal y de los beneficiarios, y, en algunos casos, en lo relativo a su capacidad de mantener las más estrictas normas de control interno.

## Marcos de control interno y de gestión global de riesgos

3. El marco de control interno del PMA está en consonancia con las orientaciones publicadas por el COSO. El PMA define el control interno como un proceso efectuado por la Junta Ejecutiva del PMA, el personal directivo y otros empleados, diseñado para brindar garantías razonables con respecto al logro de los objetivos relativos a las operaciones, la presentación de informes y el cumplimiento.
4. El marco de gestión global de los riesgos del PMA está en consonancia con las orientaciones del COSO sobre la gestión global de los riesgos, que abarca los riesgos, las estrategias y las realizaciones. La política de gestión global de riesgos de 2018 del PMA<sup>2</sup> tiene el objetivo de establecer un enfoque pragmático, sistemático y riguroso para la detección y gestión de riesgos en todo el Programa que esté claramente vinculado con el logro de sus objetivos estratégicos.

## Examen de la eficacia del control interno

5. El personal directivo del PMA encargado de aplicar los controles internos en sus esferas de responsabilidad participa en un examen anual de la eficacia de los controles internos del PMA, que contiene:
  - a) **Declaraciones de fiabilidad sobre la eficacia del control interno** firmadas por los 137 directores de categoría superior del PMA, entre ellos el Jefe de Gabinete, el Director Ejecutivo Adjunto, los subdirectores ejecutivos, los directores regionales, los directores en los países, los directores de las oficinas del PMA y los directores de las direcciones de la Sede. Las declaraciones presentadas fueron examinadas, cuando correspondió, por un superior jerárquico. Las respuestas de los directores fueron acompañadas de datos empíricos y de referencias a las medidas adoptadas o previstas.
  - b) **La opinión de fiabilidad correspondiente a 2018 de la Oficina del Inspector General (OIG)**, en la que no se determina ninguna deficiencia importante en los procesos de gobernanza, gestión de riesgos y control del PMA que pudiera comprometer gravemente el logro de los objetivos estratégicos y operacionales del Programa.

---

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2018/5-C.

- c) **Otros datos empíricos**, como las constataciones derivadas de la labor de supervisión de la OIG, la auditoría externa y la Dependencia Común de Inspección de las Naciones Unidas; los registros centrales de riesgos y las reuniones del Comité de Auditoría, que asesora al Director Ejecutivo y a la Junta Ejecutiva sobre control interno, gestión de riesgos y otros asuntos.

## Cuestiones importantes relativas a los riesgos y el control interno

### Cuestiones planteadas en 2018

6. En 2018 se planteó un problema importante en materia de riesgos y control interno:
- **Gestión de las ONG.** En las opiniones de la OIG y de la dirección se señala la insuficiencia de los recursos dedicados a abordar los riesgos asociados con las ONG. En 2016 se detectaron 11 problemas de supervisión relacionadas con ONG, como, por ejemplo: el hecho de que el PMA no realizara de forma sistemática las diligencias debidas y las evaluaciones de la capacidad relativas a las ONG asociadas; la insuficiencia del seguimiento y los controles aleatorios; los problemas relativos a la puntualidad, calidad y presentación de los informes de distribución, y la gestión de las actividades de subcontratación de las ONG. Las esferas de riesgo elevado definidas en los informes de asesoramiento sobre fiabilidad de las ONG de 2018 tenían relación con carencias en las políticas y las herramientas, la gestión del riesgo de las ONG, las funciones y responsabilidades en la segunda línea de defensa y la dotación de recursos, los problemas relacionados con la calidad de los datos de las ONG contenidos en los sistemas institucionales y de los protocolos utilizados por las ONG para señalar casos de explotación y abuso sexuales y de fraude. Debido a las deficiencias en la gestión de las ONG, también aumentaron el riesgo de fraude y, en ocasiones, los casos de fraude. Las investigaciones de la Oficina de Inspecciones e Investigaciones (OIGI) sobre los asociados cooperantes y las ONG pusieron de manifiesto el mayor nivel de pérdidas comprobadas registrado en 2018.
  - Como resultado de ello, la OIG se centró en mayor medida en las asociaciones con ONG, y para ello realizó en la Sede exámenes de la diligencia debida de las principales ONG. Además, en enero de 2018, el PMA publicó unas orientaciones institucionales sobre la gestión de las asociaciones con ONG, cuya aplicación debería contribuir a fortalecer las asociaciones con ONG, a aumentar la calidad de la programación y a mejorar la gestión de riesgos.
  - A raíz de la cobertura mediática que se dio a principios de 2018 a un presunto caso de explotación y abuso sexuales en una ONG, los directores del PMA en los países en todo el mundo recibieron instrucciones de revisar de forma inmediata los acuerdos de asociación para asegurarse de que contuvieran disposiciones sobre esa cuestión, verificar que se realizaran evaluaciones de las capacidades de los asociados y exámenes de la diligencia debida y confirmar que las evaluaciones del desempeño fueran satisfactorias; de reunirse con el personal para asegurarse de que se comprendieran bien las políticas, las necesidades de capacitación, los mecanismos relativos a los recursos y su aplicación a los asociados; de reunirse con los asociados para tratar sobre la prevención de la explotación y el abuso sexuales y los posibles riesgos de este tipo, las posibilidades de protección y de mitigación y las funciones y responsabilidades al respecto; de asegurarse de que hubiera sistemas de retroinformación de los beneficiarios y mecanismos de comunicación y de que estos funcionaran eficazmente, y de que realizaran, en el marco de las actividades de control, una autoevaluación sobre la prevención de la explotación y el abuso sexuales.

- Uno de los temas principales de la consulta anual en materia de asociaciones de 2018 fue la protección contra la explotación y el abuso sexuales. Hubo tres grupos de expertos distintos que se centraron en los temas siguientes: prevenir y responder con eficacia a la explotación y el abuso sexuales, fomentar la concienciación sobre la explotación y el abuso sexuales y generar confianza en las comunidades, y definir las responsabilidades en relación con las personas afectadas por la explotación y el abuso sexuales.

## Cuestiones ya planteadas en la Declaración en materia de control interno de 2017

7. En la Declaración en materia de control interno de 2017 se llamaba la atención sobre seis cuestiones importantes en materia de riesgo y control interno. Si bien se han realizado progresos en las seis esferas, es necesario seguir trabajando en cinco de ellas.

- a) **Gestión de los beneficiarios.** Se están llevando a cabo esfuerzos concertados a fin de reforzar la capacidad institucional del PMA para apoyar la implantación de la plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) y establecer un proceso interfuncional de gestión del cambio que permita abordar aspectos normativos, operacionales y técnicos de la implementación de la gestión informatizada de los beneficiarios, lo cual sigue siendo una prioridad institucional. El registro biométrico es una herramienta eficaz de la plataforma SCOPE que permite luchar contra el desvío de alimentos y efectivo, y se están adoptando medidas para acelerar la introducción de los registros biométricos siempre que sea adecuado. Al 1 de marzo de 2019, se habían registrado en la plataforma SCOPE los datos de identidad de 35,1 millones de personas (24,9 millones al 31 de diciembre de 2017).

A pesar de los progresos realizados en esta esfera, es necesario reforzar los controles en algunos de los procesos de gestión de los beneficiarios, como los de intercambio de datos, selección, registro, seguimiento y verificación, así como los relacionados con los mecanismos de retroinformación. Por ejemplo:

- en la auditoría interna de las operaciones del PMA en Sudán del Sur se pusieron de relieve distintos problemas, a los que debía darse prioridad, relacionados con la selección y el registro de los beneficiarios y con la verificación de su identidad;
- en la auditoría interna de las operaciones del PMA en Filipinas se observó que debía darse prioridad a algunos problemas detectados a nivel de la colaboración con los asociados y de su evaluación, que limitaban la posibilidad del PMA de tener una visión completa del proceso de selección de los beneficiarios y daban lugar a deficiencias en la gestión de los productos;
- en las auditorías internas de las operaciones del PMA en Nigeria y el Yemen se pusieron de relieve carencias en la selección y el registro de los beneficiarios;
- en el informe de inspección sobre las operaciones del PMA en Uganda figura una observación sobre el registro de los refugiados y la gestión de la base de datos correspondiente, y
- seguían aún pendientes 10 de las medidas convenidas presentadas en el informe de auditoría interna de 2017 sobre la gestión de los beneficiarios.

En 2018, el PMA fortaleció su colaboración en la labor de gestión de los beneficiarios adoptando para ello varias medidas: formulación de políticas y orientaciones sobre cuestiones como, por ejemplo, la elaboración de perfiles, la selección de beneficiarios, el establecimiento de un orden de prioridades y la verificación;

elaboración de orientaciones operacionales exhaustivas en materia de registro y gestión de la identidad de los beneficiarios; conjunto de herramientas para la protección de los datos para el registro y la tramitación por parte del PMA de los datos personales de los beneficiarios, incluidas evaluaciones de los riesgos relacionados con el intercambio de datos con terceros; decisión de política sobre el uso de la plataforma SCOPE y sus consecuencias en los programas; examen de un marco de políticas que permita complementar las orientaciones actuales para garantizar que se apliquen los mecanismos de retroinformación de los beneficiarios; actualización de los acuerdos de asociación sobre el terreno y de la orientación relativa a la selección de los asociados cooperantes, y gestión de la información sobre los beneficiarios.

El PMA introdujo un curso de aprendizaje en línea dirigido a mejorar la capacidad del personal para gestionar los datos de los beneficiarios en la plataforma SCOPE y se ha dotado de la capacidad técnica que le permite utilizar los datos biométricos para detectar duplicaciones. En 2018, también preparó procedimientos operativos estándar de carácter técnico para el registro de los beneficiarios en la plataforma SCOPE.

Se ha establecido el Marco de SCOPE para los usuarios que se ha armonizado con los procesos institucionales de detección y análisis de los riesgos relacionados con las funciones de control y la asignación de funciones. Este marco define los procesos y controles necesarios para la gestión de las cuentas de los usuarios, desde su creación hasta su desactivación, y especifica las funciones y responsabilidades de cada uno.

En 2019, la dirección seguirá reforzando los procesos y controles de gestión de los beneficiarios, en particular en relación con la verificación de los beneficiarios, la elaboración de perfiles y el establecimiento de prioridades. El PMA también finalizará las orientaciones en materia de gestión de los beneficiarios, que abarcan diversos aspectos relativos a cómo se gestiona en el PMA la identidad de los beneficiarios y a las consideraciones en materia de protección de datos personales que orientan esta labor.

El Plan de Gestión del PMA para 2019-2021<sup>3</sup> prevé asignar 20 millones de dólares a la financiación de una iniciativa institucional de importancia fundamental consistente en la prestación de asistencia en efectivo y en forma digital para mejorar la tecnología SCOPE. Se espera que esto refuerce la capacidad informática del PMA, sobre todo en lo que respecta a las TBM. En particular, la iniciativa se centrará en lo siguiente: gestionar de forma segura la identidad y la información sobre los beneficiarios; mejorar el diseño y la ejecución de los programas; mejorar la realización de las transferencias; reforzar las garantías, las medidas de salvaguardia y la gestión de riesgos, y centralizar el análisis de datos y el intercambio de ideas. El PMA tiene el objetivo de mejorar las competencias y capacidades de su fuerza de trabajo de forma paralela a sus inversiones en tecnología.

- b) **Gobernanza en materia de tecnología de la información, controles y ciberseguridad.** En 2018, el PMA realizó progresos importantes para resolver los problemas de ciberseguridad gracias a las considerables inversiones que efectuó para fortalecer las actividades de protección de datos, aplicar mecanismos de detección de amenazas, eliminar los sistemas antiguos, reorganizar el entorno de red y mejorar de forma general los controles internos. Estas medidas representan las etapas básicas del proceso de modernización del programa general de ciberseguridad hacia la fase de transformación digital y cibernética, lo que mejorará

---

<sup>3</sup> WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1.

la posición del PMA en materia de ciberseguridad y la salvaguardia de la confidencialidad, la integridad y la disponibilidad de datos y programas.

La prioridad asignada a mejorar de forma proactiva la posición del PMA en la esfera de la cibernética y los recursos dedicados a esta tarea tienen por objeto mitigar los riesgos de fraude, pérdida de datos, interrupción del trabajo y pérdidas financieras potencialmente importantes que se deben a las amenazas a la ciberseguridad y que ponen en peligro cada vez más la capacidad del PMA de proteger sistemas vitales para sus operaciones y de salvaguardar la confidencialidad, integridad y disponibilidad de la información.

A pesar de los importantes progresos e inversiones realizados en esta esfera, la OIG detectó deficiencias en los sistemas y la tecnología, principalmente en la gestión de los viajes, la gestión de los activos, el seguimiento, las prestaciones al personal y la gestión de los proveedores, unas esferas en que la falta de integración de los sistemas constituye un problema generalizado que impide llevar a cabo controles adecuados y lograr eficiencias. El volumen considerable de recursos destinado a esta esfera se debe a que la dirección opina que los problemas relacionados con los sistemas y la ciberseguridad siguen siendo riesgos importantes para el Programa ahora que pasa a depender cada vez más de la tecnología.

El Plan de Gestión del PMA para 2019-2021 también prevé asignar 5 millones de dólares, en 2019, a la iniciativa de integración de los sistemas institucionales del PMA y de aumento de la eficiencia gracias a las tecnologías de la información. Esto abarca invertir en una plataforma que integre los sistemas existentes y los nuevos. La inversión en la integración de los sistemas institucionales requerirá, en primer lugar, que se determinen las dificultades que habrá que superar para armonizar los sistemas y las carencias que deberán subsanarse. El trabajo posterior en materia de creación de herramientas —por ejemplo, la incorporación del análisis de datos y el fortalecimiento de los vínculos entre recursos y resultados— contribuirá a mejorar la transparencia de los datos facilitados a los Estados Miembros a través del portal de información sobre los PEP y de las observaciones de la dirección por medio del tablero de gestión del PMA. En 2019, el Programa también seguirá utilizando procesos operativos básicos simplificados y automatizados con miras a mejorar la eficiencia de sus operaciones. Las iniciativas realizadas en esta esfera comprenden: la implantación de una herramienta para la gestión a nivel mundial de los servicios destinados a las funciones de apoyo operativo; la mayor automatización de los flujos de datos entre los sistemas para eliminar las entradas manuales, y la evaluación de la viabilidad de emplear tecnologías para la automatización de los procesos con el fin de simplificar las tareas repetitivas.

- c) **Aumento del apoyo para hacer frente a las situaciones de emergencia.** En 2018, aumentaron las intervenciones de emergencia de nivel 3 y nivel 2, como ocurrió en Colombia, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, el Iraq, Libia, el Camerún, Malí, Myanmar/Bangladesh, Nigeria, Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Yemen y en la intervención en favor de los refugiados sirios. La posibilidad de que el Programa no pueda hacer frente a la proliferación de situaciones de crisis durante los últimos años sigue figurando como un riesgo de alta prioridad en el registro central de riesgos del PMA de 2018.

Asimismo, en la opinión de fiabilidad proporcionada en 2018 por la OIG se pone de relieve una reducción de los controles internos durante las situaciones de emergencia debido a la carencia de personal y capacidades atribuible a los déficits de financiación, la inaccesibilidad de los puntos de distribución de alimento, las vacantes en los puestos directivos y la rotación de personal en esos puestos, una situación que ha perjudicado las actividades de prestación de asistencia humanitaria

del PMA. Por ejemplo, las vacantes en los puestos directivos y la rotación de personal en esos puestos han perjudicado la prestación de la asistencia humanitaria del PMA en la República Centroafricana. Asimismo, otra situación de vacantes prolongadas e insuficiencia en la dotación de personal que se produjo en Libia, combinada con carencias en materia de competencias y capacidades técnicas, tuvo como consecuencia el hecho de tener que depender de personal temporero, y un deterioro de las funciones de gobernanza, gestión de riesgos y control interno. También se señaló que las declaraciones de situaciones de emergencia no parecían ir acompañadas de un nivel de movilización de recursos y de apoyo suficientes de parte de la Sede y los despachos regionales, particularmente en relación con las situaciones de emergencia de nivel 2.

Las iniciativas emprendidas para resolver estos problemas abarcan las siguientes: preparación de un plan exhaustivo para abordar las necesidades de dotación de personal en las situaciones de emergencia y crear capacidad de respuesta inmediata; mejora de la lista de personal de reserva para las intervenciones de emergencia; compilación de una lista de coordinadores de emergencias; publicación de un protocolo institucional provisional de puesta en marcha de intervenciones de emergencia; establecimiento de una dependencia de apoyo operacional a las actividades de intervención inmediata; incorporación en el marco de planificación estratégica por países de mecanismos para la intervención inmediata que faciliten las actividades y los efectos estratégicos relacionados con las situaciones de emergencia, y establecimiento de un sistema de alerta institucional vinculado con el equipo de tareas sobre preparación en emergencias.

- d) **Mejora de los sistemas de seguimiento y examen de las operaciones.** El seguimiento y el examen de las operaciones siguen siendo cuestiones importantes en relación con los riesgos y el control interno. En una auditoría interna del seguimiento que se llevó a cabo en el PMA durante 2018 se evidenciaron distintas carencias en materia de control: el hecho de que la atención se centraba en la recopilación de los datos necesarios para los informes institucionales a expensas de las actividades de medición de los logros de los proyectos y de la información requerida para adoptar decisiones operacionales; la falta de capacidades y competencias del personal, y la menor prioridad asignada a la financiación de la labor de seguimiento. Se observaron problemas altamente prioritarios en las esferas siguientes: presupuesto, planificación y cobertura de la labor de seguimiento; comprobaciones del seguimiento y calidad de los datos, y presentación de informes, seguimiento y utilización de los datos.

Asimismo, en una auditoría interna de la preparación y la introducción del Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET), que se llevó a cabo en 2018, se identificaron diversas esferas en las que se podía mejorar, como las ineficaces estructuras de gobernanza y gestión de los proyectos. Se observaron problemas de alta prioridad relacionados con diversos aspectos: claridad en cuanto a las necesidades operacionales, comprensión de la importancia del sistema y eficacia de la respuesta a las necesidades de los usuarios; responsabilidades técnicas respecto del COMET; dependencia con respecto al diseñador externo, y sostenibilidad del sistema. Otras auditorías pusieron de relieve las limitaciones en materia de acceso que impidieron el seguimiento adecuado sobre el terreno, especialmente en el Yemen.

Se espera que el módulo de seguimiento del COMET previsto esté a punto en 2019.

La estrategia institucional del PMA en materia de seguimiento para 2018-2021 describe el compromiso del PMA con la gestión de las realizaciones y se centra en tres esferas prioritarias: la planificación de la fuerza de trabajo, los compromisos de

financiación y las capacidades funcionales. En la estrategia se abordan las deficiencias observadas en el sistema de seguimiento del PMA al tiempo que se expone cuál es la visión del Programa para el desempeño de una función de seguimiento fiable y pertinente.

En noviembre de 2018, la Junta Ejecutiva aprobó el Marco de resultados institucionales revisado para 2017-2021<sup>4</sup>, que orienta la planificación, la ejecución y el seguimiento de los programas del PMA encaminados a lograr los objetivos definidos en el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021.

- e) **Gestión del talento y planificación de la fuerza de trabajo.** El PMA ha seguido enfrentándose a desafíos por lo que se refiere a situar oportunamente en puestos clave a personal suficiente y dotado de las competencias necesarias. Las oficinas en los países siguen teniendo problemas para contratar a personal cualificado, en especial en los lugares de destino con unas condiciones de vida difíciles. Prácticamente todos los órganos de supervisión y miembros del personal directivo superior del PMA han señalado que la planificación de la fuerza de trabajo plantea un verdadero desafío. Así pues, esta esfera sigue siendo constituyendo un problema particularmente importante en materia de riesgo y control. En las auditorías de las oficinas en los países se destacan constantemente problemas de riesgo elevado y medio de falta de personal debido a los cuales se ha dejado de asignar prioridad a las actividades de control, una situación que podría afectar al logro de los objetivos contenidos en los planes estratégicos para los países. En la opinión de fiabilidad proporcionada por la OIG en 2018 se señala una correlación entre las operaciones con calificaciones de auditoría bajas y la falta de armonización de sus estructuras y fuerza de trabajo con el plan estratégico para el país correspondiente.

El PMA, para garantizar la armonización constante de su fuerza de trabajo con las necesidades y prioridades operacionales, ha ido incluyendo la planificación de la fuerza de trabajo en los procesos de planificación normalizados del marco de la hoja de ruta integrada, de modo que todas las oficinas en los países evalúen sistemáticamente la composición de la fuerza de trabajo en el ámbito de su proceso de preparación de un plan estratégico para el país. La planificación de la fuerza de trabajo forma parte del conjunto de herramientas de preparación institucional en materia de recursos humanos de la hoja de ruta integrada, destinado a las oficinas en los países.

Durante 2018, el PMA trabajó en el diseño de un marco de planificación institucional de la fuerza de trabajo y puso a prueba el concepto en esferas como la nutrición, utilizando las opiniones recogidas para definir su iniciativa relativa a la fuerza de trabajo para 2020, a la que el Plan de Gestión prevé asignar 11,1 millones de dólares para un período de dos años con el fin de financiar lo siguiente:

- la planificación de la fuerza de trabajo y del desarrollo de competencias;
- el desarrollo de las capacidades funcionales y de las capacidades de intervención inmediatas;
- las iniciativas para el desarrollo de competencias transversales;
- las tecnologías y los conjuntos de instrumentos de aprendizaje.

En 2018, también se introdujo un tablero de información en línea que proporciona un panorama general de la fuerza de trabajo actual del PMA y empodera a los responsables de la adopción de decisiones para gestionar de manera más eficaz su fuerza de trabajo.

---

<sup>4</sup>WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1.

El PMA ha puesto en marcha un programa de capacitación en materia de supervisión adaptado a cada caso (que hasta el momento ha sido finalizado por 603 participantes) y está reforzando los procesos y herramientas de gestión de las realizaciones. Además, está preparando un programa para directores en los países y jefes de suboficinas de reciente nombramiento.

El PMA introdujo un examen del talento para tener una idea más clara sobre las capacidades y el potencial de liderazgo actuales, lo cual brinda una oportunidad para que el personal reciba retroinformación sobre sus fortalezas y debilidades en materia de liderazgo. También creó una Reserva de especialistas internacionales para el futuro, un elenco de candidatos preseleccionados preparados para cubrir puestos de categoría profesional de contratación internacional y disponibles para prestar sus servicios donde sea necesario. En marzo de 2019, esta reserva constaba de más de 400 personas y fue aumentando a medida que se añadieron nuevas esferas funcionales. Actualmente figuran profesionales de los ámbitos siguientes: comunicaciones; seguridad; adquisiciones; administración; programas y políticas (incluidas las TBM); nutrición; recursos humanos; finanzas; análisis y cartografía de la vulnerabilidad; seguimiento y evaluación, y cadenas de suministro/logística. El 41 % de estos profesionales son personal interno del PMA y el 54 % son mujeres. Hasta el momento la reserva de especialistas internacionales para el futuro se ha utilizado para cubrir 21 puestos (16 de los cuales se asignaron a mujeres). Esta reserva se renovará periódicamente.

### **Problemas detectados en 2017 que ya no se consideran problemas importantes en materia de riesgo y control interno**

8. **Gestión global de riesgos y supervisión de la gestión.** En 2018 se nombró un Jefe de Gestión de Riesgos para que dirigiera la Dirección de Gestión Global de Riesgos (RMR) de nueva creación. Bajo su dirección, la RMR siguió priorizando y fortaleciendo las funciones de gestión de riesgos y control interno. Durante 2018, la RMR actualizó el Marco de supervisión del PMA<sup>5</sup>, que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en junio de 2018. Este marco expone con claridad la estructura de gobernanza del PMA y el funcionamiento de las tres líneas de defensa en las que se enmarcan la gestión de riesgos y el control interno.
9. En noviembre de 2018, la Junta Ejecutiva aprobó la política de gestión global de riesgos de 2018, que contenía una actualización de las declaraciones sobre el nivel de riesgo aceptado del PMA y una clasificación estándar de los riesgos. La RMR colaboró con las otras direcciones de la Sede en el establecimiento de los elementos de medición de los riesgos necesarios para las declaraciones sobre el nivel de riesgo aceptado y en la definición de los indicadores clave para mejorar la retroinformación sobre los riesgos a nivel tanto interno como externo; además, introdujo el nuevo proceso de examen de los riesgos junto al plan anual de las realizaciones y, de forma conjunta con la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones, impartió capacitación sobre todo el proceso al personal de las oficinas en los países y los despachos regionales. La RMR también mejoró la sección relativa a la gestión del riesgo en el marco de los planes estratégicos para los países.
10. En 2019, la RMR, además de seguir poniendo en práctica la política de gestión global de riesgos revisada, introducirá un sistema nuevo en materia de gobernanza, riesgos y cumplimiento, que permitirá seguir mejorando los procesos de gestión de riesgos. Pondrá en marcha asimismo un curso de aprendizaje en línea sobre el modelo de las tres líneas de defensa.

---

<sup>5</sup> WFP/EB.A/2018/5-C.

11. El PMA es consciente de su obligación de presentar en esta declaración, además de las cuestiones expuestas anteriormente, hechos importantes que tuvieron lugar en 2018. En el Yemen, las restricciones a las operaciones del PMA limitaron la capacidad del Programa para instaurar procedimientos y controles rigurosos. Las pruebas obtenidas por el PMA de la desviación del socorro alimentario con fines humanitarios, parte del cual se vendía en los mercados abiertos de la capital, pusieron de relieve unas deficiencias que se está tratando de solventar. Además de exigir que se ponga fin de inmediato a dichos desvíos, el Programa está insistiendo para que haya más actividades de seguimiento, se reforme el proceso de selección de beneficiarios y se introduzca el registro biométrico de los beneficiarios en todo el país.
12. La Oficina del PMA en Uganda, tras la entrada de refugiados procedentes de Sudán del Sur y de la República Democrática del Congo, recibió denuncias de fraude en relación con el proceso de registro de los beneficiarios. En 2018, la Oficina del Primer Ministro y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) llevaron a cabo una operación de verificación biométrica de todos los solicitantes de asilo y refugiados en todo el país. Se detectaron casos de registros múltiples que se eliminaron de la base de datos. Tras la operación de verificación, se instauraron nuevos procedimientos de recogida de la asistencia alimentaria para mitigar el riesgo de fraude y garantizar que la asistencia se gestionara adecuadamente y se entregara únicamente a los refugiados y solicitantes de asilo verificados que podían optar a ella. Además, la Oficina del PMA en Uganda ha introducido controles rigurosos a lo largo de su cadena de suministro, ha reforzado su mecanismo de denuncia y retroinformación de los beneficiarios, ha mejorado sus procesos de gestión de las asociaciones y ha trabajado estrechamente con todos los asociados para restablecer la confianza en la intervención en favor de los refugiados.
13. En 2018, el PMA inició un examen de las funciones y responsabilidades de los despachos regionales y la Sede y de la presencia de oficinas en los países para reducir la duplicación de costos y redimensionar las atribuciones en materia de control, al tiempo que reforzó el apoyo, la supervisión, el flujo de información y el proceso de empoderamiento de las oficinas en los países. Hasta el momento, el PMA ha definido los mandatos consolidados de los despachos regionales y la Sede; ha propuesto opciones relativas a los límites geográficos actuales de las regiones y un marco revisado de atribuciones en materia de control; ha revisado el marco de implantación de las oficinas en los países, y ha contribuido a determinar la asignación de recursos a los despachos regionales y las oficinas en los países. Entre las prioridades previstas figuran: la definición de las competencias funcionales en consonancia con las atribuciones convenidas de la Sede y de los despachos regionales; la reasignación de la financiación básica con arreglo a las necesidades de los despachos regionales y las oficinas en los países; la opción de redefinir el alcance geográfico; la puesta a prueba de la viabilidad de la implantación de las oficinas en los países, y el estudio analítico de los resultados de la prueba de viabilidad y de los modelos alternativos de oficinas en los países.
14. En el marco de la función de lucha contra el fraude y la corrupción que se le ha asignado recientemente, la Dirección de Gestión Global de Riesgos ha establecido una estrategia y un plan de acción para incorporar en mayor medida los controles de lucha contra el fraude en los marcos institucionales y la gestión operacional, fortalecer la concienciación y las capacidades, aclarar las políticas y las funciones/responsabilidades y mejorar los procesos, las herramientas y las normas. Además de incorporar temas de gestión de riesgos y control interno en la capacitación funcional, la RMR llevó a cabo actividades de capacitación a nivel interno sobre lucha contra el fraude y la corrupción en Nigeria y Sudán del Sur y coordinó dos sesiones de capacitación de Investigadores de Fraude Certificados para algunos de los miembros del personal de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países. Pero, a pesar del aumento de las actividades de lucha contra el fraude y la corrupción, el hecho de que estas prácticas se denuncien poco sigue siendo

preocupante. Se espera que el Auditor Externo destaque este problema y otros aspectos que deben mejorarse en su próximo informe de auditoría sobre prevención, detección y represión del fraude.

## **Declaración**

15. Todos los controles internos comportan inevitablemente limitaciones —entre otras, la posibilidad de ser eludidos— y, por tanto, solo permiten obtener una garantía razonable con respecto al logro de los objetivos relacionados con las operaciones, la presentación de informes y el cumplimiento. Además, su eficacia puede variar con el tiempo debido a la evolución de las condiciones.
16. En vista de lo señalado, considero que, a mi leal saber y entender, el PMA empleó sistemas satisfactorios de control interno para el ejercicio finalizado el 31 de diciembre de 2018 de conformidad con el Marco integrado de control interno (2013) del COSO.
17. El PMA, en el marco del proceso permanente de mejora de su sistema de control interno, está firmemente decidido a resolver los problemas de control interno y de gestión de riesgos arriba señalados.

David M. Beasley  
Director Ejecutivo

Roma, 29 de marzo de 2019

**PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS**  
**ESTADO FINANCIERO I**  
**ESTADO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA**  
**AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018**  
*(en millones de dólares)*

	Notas	2018	2017
<b>Activos</b>			
<b>Activo circulante</b>			
Efectivo y equivalente de efectivo	2.1	1 116,1	1 268,9
Inversiones a corto plazo	2.2	1 669,3	1 206,3
Contribuciones por recibir	2.3	3 011,0	3 523,8
Existencias	2.4	853,8	704,8
Otras sumas por cobrar	2.5	218,0	136,6
		<b>6 868,2</b>	<b>6 840,4</b>
<b>Activo no circulante</b>			
Contribuciones por recibir	2.3	510,8	378,2
Inversiones a largo plazo	2.6	629,3	626,9
Inmovilizado material	2.7	162,2	128,4
Activos intangibles	2.8	4,5	5,6
		<b>1 306,8</b>	<b>1 139,1</b>
<b>Total del activo</b>		<b>8 175,0</b>	<b>7 979,5</b>
<b>Pasivo</b>			
<b>Pasivo circulante</b>			
Sumas por pagar y gastos devengados	2.9	727,8	654,9
Ingresos diferidos	2.10	783,4	1 550,0
Provisiones	2.11	11,8	6,3
Prestaciones a los empleados	2.12	41,2	36,9
Préstamo	2.13	5,7	5,7
		<b>1 569,9</b>	<b>2 253,8</b>
<b>Pasivo no circulante</b>			
Ingresos diferidos	2.10	495,8	378,2
Prestaciones a los empleados	2.12	737,0	841,2
Préstamo	2.13	66,6	72,4
		<b>1 299,4</b>	<b>1 291,8</b>
<b>Total del pasivo</b>		<b>2 869,3</b>	<b>3 545,6</b>
<b>Activos netos</b>		<b>5 305,7</b>	<b>4 433,9</b>
<b>Saldos de los fondos y reservas</b>			
Saldos de los fondos	2.15	4 898,4	4 053,5
Reservas	2.15	407,3	380,4
<b>Total de los saldos de los fondos y reservas</b>		<b>5 305,7</b>	<b>4 433,9</b>

*Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.*

David M. Beasley  
 Director Ejecutivo  
 Roma, 29 de marzo de 2019

Manoj Juneja  
 Subdirector Ejecutivo y  
 Jefe de Finanzas

**PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS**  
**ESTADO FINANCIERO II**  
**ESTADO DE LOS RESULTADOS FINANCIEROS**  
**DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2018**  
*(en millones de dólares)*

	Notas	2018	2017
<b>Ingresos</b>			
Contribuciones monetarias	3.1	6 783,4	5 614,8
Contribuciones en especie	3.2	451,5	385,1
Diferencias cambiarias	3.3	(84,4)	231,0
Rendimiento de las inversiones	3.4	44,4	51,0
Otros ingresos	3.5	173,4	149,0
<b>Total de ingresos</b>		<b>7 368,3</b>	<b>6 430,9</b>
<b>Gastos</b>			
Transferencias de base monetaria realizadas	4.1	1 760,5	1 446,1
Productos alimenticios distribuidos	4.2	2 132,6	2 197,5
Distribuciones y servicios conexos	4.3	758,7	664,4
Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal	4.4	979,7	884,0
Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento	4.5	163,3	174,4
Servicios por contrata y de otra índole	4.6	750,9	759,5
Costos financieros	4.7	1,8	1,9
Depreciación y amortización	4.8	47,4	47,7
Otros gastos	4.9	44,8	43,7
<b>Total de gastos</b>		<b>6 639,7</b>	<b>6 219,2</b>
<b>Superávit del ejercicio</b>		<b>728,6</b>	<b>211,7</b>

*Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.*

**PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS**  
**ESTADO FINANCIERO III**  
**ESTADO DE LAS VARIACIONES DE LOS ACTIVOS NETOS**  
**DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2018**  
*(en millones de dólares)*

Nota	Superávits acumulados y saldos de los fondos	Superávit (déficit)	Reservas	Total de los activos netos
<b>Total de activos netos al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>3 841,8</b>	<b>211,7</b>	<b>380,4</b>	<b>4 433,9</b>
Asignación del déficit de 2017	211,7	(211,7)	-	-
<b>Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2018</b>				
Transferencias de/a las reservas	2.15 (26,9)	-	26,9	-
(Pérdidas) netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	2.6/2.15 (34,3)	-	-	(34,3)
Ganancias actuariales relativas a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados	2.12 177,5	-	-	177,5
Superávit del ejercicio	-	728,6	-	728,6
<b>Total de los movimientos durante el ejercicio</b>	<b>116,3</b>	<b>728,6</b>	<b>26,9</b>	<b>871,8</b>
<b>Total de activos netos al 31 de diciembre de 2018</b>	<b>4 169,8</b>	<b>728,6</b>	<b>407,3</b>	<b>5 305,7</b>
<b>Total de activos netos al 31 de diciembre de 2016</b>				
Nota	Superávits acumulados y saldos de los fondos	Superávit (déficit)	Reservas	Total de los activos netos
<b>Total de activos netos al 31 de diciembre de 2016</b>	<b>3 413,5</b>	<b>541,4</b>	<b>329,7</b>	<b>4 284,6</b>
Asignación del déficit de 2016	541,4	(541,4)	-	-
<b>Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2017</b>				
Transferencias de/a las reservas	2.15 (50,7)	-	50,7	-
Ganancias netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	2.15 58,0	-	-	58,0
(Pérdidas) actuariales relativas a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados	2.15 (120,4)	-	-	(120,4)
Superávit del ejercicio	-	211,7	-	211,7
<b>Total de los movimientos durante el ejercicio</b>	<b>(113,1)</b>	<b>211,7</b>	<b>50,7</b>	<b>149,3</b>
<b>Total de activos netos al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>3 841,8</b>	<b>211,7</b>	<b>380,4</b>	<b>4 433,9</b>

*Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.*

**PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS**  
**ESTADO FINANCIERO IV**  
**ESTADO DEL FLUJO DE EFECTIVO**  
**DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2018**  
*(en millones de dólares)*

	Nota	2018	2017
<b>Entradas de efectivo procedentes de actividades operacionales:</b>			
Superávit del ejercicio		728,6	211,7
Ajustes para reconciliar el superávit con las entradas netas de efectivo procedentes de actividades operacionales			
Depreciación y amortización	2.7/2.8	47,4	47,7
Pérdidas (ganancias) no realizadas de inversiones a corto plazo	2.2	(0,6)	0,5
Pérdidas (ganancias) no realizadas de inversiones a largo plazo	2.6	5,7	(8,8)
(Aumento) del valor amortizado de inversiones a largo plazo	2.2/2.6	(3,5)	(3,7)
(Disminución) del valor amortizado del préstamo a largo plazo	2.13	(0,4)	(0,4)
Gastos en concepto de intereses respecto del préstamo a largo plazo	2.13	2,2	2,3
(Aumento) de las existencias	2.4	(149,0)	(61,6)
Disminución (aumento) de las contribuciones por recibir	2.3	380,2	(656,7)
(Aumento) de otras sumas por cobrar	2.5	(76,9)	(8,7)
(Aumento) del inmovilizado material (donaciones en especie)	2.7	(0,4)	(1,5)
Aumento de las sumas por pagar y gastos devengados	2.9	72,9	97,1
(Disminución) de los ingresos diferidos	2.10	(649,0)	942,0
Aumento (disminución) de las provisiones	2.11	5,5	(0,7)
Aumento de las prestaciones a los empleados, deducidas las pérdidas/ganancias actuariales relativas a las prestaciones después del cese en el servicio	2.12	77,6	55,1
<b>Entradas de efectivo netas procedentes de actividades operacionales</b>		<b>440,3</b>	<b>614,3</b>
<b>Entradas de efectivo procedentes de actividades de inversión:</b>			
(Aumento) de las inversiones a corto plazo	2.2	(455,0)	(22,7)
(Aumento) de los intereses devengados por cobrar	2.5	(4,6)	(0,8)
(Aumento) de las inversiones a largo plazo	2.6	(46,3)	(57,5)
(Aumento) del inmovilizado material	2.7	(79,2)	(33,0)
(Aumento) de los activos intangibles	2.8	(0,5)	(1,2)
<b>Entradas de efectivo netas procedentes de actividades de inversión</b>		<b>(585,6)</b>	<b>(115,2)</b>
<b>Entradas de efectivo procedentes de actividades de financiación:</b>			
Gastos en concepto de intereses respecto del préstamo	2.13	(2,2)	(2,4)
Reembolso de la parte anual del principal del préstamo	2.13	(5,3)	(5,3)
<b>Entradas de efectivo netas procedentes de actividades de financiación</b>		<b>(7,5)</b>	<b>(7,7)</b>
<b>Aumento (disminución) neto del efectivo y el equivalente de efectivo</b>		<b>(152,8)</b>	<b>491,4</b>
<b>Efectivo y equivalente de efectivo al principio del ejercicio</b>	2.1	<b>1 268,9</b>	<b>777,5</b>
<b>Efectivo y equivalente de efectivo al final del ejercicio</b>	2.1	<b>1 116,1</b>	<b>1 268,9</b>

*Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.*

**PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS**  
**ESTADO FINANCIERO V**  
**COMPARACIÓN ENTRE LOS MONTOS PRESUPUESTADOS Y EFECTIVOS**  
**DURANTE EL EJERCICIO CONCLUIDO EL 31 DE DICIEMBRE DE 2018<sup>1</sup>**  
*(en millones de dólares)*

	Nota 6	Monto presupuestado		Montos efectivos sobre una base comparable	Diferencia: presupuesto final y presupuesto efectivo	Plan de ejecución
		Presupuesto original	Presupuesto final <sup>2</sup>			
<b>Costos de los proyectos</b>						
Productos alimenticios y COD conexos		-	1 971,7	1 460,6	511,1	-
Transferencias de base monetaria y COD conexos		-	713,8	359,4	354,4	-
Aumento de capacidades		-	201,9	166,0	35,9	-
Costo de apoyo directo		-	318,2	327,5	(9,3)	-
<b>Total parcial de costos directos de los proyectos</b>		-	<b>3 205,6</b>	<b>2 313,5</b>	<b>892,1</b>	-
<b>Costos de los PEP<sup>3</sup></b>						
Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos		5 549,0	4 248,6	2 866,4	1 382,2	3 390,6
Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición		807,4	535,3	225,3	310,0	510,2
Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores		333,6	236,6	107,0	129,6	208,2
Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios		160,0	133,8	66,8	67,0	106,8
Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poner en práctica los ODS		87,4	72,6	29,6	43,0	48,2
Resultado estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible		2,1	2,8	0,2	2,6	0,8
Resultado estratégico 7: Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo		0,2	0,2	0,4	(0,2)	0,1
Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS		940,2	930,9	669,4	261,5	834,7
Costos de apoyo directo ajustados	580,8	580,8	258,7	145,1	113,6	419,4
<b>Total parcial de los costos de los PEP</b>	<b>8 460,7</b>	<b>8 460,7</b>	<b>6 419,5</b>	<b>4 110,2</b>	<b>2 309,3</b>	<b>5 519,0</b>
Costos ordinarios administrativos y de apoyo a los programas		335,4	335,4	335,4	334,9	0,5
Iniciativas institucionales de importancia fundamental	35,6	35,6	43,0	36,0	7,0	35,6
<b>Total parcial de costos indirectos</b>	<b>371,0</b>	<b>371,0</b>	<b>378,4</b>	<b>370,9</b>	<b>7,5</b>	<b>371,0</b>
<b>Total</b>	<b>8 831,7</b>	<b>8 831,7</b>	<b>10 003,5</b>	<b>6 794,6</b>	<b>3 208,9</b>	<b>5 890,0</b>

Las notas explicativas forman parte de los presentes estados financieros.

<sup>1</sup> Preparado sobre la base de los compromisos.

<sup>2</sup> El presupuesto final corresponde a las necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre del ejercicio del que se informa. En cambio, el plan de ejecución representa las necesidades operacionales con un orden de prioridad asignado teniendo en cuenta las previsiones de la disponibilidad de recursos y los problemas operacionales.

<sup>3</sup> Cuando se aprobó el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020, los importes incluidos en el presupuesto original y en el plan de ejecución abarcaban todos los países, comprendidos los que hacían la transición a los PEP en 2018 y los que la harán en 2019.

## Notas a los estados financieros al 31 de diciembre de 2018

### Nota 1: Políticas contables

#### Entidad que presenta el informe

1. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) fue establecido en 1961 por la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la FAO como entidad del sistema de las Naciones Unidas encargada de prestar ayuda alimentaria. Los objetivos del PMA son: a) utilizar la ayuda alimentaria para apoyar el desarrollo económico y social; b) satisfacer las necesidades alimentarias de los refugiados, así como las que surjan en otras situaciones de emergencia y de crisis que requieran socorro prolongado, y c) promover la seguridad alimentaria mundial de conformidad con las recomendaciones formuladas al respecto por las Naciones Unidas y la FAO.
2. El PMA está gobernado por una Junta Ejecutiva integrada por 36 miembros, que presta apoyo intergubernamental, brinda orientación específica y supervisa las actividades del PMA. El organismo está encabezado por un Director Ejecutivo cuyo nombramiento es decidido de forma conjunta por el Secretario General de las Naciones Unidas y el Director General de la FAO.
3. El PMA tiene su Sede en Roma (Italia). Al 31 de diciembre de 2018, el Programa prestaba asistencia en 83 países, donde las operaciones que lleva a cabo están supervisadas por los seis despachos regionales.
4. Los estados financieros contienen las operaciones del PMA, mientras que las entidades controladas conjuntamente figuran en la Nota 12.

#### Fundamentos para preparar los estados financieros

5. Los estados financieros del PMA se han preparado con arreglo al sistema de contabilidad en valores devengados de conformidad con las IPSAS, aplicando el principio de costo histórico, salvo en el caso de las inversiones, que se contabilizan al valor razonable. Si una cuestión específica no ha quedado recogida en las IPSAS, se aplica la Norma Internacional de Información Financiera correspondiente.
6. El "Estado del flujo de efectivo" (Estado Financiero IV) se ha preparado utilizando el método indirecto.
7. La moneda funcional utilizada en la presentación de los informes del PMA es el dólar estadounidense. Las transacciones realizadas en otras monedas se convierten a dólares estadounidenses al tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en el momento de la transacción. El activo y el pasivo expresados en monedas distintas del dólar estadounidense se han convertido a dicha moneda al tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en el momento del cierre del ejercicio económico. De las ganancias o pérdidas que ello trae aparejadas se da cuenta en el "Estado de los resultados financieros".

#### Utilización de las estimaciones y juicios contables

8. La preparación de los estados financieros de conformidad con las IPSAS requiere que la dirección formule juicios, haga estimaciones y emplee supuestos que repercuten en la aplicación de las políticas contables y en los importes declarados en concepto de activos, pasivos, ingresos y gastos. Las estimaciones y los supuestos conexos se basan en la experiencia y en otros factores que se consideran razonables en las circunstancias de que se trate, así como en la información disponible en la fecha de preparación de los estados financieros, cuyos resultados forman la base de los juicios sobre los valores contables de

los activos o pasivos que no resultan evidentes en otras fuentes. Los resultados reales pueden no coincidir con estas estimaciones. Las estimaciones y los supuestos en que se basan se examinan de forma continua. Las revisiones de las estimaciones contables se consignan en el período en que se efectúa la revisión de la estimación y en todo período posterior que quede modificado por esta revisión.

9. Entre las estimaciones y los supuestos importantes que pueden generar la necesidad de efectuar ajustes significativos en períodos posteriores figuran los siguientes: la evaluación actuarial de las prestaciones a los empleados; el deterioro del valor de los activos; la selección de la vida útil y el método de depreciación y amortización del inmovilizado material y los activos intangibles; las provisiones, y el pasivo contingente.

### **Efectivo y equivalente de efectivo**

10. El efectivo y equivalente de efectivo constan de efectivo en caja, efectivo en bancos, fondos del mercado monetario y depósitos a corto plazo, incluidos los administrados por gestores de inversiones.
11. Los ingresos procedentes de las inversiones se contabilizan a medida que son devengados, teniendo en cuenta el rendimiento efectivo.

### **Instrumentos financieros**

12. Los instrumentos financieros se consignan una vez que el PMA pasa a ser parte en las disposiciones contractuales del instrumento en cuestión, hasta el momento en que los derechos para recibir entradas de efectivo de tales activos expiran o se ceden y en que el PMA traslada sustancialmente todos los riesgos y ventajas inherentes a su propiedad.
13. Los activos financieros mantenidos con fines de transacción se evalúan al valor razonable y las ganancias o pérdidas derivadas de cambios en dicho valor se consignan como superávit o déficit y se asientan en el "Estado de los resultados financieros" en el ejercicio en que se producen. Las inversiones a corto plazo se clasifican dentro de esta categoría, puesto que su objetivo es financiar las operaciones del PMA y, por tanto, puede hacerse uso de ellas a corto plazo, lo que puede generar ganancias o pérdidas en concepto de transacción. Los derivados también se clasifican como instrumentos con fines de transacción.
14. Los préstamos y las sumas por cobrar son activos financieros no derivados con pagos fijos o determinables, no cotizados en mercados activos. Por préstamos y sumas por cobrar se entiende las contribuciones por recibir en efectivo, otras sumas por cobrar y el efectivo y equivalente de efectivo. Los préstamos y sumas por cobrar se consignan al costo amortizado.
15. Las inversiones en tenencias hasta el vencimiento son activos financieros no derivados con pagos fijos o determinables y con un vencimiento fijo que el PMA tiene la intención y la capacidad de mantener hasta su vencimiento. Tales inversiones comprenden los programas de venta separada del interés y el principal de los valores (STRIPS) del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos, que integran la cartera de inversiones a largo plazo y se consignan al costo amortizado.
16. Los activos financieros disponibles para la venta son activos financieros no derivados que no están clasificados en ninguna otra categoría. Tales activos comprenden las inversiones a largo plazo que no sean los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos. Se mantienen al valor razonable, y los cambios de valor se consignan en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las pérdidas y las ganancias pasan de consignarse como activos netos a consignarse como superávits o déficits cuando los activos dejan de contabilizarse.

17. Todas las obligaciones financieras no derivadas se consignan inicialmente al valor razonable, y se calculan luego al valor amortizado aplicando el método del interés efectivo.

### **Existencias**

18. Los productos alimenticios y los artículos no alimentarios disponibles al final del ejercicio económico se contabilizan como existencias y se valoran al costo inferior, ya sea al propio costo de adquisición o al costo corriente de reposición. En virtud del marco jurídico conforme al que opera el PMA, la propiedad de los productos alimenticios se traspasa normalmente al Gobierno del país receptor en el primer punto de entrada al país receptor en el que vayan a distribuirse. Aun en el caso en que se haya transferido la propiedad de los productos alimenticios mantenidos en los depósitos del PMA en los países receptores, el Programa consigna tales productos alimenticios como existencias porque es él quien conserva el control físico y la custodia de los mismos.
19. El costo de los productos alimenticios se calcula sobre la base del costo de compra o del valor razonable<sup>1</sup>, en caso de que dichos productos sean donados en especie, y comprende todos los demás gastos en que se incurre para que tales productos queden bajo custodia del PMA en el primer punto de entrada del país beneficiario donde vayan a distribuirse. Este costo incluye además todo costo significativo de transformación, como el que pueda suponer la molienda o el envasado. El costo se determina con arreglo a un promedio ponderado.

### **Contribuciones por recibir**

20. Las contribuciones por recibir se contabilizan cuando los donantes las confirman por escrito.
21. Las contribuciones por recibir se presentan con la deducción de las provisiones para pérdidas de valor y para la reducción estimada de los ingresos en concepto de contribuciones.
22. Las contribuciones en especie en forma de servicios que apoyan directamente operaciones y actividades aprobadas, que tienen consecuencias presupuestarias y pueden valorarse con fiabilidad, se contabilizan y tasan a su valor razonable. Entre estas contribuciones se cuentan el uso de los locales, los servicios públicos, el transporte y el personal.
23. El inmovilizado material y los activos intangibles donados se aprecian al valor razonable de mercado y se contabilizan como activo e ingresos correspondientes al inmovilizado material o los activos intangibles y los ingresos en concepto de contribuciones.

### **Inmovilizado material**

24. El inmovilizado material se valora inicialmente al costo. Posteriormente, se consigna al costo menos la amortización acumulada y toda pérdida de valor. Los costos de los empréstitos, si los hay, no se capitalizan. El inmovilizado material donado se aprecia a su valor razonable de mercado y se contabiliza como inmovilizado material e ingresos en concepto de contribuciones. La depreciación del inmovilizado material se calcula con el método de depreciación lineal durante el período estimado de vida útil, salvo en el caso de la tierra, que no se deprecia. Las categorías de vida útil estimada del inmovilizado material son las siguientes:

---

<sup>1</sup> Entre los indicadores del valor razonable de los productos alimenticios donados en especie se cuentan los precios del mercado mundial, el precio previsto en el Convenio sobre la Ayuda Alimentaria y el precio que figura en la factura del donante.

<b>Categoría</b>	<b>Vida útil estimada (años)</b>
Edificios	
Permanentes	40
Temporales	5
Equipo informático	3
Equipo de oficina	3
Accesorios y artículos de oficina	5
Equipo de seguridad y protección	3
Equipo de telecomunicaciones	3
Vehículos motorizados	5
Equipo para talleres	3

25. Las mejoras de los locales arrendados se contabilizan como activos, se valoran al costo y se deprecian según el plazo menor, ya sea el período restante de la vida útil de las mejoras o del contrato de arrendamiento.

26. Todos los años, como mínimo, se realizan estudios de las posibles pérdidas de todos los activos.

### **Activos intangibles**

27. Al principio los activos intangibles se valoran al costo. Posteriormente, se consignan a su costo histórico menos la amortización acumulada y toda pérdida de valor. Los activos intangibles donados se aprecian al valor razonable del mercado y se contabilizan como activos intangibles e ingresos en concepto de contribuciones.

28. La amortización se calcula de forma lineal durante el período estimado de vida útil de los activos. El período estimado de vida útil de las distintas categorías de activos intangibles es el siguiente:

<b>Categoría</b>	<b>Vida útil estimada (años)</b>
Programas informáticos desarrollados internamente	6
Programas informáticos adquiridos externamente	3
Permisos y derechos, derechos de autor y otros activos intangibles	3

### **Prestaciones a los empleados**

29. El PMA contabiliza las siguientes categorías de prestaciones a los empleados:

- prestaciones a los empleados a corto plazo, que deben abonarse 12 meses después de que haya finalizado el período contable en el que el miembro del personal preste el servicio correspondiente;
- prestaciones después del cese en el servicio;
- otras prestaciones a los empleados a largo plazo, e
- indemnizaciones por separación del servicio.

Las indemnizaciones por separación del servicio solo se consignan como gastos cuando el PMA ha contraído un compromiso demostrable, sin posibilidad real de retractarse, ya sea para rescindir el nombramiento de un miembro del personal antes de la fecha normal de jubilación o para pagar una indemnización por rescisión del nombramiento como resultado de una oferta realizada para incentivar la rescisión voluntaria.

### **Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas**

30. El PMA es una organización afiliada a la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (CCPPNU o "Caja Común"), constituida por la Asamblea General de las Naciones Unidas para ofrecer a los empleados prestaciones de jubilación, en caso de fallecimiento y discapacidad, y otras prestaciones afines. La CCPPNU es un plan de pensiones de prestaciones definidas, capitalizado con las aportaciones de varios empleadores. De conformidad con el Artículo 3 b) del Reglamento de la Caja Común, podrán afiliarse a esta los organismos especializados y cualquier otra organización intergubernamental internacional que participe en el régimen común de sueldos, prestaciones y otras condiciones de servicio de las Naciones Unidas y de sus organismos especializados.
31. La Caja Común supone para las organizaciones afiliadas una exposición a los riesgos actuariales vinculados con el personal en activo y los antiguos empleados de otras organizaciones participantes en la Caja Común, con lo cual no existe una base coherente y fiable para la distribución de las obligaciones, los activos del plan y los costos entre todas y cada una de las organizaciones que participan en él. El PMA y la CCPPNU, al igual que las demás organizaciones afiliadas a esta, no pueden determinar la parte proporcional correspondiente al PMA en las obligaciones por prestaciones definidas, los activos del plan y los costos correspondientes al plan con suficiente fiabilidad a efectos contables. En consecuencia, el PMA ha considerado este plan como plan de contribuciones definidas, de conformidad con lo prescrito en la IPSAS 39 ("Beneficios a los empleados"). Las contribuciones del PMA a la Caja Común durante el ejercicio económico se contabilizan como gastos en el "Estado de los resultados financieros".

### **Provisiones y pasivo contingente**

32. Se realizan provisiones para obligaciones financieras y cargos futuros en los casos en que el PMA tenga una obligación jurídica o implícita vigente como resultado de acontecimientos pasados, y en que sea probable que vaya a pedírsele que cancele tal obligación.
33. Los otros compromisos sustanciales que no se ajustan a los criterios de contabilización del pasivo se declaran en las notas relativas a los estados financieros como pasivo contingente en caso de que su existencia vaya a confirmarse solo cuando sucedan, o no sucedan, uno o más acontecimientos inciertos en el futuro que no están enteramente bajo el control del PMA.

### **Ingresos en concepto de contribuciones**

34. El PMA contabiliza los ingresos en concepto de contribuciones cuando estas se confirman por escrito y en los casos en que están estipuladas para el ejercicio económico en curso. En lo referente a las contribuciones estipuladas para ejercicios futuros, tal como se indica antes, el PMA contabiliza un activo (efectivo o contribuciones por recibir) y un pasivo (ingresos diferidos) cuando el acuerdo se confirma por escrito. El ingreso diferido se reduce y el ingreso no se contabiliza hasta que comienza el año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante.

### **Productos alimenticios distribuidos y TBM realizadas**

35. Los productos alimenticios se contabilizan como gastos cuando son distribuidos directamente por el PMA o cuando son entregados a asociados cooperantes o a proveedores de servicios para que estos los distribuyan.
36. Las TBM se contabilizan como gastos cuando son distribuidas directamente por el PMA o cuando son distribuidas por asociados cooperantes o proveedores de servicios.

### Contabilidad por fondos e información sectorial

37. Los fondos son entidades contables que se compensan entre sí, establecidas para contabilizar las transacciones que tienen un propósito u objetivo concreto. Cada fondo se administra por separado con objeto de realizar actividades específicas o de alcanzar ciertos objetivos, de conformidad con normas, restricciones o limitaciones especiales. Los estados financieros se preparan conforme a un método de contabilidad por fondos, y al final del ejercicio se muestra la situación consolidada de todos los fondos del PMA. Los saldos de los fondos representan el monto residual acumulado de ingresos y gastos.
38. Por "sector" se entiende una actividad o un grupo de actividades distinguibles, respecto de las que se presenta información financiera por separado con el fin de evaluar el desempeño pasado de una entidad en pro del logro de sus objetivos y de la toma de decisiones sobre la futura asignación de recursos. El PMA clasifica todas las actividades de los proyectos, operaciones y fondos en tres sectores: i) fondos destinados a las distintas categorías de programas; ii) Fondo General y cuentas especiales, y iii) operaciones bilaterales y fondos fiduciarios. El PMA informa sobre las transacciones de cada sector durante el ejercicio económico, y sobre los saldos al final del ejercicio.
39. Tras la aprobación del Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, el nuevo marco programático y de financiación se aplicó a los PEP y los correspondientes presupuestos de las carteras de proyectos en los países; para ello fue necesario enmendar el Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA. A la espera de recibir esas enmiendas de carácter normativo, la Junta autorizó que las disposiciones del Reglamento General y el Reglamento Financiero del PMA relativas a las categorías de programas vigentes se aplicaran con carácter provisional a los presupuestos de las carteras de proyectos en los países como si hicieran referencia a los PEP<sup>2</sup>. Durante su segundo período de sesiones ordinario de 2018, la Junta aprobó las enmiendas propuestas al Reglamento General y el Reglamento Financiero y decidió que dichas enmiendas entrarían en vigor el 1 de enero de 2019<sup>3</sup>.
40. Los fondos destinados a las distintas categorías de programas son entidades contables establecidas por la Junta a efectos de contabilizar los ingresos en concepto de contribuciones y los gastos relativos a todas esas categorías. Las categorías de programas son las siguientes: proyectos de desarrollo, operaciones de emergencia, operaciones prolongadas de socorro y operaciones especiales.
41. El Fondo General es una entidad contable establecida para consignar, en cuentas separadas, los recursos recibidos en concepto de recuperación de los costos de apoyo indirecto (CAI), ingresos varios, Reserva operacional y contribuciones recibidas que no estén destinados a una categoría de programas o a un proyecto o proyecto bilateral concretos. Las cuentas especiales son establecidas por el Director Ejecutivo en virtud del Artículo 5.1 del Reglamento Financiero para las contribuciones especiales o para asignar fondos a actividades específicas, y su saldo puede arrastrarse al ejercicio económico siguiente.
42. Las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios son también subdivisiones precisas del Fondo del PMA establecidas por el Director Ejecutivo en virtud del Artículo 5.1 del Reglamento Financiero para contabilizar contribuciones cuya finalidad, alcance y procedimientos de rendición de cuentas se convienen con los donantes en virtud de acuerdos de fondos fiduciarios concretos.

---

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2016/15.

<sup>3</sup> WFP/EB.2/2018/5-A/1.

43. Las reservas se mantienen en el Fondo General para prestar apoyo operacional. El Artículo 10.5 del Reglamento Financiero dispone que se mantenga una Reserva operacional en el marco del Fondo General para asegurar la continuidad de las operaciones en caso de déficit temporal de recursos. Además de la Reserva operacional, la Junta ha establecido otras reservas.
44. El PMA puede concertar acuerdos con terceras partes para llevar a cabo actividades que, si bien están en consonancia con los objetivos del Programa, desbordan el marco de sus actividades normales. Estos acuerdos no se computan como ingresos y gastos del PMA. Al final del ejercicio, el saldo neto debido a terceras partes o por terceras partes se computa como sumas por pagar o por cobrar en el "Estado de la situación financiera", dentro del rubro "Fondo General". Las tarifas de servicios que se imputan a los acuerdos con terceras partes se presentan en el rubro "Otros ingresos".

### **Comparación presupuestaria**

45. El presupuesto del PMA se elabora tomando como base los compromisos, y los estados financieros se elaboran con arreglo a un sistema contable en valores devengados. En el "Estado de los resultados financieros", los gastos se clasifican en función de su naturaleza, mientras que en la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos" los gastos se clasifican por categorías de costos, de conformidad con la clasificación funcional del PMA o con los resultados estratégicos.
46. La Junta aprueba los presupuestos relativos a los costos directos de las operaciones, ya sea directamente o por medio de la delegación de facultades establecida. Aprueba, asimismo, el Plan de Gestión anual, incluidas las consignaciones para los costos administrativos y de apoyo a los programas e iniciativas institucionales de importancia fundamental. Los montos presupuestados pueden ser modificados posteriormente por la Junta o mediante el ejercicio de la delegación de facultades.
47. En el Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos") se compara el presupuesto final con los importes efectivos calculados sobre la misma base que los importes presupuestarios correspondientes. Dado que las bases para la preparación de los estados presupuestarios y financieros difieren, en la Nota 6 se expone la conciliación entre los importes efectivos presentados en el Estado Financiero V y los importes efectivos presentados en el Estado Financiero IV ("Estado del flujo de efectivo").
48. El presupuesto del Estado Financiero V corresponde a las necesidades operacionales del PMA e incluye el plan de ejecución. Este último corresponde a un plan de trabajo priorizado basado en una estimación de las contribuciones previstas y tiene en cuenta el hecho de que el PMA es un organismo financiado mediante contribuciones voluntarias, de modo que sus operaciones y su gestión financiera dependen de la cuantía de financiación efectivamente recibida. El plan de ejecución se describe detalladamente en el Plan de Gestión e incluye el plan de trabajo priorizado para la parte de costos directos y, para la parte de costos indirectos, los costos ordinarios administrativos y de apoyo a los programas presupuestados y las iniciativas institucionales de importancia fundamental.

**Nota 2.1: Efectivo y equivalente de efectivo**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Efectivo y equivalente de efectivo</b>		
Cuentas bancarias y efectivo en la Sede	172,0	110,4
Cuentas bancarias y efectivo en los despachos regionales y las oficinas en los países	67,3	62,7
Mercado monetario y cuentas de depósito en la Sede	575,0	398,0
Efectivo y equivalente de efectivo mantenido por administradores de inversiones	301,8	697,8
<b>Total de efectivo y equivalente de efectivo</b>	<b>1 116,1</b>	<b>1 268,9</b>

49. El efectivo necesario para efectuar desembolsos inmediatos se mantiene como tal y en cuentas bancarias. Los saldos en fondos del mercado monetario y cuentas de depósito están disponibles con poco preaviso.

**Nota 2.2: Inversiones a corto plazo**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Inversiones a corto plazo</b>		
Inversiones a corto plazo	1 662,1	1 198,9
Parte corriente de las inversiones a largo plazo (Nota 2.6)	7,2	7,4
<b>Total de inversiones a corto plazo</b>	<b>1 669,3</b>	<b>1 206,3</b>

50. La cartera de inversiones a corto plazo se divide en dos tramos, con horizontes de inversión distintos y sujetos a directrices y restricciones específicas. El perfil de riesgo de las inversiones a corto plazo no varió en lo esencial en 2018 y se mantuvo en niveles muy bajos en el contexto de un entorno de mercado caracterizado por rendimientos absolutos bajos.
51. Las inversiones a corto plazo se calcularon en 1.662,1 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018 (1.198,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017). De ese monto, 880,1 millones consisten en bonos emitidos o garantizados por los Gobiernos u organismos gubernamentales (685,0 millones consignados al 31 de diciembre de 2017); 412,1 millones corresponden a bonos de empresas (277,8 millones consignados al 31 de diciembre de 2017) y 369,9 millones a valores respaldados por activos (236,1 millones al 31 de diciembre de 2017). Estas inversiones se consignan a su valor razonable basándose en el valor establecido por el banco custodio independiente encargado de la administración y la salvaguarda de los valores.
52. Al 31 de diciembre de 2018, el uso de instrumentos derivados en las inversiones a corto plazo estaba limitado a bonos de futuros, y la exposición de tales instrumentos no se consideraba significativa. El monto teórico de los instrumentos financieros derivados de la cartera de inversiones es de 12,4 millones de dólares (1,4 millones al 31 de diciembre de 2017).

	2017	Adiciones/ (deducciones) netas	Intereses recibidos/ amortizados	Ganancias/ (pérdidas) netas realizadas	Ganancias/ (pérdidas) netas no realizadas	2018
	<i>(millones de dólares)</i>					
Inversiones a corto plazo	1 198,9	434,1	31,2	(2,7)	0,6	1 662,1
Parte corriente de las inversiones a largo plazo	7,4	(0,6)	0,4	-	-	7,2
<b>Total de inversiones a corto plazo</b>	<b>1 206,3</b>	<b>433,5</b>	<b>31,6</b>	<b>(2,7)</b>	<b>0,6</b>	<b>1 669,3</b>

53. Durante 2018, las inversiones a corto plazo registraron un aumento de 463,0 millones de dólares. Este aumento comprende unas ganancias netas no realizadas de 0,6 millones de dólares, presentadas en la conciliación del superávit con los flujos de efectivo operacional que figuran en el "Estado del flujo de efectivo" y los intereses amortizados respecto de la parte corriente de las inversiones a largo plazo, por valor de 0,4 millones de dólares, que también se reflejan en la conciliación, en el marco del aumento del valor amortizado de las inversiones a largo plazo de 3,5 millones de dólares. El saldo restante de 455,0 millones de dólares —después de la reclasificación de 7,0 millones de dólares que pasaron de la categoría de inversiones a largo plazo a la categoría de inversiones a corto plazo— se presenta en el "Estado del flujo de efectivo" en el marco de las actividades de inversión.

### Nota 2.3: Contribuciones por recibir

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Composición:</b>		
Corrientes	3 011,0	3 523,8
No corrientes	510,8	378,2
<b>Total de contribuciones por recibir netas</b>	<b>3 521,8</b>	<b>3 902,0</b>
Contribuciones monetarias por recibir	3 432,7	3 825,2
Contribuciones en especie por recibir	198,4	208,4
<b>Total de las contribuciones por recibir antes de descontar las provisiones</b>	<b>3 631,1</b>	<b>4 033,6</b>
Provisiones para la reducción de los ingresos en concepto de contribuciones	(99,8)	(124,2)
Provisiones para pérdidas de valor	(9,5)	(7,4)
<b>Total de contribuciones por recibir netas</b>	<b>3 521,8</b>	<b>3 902,0</b>

54. Las contribuciones por recibir corrientes se refieren a las contribuciones confirmadas que se prevé recibir en un plazo de 12 meses, mientras que las contribuciones por recibir no corrientes son las que se prevé recibir en un plazo superior a los 12 meses a partir del 31 de diciembre de 2018.
55. Las contribuciones por recibir se refieren a las contribuciones de los donantes para las diversas categorías de programas, las operaciones bilaterales, los fondos fiduciarios o el Fondo General y las cuentas especiales. Las contribuciones de los donantes pueden ir acompañadas de restricciones que exigen al PMA utilizarlas para un proyecto, actividad o país en concreto dentro de un lapso de tiempo determinado.
56. En el cuadro siguiente se presenta la composición de las contribuciones por recibir, por antigüedad:

	2018		2017	
	(millones de dólares)	%	(millones de dólares)	%
<b>Antigüedad</b>				
2018	3 200,0	87		
2017	275,4	7	3 286,1	83
2016	177,2	5	555,6	14
2015 y años anteriores	39,0	1	136,2	3
<b>Total parcial</b>	<b>3 691,6</b>	<b>100</b>	<b>3 977,9</b>	<b>100</b>
Ajustes por revaloración (contribuciones por recibir en monedas distintas del dólar estadounidense)	(60,5)	-	55,7	-
<b>Total de las contribuciones por recibir antes de descontar las provisiones</b>	<b>3 631,1</b>	<b>100</b>	<b>4 033,6</b>	<b>100</b>

57. Las contribuciones por recibir se presentan en cifras netas, tras deducir las provisiones para pérdidas de valor y las provisiones para las reducciones estimadas de los ingresos en concepto de contribuciones.
58. Las provisiones para las reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones corresponden al monto estimado de las reducciones de las contribuciones por recibir y los ingresos conexos cuando el proyecto al que se referían las contribuciones deja de necesitar financiación. Las provisiones se basan en la experiencia histórica.
59. La variación de las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones registradas en 2018 es la siguiente:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	2018
	<i>(millones de dólares)</i>			
<b>Total de provisiones para la reducción de los ingresos en concepto de contribuciones</b>	<b>124,2</b>	<b>(82,5)</b>	<b>58,1</b>	<b>99,8</b>

60. En 2018, el monto de las reducciones de las contribuciones por recibir ascendió a 82,5 millones de dólares. Estas reducciones se consignan como utilización de las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2018, el monto final de la provisión necesaria se estimó en 99,8 millones de dólares. En consecuencia, se consignó un aumento de 58,1 millones de dólares para el ejercicio, como ajuste de los ingresos en concepto de contribuciones monetarias, que se presenta en el "Estado de los resultados financieros".
61. Las provisiones para pérdidas de valor se contabilizan sobre la base de un examen de las contribuciones por recibir, con el fin de determinar todas las partidas susceptibles de no recaudarse teniendo en cuenta pruebas objetivas de pérdida de valor como consecuencia de uno o más sucesos que hayan ocurrido después de la contabilización inicial de la suma por recibir ("hechos que generan pérdidas") y que repercutan en los flujos de efectivo futuros estimados de las contribuciones por recibir o de un grupo de sumas por recibir. Cabe destacar que las provisiones para pérdidas de valor se constituyen para los casos en que ya se ha incurrido en gastos y es probable que los donantes no aportarán los recursos financieros correspondientes a la contribución por recibir. Para las cancelaciones contables efectivas se requiere una transferencia del Fondo General y la aprobación del Director Ejecutivo cuando la cuantía supere los 10.000 dólares.
62. La variación de las provisiones para pérdidas de valor registrada en 2018 es la siguiente:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	2018
	<i>(millones de dólares)</i>			
<b>Total de provisiones para pérdidas de valor</b>	<b>7,4</b>	<b>(0,1)</b>	<b>2,2</b>	<b>9,5</b>

63. En 2018, las cancelaciones, por un monto de 0,1 millones de dólares, se consignan como utilización de las provisiones para pérdidas de valor y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2018, la provisión final necesaria para pérdidas de valor se estimaba en 9,5 millones de dólares. En consecuencia, se ha consignado una disminución de 2,2 millones de dólares como ajuste para el ejercicio, recogida en el "Estado de los resultados financieros".

#### **Nota 2.4: Existencias**

64. En los siguientes cuadros figuran los movimientos de los productos alimenticios y artículos no alimentarios durante el ejercicio. En el primer cuadro figura el valor total de las existencias —productos alimenticios y artículos no alimentarios— tal como se presentan en el "Estado de la situación financiera". En el segundo cuadro figura una conciliación de las existencias de productos alimenticios, y en ella se indican el saldo de apertura y las adiciones que tuvieron lugar durante el ejercicio, menos el valor de los alimentos distribuidos y las provisiones para pérdidas de valor realizadas durante el ejercicio.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
Alimentos disponibles	552,9	503,1
Alimentos en tránsito	289,1	190,3
<b>Total parcial de alimentos</b>	<b>842,0</b>	<b>693,4</b>
Menos: provisiones para pérdidas de valor – alimentos	(3,9)	(3,8)
<b>Total de productos alimenticios</b>	<b>838,1</b>	<b>689,6</b>
Artículos no alimentarios	16,4	15,8
Menos: provisiones para pérdidas de valor – artículos no alimentarios	(0,7)	(0,6)
<b>Total de artículos no alimentarios</b>	<b>15,7</b>	<b>15,2</b>
<b>Total de existencias</b>	<b>853,8</b>	<b>704,8</b>

<b>Conciliación de productos alimenticios</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
Existencias de apertura	689,6	626,8
Reintegración de provisiones para pérdidas de valor	3,8	3,4
Alimentos comprados	1 460,0	1 443,2
Productos en especie recibidos	428,3	400,0
Transporte y costos conexos	372,7	411,0
<b>Total de existencias disponibles para la distribución</b>	<b>2 954,4</b>	<b>2 884,4</b>
Menos: Productos alimenticios distribuidos	(2 112,4)	(2 191,0)
Menos: Provisiones para pérdidas de valor	(3,9)	(3,8)
<b>Total de productos alimenticios</b>	<b>838,1</b>	<b>689,6</b>

65. En 2018, los alimentos y los artículos no alimentarios distribuidos alcanzaron un total de 2.132,6 millones de dólares (2.197,5 millones de dólares en 2017), según se indica en el “Estado de los resultados financieros”. De ese monto, 2.112,4 millones corresponden a alimentos y 20,2 millones a artículos no alimentarios (2.191,0 millones de dólares y 6,5 millones de dólares, respectivamente, en 2017).
66. Por lo que respecta a los alimentos, los costos en que se incurre hasta el primer punto de entrada al país beneficiario se incluyen en las existencias. Abarcan los costos de adquisición, transporte marítimo, costos portuarios y, en el caso de los alimentos destinados a países sin litoral, el costo del transporte terrestre entre países de tránsito.
67. Las cantidades de alimentos derivadas de los sistemas de seguimiento de los alimentos del PMA se validan contando las existencias físicas y se valoran al costo promedio ponderado.

68. Las existencias incluyen artículos no alimentarios mantenidos en almacenes del PMA en Dubái y en varios depósitos de almacenamiento estratégicos gestionados por la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas.
69. Los artículos no alimentarios comprenden edificios y almacenes prefabricados; tiendas de almacenamiento; unidades de tratamiento de aguas; sistemas de energía solar; teléfonos satelitales; protección antibalística; neumáticos, vehículos motorizados y repuestos.
70. Las existencias de productos alimenticios al 31 de diciembre de 2018 totalizaban 1,6 millones de toneladas, valoradas en 842,0 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2017, las existencias ascendían a 1,1 millones de toneladas, valoradas en 693,4 millones de dólares.
71. Se han hecho provisiones para pérdidas de valor aplicables a las posibles pérdidas o daños en las existencias que se encuentren bajo la custodia del PMA. Dichas provisiones, basadas en la experiencia pasada, se han fijado en un 0,46 % del valor total de los alimentos y en el 4,22 % del valor de los artículos no alimentarios. En 2017 las provisiones para alimentos representaron el 0,55 % y las correspondientes a artículos no alimentarios, el 3,65 %. El valor de las existencias se calcula en cifras netas tras efectuar las deducciones correspondientes por pérdida de valor u obsolescencia. En 2018 se consignó en el "Estado de la situación financiera", en concepto de utilización de las provisiones para pérdidas de valor, un monto de 0,6 millones de dólares, correspondiente al valor total de los artículos no alimentarios que perdieron valor. Al 31 de diciembre de 2018, la provisión final necesaria para pérdidas de valor se estimaba en 4,6 millones de dólares. Así pues, en el "Estado de los resultados financieros" se indica un aumento de las provisiones para pérdidas de valor de 0,8 millones de dólares.
72. En 2018 se produjeron las variaciones en las provisiones para pérdidas de valor siguientes:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	2018
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisiones para pérdidas de valor: alimentos	3,8	-	0,1	3,9
Provisiones para pérdidas de valor: artículos no alimentarios	0,6	(0,6)	0,7	0,7
<b>Total de provisiones</b>	<b>4,4</b>	<b>(0,6)</b>	<b>0,8</b>	<b>4,6</b>

#### Nota 2.5: Otras sumas por cobrar

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Anticipos a proveedores	69,6	38,8
Anticipos al personal	28,5	27,1
Sumas por cobrar en virtud de acuerdos con terceras partes	6,5	6,2
Otras sumas por cobrar	141,7	96,0
<b>Total de otras sumas por cobrar antes de deducir las provisiones</b>	<b>246,3</b>	<b>168,1</b>
<b>Provisiones para pérdidas de valor</b>	<b>(28,3)</b>	<b>(31,5)</b>
<b>Total neto de otras sumas por cobrar</b>	<b>218,0</b>	<b>136,6</b>

73. Los anticipos a proveedores se refieren a pagos de bienes y servicios realizados antes de que estos sean entregados o prestados.
74. Los anticipos al personal son anticipos de efectivo para subsidios de educación, subsidios de alquiler, viajes y demás prestaciones a que tenga derecho el personal. De conformidad con lo dispuesto en el Estatuto y Reglamento General del Personal, estos anticipos no devengan intereses.
75. Los acuerdos con terceras partes son contratos jurídicamente vinculantes contraídos entre el PMA y otra parte en los cuales el Programa actúa como agente para proporcionar bienes o servicios a un precio convenido. Las transacciones relativas a los acuerdos con terceras partes se consideran sumas por cobrar y sumas por pagar en el "Estado de la situación financiera". Las sumas por cobrar y por pagar referidas a tales acuerdos se compensan entre sí, por lo cual lo que se indica es la situación neta con respecto a las terceras partes.
76. Las otras sumas por cobrar comprenden montos adeudados por clientes por servicios prestados, los intereses devengados por cobrar y los montos por cobrar en concepto de impuesto sobre el valor añadido (IVA), en los casos en que no se haya obtenido de los Gobiernos la exención total del pago de impuestos.
77. Las otras sumas por cobrar se examinan para determinar si se necesita alguna provisión para pérdidas de valor. Al 31 de diciembre de 2018, el monto estimado de la provisión necesaria ascendía a 28,3 millones de dólares, de los cuales 27,2 millones de dólares corresponden a los importes por cobrar en concepto de IVA y 1,1 millones de dólares a otras sumas por cobrar (29,7 millones de dólares los importes por cobrar en concepto de IVA y 1,8 millones de dólares otras sumas por cobrar en 2017).
78. La variación de la provisión para pérdidas de valor durante 2018 es la siguiente:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	Ajuste por revaloración	2018
	<i>(millones de dólares)</i>				
<b>Total de provisiones para pérdidas de valor</b>	<b>31,5</b>	<b>(0,6)</b>	<b>8,1</b>	<b>(10,7)</b>	<b>28,3</b>

79. El ajuste por revaloración refleja la revaloración de la provisión para pérdidas de valor en monedas distintas del dólar estadounidense.
80. El incremento de la provisión para pérdidas de valor, que asciende a 8,1 millones de dólares, se consignó como gasto correspondiente a ese período y se presenta en el "Estado de los resultados financieros".

**Nota 2.6: Inversiones a largo plazo**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos	61,1	65,2
Parte corriente (Nota 2.2)	(7,2)	(7,4)
<b>Parte a largo plazo de los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos</b>	<b>53,9</b>	<b>57,8</b>
Bonos		
Acciones	300,8	281,6
<b>Total de bonos y acciones</b>	<b>274,6</b>	<b>287,5</b>
<b>Total de inversiones a largo plazo</b>	<b>575,4</b>	<b>569,1</b>
	<b>629,3</b>	<b>626,9</b>

81. Las inversiones a largo plazo constan de inversiones en programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos e inversiones en bonos y acciones.
82. Los programas de STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos se adquirieron en septiembre de 2001 y se mantienen hasta su vencimiento. Las fechas de vencimiento de los títulos se escalonan a lo largo de 30 años para financiar el pago de las obligaciones en materia de intereses y capital generadas por un préstamo a largo plazo para la compra de productos contraído con un organismo gubernamental donante (Nota 2.13), expresado en la misma moneda que los programas de STRIPS durante el mismo período. Los bonos STRIPS, que no devengan interés nominal, se compraron a un precio reducido con respecto a su valor nominal; el descuento se refirió directamente a las tasas de interés vigentes en el momento de la compra (5,50 %) y al vencimiento de los STRIPS correspondientes. La parte corriente de los STRIPS equivale al monto necesario para saldar las obligaciones actuales del préstamo a largo plazo.
83. Las variaciones del valor de mercado de la inversión en STRIPS no se contabilizan. Al 31 de diciembre de 2018, el valor de mercado de esta inversión era de 71,4 millones de dólares (78,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017).
84. Las inversiones en bonos y acciones han sido reservadas para financiar prestaciones después del cese en el servicio, por lo que no se prevé que se utilicen en apoyo de operaciones actuales del PMA. No obstante, pese a tal designación y a no estar disponibles para operaciones actuales, no están sujetas a restricciones jurídicas independientes ni son válidas como "activos del plan" conforme a la definición recogida en la IPSAS 39 ("Beneficios a los empleados").
85. Las inversiones en acciones se realizan por medio de seis fondos regionales con los que se hace un seguimiento de la composición y el rendimiento del índice mundial Morgan Stanley Capital International (MSCI) para todos los países, reconocido índice de valores para todos los mercados del mundo. Esta estructura de inversiones supone una exposición pasiva a los mercados de acciones mundiales, con unos riesgos y rendimientos que reflejan el índice mundial MSCI para todos los países.
86. El aumento del valor de las inversiones a largo plazo en bonos y acciones, de 6,3 millones de dólares, deriva de la inversión en bonos y acciones de las cuantías imputadas a los fondos y proyectos relacionados con las obligaciones correspondientes a las prestaciones

a los empleados y quedó compensado por la reducción del valor de mercado de los activos invertidos. La transferencia de efectivo de 48,1 millones de dólares se invierte conforme a la política de repartición de los activos del PMA con arreglo a la cual el 50 % de los fondos reservados para sufragar las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados ha de invertirse en bonos mundiales y el 50 % en acciones mundiales. Estas inversiones se consignan a su valor razonable basándose en el valor establecido por el banco custodio independiente encargado de la administración y la salvaguarda de los valores.

87. Las modificaciones de las cuentas de inversiones a largo plazo en 2018 son las siguientes:

	<b>2017</b>	<b>Adiciones/ (deducciones)</b>	<b>Intereses recibidos/ amortizados</b>	<b>Ganancias/ (pérdidas) netas realizadas Ganancias/</b>	<b>Ganancias/ (pérdidas) netas no realizadas</b>	<b>2018</b>
<i>(millones de dólares)</i>						
Bonos y acciones	<b>569,1</b>	48,1	6,7	(8,5)	(40,0)	<b>575,4</b>
Inversión en STRIPS	<b>57,8</b>	(7,0)	3,1	-	-	<b>53,9</b>
<b>Total de inversiones a largo plazo</b>	<b>626,9</b>	<b>41,1</b>	<b>9,8</b>	<b>(8,5)</b>	<b>(40,0)</b>	<b>629,3</b>

88. En el curso de 2018, las inversiones a largo plazo registraron un aumento de 2,4 millones de dólares. Los bonos y acciones a largo plazo se consideran activos financieros disponibles para la venta, con excepción de las inversiones en instrumentos financieros derivados (monto teórico de 44,1 millones de dólares), que se contabilizan como activos financieros para fines de transacción. Por consiguiente, de conformidad con las IPSAS, las pérdidas netas no realizadas de 34,3 millones de dólares correspondientes a estos activos financieros que se consideran disponibles para la venta se transfirieron a los activos netos y se presentan en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las pérdidas netas no realizadas por valor de 0,6 millones de dólares correspondientes a los instrumentos financieros derivados y las pérdidas netas no realizadas por valor de 5,1 millones de dólares correspondientes a diferencias cambiarias en partidas monetarias se presentan en el "Estado de los resultados financieros". Los intereses amortizados respecto de las inversiones en STRIPS, esto es, 3,1 millones de dólares, se presentan en la conciliación efectuada para compensar la diferencia entre el superávit y las entradas de efectivo procedentes de las actividades operacionales que aparece en el "Estado del flujo de efectivo", como parte del aumento del valor amortizado de las inversiones a largo plazo de 3,5 millones de dólares. El saldo restante de 46,3 millones de dólares —después de la reclasificación de 7,0 millones de dólares, que pasaron de la categoría de inversiones a largo plazo a la de inversiones a corto plazo— se presenta en el "Estado del flujo de efectivo" en el marco de las actividades de inversión.

**Nota 2.7: Inmovilizado material**

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2017	Adiciones	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2017	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2018
<i>(millones de dólares)</i>									
Edificios									
Permanentes	25,3	18,8	(1,0)	43,1	(3,9)	(1,2)	1,0	(4,1)	39,0
Temporales	103,1	14,0	(7,3)	109,8	(71,4)	(13,0)	6,0	(78,4)	31,4
Equipo informático	12,4	1,4	(0,3)	13,5	(10,9)	(1,1)	0,3	(11,7)	1,8
Equipo de oficina	29,0	4,4	(2,8)	30,6	(25,1)	(3,2)	2,7	(25,6)	5,0
Accesorios y artículos de oficina	0,6	1,4	-	2,0	(0,3)	(0,1)	-	(0,4)	1,6
Equipo de seguridad y protección	6,2	1,2	-	7,4	(5,4)	(0,6)	-	(6,0)	1,4
Equipo de telecomunicaciones	11,0	1,6	(0,2)	12,4	(9,4)	(1,2)	0,2	(10,4)	2,0
Vehículos motorizados	175,9	28,1	(17,6)	186,4	(121,0)	(22,2)	14,7	(128,5)	57,9
Equipo para talleres	8,2	1,6	(1,1)	8,7	(6,2)	(1,2)	1,0	(6,4)	2,3
Mejoras de los locales arrendados	21,7	1,3	(0,5)	22,5	(16,6)	(2,0)	0,5	(18,1)	4,4
Activos fijos en construcción	5,2	14,6	(4,4)	15,4	-	-	-	-	15,4
<b>Total</b>	<b>398,6</b>	<b>88,4</b>	<b>(35,2)</b>	<b>451,8</b>	<b>(270,2)</b>	<b>(45,8)</b>	<b>26,4</b>	<b>(289,6)</b>	<b>162,2</b>

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2016	Adiciones	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2017	Al 31 de diciembre de 2016	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/ transferencias	Al 31 de diciembre de 2017	Al 31 de diciembre de 2017
<i>(millones de dólares)</i>									
Edificios									
Permanentes	25,1	0,2	-	25,3	(3,3)	(0,6)	-	(3,9)	21,4
Temporales	96,1	10,3	(3,3)	103,1	(60,5)	(13,4)	2,5	(71,4)	31,7
Equipo informático	11,8	0,9	(0,3)	12,4	(10,2)	(0,9)	0,2	(10,9)	1,5
Equipo de oficina	28,2	2,2	(1,4)	29,0	(23,4)	(2,9)	1,2	(25,1)	3,9
Accesorios y artículos de oficina	0,6	-	-	0,6	(0,3)	-	-	(0,3)	0,3
Equipo de seguridad y protección	5,8	0,6	(0,2)	6,2	(5,2)	(0,5)	0,3	(5,4)	0,8
Equipo de telecomunicaciones	10,1	0,9	-	11,0	(8,0)	(1,4)	-	(9,4)	1,6
Vehículos motorizados	174,1	17,6	(15,8)	175,9	(112,8)	(23,5)	15,3	(121,0)	54,9
Equipo para talleres	7,0	1,9	(0,7)	8,2	(5,3)	(1,0)	0,1	(6,2)	2,0
Mejoras de los locales arrendados	20,9	1,7	(0,9)	21,7	(15,4)	(2,2)	1,0	(16,6)	5,1
Activos fijos en construcción	5,0	0,9	(0,7)	5,2	-	-	-	-	5,2
<b>Total</b>	<b>384,7</b>	<b>37,2</b>	<b>(23,3)</b>	<b>398,6</b>	<b>(244,4)</b>	<b>(46,4)</b>	<b>20,6</b>	<b>(270,2)</b>	<b>128,4</b>

89. En 2018, las principales adiciones que se hicieron en el inmovilizado material correspondieron a edificios, vehículos motorizados y activos en construcción. Las adquisiciones netas (una vez descontadas las cesiones) para el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018 totalizaron 53,2 millones de dólares (13,9 millones al 31 de diciembre de 2017), de los cuales 0,4 millones se referían al inmovilizado material donado (1,5 millones al 31 de diciembre de 2017). El valor contable neto del inmovilizado material se consigna en el "Estado de la situación financiera", y los gastos en concepto de depreciación para el ejercicio, que ascienden a 45,8 millones de dólares, se presentan en el "Estado de los resultados financieros" (46,4 millones de dólares en 2017).
90. El inmovilizado material se capitaliza si su costo es superior o igual al umbral de 5.000 dólares. Se deprecia en función del período estimado de vida útil del activo de que se trate utilizando el método de amortización lineal. El umbral se revisa periódicamente.
91. Los activos se revisan todos los años para determinar si han sufrido alguna pérdida de valor. De la revisión realizada en 2018 se desprendió que no había habido ninguna pérdida de valor en relación con el inmovilizado material.

## Nota 2.8: Activos intangibles

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2017	Adiciones	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2017	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2018	Al 31 de diciembre de 2018
	<i>(millones de dólares)</i>								
Programas informáticos desarrollados internamente	56,5	0,3	0,6	57,4	(51,5)	1,6	-	(53,1)	4,3
Programas informáticos adquiridos externamente	2,8	-	-	2,8	(2,8)	-	-	(2,8)	-
Licencias y derechos	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Activos intangibles en fase de desarrollo	0,6	0,2	(0,6)	0,2	-	-	-	-	0,2
<b>Total de activos intangibles</b>	<b>60,6</b>	<b>0,5</b>	<b>-</b>	<b>61,1</b>	<b>(55,0)</b>	<b>1,6</b>	<b>-</b>	<b>(56,6)</b>	<b>4,5</b>

	Costo			Depreciación acumulada				Valor contable neto	
	Al 31 de diciembre de 2016	Adiciones	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2017	Al 31 de diciembre de 2016	Gastos en concepto de depreciación	Cesiones/transfe-rencias	Al 31 de diciembre de 2017	Al 31 de diciembre de 2017
	<i>(millones de dólares)</i>								
Programas informáticos desarrollados internamente	54,8	0,5	1,2	56,5	(50,2)	(1,3)	-	(51,5)	5,0
Programas informáticos adquiridos externamente	2,8	-	-	2,8	(2,8)	-	-	(2,8)	-
Licencias y derechos	0,7	-	-	0,7	(0,7)	-	-	(0,7)	-
Activos intangibles en fase de desarrollo	1,1	0,7	(1,2)	0,6	-	-	-	-	0,6
<b>Total de activos intangibles</b>	<b>59,4</b>	<b>1,2</b>	<b>-</b>	<b>60,6</b>	<b>(53,7)</b>	<b>(1,3)</b>	<b>-</b>	<b>(55,0)</b>	<b>5,6</b>

92. Los activos intangibles se capitalizan si su costo excede del umbral de 5.000 dólares, salvo por lo que respecta a los programas informáticos desarrollados internamente, en donde el umbral es de 100.000 dólares. El valor capitalizado de los programas informáticos desarrollados internamente excluye los gastos relacionados con los costos de investigación y mantenimiento.
93. El valor contable neto de los activos intangibles se consigna en el “Estado de la situación financiera”, mientras que los gastos de amortización durante el ejercicio, esto es, 1,6 millones de dólares, se presentan en el “Estado de los resultados financieros”.

**Nota 2.9: Sumas por pagar y gastos devengados**

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Sumas por pagar a los proveedores	138,9	157,5
Sumas por pagar a los donantes	12,3	27,2
Otras sumas por pagar	71,8	67,7
<b>Total parcial de las sumas por pagar</b>	<b>223,0</b>	<b>252,4</b>
Gastos devengados	504,8	402,5
<b>Total de las sumas por pagar y gastos devengados</b>	<b>727,8</b>	<b>654,9</b>

94. Las sumas por pagar a los proveedores se refieren a montos adeudados por bienes y servicios respecto de los cuales se han recibido facturas.
95. Las sumas por pagar a los donantes representan el saldo de las contribuciones no utilizadas para proyectos cerrados en espera de reembolso o reasignación.
96. Los gastos devengados se refieren a bienes que el PMA ha recibido y servicios que se le han prestado durante el ejercicio y respecto de los cuales los proveedores no han preparado una factura.
97. En “Otras sumas por pagar” se incluyen los importes debidos al personal y a otros organismos de las Naciones Unidas por servicios recibidos y el valor razonable de los contratos de divisas a término.

**Nota 2.10: Ingresos diferidos**

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Composición:</b>		
Corrientes	783,4	1 550,0
No corrientes	495,8	378,2
<b>Total de ingresos diferidos</b>	<b>1 279,2</b>	

98. Los ingresos diferidos representan contribuciones para las que la contabilización de los ingresos se ha aplazado a ejercicios económicos futuros, dado que el año estipulado por el donante comienza después del ejercicio financiero actual.
99. La parte corriente se refiere a los ingresos diferidos de las contribuciones relacionadas con los 12 meses siguientes. La parte no corriente se refiere a los ingresos diferidos de las contribuciones relacionadas con el período posterior a los 12 meses siguientes al cierre del ejercicio económico.
100. De conformidad con la política contable relativa a la contabilización de los ingresos en concepto de contribuciones que se describe en la Nota 1, los ingresos diferidos se reducen y los ingresos en concepto de contribuciones se contabilizan en el "Estado de los resultados financieros" cuando comienza el año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante.
101. En el cuadro siguiente se presenta la composición de los ingresos diferidos desglosados por año al que se refiere la contribución, según lo estipulado por el donante:

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Año al que se refiere la contribución</b>		
2023	1,1	
2022	14,7	
2021	159,8	17,2
2020	320,2	111,4
2019	783,4	249,6
2018	-	1 550,0
<b>Total de ingresos diferidos</b>	<b>1 279,2</b>	<b>1 928,2</b>

#### Nota 2.11: Provisiones

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Provisiones para reembolsos a los donantes	9,2	6,3
Provisiones para otros fines	2,6	-
<b>Total de provisiones</b>	<b>11,8</b>	<b>6,3</b>

102. La provisión para reembolsos a los donantes es una estimación de las cuantías que se prevé reembolsar a los donantes en concepto de contribuciones en efectivo no utilizadas para un determinado proyecto. El monto de esta provisión se basa en la experiencia histórica.
103. Las modificaciones de la provisión para reembolsos a los donantes durante 2018 son las siguientes:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	2018
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisión para reembolsos a los donantes	6,3	(7,1)	10,0	9,2

104. En el curso de 2018, los reembolsos efectuados a los donantes ascendieron a 7,1 millones de dólares. Estos reembolsos se consignan como utilización de la provisión para reembolsos a los donantes y se presentan en el "Estado de la situación financiera". Al 31 de diciembre de 2018, la provisión final necesaria se estimaba en 9,2 millones de dólares. En consecuencia, se consignó un aumento de 10,0 millones de dólares para el ejercicio, como ajuste de los ingresos en concepto de contribuciones monetarias, que se presenta en el "Estado de los resultados financieros".
105. Las provisiones para otros fines se consignan para hacer frente a reclamaciones judiciales que probablemente supondrán una salida de recursos y cuyas cuantías pueden estimarse de manera fiable.
106. La modificación de la provisión para reclamaciones judiciales durante 2018 fue la siguiente:

	2017	Utilización	Aumento/ (disminución)	2018
	<i>(millones de dólares)</i>			
Provisión para reclamaciones judiciales	-	-	2,6	2,6

#### Nota 2.12: Prestaciones a los empleados

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>Composición:</b>		
Corrientes	41,2	36,9
No corrientes	737,0	841,2
<b>Total del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados</b>	<b>778,2</b>	<b>878,1</b>

	2018			2017
	Valoración actuarial	Valoración del PMA	Total	
	<i>(millones de dólares)</i>			
Prestaciones a los empleados a corto plazo	3,3	37,9	41,2	36,9
Prestaciones después del cese en el servicio	657,8	1,6	659,4	767,5
Otras prestaciones a los empleados a largo plazo	72,1	5,5	77,6	73,7
<b>Total del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados</b>	<b>733,2</b>	<b>45,0</b>	<b>778,2</b>	<b>878,1</b>

### **2.12.1 Prestaciones a los empleados a corto plazo**

107. Las prestaciones a corto plazo se refieren a las vacaciones anuales, los subsidios de educación y los gastos en los que se ha incurrido pero que no se han abonado en relación con todos los planes de prestaciones. Los importes correspondientes fueron estimados por actuarios profesionales y contabilizados dentro de las obligaciones en concepto de prestaciones a corto plazo de los empleados.

### **2.12.2 Prestaciones después del cese en el servicio**

108. Por prestaciones después del cese en el servicio se entienden los siguientes planes de prestaciones definidas: los planes de seguro médico después del cese en el servicio, el Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y el Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones.
109. Hay dos grupos de miembros del personal para los cuales están previstas prestaciones para después del cese en el servicio. Se trata de: a) los miembros del personal de categoría profesional y servicios generales de la Sede, y b) los oficiales profesionales nacionales y los miembros del personal de servicios generales de las oficinas en los países y los despachos regionales (denominados, colectivamente, miembros del personal contratados a nivel local). Estos dos grupos están sujetos al Reglamento del Personal de la FAO y al Reglamento del Personal de las Naciones Unidas.
110. El Plan de seguro médico después del cese en el servicio permite a los jubilados, y a sus familiares que cumplen los requisitos establecidos, participar en el Plan básico de seguro médico (BMIP) o en el Plan de seguro médico para el personal contratado localmente (MICS), en función del grupo de personal al que pertenezcan. El BMIP cubre a los miembros del personal de la categoría profesional y de la categoría de servicios generales en la Sede. El MICS cubre a los miembros del personal contratados a nivel local en las oficinas en los países y los despachos regionales. Las obligaciones por prestaciones definidas del plan de seguro médico después del cese en el servicio representan el valor actual de la parte de los costos de seguro médico de los jubilados cubiertos por el PMA y los derechos a prestaciones después del cese en el servicio acumulados hasta la fecha por el personal en activo.
111. El Plan de indemnizaciones por cese en el servicio permite financiar los pagos por cese en el servicio de todo el personal de servicios generales del PMA destinado en Italia.
112. El Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones tiene por objeto indemnizar a todos los miembros del personal, empleados y familiares a cargo en caso de fallecimiento, lesión o enfermedad atribuibles al desempeño de funciones oficiales y, en determinadas circunstancias, suplementar las pensiones por discapacidad y por viudez abonadas por la CCPNU.

### **2.12.3 Otras prestaciones a largo plazo de los empleados**

113. Las otras prestaciones a largo plazo de los empleados incluyen los viajes en uso de licencia para visitar el país de origen y otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio, como los días acumulados de vacaciones anuales, los pagos en caso de fallecimiento, las primas de repatriación y los gastos de repatriación y de mudanza, y se pagan al miembro del personal una vez que este cesa en el servicio. disperso

### **2.12.4 Valoración del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados**

114. El pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados es determinado por actuarios profesionales o calculado por el PMA. Al 31 de diciembre de 2018, el total del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados totalizaba 778,2 millones de dólares, de los cuales los actuarios habían calculado un monto de 733,2 millones de

dólares y el PMA, un monto de 45,0 millones de dólares (837,6 millones y 40,5 millones, respectivamente, al 31 de diciembre de 2017).

115. Del pasivo total, esto es, 778,2 millones de dólares, 601,8 millones se han imputado a los fondos y proyectos correspondientes (516,9 millones al 31 de diciembre de 2017). El saldo del pasivo, a saber, 176,4 millones de dólares, se ha imputado al Fondo General (361,2 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017).
116. En su período de sesiones anual de 2010, la Junta aprobó un plan de financiación del pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados no financiadas que actualmente se asignan al Fondo General. El plan prevé la financiación anual adicional de 7,5 millones de dólares en concepto de costos estándar del personal durante un período de 15 años a partir de 2011, con miras a lograr que las prestaciones en cuestión estén financiadas por completo al final de este período si se cumplen todos los supuestos.

#### **2.12.5 Valoraciones actuariales de las prestaciones después del cese en el servicio y de otras prestaciones relativas a la separación del servicio**

117. Las obligaciones correspondientes a las prestaciones después del cese en el servicio (planes de seguro médico después del cese en el servicio, el Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y el Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones) y otras prestaciones relativas a la separación del servicio son determinadas por asesores actuarios sobre la base de hipótesis y métodos de valoración actuarial que tienen en cuenta las normas de esos planes y los pagos de las prestaciones correspondientes.
118. El importe total de las obligaciones correspondientes a las prestaciones después del cese en el servicio y las otras prestaciones relativas a la separación del servicio calculado por los actuarios ascendía a 729,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018 (834,6 millones en 2017); de dicho importe, 533,5 millones de dólares corresponden a miembros del personal incluidos en la categoría profesional y de servicios generales en la Sede (580,1 millones en 2017) y 196,4 millones de dólares corresponden a las prestaciones a los miembros del personal contratados a nivel local (254,5 millones en 2017).
119. De conformidad con la IPSAS 39, los gastos anuales que genera el pasivo relativo a las prestaciones después del cese en el servicio determinados por los actuarios no incluyen la amortización de las ganancias o pérdidas actuariales. El importe completo de las ganancias o pérdidas actuariales relativas a las prestaciones después del cese en el servicio se contabiliza en el "Estado de las variaciones de los activos netos". Las ganancias o pérdidas actuariales correspondientes a otras prestaciones relativas a la separación del servicio se siguen contabilizando como gastos en el "Estado de los resultados financieros" en el año en que se producen.

##### **2.12.5.1 Hipótesis y métodos actuariales**

120. Cada año, el PMA revisa y selecciona las hipótesis y métodos que aplicarán los actuarios en la valoración de final de ejercicio para determinar los gastos y contribuciones necesarios en relación con los planes de prestaciones del PMA para después del cese en el servicio (prestaciones después del cese en el servicio y otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio). Las hipótesis y métodos utilizados en la valoración de 2018 son los que se indican en el cuadro que figura más abajo, en el que también se señalan las hipótesis y métodos utilizados para la valoración de 2017.
121. Las hipótesis y métodos utilizados en la valoración actuarial de 2018, junto con la evolución de los planes desde la fecha de valoración anterior, comportaron una reducción de 104,7 millones de dólares en el pasivo resultante de las prestaciones después del cese en el servicio y de las otras prestaciones netas relativas a la separación del servicio (aumento de 146,8 millones de dólares en 2017).

122. De conformidad con la IPSAS 39, en los estados financieros debe darse información sobre las principales hipótesis actuariales. Además, cada hipótesis debe presentarse en valores absolutos.
123. A continuación figuran las hipótesis y métodos utilizados para determinar el valor de las obligaciones resultantes de las prestaciones después del cese en el servicio y de las otras prestaciones relativas a la separación del servicio del PMA, al 31 de diciembre de 2018.

Tipo de descuento	3,2 % para fines contables y de financiación con arreglo al método de la curva de rendimiento en el caso de los planes destinados a miembros del personal de la categoría profesional y la categoría de servicios generales en la Sede (en la valoración de 2017 se aplicó un 2,7 % según los índices). 4,8 % con arreglo al método de la curva de rendimiento en el caso de los planes destinados a miembros del personal contratados a nivel local (4,0 % en la valoración de 2017).
Incrementos de los costos médicos (solo en el caso del plan de seguro médico después del cese en el servicio)	BMIP – 4,6 % al año durante 2019, disminuyendo 0,1 % cada dos años hasta situarse en 4,0 % en 2030 y posteriormente 0,1 % al año hasta situarse en 3,7 % en 2033, manteniéndose así los años siguientes (igual que en la valoración de 2017). MICS – 9,4 % desde 2019, disminuyendo 0,3 % al año hasta situarse en 6,7 % en 2028, disminuyendo posteriormente en 0,2 % al año hasta situarse en 4,9 % en 2037 y disminuyendo después 0,1 % al año hasta situarse en 4,0 % en 2046 y años posteriores (9,2 % durante 2018, con una disminución del 0,3 % cada año hasta situarse en 7,1 % en 2025, luego una disminución del 0,2 % cada año hasta situarse en 5,1 % en 2035, y a continuación del 0,1 % cada año hasta situarse en 4,0 % en 2046 y estabilizarse en este nivel los años siguientes, en la valoración de 2017).
Escala de sueldos anual	3,0 % más un componente de reconocimiento al mérito (3,5 %, más un componente de reconocimiento al mérito en la valoración de 2017).
Aumento anual del costo de vida	1,9 % para el personal internacional y 2,2 % para el nacional (igual que en la valoración de 2017).
Tipos de cambio futuros	Tipo de cambio al contado de las Naciones Unidas al 31 de diciembre de 2018.
Tasa de mortalidad	Las tasas de mortalidad se ajustan a lo indicado en las valoraciones del 31 de diciembre de 2017 de la CCPPNU que figuran en la valoración de 2017.
Tasas de discapacidad	Las tasas de discapacidad se ajustan a lo indicado en las valoraciones del 31 de diciembre de 2017 de la CCPPNU que figuran en la valoración de 2017.
Tasas de cese en el servicio	Según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2013 y 2018 (según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2009 y 2013 que figura en la valoración de 2017).
Tasas de jubilación	Según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2013 y 2018 (según un estudio del PMA sobre las tasas de cese en el servicio entre 2009 y 2013 que figura en la valoración de 2017).
Método actuarial	Planes de seguro médico después del cese en el servicio, Plan de indemnizaciones por cese en el servicio y Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones: método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la fecha en que se han reunido todos los requisitos para recibir las prestaciones. Otros planes de indemnizaciones relacionados con la separación del servicio: para los días acumulados de vacaciones, método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la de separación. Para los gastos de repatriación y mudanza, método basado en las unidades de crédito proyectadas y un período de atribución desde la fecha de entrada en funciones hasta la de separación. Para los pagos en caso de fallecimiento y las primas de repatriación, método basado en las unidades de crédito proyectadas y una atribución basada en la fórmula de cálculo de las prestaciones efectivas.

124. En los cuadros siguientes se facilita información adicional y un análisis de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados calculadas por los actuarios.

## 2.12.5.2 Conciliación de las obligaciones por prestaciones definidas

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
<b>Obligaciones por prestaciones definidas al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>729,6</b>	<b>68,6</b>	<b>22,9</b>	<b>13,5</b>	<b>834,6</b>
Costo de los servicios en 2018	50,9	8,0	1,9	0,7	61,5
Costo en concepto de intereses en 2018	22,8	1,8	0,6	0,4	25,6
Pagos brutos efectivos en concepto de prestaciones en 2018	(7,4)	(5,3)	(1,8)	(0,6)	(15,1)
Contribuciones de los participantes	1,8	-	-	-	1,8
Fluctuaciones cambiarias	(16,1)	(0,1)	(1,0)	-	(17,2)
Otras (ganancias) actuariales	(156,5)	(0,9)	(2,6)	(1,3)	(161,3)
<b>Obligaciones por prestaciones definidas al 31 de diciembre de 2018</b>	<b>625,1</b>	<b>72,1</b>	<b>20,0</b>	<b>12,7</b>	<b>729,9</b>

## 2.12.5.3 Gastos anuales para el año civil 2018

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
<i>(millones de dólares)</i>					
Costo de los servicios	50,9	8,0	1,9	0,7	61,5
Costo en concepto de intereses	22,8	1,8	0,6	0,4	25,6
(Ganancias) actuariales	-	(1,0)	-	-	(1,0)
<b>Total de gastos</b>	<b>73,7</b>	<b>8,8</b>	<b>2,5</b>	<b>1,1</b>	<b>86,1</b>

#### 2.12.5.4 Conciliación del valor vigente de las obligaciones relativas a prestaciones definidas

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnización es por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				
<b>Obligaciones relativas a prestaciones definidas</b>					
Inactivas	442,5	72,1	20,0	3,0	537,6
Activas	182,6	-	-	9,7	192,3
<b>Total</b>	<b>625,1</b>	<b>72,1</b>	<b>20,0</b>	<b>12,7</b>	<b>729,9</b>
Ganancia en las obligaciones relativas a las prestaciones definidas	(172,6)	(1,0)	(3,6)	(1,3)	(178,5)

#### 2.12.6 Pasivo correspondiente a las prestaciones a los empleados – Análisis de sensibilidad

125. La hipótesis principal empleada en la valoración de todos los planes de prestaciones a los empleados se refiere a la tasa de descuento. En el siguiente cuadro se presenta un análisis de sensibilidad de la tasa de descuento aplicada a las obligaciones correspondientes a las prestaciones a los empleados.

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por el cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				
<b>Obligaciones relativas a prestaciones definidas</b>					
Supuesto: tasa de descuento actual menos el 1 %	804,1	78,7	21,7	15,3	919,8
Supuesto: tasa de descuento actual	625,1	72,1	20,0	12,7	729,9
Supuesto: tipo de descuento actual más el 1 %	494,9	66,5	18,5	10,8	590,7

##### 2.12.6.1 Planes de seguro médico después del cese en el servicio – Análisis de sensibilidad

126. La valoración de los planes de seguro médico después del cese en el servicio se basa en tres hipótesis principales: i) el ritmo al que se prevé que aumenten los costos médicos en el futuro; ii) el tipo de cambio entre el dólar estadounidense y el euro, y iii) la tasa de descuento empleada para determinar el valor actual de las prestaciones que se pagarán con arreglo al plan en el futuro.

127. En el caso del BMIP, el análisis de sensibilidad efectuado para cada una de estas hipótesis principales se presenta en el cuadro siguiente.

Tipo de cambio	Tasa de descuento	Inflación anual de los gastos médicos a largo plazo		
		2,7 %	3,7 %	4,7 %
<i>(millones de dólares)</i>				
1,042 dólares por euro	4,2 %	267,5	329,0	410,1
1,142 dólares por euro	4,2 %	284,0	349,3	435,5
1,242 dólares por euro	4,2 %	300,5	369,6	460,8
1,042 dólares por euro	3,2 %	330,4	412,8	523,2
1,142 dólares por euro	3,2 %	350,8	438,3	555,5
1,242 dólares por euro	3,2 %	371,2	463,8	587,8
1,042 dólares por euro	2,2 %	415,6	527,9	680,5
1,142 dólares por euro	2,2 %	441,2	560,6	722,6
1,242 dólares por euro	2,2 %	466,9	593,2	764,6

128. Los resultados se basan en el supuesto de que los costos en concepto de reclamaciones y el monto de las primas aumentarán al mismo ritmo que la inflación de los gastos médicos, mientras que las otras hipótesis no cambiarán.

129. En el caso del MICS, en el cuadro siguiente se presenta un análisis de sensibilidad de las estimaciones actuariales.

Tasa de descuento	Inflación anual de los gastos médicos a largo plazo		
	3,0 %	4,0 %	5,0 %
<i>(millones de dólares)</i>			
5,8 %	115,5	145,6	185,7
4,8 %	146,1	186,7	241,6
3,8 %	187,7	243,5	319,8

### 2.12.7 Costos previstos en 2019

130. La contribución prevista del PMA a los planes de prestaciones definidas en 2019 es de 15,2 millones de dólares, monto que se ha determinado en función de los pagos en concepto de prestaciones que se prevé hacer durante el año.

	Planes de seguro médico después del cese en el servicio	Otras prestaciones relacionadas con la separación del servicio	Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				
Contribuciones previstas del PMA en 2019	5,7	7,4	1,6	0,5	15,2

### **2.12.8 Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas**

131. Los Estatutos de la CCPNU establecen que el Comité Mixto hará realizar al Actuario Consultor una evaluación actuarial de la Caja al menos una vez cada tres años. La práctica del Comité Mixto ha consistido en realizar una evaluación actuarial cada dos años mediante un método de agregación de un grupo abierto. El principal objeto de la evaluación actuarial consiste en determinar si los activos actuales y las estimaciones de los activos futuros de la Caja Común de Pensiones serán suficientes para afrontar sus obligaciones.
132. Las obligaciones financieras del PMA con respecto a la CCPNU consisten en la aportación obligatoria con arreglo a la tasa establecida por la Asamblea General de las Naciones Unidas, actualmente del 7,9 %, para los afiliados individuales y del 15,8 % para las organizaciones afiliadas, sumada a la parte que le corresponda de todo déficit actuarial que haya que pagar con arreglo a lo dispuesto en el Artículo 26 de los Estatutos de la CCPNU. Este déficit actuarial solo deberá pagarse si la Asamblea General de las Naciones Unidas invoca lo dispuesto en el Artículo 26, después de haber determinado que dicho pago es necesario, sobre la base de una evaluación de la suficiencia actuarial de la Caja Común a la fecha de la evaluación. Para subsanar este déficit, cada organización afiliada aportará un monto proporcional al total de contribuciones que haya aportado durante los tres años anteriores a la fecha de la valoración.
133. En 2017, la Caja Común determinó que había anomalías en los datos censales utilizados en la valoración actuarial realizada a fecha de 31 de diciembre de 2015. Por este motivo, y como excepción al ciclo bienal normal, para sus Estados financieros de 2016 la Caja Común proyectó al 31 de diciembre de 2016 los datos relativos a la participación a fecha de 31 de diciembre de 2013.
134. La valoración actuarial al 31 de diciembre de 2017 dio una tasa de cobertura del pasivo actuarial por el activo actuarial del 139,2 % (150,1 % en las proyecciones de 2016), suponiendo que en el futuro no hubiese ningún ajuste de las pensiones. La tasa era del 102,7 % (101,4 % en las proyecciones de 2016) si se tenía en cuenta el sistema actual de ajuste de las pensiones.
135. Tras evaluar la suficiencia actuarial de la Caja Común, el Actuario Consultor determinó que, al 31 de diciembre de 2017, no era necesario efectuar pagos para cubrir déficits con arreglo al Artículo 26 del Estatuto de la CCPNU, pues el valor actuarial del activo era superior al valor actuarial de todo el pasivo acumulado en la Caja. Además, el valor de mercado del activo también era superior al valor actuarial de todo el pasivo acumulado a la fecha de la evaluación. A la fecha de preparación del presente informe, la Asamblea General no había invocado lo dispuesto en el Artículo 26.

136. Si el artículo 26 se invocara debido a un déficit actuarial, ya fuera durante el funcionamiento corriente o por la terminación del plan de pensiones de la CCPPNU, los pagos para enjugar el déficit que debería asumir cada organización afiliada se basarían en la proporción de las contribuciones aportadas por esa entidad miembro a las contribuciones totales abonadas a la Caja durante los tres años anteriores a la fecha de la valoración. El total de las contribuciones abonadas a la CCPPNU durante esos tres años (2015, 2016 y 2017) ascendió a 6.931,39 millones de dólares, de los cuales el 4 % fue aportado por el PMA.
137. Durante 2018, las contribuciones del PMA aportadas a la CCPPNU ascendieron a 106,5 millones de dólares (97,5 millones en 2017). En 2019 se prevé recibir contribuciones por un total aproximado de 113,2 millones de dólares.
138. Se puede poner término a la calidad de miembro de la Caja Común por decisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, previa recomendación afirmativa del Comité Mixto de la CCPPNU. Una parte proporcional de los activos totales de la Caja Común en la fecha en que se pierda la calidad de miembro se abonará a la organización en cuestión para que se utilice en beneficio exclusivo de sus empleados que estén afiliados individualmente a la Caja Común en esa fecha, de conformidad con lo mutuamente acordado entre la organización y la CCPPNU. La cantidad es determinada por el Comité Mixto tras realizar una valoración actuarial del activo y el pasivo de la Caja Común en la fecha de terminación; en el importe no se incluirá ninguna parte del excedente del activo respecto del pasivo.
139. La Junta de Auditores de las Naciones Unidas realiza una auditoría anual de la CCPPNU e informa cada año al Comité Mixto sobre la misma. La Caja Común publica informes trimestrales sobre sus inversiones, que pueden consultarse en el sitio web [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org).

### **2.12.9 Disposiciones de seguridad social para empleados con contratos de servicio**

140. Los empleados del PMA titulares de contratos de servicio tienen derecho a beneficiarse de la seguridad social de conformidad con las condiciones y las normas locales. No obstante, el PMA no ha adoptado disposición alguna a escala mundial respecto de la seguridad social en el marco de los contratos de servicio. Las prestaciones de seguridad social pueden obtenerse del sistema de seguridad social nacional, de planes privados locales o de una indemnización en efectivo por cuenta de un plan propio. La provisión de la debida seguridad social en consonancia con la legislación y las prácticas laborales locales es un requisito básico de los contratos de servicio. Los titulares de tales contratos no son miembros del personal del PMA y no están cubiertos por el Reglamento del Personal de la FAO ni por el de las Naciones Unidas.

#### **Nota 2.13: Préstamo**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
Parte corriente del préstamo	5,7	5,7
Parte no corriente del préstamo	66,6	72,4
<b>Total del préstamo</b>	<b>72,3</b>	<b>78,1</b>

141. En diciembre de 2000, un importante donante y el PMA llegaron a un acuerdo en relación con un plan para facilitar la prestación de asistencia alimentaria a dos proyectos en los países. En el marco de ese plan, se obtuvo un préstamo de largo plazo de un organismo gubernamental del país donante por una cuantía de 106,0 millones de dólares que se utilizaron para la compra de productos alimenticios.
142. El préstamo debe reembolsarse en un plazo de 30 años y el tipo de interés aplicable al préstamo es del 2 % anual durante los primeros 10 años y del 3 % anual para el saldo decreciente en cada año sucesivo. La parte corriente del préstamo a largo plazo consta de un capital principal anual de 5,3 millones de dólares y costos de amortización de 0,4 millones de dólares calculados aplicando el método del interés efectivo. Las inversiones en STRIPS del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos (Nota 2.6), adquiridos en 2001, se mantienen hasta su vencimiento en 2031 a fin de sufragar el interés y el principal del préstamo para productos por un valor de 106,0 millones de dólares.
143. El préstamo se consigna en los estados financieros al costo amortizado usando el tipo de interés efectivo del 2,44 %. Al 31 de diciembre de 2018, el costo amortizado total era de 72,3 millones de dólares (78,1 millones al 31 de diciembre de 2017), a saber, un monto exigible en el plazo de un año de 5,7 millones de dólares y una parte a largo plazo por valor de 66,6 millones de dólares (5,7 millones de dólares y 72,4 millones de dólares, respectivamente, en 2017).
144. En el curso de 2018, los gastos en concepto de intereses fueron de 1,8 millones de dólares (1,9 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017), según se indica en el "Estado de los resultados financieros", de los cuales 2,2 millones de dólares representan el interés anual pagado en mayo de 2018, y 0,4 millones de dólares corresponden al costo amortizado resultante de la contabilización del préstamo a largo plazo a su valor neto actual.
145. En el "Estado del flujo de efectivo", los intereses pagados durante el ejercicio, o sea, 2,2 millones de dólares, y el reembolso del principal, o sea, 5,3 millones de dólares, se presentan dentro de las actividades de financiación, en tanto que los gastos en concepto de intereses, esto es, 1,8 millones de dólares, se presentan dentro de la conciliación efectuada para compensar la diferencia con las entradas de efectivo netas procedentes de las actividades operacionales.

## **Nota 2.14: Instrumentos financieros**

### ***2.14.1 Naturaleza de los instrumentos financieros***

146. En la Nota 1 se detallan las políticas y métodos contables más importantes adoptados, como los criterios de contabilización y baja contable, la base del cálculo y la base según la cual las ganancias y las pérdidas se consignan en relación con cada tipo de activo y pasivo financiero.
147. Los activos financieros del PMA se clasifican como sigue:

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	1 662,0	1 199,3
Inversiones en tenencias hasta el vencimiento	61,1	65,2
Préstamos y sumas por cobrar	4 754,7	5 103,3
Activos financieros para la venta	575,5	568,7
<b>Total parcial</b>	<b>7 053,3</b>	<b>6 936,5</b>
Activos no financieros	1 121,7	1 043,0
<b>Total</b>	<b>8 175,0</b>	<b>7 979,5</b>

148. Los activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit se clasifican en la categoría de los activos mantenidos con fines de transacción.
149. Todo el pasivo financiero sustancial se contabiliza al costo amortizado.
150. En el cuadro que figura a continuación se presentan los activos del PMA calculados al valor razonable al 31 de diciembre de 2018 y al 31 de diciembre de 2017.

	2018				2017			
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Total	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Total
	<i>(millones de dólares)</i>				<i>(millones de dólares)</i>			
Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	-	1 656,5	5,5	1 662,0	-	1 199,3	-	1 199,3
Activos financieros para la venta	250,4	325,1	-	575,5	263,4	304,2	1,1	568,7
<b>Total</b>	<b>250,4</b>	<b>1 981,6</b>	<b>5,5</b>	<b>2 237,5</b>	<b>263,4</b>	<b>1 503,5</b>	<b>1,1</b>	<b>1 768,0</b>

151. Los diferentes niveles de valor razonable se han definido de la siguiente manera: precios cotizados (sin ajustar) en mercados activos para activos idénticos (nivel 1); datos observables para el activo, ya sea directamente (es decir, como precios) o indirectamente (es decir, derivados de los precios), que no sean los precios cotizados incluidos en el nivel 1 (nivel 2); datos para el activo que no se basen en datos de mercado observables (es decir, datos no observables) (nivel 3).
152. Las directrices del PMA en materia de inversión son de naturaleza muy conservadora y tienen por principal objetivo la preservación del capital y la liquidez. Tanto los activos financieros con fines de transacción como los activos financieros para la venta se califican como de alta calidad, según los organismos de calificación internacionales (Nota 2.14.2 – Riesgo crediticio). La actuación de los gestores de inversiones se rige por las directrices de inversión del PMA, que los obligan a seleccionar valores de gran liquidez para componer sus carteras de inversión. Los niveles de valor razonable dependen en gran medida de la existencia de un mercado activo para el título de que se trate. Los mercados activos facilitan datos directamente observables y pueden, en promedio, proporcionar una mayor

liquidez, reduciendo los costos de intermediación gracias a la menor diferencia entre precios de compra y precios de venta. Un nivel de valor razonable distinto no implica necesariamente, en igualdad de condiciones, que los títulos tengan un nivel de riesgo diferente o superior. La jerarquía del valor razonable refleja la naturaleza de los datos utilizados en la determinación de los valores razonables, pero no el nivel de riesgo inherente de un título dado, ya que la probabilidad de que los emisores o las contrapartes incumplan el pago de los flujos de efectivo parcial o totalmente es independiente del nivel de valor razonable.

153. En el cuadro siguiente se presentan los cambios en los instrumentos financieros de nivel 3 en los ejercicios que finalizaron el 31 diciembre de 2018 y el 31 de diciembre de 2017, respectivamente.

	2018			2017		
	Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	Activos financieros para la venta	Total	Activos financieros al valor razonable por medio de superávit o déficit	Activos financieros para la venta	Total
	<i>(millones de dólares)</i>			<i>(millones de dólares)</i>		
<b>Saldo de apertura</b>	-	1,1	1,1	1,0	1,9	2,9
Ganancias (pérdidas) consignadas en el "Estado de las variaciones de los activos netos"	-	(0,1)	(0,1)	-	0,2	0,2
Compras	5,5	-	5,5	-	1,1	1,1
Ventas	-	-	-	-	(1,0)	(1,0)
Transferencias	-	(1,0)	(1,0)	(1,0)	(1,1)	(2,1)
<b>Saldo de cierre</b>	<b>5,5</b>	<b>-</b>	<b>5,5</b>	<b>-</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>

154. En 2018 se transfirieron 1,0 millones de dólares del nivel 3 al nivel 2 debido al aumento de los datos de mercado disponibles en relación con el bono emitido por una empresa.

#### **2.14.2 Riesgo crediticio**

155. El riesgo crediticio que plantean las inversiones del PMA está muy distribuido, y las políticas aplicadas en materia de gestión del riesgo en el Programa limitan el nivel de exposición crediticia al que puede estar sujeta cada una de las contrapartes, además de prever directrices mínimas de calidad crediticia. La calificación en materia de calidad crediticia de las inversiones a corto plazo al final del ejercicio económico era de AA, en tanto que en el caso de las inversiones a largo plazo esta era de A+.
156. El riesgo crediticio y el riesgo en materia de liquidez por lo que respecta al efectivo y equivalente de efectivo se reduce al mínimo, sustancialmente velando por que esos activos financieros se coloquen en fondos del mercado monetario diversificados de gran liquidez con calificaciones de calidad crediticia de AAA y/o con instituciones financieras importantes a las que prestigiosos organismos de calificación crediticia les hayan concedido calificaciones de inversión sólidas y/o con otras contrapartes fiables desde el punto de vista crediticio.

157. Las contribuciones por recibir comprenden fundamentalmente montos adeudados por naciones soberanas. En la Nota 2.3 se presenta información detallada sobre las contribuciones por recibir, entre ellas las provisiones para reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones y las cuentas de cobro dudoso.

#### **2.14.3 Riesgo relativo al tipo de interés**

158. Las inversiones a corto plazo y los bonos a largo plazo exponen al PMA a riesgos en relación con el tipo de interés. Al 31 diciembre de 2018, el tipo de interés efectivo de estas dos carteras de inversiones era del 2,85 % y del 2,59 %, respectivamente (1,80 % y 1,97 %, respectivamente, en 2017). Según una medición de la sensibilidad de los tipos de interés, la duración efectiva es de 0,69 años por lo que respecta a las inversiones a corto plazo y de 6,84 años por lo que respecta a los bonos a largo plazo (0,71 años y 6,48 años, respectivamente, en diciembre de 2017). Los gestores externos de inversiones emplean instrumentos financieros derivados de renta fija para gestionar el riesgo que plantean los tipos de interés conforme a directrices de inversión rigurosas.

#### **2.14.4 Riesgo relativo a las divisas**

159. Al 31 de diciembre de 2018, el 92 % del efectivo, el equivalente de efectivo y las inversiones estaba expresado en la moneda de base, esto es, el dólar estadounidense, y el 8 % en euros y otras monedas (igual que en 2017). El objetivo principal de las tenencias en monedas distintas del dólar estadounidense es sustentar las actividades operacionales. Además, el 55 % de las contribuciones por recibir está expresado en dólares estadounidenses, el 25 % en euros, el 7 % en coronas suecas, el 6 % en libras esterlinas y el 7 % en otras monedas (al 31 de diciembre de 2017, 59 % en dólares estadounidenses, 23 % en euros, 5 % en dólares canadienses y 13 % en otras monedas).
160. Los contratos de divisas a término se emplean para cubrir los riesgos cambiarios del euro frente al dólar estadounidense a que están expuestos los costos de personal financiados con cargo al presupuesto AAP efectuados en la Sede, de conformidad con la política de cobertura del riesgo cambiario aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de 2008. Durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018, se liquidaron 12 contratos con una ganancia realizada de 1,1 millones de dólares (durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2017 se liquidaron 12 contratos con una ganancia realizada de 0,3 millones de dólares). Además, para 2018 se aplicó la nueva estrategia de cobertura del riesgo cambiario con arreglo a la cual el PMA suscribió 12 contratos de divisas a término para comprar un total de 53,4 millones de euros en 12 meses a un tipo de cambio fijo. Al 31 de diciembre de 2018, el monto teórico de los 12 contratos ascendía a 64,5 millones de dólares, lo que representaba unas pérdidas no realizadas de 2,4 millones de dólares según el tipo de interés a término vigente el 31 de diciembre de 2018. Tanto las ganancias realizadas como las pérdidas no realizadas se incluyen en las diferencias cambiarias presentadas en el "Estado de los resultados financieros".

#### **2.14.5 Riesgo de mercado**

161. El PMA se enfrenta a riesgos de mercado por lo que respecta tanto a las inversiones a corto plazo como a las de largo plazo. El valor de sus valores de renta fija, acciones, derivados financieros y contratos de divisas a término puede cambiar a diario. Los análisis de sensibilidad que se presentan a continuación se han elaborado partiendo del supuesto de que todas las variables se mantengan constantes, salvo las que se mencionan expresamente.
162. Sensibilidad a las variaciones de los tipos de interés: por lo que respecta a las inversiones a corto plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los tipos de interés se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 13,6 millones de dólares reflejada en el "Estado de los resultados financieros". Por lo que respecta a la cartera de bonos a largo plazo, un

- aumento (disminución) de un 1 % de los tipos de interés se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 20,7 millones de dólares reflejada en el “Estado de las variaciones de los activos netos”.
163. Sensibilidad a los precios futuros: por lo que respecta a las inversiones a corto plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los precios futuros se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 0,1 millones de dólares reflejada en el “Estado de los resultados financieros”. Por lo que respecta a la cartera de bonos a largo plazo, un aumento (disminución) de un 1 % de los precios futuros se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 0,4 millones reflejada en el “Estado de las variaciones de los activos netos”.
164. Sensibilidad al precio de las acciones: el rendimiento de las inversiones en acciones se evalúa en relación con el índice mundial MSCI para todos los países, reconocido índice de valores para todos los mercados del mundo. Un aumento (disminución) de los precios de las acciones del 1 % repartido entre los seis fondos de acciones regionales se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 2,7 millones de dólares reflejada en el “Estado de las variaciones de los activos netos”.
165. Sensibilidad de los contratos de divisas a término: por lo que respecta al resto de los 12 contratos de divisas a término financiados con cargo al presupuesto AAP para cubrir los riesgos cambiarios, un aumento (disminución) del tipo de cambio dólar/euro del 1 % se traduciría en una ganancia (pérdida) no realizada de 0,6 millones reflejada en el “Estado de los resultados financieros”, siempre que el resto de las variables se mantengan constantes. Por lo que respecta a las inversiones a largo plazo, una apreciación (depreciación) de las divisas del 1 % frente al dólar para todas las posiciones monetarias a término actualmente en la cartera se traduciría en una pérdida (ganancia) no realizada de 0,4 millones de dólares en el “Estado de los resultados financieros”.

**Nota 2.15: Reservas y saldos de los fondos**

166. Los saldos de los fondos representan la parte de las contribuciones no imputada como gastos que se prevé utilizar para sufragar futuras necesidades operacionales del Programa. Se trata del valor residual de los activos del PMA una vez deducidas todas las obligaciones. En el cuadro que figura a continuación se presentan los saldos de los fondos del PMA.

	2018				Total
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas (saldo)	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios (saldo)	Fondo General y cuentas especiales		
			(saldo)	Reservas	
<b>Saldo de apertura al 1 de enero de 2018</b>	<b>3 692,8</b>	<b>184,4</b>	<b>176,3</b>	<b>380,4</b>	<b>4 433,9</b>
<b>Superávit (déficit) del ejercicio</b>	<b>347,1</b>	<b>(49,4)</b>	<b>430,9</b>	<b>-</b>	<b>728,6</b>
<b>Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2018</b>					
Anticipos a proyectos	144,3	-	-	(144,3)	-
Reembolsos de proyectos	(68,3)	-	-	68,3	-
Otras transferencias de/a las reservas	-	-	(102,9)	102,9	-
Transferencias entre fondos	280,3	26,4	(306,7)	-	-
Ganancias (pérdidas) actuariales respecto de las obligaciones derivadas de las prestaciones a los empleados	-	-	177,5	-	<b>177,5</b>
Ganancias (pérdidas) netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	-	-	(34,3)	-	<b>(34,3)</b>
<b>Total de los movimientos durante el ejercicio</b>	<b>356,2</b>	<b>26,5</b>	<b>(266,4)</b>	<b>26,9</b>	<b>143,2</b>
<b>Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2018</b>	<b>4 396,2</b>	<b>161,4</b>	<b>340,8</b>	<b>407,3</b>	<b>5 305,7</b>

	2017				Total
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas (saldo)	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios (saldo)	Fondo General y cuentas especiales		
			(saldo)	Reservas	
<b>Saldo de apertura al 1 de enero de 2017 (recalculado)</b>	<b>3 761,0</b>	<b>225,4</b>	<b>(31,5)</b>	<b>329,7</b>	<b>4 284,6</b>
<b>Superávit (déficit) del ejercicio</b>	<b>(333,0)</b>	<b>(66,7)</b>	<b>611,4</b>	<b>-</b>	<b>211,7</b>
<b>Movimientos de los saldos de los fondos y de las reservas en 2017</b>					
Anticipos a proyectos	154,2	-	-	(154,2)	-
Reembolsos de proyectos	(114,5)	-	-	114,5	-
Otras transferencias de/a las reservas	-	-	(90,4)	90,4	-
Transferencias entre fondos	225,1	25,7	(250,8)	-	-
Ganancias (pérdidas) actuariales respecto de las obligaciones derivadas de las prestaciones a los empleados	-	-	(120,4)	-	<b>(120,4)</b>
Ganancias (pérdidas) netas no realizadas respecto de las inversiones a largo plazo	-	-	58,0	-	<b>58,0</b>
<b>Total de los movimientos durante el ejercicio</b>	<b>264,8</b>	<b>25,7</b>	<b>(403,6)</b>	<b>50,7</b>	<b>(62,4)</b>
<b>Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>3 692,8</b>	<b>184,4</b>	<b>176,3</b>	<b>380,4</b>	<b>4 433,9</b>

167. Las transferencias de/a las reservas incluyen los anticipos con cargo a la reserva de la CRI para proyectos y los reembolsos de proyectos (Nota 2.15.3), las reposiciones de las reservas y otras asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva.
168. Hay contribuciones en efectivo aportadas por donantes que, en el momento de ser confirmadas, no se habían asignado a una determinada categoría de programas o proyecto bilateral. Tales contribuciones se clasifican como fondos multilaterales y fondos no asignados y se consignan en el Fondo General. Cuando esas contribuciones se asignan a proyectos concretos, los gastos que ello entraña se contabilizan en los fondos de la categoría de programas o el proyecto bilateral correspondientes.
169. La Junta establece las reservas como mecanismos de suministro de fondos y/o financiación de distintas actividades concretas en determinadas circunstancias. En el curso de 2018, el PMA tenía cuatro reservas en funcionamiento: i) la Reserva operacional; ii) la Reserva del Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP); iii) la CRI, y iv) la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. En el cuadro que figura a continuación se presentan las reservas del PMA.

	2018				Total
	Reserva operacional	MGGP	CRI	Cuenta de igualación del presupuesto AAP	
Nota	2.15.1	2.15.2	2.15.3	2.15.4	
<b>Saldo de apertura al 1 de enero de 2018</b>	<b>93,0</b>	<b>6,0</b>	<b>24,6</b>	<b>256,8</b>	<b>380,4</b>
Anticipos a proyectos	-	-	(144,3)	-	<b>(144,3)</b>
Reembolsos de proyectos	-	-	68,3	-	<b>68,3</b>
Asignaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva	-	-	-	(65,6)	<b>(65,6)</b>
Reembolsos de asignaciones de la Junta Ejecutiva no gastadas	-	-	-	0,6	<b>0,6</b>
Reposiciones	2,2	-	66,4	-	<b>68,6</b>
Transferencia de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a la CRI	-	-	44,0	(44,0)	-
Superávit de los ingresos en concepto de CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP	-	-	-	99,3	<b>99,3</b>
<b>Total de los movimientos durante el ejercicio</b>	<b>2,2</b>	<b>-</b>	<b>34,4</b>	<b>(9,7)</b>	<b>26,9</b>
<b>Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2018</b>	<b>95,2</b>	<b>6,0</b>	<b>59,0</b>	<b>247,1</b>	<b>407,3</b>

170. Los movimientos de las reservas se contabilizan directamente con cargo a las cuentas correspondientes.

### **2.15.1 Reserva operacional**

171. El Artículo 10.5 del Reglamento Financiero dispone que se mantenga una Reserva operacional para asegurar la continuidad de las operaciones en caso de falta transitoria de recursos. Además, dicha reserva se emplea para administrar los riesgos derivados del Mecanismo de préstamos internos para los proyectos (anteriormente denominado Mecanismo de financiación anticipada).

172. En 2018, la Junta Ejecutiva aprobó una reposición de la Reserva operacional con cargo al Fondo General por un importe de 2,2 millones de dólares de conformidad con el Artículo 10.6 del Reglamento Financiero. El saldo de la Reserva operacional al 31 de diciembre de 2018 se situaba a su nivel aprobado de 95,2 millones de dólares.

### **2.15.2 Reserva del Mecanismo de gestión global de los productos**

173. La Cuenta de reserva del MGGP fue creada en 2014 a raíz del examen exhaustivo del Mecanismo de financiación anticipada, con el fin de financiar los préstamos internos concedidos a través del MGGP (decisión 2014/EB.A/8).

174. El saldo de la reserva del MGGP al 31 de diciembre de 2018 era de 6,0 millones de dólares.

### **2.15.3 Cuenta de respuesta inmediata**

175. La CRI se estableció como mecanismo flexible para facilitar recursos con los que el PMA pudiera comprar y entregar productos alimenticios y artículos no alimentarios con rapidez ante las necesidades de urgencia.
176. En 2018, la CRI recibió 66,4 millones de dólares en concepto de reposiciones. Asimismo, se transfirió un monto de 44,0 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a la CRI de conformidad con las decisiones aprobadas por la Junta Ejecutiva (9,0 millones de dólares con arreglo a la decisión 2017/EB.2/5-A/1/Rev.1) y 35,0 millones de dólares con arreglo a la decisión 2018/EB.A/6-C/1/Rev.1).
177. El monto total de los anticipos para proyectos fue de 144,3 millones de dólares, y los reembolsos por parte de los proyectos ascendieron a 68,3 millones.
178. En 2018, la CRI recibió 178,7 millones de dólares en concepto de reposiciones, reembolsos de anticipos y fondos adicionales transferidos de la de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. El nivel fijado como objetivo para la CRI es de 200,0 millones de dólares, que es el establecido en la decisión 2014/EB.2/4 de la Junta Ejecutiva.
179. Al 31 de diciembre de 2018 los anticipos para proyectos pendientes con cargo a la CRI totalizaban 99,5 millones de dólares (89,5 millones de dólares en 2017).

### **2.15.4 Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas**

180. La Cuenta de igualación del presupuesto AAP es una reserva establecida con el fin de registrar las diferencias entre los ingresos en concepto de CAI y los gastos con cargo al presupuesto AAP en un ejercicio económico dado.
181. Se asignaron 35,6 millones de dólares de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP a iniciativas institucionales de importancia fundamental previstas en el Plan de Gestión del PMA para 2018-2020 (decisión WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1), y se transfirieron 30,0 millones al Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes, conforme a la decisión adoptada por la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual (WFP/EB.A/2018/6-C/1/Rev.1).
182. En 2018 se devolvió a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, de conformidad con el Artículo 9.9 del Reglamento Financiero, un saldo no utilizado de 0,6 millones de dólares correspondiente a asignaciones aprobadas por la Junta en ejercicios anteriores con cargo a dicha Cuenta.
183. El superávit de los ingresos en concepto de CAI respecto de los gastos con cargo al presupuesto AAP, a saber, un monto total de 99,3 millones de dólares, se transfirió a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP en 2018 (72,5 millones de dólares de superávit en 2017).
184. El saldo de dicha cuenta al 31 de diciembre de 2018 era de 247,1 millones de dólares.

**Nota 3: Ingresos**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>3.1 Contribuciones monetarias</b>		
Contribuciones en concepto de costos directos	6 405,6	5 407,3
Contribuciones en concepto de CAI	439,6	401,2
<b>Total parcial</b>	<b>6 845,2</b>	<b>5 808,5</b>
<b>Menos:</b>		
Reembolsos, reprogramaciones y reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones	(61,8)	(193,7)
<b>Total de las contribuciones monetarias</b>	<b>6 783,4</b>	<b>5 614,8</b>
<b>3.2 Contribuciones en especie en forma de productos</b>		
Contribuciones en especie	413,7	352,5
Contribuciones en especie en forma de servicios y artículos no alimentarios	41,0	31,6
<b>Total parcial</b>	<b>454,7</b>	<b>384,1</b>
<b>Más (menos):</b>		
Aumento (disminución) de los ingresos en concepto de contribuciones	(3,2)	1,0
<b>Total de las contribuciones en especie</b>	<b>451,5</b>	<b>385,1</b>
<b>3.3 Diferencias cambiarias</b>	<b>(84,4)</b>	<b>231,0</b>
<b>3.4 Rendimiento de las inversiones</b>		
Ganancias (pérdidas) netas realizadas respecto de las inversiones	(10,0)	9,5
Ganancias (pérdidas) netas no realizadas en concepto de inversiones	(4,2)	8,5
Intereses devengados	58,6	33,0
<b>Rendimiento total de las inversiones</b>	<b>44,4</b>	<b>51,0</b>
<b>3.5 Otros ingresos</b>		
Ingresos procedentes de la provisión de bienes y servicios	155,4	128,4
Ingresos varios	18,0	20,6
<b>Total de otros ingresos</b>	<b>173,4</b>	<b>149,0</b>
<b>Total de ingresos</b>	<b>7 368,3</b>	<b>6 430,9</b>

185. Los ingresos en concepto de contribuciones se ajustan en función de los cambios que experimentan las provisiones para la reducción de dichos ingresos (Nota 2.3) y las provisiones para reembolsos a los donantes (Nota 2.11). Los montos efectivos de los reembolsos y reducciones de los ingresos en concepto de contribuciones se imputan directamente a contribuciones concretas.

186. Las contribuciones en especie representan las contribuciones de productos alimenticios, servicios o artículos no alimentarios confirmadas durante el ejercicio.
187. En 2018, los otros ingresos ascendieron a 173,4 millones de dólares, de los cuales 155,4 millones de dólares procedían de la provisión de bienes y servicios (128,4 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017) y 18,0 millones de dólares de ingresos varios (20,6 millones de dólares al 31 de diciembre de 2017). Los ingresos procedentes de la provisión de bienes y servicios constaban fundamentalmente de operaciones de transporte aéreo y del suministro de bienes y servicios por parte del Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y otros servicios de logística. Los ingresos varios incluían las ganancias de la venta de productos deteriorados y otros bienes.

**Nota 4: Gastos**

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
<b>4.1 Transferencias de base monetaria realizadas</b>		
Transferencias en forma de efectivo y cupones	1 669,5	1 368,7
Transferencias en forma de cupones para productos	91,0	77,4
<b>Transferencias de base monetaria realizadas</b>	<b>1 760,5</b>	<b>1 446,1</b>
<b>4.2 Productos alimenticios distribuidos</b>	<b>2 132,6</b>	<b>2 197,5</b>
<b>4.3 Distribuciones y servicios conexos</b>	<b>758,7</b>	<b>664,4</b>
<b>4.4 Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal</b>		
Personal internacional y nacional	709,5	644,3
Consultores	137,6	123,0
Voluntarios de las Naciones Unidas	2,6	2,5
Personal temporero	96,9	89,9
Otros costos de personal	33,1	24,3
<b>Total de los salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal</b>	<b>979,7</b>	<b>884,0</b>
<b>4.5 Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento</b>		
Telecomunicaciones y tecnologías de la información	17,4	13,9
Equipo	73,8	106,5
Artículos de oficina y bienes fungibles	30,7	19,5
Servicios públicos	7,6	7,4
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	33,8	27,1
<b>Total de los suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento</b>	<b>163,3</b>	<b>174,4</b>
<b>4.6 Servicios por contrata y de otra índole</b>		
Operaciones de transporte aéreo	294,1	336,8
Otros servicios por contrata	358,2	335,8
Servicios relacionados con las telecomunicaciones y las tecnologías de la información	28,3	30,2
Servicios de seguridad y afines	28,2	22,1
Contratos de arrendamiento	42,1	34,6
<b>Total de los servicios por contrata y de otra índole</b>	<b>750,9</b>	<b>759,5</b>
<b>4.7 Costos financieros</b>	<b>1,8</b>	<b>1,9</b>
<b>4.8 Depreciación y amortización</b>	<b>47,4</b>	<b>47,7</b>
<b>4.9 Otros gastos</b>		
Servicios de mantenimiento	7,8	5,3
Seguros	2,7	15,4
Cargos bancarios/honorarios por la administración y la custodia de las inversiones	4,2	4,2
Pérdidas de valor y cancelaciones contables	13,1	(0,1)
Otros	17,0	18,9
<b>Total de otros gastos</b>	<b>44,8</b>	<b>43,7</b>
<b>Total de gastos</b>	<b>6 639,7</b>	<b>6 219,2</b>

188. En los productos alimenticios distribuidos se incluyen, además del costo de los propios productos, los costos del transporte y costos afines entre el país en que el PMA toma posesión de ellos y el país beneficiario. En el costo de los productos distribuidos se incluyen las pérdidas de productos anteriores y posteriores a la entrega por un monto de 14,4 millones de dólares (20,5 millones de dólares en diciembre de 2017) (Nota 9).
189. Habida cuenta de la política contable del PMA, consistente en contabilizar los costos de los alimentos como gastos cuando estos se transfieren a los asociados cooperantes, al 31 de diciembre de 2018 todavía quedaban en manos de asociados cooperantes alimentos por distribuir a los beneficiarios cuyo valor ascendía a 57,9 millones de dólares (86.040 toneladas) (87,0 millones de dólares [121.914 toneladas] al 31 de diciembre de 2017).
190. La distribución y los servicios conexos representan el costo de transporte de los productos dentro del país hasta sus puntos de distribución final.
191. Los salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal se refieren al personal del PMA, los consultores y los titulares de contratos de servicio y comprenden los viajes de empleados y consultores, la capacitación y los talleres destinados al personal, así como los incentivos.
192. Los suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento comprenden el costo de los bienes y servicios usados tanto para la ejecución directa de los proyectos como para su administración y apoyo.

#### **Nota 5: Estado del flujo de efectivo**

193. Las entradas de efectivo procedentes de las actividades operacionales no se ajustan en función de las donaciones de productos o servicios en especie, ya que estas donaciones no inciden en los movimientos de efectivo. Las entradas de efectivo procedentes de las actividades de inversión se indican tras deducir las operaciones de compra y reventa inmediata en el caso de cuantías importantes y vencimientos cortos.

#### **Nota 6: Comparación entre los montos presupuestados y efectivos**

194. El presupuesto y los estados financieros del PMA se preparan siguiendo distintos criterios. El "Estado de la situación financiera", el "Estado de los resultados financieros", el "Estado de los cambios en los activos netos" y el "Estado del flujo de efectivo" se preparan enteramente según un sistema contable en valores devengados usando una clasificación basada en la naturaleza de los gastos en el "Estado de los resultados financieros", en tanto que la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos" se prepara basándose en los compromisos.
195. De conformidad con lo prescrito en la IPSAS 24 ("Presentación de información del presupuesto en los estados financieros"), dado que los estados financieros y el presupuesto no se preparan de manera comparable, los importes efectivos comparados con el presupuesto se conciliarán con los importes efectivos presentados en los estados financieros, y se indicarán, en cada caso, las diferencias de criterios, plazos y entidades. Es posible que existan también diferencias en la disposición y los sistemas de clasificación adoptados para presentar los estados financieros y el presupuesto.
196. Los montos del presupuesto se han presentado siguiendo una clasificación funcional con arreglo al Plan de Gestión para 2018-2020, en el que se hace un desglose del presupuesto por años.
197. El Estado Financiero V incluye una columna ("Plan de ejecución") que constituye un plan de trabajo priorizado basado en una estimación de las contribuciones previstas y tiene en cuenta que el PMA es un organismo financiado mediante contribuciones voluntarias y que

sus operaciones y su gestión financiera dependen, por tanto, del nivel de financiación efectivamente recibido. El plan de trabajo priorizado, aprobado por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2017 (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1), incluye los costos directos de los proyectos y de los PEP, los costos ordinarios administrativos y de apoyo a los programas y las iniciativas institucionales de importancia fundamental.

198. Las explicaciones de las diferencias sustanciales entre el presupuesto original y el presupuesto final, entre este y los importes efectivos y entre el plan de ejecución y los importes efectivos se presentan en los apartados de análisis financiero y presupuestario de la declaración del Director Ejecutivo.
199. Se producen diferencias de criterios cuando el presupuesto aprobado se elabora sobre una base distinta de la base contable. En el caso del PMA, el presupuesto se elabora tomando como base los compromisos y los estados financieros se elaboran según un sistema contable en valores devengados. Los compromisos abiertos, que incluyen las órdenes de compra abiertas y las entradas de efectivo netas procedentes de actividades operacionales, de inversión y de financiación, se presentan en "Diferencias de criterios".
200. Se producen diferencias de plazos cuando el período al que se aplica el presupuesto difiere del período sobre el que informan los estados financieros. En el caso del PMA, no hay diferencias de plazos a los efectos de la comparación del presupuesto y los importes efectivos.
201. Se producen diferencias de entidades cuando en el presupuesto se omiten programas o entidades que forman parte de la entidad para la que se preparan los estados financieros. Por lo que concierne a "Diferencias de entidades", las operaciones bilaterales y los fondos fiduciarios forman parte de las actividades del PMA y de ellos se informa en los estados financieros, pero quedan excluidos del presupuesto porque se consideran recursos extrapresupuestarios.
202. Las diferencias en materia de presentación obedecen a diferencias en el formato y en los sistemas de clasificación adoptados para la presentación del "Estado del flujo de efectivo" y la "Comparación entre los montos presupuestados y efectivos". Los ingresos y gastos no relacionados con los fondos, que no forman parte del Estado "Comparación entre las cifras presupuestadas y las efectivas", se incluyen en "Diferencias de presentación".
203. A continuación, se presenta una conciliación entre los importes efectivos comparados del Estado Financiero V ("Comparación entre los montos presupuestados y efectivos") y los importes efectivos del Estado Financiero IV ("Estado del flujo de efectivo") relativa al ejercicio finalizado el 31 de diciembre de 2018:

	<b>Operaciones</b>	<b>Inversiones</b>	<b>Financiación</b>	<b>Total</b>
	<i>(millones de dólares)</i>			
<b>Comparación de importes efectivos (Estado Financiero V)</b>	<b>(6 794,4)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>(6 794,4)</b>
Diferencias de criterios	(92,8)	(585,6)	(7,5)	(686,6)
Diferencias de presentación	7 442,8	-	-	7 443,5
Diferencias de entidades	(115,3)	-	-	(115,3)
<b>Importes efectivos en el "Estado del flujo de efectivo" (Estado Financiero IV)</b>	<b>440,3</b>	<b>(585,6)</b>	<b>(7,5)</b>	<b>(152,8)</b>

## Nota 7: Información sectorial

### Nota 7.1: Estado de la situación financiera por sector

	2018				Total	2017
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas	Fondo General y cuentas especiales	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	Transacciones intersectoriales		
<i>(millones de dólares)</i>						
<b>Activo</b>						
<b>Activo circulante</b>						
Efectivo y equivalente de efectivo e inversiones a corto plazo	1 866,4	653,6	265,4	-	2 785,4	2 475,2
Contribuciones por recibir	2 731,0	239,3	40,7	-	3 011,0	3 523,8
Existencias	729,9	121,5	2,4	-	853,8	704,8
Otras sumas por cobrar	182,7	517,7	3,3	(485,7)	218,0	136,6
	<b>5 510,0</b>	<b>1 532,1</b>	<b>311,8</b>	<b>(485,7)</b>	<b>6 868,2</b>	<b>6 840,4</b>
<b>Activo no circulante</b>						
Contribuciones por recibir	147,7	337,4	25,7	-	510,8	378,2
Inversiones a largo plazo	-	629,3	-	-	629,3	626,9
Inmovilizado material	116,8	43,9	1,5	-	162,2	128,4
Activos intangibles	0,1	4,4	-	-	4,5	5,6
	<b>264,6</b>	<b>1 015,0</b>	<b>27,2</b>	<b>-</b>	<b>1 306,8</b>	<b>1 139,1</b>
<b>Total del activo</b>	<b>5 774,6</b>	<b>2 547,1</b>	<b>339,0</b>	<b>(485,7)</b>	<b>8 175,0</b>	<b>7 979,5</b>
<b>Pasivo</b>						
<b>Pasivo circulante</b>						
Sumas por pagar y gastos devengados	781,8	309,7	122,0	(485,7)	727,8	654,9
Ingresos diferidos	455,2	298,8	29,4	-	783,4	1 550,0
Provisiones	8,0	2,6	1,2	-	11,8	6,3
Prestaciones a los empleados	-	41,2	-	-	41,2	36,9
Préstamo	-	5,7	-	-	5,7	5,7
	<b>1 245,0</b>	<b>658,0</b>	<b>152,6</b>	<b>(485,7)</b>	<b>1 569,9</b>	<b>2 253,8</b>
<b>Pasivo no circulante</b>						
Ingresos diferidos	133,4	337,4	25,0	-	495,8	378,2
Prestaciones a los empleados	-	737,0	-	-	737,0	841,2
Préstamo	-	66,6	-	-	66,6	72,4
	<b>133,4</b>	<b>1 141,0</b>	<b>25,0</b>	<b>-</b>	<b>1 299,4</b>	<b>1 291,8</b>
<b>Total del pasivo</b>	<b>1 378,4</b>	<b>1 799,0</b>	<b>177,6</b>	<b>(485,7)</b>	<b>2 869,3</b>	<b>3 545,6</b>
<b>Activos netos</b>	<b>4 396,2</b>	<b>748,1</b>	<b>161,4</b>	<b>-</b>	<b>5 305,7</b>	<b>4 433,9</b>
<b>Saldos de los fondos y reservas</b>						
Saldos de los fondos	4 396,2	340,8	161,4	-	4 898,4	4 053,5
Reservas	-	407,3	-	-	407,3	380,4
<b>Total de los saldos de los fondos y reservas, 31 de diciembre de 2018</b>	<b>4 396,2</b>	<b>748,1</b>	<b>161,4</b>	<b>-</b>	<b>5 305,7</b>	
<b>Total de los saldos de los fondos y reservas, 31 de diciembre de 2017</b>	<b>3 692,8</b>	<b>556,7</b>	<b>184,4</b>	<b>-</b>	<b>4 433,9</b>	

**Nota 7.2: Estado de los resultados financieros por sector**

	2018				2017	
	Fondos destinados a las distintas categorías de programas	Fondo General y cuentas especiales	Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	Transacciones intersectoriales	Total	
<i>(millones de dólares)</i>						
<b>Ingresos</b>						
Contribuciones monetarias	5 860,0	863,2	60,2	-	6 783,4	5 614,8
Contribuciones en especie	423,6	24,1	3,8	-	451,5	385,1
Diferencias cambiarias	(4,8)	(81,5)	1,9	-	(84,4)	231,0
Rendimiento de las inversiones	0,3	44,1	-	-	44,4	51,0
Otros ingresos	137,0	1 045,0	-	(1 008,6)	173,4	149,0
<b>Total de ingresos</b>	<b>6 416,1</b>	<b>1 894,9</b>	<b>65,9</b>	<b>(1 008,6)</b>	<b>7 368,3</b>	<b>6 430,9</b>
<b>Gastos</b>						
Transferencias de base monetaria realizadas	1 759,4	-	1,1	-	1 760,5	1 446,1
Productos alimenticios distribuidos	2 103,1	847,0	9,3	(826,8)	2 132,6	2 197,5
Distribuciones y servicios conexos	770,8	13,1	6,7	(31,9)	758,7	664,4
Salarios, sueldos, prestaciones a los empleados y otros costos de personal	573,5	354,9	65,6	(14,3)	979,7	884,0
Suministros, bienes fungibles y otros gastos de funcionamiento	132,3	43,8	6,8	(19,6)	163,3	174,4
Servicios por contrata y de otra índole	640,9	150,5	23,9	(64,4)	750,9	759,5
Costos financieros	-	1,8	-	-	1,8	1,9
Depreciación y amortización	29,0	17,8	0,6	-	47,4	47,7
Otros gastos	60,0	35,1	1,3	(51,6)	44,8	43,7
<b>Total de gastos</b>	<b>6 069,0</b>	<b>1 464,0</b>	<b>115,3</b>	<b>(1 008,6)</b>	<b>6 639,7</b>	<b>6 219,2</b>
<b>Superávit (déficit) del ejercicio, 2018</b>	<b>347,1</b>	<b>430,9</b>	<b>(49,4)</b>	<b>-</b>	<b>728,6</b>	<b>211,7</b>
<b>Superávit (déficit) del ejercicio, 2017</b>	<b>(333,0)</b>	<b>611,4</b>	<b>(66,7)</b>	<b>-</b>	<b>211,7</b>	

204. El efectivo y equivalente de efectivo y las inversiones a corto plazo se presentan como rubros distintos en el texto principal del "Estado de la situación financiera" y en un único rubro en el contexto de la información por sector. En el cuadro que figura a continuación se concilian los montos notificados en el "Estado de la situación financiera" y la información por actividad sectorial.

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Efectivo y equivalente de efectivo	1 116,1	1 268,9
Inversiones a corto plazo	1 669,3	1 206,3
<b>Total del efectivo y equivalente de efectivo y de las inversiones a corto plazo</b>	<b>2 785,4</b>	<b>2 475,2</b>

205. Algunas actividades internas dan lugar a transacciones contables que generan saldos de ingresos y gastos intersectoriales en los estados financieros. En los cuadros anteriores se indican esas transacciones intersectoriales a fin de presentar con precisión estos estados financieros.

206. Los saldos de los fondos indicados en los rubros "Fondos destinados a las distintas categorías de programas" y "Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios" representan la parte no utilizada de las contribuciones con que se piensa financiar las necesidades operacionales futuras del Programa.

## Nota 8: Compromisos e imprevistos

### Nota 8.1: Compromisos

#### 8.1.1 Arrendamiento de locales

	2018	2017
	<i>(millones de dólares)</i>	
Obligaciones derivadas del arrendamiento de locales:		
En un plazo de 1 año	46,1	41,3
De 1 a 5 años	53,3	58,6
Más de 5 años	9,4	5,0
<b>Total de las obligaciones derivadas del arrendamiento</b>	<b>108,8</b>	<b>104,9</b>

207. Al 31 de diciembre de 2018, las obligaciones derivadas del arrendamiento de locales respecto del edificio de la Sede del PMA en Roma representaban el 18 % del total de las obligaciones comprendidas en la categoría "En un plazo de 1 año" y el 48 % de las obligaciones de la categoría "De 1 a 5 años" (17 % y 51 %, respectivamente, al 31 de diciembre de 2017). El contrato de arrendamiento puede renovarse si el PMA así lo desea. Los costos relacionados con el arrendamiento del edificio de la Sede son reembolsados por el Gobierno anfitrión.

#### 8.1.2 Otros compromisos

208. Al 31 de diciembre de 2018, el PMA había contraído los siguientes compromisos relativos a la adquisición de productos alimenticios, transporte, servicios, artículos no alimentarios y compromisos para bienes de capital, pero aún no los había materializado:

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
Productos alimenticios	320,8	206,6
Transporte – productos alimenticios	97,0	142,0
Servicios	193,9	119,1
Artículos no alimentarios	66,8	42,2
Compromisos para bienes de capital	11,8	10,7
<b>Total de los compromisos pendientes</b>	<b>690,3</b>	<b>520,6</b>

209. Estos compromisos se consignarán como gastos en ejercicios económicos futuros y se saldarán con la parte de las contribuciones no gastada, una vez recibidos los bienes o prestados los servicios en cuestión.

### **Nota 8.2: Activo y pasivo contingentes**

210. No existen obligaciones contingentes importantes derivadas de actuaciones judiciales y reclamaciones que puedan constituir un pasivo considerable para el PMA.

211. Tal como se describe a continuación, existen dos activos contingentes sustanciales derivados de un laudo arbitral emitido en 2010 y de una reclamación contra un proveedor de productos alimenticios presentada en 2018.

212. En 2005 se descubrió que dos empleados del PMA del Despacho Regional en Sudáfrica habían cometido fraude, el cual ocasionó una pérdida de aproximadamente 6,0 millones de dólares. En 2008 comenzó un juicio penal y las autoridades sudafricanas dictaron una orden de restricción sobre los activos conocidos de los empleados, valorados en una presunta suma de 40 millones de rand (aproximadamente 2,7 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018).

213. El PMA inició asimismo un proceso de arbitraje contra los dos empleados para recuperar los fondos objeto de apropiación indebida, a fin de establecer la reclamación del PMA contra los bienes restringidos, independientemente del resultado del proceso penal. En enero de 2010 el Tribunal de Arbitraje emitió un laudo en rebeldía en favor del PMA respecto de todas las reclamaciones, cuyo monto ascendía a 5,6 millones de dólares aproximadamente, más los intereses y las costas. Después de que la FAO y las Naciones Unidas cursaron la renuncia de la inmunidad del PMA, el Programa presentó al Tribunal Supremo de Sudáfrica una solicitud de conversión del laudo arbitral en orden judicial a efectos de su ejecución en Sudáfrica, la cual se concedió en octubre de 2011 y es ya definitiva.

214. En diciembre de 2012 se declaró culpables a los dos empleados, que fueron condenados a 25 años de prisión. En 2016 se hicieron firmes las condenas de los acusados.

215. Ahora que ha concluido el proceso penal, está en curso la ejecución de la decisión del tribunal contra los bienes objeto de la orden de restricción.

216. En 2018, el PMA descubrió que un proveedor había efectuado entregas de productos defectuosos de SuperCereal a programas del PMA realizados en muchas oficinas en los países. El PMA había aceptado los productos defectuosos sobre la base de los certificados satisfactorios que los acompañaban relativos a la calidad y la cantidad de los productos proporcionados, emitidos en el lugar de producción por la empresa de inspección designada por el PMA. Tras recibir quejas de los beneficiarios, se puso en marcha una investigación que derivó en una serie de inspecciones conjuntas y de tomas de muestras de los productos para someterlos a un análisis de laboratorio independiente. Los

certificados resultantes de los análisis confirmaron que los productos no cumplían las especificaciones.

217. El proveedor ha aceptado en principio su responsabilidad derivada del suministro de productos que no cumplían las especificaciones y el PMA está evaluando el alcance de los daños que ha sufrido.
218. El PMA también notificó a la empresa de inspección, contratada por el PMA para certificar la cantidad y la calidad de los productos en cuestión, los resultados de las inspecciones conjuntas y su intención de reclamar daños y perjuicios por incumplimiento de contrato.
219. Actualmente, la Oficina de Inspecciones e Investigaciones está investigando la cuestión y, dependiendo de cuáles sean sus conclusiones, el PMA podría verse obligado a reevaluar el enfoque adoptado para solucionar este asunto.

### Nota 9: Pérdidas, pagos graciabes y cancelaciones contables

220. En el Artículo 12.3 del Reglamento Financiero se establece lo siguiente: “El Director Ejecutivo podrá efectuar los pagos graciabes que estime necesarios en interés del PMA. El Director Ejecutivo informará de todos esos pagos a la Junta al presentarle los estados financieros”. Además, en el Artículo 12.4 del mismo reglamento se establece que: “El Director Ejecutivo podrá, previa investigación completa, autorizar a que se pasen a pérdidas y ganancias las pérdidas de numerario, productos y otros haberes, con la condición de que se presente al Auditor Externo, junto con los estados financieros, un estado de todas las cantidades pasadas a pérdidas y ganancias”.
221. En el siguiente cuadro se indican los pagos graciabes y las pérdidas de numerario, productos alimenticios y otros activos.

	<b>2018</b>	<b>2017 (recalculado)</b>
	<i>(millones de dólares)</i>	
Pagos graciabes	-	0,3
Contribuciones por recibir	0,5	2,8
Pérdidas de productos alimenticios	14,4	20,5
Cancelación contable de pérdidas de productos	-	5,6
Pérdidas de artículos no alimentarios	0,6	1,3
Pérdidas de numerario y otros activos	0,9	0,9
	<b>en toneladas</b>	
Pérdidas de productos (volumen)	22 163	28 590

222. Los pagos graciabes se refieren principalmente a cuestiones de importancia fundamental que afectan al personal del PMA. Las contribuciones por recibir se refieren a la cancelación de sumas por cobrar de donantes. Las pérdidas de numerario y otros activos se refieren principalmente a las cancelaciones contables de otras sumas por cobrar de clientes y proveedores de servicios.
223. Antes de 2018, las pérdidas de productos alimenticios declaradas en la Nota 9 solo incluían las pérdidas después de la entrega, es decir, las que se producen desde que los

productos llegan al primer punto de entrega custodiado por el PMA en los países receptores hasta que se distribuyen a los beneficiarios, tanto de forma directa como a través de asociados cooperantes. A partir de 2018, las pérdidas anteriores a la entrega, es decir, las que se producen cuando los alimentos están en tránsito, se incluyen en las declaraciones, y las cuantías y el volumen de las pérdidas de productos alimenticios de 2017 se han recalculado para tener en cuenta ese cambio en las declaraciones y para facilitar la comparación. Durante 2018, se recuperaron 5,9 millones de dólares de terceras partes responsables de pérdidas de productos alimenticios (7,7 millones en 2017). Las pérdidas de artículos no alimentarios tenían relación principalmente con las pérdidas en los almacenes.

224. Los casos de fraude comprobados por la Oficina de Inspecciones e Investigaciones en 2018 comprendían actos de fraude, ya sea en materia de prestaciones o cometidos por proveedores y asociados, en los que estaban involucrados personal del PMA o terceros, que se valoraron en 747.286 dólares, y casos de presunto fraude, relacionados con investigaciones en curso, que se valoraron en 581.351 dólares (en 2017 los casos de fraude se valoraron en 141.198 dólares y los de presunto fraude en 397.343 dólares).

## Nota 10: Información sobre las partes relacionadas y el personal directivo superior

### Nota 10.1: Personal directivo principal

	Número de personas	Número de puestos	Indemnización y ajuste por lugar de destino	Derechos y prestaciones	Planes de jubilación y de salud	Remuneración total	Anticipos pendientes con cargo a las prestaciones
<i>(millones de dólares)</i>							
Personal directivo principal, 2018	8	6	1,1	0,7	0,3	2,1	0,2
Personal directivo principal, 2017	8	6	1,1	0,8	0,3	2,2	0,1

225. Por personal directivo principal se entienden el Director Ejecutivo, el Director Ejecutivo Adjunto, los subdirectores ejecutivos y el Jefe de Gabinete, dado que a ellos corresponden las facultades y responsabilidades en materia de planificación, dirección y control de las actividades del PMA.

**Nota 10.2: Otros miembros del personal directivo superior**

	Número de personas	Número de puestos	Indemnización y ajuste por lugar de destino	Derechos y prestaciones	Planes de jubilación y de salud	Remuneración total	Anticipos pendientes con cargo a las prestaciones
<i>(millones de dólares)</i>							
Otros miembros del personal directivo superior, 2018	38	33	4,8	2,1	1,3	8,2	1,1
Otros miembros del personal directivo superior, 2017	36	28	4,3	2,2	1,2	7,7	1,2

226. En virtud de lo previsto en la IPSAS 20 ("Información que ha de declararse sobre las partes relacionadas"), deben darse a conocer la remuneración, los anticipos y los préstamos concedidos al personal directivo principal; en aras de la exhaustividad y la transparencia, también se facilita información similar respecto de otros miembros del personal directivo superior del PMA, entre ellos los directores regionales y los de las direcciones de la Sede.
227. En los cuadros anteriores se indica el número de puestos y el número de miembros del personal que ocuparon tales puestos durante el año. La Junta Ejecutiva está integrada por los representantes de 36 Estados Miembros que no son nombrados a título personal.
228. La remuneración total pagada al personal directivo principal y a otros miembros del personal directivo superior incluye los sueldos netos; el ajuste por lugar de destino; distintas prestaciones, tales como gastos de representación y de otra índole; la prima de asignación y otros subsidios; el subsidio de alquiler; los costos del traslado de los efectos personales; las prestaciones después del cese en el servicio; otras prestaciones a los empleados a largo plazo y las contribuciones del empleador destinadas a la jubilación y al seguro médico en vigor.
229. El personal directivo principal y otros altos cargos pueden beneficiarse de las prestaciones después del cese en el servicio y otras prestaciones a largo plazo de los empleados de la misma forma que lo hacen los demás empleados. Las hipótesis actuariales aplicadas para determinar esas prestaciones al personal figuran en la Nota 2.12. El personal directivo principal y otros altos cargos están afiliados como miembros ordinarios a la CCPNU.
230. En el curso de 2018, las indemnizaciones concedidas a parientes próximos de miembros del personal directivo superior ascendieron a 0,5 millones de dólares (0,2 millones de dólares en 2017). En 2018, al igual que en 2017, no se concedió ninguna indemnización a parientes próximos de las familias de los miembros del personal directivo principal.
231. Todo el personal del PMA puede beneficiarse de anticipos con cargo a las prestaciones a que se tenga derecho de conformidad con el Reglamento y el Estatuto del Personal.

**Nota 11: Hechos posteriores a la fecha de cierre de los estados financieros**

232. La fecha de cierre de los estados financieros del PMA es el 31 de diciembre de 2018. En el momento de firmar estas cuentas no se había producido, entre la fecha del balance y la fecha en que se autorizó la publicación de dichos estados, ningún hecho importante, ya

sea favorable o desfavorable, que pudiera haber tenido repercusiones en los estados financieros.

## **Nota 12: Participaciones en otras entidades**

### **Centro Internacional de Cálculos Electrónicos**

233. El Centro Internacional de Cálculos Electrónicos (CICE) fue creado en enero de 1971 de conformidad con la resolución 2741 (XXV) de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El CICE presta servicios relacionados con las tecnologías de la información y las comunicaciones a las organizaciones asociadas y otros usuarios del sistema de las Naciones Unidas. En tanto que asociado vinculado por el mandato del CICE, el PMA sería proporcionalmente responsable de cualquier reclamación u obligación ante terceros que surja de o esté relacionada con las actividades de prestación de servicios del Centro, tal como se especifica en su mandato. Al 31 de diciembre de 2018, no se conocen reclamaciones que afecten al PMA. La propiedad de los activos será del CICE hasta su disolución. Cuando se disuelva, incumbirá a su Comité de Gestión repartir todos los activos y el pasivo entre las organizaciones asociadas mediante una fórmula que se definirá llegado el momento.

### **Mecanismo africano de gestión de riesgos**

234. El PMA y el Mecanismo africano de gestión de riesgos firmaron en junio de 2015 un acuerdo de servicios administrativos que expirará el 31 de agosto de 2019. El Mecanismo es un organismo especializado de la Unión Africana que comparte con el PMA el objetivo de promover la seguridad alimentaria.

235. Si bien el Mecanismo africano de gestión de riesgos es una entidad jurídica separada, sus políticas financieras y de funcionamiento en relación con este acuerdo están sujetas a las normas del PMA. Los fondos recibidos en virtud del acuerdo son mantenidos por el PMA en un fondo fiduciario especial. El PMA proporciona al Mecanismo servicios técnicos, administrativos, de personal y de gestión de proyectos. El Director General del Mecanismo está empleado por el PMA y rinde cuentas tanto al Director Ejecutivo del PMA como al Mecanismo africano de gestión de riesgos. El acuerdo se considera una operación conjunta en la que, según los términos del acuerdo, las transacciones financieras del Mecanismo se consolidan dentro de los Estados financieros del PMA. Al 31 de diciembre de 2018, el superávit acumulado en el fondo fiduciario para el Mecanismo ascendía a 20,2 millones de dólares.

---

## Sección II



El Primer Presidente

París, 29 de MARZO de 2019

A la Junta Ejecutiva

## **DICTAMEN DE AUDITORÍA**

### **Dictamen**

Hemos llevado a cabo la auditoría de los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al período de 12 meses que concluyó el 31 de diciembre de 2018. Los estados financieros comprenden el “Estado de la situación financiera al 31 de diciembre de 2018”, el “Estado de los resultados financieros”, el “Estado de las variaciones de los activos netos”, el “Estado del flujo de efectivo”, el “Estado de la comparación entre los montos presupuestados y efectivos”, así como las Notas, en las que se incluye un resumen de las políticas contables e información de otro tipo.

En nuestra opinión, los estados financieros presentan fielmente la situación financiera del Programa Mundial de Alimentos al 31 de diciembre de 2018, así como los resultados de sus operaciones en ese período, de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). Los estados financieros se prepararon de acuerdo con las políticas contables establecidas y las políticas contables se aplicaron de forma coherente con las del período anterior. Todas las transacciones de las que tuvimos conocimiento o verificamos durante nuestra auditoría se han llevado a cabo de conformidad con el Reglamento Financiero y la autorización legislativa pertinente.

### **Fundamentos del dictamen**

Hemos llevado a cabo nuestra auditoría de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA) y con el Artículo XIV del Reglamento Financiero del Programa Mundial de Alimentos y su anexo relativo a la auditoría externa. Estas normas nos obligan a cumplir las reglas deontológicas y a planificar y llevar a cabo la auditoría para obtener una garantía razonable de que los estados financieros no contienen inexactitudes significativas. Con arreglo a los requisitos de la Carta deontológica del Tribunal de Cuentas de Francia (*Cour des comptes*), garantizamos la independencia, la imparcialidad, la neutralidad, la integridad y la discreción profesional de los auditores. Además, también hemos cumplido nuestras obligaciones deontológicas adicionales de conformidad con el Código de Ética de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI). Las responsabilidades del auditor se describen más ampliamente en el apartado “Responsabilidades del auditor respecto de la auditoría de los estados financieros”.

Consideramos que los elementos de prueba reunidos son suficientes y adecuados como base razonable de nuestro dictamen.

## **Responsabilidades de la dirección respecto de los estados financieros**

En el marco del Artículo XIV.6 b) del Estatuto y en virtud de los Artículos 13.1 y 13.3 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos es responsable de la presentación de los estados financieros. Estos estados financieros se ajustan a las IPSAS. Esta responsabilidad consiste en diseñar, aplicar y mantener los procedimientos de control interno para garantizar la preparación y correcta presentación de estados financieros que no contengan inexactitudes significativas, ya sea por fraude o error. Esta responsabilidad también consiste en hacer estimaciones contables razonables, adaptadas a las circunstancias.

## **Responsabilidades del auditor respecto de la auditoría de los estados financieros**

El objetivo de la auditoría es obtener garantías razonables de que los estados financieros en su conjunto no contienen inexactitudes significativas, ya sea por fraude o error. La garantía razonable es un nivel de garantía elevado, pero no asegura que una auditoría que se lleve a cabo con arreglo a las NIA vaya a detectar siempre todas las inexactitudes significativas que pueda haber. Las inexactitudes pueden deberse a fraudes o errores y solo se consideran significativas si, a nivel individual o en conjunto, es previsible de forma razonable que influyan en las decisiones económicas que adopten los usuarios sobre la base de esos estados financieros.

Así pues, una auditoría consiste en utilizar procedimientos de auditoría para reunir elementos de prueba sobre las cuantías y la información presentadas en los estados financieros. El Auditor Externo tiene en cuenta el control interno aplicado por la entidad de que se trate sobre el establecimiento y la preparación de los estados financieros, para definir los procedimientos de auditoría adecuados a las circunstancias y no para manifestar una opinión sobre la eficacia de este control. La elección de los procedimientos de auditoría se basa en el juicio profesional del Auditor Externo, como ocurre en el caso de la evaluación del riesgo de los estados financieros, en relación con la evaluación de la idoneidad de las políticas contables y de las estimaciones contables y la presentación general de los estados financieros.

(firmado)  
Didier MIGAUD

Cour des comptes  
FRANCE



# AUDITORÍA EXTERNA DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

INFORME DE AUDITORÍA  
ESTADOS FINANCIEROS DEL PROGRAMA  
MUNDIAL DE ALIMENTOS  
CORRESPONDIENTES  
AL EJERCICIO CONCLUIDO  
EL 31 DE DICIEMBRE DE 2018

## ÍNDICE

<b>I.</b>	<b>OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA AUDITORÍA .....</b>	<b>94</b>
<b>II.</b>	<b>LISTA DE RECOMENDACIONES.....</b>	<b>96</b>
<b>III.</b>	<b>OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>	<b>97</b>
	1. Seguimiento de las recomendaciones anteriores .....	97
	2. Panorama general de la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2018.....	101
	2.1 Presentación del Estado de la situación financiera del PMA simplificado.....	101
	2.2 Presentación del Estado de los resultados financieros del PMA simplificado.....	103
	3. Puntos destacados en materia de control interno.....	104
	3.1 Programa informático integrado WINGS de planificación de los recursos institucionales.....	104
	3.2 Cálculos actuariales de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a largo plazo de los empleados .....	106
	3.3 Costos relacionados con el personal .....	110
	4. Comunicación del PMA en relación con el fraude, las cancelaciones contables y los pagos graciabes.....	112
	4.1 Prevención del riesgo de fraude .....	112
	4.2 Cancelaciones contables y pagos a título graciable .....	112
<b>IV.</b>	<b>AGRADECIMIENTOS .....</b>	<b>113</b>

## I. OBJETIVOS Y ALCANCE DE LA AUDITORÍA

1. Tal como se comunicó en la carta de notificación de fecha 3 de diciembre de 2018, un equipo de cinco auditores externos realizó la auditoría de los estados financieros del Programa Mundial de Alimentos (PMA) correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018. El objetivo de esta auditoría era formular un dictamen de auditoría sobre los estados financieros del PMA correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2018. La labor de auditoría se llevó a cabo principalmente en la Sede del PMA en Roma y se procedió en dos fases:

- una misión intermedia que se llevó a cabo entre el 15 y el 26 de octubre de 2018, y
- una misión final que se llevó a cabo entre el 18 de febrero y el 8 de marzo de 2019.

2. La auditoría externa del PMA se encomendó al Primer Presidente del Tribunal de Cuentas (Cour des comptes) de Francia para el período comprendido entre el 1 de julio de 2016 y el 30 de junio de 2022, por decisión de la Junta Ejecutiva de fecha 10 de noviembre de 2015, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 14.1 del Reglamento Financiero del PMA.

3. El mandato del Auditor Externo se especifica en el Artículo XIV y en el Anexo del Reglamento Financiero del PMA, así como en la solicitud de candidaturas para el nombramiento del Auditor Externo. La solicitud de candidaturas, junto con la oferta de servicios del Tribunal de Cuentas de Francia, en particular su oferta técnica detallada aprobada por la Junta Ejecutiva, constituyen las atribuciones de este mandato.

4. El Auditor Externo es responsable de comprobar las cuentas del PMA (Artículo 14.1 del Reglamento Financiero) y de formular observaciones, si así lo desea, acerca de la eficacia de los procedimientos financieros, el sistema de contabilidad, los controles financieros internos y, en general, la administración y gestión del PMA (Artículo 14.4 del Reglamento Financiero).

5. De conformidad con el Artículo XIV.6 b) del Estatuto del PMA y en virtud de los artículos 13.1 y 13.3 de su Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo del PMA presenta a la Junta Ejecutiva, para su aprobación, los estados financieros anuales del PMA, tras haberlos presentado al Auditor Externo para que los examine y formule su dictamen. La preparación de estos estados financieros se realiza de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). Es responsabilidad de la dirección establecer, aplicar y mantener un control interno relativo a la preparación y la presentación de estados financieros fidedignos que no contengan inexactitudes significativas atribuibles a fraudes o a errores. Esta responsabilidad abarca asimismo hacer estimaciones contables que sean razonables en vista de las circunstancias. Con arreglo a lo dispuesto en el Artículo 3.1 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo es responsable además de la gestión financiera de las actividades del PMA, de la que rinde cuentas a la Junta.

6. Se elaboró una carta de encargo con el Director Ejecutivo a fin de asegurar que, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA), las obligaciones respectivas de la dirección y el Auditor Externo se entendieran claramente. Además, antes de cada auditoría, el Auditor Externo comunica a la Secretaría el alcance de las comprobaciones que realizará.

7. El presente informe se inscribe en el plan de trabajo anual que el Auditor Externo presentó a la Junta Ejecutiva del PMA durante su segundo período de sesiones ordinario, celebrado en noviembre de 2018, en el que se describen las actividades de auditoría previstas para el período comprendido entre julio de 2018 y junio de 2019. De conformidad con su mandato, el Auditor Externo debe elaborar cada año un informe de auditoría sobre los estados financieros del PMA (que se presenta a la Junta para aprobación), acompañado de un dictamen sobre las cuentas, dos informes sobre las realizaciones y la regularidad de la gestión del PMA, también denominados “informes de auditoría de los resultados” (que se presentan a la Junta para examen) y 10 cartas sobre asuntos de gestión que se elaboran después de las visitas a oficinas externas (despachos regionales, oficinas en los países y otras oficinas). El Auditor Externo también valida el proyecto de informe anual sobre el estado de aplicación de sus recomendaciones anteriores, que la Secretaría presenta a la Junta para examen.

8. La auditoría de los estados financieros se realizó de conformidad con las NIA y con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI) sobre las auditorías financieras.

9. Las visitas sobre el terreno a oficinas en los países y despachos regionales<sup>1</sup> se centraron principalmente en la regularidad de su gestión, pero las verificaciones efectuadas también contribuyeron a la elaboración del presente informe.

10. El objetivo de la auditoría era obtener garantías razonables de que:

- los estados financieros representan clara y fielmente, en todos los aspectos sustantivos, la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2018 y los resultados de las operaciones consignados durante el ejercicio económico, en consonancia con las IPSAS;
- los estados financieros se elaboraron de conformidad con el Reglamento Financiero y con las políticas contables enunciadas;
- las políticas de contabilidad aplicadas se corresponden con las del ejercicio anterior;
- las transacciones se efectuaron de conformidad con el Reglamento Financiero y la autorización legislativa pertinente.

11. Cada una de las observaciones y las recomendaciones se trató con el personal pertinente. El 7 de marzo de 2019 se celebró la reunión de cierre de la auditoría con los responsables de la Dirección de Finanzas y Tesorería (RMF) del PMA. La dirección recibió el proyecto de informe del Auditor Externo y presentó las observaciones pertinentes; en el presente informe se tienen plenamente en cuenta las observaciones y respuestas de la dirección.

12. El Auditor Externo ha emitido un dictamen de auditoría **sin reservas** sobre los estados financieros.

---

<sup>1</sup> Los Despachos Regionales de Ciudad de Panamá y Nairobi y las Oficinas del PMA en Bangladesh, Guatemala, Haití, Jordania, República Unida de Tanzania y Uganda.

## II. LISTA DE RECOMENDACIONES

13. Las recomendaciones se han clasificado por orden de prioridad:

- **Prioridad 1:** cuestión fundamental que requiere la atención inmediata de la dirección;
- **Prioridad 2:** cuestión de control menos urgente que la dirección debe abordar;
- **Prioridad 3:** cuestión respecto de la cual los controles podrían mejorarse y que se señala a la atención de la dirección.

Ámbito	Prioridad	Recomendaciones
Transferencias de base monetaria	1	1. El Auditor Externo recomienda al PMA que siga aplicando las recomendaciones formuladas en relación con los ejercicios económicos de 2016 y 2017 sobre las transferencias de base monetaria, mediante la implantación del sistema de seguimiento de los beneficiarios SCOPE, con el objetivo de haber alcanzado al final de 2019 una tasa de cobertura del 85 % de las actividades relacionadas con las transferencias de base monetaria.
Programa informático integrado WINGS de planificación de los recursos institucionales	2	2. En consonancia con las recomendaciones formuladas en 2016 y 2017, el Auditor Externo recomienda que se realice un esfuerzo especial para mejorar la política de seguridad de WINGS II, en particular en lo relativo a reforzar los controles informáticos generales y los controles de las aplicaciones informáticas del sistema WINGS.
Presentación de informes financieros	2	3. El Auditor Externo recomienda que el PMA mejore sus comunicaciones financieras en materia de ingresos y gastos a fin de dar más prominencia a los factores que impulsan el crecimiento del superávit
Prestaciones a los empleados	3	4. El Auditor Externo recomienda que el PMA solicite más información a su actuario para evaluar más eficazmente la metodología y las hipótesis que se utilizan en las estimaciones actuariales.  5. El Auditor Externo recomienda que el PMA obtenga del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que se encarga de gestionar parte de los sueldos del PMA, una garantía de la fiabilidad del sistema de nómina utilizado para este fin.

### III. OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

#### 1. Seguimiento de las recomendaciones anteriores

14. El Auditor Externo examinó el grado de aplicación de las siete recomendaciones formuladas en 2017 a partir de las entrevistas celebradas en febrero de 2019 y la documentación proporcionada por el PMA. Su parecer sobre el nivel de aplicación de las recomendaciones se resume en el cuadro que figura a continuación.

**Cuadro 1: Nivel de aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo en relación con la auditoría de los estados financieros del PMA correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2017**

<i>Tema</i>	<i>Aplicada</i>	<i>En curso de aplicación</i>	<i>Sustituida</i>	<i>Total</i>	<i>Párrafos de referencia en el informe de 2017</i>
<u>Transferencias de base monetaria</u>	1	1		2	Párrs. 15 a 17
1. Aumentar el nivel de utilización de SCOPE con el objetivo de alcanzar una tasa de cobertura del 80 % de las actividades relacionadas con las transferencias de base monetaria.	X	x			
2. Asegurarse de que los datos relativos a los beneficiarios registrados en SCOPE se actualicen una vez al año.					
<u>Contribuciones por recibir</u>	2			2	Párrs. 18 a 19 y 43
3. Mejorar el itinerario de auditoría formalizando y documentando los controles efectuados para registrar las donaciones.	X				
5. Añadir un capítulo sobre las contribuciones en especie en el Manual de gestión de los recursos financieros.	X				
<u>Programa informático integrado WINGS de planificación de los recursos institucionales</u>			1	1	Párr. 20
4. Abordar las deficiencias en los controles generales y de las aplicaciones.			x		
<u>Sistema COMET para la presentación de informes sobre los programas</u>	1	1		2	Párrs. 44 a 51
6. Asegurarse de que las oficinas en los países realicen mensualmente sus tareas de presentación de informes en el sistema COMET.	X				
7. Realizar una conciliación mensual entre COMET y WINGS en relación con los importes de las transferencias de efectivo distribuidas y entre COMET y LESS en relación con las existencias transferidas a los asociados.		x			
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	

Fuente: Auditor Externo.

15. Por lo que se refiere a las transferencias de base monetaria, el PMA ha empezado a aplicar la recomendación sobre la introducción del sistema SCOPE<sup>2</sup>, asignando prioridad a 15 países para lograr el objetivo de alcanzar la tasa de cobertura del 80 % propuesta por el Auditor Externo. El PMA considera ahora que podrá alcanzar una tasa de cobertura del 85 % del valor de las transferencias de base monetaria al final de 2019. Al final de 2018, había 35 millones de beneficiarios registrados en SCOPE, lo que supone un aumento considerable respecto de los 28 millones registrados en mayo de 2018, que fue cuando se publicó el informe de auditoría sobre los estados financieros de 2017. El PMA también ha preparado orientaciones sobre la gestión de los beneficiarios en las que se dispone que las oficinas en los países deben efectuar verificaciones regulares de la actualización de la información sobre los beneficiarios contenida en SCOPE.

**Recomendación 1. El Auditor Externo recomienda que el PMA siga aplicando las recomendaciones formuladas para los ejercicios económicos de 2016 y 2017 sobre las transferencias de base monetaria y que prosiga la implantación a nivel general del sistema de seguimiento de los beneficiarios SCOPE, con el objetivo de haber alcanzado al final de 2019 una tasa de cobertura del 85 % de las actividades relacionadas con las transferencias de base monetaria.**

16. En relación con las contribuciones por recibir, el PMA ha aplicado las dos recomendaciones formuladas, para lo cual ha formalizado los controles de contabilización de ingresos en un manual de control interno sobre el registro de las contribuciones y ha añadido un capítulo sobre la contabilización de los ingresos relacionados con las contribuciones en especie en el manual de gestión de los recursos financieros. No obstante, el manual de control interno podría mejorarse y sería beneficioso que en él se especificara, en relación con cada control determinado, quién se encarga de llevarlo a cabo, quién se encarga de supervisarlo y cuál es la documentación que debe conservarse para demostrar en las auditorías posteriores que el control en cuestión se ha realizado.

17. Por lo que se refiere a los controles informáticos del sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II, las pruebas realizadas por el Auditor Externo durante su misión final pusieron de manifiesto la persistencia de deficiencias en materia de controles informáticos generales<sup>3</sup> y de controles de aplicaciones informáticas<sup>4</sup>. Los resultados de esta labor se presentan en detalle en la parte 3.1 del presente informe. El Auditor Externo ha observado anomalías similares a las observadas en exámenes de años anteriores y, por consiguiente, considera que las recomendaciones formuladas en 2016 y 2017 en esta esfera siguen siendo pertinentes. Se repiten en la siguiente recomendación.

**Recomendación 2. En consonancia con las recomendaciones formuladas en 2016 y 2017, el Auditor Externo recomienda que se realice un esfuerzo especial para mejorar la política de seguridad en el sistema WINGS II, en particular a fin de reforzar los controles informáticos generales y los controles de las aplicaciones informáticas.**

<sup>2</sup> SCOPE es el sistema que se utiliza para efectuar el seguimiento de los beneficiarios de la ayuda distribuida por el PMA.

<sup>3</sup> Los controles informáticos generales están encaminados a garantizar el acceso seguro al sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II. Esto abarca la gestión de los derechos de acceso especiales a SAP NEW y SAP ALL y a la funcionalidad Firefighter y el seguimiento del perfil de cada usuario, en particular la desactivación de los derechos de acceso cuando los usuarios abandonan el PMA.

<sup>4</sup> Los controles de aplicaciones informáticas están encaminados a gestionar la separación de tareas en los procesos que se dirigen a las cuentas pertinentes (por ejemplo, en el proceso de compras es necesario que las tareas de efectuar un pedido, recibirlo y pagarlo estén separadas). El PMA ha introducido el módulo sobre gobernanza, riesgo y cumplimiento (GRC) del programa SAP para separar las tareas en WINGS II.

18. Por lo que se refiere al sistema COMET para la presentación de informes sobre los programas, el PMA ha introducido procedimientos de examen en los despachos regionales y en la Sede para asegurarse de que las oficinas en los países presenten debidamente cada mes la información relativa a sus actividades de distribución. Además, el PMA ha aplicado parcialmente la recomendación en materia de conciliación. Actualmente, se están conciliando los datos relativos a las distribuciones de alimentos entre LESS y COMET y los relativos a las transferencias de efectivo entre WINGS y COMET.

19. También hemos examinado el nivel de aplicación de las nueve recomendaciones formuladas en la auditoría externa de los estados financieros del PMA correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2016. Nuestro parecer sobre el nivel de aplicación de las recomendaciones se resume en el cuadro que figura a continuación.

**Cuadro 2: Nivel de aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo en relación con la auditoría de los estados financieros del PMA correspondientes al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2016**

<i>Tema</i>	<i>Aplicada</i>	<i>En curso de aplicación</i>	<i>No aplicada</i>	<i>Sustituida</i>	<i>Total</i>	<i>Párrafos de referencia en el informe de 2016</i>
<u>Transferencias de base monetaria</u>				4	4	Párrs. 33 a 36
1. Aumentar el nivel de utilización de SCOPE.				X		
2. Actualizar los datos relativos a los beneficiarios.				X		
3. Establecer un sistema seguro para la transmisión de los datos.				X		
4. Ampliar los análisis de los datos.				X		
<u>Ingresos y sumas por cobrar en concepto de contribuciones</u>	3			1	4	Párrs. 37 a 44
5. Analizar las condiciones a las que están sujetas las contribuciones.	X					
6. Hacer un inventario de los organismos para los que el PMA desempeña labores de gestión.	X			X		
7. Examinar el tratamiento contable de las donaciones en especie.						
8. Mejorar el itinerario de auditoría.						
<u>Examen de las tecnologías de la información</u>				1	1	Párrs. 45 a 48
9. Abordar las deficiencias en los mecanismos de control general y de las aplicaciones informáticas.				X		
<b>Total</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	

Fuente: Auditor Externo.

20. El PMA aplicó tres recomendaciones relacionadas con los ingresos y las sumas por cobrar mediante la realización de análisis adicionales para garantizar que los diversos tipos de contribuciones se contabilizaran adecuadamente con arreglo a las IPSAS. La labor de análisis no puso de manifiesto ninguna anomalía y permitió mejorar la información proporcionada en las notas de los estados financieros, incluida la Nota 12 sobre las participaciones del PMA en otras entidades.

21. Durante el ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2017, el PMA aplicó las otras seis recomendaciones formuladas en el informe de auditoría correspondiente al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2016. Para tener en cuenta las medidas correspondientes y facilitar las tareas de seguimiento, estas recomendaciones se reformularon como recomendaciones nuevas en el informe de auditoría correspondiente al ejercicio concluido el 31 de diciembre de 2017. Por consiguiente, las cuatro recomendaciones relativas a las transferencias de base monetaria que figuraban en el informe de auditoría de 2016 fueron sustituidas por las recomendaciones 1 y 2 del informe de auditoría de 2017. Asimismo, la recomendación 8 relativa al itinerario de auditoría del informe de 2016 se incorporó en la recomendación 3 del informe de 2017. Por último, la recomendación 9 relativa al examen de las tecnologías de la información de WINGS II del informe de 2016 se reprodujo en la recomendación 4 del informe de 2017.

## 2. Panorama general de la situación financiera del PMA al 31 de diciembre de 2018

### 2.1. Presentación del Estado de la situación financiera del PMA simplificado

**Cuadro 3: Presentación del Estado de la situación financiera del PMA simplificado (en millones de dólares)**

	31/12/2018	31/12/2017
<u>Activo circulante</u>		
Efectivo e inversiones	2 785	2 475
Contribuciones por recibir	3 011	3 524
Existencias	854	705
Otros	218	136
<b>Total del activo circulante</b>	<b>6 868</b>	<b>6 840</b>
<u>Activo no circulante</u>		
Contribuciones por recibir	511	378
Inversiones	629	627
Inmovilizado material y activos intangibles	167	134
<b>Total del activo no circulante</b>	<b>1 307</b>	<b>1 139</b>
<b>TOTAL DEL ACTIVO (a)</b>	<b>8 175</b>	<b>7 979</b>
<u>Pasivo circulante</u>		
Ingresos diferidos	783	1 550
Sumas por pagar a los proveedores y otras obligaciones financieras	787	704
<b>Total del pasivo circulante</b>	<b>1 570</b>	<b>2 254</b>
<u>Pasivo no circulante</u>		
Ingresos diferidos	496	378
Prestaciones a los empleados	737	841
Préstamo	66	73
<b>Total del pasivo no circulante</b>	<b>1 299</b>	<b>1 292</b>
<b>TOTAL DEL PASIVO (b)</b>	<b>2 869</b>	<b>3 546</b>
<b>ACTIVOS NETOS (a)-(b)</b>	<b>5 306</b>	<b>4 434</b>

Fuente: Estado I de los estados financieros del PMA (cuantías redondeadas).

22. En 2018, a diferencia de lo sucedido en 2017, no hubo cambios en la política contable a causa de la adopción de las nuevas normas IPSAS. Por consiguiente, los estados financieros correspondientes a 2018 y 2017 pueden compararse directamente.

23. El Estado de la situación financiera del PMA simplificado que figura en el cuadro anterior refleja una situación financiera sólida, con un volumen de activos netos de 5.310 millones de dólares al 31 de diciembre de 2018, lo cual representa un aumento de 872 millones de dólares respecto de la cifra al 31 de diciembre de 2017 indicada en los estados financieros anteriores. Esta solidez financiera también queda ilustrada por la composición de los activos en el Estado de la situación financiera al final de 2018, en el cual, de un total 8.170 millones de dólares, 3.410 millones corresponden a efectivo y equivalente de efectivo y a inversiones a corto y largo plazo, lo cual equivale al 42 % del total que figura en el Estado de la situación financiera.

24. Esta sólida situación financiera se debe a que el PMA ha sido capaz, como ha quedado demostrado en los últimos años, de incrementar el volumen de contribuciones que recibe. Esto se ha traducido en una situación de caja saneada de 1.110 millones de dólares<sup>5</sup> al final de 2018, de los cuales 239 millones de dólares estaban depositados en las cuentas bancarias de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países. Esta cuantía es considerablemente superior a la registrada al final de 2017 (173 millones de dólares), debido a que en el último trimestre de 2018 se recibieron algunas entradas de efectivo importantes. No obstante, el PMA utiliza una política de inversión del efectivo que está adaptada a sus necesidades y tiene el objetivo principal de mantener el nivel de liquidez necesario para sus actividades<sup>6</sup> y da preferencia a las inversiones de bajo riesgo. Así pues, al 31 de diciembre de 2018, el PMA tenía, además de inversiones financieras a largo plazo por valor de 629 millones de dólares, las inversiones financieras a corto plazo por valor de 1.669 millones de dólares, lo que representa un incremento de 463 millones de dólares en relación con la cifra correspondiente al 31 de diciembre de 2017.

25. Dentro del pasivo no circulante del PMA se encuentran las obligaciones relativas a las prestaciones a los empleados —de las cuales la parte más importante corresponde a los planes de seguro médico después del cese en el servicio—, que ascendían a 737 millones de dólares al final de 2018. De conformidad con la decisión adoptada por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2010, el PMA ha realizado una inversión financiera a largo plazo para responder a estas obligaciones financieras. Al final de 2017, el saldo que ya quedaba cubierto por esta inversión era de 575 millones de dólares, y los indicios apuntan a que el mecanismo de financiación actual permitirá costear las obligaciones por completo a más tardar en 2027<sup>7</sup>, de acuerdo con la decisión de 2010.

---

<sup>5</sup> Los 2.780 millones de dólares en concepto de efectivo e inversiones al 31/12/2018 del cuadro 3 comprenden 1.110 millones de dólares de efectivo y 1.670 millones de dólares de inversiones.

<sup>6</sup> Los 239 millones de dólares de efectivo no invertido equivalen a unas dos semanas de costos operacionales.

<sup>7</sup> Esto debería ocurrir en 2026, según el informe del actuario de 2018.

## 2.2. Presentación del Estado de los resultados financieros del PMA simplificado

**Cuadro 4: Estado de los resultados financieros del PMA simplificado  
(en millones de dólares)**

	2018	2017
<i>Ingresos</i>		
Contribuciones	7 235	6 000
Otros ingresos	133	431
<b>Total de los ingresos</b>	<b>7 368</b>	<b>6 431</b>
<i>Gastos</i>		
Productos alimenticios distribuidos	2 132	2 198
Transferencias de base monetaria realizadas	1 760	1 446
Distribuciones y servicios conexos	759	664
Costos relacionados con el personal	980	884
Otros gastos	1 008	1 027
<b>Total de gastos</b>	<b>6 639</b>	<b>6 219</b>
<b>Superávit del ejercicio</b>	<b>729</b>	<b>212</b>

Fuente: Estado II de los estados financieros del PMA (cuantías redondeadas).

26. El año 2018 se caracterizó por un nivel muy elevado de contribuciones, que ascendieron en total a 7.200 millones de dólares, una cifra que supera en 1.200 millones de dólares la correspondiente a 2017. Así pues, se mantiene la tendencia al alza observada durante varios años, ya que el monto de estas contribuciones solo era de 4.700 millones de dólares en 2015. Este incremento del 53 % en tres años pone de manifiesto la capacidad del PMA para movilizar a los donantes.

27. La diferencia entre los ingresos y los gastos arrojó un superávit de 729 millones de dólares, casi 3,5 veces superior al de 2017. Esta situación puede parecer paradójica en una organización sin fines de lucro y existe el riesgo de que algunos donantes puedan interpretarla como la incapacidad del PMA de desembolsar los fondos que recauda. Este riesgo es todavía mayor dado que otros elementos de los estados financieros podrían interpretarse del mismo modo, como el hecho de que en 2018 el PMA asignó 455 millones de dólares al aumento de sus inversiones financieras a corto plazo, lo cual aparece claramente reflejado en el Estado financiero IV sobre el flujo de efectivo. Para limitar este riesgo, el PMA ofrece algunas explicaciones sobre esta situación en el preámbulo de los estados financieros presentados al Director Ejecutivo, que se han ampliado a raíz de una sugerencia del Comité de Auditoría. En estas explicaciones se pone de relieve el lapso de tiempo que transcurre entre la recaudación de los fondos y su asignación y se expone que buena parte del superávit se concentra en las dos operaciones de emergencia de nivel 3 que recibieron el mayor volumen de financiación en 2018, esto es, la crisis de los refugiados sirios y el conflicto en el Yemen.

28. En 2018, a pesar de que los recursos del PMA aumentaron considerablemente, el valor de los recursos destinados a su actividad tradicional de distribución de alimentos ascendía a 2.130 millones de dólares, lo que supone una reducción respecto de los 2.200 millones de dólares que en 2017 representó el volumen equivalente distribuido. Esto se explica en parte por la decisión del PMA de ampliar el uso de las transferencias de base monetaria, cuyo valor en 2018 ascendía a 1.760 millones de dólares, lo que representa un incremento respecto de los 1.450 millones de 2017. Las transferencias de base monetaria supusieron el 45 % del valor de las distribuciones del PMA en 2018, mientras que tres años antes, en 2015, estas transferencias supusieron el 27 % de las distribuciones. La actividad de distribución de alimentos se mantuvo al mismo nivel que en 2017 si se contabiliza en volumen (expresado en toneladas) y se redujo ligeramente si se contabiliza en valor, mientras que las partidas para otros gastos, como los costos relacionados con el personal (+11 %) y la distribución y servicios conexos (+14 %) están aumentando. Existe el riesgo de que algunos donantes consideren que estos aumentos representan la adopción de un enfoque menos riguroso en un contexto de recursos abundantes. El riesgo de que se produzcan interpretaciones erróneas es todavía más elevado dado que otros elementos de los estados financieros podrían interpretarse, si no se explican, del mismo modo, como el hecho de que el PMA incrementase sus existencias por valor de 148 millones de dólares entre el final de 2017 y el final de 2018, e invirtiera 32,8 millones de dólares en sus edificios, incluidos los 13,3 millones de dólares que se destinaron a edificios de almacenes.

29. La presentación de los gastos no permite determinar con precisión qué parte de los gastos llega directamente a los beneficiarios de la asistencia alimentaria que proporciona el PMA. Si bien dentro de los gastos es posible distinguir entre los relativos a las distribuciones de alimentos y los relacionados con las transferencias de base monetaria, el Estado de los resultados financieros no permite distinguir la parte de los gastos de personal y los gastos de logística directamente relacionados con las distribuciones de la parte inherente a los gastos fijos, esto es, los que no varían en función de la producción. El monto en concepto de distribuciones de alimentos y de transferencias de base monetaria para los beneficiarios ascendió a un total de 3.890 millones de dólares, esto es, 248 millones de dólares más que en 2017 y supone el 58 % del total de los gastos (el mismo porcentaje que en 2017). No obstante, gracias al nuevo marco financiero introducido con arreglo a la hoja de ruta integrada y que en 2019 se está introduciendo en todas las oficinas en los países, el PMA podrá indicar con precisión esta asignación. El Auditor Externo formuló una recomendación sobre esta cuestión en el informe de auditoría sobre los resultados de las carteras de proyectos en los países.

**Recomendación 3. El Auditor Externo recomienda que el PMA mejore su comunicación financiera en materia de ingresos y gastos a fin de dar más prominencia a los factores que impulsan el crecimiento del superávit.**

### 3. Puntos destacados en materia de control interno

#### 3.1. Programa informático integrado WINGS de planificación de los recursos institucionales

30. El sistema de planificación de los recursos institucionales WINGS II (arquitectura SAP) desempeña una función importante en el proceso de preparación de los estados financieros, ya que el PMA es una organización muy descentralizada que depende en gran medida de sus sistemas de información y opera en un entorno de riesgo elevado por lo que se refiere a los riesgos de control y de fraude.

31. Para el PMA, tener una política de seguridad informática sólida, en particular en lo relativo a los controles informáticos generales y los controles de las aplicaciones informáticas, debe ser una cuestión prioritaria, ya que es una forma eficaz de limitar los riesgos. Es por esta razón que el Auditor Externo, desde su nombramiento en 2016, ha realizado exámenes informáticos centrados en WINGS II, y en sus informes de auditoría financiera correspondientes a 2016 y a 2017 formuló recomendaciones para mejorar la seguridad informática de WINGS II.

32. La dirección del PMA está de acuerdo en que hay que prestar una atención constante a las mejoras en materia de seguridad informática. De hecho, en la Declaración en materia de control interno de 2017, el Director Ejecutivo citó la gobernanza, los controles y la ciberseguridad de los sistemas de información, como uno de los dos riesgos importantes identificados en 2017. Esta observación se basa en el hecho de que en diversos procesos de auditoría interna (AR/17/03, AR/17/16) se llegó a conclusiones similares a las alcanzadas por el Auditor Externo.

33. Durante la primera semana de la misión final de la auditoría financiera, el Auditor Externo realizó pruebas en WINGS II para evaluar de forma independiente el nivel de aplicación de sus recomendaciones anteriores. Los resultados de esas pruebas revelaron deficiencias similares a las identificadas en el examen informático de 2016.

34. Las pruebas realizadas en febrero de 2019 mostraron que 22 empleados usuarios de WINGS II todavía tenían un perfil válido en el sistema después de la fecha de cese en el servicio de su contrato<sup>8</sup> o de la fecha de desactivación de sus cuentas, más un período de gracia de 90 días. Además, hay casos en que los miembros del personal dejaron sus puestos antes de la fecha de cese en el servicio que figuraba en sus contratos. Las pruebas mostraron que 429 usuarios de WINGS II que en 2018 habían abandonado el PMA antes de la fecha establecida en su contrato [según los datos facilitados por la Dirección de Recursos Humanos (HRM)] todavía tenían un perfil en el sistema de información. El Auditor Externo considera que esta situación constituye un riesgo en caso de que se hiciera un uso malintencionado de esos perfiles.

35. Las pruebas realizadas en febrero de 2019 revelaron que 38 perfiles de usuario tenían acceso especial a WINGS II (25 en SAP ALL<sup>9</sup> y 13 en SAP NEW<sup>10</sup>). Esta cifra también es más elevada que la revelada en el examen informático de 2016 (26 casos). La Dirección de Tecnología (TEC) ha señalado que estos 38 perfiles representan realmente a 25 usuarios, ya que las personas con perfiles SAP ALL también tienen en la práctica el perfil SAP NEW. La gama de las funciones que se pueden realizar desde estos perfiles plantearía un riesgo elevado en caso de que los perfiles se utilizaran de forma malintencionada. No obstante, el PMA no había adoptado medidas correctivas en el período transcurrido entre el examen informático de 2016 y la auditoría financiera provisional de octubre de 2017. A partir del 20 de febrero de 2019 la TEC, después de las pruebas que el Auditor Externo realizó durante la presente auditoría, ha reducido el número de perfiles con acceso especial a 21, que corresponden a 13 usuarios (13 de SAP ALL y 8 de SAP NEW). Si bien las necesidades operacionales requieren que se mantengan estos accesos, es necesario aplicar controles de compensación para supervisar su actividad, lo cual se vería facilitado si los usuarios con acceso especial a WINGS II tuvieran identificadores Firefighter<sup>11</sup> en el módulo GRC de WINGS II. También es necesario revisar periódicamente la necesidad de estos accesos y mejorar la trazabilidad de las activaciones y desactivaciones de este tipo de cuentas.

<sup>8</sup> La fecha contractual de cese en el servicio o la fecha del último día de validez del contrato se introducen en el campo NTE (*Not to Exceed Date* [fecha que no ha de excederse]) de WINGS II.

<sup>9</sup> El acceso SAP ALL permite acceder a todas las transacciones registradas en WINGS.

<sup>10</sup> El acceso SAP NEW permite alterar la configuración de WINGS.

<sup>11</sup> Este mecanismo permite la trazabilidad de las acciones ejecutadas en WINGS a través de los accesos especiales.

36. En el momento de la auditoría, algunos usuarios de la RMF y de la HRM tenían perfiles en WINGS II que les permitían, en caso necesario, efectuar acciones incompatibles con las normas sobre separación de tareas<sup>12</sup>. Para abordar este riesgo, la TEC sugirió la creación de identificaciones Firefighter para los usuarios del módulo GRC de WINGS, lo cual permitiría mejorar el control y la trazabilidad de su actividad.

37. Las pruebas realizadas en febrero de 2019 revelaron que 92 usuarios tenían más de un acceso a WINGS II, 26 de los cuales todavía estaban activos. Esta cifra es aún más alta que la observada en el examen informático de 2016 (solo 14 casos). Los accesos múltiples constituyen un riesgo en relación con la trazabilidad de las acciones efectuadas en WINGS II. La TEC dice que ha corregido esta anomalía a la luz de las pruebas del Auditor Externo y que ha eliminado todos estos accesos múltiples.

38. Algunos perfiles de usuario (19 según la TEC) no se ajustaban a las mejores prácticas por lo que se refiere a la separación de tareas (por ejemplo, la aprobación de pedidos y la autorización de los pagos). La TEC aclaró que en su opinión solo cuatro usuarios representaban un riesgo real, y que este tipo de discrepancias son inevitables dado el carácter altamente descentralizado de la estructura orgánica del PMA. La TEC también indicó que su tiempo era limitado y que había controles manuales de mitigación en estos casos.

**39. Teniendo en cuenta estas consideraciones, el Auditor Externo señala que las recomendaciones que formuló en sus informes de auditoría financiera de 2016 y 2017 para mejorar la seguridad informática en WINGS II no se han aplicado por completo. Por consiguiente, reitera su recomendación (véase la recomendación 2) e insta a la TEC a proseguir su labor para mejorar la seguridad informática en WINGS II y a seguir prestando una atención especial a los puntos siguientes:**

- examinar periódicamente los derechos de acceso de los usuarios y la trazabilidad de las acciones que se realizan para activar y desactivar perfiles;
- aplicar controles de mitigación respecto del acceso especial a SAP ALL y SAP NEW que se otorga a determinados usuarios;
- aplicar controles adecuados de prevención y detección respecto de los usuarios que tienen un perfil Firefighter y mantener la trazabilidad de las acciones que realizan en WINGS;
- limitar al mínimo estrictamente necesario el número de perfiles de usuario que no se ajustan a las mejores prácticas en materia de separación de tareas y aplicar controles de mitigación firmes.

### **3.2. Cálculos actuariales de las obligaciones correspondientes a las prestaciones a largo plazo de los empleados**

40. Las obligaciones correspondientes a las prestaciones a largo plazo de los empleados contabilizadas como pasivo en el Estado financiero I se situaron en 737 millones de dólares al final de 2018, mientras al final de 2017 eran de 841 millones de dólares. La mayor parte de dicha cuantía (730 millones de dólares) procede de las estimaciones actuariales realizadas por la empresa de evaluación que ha firmado un contrato con el PMA, que se detallan en el cuadro que figura a continuación:

<sup>12</sup> La separación de tareas tiene el objetivo de reducir el riesgo en materia de control limitando las facultades de cada agente dentro de la organización: de este modo, la persona que realiza una acción es distinta de la persona que la comprueba, o la persona toma una decisión sobre una transacción es diferente de la persona que la registra y de la persona que se ocupa del movimiento de efectivo conexo.

**Cuadro 5: Estado de las prestaciones a largo plazo de los empleados  
(en millones de dólares)**

	Estimaciones de la empresa de evaluación actuarial	Estimaciones del PMA	2018	2017	Variación
Plan de seguro médico después del cese en el servicio	625		<b>625</b>	730	-14 %
Otro pasivo no circulante correspondiente a las prestaciones para los empleados <sup>13</sup>	72		<b>72</b>	68	+5 %
Plan de indemnizaciones por cese en el servicio	20		<b>20</b>	23	-12 %
Fondo de Reserva del Plan de Indemnizaciones <sup>14</sup>	13	2	<b>15</b>	15	-5 %
Viajes en uso de licencia para visitar el país de origen		5	<b>5</b>	5	+7 %
<b>Total</b>	<b>730</b>	<b>7</b>	<b>737</b>	<b>841</b>	<b>-12 %</b>

Fuente: Auditor Externo a partir de los estados financieros.

41. Las estimaciones actuariales se realizan utilizando métodos e hipótesis complejos que afectan considerablemente el resultado obtenido, ya que se aplican a un volumen enorme de datos. Por consiguiente, es importante que el PMA tome las medidas necesarias para evaluar la labor del actuario cuando los resultados que presente tengan efectos importantes en los estados financieros, especialmente teniendo en cuenta que estos efectos aumentarán a medida que aumente el número de miembros del personal del PMA. En consecuencia, en 2018 el Auditor Externo decidió dedicar una atención particular a los procedimientos de auditoría relacionados con el pasivo no circulante correspondiente a las prestaciones para los empleados.

42. Las conclusiones principales de esta labor se presentan a continuación:

43. El PMA no utiliza un método actuarial en las estimaciones de los viajes en uso de licencia para visitar el país de origen. Aunque la cuantía de que se trata no es considerable, la aplicación de las disposiciones contenidas en los párrafos 158 y 159 de la norma IPSAS 39 debería llevar a la adopción de un método actuarial para estimar estas prestaciones. El PMA considera que el posible efecto del método aplicado a los estados financieros no es significativo dada la cuantía relacionada con este tipo de indemnizaciones (5,5 millones de dólares de pasivo al final de 2018).

<sup>13</sup> Estas prestaciones incluyen los pagos en caso de fallecimiento y las primas de repatriación.

<sup>14</sup> Este plan tiene por objeto indemnizar a los miembros del personal y sus familiares en caso de fallecimiento, lesión o enfermedad atribuibles al desempeño de su trabajo.

44. En el párrafo 4 del contrato de 2016 entre el PMA y la empresa de evaluación actuarial se dispone que la validación de los datos con los que trabajará el actuario debe efectuarse por medio de una doble comprobación, la del PMA y la del actuario. El Auditor Externo realizó una verificación el 31 de diciembre de 2018 y observó que 115 personas (20 miembros del personal de contratación internacional y 95 miembros del personal de contratación nacional) no se habían tenido en cuenta en la valoración actuarial. Esto tiene relación con problemas de demoras en el cierre de las cuentas, por lo cual el actuario utilizó datos del 30 de septiembre de 2018. No obstante, la diferencia respecto del recuento realizado al final del año tendría que haber dado lugar a un ajuste. El Auditor Externo, al comprobar los datos del 30 de septiembre de 2018, también observó que en la valoración actuarial no se había tenido en cuenta a seis personas (tres miembros del personal de contratación internacional y tres miembros del personal de contratación nacional). Esta situación revela que la validación de los datos es incompleta y representa un riesgo que podría resultar en una subestimación de la deuda al 31 de diciembre de 2018. El PMA considera que la contabilidad relacionada con el personal se lleva a cabo de conformidad con las normas y las mejores prácticas de contabilidad y destaca que sus actualizaciones también son más frecuentes que las de otras organizaciones. No obstante, el Auditor Externo, en vista de los ejemplos mencionados, considera que la contabilidad relacionada con el personal podría ser más precisa.

45. El PMA depende de la FAO para la obtención de determinados datos. La FAO proporciona los datos vinculados con los miembros personal que han abandonado la organización y los miembros de sus familias, lo cual es necesario para estimar el seguro médico después del cese en el servicio. Aunque el PMA sigue siendo legalmente responsable de la fiabilidad de estos datos y de la forma en que estos afectan a los estados financieros, no tiene una garantía firme (como informes de auditoría realizados por terceros) respecto de su validez.

46. El Auditor Externo no considera que se disponga de suficiente información para evaluar la metodología utilizada por el actuario. El actuario utiliza el programa informático PROVAL, pero el acceso a este programa está restringido por razones de propiedad intelectual. Una alternativa sería trabajar con el programa Excel utilizando muestras reales que fueran representativas de cada categoría de personal por cada prestación a fin de asegurar que las fórmulas de cálculo utilizadas se ajusten al método prescrito en el párrafo 69 de la norma IPSAS 39<sup>15</sup>. El actuario no proporcionó esta información, ya que considera que ello no figura entre sus obligaciones contractuales respecto del PMA. No obstante, el Auditor Externo ha realizado este tipo de labor con otras organizaciones internacionales que también utilizan los servicios de la empresa de evaluación actuarial contratada por el PMA. En general, la información proporcionada por el actuario no es suficiente para que pueda considerarse un itinerario de auditoría efectivo. En particular, no contiene datos específicos sobre los cálculos utilizados para tomar la decisión sobre el tipo de descuento aplicado como criterio de ponderación para las zonas monetarias del personal internacional (el 58 % para el euro y el 42% para el dólar), las estimaciones relativas a las tasas de rotación para cada categoría y cada rango del personal, ni las hojas de cálculo que justifiquen las hipótesis subyacentes y el grado de incertidumbre correspondiente.

---

<sup>15</sup> El método basado en las unidades de crédito proyectadas.

47. Las hipótesis utilizadas para las tasas de mortalidad, discapacidad y aumento de los salarios en el futuro son las preparadas de forma armonizada por las Naciones Unidas y validadas por el actuario profesional de la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (CCPPNU). El Auditor Externo no ha visto pruebas de la labor de validación destinada a asegurar que estas hipótesis eran pertinentes en el caso del PMA, a pesar de que en el párrafo 9 del anexo 2 del contrato establecido en 2016 entre el PMA y su actuario se dispone que estas hipótesis deben adaptarse a la situación de las organizaciones internacionales con sede en Roma. En su respuesta, la RMF ha observado que estas hipótesis fueron examinadas antes de que el PMA las adoptara. No obstante, el Auditor Externo considera que este examen no está suficientemente documentado.

48. Las hipótesis utilizadas en los tipos de descuento<sup>16</sup> (el 3,2 % para el personal internacional y el 4,8 % para el personal nacional) se derivaron de la curva del tipo de descuento y la ponderación utilizada entre la zona del dólar y la zona del euro (58 % para el euro y 42 % para el dólar en el caso del personal internacional; 100 % para el dólar en el caso del personal nacional). Estos tipos de descuento se utilizan luego para asignar un valor a todas las prestaciones. En los párrafos 85 a 88 de la norma IPSAS 39 se dispone que el tipo de descuento debe adaptarse a cada tipo de prestación para que en cada una de ellas se tenga en cuenta el horizonte temporal que le corresponde y el costo del dinero durante el período de que se trate. El Auditor Externo realizó una breve reevaluación de los tipos de descuento teniendo en cuenta los distintos horizontes temporales de cada prestación, tal como se menciona en el informe actuarial, y obtuvo tipos de descuento medios inferiores (el 3 % para el personal internacional y el 4,27 % para el personal nacional). Esta situación podría llevar a la subestimación de la deuda al 31 de diciembre de 2018. El PMA considera que la decisión de utilizar un tipo agregado es una decisión de la entidad, con arreglo a lo permitido en el párrafo 87 de la norma IPSAS 39. Esto no impide que el Auditor Externo pueda evaluar esa decisión. En un contexto de desafíos crecientes en relación con la valoración de las prestaciones a los empleados y el crecimiento de la fuerza de trabajo, todo lo que pueda parecer una estimación que tiende a subvalorar la deuda no parece deseable.

49. En general, la documentación proporcionada por el actuario para evaluar la precisión de sus estimaciones es insuficiente. Estas estimaciones deberían estar asociadas con intervalos de confianza que permitieran evaluar el grado de incertidumbre. Las normas de práctica actuarial (ASOP)<sup>17</sup> disponen que el actuario debe identificar y evaluar el riesgo de valoración, tener en consideración las incertidumbres vinculadas con las valoraciones y presentar en su informe su evaluación del riesgo de valoración e incertidumbres conexas.

50. Los análisis de sensibilidad de las hipótesis actuariales se limitan únicamente a tres hipótesis (tasa de rotación del personal, tasa de crecimiento de los gastos médicos y tipo de descuento) y solo se presentan en el anexo de los estados financieros correspondientes a los planes de seguro médico después del cese en el servicio. No obstante, en el párrafo 13.7 del contrato de 2016 entre el PMA y su actuario se dispone que deben llevarse a cabo análisis de sensibilidad para todas las prestaciones y todas las hipótesis. Además, en los párrafos 146 y 147 de la norma IPSAS 39 se dispone que en el anexo deben presentarse análisis de sensibilidad para todas las prestaciones y todas las hipótesis importantes. El PMA indica que esta práctica es comparable a la de otras organizaciones internacionales con sede en Roma. No obstante, el Auditor Externo considera que el PMA debería hacer más a este respecto dado su volumen y el crecimiento de su fuerza de trabajo, unos factores que amplían las consecuencias financieras relacionadas con las prestaciones a los empleados.

---

<sup>16</sup> El tipo de descuento es el tipo que se aplica para hacer que los gastos futuros y los gastos inmediatos sean comparables. Véase el párrafo 85 de la norma IPSAS 39.

<sup>17</sup> Particularmente el párrafo 3.3.2 de la ASOP 4, los párrafos 3.4.1 y 4.1.3 de la ASOP 41 y los párrafos 3.2, 3.3 y 4.1 de la ASOP 51.

51. Teniendo en cuenta estos elementos, el Auditor Externo considera que el PMA podría mejorar su capacidad para validar los datos que utiliza el actuario por él contratado, evaluar la metodología empleada y examinar las hipótesis subyacentes. Esta labor requerirá que el actuario contratado por el PMA facilite más información, pero debería permitir una estimación más precisa de estas obligaciones. Las principales medidas que deben llevarse a cabo son:

- examinar las ventajas y los inconvenientes de utilizar un método actuarial para evaluar los viajes en uso de licencia para visitar el país de origen de acuerdo con el marco de presentación de informes financieros (IPSAS);
- reforzar la labor de validación de todos los datos relativos a los empleados, los antiguos empleados y los miembros de sus familias que pueden optar a cada una de las prestaciones antes de comunicarlos al actuario y garantizar un grado suficiente de trazabilidad de las comprobaciones realizadas (el alcance de estas comprobaciones debe abarcar los datos generados por la FAO por cuenta del PMA);
- pedir al actuario que facilite todos los datos necesarios para evaluar la metodología utilizada;
- obtener del actuario la documentación que permita evaluar la solidez de las estimaciones efectuadas y de las hipótesis subyacentes;
- utilizar tipos de descuento distintos para cada prestación, teniendo en cuenta los horizontes temporales específicos de cada una de ellas;
- ampliar el alcance de los análisis de sensibilidad para que abarque todas las hipótesis importantes y presentar, en el anexo a los estados financieros, este tipo de análisis para todas las prestaciones importantes.

<p><b>Recomendación 4. El Auditor Externo recomienda que el PMA solicite más información a su actuario para poder evaluar mejor la metodología y las hipótesis que se utilizan en las estimaciones actuariales.</b></p>
---

### **3.3. Costos relacionados con el personal**

52. La plantilla del PMA pasó de 15.625 empleados en 2016 a 17.043 en 2018 (un incremento del 9%), lo que ha causado un aumento en los costos relacionados con el personal, que han pasado de 827 millones de dólares en 2016 a 980 millones de dólares en 2018 (esto es, un incremento del 19%). La importancia creciente de los costos relacionados con el personal en el PMA tiene efectos considerables en los estados financieros, una situación que ha motivado al Auditor Externo a intensificar sus comprobaciones en esta esfera.

53. El PNUD, a través del sistema de información ATLAS, se encarga de gestionar la nómina de una parte del personal del PMA<sup>18</sup>, una nómina que en 2018 ascendió a 113 millones de dólares. El Auditor Externo no tiene garantías de auditores internos o externos del PNUD respecto de la fiabilidad de estos datos. Este tipo de garantía debería abarcar la fiabilidad de los controles informáticos generales y de los controles de las aplicaciones informáticas en el sistema ATLAS, particularmente los que permiten asegurar que los datos sean fiables y se ajusten a lo dispuesto en el Estatuto y Reglamento del Personal del PMA.

54. En su respuesta el PMA puso de relieve que el principio de reconocimiento mutuo<sup>19</sup> permitía que una entidad de las Naciones Unidas utilizara los mecanismos, sistemas y procedimientos operacionales de otra entidad para llevar a cabo actividades propias sin estar sujeta a medidas de evaluación, verificación o aprobación obligatorias. El Auditor Externo reconoce el valor de este principio y no ha formulado reservas sobre el hecho de que otra entidad produzca los datos relativos a una parte de la nómina del PMA. No obstante, reconoce que el reconocimiento mutuo no impide que el PMA y su Auditor Externo puedan obtener una garantía satisfactoria sobre la fiabilidad de los datos producidos por el PNUD.

55. El Auditor Externo también ha observado la presencia de deudas antiguas relacionadas con el personal en la parte correspondiente a los activos del Estado Financiero I. Los anticipos relacionados con subsidios de educación concedidos más de un año atrás alcanzaron los 2,1 millones de dólares al final de 2018 (2,5 millones de dólares al final de 2017). Los anticipos para viajes no liquidados en el plazo estipulado en las normas (30 días, prorrogables a 60 para misiones de duración superior a un mes) suponen una cuantía de 236.000 dólares, y el anticipo más antiguo data de 2009. A pesar de que estas cuantías no son importantes por lo que respecta a los estados financieros, es necesario reforzar los procedimientos de control interno para liquidar los anticipos relacionados con los subsidios de educación y los anticipos para viajes en los plazos estipulados en la reglamentación.

**Recomendación 5. El Auditor Externo recomienda al PMA que obtenga del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, encargado de gestionar parte de los sueldos del PMA, una garantía en cuanto a la fiabilidad del sistema de nómina utilizado para este fin.**

<sup>18</sup> Los oficiales nacionales de categoría profesional y el personal de servicios generales contratado a nivel local.

<sup>19</sup> Véase la Resolución 71/243 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de fecha 21 de diciembre de 2016.

#### **4. Comunicación del PMA en relación con el fraude, las cancelaciones contables y los pagos graciabiles**

##### **4.1. Prevención del riesgo de fraude**

56. Tal como el Auditor Externo ha puesto de relieve repetidamente en sus informes, el PMA está expuesto a un riesgo de fraude inherente debido a las actividades que lleva a cabo, las zonas donde opera, la naturaleza de sus activos, el gran nivel de descentralización característico de su organización y el elevado número de asociados con los que se relaciona. Se detectan fraudes con regularidad, como atestiguan los informes anuales del Inspector General, aunque el número de casos es limitado. En 2018, el Inspector General informó al Auditor Externo de que tenía conocimiento de 14 casos de fraude (por valor de 747.286 dólares) o de presuntos casos de fraude que se estaban investigando (por valor de 581.351 dólares), lo cual resulta en una pérdida total de 1.329.637 millones de dólares. Estas cifras son más elevadas que las correspondientes a los nueve casos de fraude (por valor de 141.198 dólares) o presuntos casos de fraude (por valor de 397.343 dólares) sobre los que se informó en 2017 y que suponían una pérdida total de 538.541 dólares.

57. La misión del Auditor Externo no consiste en investigar casos de fraude ni de ofrecer garantías de ningún tipo al respecto. No obstante, el Auditor Externo tiene en cuenta su evaluación del riesgo de fraude a la hora de definir su estrategia de auditoría y su labor en aplicación de la NIA 240. Teniendo en cuenta lo expuesto en el párrafo anterior, el Auditor Externo consideró que el riesgo inherente de fraude en el PMA era elevado. Así pues, adaptó sus procedimientos en consecuencia, en particular para tener en cuenta la imprevisibilidad de una parte de los asientos contables estudiados y dedicar una de sus auditorías sobre los resultados a la prevención y la gestión del riesgo de fraude por parte del PMA. Los resultados de esta auditoría y las recomendaciones correspondientes figuran en un informe separado.

##### **4.2. Cancelaciones contables y pagos a título graciable**

58. Todos los pagos a título graciable y las cancelaciones contables por la pérdida de efectivo, las reservas de productos alimenticios, artículos no alimentarios y otros activos deben ser aprobados oficialmente por el Director Ejecutivo, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 12.4 del Reglamento Financiero. Por consiguiente, el 29 de marzo de 2019 se presentó al Auditor Externo una nota firmada por el Director Ejecutivo relativa a los pagos a título graciable y las cancelaciones contables de 2018 que figuran en la nota 9 de los estados financieros.

59. En el momento del cierre de los estados financieros, las cancelaciones contables de los productos alimenticios (14,4 millones de dólares en 2018 y 20,5 millones de dólares en 2017) no habían sido objeto de un análisis sistemático detallado y no existía un plan de acción para limitar los riesgos en el futuro, a pesar de que el artículo 12.4 estipula que “el Director Ejecutivo podrá, previa investigación completa, autorizar a que se pasen a pérdidas y ganancias las pérdidas de numerario, productos y otros haberes”. Tal como ya indicó el Auditor Externo en sus informes y en los estados financieros de 2016 y 2017, las cancelaciones contables solo deberían contabilizarse después de la autorización oficial del Director Ejecutivo, que debería concederse sobre la base del informe anual sobre las pérdidas de productos después de la entrega, en el que debe figurar una investigación completa al respecto, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 12.4 del Reglamento Financiero.

#### **IV. AGRADECIMIENTOS**

60. El equipo de auditoría desea expresar su profundo agradecimiento a la Dirección de Finanzas y Tesorería (RMF) del PMA por la ayuda prestada durante la realización de la misión, y especialmente a la Jefa de la Subdirección de Contabilidad General (RMFG), en su calidad de principal persona de contacto para esta misión. El equipo también expresa su agradecimiento a las demás direcciones del PMA que han prestado asistencia a la labor de auditoría de los estados financieros, en particular a la Dirección de Tecnología de la Información (TEC).

*Fin de las observaciones de auditoría.*

**ANEXO**

	<b>Nombre</b>	<b>Dirección</b>
PMA	Programa Mundial de Alimentos	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Roma (Italia)
Consejero Jurídico y Director de la Oficina de Servicios Jurídicos	Bartolomeo Migone	Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Roma (Italia)
Actuarios	AON Consulting, Inc.	200 East Randolph Chicago, IL 60601 (Estados Unidos de América)
Principales bancos	Citibank N.A.	Via dei Mercanti, 12 20121 Milán (Italia)
	Standard Chartered Plc	1 Basinghall Avenue Londres, EC2V 5DD (Reino Unido)
Auditor Externo	Primer Presidente del Tribunal de Cuentas ( <i>Cour des comptes</i> ) de Francia	13 rue Cambon, 75001 París (Francia)

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
BMIP	Plan básico de seguro médico
CAD	costos de apoyo directo
CAI	costos de apoyo indirecto
CCPPNU	Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas
CICE	Centro Internacional de Cálculos Electrónicos
COD	costos operacionales directos
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COSO	Comité de Organizaciones Patrocinadoras de la Comisión Treadway
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
IVA	impuesto sobre el valor añadido
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MICS	Plan de seguro médico para el personal contratado localmente
MSCI	Morgan Stanley Capital International
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIG	Oficina del Inspector General
OIGI	Oficina de Inspecciones e Investigaciones
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PEP	plan estratégico para el país
RMF	Dirección de Finanzas y Tesorería
RMR	Dirección de Gestión Global de Riesgos
SCOPE	plataforma de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
STRIPS	programas de venta separada del interés y el principal de los valores