



Distribution: générale Point 6 de l'ordre du jour
Date: 14 janvier 2020 WFP/EB.1/2020/6-A/1
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique pour le Cambodge (2019-2023) et augmentation budgétaire correspondante

	Données actuelles	Modification	Données révisées
Durée	1^{er} janvier 2019-31 décembre 2023	Aucune modification	Aucune modification
Bénéficiaires	424 640	11 682	436 322
<i>(En dollars É.-U.)</i>			
Coût total	50 241 310	22 009 670	72 250 980
Transferts	34 014 054	18 109 629	52 123 683
Mise en œuvre	6 986 435	1 429 222	8 415 657
Coûts d'appui directs ajustés	6 174 451	1 127 505	7 301 956
Total partiel	47 174 939	20 666 357	67 841 296
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	3 066 371	1 343 313	4 409 684

Marqueur de l'égalité femmes-hommes et de l'âge*: 3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique pour le Cambodge et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 22 009 670 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

31 décembre 2019

Coordonnateurs responsables:

M. J. Aylieff
Directeur régional
Asie et Pacifique
courriel: john.aylieff@wfp.org

Mme F. Erdelmann
Directrice de pays, p.i.
courriel: francesca.erdelmann@wfp.org

Justification

1. Le plan stratégique de pays (PSP) de cinq ans (2019-2023) établi par le PAM pour le Cambodge contribue à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) 2 et 17 et à la concrétisation des résultats stratégiques du PAM 1, 4, 5 et 8 au titre de cinq effets directs stratégiques. La présente révision a été décidée à la suite de la confirmation de contributions non prévues dépassant les prévisions de financement initiales, contributions qui ont permis d'augmenter de manière substantielle les budgets associés aux effets directs stratégiques 1, 2, 3 et 4. Ces fonds n'étaient pas programmés au moment de l'élaboration du PSP. Ils sont le fruit d'initiatives ultérieures menées par le PAM en collaboration avec le Gouvernement en vue de mobiliser des ressources pour mieux faire concorder le PSP avec les plans nationaux et les priorités des partenaires de développement.
2. Le budget total augmentera de 22 009 670 dollars, dont 35 pour cent seront affectés à des transferts sous forme de produits alimentaires, 4 pour cent à des transferts de type monétaire et 45 pour cent au renforcement des capacités. Les principales modifications apportées au budget sont les suivantes:
 - intégration de nouvelles contributions confirmées émanant du programme international McGovern-Dole d'assistance alimentaire au profit de l'éducation et de la nutrition infantile et du programme Local and Regional Food Aid Procurement (LRP) financés par le Département de l'agriculture des États-Unis à l'appui des repas scolaires; fonds du Gouvernement japonais destinés à la gestion des risques de catastrophe; financements accordés par la Direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes (ECHO) pour la protection sociale réactive face aux chocs; et subvention versée par le PAM au titre de son Fonds pour 2030 aux fins de l'analyse stratégique renforcée. La révision permettra aussi d'aligner les budgets des programmes sur les perspectives de financement actualisées;
 - augmentation des coûts afférents à l'évaluation du fait de la nécessité de respecter les conditions imposées par les donateurs pour les nouvelles contributions;
 - adaptation de la composition de l'équipe du bureau de pays aux besoins liés aux activités et aux exigences associées aux différentes subventions;
 - ajustement des dépenses de personnel et des frais généraux, de leur répartition entre les différents effets directs stratégiques et les différentes activités et des catégories budgétaires correspondantes, sur la base de prévisions plus précises et des nouvelles orientations institutionnelles;
 - nouveau calcul des coûts afférents à la chaîne d'approvisionnement conformément aux besoins actualisés.
3. La période couverte par le PSP demeure inchangée, soit du 1^{er} janvier 2019 au 31 décembre 2023.

Modifications

Orientation stratégique

4. La révision n'entraîne pas de modification fondamentale de l'orientation stratégique du PSP, mais prévoit de développer les activités menées au titre des effets directs stratégiques 1, 2, 3 et 4 grâce aux contributions non prévues. La ligne de visée reste donc la même.

Effets directs stratégiques

5. *Effet direct stratégique 1.* Les subventions versées par le Département de l'agriculture des États-Unis seront utilisées dans le cadre du programme existant de repas scolaires pour faire en sorte que le transfert en cours de celui-ci entre les mains du Gouvernement s'effectue de manière plus progressive et soit plus en phase avec le plan de transition convenu entre le PAM et le Gouvernement. Les fonds supplémentaires n'entraîneront pas d'élargissement majeur du programme, mais permettront de réduire de manière plus progressive le nombre d'établissements dans lesquels le programme de repas scolaires est géré par le PAM, de développer les activités de renforcement des capacités, et d'augmenter les ressources investies dans le renforcement des infrastructures scolaires et l'amélioration de la nutrition et de la sécurité sanitaire des aliments dans le cadre du programme national, ainsi que d'accroître l'appui apporté, du côté de l'offre, aux systèmes alimentaires locaux à travers le programme d'alimentation scolaire utilisant la production locale.
6. *Effet direct stratégique 2.* La contribution du Japon servira à financer la création de centres d'évacuation sûrs dans les communautés à haut risque pour faciliter la réduction des risques de catastrophe et l'adaptation au changement climatique. Elle a permis d'entreprendre en 2019 des activités qui devaient initialement commencer en 2020.
7. *Effet direct stratégique 3.* La contribution du Japon servira à appuyer la transposition à plus grande échelle des activités de préparation menées à l'échelle infranationale en partenariat avec le Comité national pour la gestion des catastrophes. Les fonds d'ECHO aideront à resserrer le lien entre l'action humanitaire et le développement en appuyant la protection sociale réactive face aux chocs et la recherche de modèles d'intervention en cas d'urgence adaptés.
8. *Effet direct stratégique 4.* Les ressources supplémentaires mises à disposition par le Département de l'agriculture des États-Unis et le Japon permettront de poursuivre les investissements consentis dans les systèmes informatiques pour contribuer aux plans de transformation numérique du Gouvernement et à la mise en place d'outils innovants de gestion de l'information dans l'ensemble des activités menées par le PAM dans le cadre du PSP. Une subvention versée par le PAM au titre de son Fonds pour 2030 permettra d'améliorer l'analyse stratégique afin de faciliter les décisions stratégiques dans le cadre des engagements pris par le Cambodge au regard des ODD.
9. *Partenariats.* Les partenaires existants poursuivront les activités qu'ils mènent à l'appui des repas scolaires tandis que de nouveaux partenariats (notamment avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture) aideront à renforcer la contribution, du côté de l'offre, au programme d'alimentation scolaire utilisant la production locale (au titre de l'effet direct stratégique 1 dans les deux cas) au moyen du soutien apporté aux petits exploitants agricoles et aux fournisseurs locaux participants. La collaboration avec les partenaires techniques jouera un rôle important s'agissant de la réalisation d'analyses de la situation et des interventions ainsi que de l'utilisation de technologies de gestion des risques de catastrophe (effet direct stratégique 3) et d'analyse pour promouvoir le programme d'action national au service de la réalisation des ODD (effet direct stratégique 4). Une partie considérable du budget est allouée aux partenariats noués avec des organismes publics, priorité étant donnée aux initiatives stratégiques et techniques conjointes entreprises pour atteindre l'ODD 2.
10. *Dispositions relatives au bureau de pays.* La présente révision permettra d'adapter les effectifs, notamment de recruter des experts techniques supplémentaires pour répondre aux besoins spécialisés du programme. Les frais généraux et les dépenses actuelles liées au personnel essentiel sont ajustés proportionnellement aux modifications budgétaires apportées pour chaque effet direct stratégique et conformément aux orientations budgétaires institutionnelles nouvellement adoptées.

11. *Chaîne d'approvisionnement.* Les distributions de vivres se poursuivront jusqu'en 2023 au lieu de s'achever en 2021; les tableaux récapitulatifs concernant la chaîne d'approvisionnement ont été révisés en conséquence. Les opérations logistiques et la stratégie d'achat sont en phase avec la version révisée des besoins en produits alimentaires et des plans de distribution. Le taux appliqué aux coûts de transfert des produits alimentaires pour recouvrer l'investissement consacré au Système d'appui à la gestion logistique a diminué, passant de 4 dollars à 1 dollar par tonne.
12. *Suivi et évaluation.* Les coûts afférents à l'évaluation ont été revus compte tenu des évaluations qu'il faudra mener au titre des subventions du programme international McGovern-Dole d'assistance alimentaire au profit de l'éducation et de la nutrition infantile et du programme LRP, notamment les évaluations de référence (2020), les évaluations et les examens à mi-parcours (2022) et les évaluations finales (2023). Le budget comprend également des fonds destinés à une étude spéciale de l'impact des repas scolaires sur les marchés agricoles locaux, prévue en 2020.

Analyse des bénéficiaires

13. L'augmentation des fonds permettra de transférer la responsabilité du programme de repas scolaires au Gouvernement à un rythme plus lent que celui initialement prévu. Étant donné que les repas scolaires demeureront plus longtemps sous la responsabilité directe du PAM, quelque 11 682 filles et garçons supplémentaires, qui seront scolarisés pour la première fois en première année au cours de la période de transition prolongée, bénéficieront de l'assistance alimentaire du PAM.

TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES DIRECTS PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE, ACTIVITÉ ET MODALITÉ								
Effet direct stratégique	Activité	Modalité	Période	Femmes (18 ans et plus)	Hommes (18 ans et plus)	Filles (0-18 ans)	Garçons (0-18 ans)	Total
1	Activité 1: Fournir un appui à la mise en œuvre et une assistance technique, notamment pour l'élaboration de politiques et de programmes fondés sur des éléments factuels, aux acteurs nationaux et infranationaux des secteurs public et privé qui sont impliqués dans les filets de protection sociale et, en particulier, dans les initiatives axées sur l'alimentation scolaire utilisant la production locale	Repas scolaires (assistance en nature)	Chiffres actuels	0	0	115 400	120 200	235 600
			Augmentation/diminution	0	0	8 933	-311	8 622
			Chiffres révisés	0	0	124 333	119 889	244 222
		Alimentation scolaire utilisant la production locale (transferts de type monétaire et assistance en nature)	Chiffres actuels	0	0	75 400	78 340	153 740
			Augmentation/diminution	0	0	4 426	-1 366	3 060
			Chiffres révisés	0	0	79 826	76 974	156 800
		Rations à emporter (assistance en nature)	Chiffres actuels	11 950	10 850	9 050	10 150	42 000
			Augmentation/diminution	-120	125	440	-445	0
			Chiffres révisés	11 830	10 975	9 490	9 705	42 000
Total (hors chevauchements)			Chiffres actuels	11 950	10 850	196 700	205 140	424 640
			Augmentation/diminution	-120	125	13 820	-2 142	11 682
			Chiffres révisés	11 830	10 975	210 520	202 998	436 322

Transferts

14. Aucun changement n'est prévu pour les transferts sous forme de produits alimentaires et les transferts de type monétaire. En concertation avec les écoles et les communautés, il a été convenu que le sel, qui était jusqu'ici fourni par le PAM, serait acheté localement par les membres des communautés. Les activités de promotion de la nutrition et la fourniture de matériel de test permettront aux écoles de s'assurer qu'elles utilisent du sel iodé.
15. Au titre de l'effet direct stratégique 1, les rations destinées à l'alimentation scolaire utilisant la production locale augmenteront, de 440 riel à 475 riel pour le modèle hybride et de 700 riel à 720 riel pour le modèle complet, dès l'année scolaire 2019-20, le but étant d'acheter davantage de produits frais de façon à améliorer la valeur nutritionnelle des repas.

**TABLEAU 2: RATION ALIMENTAIRE (*grammes/personne/jour*) ET VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (*dollars/personne/jour*),
PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

	Effet direct stratégique 1, activité 1				
Type de bénéficiaires	Niveau 1	Niveau 1	Niveau 1	Niveau 1	Niveau 1
Modalité	Repas scolaires Produits alimentaires	Alimentation scolaire utilisant la production locale (modèle hybride) Transferts sous forme de produits alimentaires/ de type monétaire*	Alimentation scolaire utilisant la production locale (modèle complet) Transferts sous forme de produits alimentaires/ de type monétaire*	Alimentation scolaire utilisant la production locale (déjeuner) Transferts sous forme de produits alimentaires/ de type monétaire	Rations à emporter Produits alimentaires**
Riz	115	<i>115</i>	<i>115</i>	<i>150</i>	10
Poisson en conserve	20	-	-	-	-
Légumes secs	10	-	-	-	-
Huile	5	5	5	5	1
Sel iodé		1	1	1	-
Légumes	-	58	58	70	-
Viande/poisson/œufs	-	22	22	40	-
Total	153	201	201	268	11
Total kcal/jour	553	523	523	710	307
% kcal d'origine protéique	11	10	10	10	9
Transferts de type monétaire	-	0,120***	0,180***	0,278***	
Nombre de jours d'alimentation par an	200	200	200	200	300

* L'argent sera remis aux écoles, et non aux bénéficiaires.

** Les rations à emporter (2019 uniquement) sont présentées en kilogrammes par mois; la valeur en kilocalories est calculée pour cinq personnes par ménage consommant 10 rations distribuées deux fois en l'espace de 10 mois.

*** Soit l'équivalent en dollars de 475, 720 et 1 110 riel respectivement.

Les chiffres en italique mentionnés dans le tableau 2 illustrent la composition de repas équivalents utilisant des produits achetés localement.

**TABLEAU 3: TOTAL DES BESOINS EN PRODUITS ALIMENTAIRES/
TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR**

	Budget actuel		Augmentation		Budget révisé	
	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)	Total (en tonnes)	Total (en dollars)
Céréales	8 047	3 187 740	6 546	3 139 455	14 593	6 327 195
Poisson	1 013	2 614 511	140	1 307 349	1 153	3 921 860
Divers	152	21 724	-67	-9 588	85	12 137
Huile et matières grasses	397	412 865	285	255 828	682	668 693
Légumes secs	506	248 133	70	-8 183	577	239 950
Total (produits alimentaires)	10 115	6 484 974	6 974	4 684 860	17 090	11 169 834
Transferts de type monétaire		9 474 934		765 498		10 240 432
Total (valeur des produits alimentaires et des transferts de type monétaire)	10 115	15 959 908	6 974	5 450 357	17 090	21 410 265

Ventilation des coûts

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION UNIQUEMENT (en dollars)

	Résultat stratégique 1	Résultat stratégique 4	Résultat stratégique 5	Résultat stratégique 5	Résultat stratégique 8	Total
	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Causes profondes	Renforcement de la résilience	
Transferts	14 850 483	1 848 924	410 652	1 273 100	-273 529	18 109 629
Mise en œuvre	1 659 864	-108 758	-37 840	-50 489	-33 554	1 429 222
Coûts d'appui directs ajustés						1 127 505
Total partiel						20 666 357
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)						1 343 313
Total						22 009 670

TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS DU PSP COMPLET, APRÈS RÉVISION (en dollars)

	Résultat stratégique 1	Résultat stratégique 4	Résultat stratégique 5	Résultat stratégique 5	Résultat stratégique 8	Total
Effet direct stratégique	Effet direct stratégique 1	Effet direct stratégique 2	Effet direct stratégique 3	Effet direct stratégique 4	Effet direct stratégique 5	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Renforcement de la résilience	Causes profondes	Renforcement de la résilience	
Transferts	40 382 284	5 493 995	2 051 683	4 058 457	137 264	52 123 683
Mise en œuvre	7 027 060	1 089 567	155 312	111 292	32 426	8 415 657
Coûts d'appui directs ajustés	5 701 787	806 433	266 123	507 304	20 308	7 301 956
Total partiel	53 111 132	7 389 996	2 473 118	4 677 052	189 998	67 841 296
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	3 452 224	480 350	160 753	304 008	12 350	4 409 684
Total	56 563 355	7 870 346	2 633 870	4 981 061	202 348	72 250 980

Liste des sigles utilisés dans le présent document

ECHO	Direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes
LRP	Local and Regional Food Aid Procurement
ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays