

План действий расположенных в Риме учреждений для Сахеля

Укрепление жизнестойкости источников средств к существованию наиболее уязвимых групп населения ради продовольственной безопасности, питания и стабильного мира в Сахеле

1. Три расположенных в Риме учреждения (РПУ) согласовали настоящий план действий с целью усиления поддержки, оказываемой ими жителям Сахеля, руководствуясь Целями устойчивого развития (ЦУР). Данный план действий основан на стратегических задачах и программах РПУ в Сахеле с перспективой расширения масштабов сотрудничества по поддержке страдающих от дефицита продовольствия и иным образом уязвимых групп населения в регионе. Совместный план предлагает реализовать на практике «комплексный набор» взаимодополняющих подходов, инструментов и услуг РПУ, поддерживающих усилия правительств по i) реагированию на потребности уязвимых общин; ii) устранению коренных причин уязвимости; и iii) формированию экономических и социальных основ стабильного мира и справедливого развития.
2. Настоящий план, прежде всего, составлен в соответствии с Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (UNISS) и представляет собой вклад РПУ в «План Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля» на 2018–2030 годы, который является для ООН основным средством реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Сахеле. Он, кроме того, служит дополнением к планам и стратегиям развития отдельных стран Сахеля, а также к региональным планам и стратегиям.

Практическая польза сотрудничества расположенных в Риме учреждений

3. РПУ, имея общую заинтересованность в улучшении, среди прочего, ситуации с продовольственной безопасностью, достаточным питанием, продуктивностью сельского хозяйства и развитием сельских районов, могут внести значительный вклад в проводимую на международном, региональном, национальном и местном уровнях работу по превращению Сахеля в процветающий, жизнестойкий и стабильный регион и устранению разрыва между гуманитарной помощью и усилиями по развитию. Далее, сотрудничество РПУ будет способствовать принятию более согласованных и более эффективных мер по обеспечению жизнестойкости. Самым лучшим способом достижения данной цели является сочетание согласованных действий отдельных учреждений, координируемых программ РПУ, сотрудничества и партнерских отношений с другими участниками процесса, как в составе, так за рамками ООН, с особым вниманием к работе Постоянного межгосударственного комитета по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), Сахельской группы пяти, Глобального альянса по формированию жизнестойкости в Сахеле (AGIR) и Сахельского альянса.
4. Данный план действий направлен на дальнейшую практическую реализацию, конкретно в контексте Сахеля, «Концептуальной рамочной программы РПУ по укреплению жизнестойкости в целях продовольственной безопасности и питания» за 2015 год¹, в которой представлены основы и концепция расширения сотрудничества РПУ и продемонстрировано, как РПУ могут добиться конвергенции и синергии в рамках существующих подходов и мероприятий. Он опирается на положительные

¹<http://www.fao.org/resilience/resources/resources-detail/en/c/335336/>.

результаты текущего сотрудничества РПУ в регионе, отмеченные во время визита участников в Нигер в августе 2018 года и представленные в отчете о ходе работ в рамках сотрудничества РПУ за ноябрь 2018 года².

5. Как показал пример Нигера, совместная работа РПУ может оказать значительное влияние на усилия по выходу из порочного круга бедствий, конфликтов, голода и недостаточного питания, сделав вклад в экономическое развитие и стабильность. В Нигере в тех аспектах, где РПУ действовали совместно, выросло производство, снизился уровень миграции, и люди, в том числе из самых бедных слоев населения, получили возможность диверсифицировать свои источники дохода и рацион, что способствовало улучшению продовольственной безопасности и питания. Это, в свою очередь, дало толчок к росту количества рабочих мест и дохода для молодежи и формированию более безопасного и более процветающего сообщества. План действий РПУ для Сахеля опирается на проверенные практические подходы, дающие более высокие результаты и оказывающие более существенное воздействие, которые предполагается применять на всей территории Сахеля.
6. В Сахеле РПУ стремятся проводить скоординированные действия, выступая ведущей группой учреждений в системе ООН при реализации ЦУР 2 по достижению нулевого голода и принимая во внимание Концептуальное рамочное соглашение о сотрудничестве и партнерстве между РПУ, реформу ООН, Общие руководящие указания ООН по оказанию помощи в построении жизнестойких обществ, с одновременным вкладом в решение комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира.

Контекст

7. Основное внимание уделяется пяти странам, объединенным по географическому принципу – G5 (Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания и Нигер) и Сенегалу (G5+1), при этом оставшиеся четыре страны, включенные в план поддержки UNISS (Нигерия, Камерун, Гамбия и Гвинея), также получают определенную поддержку³.
8. В районе Сахеля, большая часть которого представляет собой засушливые земли, сельское хозяйство является наиболее крупным элементом экономического и социального развития и предоставляет основную массу рабочих мест. До 70 процентов населения и 80 процентов наиболее бедных групп зависят от сельскохозяйственного сектора как от источника средств к существованию, работы, дохода, продовольственной безопасности и благополучия. В регионе отмечаются наиболее высокие показатели бедности и плохого питания в мире, и он постоянно находится в состоянии или под угрозой различных кризисов и рисков: чрезвычайные климатические условия и перемены погоды (т. е. засуха, наводнения, стихийные дожди и пр.); деградировавшие экосистемы с растущим спросом на конечные природные ресурсы; вредители и заболевания растений (т. е. саранча и травяная совка); заболевания животных (т. е. чума мелких жвачных); конфликты, ведущие к кризисам в области продовольственной безопасности и питания, перемещению людей и нарушению прав человека; а также ограниченные страновые ресурсы, необходимые для решения возникших задач. Кроме того, ситуация в области безопасности усложняется в приграничных районах, где безопасность является крайне нестабильной.

² 125-я сессия Комитета по программам и 173-я сессия Комитета по финансам ФАО, Рим, 12 ноября 2018 года.

³https://www.un.org/africarenewal/sites/www.un.org/africarenewal/files/English%20Summary%20Report_0.pdf.

9. Предполагается, что к 2050 году население Сахеля (около 80 миллионов человек в странах G5+1) удвоится. В 2018 году количество детей в Сахеле, страдающих от острого недоедания, составило около 2 миллионов, при этом в некоторых регионах Чада, Мавритании и Нигера этот показатель превысил пороговые для чрезвычайной ситуации 15 процентов. По согласованным прогнозным данным продовольственной нестабильности на период сезона экономии (с июня по август) 2019 года 3,8 миллиона человек по-прежнему подвергаются риску значительной продовольственной необеспеченности.
10. Борьба с голодом, продовольственной необеспеченностью, недоеданием и бедностью путем поддержки развития более жизнестойких источников средств к существованию для населения Сахеля требуют существенных и конвергентных инвестиций в сельскохозяйственный сектор и не только. Более того, все действия должны быть направлены на решение требующих комплексного подхода вопросов, таких как гендерное равенство, питание, управление, восприимчивость к конфликтам, владение землей и использование земель, доступ к воде и другим возобновляемым природным ресурсам, трудоустройство молодежи, стоимостные цепочки, снижение риска бедствий и изменение климата.

План действий

I. Совместные задачи РРУ

11. Учитывая множество сложностей, с которыми сталкивается население Сахеля, РРУ договорились о применении согласованного и координируемого подхода на основе следующих задач:
 - i) улучшить условия жизни уязвимых групп населения посредством улучшения доступа к продовольствию, качественным базовым услугам и инфраструктуре;
 - ii) принять меры по устранению корневых причин уязвимости сельских общин, включая уязвимость перед лицом бедствий и климатических рисков, с тем чтобы укрепить жизнестойкость источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания; а также
 - iii) улучшить ситуацию в области социальной интеграции и гендерного неравенства, мирного диалога и управления конфликтами в области использования природных ресурсов с целью содействия построению и сохранению мира.

II. Процесс сотрудничества РРУ

12. Сотрудничество РРУ в Сахеле, согласно концептуальной рамочной программе РРУ по усилению жизнестойкости, будет опираться на многолетний опыт совместной работы при проведении различных конкретных мероприятий, а также на общее понимание политических ограничений и рисков, возникающих в уязвимых группах населения. В дальнейшем план действий РРУ будет формироваться вокруг следующих шести внутренне взаимосвязанных элементов:
 - непрерывный политический диалог;
 - совместный анализ рисков и общее географическое целеполагание;
 - совместное планирование и разработка программ на основе согласованных общих итогов или результатов (включая совместную работу по планированию на основе участия общин);
 - координированная реализация, надзор и отчетность;
 - последовательное измерение воздействия на укрепление жизнестойкости; и

- дополняющий мониторинг, оценка, обучение и обмен знаниями.

III. Принципы участия РРУ

13. Участие РРУ основывается на меморандуме о взаимопонимании (МОВ), подписанном между учреждениями в июне 2018 года с целью укрепления их взаимного вклада в Повестку дня на период до 2030 года. Стимулом для МОВ послужило общее видение, согласно которому достижение продовольственной безопасности, питания и устойчивого сельского хозяйства требует всеобъемлющего и холистического похода к урегулированию ряда тесно переплетенных вопросов и связей с множеством других частей Повестки дня на период до 2030 года.
14. Подход РРУ к укреплению жизнестойкости направлен на итоговое усиление жизнестойкости источников средств к существованию, продовольственной безопасности и питания по трем базовым характеристикам (поглощающей, адаптационной и преобразовательной). Он сконцентрирован на сокращении потребностей и корневых причин уязвимости, укреплении отдельных домашних хозяйств, общинном и институциональном потенциале и средствах по предотвращению, прогнозированию и реагированию на потрясения и стрессовые факторы, подрывающие сельскохозяйственные средства к существованию, продовольственную безопасность и питание уязвимых групп населения.
15. Сотрудничество РРУ осуществляется на основе шести принципов (согласно концептуальной рамочной программе 2015 года), отражающих совместное понимание и подход трех учреждений к поддержке жизнестойкости отдельных людей, домашних хозяйств и общин, в партнерстве и при поддержке других заинтересованных сторон, включая людей, затронутых потрясениями, стрессовыми факторами и кризисами, национальные и местные власти и других партнеров на международном уровне:
 - i) ответственность и лидерство на местном и национальном уровнях;
 - ii) подход с участием множества заинтересованных сторон;
 - iii) сочетание гуманитарной помощи и развития (а также работа в направлении улучшения перспективы мира);
 - iv) концентрация внимания на наиболее уязвимых группах населения;
 - v) актуализация чувствительных к риску подходов; и
 - vi) стремление к устойчивому воздействию.

16. Данные принципы определяют понимание, сферу применения, процесс, результаты/итоги и методы работы РРУ по поддержке жизнеспособного развития с учетом конкретных мандатов и сравнительных преимуществ каждого из учреждений при объединении усилий по решению комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира и по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом. Подход РРУ является практическим и гибким. Он признает сложности совместной работы трех учреждений, а также тот факт, что сотрудничество является оправданным и желательным не во всех аспектах. Кроме того, в нем выражается понимание возможности синергии в рамках сотрудничества с другими учреждениями, а также с другими стратегическими партнерами, как внутри системы ООН, так и за ее рамками, в зависимости от контекста. Например, в феврале 2018 года ФАО, ВПП и Сахельская группа пяти подписали МОВ по совместным действиям по укреплению жизнеспособности в странах Сахельской группы пяти. На его основе были сформированы рабочие коалиции на уровне стран с участием различных партнеров. Кроме того, инструменты, ориентированные на регион и призванные оказать наибольшее воздействие, будут опираться на существующие программы ссуд и грантов. Например, при тесной координации с Секретариатом Сахельской группы пяти, Государствами-Членами и другими региональными и национальными заинтересованными сторонами, МФСР финансирует ряд инвестиционных программ в странах Сахеля, которые, в том числе, содействуют его приоритетам в области актуализации (трудоустройство молодежи, трудоустройство женщин, жизнестойкость при изменении климата, чувствительные в вопросах питания продовольственные системы) и бизнес-моделям. Такие инвестиции и мероприятия дополняют МОВ и играют критическую роль при формировании комплексного перехода от реагирования на критические чрезвычайные ситуации (вызванные конфликтами, голодом и продовольственной необеспеченностью, засухами и другими бедствиями) к долгосрочному развитию, ключом к которому является эффективное партнерство РРУ.

IV. Отчетность

17. РРУ будут отчитываться о сотрудничестве РРУ и проведенных совместных действиях в рамках настоящего плана действий в ежегодном отчете о ходе работ, направляемом в руководящие органы РРУ. Данный отчет будет освещать совместную работу трех учреждений в определенном контексте с примерами улучшенной координации усилий в рамках шести элементов сотрудничества РРУ.
18. Примеры подобных отчетов по Мавритании и Нигеру прилагаются. Аналогичные отчеты будут составлены также по другим странам Сахеля с дальнейшим ежегодным обновлением.

Сотрудничество РПУ: Мавритания

Согласно Рамочному соглашению по партнерству в области устойчивого развития на 2018–2022 годы ФАО и ВПП обязуются сконцентрировать внимание на «зонах конвергенции». Оба учреждения согласились использовать общие критерии установления географических приоритетов и сравнительные преимущества, чтобы скоординировать свои мероприятия в одной и той же местности для достижения более существенного результата. Данный подход является конкретным практическим применением рамочной программы РПУ по повышению жизнестойкости и Новых методов работы, а также согласуется с UNISS и планом поддержки. ВПП и ФАО работают над составлением МОВ на страновом уровне. В 2018 году ВПП и ФАО провели совместную миссию по оценке урожая и продовольственной безопасности.

Кроме того, ВПП и МФСР предпринимают меры по поиску операционной синергии после утверждения страновой программы стратегических возможностей и одобрения странового стратегического плана ВПП. Оба учреждения работают над составлением МОВ на уровне страны и выражают намерение содействовать разработке широкомасштабных комплексных наборов действий по обеспечению жизнестойкости на уровне общин. В рамках маломасштабных инфраструктурных проектов МФСР на базе общин (PASK II и PROGRESS) и более широкого набора действий ВПП по обеспечению жизнестойкости, включая обмен продовольствия на ресурсы, школьное питание и помощь в предоставлении продовольствия и питания, будут приниматься меры по реализации взаимодополняющих мероприятий в одной и той же местности. Возможности совместной разработки программ будут выявляться посредством планирования на основе участия (трехсторонний подход). Ведется работа по составлению карты общих районов проведения мероприятий МФСР и ВПП.

РПУ входили в состав руководящего комитета, который осуществлял надзор и проверку стратегического обзора нулевого голода в декабре 2017 года.

ВПП и ФАО сопредседательствуют в секторе продовольственной безопасности, благодаря чему они обеспечивают беспрепятственный и регулярный обмен информацией о продовольственной безопасности и питании и объединяют вклады сектора в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). ФАО и ВПП также совместно поддерживают контроль в агропастбищный сезон (трижды в год) посредством недавно созданной «специализированной технической группы».

В течение 2012–2016 годов ФАО, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ВПП реализовали проект по использованию результативного вклада каждого из учреждений для укрепления экономического потенциала, услуг предоставления питания и механизмов социального обеспечения в районах Ассаба и Гуидимака. ВПП и ФАО также поддержали разработку и развертывание правительственной политики и стратегий в стране (продовольственная безопасность, сельское хозяйство, поголовье скота, рыболовство, качество питания, школьное питание и пр.), а также разработку Стратегии ускоренного роста и совместного процветания (SCAPP) на 2016–2030 годы. Наконец, ФАО приняла активное участие в обучении по ЗСП (трехстороннему подходу), организованному ВПП в 2016 году (разработка сезонных программ по поголовью скота) и 2017 году (планирование на основе участия общин).

Сотрудничество РРУ: Нигер

В Нигере ФАО, МФСР и ВПП совместно оказывают поддержку правительству в достижении цели нулевого голода и искоренения бедности. Партнерство привлекает особое внимание тому, чтобы никто не был забыт, и охвату в первую очередь тех, кто находится в самом сложном положении, обеспечивая взаимосвязи с другими ЦУР.

Партнерство РРУ согласовано с РПООНПР для Нигера и поддерживает страновую инициативу 3N (*Nigeriens Nourish Nigeriens – нигерийцы кормят нигерийцев*), направленную на усиление жизнестойкости при продовольственных кризисах и снижению бедности. Его действия соотносятся с совместным подходом «*communes de convergence*» (конвергентных общин) ООН и правительства к созданию программных, тематических и географических синергетических связей ради обеспечения жизнеспособности. Партнерство РРУ опирается на сильные стороны и результативный вклад каждого из учреждений в обеспечение всеобъемлющего, холистического и взаимодополняющего реагирования для поддержки усилий правительства по достижению нулевого голода.

Итоги прошлых и текущих действий расположенных в Риме учреждений в Нигере

РРУ работают в составе страновой группы ООН по реализации Повестки дня на период до 2030 года посредством достижения ЦУР, в особенности тех из них, которые связаны с бедностью (ЦУР 1), голодом и продовольственной безопасностью (ЦУР 2), изменением климата (ЦУР 13) и устойчивой экосистемой (ЦУР 15). В отношении ЦУР 2 (нулевой голод) за последние годы были реализованы следующие совместные инициативы:

- i) **«Укрепление жизнестойкости уязвимых домашних хозяйств в плане продовольственной безопасности в Нигере»** является первой совместной программой обеспечения жизнестойкости, реализованной ФАО и ВПП с 2013 года благодаря регулярным взносам Франции. В общей сложности за период с 2013 по 2019 годы было получено финансирование в размере 5 миллионов евро;
- ii) **«Практическая реализация партнерств по формированию жизнестойкости в Нигере (2014–2017 годы)»:** совместный проект ФАО и ВПП, финансируемый Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (3 миллиона долларов США), направленный на системное и комплексное восстановление деградировавших земель с учетом различных экологических единиц водосбора;
- iii) **«Закупки у африканцев для Африки (РАА)»** (2012–2016 годы): совместный проект ФАО и ВПП, финансируемый Бразилией и Министерством по вопросам международного развития (Великобритания) (1,1 миллион долларов США) и направленный на укрепление стоимостной цепочки и использование покупательной способности и оперативного потенциала учреждений ООН; национальная стратегия местных закупок у мелких фермеров была разработана правительством Нигера;
- iv) **«Партнерство РРУ по взаимодополняющим действиям в области обеспечения жизнестойкости в контексте затянувшегося кризиса»** (2016–2020 годы): совместный проект ФАО, МФСР и ВПП, финансируемый Канадой (более 15 миллионов канадских долларов);
- v) **«Совместная программа ускоренного продвижения к расширению экономических прав сельских женщин (RWEE)»** (2012–2018 годы): совместный проект ФАО, МФСР, ВПП и Структуры «ООН-женщины», финансируемый Норвегией (245 482 долларов США в 2014–2015 годах) и Швецией (1 143 257 долларов США в 2015–2018 годах).

По данным инициативам ФАО и МФСР концентрируются на долгосрочном реагировании в рамках своей соответствующей технической квалификации, ВПП предоставляет целевую продовольственную помощь уязвимым группам населения с целью удовлетворения их потребностей и поддержки в создании продуктивных активов. ФАО дополняет создание активов предоставлением улучшенных сортов семян, технических консультаций для

увеличения сельскохозяйственного и пастбищного производства и мелкомасштабных ирригационных систем. Мероприятия МФСР включают строительство инфраструктурных объектов, таких как дороги местного значения, небольшие дамбы и пр., тем самым содействуя созданию благоприятной среды для долгосрочного сельскохозяйственного развития.

Что касается программы RWEE, РРУ также действуют в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» в целях расширения прав сельских женщин: ФАО оказывает поддержку в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности путем организации фермерских полевых школ, обучения рациональному питанию, МФСР оказывает поддержку источникам средств к существованию, а ВПП закупает продовольствие, произведенное женщинами, для снабжения школьных столовых. Структура «ООН-женщины» предоставляет многофункциональную платформу, способствует развитию потенциала и проводит гендерный анализ.