

Résumé d'évaluation

Evaluation décentralisée pour une prise de décisions fondées sur des données factuelles

Évaluation du fonctionnement du Projet IPSR « Protéger les vies et les moyens de subsistance et promouvoir les moyens de subsistance » du PAM en Côte d'Ivoire (2013-2017)

SUJET DE L'ÉVALUATION

En 2013, le Bureau Pays du PAM en Côte d'Ivoire a débuté la mise en œuvre du projet d'intervention prolongé de secours et de redressement (IPSR) pour répondre aux besoins humanitaires résiduels persistants dans un contexte post-conflictuel marqué par le retour à la paix et à la stabilité. En visant principalement les populations rapatriées et vulnérables des zones de retour de l'Ouest et du Sud-Ouest ainsi que les zones d'insécurité alimentaire et à forte prévalence de la malnutrition aiguë au Nord ; les PV-VIH dans la ville de Bouaké et de Yamoussoukro, les effets escomptés par le projet étaient l'amélioration de leur consommation alimentaire, l'accroissement de leur accès aux actifs de production et la réduction de la malnutrition aiguë chez les femmes et les enfants. Le projet s'est étendu sur une période de 57 mois (avril 2013 - décembre 2017). En 2017, ce projet a fait l'objet d'une évaluation externe indépendante dont la mission s'est déroulée du 19 juin au 5 juillet.

OBJECTIFS DE L'ÉVALUATION

D'une manière globale, cette évaluation a été commanditée pour répondre à des exigences de redevabilité et d'apprentissage. De manière spécifique, il s'agissait de déterminer les effets de l'intervention sur ses indicateurs clé et d'en identifier les déterminants afin d'éclairer les prises de décisions futures.

METHODOLOGIE

Les critères d'analyse de l'évaluation ont été les suivants : pertinence, couverture, cohérence, efficacité, efficience, impact, durabilité et capitalisation. Elle s'est appuyée sur une méthode mixte incluant

revue documentaire, entretiens semi-structurés et observations directes.

RESULTATS-CLES

Pertinence

Bien que le PAM dispose d'une connaissance en temps réel du contexte global et des besoins des populations affectées, certaines connaissances spécifiques documentées sur les zones d'intervention (notamment les inégalités fondées sur le genre et les causes de la malnutrition) font défaut. Les besoins identifiés sont conformes à ceux des populations ciblées dans les limites du mandat du PAM. Les interactions touchant à la définition et à la mise en œuvre des activités entre les équipes du projet et les populations cibles ont été jugées respectueuses, conformes aux protocoles nationaux (nutrition) et ont reçu l'assentiment des bénéficiaires.

Couverture

La couverture, les critères de sélection des zones d'intervention et des populations affectées pour chaque activité de l'IPSR sont précis, transparents et adéquats. Des spécificités de certaines catégories vulnérables de populations (personnes âgées et handicapées, enfants de plus de 5 ans) ne sont pas prises en compte dans l'IPSR. Le processus de ciblage des populations est participatif et garant de la cohésion communautaire.

Cohérence

La stratégie de l'IPSR s'inscrit dans les grandes lignes des principales politiques, stratégies et directives nationales. En outre cette stratégie respecte globalement les orientations normatives et directives sectorielles du PAM sauf en ce qui concerne la durée des activités de vivres contre



création d'actifs productifs (FFA) et l'intégration systématique de la nutrition dans toutes les activités. Les activités du projet complètent dans une certaine mesure celles des autres agences des Nations Unies telles que l'UNICEF, le HCR et la FAO. Toutefois les opportunités de complémentarité avec les interventions de la FAO et du FIDA ne sont pas formellement explorées.

Efficacité

L'intervention a dans une grande mesure permis d'éviter la faim pendant les premières semaines après le retour pour les bénéficiaires. La situation alimentaire s'est améliorée entre 2015 et 2016 de façon significative pour les déplacés (surtout pour les femmes) et de façon plus modeste pour les rapatriés. L'amélioration des moyens d'existence est plus modeste. Les activités ciblant les personnes souffrant de malnutrition aiguë modérée (MAM) ont été réalisées partiellement (diminution des rations ou des durées, ou encore interruption dans le traitement).

Efficience

Le processus d'estimation des ressources est rigoureux. Les procédures internes de sélection de prestataires sont susceptibles de garantir une optimisation des ressources. Les compétences nécessaires pour la mise en œuvre de l'IPSR sont relativement disponibles. Néanmoins, les compétences en genre et nutrition du Bureau Pays et des partenaires de mise en œuvre méritent d'être renforcées. Les réductions de ressources financières et le calcul des coûts directs de soutien (DSC) suivant un pourcentage du coût de l'assistance a compromis le suivi des activités, notamment à Bouaké. Les compétences du Bureau Pays sont, dans une certaine mesure, complétées par les appuis du Bureau Régional. Le fonctionnement des services de support est optimal.

Impact

Les populations ont relevé des changements significatifs dans la disponibilité et l'accès aux denrées alimentaires, le renforcement des moyens de subsistance et les relations hommes-femmes, quoique encore fragiles.

Durabilité

Les institutions nationales impliquées dans la nutrition possèdent des capacités pour l'appropriation et une volonté certaine de prendre le leadership dans la prise en charge de la malnutrition aiguë modérée bien qu'ayant encore besoin d'être accompagnées au cours des prochaines années. Les capacités d'appropriation des acquis des activités FFA et celles liées au genre sont très faibles car ces institutions ont été très peu impliquées dans ces actions. Du fait du manque de système de suivi ou d'accompagnement dans le moyen terme, la durabilité des activités FFA ne repose

que sur la motivation des populations affectées. Il manque des actions de conscientisation pour faire perdurer les acquis en matière de genre.

Capitalisation

En ce qui concerne la capitalisation, les leçons apprises et la flexibilité, les contraintes financières sont gérées à travers un ajustement permanent de l'IPSR. Les évolutions du contexte sont bien suivies sauf pour la situation des rapatriements et retours spontanés. Le mécanisme de suivi est optimal pour les activités de distribution générale de vivres (DGV) et FFA et intègre des données désagrégées en matière de genre. L'IPSR a intégré un certain nombre de sujets importants soulevés par les évaluations passées des opérations du PAM, même si tous ne sont pas intégrés.

CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

Evaluation globale

La conception des interventions est en grande partie conforme aux besoins des populations ciblées. La couverture telle qu'elle est déterminée dans la conception de l'IPSR et la mise en œuvre est globalement adéquate à l'exception de la couverture des besoins des catégories vulnérables et en termes des besoins de prise en charge de la malnutrition aiguë et modérée. L'IPSR est bien en cohérence avec les politiques nationales. Elle est également cohérente dans une large mesure avec les objectifs et les stratégies du PAM, mais avec une faible intégration de certains aspects (genre, sensibilité à la nutrition, le soutien à la résilience). L'atteinte des objectifs est globalement satisfaisante pour les activités de DGV et FFA mais mitigée pour les activités spécifiques à la nutrition.

Recommandations

Sur la base des résultats et des conclusions de cette évaluation, les recommandations de l'équipe d'évaluation sont décrites ci-dessous :

- R1** : Renforcer les partenariats stratégiques avec d'autres acteurs.
- R2** : Renforcer le soutien à l'Etat dans le domaine de la sécurité alimentaire.
- R3** : Continuer à supporter les plateformes de coordination multifonctionnelle sur la nutrition.
- R4** : Dédier les ressources nécessaires pour le suivi des interventions.
- R5** : Promouvoir des interventions sensibles à la nutrition.
- R6** : Promouvoir des interventions sensibles au genre.
- R7** : Continuer et concrétiser la mise en place de mécanismes de redevabilité envers les populations.