

## المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 18-22 نوفمبر/تشرين الثاني 2019

World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 29 أغسطس/آب 2019

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال  
WFP/EB.2/2019/8-A/1/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

## مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لجيبوتي (2020-2024)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2020 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2024
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	74 120 295 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

## موجز تنفيذي

تحتل جيبوتي المرتبة 172 من بين 189 بلدا حسب دليل التنمية البشرية مما يجعلها عرضة لتفشي انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية وعدم المساواة بين الجنسين. ويتضرر المواطنون واللاجئون على السواء من انتشار الفقر وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية وقلة الحصول على الخدمات العامة وعدم الاستقرار الاجتماعي والسياسي في المنطقة واستمرار عدم المساواة بين الجنسين والأزمات المناخية.

وتواجه تحديات متصلة بالأمن الغذائي والتغذية بسبب تغير المناخ والانخفاض الشديد في إنتاج الأغذية وعدم توافر الأراضي الصالحة للزراعة والمياه، وخصوصا في المناطق الريفية، وارتفاع أسعار الأغذية – يُستورد 90 في المائة من مجموع الأغذية – وتدني القدرة على الصمود لدى الأسر، ولا سيما الأسر التي تعيلها النساء، وداخل المجتمعات المحلية.

وهناك سياسات وطنية محكمة الصياغة لتعزيز الأمن الغذائي والتغذية، لكن سوء التنسيق والقدرة الوطنية المحدودة على تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17 أمران يعرقلان تنفيذها. ويؤدي ضعف القدرات المرتبطة بالاستعداد للكوارث والاستجابة لها أيضا إلى تقويض قدرة الأسر الفقيرة على الصمود. وينجم سوء التغذية عن الفقر وانعدام الأمن الغذائي وممارسات التغذية غير الكافية لدى الأمهات والرضع وصغار الأطفال وأمراض مثل الملاريا والإسهال والعدوى بفيروس نقص المناعة البشرية والسل وانخفاض النطاق الذي تغطيه التدخلات الخاصة بالتغذية والمراعية لها والفرص المحدودة للحصول على الخدمات الصحية وعدم المساواة بين الجنسين.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة M. Chimuka

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: [mutinta.chimuka@wfp.org](mailto:mutinta.chimuka@wfp.org)

السيدة E. Joergensen

المديرة الإقليمية

شرق أفريقيا

بريد إلكتروني: [erika.joergensen@wfp.org](mailto:erika.joergensen@wfp.org)

وستدعم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية أولويات الحكومة المتعلقة بتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي عبر أنشطة تمثل تحولا لا يُستهان به مقارنة بالبرامج السابقة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج)، أي أنشطة إرساء شراكات أقوى لتعزيز القدرة الوطنية في مجالات التغذية المدرسية والتغذية والحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والدعم المنصف للنساء والرجال في المناطق الريفية والحضرية فيما يتصل بالإنتاج الزراعي والتدريب المهني لأغراض السلام والازدهار وإدارة سلاسل الإمداد. وتسمح الخطة بالانتقال التدريجي من أنشطة البرنامج السابقة بالتركيز على دعم برامج الحماية الاجتماعية المعتمدة على القيادة الوطنية.

وسيعمل البرنامج بالشراكة مع السلطات الوطنية والمحلية ووكالات الأمم المتحدة والمجتمع المدني والقطاع الخاص من أجل تنفيذ برامج متكاملة تستهدف الأشخاص الأشد ضعفاً، بالانتقال تدريجياً إلى بناء القدرة الوطنية على وضع برامج مستدامة للقضاء على الجوع وإدارتها وتنفيذها.

وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى استعراض استراتيجي وطني للقضاء على الجوع وتتواءم مع رؤية حكومة جيبوتي لعام 2035 وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2018-2022. وتساهم في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 والنتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و2 و3 و5 و8 عن طريق الحصائل الاستراتيجية الثلاث التالية:

← *الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين وملتمسي اللجوء والسكان المتضررين من الصدمات على أغذية كافية ومغذية طوال السنة.*

← *الحصيلة الاستراتيجية 2: امتلاك سكان جيبوتي الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة واللاجئين لفرص محسنة للحصول على الأغذية وحالة تغذوية أفضل بحلول عام 2025.*

← *الحصيلة الاستراتيجية 3: تمتع السلطات والجهات الشريكة المحلية بقدرة معززة على دعم أو ساط العمل الإنساني في منطقة القرن الأفريقي طوال السنة.*

وسيتوخى البرنامج الانتقال إلى توفير المساعدة التقنية والخدمات ودعم تنسيق السياسات والبرامج الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي باعتماد نهج تفضي إلى تحول في المنظور الجنساني تسمح بإحراز التقدم في تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والبنات. وستوجّه البرامج المراعية للتغذية مختلف التدخلات في حافظة الخطة الاستراتيجية القطرية. وستعمم آليات أمانة وميسرة ومتجاوبة لتقديم التعليقات والشكاوى في كل الخطة الاستراتيجية القطرية. وتجسد الأهمية المعلقة على الدعم التقني وتعزيز القدرات الجهود المبذولة للمشاركة في توليد الأدلة والانتقال التدريجي إلى الملكية الوطنية المستدامة.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لجيبوتي (2020-2024) (WFP/EB.2/2019/8-A/1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 74 120 295 دولاراً أمريكياً.

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## 1- التحليل القطري

### 1-1 السياق القطري

- 1- جيبوتي بلد من أصغر البلدان في أفريقيا تبلغ مساحة أراضيه الإجمالية 23 200 كيلومتر مربع وتقل مساحة أراضيه الصالحة للزراعة عن 1000 كيلومتر مربع، أي 0.08 في المائة من مساحة أراضيه الإجمالية<sup>(1)</sup> ولا يلبي الإنتاج الزراعي إلا نسبة 10 في المائة من الاحتياجات الغذائية، مما يجعل جيبوتي تعتمد اعتمادا شديدا على الواردات. وتتعرض جيبوتي لصدمات مناخية متكررة، بما فيها الفيضانات وحالات الجفاف، وتدفقات كثيرة للاجئين من البلدان المجاورة. وقد شهدت مؤخرا وصول أعداد متزايدة من المهاجرين وملتزمي اللجوء من منطقة القرن الأفريقي وشرق أفريقيا.
- 2- وجيبوتي بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا يبلغ عدد سكانه 957 000 نسمة ويعيش 80 في المائة منهم في المناطق الحضرية وأغلبهم في مدينة جيبوتي. وتحتل جيبوتي المرتبة 172 من بين 189 بلدا حسب دليل التنمية البشرية. وعلى الرغم من النمو السريع الذي سُجل مؤخرا، فإن مستويات الفقر والبطالة لا تزال مرتفعة، إذ يُصنّف 20.8 في المائة من السكان على أنهم فقراء مدقعون ويعيشون تحت خط الفقر الدولي الذي يبلغ 1.90 دولار أمريكي في اليوم<sup>(2)</sup>. ولم يكن النمو المسجل منصفا نظرا إلى تعرض الشباب والنساء والأطفال للجوع بوجه خاص وتركهم متخلفين عن الركب.
- 3- وتتسم سوق العمل بعدم المساواة بين الجنسين. ويرتفع معدل البطالة ويبلغ حاليا 62.8 في المائة<sup>(3)</sup> لدى الشباب و68.6 في المائة لدى النساء و54.6 في المائة لدى الرجال<sup>(4)</sup>. ويجسد التفاوت بين الرجال والنساء قلة فرص العمل المتاحة للنساء والتميز الهيكلي<sup>(5)</sup>. وقد أُدرجت جيبوتي في قائمة حديثة للأوضاع الهشة صادرة عن البنك الدولي بسبب ضعف مؤسساتها وسياساتها العامة<sup>(6)</sup>.
- 4- ويعتبر مستوى عدم المساواة بين الجنسين في المجال الاقتصادي مرتفعا. ويقل الدخل الفردي لدى النساء عن نصف الدخل الفردي لدى الرجال ويبلغ معدل مشاركة النساء في القوة العاملة 36 في المائة مقارنة بنسبة 68 في المائة لدى الرجال<sup>(7)</sup>. وتعد فرص العمل اللائق التي تُتاح للمرأة عاملا رئيسيا يسهم في تمكين المرأة والقضاء على الجوع. وقد أنشئت نُظم التمويل البالغ الصغر لتشجيع مشاركة المرأة في الاقتصاد، إلا أن المرأة غالبا ما تفتقر إلى الضمانات اللازمة للحصول على الائتمان. وتتمتع المرأة بالحق في المساواة في المعاملة بموجب القانون الوطني لكن فرص العمل المتاحة لها أقل من الفرص المتاحة للرجل وتحصل على أجر يقل عن أجر الرجل لقاء العمل نفسه<sup>(8)</sup>.

(1) حكومة جيبوتي وبرنامج الأغذية العالمي، 2018، الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في جيبوتي (باللغة الفرنسية)، انظر الموقع الإلكتروني التالي: [https://www.wfp.org/content/2018-djibouti-country-strategic-review?\\_ga=2.53914984.1348558566.1552726294-317663891.1552208299](https://www.wfp.org/content/2018-djibouti-country-strategic-review?_ga=2.53914984.1348558566.1552726294-317663891.1552208299). البيانات غير مصنفة حسب الجنس والعمر.

(2) المرجع نفسه.

(3) البيانات غير مصنفة حسب الجنس والعمر.

(4) حكومة جيبوتي، *National Gender Policy (Politique Nationale Genre) 2011–2021*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/dji166445.pdf>.

(5) حكومة جيبوتي وبرنامج الأغذية العالمي، 2018، الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في جيبوتي (باللغة الفرنسية)، انظر الموقع الإلكتروني التالي: [https://www.wfp.org/content/2018-djibouti-country-strategic-review?\\_ga=2.53914984.1348558566.1552726294-317663891.1552208299](https://www.wfp.org/content/2018-djibouti-country-strategic-review?_ga=2.53914984.1348558566.1552726294-317663891.1552208299).

(6) البنك الدولي، 2018، *Harmonized List of Fragile Situations*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/brief/harmonized-list-of-fragile-situations>.

(7) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2015، *Human Development Report 2015: Work for human development*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hdr/2015-human-development-report.html>.

(8) منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، *Social Institutions & Gender Index: Countries/Territories*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.genderindex.org/countries/>.

- 5- وبيّن تقرير صدر عام 2018 عن منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين في قطاع الزراعة في جيبوتي<sup>(9)</sup> أن معدل ملكية الأراضي يبلغ 54 في المائة لدى الرجال و46 في المائة لدى النساء.<sup>(10)</sup> وتشكل الأراضي موضوع خلاف شديد ومشكلة يواجهها كل فرد في جيبوتي بسبب شحها وتأثير تغير المناخ. ويقل متوسط مساحة الأراضي التي تزرعها 60 في المائة من أسر المزارعين عن 0.5 هكتار.
- 6- وارتفع معدل الالتحاق بالمدارس من 80.5 في المائة في الفترة 2017/2016 إلى 90.2 في المائة في الفترة 2018/2017<sup>(11)</sup> بينما ازداد معدل المواظبة على الدراسة في المدارس الابتدائية من 89 في المائة إلى 92.95 في المائة. وعلى المستوى الوطني، تلتحق نسبة 38.2 في المائة من البنات بالمدارس مقارنة بنسبة 64.5 في المائة من الأولاد ويكون التفاوت بين البنات والأولاد أكبر في المناطق الواقعة خارج مدينة جيبوتي.<sup>(12)</sup>
- 7- وتمثل العدوى بفيروس نقص المناعة البشرية وباء عاما<sup>(13)</sup> ويبلغ معدل انتشارها 1.3 في المائة حسب التقديرات.<sup>(14)</sup> واتساقا مع الاتجاهات العالمية، يؤثر عبء هذا الفيروس تأثيرا غير متناسب في النساء اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 سنة ويبلغ معدل العدوى لديهن 1.5 في المائة مقارنة بالمعدل المسجل لدى الرجال أي 1.1 في المائة. والأشخاص البالغون الذين تتراوح أعمارهم بين 20 و34 سنة هم الأكثر تضررا، إذ تتأثر نسبة 27 في المائة من الأسر بالفيروس وتبلغ عن استهلاك غذائي منخفض أو محدود.<sup>(15)</sup> وفي عام 2017، كُشف عن 2058 حالة إصابة جديدة بمختلف أشكال السل وسُجل معظم هذه الحالات لدى البنات والأولاد والنساء والرجال المترواحة أعمارهم بين 15 و44 سنة. ويتفاقم ارتفاع معدل انتشار السل والإصابة به بسبب الإصابة بالسل المصاحب لفيروس نقص المناعة البشرية. وتفيد منظمة الصحة العالمية بأن معدل انتشار العدوى بفيروس نقص المناعة البشرية يبلغ 5 في المائة لدى المرضى المصابين بالسل<sup>(16)</sup> وأن نسبة الرجال إلى النساء من المصابين بالسل المصاحب لفيروس نقص المناعة البشرية تساوي رجلين إلى امرأة واحدة. وقد كُتفت أنشطة مكافحة حالات الإصابة بالسل المصاحب لفيروس نقص المناعة البشرية وأصبحت لامركزية منذ عام 2009.
- 8- وبشكل موقع جيبوتي الاستراتيجي في منطقة القرن الأفريقي محركا لاقتصاد يعتمد اعتمادا شبة كامل على الخدمات. ويمثل ميناء جيبوتي، وهو نقطة العبور الرئيسية لشحن البضائع إلى إثيوبيا، همزة وصل رئيسية لطرق النقل التجارية إلى منطقة القرن الأفريقي، بما فيها الطرق التي تشكل جزءا من مبادرة الحزام والطريق.<sup>(17)</sup> وتستهدف الاستثمارات الأخيرة في الموانئ والسكك الحديدية الارتقاء بجيبوتي باعتبارها مركزا تجاريا ولوجستيا إقليميا. ويؤدي الميناء أيضا دورا لوجستيا حاسما في إطار أنشطة الاستجابة للطوارئ الواسعة النطاق مثل أنشطة الاستجابة في اليمن. وقد يفضي التقارب الذي حدث مؤخرا بين

(9) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، 2018، *National Gender Profile for the Agriculture and Rural Development Sectors* (Profil National Genre des secteurs de l'Agriculture et du Développement Rural). هذا المرجع غير متاح على الإنترنت.

(10) حكومة جيبوتي، *National Gender Policy (Politique Nationale Genre) 2011-2021*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/dji166445.pdf>

(11) وزارة التعليم والتدريب المهني، 2018، *Annual Education Statistics, 2018*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.education.gov.dj/images/annuaire%20statistique/ANNUAIRE%202018-2019.pdf>

(12) حكومة جيبوتي، *National Gender Policy (Politique Nationale Genre) 2011-2021*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/dji166445.pdf>

(13) وفقا لمنظمة الصحة العالمية، يكون وباء فيروس نقص المناعة البشرية معمما عندما يترسخ الفيروس في صفوف عامة السكان ويتجاوز معدل انتشاره باتساق 1 في المائة لدى الحوامل. ويكون تأثر بعض الفئات السكانية غير متناسب في معظم الأوبئة المعمة لهذا الفيروس.

(14) برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، 2018، *Country factsheet, Djibouti*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/djibouti>

(15) برنامج الأغذية العالمي ووزارة الصحة، 2011، *Evaluation of the nutrition and food security status of patients undergoing directly observed short-course anti-retroviral therapy (Evaluation du statut nutritionnel et de la sécurité alimentaire des patients sous traitement antirétroviral ou DOTS en République de Djibouti)*. هذا المرجع غير متاح على الإنترنت.

(16) منظمة الصحة العالمية، 2018، *TB Country Profiles*، جنيف، على الموقع الإلكتروني التالي: [https://extranet.who.int/sree/Reports?op=Replet&name=WHO\\_HQ\\_Reports/G2/PROD/EXT/TBCountryProfile&ISO2=DJ.&outtype=html](https://extranet.who.int/sree/Reports?op=Replet&name=WHO_HQ_Reports/G2/PROD/EXT/TBCountryProfile&ISO2=DJ.&outtype=html)

(17) على الموقع الإلكتروني التالي: [https://en.wikipedia.org/wiki/Belt\\_and\\_Road\\_Initiative](https://en.wikipedia.org/wiki/Belt_and_Road_Initiative)

إثيوبيا وإريتريا إلى تزويد إثيوبيا بمنفذ آخر إلى البحر الأحمر، غير أنه يُستبعد أن تكف إثيوبيا عن استخدام موانئ جيبوتي بالكامل. ومن المتوقع أن يضمن تطوير البنية التحتية حول محطة الحاويات في دوراليه استمرار الأهمية المحورية لموانئ جيبوتي في التجارة البحرية في إثيوبيا وتحافظ على دورها كمراكز تجارية دولية.

- 9- وتستضيف جيبوتي 27 803 أشخاص من اللاجئين وملتزمي اللجوء من إريتريا وإثيوبيا والصومال وفي الآونة الأخيرة من اليمن ممن يعجزون عن تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية دون الحصول على مساعدة البرنامج.
- 10- ويمكن للعدد المتنامي من الإرهابين الذين ينتمون إلى حركة الشباب وتنظيم الدولة الإسلامية واستمرار وجودهم في البلدان المجاورة أن يستغل سهولة اختراق الحدود لوضع عبوات ناسفة محمولة ويدوية الصنع (وشن هجمات أخرى في جيبوتي) أو احتجاز الرهائن، مما قد يعرض سلامة عمليات البرنامج وأمنها للخطر. ويُحتمل أن يكون لانعدام الاستقرار السياسي والاضطرابات المدنية والنزاع في البلدان المجاورة تأثير مماثل.

## 2-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2

### الغايات

- 11- سلط استعراض استراتيجي وطني للقضاء على الجوع أجري في عام 2018 الأضواء على عدد من تحديات تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2. ويرد أدناه بحث هذه التحديات.
- 12- ضمان الحصول على أغذية كافية ومغذية طوال العام (غاية التنمية المستدامة 2-1): تعاني نسبة 46.5 في المائة من السكان من انعدام الأمن الغذائي وتبلغ نسبة من يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد منهم 3 في المائة. وتعاني نسبة 51 في المائة من الأسر التي تعيلها امرأة ونسبة 45.5 في المائة من الأسر التي يعيلها رجل من انعدام الأمن الغذائي. وتكون الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي عادة فقيرة وريفية وتمتلك عددا قليلا من المواشي والأراضي الزراعية وترتفع فيها نسب الإعاقة.
- 13- وضع نهاية لجميع أشكال سوء التغذية (غاية التنمية المستدامة 2-2): بيّن استقصاء للرصد والتقييم الموحد لحالات الإعاقة والانتقال أجري مؤخرا وجود تحسن في مؤشرات التغذية منذ عام 2013، إلا أن الوضع لا يزال مثيرا للقلق في المناطق الريفية بوجه خاص.<sup>(18)</sup> وانخفض معدل انتشار التقزم من 29.7 في المائة في عام 2013 إلى 20.9 في المائة في عام 2019 وسجلت منطقة أوبوك أعلى معدل انتشار أي 40.2 في المائة في عام 2019. ويبلغ معدل انتشار سوء التغذية الحاد الشامل 10.3 في المائة مما يقل عن قيمة العتبة "العليا" البالغة 15 في المائة حسب منظمة الصحة العالمية ويمثل تحسنا كبيرا مقارنة بنسبة 17.8 في المائة المسجلة في عام 2013. وتادجوره ودخيل هما المنطقتان الأشد تأثرا بارتفاع معدلات سوء التغذية الحاد الشامل.
- 14- مضاعفة الإنتاجية الزراعية والدخل لمنتجي الأغذية (غاية التنمية المستدامة 2-3): تزرع أقل من 2000 أسرة من أسر المزارعين<sup>(19)</sup> التي تمارس الزراعة المختلطة بالمراعي قطع أراض يُشار إليها على المستوى المحلي باسم "الحدائق" وتبلغ مساحتها في المتوسط 0.5 هكتار أو أقل. وتبلغ كمية المنتجات من الخضار والفاكهة 7 100 طن متري في السنة وتلبي 10 في المائة فقط من الاحتياجات الوطنية. وسنظل جيبوتي تعتمد اعتمادا شديدا على واردات الأغذية من الحبوب والزيت في الغالب في المستقبل المنظور. وينبغي أن يساهم اعتماد تقنيات وابتكارات زراعية حضرية في الزراعة الريفية في زيادة نسبة الأغذية الطازجة المنتجة محليا ويساعد على تخفيض أسعار هذه الأغذية في السوق المحلية.
- 15- ضمان وجود نظم مستدامة لإنتاج الأغذية وتنفيذ ممارسات زراعية قادرة على الصمود (غاية التنمية المستدامة 2-4): تواجه النظم الغذائية تهديدات بسبب الضغط على الأراضي والموارد الطبيعية وسوء تقنيات الري ونمو السكان وزيادة تواتر الصدمات المناخية. ويقوّض عدم المساواة بين الجنسين سبل كسب العيش والإنتاجية في المناطق الريفية والحضرية، إذ يؤدي عدم أخذ

(18) لم تُصنف البيانات المتاحة حسب الجنس والعمر.

(19) لا تتوفر بيانات دقيقة بشأن تقسيم هذه الأسر حسب جنس رب الأسرة غير أن هناك أدلة سرديّة توجي بأن سندات ملكية الأراضي مسجلة في الغالب باسم أرباب الأسر الذكور.

أعمال الرعاية والأعمال المنزلية غير مدفوعة الأجر التي تضطلع بها المرأة في عين الاعتبار في تحليل النظم الغذائية إلى عرقلة التطور، وخصوصاً فيما يتعلق بإتاحة فرص العمل المدفوع الأجر للمرأة. ويحد شح المياه والمراعي من الإنتاج الحيواني الذي يمثل المصدر الرئيسي لدخل 90 في المائة من سكان الأرياف.<sup>(20)</sup>

### 3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

16- حدد الاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع لعام 2018 عدة فجوات وتحديات:<sup>(21)</sup>

- تدني القدرة الزراعية والاعتماد الشديد على الرعي الذي يتدهور بصفة متزايدة نتيجة لتغير المناخ؛
- وجود اقتصاد معتمد على مركز لوجستي يحقق نمواً اقتصادياً غير متكافئ ويفشل في انتشار الفقراء والأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من براثن الفقر، مما يعزى جزئياً إلى جملة من العوامل من ضمنها الافتقار إلى العمالة المؤهلة المتخصصة؛
- الهجرة والتوسع الحضري نتيجة لعدم استدامة سبل كسب العيش الريفية وتسارع الأزمات الإقليمية، مما يعقد إتاحة الخدمات والتنمية الحضرية المستدامة؛
- ارتفاع أسعار المواد الغذائية الذي ينجم عن ارتفاع تكاليف الإنتاج والاستيراد ويحد من فرص حصول الأسر على الغذاء المغذي، ولا سيما في المناطق الريفية المعزولة والفقيرة حيث تكون البنية التحتية غير كافية لضمان توافر الأغذية في الأسواق المحلية؛
- ضعف القدرة الوطنية على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها، مما يجبر الأسر الفقيرة على اعتماد استراتيجيات سلبية للتكيف في التصدي للأخطار الطبيعية والآثار المتنامية لتغير المناخ؛
- تسجيل معدلات لسوء التغذية مثيرة للقلق لدى السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي؛
- عدم كفاية القدرة المالية والمؤسسية على توفير خدمات تضمن الأمن الغذائي والتغذية الكافية للأشخاص الضعفاء مثل برامج الحماية الاجتماعية الشاملة وخدمات الصحة العامة الميسورة الكلفة؛
- وجود عدد محدود من المنظمات غير الحكومية مما يحد من القدرة على تنفيذ الأنشطة بشكل مستدام؛
- عدم المساواة الهيكلية والاجتماعية والثقافية بين الجنسين مما يمثل عقبة أساسية تحول دون القضاء على الجوع.

### 4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

#### الحكومة

17- بدأت الحكومة في أغسطس/آب 2014 تنفيذ رؤية جيبوتي لعام 2035<sup>(22)</sup> وهي نموذج جديد للتنمية الاقتصادية يستهدف الحد من الفقر المدقع بمقدار الثلث بحلول عام 2035. والركائز الخمس لهذه الرؤية التي تتواءم كل واحدة منها مع أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة هي السلام الوطني والوحدة الوطنية (هدف التنمية المستدامة 16)؛ والحوكمة الرشيدة (هدف التنمية المستدامة 16)؛ وتنوع الاقتصاد (هدفاً للتنمية المستدامة 8 و15)؛ وتوظيف رأس المال البشري (هدفاً للتنمية المستدامة 3 و4)؛

<sup>(20)</sup> لا تتوفر بيانات بشأن النسبة المئوية للنساء والرجال الذين يمتلكون مواشهم إلا أن الرجال يديرون ويبيعون عادة الجمال والأبقار بينما تُعنى النساء بشؤون الإدارة والبيع الخاصة بالماعز والأغنام والحليب المنتج من قطعان الأسرة. حكومة جيبوتي، -2011 National Gender Policy (Politique Nationale Genre) 2021، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/dji166445.pdf>.

<sup>(21)</sup> انظر الاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع من أجل الاطلاع على قائمة شاملة بالتحديات المحددة (على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.urd.org/en/news/presentation-of-the-djibouti-zero-hunger-strategic-review-16-october-2018-paris/>).

<sup>(22)</sup> على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.ccd.dj/w2017/wp-content/uploads/2016/01/Vision-Nationale.pdf>.

- والتكامل الإقليمي (أهداف التنمية المستدامة 7، 8، 9، و17). ورؤية عام 2035 هي أول محاولة للحكومة ترمي إلى تنفيذ استراتيجية طويلة الأجل للحد من الفقر والتنمية المستدامة.
- 18- وتتقد رؤية عام 2035 من خلال سلسلة من الاستراتيجيات المتتالية التي تستغرق الواحدة منها خمس سنوات لتسريع وتيرة النمو وإيجاد فرص العمل وتغطي أولها الفترة 2015-2019. وتنظم هذه الاستراتيجيات حول أربعة محاور وتحدد عشرة أهداف إنمائية وطنية تتواءم مع أهداف التنمية المستدامة.
- 19- واعتمدت الحكومة استراتيجية وطنية للحماية الاجتماعية في أكتوبر/تشرين الأول 2017 ثم سياسة وطنية للحماية الاجتماعية في عام 2018. واستهلت الحكومة في عام 2015 البرنامج الوطني للتضامن الأسري (Programme National de Solidarité Famille) وهو برنامج شبكة أمان يوفر دخلا أساسيا للأسر المعرضة للفقر وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية عبر تحويلات قائمة على النقد فصلية غير مشروطة. وتضطلع وزارة الشؤون الاجتماعية<sup>(23)</sup> بالمسؤولية عن تنفيذ جميع مشروعات الحماية الاجتماعية.
- 20- وتلتزم الحكومة منذ عام 2017 بصفة متزايدة بتعزيز قدرة المرأة على قيادة الأعمال لتمكينها من الناحية الاقتصادية إلا أن هذا الالتزام لم يتجسد حتى الآن في سياسات أو استراتيجيات وطنية ذات صلة بهذا المجال.
- 21- وقد وقعت الحكومة إطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين ووضعت قوانين وتدابير تنظيمية للوفاء بالتزاماتها المتعلقة بمساعدة اللاجئين في جيبوتي. وتمشيا مع برامج الحكومة الوطنية، يدعم إطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين تمكين اللاجئين عن طريق إدماجهم في شبكات الأمان الوطنية وتيسير حصولهم على الخدمات الاجتماعية الأساسية مثل خدمات الصحة والتعليم وتزويدهم بسبل كسب العيش، بما يتوافق مع الإطار الاستراتيجي لتمكين اللاجئين والسكان المضيفين.<sup>(24)</sup>

## الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 22- يتواءم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في جيبوتي للفترة 2018-2022 مع الرؤية لعام 2035. وقد خُددت أربع أولويات استراتيجية كمجالات رئيسية للتعاون بين منظومة الأمم المتحدة وحكومة جيبوتي. وترمي أنشطة إطار العمل إلى تنمية قدرات المؤسسات الوطنية والإقليمية وتعزيزها والارتقاء بالقدرات والمهارات في صفوف عامة السكان، وخصوصا الأشخاص الأشد ضعفا بمن فيهم اللاجئون، بهدف الحد من الفقر واستدامة النمو الاقتصادي. وسيحقق ذلك بفضل تحسين الخدمات الاجتماعية وتوفير التدريب المهني في مجال إدارة سلاسل الإمداد وتعزيز التنمية البشرية عن طريق المؤسسات المسؤولة عن الحوكمة الرشيدة وبناء القدرة على الصمود، وبفضل النهوض بالتنمية الإقليمية المنصفة.
- 23- وفي ظل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، يركز التعاون بين وكالات الأمم المتحدة على العمل على نحو منصف على تعزيز تنفيذ أنشطة تحسين التغذية، وتعزيز الوصول إلى التعليم والأغذية المغذية، والنهوض بسبل كسب العيش للنساء والرجال.

## 2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

- 24- تسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية بالدروس المستفادة والاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع. وتعتبر مكافحة الفقر المسار الرئيسي المفضي إلى التصدي لانعدام الأمن الغذائي في جيبوتي. ورغم محدودية القدرات الزراعية، تتيح قطاعات

(23) أصبحت وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة في مارس/آذار 2019 وكانت تُدعى سابقا أمانة الدولة للشؤون الاجتماعية.

(24) حكومة أوغندا والبنك الدولي، 2017، ReHoPE - Refugee and Host Population Empowerment Strategic Framework – Uganda، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/64166>. على الرغم من أن الإطار المذكور يشير إلى أوغندا في عنوانه، فهو إطار إقليمي بدأت أوغندا تجربيه.

الزراعة والرعي ومصايد الأسماك الفرص لتقديم المساعدة المباشرة إلى الأسر الريفية المعرضة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية.

25- وفيما يلي الركيزتان اللتان تستند إليهما الاستراتيجية القطرية:

- الإنصاف في إتاحة فرص العمل للمرأة والرجل في الأسر الأشد ضعفاً؛
  - استخدام شبكات الأمان لضمان الحصول على مساعدة تلبى الاحتياجات الأساسية، بما يشمل الأمن الغذائي.
- 26- وقد أوصى الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع بما يلي: (25)
- وضع تدابير سياسية لتحسين التنسيق.
  - تدعيم النظام الوطني للحماية الاجتماعية والنهوض بالتدخلات المراعية للتغذية وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الصدمات.
  - تعزيز القطاع الزراعي والرعي وقطاع مصايد الأسماك.
  - ضمان استمرار برنامج التغذية المدرسية.
  - دعم العمالة والتنمية الحضرية في الحاضر والمستقبل.
  - تدعيم النظام الوطني لإدارة الكوارث الطبيعية.
  - مواصلة تقديم المساعدة إلى اللاجئين.

## 1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 27- يتمتع البرنامج بخبرة على مدى عقود في تنفيذ تدخلات مرتبطة بالمساعدات الإنسانية وسبل كسب العيش في جيبوتي، وقد وأدت التقييمات التي أجريت مؤخراً معلومات قيّمة عن الإنجازات والتحديات.
- 28- وسلط تقييم منتصف المدة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200824 (مايو/أيار 2015 – ديسمبر/كانون الأول 2017) الذي أُجري في عام 2016 (26) الأضواء على أهمية المساعدات الغذائية العامة والموسمية التي يقدمها البرنامج ومرونته في استخدام مختلف طرائق التحويل لتلبية الاحتياجات الخاصة للمستفيدين المستهدفين. وأظهر التقييم أن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش ساهمت في تعزيز المساواة بين الجنسين من خلال زيادة عدد البنات الملتحقات بالمدارس في مستويات اللاجئين وتدعيم سلطة المرأة لصنع القرارات بتكثيف مشاركتها في أنشطة التغذية المدرسية ولجان الآباء. ومع ذلك، أشار التقييم إلى ضرورة تحسين تحليل الأسباب الأساسية لهشاشة الأوضاع، ولا سيما الأسباب المتصلة بعدم المساواة بين الجنسين، وتعزيز رصد الأنشطة وتقييمها. وأوصى بأن يرتقي البرنامج بعمله في مجال التغذية ويسهم في تناول المخاطر والاحتياجات المرتبطة بالحماية في جميع عملياته.
- 29- وأبرز تقرير تجميحي لما أُجري من تقييم للعمليات في شرق أفريقيا ووسطها بين عامي 2013 و2017 (27) الحاجة إلى تحسين النهج التقنية للاضطلاع بأنشطة التغذية والمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والتغذية المدرسية. وأوصى بمواصلة الأنشطة

(25) انظر الاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع أو القائمة الكاملة بجميع توصيات الاستعراض الاستراتيجي على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.urd.org/en/news/presentation-of-the-djibouti-zero-hunger-strategic-review-16-october-2018-paris/>

(26) برنامج الأغذية العالمي، 2017، 'Renforcer la résilience des populations rurales, urbaines et des réfugiés en situation de vulnérabilité chronique et, réduire la sous-nutrition à Djibouti (mai 2015 –janvier 2017)'، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://docs.wfp.org/api/documents/72403381cf214e11925fb73b5b1968b9/download/>

(27) برنامج الأغذية العالمي، 2017، 'Operation Evaluations Series: Regional Synthesis 2013–2017: East and Central Africa Region'، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023759/download/>

أو توسيع نطاقها، بالتركيز على التغذية والتوزيع العام للأغذية؛ وتوطيد الشراكات الاستراتيجية ومواءمة الأنشطة مع أنشطة الجهات الشريكة؛ وإجراء تقييمات لهشاشة الأوضاع والعوامل المسببة لنقص التغذية لدى السكان المستهدفين، بإدماج التحليلات الجنسانية والعمرية بشكل منهجي.

## 2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

30- استنادا إلى نتائج الاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع واستراتيجية تسريع وتيرة النمو وإيجاد فرص العمل للفترة 2015-2019 وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2018-2022 والمشاورات مع الحكومة، حدد البرنامج المجالات الرئيسية للتدخل في جيبوتي، أخذا في الحسبان ميزته النسبية والدروس التي استخلصها وتجربته في العمل مع الحكومة. ويرد أدناه بحث هذه المجالات.

### الحماية الاجتماعية

31- سلطت المشاورات التي أجريت على المستوى القطري ومع وزارة الشؤون الاجتماعية ومفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي الأضواء على أربعة مجالات محددة يمكن فيها للبرنامج أن يعزز مشاركته في أنشطة الحماية الاجتماعية بما يتجاوز نطاق أنشطته الحالية، وهي التالية: بدء تنفيذ أنشطة الحماية الاجتماعية المراعية للمنظور الجنساني والتغذية؛<sup>(28)</sup> ووضع نظام تكيفي للحماية الاجتماعية يستجيب للصدمات المناخية ويعزز القدرة على الصمود؛ وإدماج اللاجئين في شبكات الأمان الاجتماعي وفقا لإطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين؛ وجعل التغذية المدرسية عنصرا أساسيا من النظام الوطني للحماية الاجتماعية.

### تعزيز القدرات والدعم التقني

32- سينتقل البرنامج تدريجيا خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية من التنفيذ المباشر إلى تقديم الدعم إلى الحكومة في مجالات تشمل الحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. ويُجري البرنامج تقييمات شاملة للاحتياجات المتصلة بالقدرات بدمج التحليلات الجنسانية والعمرية مع وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة التعليم والتدريب المهني. وستقيم قطاعات الصحة والزراعة والنقل أيضا في ضوء الانتقال المقرر للمسؤولية عن البرامج إلى الحكومة.

33- وسيعمل البرنامج مع وزارة التعليم والتدريب المهني على تسليم المسؤولية عن برنامج وطني مستدام للتغذية المدرسية بشكل تدريجي انطلاقا من عواصم كل منطقة وأخذا في الحسبان نتائج مبادرة نهج نُظم التغذية المدرسية لتحسين نتائج التعليم المضطلع بها في أبريل/نيسان 2017، مما وجه الحكومة في تحديث خطة عملها الشاملة وحدد الفجوات مثل الفجوات في أطر السياسات والميزنة. وستنظم مبادرة أخرى لنهج نُظم التغذية المدرسية لتحسين نتائج التعليم بهدف تقدير الموعد والطريقة لإمكانية تسليم المسؤولية عن النظام بأكمله إلى الحكومة.<sup>(29)</sup>

34- وسيواصل البرنامج توفير الخبرة التقنية لوزارتي التعليم والصحة بشأن التوعية بمسائل التغذية والنظافة الشخصية. وسينطوي ذلك على تقييم فرص ربط الإنتاج المحلي الذي يشمل الحدائق المدرسية والمشروعات التجريبية للزراعة المائية بالتغذية المدرسية. وسيدعو البرنامج إلى دعم التغذية المدرسية الشاملة التي تغطي المدارس في المناطق الحضرية وإدماج تلاميذ المدارس اللاجئين في النظام المدرسي الوطني.

(28) الحماية الاجتماعية التي تساعد على مكافحة سوء التغذية.

(29) أشارت مبادرة نهج نظم التغذية المدرسية لتحسين نتائج التعليم المضطلع بها في عام 2016 إلى ضعف قدرة الحكومة على تولي زمام المسؤولية.

## التغذية

35- ستدعم مذكرة تفاهم أبرمت مؤخرا بين البرنامج ووزارة الصحة استئناف الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتوفير الدعم الغذائي والتغذوي للمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ومرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر. وسيتعاون البرنامج مع البنك الدولي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة الصحة العالمية لدعم وزارة الصحة في الوقاية من سوء التغذية، ولا سيما في المناطق الريفية. وهناك مذكرة تفاهم مبرمة بين البرنامج واليونيسف وخطة عمل للأنشطة المشتركة بين المنظمين بشأن التغذية والتعليم والحماية الاجتماعية والرصد والتقييم تشملان تقديم الوجبات المدرسية المغذية في المدارس المستهدفة؛ وتركيب مواد ومآ محسنة في مطاعم المدارس؛ وتوزيع كتب التغذية ووصفات الطهي؛ وتدريب المفتشين والمستشارين التربويين بخصوص المهارات الحياتية والنظافة الشخصية والتغذية؛ وتوزيع أقراص المغذيات الدقيقة المقدار والأقراص المضادة للطفيليات؛ وتوفير الأدوية الطارئة للديان للتلاميذ في المدارس الريفية.

## الدعوة

36- من الأساسي الحصول على الغذاء لتحسين الأمن الغذائي، نظرا إلى استيراد 90 في المائة من الأغذية. وسيضطلع البرنامج بأنشطة الدعوة باستخدام نهج وسياسات وبرامج مسندة بالأدلة تعزز قدرة الأسر المعرضة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية على تحمل تكاليف الأغذية المغذية. وسيدعم البرنامج جهود الحكومة المبذولة لمواءمة برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه؛ والدعوة من أجل زيادة تقوية الأغذية؛ وتوفير التدريب المتعلق بأساليب الزراعة والإدارة للمزارعين المحليين باستهداف الإنصاف في مشاركة المرأة والرجل. وستُجمع البيانات بانتظام وتستخدم الاستقصاءات المتعلقة بالتغذية التي تدمج الاعتبارات الجنسانية والعمرية بشكل منهجي لتوجيه السياسات والأنشطة المراعية للتغذية والمنصفة جنسانيا.

## تغير المناخ

37- سيدعم البرنامج وضع السياسات وتعزيز القدرات وتصميم البرامج الوطنية وتنفيذها. وسيتعاون مع البنك الدولي ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لتحديد مناطق البلد التي يمكن فيها لإنشاء الأصول مساعدة المجتمعات المحلية على التكيف مع آثار تغير المناخ، وخصوصا في المناطق النائية.

38- ونظرا إلى الوقع الشديد لتغير المناخ على جيبوتي، من الأساسي أن تتفح وتنفد الخطة الوطنية للاستعداد للكوارث والاستجابة لها. وقد طلبت الحكومة عن طريق الأمانة التنفيذية لإدارة المخاطر والكوارث (Sécretariat Exécutif de Gestion des Risques et des Catastrophes) من منظومة الأمم المتحدة بناء القدرات في الأمانة التنفيذية وضمان استدامتها. وعملت الأمانة التنفيذية بالشراكة مع الوكالة الأفريقية لمواجهة المخاطر لدعم هذه المبادرات. والهدف المنشود هو أن يقتني البلد الأدوات المالية والبنى التحتية للخروج من دوامة الجفاف والقدرة المتدنية على الصمود وانعدام الأمن الغذائي. وتعمل الوكالة الأفريقية لمواجهة المخاطر مع حكومة جيبوتي على غرار ما تفعله في بلدان أخرى من خلال تزويد الحكومة بالحوافز وتمكينها لتحسين قدراتها وقدرات مواطني جيبوتي من أجل التخطيط والاستعداد والاستجابة للظواهر الجوية القسوى والكوارث الطبيعية، مما يحمي أمن الضعفاء الغذائي ويراعي في الوقت نفسه الالتزامات المحددة في إطار سندي لتمكين المرأة والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة.<sup>(30)</sup>

<sup>(30)</sup> La Nation. 2018. Le point avec...Ahmed Mohamed Madar Secrétaire exécutif en charge de la gestion des risques et des catastrophes على الموقع الإلكتروني التالي:

[https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwiP\\_aya3-HjAhUHN0wKHQz2D2MQFjAAegQIARAB&url=http%3A%2F%2Fwww.lanationdj.com%2Fle-point-avecahmed-mohamed-madar-secretaire-executif-en-charge-de-la-gestion-des-risques-et-des-catastrophes%2F&usg=AOvVaw1BMj4\\_vyZuMiDeRd-2xILM](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwiP_aya3-HjAhUHN0wKHQz2D2MQFjAAegQIARAB&url=http%3A%2F%2Fwww.lanationdj.com%2Fle-point-avecahmed-mohamed-madar-secretaire-executif-en-charge-de-la-gestion-des-risques-et-des-catastrophes%2F&usg=AOvVaw1BMj4_vyZuMiDeRd-2xILM)

39- وأدمجت الحكومة احتياجات اللاجئين في السياسات والوثائق الاستراتيجية والميزانيات المتصلة بالتعليم والضمان الاجتماعي والعمالة إلا أن التنفيذ سيتطلب الوقت نظرا إلى وجود ضمان التمويل. وبدأت وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة التعليم والتدريب المهني ووزارة الشؤون الداخلية ووزارات أخرى جمع الأموال.

### القدرة اللوجستية

40- أعدت الحكومة والبرنامج قاعدة إقليمية للوجستيات الإنسانية تساوي سعتها لتخزين الأغذية 65 000 طن متري. وسيستجيب برنامج للتدريب اللوجستي يستخدم هذه القاعدة للطلب المتزايد على موظفين مؤهلين في مجال اللوجستيات في القطاع الخاص ويدعم جهود الحكومة الرامية إلى إيجاد فرص للعمل وحملتها لتوظيف الشباب من أجل التصدي للبطالة لدى الشباب التي يبلغ معدلها 60 في المائة. وسيظل البرنامج يتيح خبراته اللوجستية للحكومة والقطاع الخاص، ولا سيما عن طريق بناء القدرات.

### المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

41- لا بد من تعزيز التوجه الاستراتيجي في تنفيذ سياسة البرنامج للمساواة بين الجنسين. وسيعمل البرنامج بناء على ذلك مع وزارة شؤون المرأة والأسرة ومنظمات أخرى معنية بتعميم المنظور الجنساني وتمكين المرأة. وفي إطار أنشطة البرنامج للتدريب المهني، سيدرب سكان جيبوتي الشباب والنساء اللاجئات لاكتساب المهارات في مجال النقل والوجستيات وربطهم بفرص العمل في القطاعين الخاص والعام.

### 3-2 التغييرات الاستراتيجية

42- تدمج هذه الخطة الاستراتيجية القطرية انتقال البرنامج إلى دور التمكين. وترسي الأسس لعقد شراكة مع الحكومة توفر الدعم التقني وتركز على مجالات ذات أولوية متفق عليها تتطلب إيجاد حلول مستدامة لمكافحة الجوع. وتتسم الاستراتيجية بالمرونة وتسمح بالتأزر مع أطر واستراتيجيات أخرى خاصة بالمنطقة، بما فيها الأطر والاستراتيجيات للاتحاد الأفريقي والهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية ومصرف التنمية الأفريقي والبنك الدولي.

43- والمجال الأول ذو الأولوية المحدد في الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع هو الحد من الفقر، مع التركيز على مجالين رئيسيين وهما التاليان: إيجاد فرص العمل اللائق لأكثر عدد ممكن من الأشخاص، بإيلاء العناية لعدم المساواة بين الجنسين، حتى يتسنى لهؤلاء الأشخاص تلبية احتياجاتهم الأساسية؛ ودعم شبكات الأمان الاجتماعي لضمان الأمن الغذائي الكافي لدى الأشخاص الأشد فقرا وضعفا.

44- وسعيا إلى بناء القدرة على الصمود، سيوسع البرنامج ووزارة الشؤون الاجتماعية نطاق استراتيجية البرنامج للتسويق بالتجزئة من أجل تحسين الحصول على السلع والنفاذ إلى الأسواق وتخفيض التكاليف وضمان الحصول على غذاء جيد وتعزيز إتاحة الفرص التجارية للمرأة والخدمات الموثوقة للمستفيدين الضعفاء والأسواق التي تتسم بالكفاءة والقدرة على الصمود.

45- وستضمن الخطة الاستراتيجية القطرية أن يساهم البرنامج مساهمة استراتيجية في تحقيق أهداف جيبوتي المتصلة بالأمن الغذائي والتغذية والتعليم. وستوظف الأنشطة في إطار العلاقة بين العمل الإنساني والتنمية والسلام بالتعاون مع الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى وتدعم إدماج التغذية على أساس المساواة بين الجنسين وإدارة سلاسل الإمداد وسبل كسب العيش وأنشطة المشاركة السياسية والحكومة. وستنفذ طرائق جديدة للتوزيع مثل مبادرة النقد المتعدد الأغراض التي يجري تجربتها في مستوطنة منطقة مركزي وتستهدف تحسين تلبية احتياجات الأشخاص الأشد ضعفا وأسرها بالشاركة مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمات غير الحكومية التي تعمل في جيبوتي.

46- وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية على الممارسات الجيدة للاستجابة للطوارئ وقدرة الأسر والمجتمعات على الصمود بفضل سبل كسب العيش والحصول على التعليم والتدابير الرامية إلى تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. والهدف المنشود هو أن تحقق هذه الحلول الإنصاف بين الجنسين وتفضي إلى تحول في المنظور الجنساني وتراعي التغذية وتكون فعالة من حيث

التكليف وقابلة للتحقيق. وتمكن الخطة الاستراتيجية القطرية البرنامج من دعم الحكومة في جميع مجالات الحوكمة المرتبطة بالأمن الغذائي والتغذية بهدف تسليم المهام بشكل تدريجي ومستدام.

- 47- وتعتبر المساواة إزاء السكان المتضررين والمساواة بين الجنسين والحماية مسائل شاملة. وسوف يطبق نهج عدم التسامح المطلق الذي يتبعه البرنامج بخصوص الاستغلال والانتهاك الجنسيين ودمج الأنشطة الاتصالات التي تراعي نوع الجنس والتغذية كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي والاعتبارات البيئية والاجتماعية.
- 48- وسيسعى البرنامج إلى الارتقاء بأدواته لتقييم الأمن الغذائي مثل أداة تقييم الاحتياجات الأساسية واعتماد نهج شمولي متصل بالأمن الغذائي والقضاء على الجوع بغية تحسين التنسيق مع الجهات الشريكة.

### 3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

#### 1-3 الاتجاه، والتركي، والآثار المنشودة

49- تتواءم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية مع رؤية جيوتي لعام 2035 وتأخذ في الحسبان الاستراتيجيات الإقليمية للاتحاد الأفريقي، وخصوصا الخطة لعام 2063 وإعلان مالابو بشأن التعجيل بالنمو الزراعي، والاستراتيجيات دون الإقليمية للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وتتواءم أيضا مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2018-2022 وتستند إلى التوصيات ذات الصلة المنبثقة عن الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع. وتضع موضع التنفيذ الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وتسهم في تحقيق النتائج الاستراتيجية 1 و2 و3 و5 و8 للبرنامج. وتبلغ قيمة ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية لمدة خمس سنوات 74.1 مليون دولار أمريكي.

50- وسيؤدي تعزيز القدرات إلى تسليم الأنشطة المرتبطة بالتغذية المدرسية واللوجستيات والتغذية وسبل كسب العيش إلى الوزارات المعنية بصورة تدريجية. وسيحسن توطيد الروابط بين أنشطة الإغاثة وبناء القدرة على الصمود التكيف مع الصدمات وتخفيف وطأتها، بتقليص الحاجة إلى التدخلات الإنسانية. وتعمل وزارة الشؤون الاجتماعية على تحديد النسبة المئوية للأسر التي تستفيد من أنشطة التوزيع العام في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 وتُدْمَج في البرنامج الوطني للتضامن الأسري كل سنة خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية. وستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في تحقيق الأهداف الوطنية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية والتعليم، بترسيخ مساهمات البرنامج والحكومة والجهات الشريكة في العلاقة بين العمل الإنساني والتنمية والسلام. وستنهض الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 بالسلام في المنطقة من خلال استهداف سكان جيوتي الشباب والنساء اللاجئات لتدريبهم المهني في مجال النقل واللوجستيات، مما يعزز فرص إدماجهم وشعورهم بتقدير الذات. وسيدعو البرنامج إلى إنشاء لجنة مشتركة بين الوزارات<sup>(31)</sup> لرصد توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع وتشجيع الوزارات على العمل معا على تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي والسماح في الوقت ذاته للبرنامج بتكثيف دعمه مع كل وزارة.

51- ونظرا إلى الوضع المتقلب في المنطقة، سيواصل البرنامج الاستجابة لحالات الطوارئ ويعمل في الوقت نفسه مع الأمانة التنفيذية لإدارة المخاطر والكوارث ووزارة الشؤون الاجتماعية لبناء القدرة على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.

52- وسيظل البرنامج يدعم تنفيذ الحكومة لإطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين من خلال توفير المساعدة الغذائية والنقدية لسكان جيوتي واللاجئين. وسيسعى البرنامج بالشراكة مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إلى إيجاد فرص مستدامة لكسب العيش من أجل الحد من اعتماد اللاجئين على المساعدة الغذائية، والتصدي لعدم المساواة بين الجنسين واستخدام تكنولوجيات ابتكارية مثل الزراعة المائية لتحسين التغذية وسبل كسب العيش وإدارة المياه.<sup>(32)</sup> وسيبدأ البرنامج تجريب مبادرة

(31) سيسعى البرنامج إلى ممارسة الضغط لتمثيل النساء والرجال من جميع القطاعات الاجتماعية من أجل ضمان أخذ احتياجاتهم وقدراتهم الخاصة في الحسبان.

(32) تكتسي أساليب الزراعة المائية والري بالتنقيط أهمية أساسية في بلد مثل جيوتي لأنها تستخدم كمية دنيا من المياه وتحول دون الهدر.

النقد المتعدد الأغراض (تسترشد بتحليلات للاعتبارات الجنسانية والعمرية والحماية) لتحسين التغذية تكملها اتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي تفضي إلى تحول في المنظور الجنساني، وفرص محسنة لنفاذ اللاجئين إلى الأسواق.

53- وتعد منظمة الأغذية والزراعة جهة شريكة رئيسية في تقديم المساعدة التقنية لبناء القدرة على الصمود وتعمل بالشراكة مع البرنامج ووزارة الزراعة على وضع برامج مشتركة لتنمية القدرات وصياغة سياسات منصفة وشاملة بشأن الأمن الغذائي والتغذوي. وستضطلع اليونيسف بدور مهم في الوقاية من التقرم وسائر أشكال سوء التغذية. وسيعمل البرنامج أيضا مع البنك الدولي الذي تتواءم حافظته مشروعاته في جيبوتي تواءما وثيقا مع أهداف البرنامج، ولا سيما في مجالات الحماية الاجتماعية والتعليم والتغذية.

54- وتعتمد الاستراتيجية الوطنية لتحقيق التنمية والقضاء على الجوع على اندماج جيبوتي في الاقتصاد العالمي. وسيواصل البرنامج بالتالي توفير خدمات مشتركة للوكالات المعنية بالاستجابة للطوارئ وتقديم الدعم إلى الحكومة والقطاعات المعنية في إرساء مركز إقليمي ومركز امتياز لوجستي وطني.

55- وبالنظر إلى أن عدم المساواة بين الجنسين عامل يسبب انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ويؤثر تأثيرا غير متناسب على النساء والبنات، سيظل البرنامج يستهدف النساء بالتحديد في تدخلاته.

### 2-3 الحصائل الاستراتيجية ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

**الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين وملتمسي اللجوء والسكان المتضررين من الصدمات على أغذية كافية ومغذية طوال السنة**

56- سيواصل البرنامج مساعدة اللاجئين المسجلين لدى المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بتوفير المساعدات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد غير المشروطة خلال المرحلة الانتقالية. واستنادا إلى عملية توصيفية، سيُدمج معظم اللاجئين تدريجيا في النظام الوطني للحماية الاجتماعية، بالانتقال من الحصيلة الاستراتيجية 1 إلى الحصيلة الاستراتيجية 2. وفي الوقت ذاته، سيحافظ البرنامج على قدرته على الاستجابة لتدفقات أخرى للاجئين.

57- وسيعمل البرنامج مع سلطات مركزية ولا مركزية مثل وزارة الشؤون الداخلية عبر الأمانة التنفيذية لإدارة المخاطر والكوارث من أجل تعزيز قدرتها على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها على نحو يراعي الاعتبارات الجنسانية والعمرية. وبناء على تقييم أجرته وزارة الشؤون الاجتماعية للاستجابة لإعصار ساغار في مايو/أيار 2018، سيعمل البرنامج مع الوزارة من أجل تعزيز قدرتها على الاستجابة للكوارث الطبيعية عبر نظام الحماية الاجتماعية، وخصوصا بهدف ضمان مراعاة المنظور الجنساني والتغطية الكافية وتوفير التحويلات الكافية. وسيحصل السكان المتضررون من الكوارث الطبيعية على الدعم في مرحلة الطوارئ ومرحلة الانتعاش المبكر.

#### مجالات التركيز

58- يتمثل مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية في الاستجابة للأزمات.

#### النواتج المتوقعة

59- سوف تتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية عن طريق النواتج الخمسة التالية:

➤ حصول اللاجئين وملتمسي اللجوء المسجلين (المستوى 1) والمقيمين في المستوطنات خلال الفترة الانتقالية على ما يكفي من المساعدات الغذائية و/أو النقدية لحماية حصولهم على الغذاء طوال السنة.

➤ حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتمسي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) والمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات

الفيروسات الرجعية/مرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر (المستوى 1) على خدمات العلاج التي تشمل خدمات المشورة التغذوية المتخصصة وتدعم التعافي التغذوي.

➤ حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمسي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) على الخدمات الوقائية التي تشمل الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة وخدمات التثقيف التغذوي وتلبي احتياجاتهم الأساسية.

➤ استفادة السكان المتضررين من الصدمات (المستوى 3) من تعزيز القدرة الوطنية على الاستعداد للأزمات والاستجابة لها وتلبية احتياجاتهم الأساسية.

➤ حصول السكان المتضررين من الصدمات (المستوى 1) على مساعدات غذائية طارئة تلبي احتياجاتهم الأساسية في فترات الأزمات والانتعاش المبكر.

### الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير المساعدة الغذائية والخدمات التغذوية، بما في ذلك الأغذية الغنية بالمغذيات وخدمات التثقيف والمشورة في مجال التغذية، للاجئين وملتزمسي اللجوء الذين يقيمون في المستوطنات

60- سيواصل البرنامج مساعدة 19 500 لاجئ مسجل لدى المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بتوفير المساعدات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد غير المشروطة المراعية للاعتبارات الجنسانية. وستستخدم الأغذية التي تلبي احتياجات تغذوية خاصة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والوقاية من سوء التغذية المزمن لدى الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات. ومن المزمع إشراك أفراد الأسرة، وخصوصا الرجال والأولاد في الأسر المستفيدة، في جميع الأنشطة، ولا سيما في الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي، لإبراز مسؤولياتهم فيما يتعلق بتحسين التغذية.

61- وسيدعم البرنامج اختبار الأنشطة التجريبية للزراعة المائية خلال الأشهر الأولى من الفترة المشمولة بالخطوة الاستراتيجية القطرية لتحديد مدى ضرورة توسيع نطاقها في الفترة المتبقية للخطوة من أجل تلبية الاحتياجات الغذائية وتوفير التنوع الغذائي لدى النساء والرجال في أسر اللاجئين والمجتمعات المضيفة.

النشاط 2: تعزيز قدرة الحكومة ودعم أنشطة الاستجابة الوطنية للسكان المتضررين من الصدمات من خلال خطة للطوارئ

62- يستهدف هذا النشاط تعزيز قدرات السلطات المركزية واللامركزية مثل الأمانة التنفيذية لإدارة المخاطر والكوارث ووزارة الشؤون الاجتماعية من أجل الارتقاء بإدارة الأخطار الطبيعية والكوارث التي يسببها الإنسان.

63- وسيعمل البرنامج مع وزارة الشؤون الاجتماعية من أجل تعزيز قدرتها على تصميم نظم وطنية للحماية الاجتماعية مراعية للاعتبارات الجنسانية وترسيخها وتدعيمها في إطار الاستجابة للطوارئ.

64- وستشمل الأنشطة تعزيز القدرات فيما يتصل بجمع البيانات عن الأرصاد الجوية وتحليلها واستخدامها وتأهب المجتمعات للكوارث.

65- وسيستخدم البرنامج قاعدته للجستيات الإنسانية لتنظيم عمليات محاكاة مع الحكومة والجهات صاحبة المصلحة الأخرى بهدف الارتقاء بالاستعداد للطوارئ والاستجابة لها على نحو يراعي الاعتبارات الجنسانية والعمرية.

66- وسيضع البرنامج عنصرا للطوارئ يمكنه من تلبية احتياجات السكان المتضررين من الصدمات بفعالية وإنصاف وكفاءة من خلال توفير مساعدات غذائية وتحويلات قائمة على النقد غير مشروطة.

**الحصيلة الاستراتيجية 2: امتلاك سكان جيبوتي الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة واللاجئين لفرص محسنة للحصول على الأغذية وحالة تغذوية أفضل بحلول عام 2025**

67- سيبني البرنامج والجهات الشريكة له خدمات تلبي احتياجات سكان جيبوتي واللاجئين المعرضين لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وستنهض الخدمات بسبل مستدامة لكسب العيش من أجل توفير الأمن الغذائي والتغذية عبر برامج المساعدات الغذائية العامة والموسمية والتحويلات القائمة على النقد مقابل إنشاء الأصول والتغذية المدرسية وبرامج التغذية وتعزيز القدرات.

**مجالات التركيز**

68- يتمثل مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية في بناء القدرة على الصمود.

**النواتج المتوقعة**

69- سوف تتحقق هذه الحصيلة عن طريق النواتج الثمانية التالية:

- حصول سكان جيبوتي واللاجئين الضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية والريفية (المستوى 1) على حصص نقدية و/أو غذائية شهرية إضافة إلى حصولهم بصفة متزايدة على خدمات البرنامج الوطني للتضامن الأسري وبرنامج المساعدة الاجتماعية الصحية، مما يعزز أمنهم الغذائي وتغذيتهم.
- استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المجتمعات المستهدفة (المستوى 1) من تحسين الأصول وتدعيم سلاسل القيمة الخاصة بالمزارعين والحد من خسائر ما بعد الحصاد والمهارات التي تعزز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات المرتبطة بالمناخ.
- حصول الأطفال في مرحلة التعليم قبل المدرسي وأطفال المدارس في المناطق المستهدفة (المستوى 1) على وجبة مغذية في كل يوم يحضرون فيه إلى المدرسة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الحضور.
- استفادة الأطفال في مرحلة التعليم قبل المدرسي وأطفال المدارس في المناطق المستهدفة (المستوى 3) من تحسين قدرة الحكومة على إتاحة برنامج وطني للوجبات المدرسية مراعاة للتغذية ومنصف جنسانياً.
- حصول أطفال جيبوتي المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) على العلاج الذي يشمل الأغذية التي تلبي الاحتياجات التغذوية الخاصة وخدمات المشورة التغذوية، ويدعم التعافي الغذائي.
- حصول أطفال جيبوتي المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في المناطق التي تسجل أعلى معدلات سوء التغذية المزمن والحاد (المستوى 1) على أغذية تلبي احتياجات تغذوية خاصة وتقي من سوء التغذية المزمن والحاد.
- حصول المستهدفين من المرضى الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل والخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل (الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر لمدة قصيرة) والأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية (المستوى 1) على أغذية مغذية وتحويلات قائمة على النقد وتُدراج في برنامج شبكة أمان لتخفيف الآثار، مما يحسن وضعها التغذوي وإنتاجيتها وأمنها الغذائي.
- استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي وانعدام الأمن الغذائي (المستوى 3) من تعزيز القدرة الوطنية على زيادة توافر أغذية مقواة وغنية بالمغذيات تقي من سوء التغذية واستهلاكها وإمكانية تحمل تكاليفها.

## الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: توفير الأغذية والتحويلات القائمة على النقد والمساعدة التقنية لتدعيم نظام وطني شامل وتكفي للحماية الاجتماعية براعي المنظور الجنساني والتغذية ويساهم في تحسين التكامل الاقتصادي

70- سينتشر البرنامج على توفير المساعدة الغذائية العامة للأسر الريفية في المناطق ذات معدلات انعدام الأمن الغذائي المرتفعة والمناطق الحضرية. فضلا عن ذلك، سيساعد البرنامج وزارة الشؤون الاجتماعية على توفير التحويلات القائمة على النقد عبر نظام إدارة المستفيدين والتحويلات (نظام سكوب) وبتنفيذ أنشطة تكملية مراعية للمنظور الجنساني عبر الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي والتدريب المهني للأسر التي تعاني من الفقر المدقع المحددة والمختارة عن طريق السجل الاجتماعي للبرنامج الوطني للتضامن الأسري. وسيدرّب موظفو الوزارة لاستخدام نظام سكوب لأن الآلية الحالية المستخدمة في الوزارة ليست منصة متكاملة. وسيدعو البرنامج إلى استخدام نظام سكوب لأنه أقر على تلبية احتياجات الوزارة المتصلة بجمع البيانات. وسيعزز أيضا القدرات فيما يتعلق بالرصد والتقييم على نحو مراعي للمنظور الجنساني وتنفيذ آليات آمنة وميسرة لتقديم الشكاوى والتعقيبات. وسيدعم وزارة الشؤون الاجتماعية في ضمان قدرة النظام الوطني على إدماج اللاجئين وتسجيل المستفيدين المختارين وتقديم المساعدة، مما يسمح بإدماج أسر اللاجئين على وجه تام في البرنامج الوطني للتضامن الأسري بحلول عام 2025 باستخدام معايير استهداف الأسر التي تعيلها امرأة في جملة أمور.

71- وسيقدم البرنامج المساعدة الغذائية المشروطة مقابل إنشاء الأصول إلى المجتمعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المعتدل. وسوف تنتقل هذه الأنشطة بنسبة 30 في المائة من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية في السنتين الثالثة والرابعة من الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية، مما يسمح للمكتب القطري باستكمال مبادئه التوجيهية بشأن أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في المناطق الحضرية وتحديد جهات شريكة جديدة وتوظيف مهندسين لضمان الامتثال لمعايير البرنامج الخاصة بالمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول. وتتقدّم جميع أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول حاليا في المناطق الريفية. وستستخدم مؤشرات فوائد الأصول بما فيها مؤشرات تتبع الحصائل المنصّفة للنساء والرجال لأغراض الرصد والتقييم.

72- وسيعزز البرنامج قدرات صغار المزارعين لنفاذهم إلى الأسواق وإدماجهم في سلاسل القيمة، بالتصدي لعدم المساواة بين الجنسين من أجل دعم تحقيق حصائل منصفة ومستدامة. وسيواصل البرنامج بالشراكة مع الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها العمل مع صيادي الأسماك على إعادة تأهيل أشجار المانغروف ويدعم بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة صغار المزارعين الرعاة ومنتجي الأغذية الحضريين في توسيع نطاق استخدام أساليب الزراعة المائية والري بالتنقيط. وسيعمل في هذا السياق مع تعاونيات المزارعين المحليين ويضمن أن تضطلع وزارة الزراعة تدريجيا بدور القيادة. وستتطوي كل الأنشطة المنفذة على المستوى المجتمعي والمضطلع بها بالتعاون مع الوزارة على أهداف للمساواة بين الجنسين وتشمل رسائل مراعية للتغذية تُنقل عن طريق نُهج الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي وتعمّم في جميع أنشطة البرنامج.

73- وستقدّم وجبات مدرسية مغذية إلى الأطفال الريفيين في مرحلة التعليم قبل المدرسي والتعليم الابتدائي لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية وزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الحضور. وستوفر وزارة التعليم والتدريب المهني أغذية طازجة تكملية لتكامل الحصص الغذائية التي يقدمها البرنامج. وستدمج الحكومة الأطفال اللاجئين في النظام المدرسي الوطني على النحو الموصى به في إطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين. وسيعمل البرنامج مع وزارة التعليم والتدريب المهني من أجل تعزيز قدرتها على توفير وجبات مدرسية مراعية للتغذية والمنظور الجنساني في إطار تسليم المهام ويدعم وضع خطة عمل وطنية للتغذية المدرسية تستند إلى السياسة الوطنية للتغذية المدرسية. وسيعيد استراتيجية للانتقال تحدد المدارس التي ينبغي تسليم المسؤولية عنها وموعد التسليم. وستزوّد جميع المدارس المستهدفة بموعد موفرة للطاقة.

74- وسيستهدف تعزيز القدرات لجان إدارة المدارس والمدرسين والجهات صاحبة المصلحة المعنية بالتغذية المدرسية. وستحصل دائرة المطاعم المدرسية (Service de Cantines Scolaires) على التدريب فيما يتصل بالسلامة الغذائية والجودة والممارسات الشرائية المحلية. وسيسعى البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسف إلى ربط الإنتاج المحلي بالتغذية

المدرسية، ولا سيما بطرق تدعم تمكين المرأة من الناحية الاقتصادية. وسيُسَهَّل تنفيذ أنشطة الحدائق المدرسية والمشروعات التجريبية للزراعة المائية.

75- وسيدعم البرنامج ووزارة التعليم والتدريب المهني البرنامج الوطني للتغذية المدرسية على نحو يتسق مع توصيات مبادرة نهج نظم التغذية المدرسية لتحسين نتائج التعليم.

النشاط 4: توفير الوقاية من سوء التغذية وعلاجه والتحويلات القائمة على النقد والأغذية المغذية والمشورة التغذوية والحوافز للسكان المستهدفين إلى جانب دعم برامج التغذية الوطنية

76- سيوفر البرنامج أغذية تلبية احتياجات تغذوية خاصة للأطفال المتراوحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل من أجل علاج سوء التغذية الحاد المعتدل.

77- وسعيا إلى الوقاية من سوء التغذية المزمن، سيوفر البرنامج أغذية ملبية لاحتياجات تغذوية خاصة والتثقيف التغذوي للأشخاص المعنيين برعاية الأطفال المتراوحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات إلى جانب الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي التي تستهدف سائر أفراد الأسرة في الأسر المستفيدة لإبراز مسؤولياتهم المتعلقة بتحسين التغذية. وستسَلَّم المسؤولية عن هذا النشاط في عام 2021 إلى الحكومة في إطار مشروعها للقضاء على التقزم الممول من البنك الدولي. وفي مرحلة ثانية، سيعمل البرنامج بالاشراكة مع وزارة الصحة ووزارة شؤون المرأة على تكملة الحصائل المحققة وتنظيم اتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي تكيف حسب نوع الجنس والعمر واعتبارات أخرى ذات صلة من أجل النهوض بالتغذية الجيدة.

78- وسيزوّد المرضى المصابون بالسل والعدوى بفيروس نقص المناعة البشرية بحصص غذائية تكميلية عبر البرامج الوطنية. وستوفّر حصة غذائية يومية غير مشروطة للأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل من المرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ومرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر ممن يحصلون على العلاج في مرافق وزارة الصحة بينما تحصل أسرهم على مساعدة نقدية خلال فترة معينة قبل أن تُدمج في برنامج المساعدة النقدية في إطار البرنامج الوطني للتضامن الأسري. وسيحصل المرضى المصابون بالسل غير المقيمين في المستشفى على حصص منزلية أسرية بينما يحصل المرضى المقيمون في المستشفى على الدعم التغذوي.<sup>(33)</sup> وستُتاح خدمات المشورة والدعم لتقييم الوضع التغذوي عن طريق المراكز الصحية المحلية للأشخاص المستهدفين، وخصوصا لمقدمي الرعاية من الرجال والنساء من أجل إصلاح الأدوار التمييزية بين الجنسين.

79- وسيدرب موظفو وزارة الصحة ووكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية ووزارة التجارة وسائر الجهات صاحبة المصلحة في تنفيذ برنامج التغذية التكميلية المستهدف وتعزيز الاتصالات المراعية للمنظور الجنساني كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي من أجل تحسين ممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال وإذكاء وعي الرجال والأولاد بأدوارهم ومسؤولياتهم في التغذية الأسرية؛ وتنفيذ السياسات التنظيمية بشأن تقوية الأغذية.

80- وسيضمن البرنامج والجهات الشريكة له وضع التدابير في المجتمعات المحلية لتشجيع الفحص التغذوي المنتظم حتى يُحال الأطفال المتراوحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل إلى المراكز الصحية في أسرع وقت ممكن. وفي السياقات الحضرية، سيرتقي البرنامج ووكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية بتوفير خدمات الوقاية من سوء التغذية عبر برامج شبكات الأمان الاجتماعي. وفي المناطق النائية، سيبسر البرنامج الإنصاف في إتاحة خدمات الوقاية من سوء التغذية للبنات والأولاد.

(33) سيحصل المرضى المصابون بالسل غير المقيمين في المستشفى على حصص أسرية بينما يحصل المرضى المصابون بالسل المقيمون في المستشفى على حصص لأنفسهم فقط.

- 81- وسيعمل البرنامج مع وزارة الصحة على تعزيز القدرة على جمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر والبيانات بشأن المؤشرات الجنسانية وتحليلها واستخدامها لتحديد أسباب سوء التغذية والمساهمة في تحديث السياسة الوطنية للتغذية والاستراتيجيات المتعددة القطاعات. وسيجري تحليلاً سببياً للتغذية من أجل تحسين فهم أسباب سوء التغذية في جيبوتي.
- 82- ويشمل الدعم المساهمات التقنية التي يقدمها البرنامج لتحديث المبادئ التوجيهية الوطنية بشأن الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد. وسيساعد البرنامج الحكومة في تحديث الخطة الاستراتيجية الوطنية الخاصة بفيروس نقص المناعة البشرية للفترة 2008-2012 لضمان أن يظل الدعم الغذائي والتغذوي المراعي للمنظور الجنساني والمقدم إلى المرضى المصابين بالعدوى بفيروس نقص المناعة البشرية والسل جزءاً لا يتجزأ من خدمات العلاج المتاحة.
- 83- وسيعمل البرنامج مع الهيئة الوطنية للتنسيق التغذوي والغذائي التي ستنشأ عبر مشروع "القضاء على التقرم في جيبوتي" الممول من البنك الدولي.
- 84- وسيدعو البرنامج واليونيسف ومنظمة الصحة العالمية إلى مشاركة جيبوتي النشطة في مبادرة تعزيز التغذية. وسيساهم البرنامج ووزارة الصحة ووزير الدولة لشؤون اللامركزية ووزارة الشؤون الاجتماعية ووكالة جيبوتي للتنمية الاجتماعية في وضع برنامج شبكة أمان مراعية للتغذية والمنظور الجنساني بدعم من البنك الدولي.

### *الخصيلة الاستراتيجية 3: امتلاك السلطات والجهات الشريكة المحلية قدرة معززة على دعم أوساط العمل الإنساني في منطقة القرن الأفريقي طوال السنة*

- 85- سيواصل البرنامج استخدام قاعدة اللوجستيات الإنسانية لدعم عمليات الطوارئ في المنطقة، بتوسيع نطاق الخدمات المتاحة، بما في ذلك التدريب المتخصص. وهذا أمر سيرسخ دور جيبوتي باعتبارها مركزاً لوجستياً إقليمياً حيوياً سيساهم البرنامج من خلاله في تفعيل الخصائص الرئيسية لاستراتيجية الحكومة للتنمية والحد من الفقر. وسيعمل البرنامج بالشراكة مع وزارة التعليم والتدريب المهني ووزارة النقل والقطاع الخاص على مبادرات تدريبية تعزز فرص التدريب والعمل المتاحة للشباب والنساء. وسيساعد هذا العمل وغيره من أعمال البحث والابتكار على تحقيق الأداء الأمثل للمركز والرؤية الوطنية.

### *مجالات التركيز*

- 86- يتمثل مجال تركيز هذه الخصيلة الاستراتيجية في الاستجابة للأزمات.

### *النواتج المتوقعة*

- 87- سوف تتحقق هذه الخصيلة الاستراتيجية عن طريق النواتج الثلاثة التالية:
- ◀ استعادة السكان المتضررين من الأزمات (المستوى 3) من إنشاء منصة لتقديم الخدمات لدعم أوساط العمل الإنساني تمكّنهم من الحصول على أغذية منقذة للحياة في الوقت المناسب وعلى إمدادات الإغاثة والمستلزمات الطبية.
  - ◀ استعادة اللاجئين والشباب والسكان الذين يعانون من نقص العمالة (المستوى 1) من أنشطة تدريبية تتصل باكتساب المهارات في مجال اللوجستيات وخدمات النقل وتمكّنهم من الوصول إلى سوق العمل.
  - ◀ استعادة مؤسسات جيبوتي (المستوى 3) من أنشطة المساعدة التقنية المشتركة ونقل المهارات من الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية التي توطد جيبوتي كمركز للخدمات اللوجستية وسلاسل الإمداد في منطقة القرن الأفريقي.

## الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: توفير خدمات سلسلة الإمداد لأوساط العمل الإنساني (على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف)

88- سيستخدم البرنامج قاعدة اللوجستيات الإنسانية لدعم الاستجابة الإنسانية، بالاستفادة من قدرته على العبور. وسيعمل مع الجهات الشريكة لإثبات وجوده كمستودع للتخزين المسبق للمواد الغذائية وإنشاء مركز امتياز لوجستي يوفر التدريب للتأهب للطوارئ على المستوى الإقليمي للبلد والمنطقة ويعزز المهارات التقنية لدى سكان جيبوتي من النساء والرجال.

89- وستمثل الخدمات المتاحة فيما يلي:

- (أ) خدمات البرنامج للنقل البري من أجل البلدان غير الساحلية والتخزين المسبق للمواد الغذائية عن طريق مرفق الإدارة الشاملة للسلع لأغراض المسافنة والنقل البحري والشحن في المنطقة وخارجها؛
- (ب) الحلول المعتمدة على التخزين في الصوامع وسلسلة الإمداد بالحبوب غير المعبأة للبرنامج والوكالات الحكومية والإنمائية (إثيوبيا، غرفة التجارة)؛
- (ج) الخدمات اللوجستية الثنائية لأوساط العمل الإنساني؛
- (د) المساهمة في البحث والابتكار في مجال الإمداد بالشراكة مع جامعة جيبوتي وغرفة التجارة والبنك الدولي لتثبيت وضع جيبوتي كمركز امتياز في إدارة سلسلة الإمداد.

النشاط 6: توفير أنشطة التدريب المهني وتعزيز القدرات في قطاع النقل وقطاع مناولة السلع للجهات الشريكة واللاجئين والسكان المحليين

90- سيعمل البرنامج بالشراكة مع مقدمي الخدمات لتوفير التدريب في مجال اللوجستيات والنقل. وفي إطار الفريق العامل للأمم المتحدة والجهات المانحة المعني بالتنقيف والتدريب المهني، يتعاون البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتحديد فرص العمل التي تتطلب التدريب المهني. وسيشمل التدريب الاعتبارات الجنسانية وينظم في مرافق وزارة التعليم والتدريب المهني في جيبوتي وفي قاعدة البرنامج للوجستيات الإنسانية وينسق مع وزارة التعليم والتنمية المهنية ووزارة النقل في الميناء والمطار وقاعدة اللوجستيات الإنسانية. وسيعزز البرنامج أوجه التآزر بين الجهات الشريكة له إلى أقصى حد في إطار هذه المبادرة.

91- وسيضع البرنامج والجهات الشريكة له خطة عمل مراعية للمنظور الجنساني للتدريب في مجال النقل والوجستيات بهدف ضمان تمتع الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بالمهارات التي تجعلهم قادرين على المنافسة في سوق العمل وتمكينهم من الاندماج في بيئتهم الاجتماعية والاقتصادية. وسيعمل البرنامج أيضاً مع الجهات صاحبة المصلحة المعنية بالتدريب في إطار البرامج الخاصة بقابلية التوظيف لوكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة والبرامج الخاصة بالمهارات الحياتية لليونسيف من أجل إدراج التدريب المتصل بالمهارات الشخصية والمراعي للمنظور الجنساني.

92- وتضم الفئة التي تستهدفها هذه الأنشطة وزارة التعليم والطلاب في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والشباب في صفوف السكان المضيفين واللاجئين المترابحة أعمارهم بين 16 و25 سنة والمنقطعين عن الدراسة. وستستهدف النساء لتدريبهن في مجال قيادة السيارات وإدارة المستودعات بهدف سد الفجوة بين الجنسين من حيث إتاحة فرص العمل اللائق والأجور اللائقة.

93- وسيدعو البرنامج والمنظمة الفرنسية للتعاون الإنمائي إلى وضع آلية تنسيق تربط بين القطاعين العام والخاص.

94- وستجرى بحوث تدمج التحليلات الجنسانية بالشراكة مع جامعة جيبوتي والبنك الدولي وغرفة التجارة لتقييم نجاح ابتكارات سلسلة الإمداد ومساهمتها في الاقتصاد المحلي وفي القضاء على الجوع. وسيسهم هذا النشاط في أنشطة اللوجستيات وبناء قدرات الحكومة وقطاع النقل البحري والنقل.

### 3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

- 95- يضمن تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية أن تعزز خدمات البرنامج القدرات بما يتواءم مع الاستراتيجيات والخطط الحكومية. وسيعيد البرنامج استراتيجية على أساس عملية لرسم خرائط تعزيز القدرات تحدد المعالم الرئيسية لتسليم المسؤولية عن الأنشطة إلى الحكومة بشكل تدريجي، أخذاً في الحسبان التزامه بالارتقاء بالقدرات المؤسسية والتنسيق الوطني لأنشطة التغذية المدرسية والتغذية والحماية الاجتماعية وبناء القدرة على الصمود وتعميم المنظور الجنساني والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.
- 96- ويتوقع البرنامج أن يسلم المسؤولية عن 20 في المائة من المدارس في إطار برنامج التغذية المدرسية إلى وزارة التعليم والتدريب المهني كل سنة خلال الفترة المشمولة بالخطة الاستراتيجية القطرية.
- 97- وسيتوقف البرنامج تدريجياً عن تقديم المساعدة الغذائية العامة إذ يُدمج المستفيدون في البرنامج الوطني للتضامن الأسري. وستتولى وزارة الشؤون الاجتماعية المسؤولية عن عمليات توزيع النقد في المناطق الحضرية.
- 98- وبعد التدريب المهني للأشخاص المتروحة أعمارهم بين 16 و25 سنة ودعم الأسواق الزراعية لصغار المزارعين وسلاسل القيمة عنصرين مهمين من استراتيجية الانتقال لأنهما يستهدفان زيادة معدلات العمالة والدخل لاستدامة سبل كسب العيش بشكل منصف لدى النساء والرجال.
- 99- وسيساهم البرنامج في بناء قدرات وطنية للاستجابة الإنسانية تراعي المنظور الجنساني ومجتمعات محلية قادرة على الصمود للحد من الحاجة إلى المساعدة الإنسانية.
- 100- وستوجه الأدلة المستمدة من جمع البيانات وتصنيفها وتحليلها صنع القرارات وتصميم البرامج وإدارة الخدمات المنصفة جنسانياً والمراعية للتغذية التي تقدمها الحكومة.

### 4- ترتيبات التنفيذ

#### 1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات)						
المجموع	النساء	الرجال	البنات	الأولاد	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
19 500	3 510	3 705	5 265	7 020	1	1
13 005	2 341	2 471	3 511	4 682	2	
67 750	11 770	10 235	19 908	25 837	3	2
15 575	6 377	2 106	3 507	3 585	4	
800	250	250	200	100	6	3
116 630	24 248	18 767	32 391	41 224		المجموع (بدون تداخل)*

\* يشمل هذا المجموع 800 مشارك في التدريب المهني لن يحصل على تحويلات عينية أو تحويلات قائمة على النقد.

- 101- يحق للاجئين وملتزمي اللجوء المسجلين في المستوطنات الحصول على المساعدة الغذائية. ويستند العدد المتوقع للسكان اللاجئين إلى الأعداد الحالية في المستوطنات إضافة إلى أعداد اللاجئين المتوقع وصولهم وولادتهم ووفاتهم. ومن المتوقع إدماج نحو 10 000 لاجئ في النظام الوطني للحماية الاجتماعية بحلول عام 2025. وسيستفيد الأطفال اللاجئون المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من الدعم التغذوي. وستستهدف أنشطة الوقاية الأشخاص المعرضين لخطر سوء التغذية من الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من أجل التدبير العلاجي لسوء التغذية.

- 102- وستستهدف خطة الطوارئ في إطار النشاط 2 السكان المتضررين من الصدمات. وستُتاح خدمات بناء القدرات أساساً لوزارة الشؤون الداخلية ووزارة الشؤون الاجتماعية.
- 103- وسيُستبعد المستفيدون الحاصلون على المساعدة الغذائية العامة والموسمية تدريجياً ويُحالون إلى البرنامج الوطني للتضامن الأسري. وستنفَّذ أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في مناطق تحددها وزارة الزراعة بوصفها مناطق من المحتمل أن تحقق أفضل النتائج، وخصوصاً من حيث عدم المساواة بين الجنسين. وفي المناطق الحضرية ستتولى وزارة الشؤون الاجتماعية اختيار الأسر.
- 104- وسيواصل البرنامج مساعدة المدارس في المناطق الريفية، غير أنه سيسلم تدريجياً المسؤولية عن إدارة برنامج التغذية المدرسية إلى الحكومة انطلاقاً من المدارس الموجودة في المراكز الإدارية الإقليمية حيث تكون معدلات الالتحاق بالمدارس والأمن الغذائي أعلى من المعدلات المسجلة في المناطق النائية.
- 105- وسيعتمد اختيار مناطق التدخل لتوفير الدعم التغذوي على نتائج استقصاء الرصد والتقييم الموحدتين لحالات الإغاثة والانتقال الذي سيُستخدم لتكملة مشروع ممول من البنك الدولي يستهدف الوقاية من سوء التغذية لدى الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً وعلاج الأطفال المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والذين يعانون من سوء التغذية المعتدل.
- 106- ولا يستهدف النشاط 5 في إطار الحصيصة الاستراتيجية 3 مستفيدين مباشرين غير أنه سيدعم بصورة غير مباشرة الأمن الغذائي والتغذية لدى ملايين الأشخاص في المنطقة وخارجها ويُتوقع أن يسهم في اقتصاد جيبوتي، ولا سيما من خلال إيجاد فرص للعمل.
- 107- وسيتيح النشاط 6 التدريب المهني وغيره من أنشطة تعزيز القدرات في قطاع النقل ومناولة السلع، باستهداف الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتروحة أعمارهم بين 16 و25 سنة في صفوف اللاجئين والسكان المضيفين.

## 2-4 التحويلات

## الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيم التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط																						
الحصيلة الاستراتيجية 2											الحصيلة الاستراتيجية 1											
النشاط 4							النشاط 3				النشاط 2		النشاط 1						فئة المستفيدين			
معايير (شبكة أمان وتخفيف الآثار)	برامج التغذية التكميلية المستهدفة للأشخاص المعاصرين بالخدمة...نقص المناعة	المرضى الخاضعون للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية/برضى الملل الخاضعون للعلاج تحت الإشراف المباشر	المعايير (المرضى المعاصرون) بالسل غير المعيقين في المستشفى	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات (الوقاية من سوء التغذية الحاد المعقد)	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات (علاج سوء التغذية الحاد المعقد)	برامج التغذية التكميلية الشاملة للأطفال (بين 6 أشهر و 23 شهرًا) - الوقائية	برامج التغذية التكميلية المستهدفة للأطفال (بين 6 أشهر و 59 شهرًا)	المساعدة الغذائية مقابل إرضاء الأصول	المساعدة الغذائية مقابل إرضاء الأصول	معايير (التوزيع العام للأغذية)	معايير (التوزيع العام للأغذية)	معايير (حصص مطبوخة)	معايير (الأطفال في مرحلة التعليم قبل	أنشطة الاستعداد للظوارئ	النقد المتعدد الأغراض	العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات (الوقائية)	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات		الأطفال (بين 6 أشهر و 23 شهرًا)	الأطفال (بين 6 أشهر و 59 شهرًا)	معايير
تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	الأغذية	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية/تحويلات قائمة على النقد	
	-	400	-	-	-	-	-	-	400	-	400	400	150	-	-	-	-	-	-	-	300	الجوب
	-	80	-	-	-	-	-	-	80	-	60	80	30	-	-	-	-	-	-	-	60	اليقول
	-	35	50	-	-	-	-	-	40	-	30	40	15	-	-	-	-	-	-	-	30	الزيوت
	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	5	الملح
	-	20	15	-	-	-	-	-	20	-	20	20	15	-	-	-	-	-	-	-	20	السكر
	-	50	150	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	SuperCereal	
	-	200	-	200	200	200	200	-	-	-	-	-	-	-	-	200	200	200	200	200	SuperCereal Plus	
	1 170	2 006	1 170	820	820	820	820	-	2 163	-	2 100	2 163	1 063	-	-	820	820	820	820	820	مجموع الأسعار الحرارية اليومية	
	11.20	13.60	14.5	13.6	16	16	13.6	-	16	-	11.30	12.20	-	-	1	16	16	16	16	16	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين	
1.5	-	-	-	-	-	-	-	1.5	-	0.3	-	-	-	0.3	1.83	-	-	-	-	-	النقد (دولار/شخص/يوم)	
360	180	270	180	180	180	180	90	360	360	360	150	161	161	90	270	180	180	180	180	90	عدد أيام التغذية في السنة	

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
5 175 325	13 446	دقيق القمح
837 185	3 499	الذرة الرفيعة
245 038	768	الأرز
485 469	1 209	السكر
16 714	186	الملح المدعم باليود
2 921 687	3 895	SuperCereal (خليط القمح والصويا المقوى WSB++)
1 175 505	1 567	SuperCereal (خليط القمح والصويا WSB)
2 177 620	2 053	الزيت النباتي
1 452 486	3 437	البازلاء الصفراء المجروشة
<b>14 487 032</b>	<b>30 059 845</b>	<b>المجموع (الأغذية)</b>
18 689 535		التحويلات القائمة على النقد
<b>33 176 567</b>		<b>المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)</b>

108- تشمل الحصيلة الاستراتيجية 1 توفير المساعدة العينية وكمية نقدية صغيرة لشراء الأغذية الطازجة. وسيُدمج اللاجئين في برنامج الحماية الاجتماعية باستخدام التحويلات القائمة على النقد. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، ستعتمد المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول على الأغذية حصراً خلال السنوات الأولى غير أنها ستتحول إلى تحويلات قائمة على النقد حيثما تكون الأسواق فعالة، كما يتضح من تحليلات الاعتبارات الجنسانية والعمرية والحماية.

تعزيز القدرات، ولا سيما التعاون فيما بين بلدان الجنوب

109- تركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز القدرات لتحقيق المجالات ذات الأولوية المتفق عليها والرامية إلى القضاء على الجوع. وسيساعد البرنامج على الارتقاء بالنظم الوطنية للاستجابة بفضل توليد المعارف وتعزيز القدرات التقنية، وخصوصاً عن طريق وزارة التعليم والتدريب المهني، فيما يتصل بالتغذية المدرسية والتغذية والتدريب المهني. وسيعمل مع الاتحاد الأفريقي والهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية وهيئات إقليمية أخرى ومراكز الامتياز والمكاتب القطرية التابعة له في المنطقة لتبادل الممارسات الجيدة والابتكارات في مجال الزراعة والتغذية المدرسية في سياق جيبوتي بهدف تحديد حلول لمكافحة الجوع تكون ابتكارية ومنصفة جنسانياً وتُستمد من بلدان نامية أخرى.

#### 3-4 سلسلة الإمداد

110- يقع ميناء جيبوتي في المدخل الجنوبي للبحر الأحمر حيث تتقاطع الخطوط الدولية الرئيسية للنقل البحري التي تربط بين آسيا وأفريقيا وأوروبا. ويعتبر مركزاً إقليمياً آمناً لمسافنة السلع ونقلها ويلي حالياً 95 في المائة من احتياجات النقل البحري للبلدان المجاورة ويؤدي دوراً حاسماً في إتاحة مركز إنساني للاستجابة الإقليمية للأزمات للبرنامج والجهات الشريكة له العاملة في الميدان الإنساني. ويُستخدم في الوقت الحالي في الاستجابة للأزمة في اليمن.

111- وتشكل قاعدة البرنامج للجستيات الإنسانية جزءاً من البنية التحتية اللوجستية الوطنية والإقليمية ويمكنها مناولة المواد الغذائية وغير الغذائية، ولا سيما لأغراض التخزين المسبق، واستضافة الاجتماعات وحلقات العمل والدورات التدريبية المتصورة في

إطار النشاطين 5 و6 كجزء من مساهمة البرنامج في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 من خلال أنشطة ترمي إلى تحسين سبل كسب العيش من أجل تحقيق الأمن الغذائي.

112- وستشكّل التحويلات وتحدّد كمياتها على أساس الاحتياجات وتقييمات السوق والتحليلات الجنسانية. وسيستعين البرنامج بخبرته المرتبطة بسلسلة الإمداد في عمله مع السلطات المحلية ومتعدي النقل والتجار لتسريع عمليات التسليم ولتحسين تنوع السلع وتوافرها والقدرة على تحمل تكاليفها نتيجة لذلك. وسيستفيد من دوره في توفير الخدمات لمستخدمي قاعدة اللوجستيات الإنسانية للعمل مع السلطات الوطنية والمحلية على تعزيز قدراتها. وتستطيع القاعدة توفير خدمات مناولة الحبوب غير المعبأة فقط لأنها المرفق الوحيد الموجود في المنطقة والمزوّد بصومعة للحبوب.

#### 4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

- 113- ضمانا للاستعداد التنظيمي للتغييرات المرتبطة بالخطة الاستراتيجية القطرية، سيضطلع المكتب القطري بما يلي:
- (أ) إجراء عملية مواءمة تنظيمية وتقييم للمهارات لضمان وجود الهياكل ذات الصلة وتمتع الموظفين العاديين والمؤقتين بالمهارات المناسبة وتحقيق أهداف التكافؤ بين الجنسين؛
- (ب) الاستعانة بخبراء تقنيين لفترات قصيرة من أجل تقديم الدعم في مجالات مثل الحماية الاجتماعية والتدريب المهني والتكافؤ بين الجنسين والشباب والتنوع والإدماج، لضمان نقل كفاءات الخبراء التقنية إلى الموظفين الوطنيين في إطار استراتيجية التعلم والتنمية عن طريق الإرشاد والتدريب؛
- (ج) الحرص على أن تظل تنمية الكفاءات المهنية من الأولويات لتعزيز قدرات موظفي المكتب القطري لأغراض الاستمرار التشغيلي والمؤسسي الطويل الأمد.

#### 5-4 الشراكات

- 114- الحكومة هي الجهة الشريكة الرئيسية للبرنامج. وسيؤد البرنامج شراكاته مع وزارة التعليم والتدريب المهني ووزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة شؤون المرأة وغرفة التجارة والمعهد الوطني للإحصاءات والهيئات الإقليمية، وهي جهات ستقود وضع الأنشطة وتنفيذها بهدف نقل الخبرات وإدارة برامج وطنية منصفة وشاملة للأمن الغذائي والتغذية مما يسمح بالتحكم في الأمور على المستوى الوطني.
- 115- وتعتبر الشراكات مع اليونيسف ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أساسية لتحسين التغذية وشبكات الأمان والاعتماد على الذات في صفوف اللاجئين. وسيعمل البرنامج مع الحكومة والمنظمة الدولية للهجرة ومفوضية شؤون اللاجئين من أجل إدماج اللاجئين والمهاجرين في برامج شبكات الأمان الاجتماعي بما يتواءم مع إطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين.
- 116- وستعزّز أوجه التآزر مع سائر الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها في التصدي مثلاً لآثار تغير المناخ على مجموعات صيادي الأسماك والرعاة والمزارعين. ويجري تحديد أوجه التآزر مع اليونيسف وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الصحة العالمية والبنك الدولي ووزارة الزراعة لضمان إمكانية مساهمة الجهات صاحبة المصلحة في إحداث الأثر الأمثل عن طريق توفير دعمها التقني.
- 117- وستوطّد الشراكة مع مصرف التنمية الأفريقي من حيث أساليب الزراعة الابتكارية وشبكات الأمان الاجتماعي الحضري. وسيتعاون البرنامج مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية لمواءمة تدابير الاستعداد للطوارئ مع الاستراتيجيات الإقليمية.
- 118- وسيتيح البرنامج الخبرة اللوجستية، بتوفير البنية التحتية والمساعدة التقنية والتدريب الذي يفضي إلى تحول في المنظور الجنساني بالتعاون مع وزارة التعليم والتدريب المهني.
- 119- وسيعقد البرنامج الشراكات مع المؤسسات الأكاديمية ومؤسسات البحث ووزارة التعليم والتدريب المهني والمجتمع المدني وغرفة التجارة لتوليد الأدلة بهدف تطوير حلول لمكافحة الجوع تكون ابتكارية وتحول في المنظور الجنساني. وستُستكشف

الشراكات مع منظمات الشباب وحقوق المرأة والأشخاص المصابين بالعدوى بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص ذوي الإعاقة لتعزيز الاستجابة الشاملة والمنصفة والتمكينية للاحتياجات الخاصة لهذه الفئات عبر أنشطة البرنامج والبرامج الوطنية.

## 5- إدارة الأداء والتقييم

### 1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

120- سيستخدم البرنامج أدوات مؤسسية ومحلية مكثفة مع الواقع المحلي لتصميم أنشطته وتنفيذها ورصدها بهدف ضمان مواءمة جميع أنشطة الرصد والتقييم مع متطلباته المؤسسية الدنيا للرصد. وستعد خطة للرصد والاستعراض والتقييم تراعي المنظور الجنساني. وستتواءم الخطة مع إطار النتائج المؤسسية (2017-2021) وتضمن إيلاء العناية للمساءلة إزاء السكان المتضررين والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. ويعتزم البرنامج في إطار هذا النهج العمل على أساس المشاركة مع جهات شريكة متعاونة وحكومية من أجل تنفيذ برامج منصفة جنسانيا تقضي إلى تحول في المنظور الجنساني وتراعي اعتبارات الحماية عند الاقتضاء بالتركيز على تعزيز القدرات.

121- وستساهم الجهات الشريكة المتعاونة والحكومية في جميع أنشطة الرصد في إطار مبادرات تعزيز القدرات وستجمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر بانتظام من خلال المقابلات مع الأفراد والأسر. وقد عانت أنشطة الرصد والتقييم في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة من نقص القدرات في مجال جمع البيانات من المسؤولين عن التعداد في الإدارة الوطنية للإحصاءات ومن عدم وجود عدد كافٍ من الموظفين في المكتب القطري لإدارة عبء العمل. ويعتزم المكتب القطري توسيع نطاق قدرته الاستقصائية عبر استخدام أجهزة محمولة ونظم إلكترونية لقياس مؤشرات العمليات والنواتج والحصائل في المجتمعات المستهدفة، بتصنيف البيانات حسب الجنس والعمر وإدراج مؤشرات جنسانية لأغراض تحليلها واستخدامها. وسيجرّب نظام رصد آثار الأصول في عام 2020 في رصد مبادرات المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول وقد يبدأ تطبيقه في السنوات التالية بناء على مدى حسن أدائه<sup>(34)</sup> وبالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية، سيصمم البرنامج نظاما للرصد والتقييم أكثر مرونة ومراعاة للسياق والمنظور الجنساني. وستشارك الجهات الشريكة في تحليل البيانات اعتبارا من مرحلة التصميم بغية ضمان اتصال أنشطة جمع البيانات وتحليلها بوضع جيبوتي المحدد وتكيف هذه الأنشطة معه وتعزيز صنع القرارات على أساس مشترك ومسدّد بالأدلة.

122- ويتمثل أحد الأهداف الرئيسية للبرنامج في تحسين جودة البيانات وموثوقية النتائج. وسيعمل البرنامج بالتالي مع المعهد الوطني للإحصاءات من أجل تعزيز القدرات والتنسيق مع الوكالات الأخرى للنهوض بالتقييم المشترك لوضع الأمن الغذائي والتغذية والفقر والصحة وبالرصد المشترك للأنشطة.

123- وسيعزز البرنامج استخلاص الدروس من أنشطته في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية والمساءلة عنها. وتحقيقا لذلك، سيجري البرنامج تقييما لامركزيا للبرنامج الخاص بالمناطق الحضرية في إطار البرنامج الوطني للتضامن الأسري في عام 2021 واستعراضا لمنتصف المدة للخطة الاستراتيجية القطرية وتقييما للخطة الاستراتيجية القطرية في العام قبل الأخير من الفترة المشمولة بالخطة.

124- وسيضع البرنامج آليات آمنة وميسرة لتقديم الشكاوى والتعقيبات تستهدف تلقي جميع التعقيبات والشكاوى المتعلقة بالمشروعات من المستفيدين. وستبذل جهود خاصة لتلقي الشكاوى المتصلة بالعنف الجنساني والاستغلال والانتهاك الجنسيين. وسيُرصَد البرنامج ويتتبع الشكاوى ويضمن حرصا على المساواة إزاء السكان المتضررين أن توضع خطط لتحسين عملية صنع القرارات وجعلها شاملة ومنصفة.

(34) يستخدم النظام صورا ملقطة بالسواتل لقياس التغييرات الإيجابية الناتجة عن مشروعات المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول.

## 2-5 إدارة المخاطر

125- سيظل سجل المخاطر المحدث بانتظام يوجه إدارة المخاطر.

*المخاطر الاستراتيجية*

126- يمكن أن يسبب تفاقم انعدام الأمن في البلدان المجاورة تدفقات لا يُستهان بها من اللاجئين والمهاجرين ويزيد خطر الإرهاب، مما قد يؤثر تأثيراً شديداً في موظفي البرنامج وأصوله وبرامجه. وسعياً إلى إدارة هذا الخطر، سيحسن البرنامج التنسيق مع المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة لرصد التحركات السكانية والأعمال الإرهابية المحتملة. وسيضع البرنامج أيضاً خطة الطوارئ المتوقعة في الخطة الاستراتيجية القطرية ويواصل مشاركته النشطة في الخلية الأمنية للأمم المتحدة وفريق إدارة الأمن، بالحفاظ على اتصالات منتظمة بجهات تنسيق الأمن في السفارات.

127- وجبوتي معرضة لحالات الجفاف والفيضانات المفاجئة والأعاصير والزلازل التي تسبب تشرد الأشخاص وتزيد انعدام الأمن الغذائي والاحتياجات التغذوية. ويخفف البرنامج وطأة المخاطر المرتبطة بهذه الظواهر عن طريق التخطيط والرصد للطوارئ من أجل تيسير العمل المبكر.

128- ويحتاج البرنامج إلى قوى عاملة ملتزمة ومؤهلة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بفعالية. وسوف يستثمر في التدريب ويتعاقد مع موظفين يتمتعون بالمهارات المناسبة ويضع آليات لنقل المعارف والخبرات من الموظفين والخبراء الاستشاريين الدوليين إلى الموظفين الوطنيين.

129- وهناك خطر آخر وهو أن يقوّض النجاح المحدود في التصدي لعدم المساواة بين الجنسين أهداف القضاء على الجوع بسبب وجود قدرات محدودة وعدم تحديد الأولويات من جانب الجهات الشريكة. وسيضمن البرنامج بناءً على ذلك أن تحقق الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي وأنشطة تعزيز القدرات والأنشطة المشتركة مع الحكومة والجهات الشريكة نواتج واضحة وقابلة للقياس والتحقيق في مجال المساواة بين الجنسين.

130- وستؤثر حالات النقص الشديد في التمويل تأثيراً سلبياً في تنفيذ الأنشطة المقررة في الخطة الاستراتيجية القطرية. وتخفيفاً لوطأة هذا الخطر، سيواصل البرنامج تعبئة الموارد، باستكشاف فرص جديدة للتمويل مع الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية، بما في ذلك الحكومة.

*المخاطر التشغيلية*

131- قد يسبب عدم الامتثال للسياسات والإرشادات الداخلية اضطرابات تشغيلية ويؤخر مبادرات التغيير المؤسسي. وستعزّز إجراءات الرقابة الداخلية واستخلاص الدروس عبر استعراضات منتظمة للمخاطر وتدابير متفق عليها لتخفيف وطأة المخاطر.

132- وتشمل المخاطر الداخلية حالات العث والفساد التي تسفر عن خسائر مالية وتمس بالسمعة. وتشمل تدابير التخفيف تعزيز الضوابط الداخلية ومواصلة إطلاع الموظفين والجهات الشريكة على سياسات البرنامج لمكافحة التديليس.

## 6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

## 1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)						
الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية	الحصيلة الاستراتيجية
27 076 058	4 767 654	4 882 612	5 142 629	5 618 951	6 664 212	1
38 585 269	7 275 481	7 541 826	7 615 070	7 966 277	8 186 615	2
8 458 967	1 598 416	1 652 127	1 614 539	1 786 221	1 807 664	3
74 120 295	13 641 552	14 076 565	14 372 239	15 371 448	16 658 491	المجموع

133- تشمل الميزانية مخصصات سنوية كافية للأنشطة التي تسهم في تحقيق المساواة بين الجنسين تمثيا مع التزامات البرنامج.

## 2-6 آفاق تدبير الموارد

134- تبلغ قيمة ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2020-2024 ما مجموعه 74.1 مليون دولار أمريكي. وتتمشى المجالات المحددة لعمل البرنامج مع مصالح الجهات المانحة ومن المتوقع أن تمكن البرنامج من النجاح في تعبئة الموارد اللازمة لتنفيذ أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية.

## 2-6 استراتيجية تعبئة الموارد

135- وُضعت استراتيجية لتعبئة الموارد من أجل دعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيعمل البرنامج على تنويع قاعدة الجهات المانحة المساهمة فيه من خلال إشراك جهات مانحة تقليدية وغير تقليدية مثل القطاع الخاص ومؤسسات مالية دولية على غرار البنك الدولي. ومن الأساسي جمع الأموال على أساس مشترك مع سائر وكالات الأمم المتحدة في جيبوتي للاستفادة من الموارد المحدودة على أفضل وجه.

136- وسيعمل البرنامج مع الحكومة ليشرك معها في الدعوة إلى توفير الدعم المؤسسي وتعبئة الموارد، بما في ذلك من الميزانية الوطنية، بهدف تيسير عملية تسليم المسؤوليات واستدامة البرامج التي يدعمها البرنامج.

## الملحق الأول

### الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لجيبوتي (2020-2024)

			الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
			الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية
			الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية
مراعية للتغذية	فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي	الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول اللاجئين وملتمسي اللجوء والسكان المتضررين من الصدمات على أغذية كافية ومغذية طوال السنة	
	مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات		

#### الافتراضات

تمتع المكتب القطري والشركاء بالقدرة والتمويل والوقت للقيام بجمع بيانات رصد سليمة.

#### مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

### الأنشطة والنواتج

**1: توفير المساعدة الغذائية والخدمات التغذوية، بما في ذلك الأغذية الغنية بالمغذيات وخدمات التثقيف والمشورة في مجال التغذية، للاجئين وملتزمي اللجوء الذين يقيمون في المستوطنات .**  
(تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) والمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية/مرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر (المستوى 1) على خدمات العلاج التي تشمل خدمات المشورة التغذوية المتخصصة وتدعم التعافي التغذوي. (ألف: تحويل الموارد)

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) والمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية/مرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر (المستوى 1) على خدمات العلاج التي تشمل خدمات المشورة التغذوية المتخصصة وتدعم التعافي التغذوي. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) والمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية/مرضى السل الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر (المستوى 1) على خدمات العلاج التي تشمل خدمات المشورة التغذوية المتخصصة وتدعم التعافي التغذوي. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي (منقح))

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) على الخدمات الوقائية التي تشمل الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة وخدمات التثقيف التغذوي وتلبي احتياجاتهم الأساسية. (ألف: تحويل الموارد)

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) على الخدمات الوقائية التي تشمل الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة وخدمات التثقيف التغذوي وتلبي احتياجاتهم الأساسية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول جميع الأطفال اللاجئين وملتزمي اللجوء المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات (المستوى 1) على الخدمات الوقائية التي تشمل الأغذية الملبية لاحتياجات تغذوية خاصة وخدمات التثقيف التغذوي وتلبي احتياجاتهم الأساسية. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي (منقح))

حصول اللاجئين وملتزمي اللجوء المسجلين (المستوى 1) والمقيمين في المستوطنات خلال الفترة الانتقالية على ما يكفي من المساعدات الغذائية و/أو النقدية لحماية حصولهم على الغذاء طوال السنة (ألف: تحويل الموارد)

حصول اللاجئين وملتزمي اللجوء المسجلين (المستوى 1) والمقيمين في المستوطنات خلال الفترة الانتقالية على ما يكفي من المساعدات الغذائية و/أو النقدية لحماية حصولهم على الغذاء طوال السنة (واو: الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

**2: تعزيز قدرة الحكومة ودعم أنشطة الاستجابة الوطنية للسكان المتضررين من الصدمات من خلال خطة للطوارئ. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)**

استفادة السكان المتضررين من الصدمات (المستوى 3) من تعزيز القدرة الوطنية على الاستعداد للأزمات والاستجابة لها وتلبية احتياجاتهم الأساسية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول السكان المتضررين من الصدمات (المستوى 1) على مساعدات غذائية طارئة تلبي احتياجاتهم الأساسية في فترات الأزمات والانتعاش المبكر. (ألف: تحويل الموارد)

الحصيلة الاستراتيجية 2: امتلاك سكان جيبوتي الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة واللاجئين لفرص محسنة للحصول على الأغذية وحالة تغذوية أفضل بحلول عام 2025

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

#### الافتراضات

توفر التمويل الكافي وفي الوقت المناسب للحفاظ على خط إمداد سليم.

توفر شركاء التنفيذ؛ وتمتعهم بالقدرة على توفير تدريبات وإسهامات فعالة؛ وقيامهم بإدارة المرافق حسب اتفاقيات البرنامج؛ والتزامهم بممارسات أعمال شفافة.

#### مؤشرات الحصائل

معدل التخلف عن العلاج

معدل التعافي التغذوي

معدل المواظبة

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

معدل التسجيل

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – للنساء

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات

نسبة أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يبيعون من خلال نُظم التجميع التي يدعمها البرنامج

نسبة التحويلات القائمة على النقد الموجهة عن طريق الأنظمة الوطنية للحماية الاجتماعية نتيجة للدعم الذي يقدمه البرنامج لتعزيز القدرات

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و 23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة أصول سُبل كسب العيش

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن جني فوائد بيئية

معدل الاستبقاء/التسرب

القدرات الوطنية في مجال التغذية المدرسية المتعلقة بنهج النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER)

علاج السل: معدل التعافي التغذوي

علاج السل: معدل التخلف عن العلاج

الأنشطة والنواتج

**3: توفير الأغذية والتحويلات القائمة على النقد والمساعدة التقنية لتدعيم نظام وطني شامل وتكفي للحماية الاجتماعية يراعي المنظور الجنساني والتغذية ويساهم في تحسين التكامل الاقتصادي. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)**

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المجتمعات المستهدفة (المستوى 1) من تحسين الأصول وتدعيم سلاسل القيمة الخاصة بالمزارعين والحد من خسائر ما بعد الحصاد والمهارات التي تعزز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات المرتبطة بالمناخ. (ألف: تحويل الموارد)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المجتمعات المستهدفة (المستوى 1) من تحسين الأصول وتدعيم سلاسل القيمة الخاصة بالمزارعين والحد من خسائر ما بعد الحصاد والمهارات التي تعزز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات المرتبطة بالمناخ. (دال: إنشاء الأصول)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المجتمعات المستهدفة (المستوى 1) من تحسين الأصول وتدعيم سلاسل القيمة الخاصة بالمزارعين والحد من خسائر ما بعد الحصاد والمهارات التي تعزز قدرتهم على الصمود في وجه الصدمات المرتبطة بالمناخ. (واو: الشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة الأطفال في مرحلة التعليم قبل المدرسي وأطفال المدارس في المناطق المستهدفة (المستوى 3) من تحسين قدرة الحكومة على إتاحة برنامج وطني للوجبات المدرسية مراعاة للتغذية ومنصف جنسانياً. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول الأطفال في مرحلة التعليم قبل المدرسي وأطفال المدارس في المناطق المستهدفة (المستوى 1) على وجبة مغذية في كل يوم يحضرون فيه إلى المدرسة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الحضور. (ألف: تحويل الموارد)

حصول الأطفال في مرحلة التعليم قبل المدرسي وأطفال المدارس في المناطق المستهدفة (المستوى 1) على وجبة مغذية في كل يوم يحضرون فيه إلى المدرسة لتلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية وزيادة معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الحضور. (نون: توفير التغذية المدرسية)

حصول سكان جيبوتي واللاجئين الضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية والريفية (المستوى 1) على حصص نقدية و/أو غذائية شهرية إضافة إلى حصولهم بصفة متزايدة على خدمات البرنامج الوطني للتضامن الأسري وبرنامج المساعدة الاجتماعية الصحية، مما يعزز أمنهم الغذائي وتغذيتهم. (ألف: تحويل الموارد)

**4: توفير الوقاية من سوء التغذية وعلاجه والتحويلات القائمة على النقد والأغذية المغذية والمشورة التغذوية والحوافز للسكان المستهدفين إلى جانب دعم برامج التغذية الوطنية (أنشطة العلاج التغذوي)**

حصول أطفال جيبوتي المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في المناطق التي تسجل أعلى معدلات سوء التغذية المزمن والحاد (المستوى 1) على أغذية تلي احتياجات تغذوية خاصة وتقي من سوء التغذية المزمن والحاد. (ألف: تحويل الموارد)

حصول أطفال جيبوتي المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في المناطق التي تسجل أعلى معدلات سوء التغذية المزمن والحاد (المستوى 1) على أغذية تلبّي احتياجات تغذوية خاصة وتقي من سوء التغذية المزمن والحاد. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول أطفال جيبوتي المتروحة أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في المناطق التي تسجل أعلى معدلات سوء التغذية المزمن والحاد (المستوى 1) على أغذية تلبّي احتياجات تغذوية خاصة وتقي من سوء التغذية المزمن والحاد. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي (منقّح))

استفادة السكان الذين يعانون من ضعف تغذوي وانعدام الأمن الغذائي (المستوى 3) من تعزيز القدرة الوطنية على زيادة توافر أغذية مقواة وغنية بالمغذيات تقي من سوء التغذية واستهلاكها وإمكانية تحمل تكاليفها. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول أطفال جيبوتي المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) على العلاج الذي يشمل الأغذية التي تلبّي الاحتياجات التغذوية الخاصة وخدمات المشورة التغذوية، ويدعم التعافي الغذائي. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول أطفال جيبوتي المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات ممن يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل (المستوى 1) على العلاج الذي يشمل الأغذية التي تلبّي الاحتياجات التغذوية الخاصة وخدمات المشورة التغذوية، ويدعم التعافي الغذائي. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي (منقّح))

حصول المستهدفين من المرضى الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل والخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل (الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر لمدة قصيرة) والأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية (المستوى 1) على أغذية مغذية وتحويلات قائمة على النقد وتُدْرَج في برنامج شبكة أمان لتخفيف الآثار، مما يحسّن وضعها التغذوي وإنتاجيتها وأمنها الغذائي. (ألف: تحويل الموارد)

حصول المستهدفين من المرضى الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل والخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل (الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر لمدة قصيرة) والأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية (المستوى 1) على أغذية مغذية وتحويلات قائمة على النقد وتُدْرَج في برنامج شبكة أمان لتخفيف الآثار، مما يحسّن وضعها التغذوي وإنتاجيتها وأمنها الغذائي. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول المستهدفين من المرضى الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل والخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل (الخاضعين للعلاج تحت الإشراف المباشر لمدة قصيرة) والأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرة بفيروس نقص المناعة البشرية (المستوى 1) على أغذية مغذية وتحويلات قائمة على النقد وتُدْرَج في برنامج شبكة أمان لتخفيف الآثار، مما يحسّن وضعها التغذوي وإنتاجيتها وأمنها الغذائي. (هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي. (منقّح))

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة تكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 3: امتلاك السلطات والجهات الشريكة المحلية قدرة معززة على دعم أوساط العمل الإنساني في منطقة القرن الأفريقي طوال السنة

فئات الحصائل: تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع القطاعين العام والخاص، والوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، والجهات الشريكة التشغيلية الأخرى

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

### الإفتراضات

تمتع المكتب القطري والشركاء بالقدرة والتمويل والوقت لتقديم الخدمات والاستفادة منها. توفر التمويل الكافي وفي الوقت المناسب للحفاظ على خدمات سليمة.

### مؤشرات الحصائل

مؤشر الشراكات

معدل رضا المستخدمين

### الأنشطة والنواتج

5: توفير خدمات سلسلة الإمداد لأوساط العمل الإنساني (على أساس الاسترداد الكامل للتكاليف). (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتضررين من الأزمات (المستوى 3) من إنشاء منصة لتقديم الخدمات لدعم أوساط العمل الإنساني تمكّنهم من الحصول على أغذية منقذة للحياة في الوقت المناسب وعلى إمدادات الإغاثة والمستلزمات الطبية.  
(حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

6: توفير أنشطة التدريب المهني وتعزيز القدرات في قطاع النقل وقطاع مناولة السلع للجهات الشريكة واللاجئين والسكان المحليين (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة مؤسسات جيبوتي (المستوى 3) من أنشطة المساعدة التقنية المشتركة ونقل المهارات من الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية التي توطد جيبوتي كمرکز للخدمات اللوجستية وسلاسل الإمداد في منطقة القرن الأفريقي.  
(جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة مؤسسات جيبوتي (المستوى 3) من أنشطة المساعدة التقنية المشتركة ونقل المهارات من الجهات الشريكة الإنسانية والإنمائية التي توطد جيبوتي كمرکز للخدمات اللوجستية وسلاسل الإمداد في منطقة القرن الأفريقي.  
(كاف: دعم الشراكات)

استفادة اللاجئين والشباب والسكان الذين يعانون من نقص العمالة (المستوى 1) من أنشطة تدريبية تتصل باكتساب المهارات في مجال اللوجستيات وخدمات النقل وتمكّنهم من الوصول إلى سوق العمل. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

### الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

**جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم المؤشرات الشاملة**

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)  
جيم 1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

**جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم المؤشرات الشاملة**

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية  
جيم 2-3: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة  
جيم 2-4: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق

**جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج المؤشرات الشاملة**

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل  
جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك  
جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

**جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة المؤشرات الشاملة**

جيم 1-4: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِثت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

## الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8	النتيجة الاستراتيجية 1	النتيجة الاستراتيجية 1	مجال التركيز
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الاستجابة للأزمات	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	
53 847 151	6 519 872	27 948 621	19 378 658	التحويل
6 341 024	350 195	3 395 490	2 595 339	التنفيذ
9 408 345	1 072 625	4 886 189	3 449 531	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
69 596 521	7 942 692	36 230 300	25 423 529	المجموع الفرعي
4 523 774	516 275	2 354 969	1 652 529	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
74 120 295	8 458 967	38 585 269	27 076 058	المجموع