

LE DÉVELOPPEMENT D'UN PANIER DE DÉPENSES MINIMUM (MEB) AU MALI

QU'EST CE QUE LE MEB?

Les populations vulnérables en difficulté ou touchées par des chocs se trouvent souvent dans des situations où elles doivent répondre à plusieurs besoins urgents à la fois. La sécurité alimentaire est cruciale, mais la capacité d'un ménage à acquérir suffisamment de nourriture dépend de sa capacité à satisfaire d'autres besoins essentiels. **Les biens, les services publics et les services dont les ménages ont besoin pour assurer leur survie et leur niveau de vie minimum sont définis comme des besoins essentiels.**

Le MEB définit la valeur monétaire moyenne des biens et services dont un ménage a besoin pour satisfaire ses besoins essentiels, sur une base régulière ou saisonnière. Le MEB ne couvre pas nécessairement tous les besoins essentiels d'un ménage, mais seulement ceux que le ménage peut couvrir entièrement ou partiellement par le biais du marché.

Le MEB n'est pas équivalent à la valeur de transfert (la valeur monétaire de l'aide fournie), néanmoins le MEB est un facteur critique dans la détermination de la valeur de transfert car le MEB saisit les besoins moyens, récurrents et réguliers des bénéficiaires. **La valeur de transfert sera généralement inférieure à la valeur du MEB, car la plupart des ménages sont en mesure de satisfaire certains de leurs besoins essentiels avec leurs propres ressources.**



POURQUOI AVONS-NOUS BESOIN DU MEB?

Le MEB peut aider à atteindre les objectifs suivants :



Façonner notre compréhension de la sécurité alimentaire et nos réponses programmatiques collectives.
 ► Soutenir la coordination multisectorielle.



Soutenir les décisions sur l'assistance alimentaire et non alimentaire nécessaire et informer les décisions sur les services et les biens pour une évaluation de l'offre.



Soutenir le profilage et, dans certains cas, le ciblage de la population. ► Identification des ménages qui ne peuvent pas satisfaire leurs besoins essentiels.



Contribuer au suivi et à l'évaluation.
 ► Prix du marché, coût de la vie et capacité des ménages à couvrir leurs besoins.

COMMENT EST CONSTRUIT LE MEB AU MALI?

Le Groupe de travail sur le Cash (CWG) a mené un travail de construction d'un MEB en 2018 avec la contribution du PAM et d'autres partenaires. Un an plus tard, le PAM a mis à disposition une expertise pour finaliser la construction d'un MEB national. Le PAM a ainsi lancé des consultations et a impliqué les principales parties prenantes telles que le système national d'alerte précoce, le CWG, les acteurs de la protection sociale, les clusters etc. Le PAM a passé en revue les enquêtes nationales sur la sécurité alimentaire et la nutrition, a identifié la population cible et a décidé d'utiliser l'approche basée sur les dépenses pour la construction du MEB. L'approche basée sur les dépenses s'appuie sur la méthodologie généralement utilisée pour construire les seuils de pauvreté nationaux. Elle s'appuie sur des données détaillées sur les dépenses des ménages pour examiner les habitudes de consommation réelles qui sont tout juste en mesure de satisfaire leurs besoins essentiels.

5 ÉTAPES POUR CONSTRUIRE UN MEB

1. Consulter les principales parties prenantes (par exemple, les partenaires des groupes de travail inter-agences ou le gouvernement) et se mettre d'accord sur le processus et l'objectif ;
2. Définir le principal point de départ (par exemple, les seuils de pauvreté nationaux, les MEB existants, la population cible) et l'approche analytique (basée sur les dépenses, sur les droits ou hybride) ;
3. Identifier le panier alimentaire ;
4. Identifier le panier non alimentaire ;
5. Vérifier les résultats et les valider avec les parties prenantes.



La population cible au Mali est constituée de ménages moyens ayant une consommation alimentaire acceptable, qui n'ont pas recours à des stratégies d'adaptation négatives pour pouvoir satisfaire leurs besoins essentiels. Le PAM a analysé le panier alimentaire en tenant compte d'un apport adéquat en calories (2 100 Kcal/jour/personne) et en nutriments (NutVal 4.0 renseigne sur le contenu nutritionnel) ; et de la valeur monétaire (en tenant compte des prix du marché).

Ensuite, les dépenses de la population cible ont été examinées pour définir la composition du MEB. Celle-ci comprend les valeurs monétaires du panier de la ménagère ainsi que les composantes non alimentaires. Le MEB au Mali prend en compte les différences de prix régionales ou urbaines/rurales, les variations saisonnières et la composition des ménages et les économies d'échelle dans leur consommation.

Le besoin d'un ménage est lié à la taille du ménage. Cependant, les besoins des ménages n'augmentent pas toujours de manière proportionnelle en raison des biens communs qui peuvent être partagés (par exemple, les appartements). Par conséquent, les ménages plus importants ont souvent des besoins inférieurs par personne.

Le PAM a partagé les résultats préliminaires avec les différentes parties prenantes pour en discuter. Ces résultats ont également servi de base à la révision de la stratégie d'intervention d'urgence du PAM en termes de ciblage et de valeurs de transfert. Une deuxième analyse a été réalisée en avril/mai 2020 avec les données de l'ENSAN de février 2020 avec les partenaires gouvernementaux, et les acteurs du développement et humanitaires.

MEB—COMPOSANTS ALIMENTAIRES MEB - COMPOSANTS NON ALIMENTAIRES

Céréales	Electricité	Payement de dettes de construction
Tubercules	Eau	Soutien familial
Oleagineux	Loyer	Événements
Légumes	Communication	Taxes
Fruits	Carburant	Achats / Modification de bijoux ou ornements
Protéines animales	Transport	Achat de meubles
Produits laitiers	Savon & produits de nettoyage	Achat moyen de transport
Sucre	Produits d'hygiène	Travail agricole
Huile	Paiement de Services	Le travail pour le bétail
Epices / Condiments	Santé	Intrants pour l'agriculture
	Habillement	Intrants pour l'élevage
	Education	

L'ÉLABORATION D'UNE APPROCHE COMMUNE POUR DÉFINIR LES VALEURS

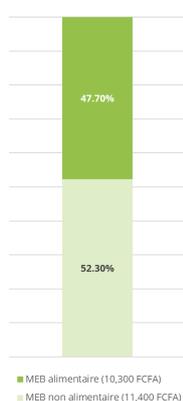
En 2018, le Groupe URD (Urgence - Réhabilitation - Développement) a mis en place un nouvel observatoire au Mali pour apporter un appui stratégique et organisationnel au Programme KEY financé par l'Union européenne. Son objectif général est de renforcer la résilience des populations vulnérables à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle. Le Groupe URD soutient les membres du consortium KEY, ainsi que tous les autres acteurs impliqués dans les transferts d'argent liquide (CBT) tels que le PAM et Jigisemejiri pour revoir les MEB existants et définir les valeurs de transfert de l'argent liquide à usages multiples (MPC). Une approche commune ou la co-construction des valeurs de transfert des MPC permettra une plus grande cohérence entre les acteurs du développement et de l'aide humanitaire. L'URD a organisé deux ateliers en juin et octobre 2019 pour cartographier les opérations CBT et l'utilisation de MPC, et pour définir conjointement les paramètres de construction des valeurs de transfert de MPC. Suite aux missions de l'URD, il a été décidé conjointement de capitaliser sur la méthodologie utilisée par le PAM et les partenaires pour construire le MEB. Une série de consultations et d'ateliers est prévue pour s'appuyer sur l'approche du PAM et trouver une compréhension commune pour co-construire les valeurs de transfert sur la base d'une analyse plus approfondie des vulnérabilités des ménages et en tenant compte des différentes spécificités (groupe cible, objectifs, saisonnalité, formes d'assistance y compris le soutien aux moyens de subsistance, etc.)



QUELS SONT LES PRINCIPAUX RÉSULTATS?

Le MEB a été testé avec les données de l'Enquête Nationale de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (ENSAN) de septembre 2019.

En utilisant l'approche basée sur les dépenses, le PAM a déterminé la valeur du MEB à 21 700 FCFA par personne pour le mois de septembre 2019. Ce montant comprend un élément alimentaire d'une valeur de 10 300 FCFA par personne et par mois.



Le ménage moyen au Mali est composé de 2 adultes et de 4 enfants (1 enfant de moins de 2 ans, 1 enfant de moins de 5 ans, 1 enfant d'âge scolaire et 1 adolescente). Pour calculer le MEB du ménage, la méthodologie considère le chef de ménage comme une personne, toutes les autres personnes du ménage âgées de plus de 14 ans équivalent à 0,5 d'une personne, et les enfants de moins de 14 ans équivalent à 0,3 d'une personne, ce qui donne une valeur de 65 000 FCFA par ménage et par mois ou 780 000 FCFA par ménage et par an.



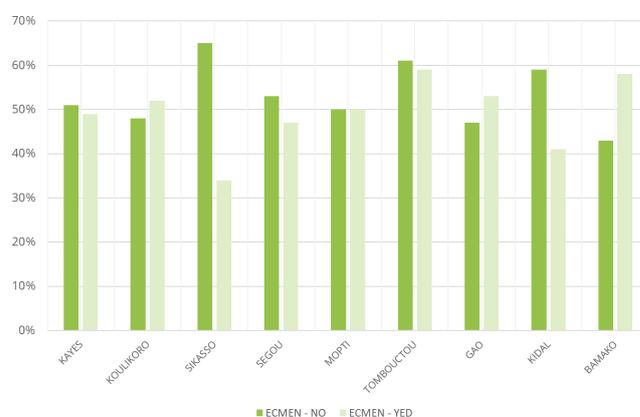
Au Mali, 52 % des ménages n'ont pas la capacité économique de couvrir leurs besoins essentiels. Ils sont incapables de couvrir 36 % de leurs besoins alimentaires.

La situation varie selon les régions et est encore plus grave dans les zones rurales, où en moyenne 55 % des ménages sont incapables de satisfaire leurs besoins essentiels, contre 43 % dans les zones urbaines.



Les ménages des zones rurales ne peuvent couvrir que 59 % de leurs besoins essentiels, tandis que les ménages des zones urbaines en couvrent au moins 76 %.

LES MÉNAGES AYANT OU NON LA CAPACITÉ ÉCONOMIQUE DE SATISFAIRE LEURS BESOINS ESSENTIELS (PAR RÉGION)*



Le statut des ménages influence également leur capacité à satisfaire leurs besoins essentiels :



52 % des ménages résidents sont incapables de satisfaire leurs besoins essentiels : ces ménages ne peuvent pas satisfaire 13 % de leurs besoins alimentaires.



72 % des ménages de rapatriés n'ont pas la capacité économique de répondre à leurs besoins essentiels.



Globalement, 62 % des ménages qui ont été déplacés à l'intérieur du pays n'ont pas la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels et les données suggèrent que la période pendant laquelle les ménages ont été déplacés à l'intérieur du pays en raison du conflit et/ou d'autres chocs joue également un rôle important dans la détermination de leur capacité économique à satisfaire leurs besoins essentiels, en particulier leur capacité à satisfaire leurs besoins alimentaires.

Parmi les PDI qui n'ont pas la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels :

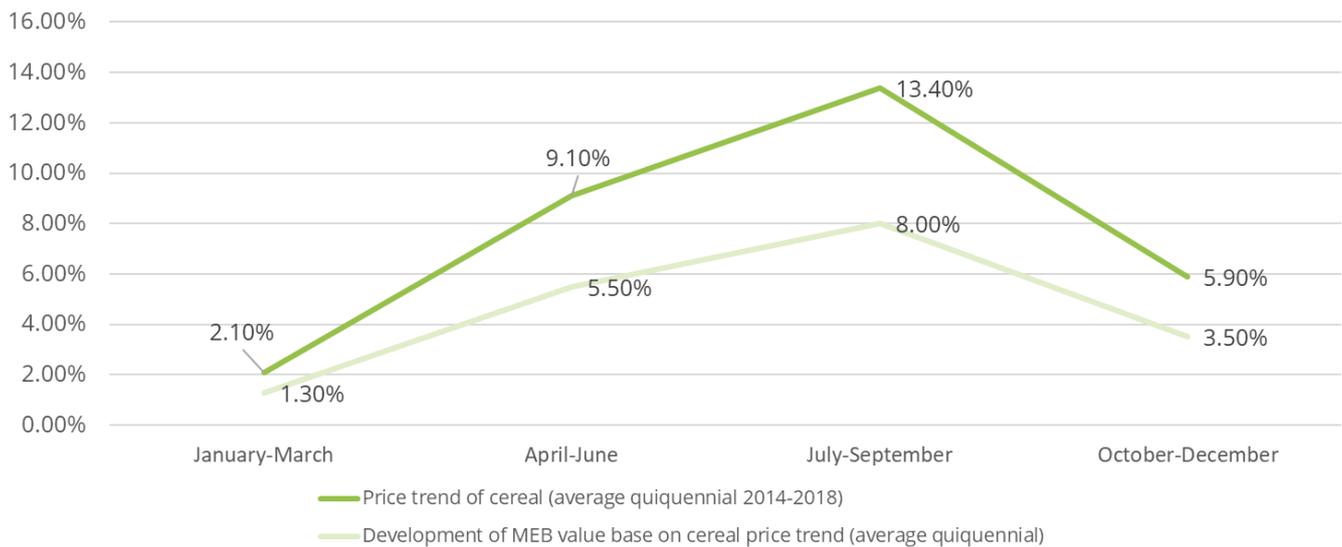
- ▶ Personnes déplacées internes déplacés de moins de 3 mois : ils ne peuvent pas couvrir 36% de leurs besoins alimentaires ;
- ▶ Personnes déplacées internes entre 3 et 6 mois : elles ne peuvent pas couvrir 30% de leurs besoins alimentaires ;
- ▶ Personnes déplacées depuis plus de 6 mois : elles ne peuvent pas couvrir 11 % de leurs besoins alimentaires (comme la population résidente vulnérable)

Les analyses du MEB l'ont également souligné :

- ▶ Les ménages vulnérables qui n'ont pas la capacité économique de répondre à leurs besoins essentiels connaissent un grand déficit pour couvrir leurs **besoins non alimentaires** ;
- ▶ **Nutrition** : en septembre 2019, les ménages qui n'ont pas la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels parviennent à couvrir leurs besoins alimentaires en terme énergétique, en consommant principalement des céréales et de l'huile, tout en connaissant un déficit en micronutriments.

*ECMEN : Pourcentage de ménages ayant ou non la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels
ECMEN - NON = Proportion de ménages qui n'ont pas la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels
ECMEN - OUI = Proportion des ménages qui ont la capacité économique de satisfaire leurs besoins essentiels





Pendant la période de soudure, une augmentation de 10 % des prix des céréales et des légumineuses entraîne une augmentation de 6 % de la valeur du MEB.

QUELLES SONT LES PROCHAINES ÉTAPES?

Les résultats indiquent qu'un nombre élevé de ménages (sur 52 % en moyenne) connaissent de grandes lacunes dans la couverture de leurs besoins alimentaires et autres besoins essentiels. Les systèmes gouvernementaux, les acteurs du développement et de l'aide humanitaire doivent garder à l'esprit que les ménages qui reçoivent une assistance alimentaire peuvent en utiliser une grande partie pour répondre à d'autres besoins essentiels. Ces stratégies d'adaptation ont un impact négatif sur la réalisation d'objectifs à long terme tels que l'éradication de la faim et le renforcement de la résilience.

Les résultats préliminaires de la construction du MEB jettent les bases de discussions ultérieures avec les principales parties prenantes afin de convenir de la structure finale du MEB, de son lien avec d'autres analyses telles que le projet

"Comblent le déficit en nutriments" et de sa contribution à la conception de normes techniques et de standards pour les transferts monétaires. La coordination stratégique entre les différents acteurs et secteurs est également cruciale pour fournir une assistance intégrée avec une approche holistique et centrée sur le bénéficiaire.

Les résultats de la construction du MEB peuvent éclairer sur la priorisation, le ciblage et la programmation et aider à faire le lien entre les différents mécanismes d'assistance, du soutien à court terme aux interventions de plus long terme. (soutien des moyens de subsistance, filets de sécurité sociale, protection sociale, renforcement de la résilience.

Pour plus d'informations : mali.communication@wfp.org

