



Evaluación temática de género del Plan Estratégico de País de El Salvador (2017-2021)

Abril 2020

Alcance y objetivos ¿Qué hemos evaluado y para qué?

La evaluación se ha centrado en la integración de la Política de Equidad de Género y Empoderamiento de la Mujer (GEWE) en el Plan Estratégico de País (PEP) 2017-2021 del Programa Mundial de Alimentos (WFP) de la oficina país (OP) de El Salvador. Este PEP persigue 5 Efectos Estratégicos (EE) desagregados en 11 actividades. De ellas, fueron sujeto de evaluación 4 EE y 7 actividades.

Nos interesaba rendir de cuentas del desempeño de la integración del enfoque GEWE y explicar los resultados a nuestros socios. No menos relevante fue aprender y determinar las razones que llevaron (o no) a los resultados y extraer orientaciones para el diseño del nuevo ciclo de PEP.

*“Yo no podía nada. Solo me dedicaba a la casa y [el programa] me enseñó a cultivar mis propias hortalizas. De ahí las hortalizas que nos sirven para el consumo y uno vende. También nos ha ayudado bastante con el bono”;
“Aprendí a hacer amigas, tengo amigas”.*

PEP El Salvador: actividades evaluadas

- | | | |
|----------|---|--|
| 1 | EE1, para 2021, los hogares más vulnerables tienen acceso a un programa de protección social eficaz y productivo, en el que se integran aspectos relacionados con la nutrición. | Act. 1. Fortalecimiento de capacidades al gobierno: fortalecer el sistema de protección civil |
| 2 | EE2, para 2021, aumentan de manera sostenible la productividad y los ingresos de los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria y de sus organizaciones. | Act. 3. Apoyar las transferencias del Gobierno a los adolescentes y a los jóvenes - mujeres y hombres: programas Gastronomía y ContactArte. |
| 3 | EE3, para 2021, en las zonas que sufren mayor inseguridad alimentaria, aumenta la resiliencia al cambio climático de las poblaciones y las comunidades seleccionadas. | Act. 5. Fortalecer las capacidades de producción, gestión y comercialización de los pequeños productores que sufren inseguridad alimentaria y de sus organizaciones: programa asociatividad, resiliencia y mercados. |
| 4 | EE4, las poblaciones seleccionadas que se ven afectadas por desastres repentinos y de evolución lenta tienen acceso a los alimentos necesarios durante todo el año. | Act. 6. Fortalecer la capacidad del Gobierno para ayudar a la población a adaptarse al cambio climático.
Act. 7. Empoderar a los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria para que puedan adoptar prácticas agrícolas mejoradas y sostenibles.
Act. 8. Fortalecer las capacidades gubernamentales en respuesta a emergencias y en particular los sistemas de alerta temprana.
Act. 9. Asistencia a hogares de los pequeños productores más vulnerables afectados por desastres, para favorecer la labor de socorro y recuperación temprana - actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos a fin de contribuir a la recuperación temprana de hogares. |



Equidad de género

La equidad de género pone el foco en situaciones o actos en los que las mujeres, los hombres, las niñas y los niños reciben un trato justo, reconociéndose que el trato puede ser diferente a fin de responder a necesidades e intereses específicos que contribuyan a reducir las desigualdades. La equidad conduce a la igualdad.



Empoderamiento

El empoderamiento, por su parte, pone el foco en fomentar capacidades que sirvan a una persona para elegir y tomar decisiones sobre su propia vida. Está relacionado con la autodeterminación y también es aplicable a grupos. La raíz “poder” que contiene “empoderamiento” no significa “poder sobre”, sino “poder para”, “poder con”, o “poder desde dentro”.

Resultados ¿Qué sabemos tras la evaluación?



Pertinencia

El PEP fue diseñado sin enfoque de género, pero en la implementación se dieron directrices y acciones que respondieron parcialmente a la política GEWE del PMA, aunque no hubiera actividades u objetivos explícitos inicialmente incluidos.



“La política es accesible. El problema es que depende de la posición en la que uno esté. A los colegas de campo se les exige estar en el campo, sin tiempo para otras cosas de formación [en GEWE]”.

Hombre, WFP-OP



Eficacia

WFP realizó un esfuerzo por alcanzar objetivos relacionados con la participación de hombres y mujeres con equidad. Se observaron avances en los programas respecto a la paridad económica, la participación y el empoderamiento de las mujeres.

Gastromotiva y ConectArte han mostrado evidencia de impactos transformadores de género. Aunque con baja cobertura, tienen un importante potencial como caso ilustrativo y de aprendizaje.

El objetivo de fortalecer capacidades del personal de la OP en GEWE no fue realmente alcanzado.



Eficiencia

Las acciones implementadas no se pueden interpretar como un “modelo” de integración de GEWE, sino más bien una sumatoria de acciones con enfoque de empoderamiento (pero sin enfoque en equidad).

El factor interno más determinante para los resultados obtenidos ha sido la débil internalización de la GEWE en el equipo del WFP-OP.

Escala de actividades según su impacto percibido en GEWE en Actividades 5, 7 y 9

- ▲ **Proyectos productivos conjuntos de hombres y mujeres**
- ▲ **Trabajo comunitario conjunto de hombres y mujeres**
- ▲ **Asistencia a talleres, en especial el taller de buenas prácticas alimentarias**
- ▲ **Asistencia en dinero: empoderamiento, dignificación, decisiones conjuntas**



Impacto

Se han constatado impactos positivos en cuanto a logros de transformaciones de género vinculados a Gastromotiva y ConectArte, así como logros de empoderamiento económico, autoeficacia, creación de redes de mujeres y de liderazgos en las actividades de apoyos productivos.

Sin embargo, se recabaron testimonios que muestran cómo se generaron efectos colaterales de recarga de trabajo sobre las mujeres: doble carga de trabajo fuera y dentro del hogar, el cuidado de hijos menores no estaba previsto por el proyecto, por ejemplo.



Sostenibilidad

Los valores y mensajes transmitidos a jóvenes vinculados a Gastromotiva y ConectArte han logrado un empoderamiento y unos cambios de actitud que se han mantenido una vez terminadas las intervenciones. Además, se evidenciaron elementos de sostenibilidad relacionados con cohesión, confianza y amistad entre las mujeres participantes en los componentes productivos y los hombres han desarrollado una manera de pensar diferente sobre las mujeres. Con todo, estos logros no son resultado de un esfuerzo sistemático para generar sostenibilidad plasmado en una estrategia de salida. Igualmente, existieron testimonios que explicaban cómo se podrá dar un retroceso en lo conseguido si las transformaciones de roles de género no permean a los hombres compañeros de estas mujeres.



“Recomiendo que el staff del WFP se mire hacia adentro con enfoque de género. El staff femenino está en áreas tradicionalmente de mujeres. Debería haber más personal femenino en campo y en roles gerenciales y de coordinación. Eso cambia totalmente la mirada de género en la implementación. Desde el WFP como equipo revisar la distribución por género, uso del lenguaje inclusivo, modificar la forma de comportarse”.

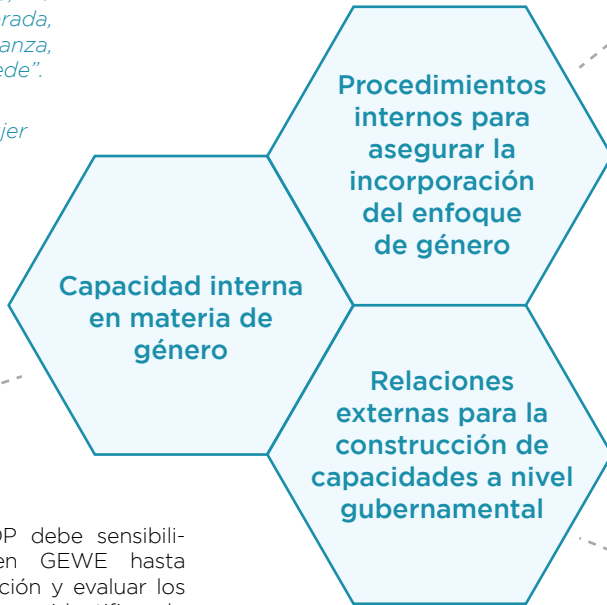
*Mujer entrevistada,
Agencia de Cooperación*

Recomendaciones ¿Qué nos han sugerido mantener, mejorar o cambiar de cara a futuro?



“Avanzamos de un lado y no encontramos equilibrio, la mujer sale más empoderada, pero si el hombre no avanza, es un hilo que la retrocede”.

Ciudad Mujer



Hay que desarrollar e implementar la teoría de cambio “viva” de GEWE adaptada para WFP-OP El Salvador, incluyendo la posibilidad de implementar acciones con personas beneficiarias con enfoque transformador de género en relación con la inseguridad alimentaria y nutricional.

Ajustar las acciones en la operación del ciclo del proyecto acorde al enfoque de GEWE y revisar y adaptar los indicadores de monitoreo de GEWE.

Se necesita reconformar el equipo hacia una distribución de roles más equitativo en género y ajustar las acciones en la comunicación dentro de WFP-OP bajo el enfoque de GEWE.

Se puede actuar decididamente sobre el fortalecimiento de capacidades del Gobierno de El Salvador en GEWE, en el área de seguridad alimentaria y nutricional.


Se recomienda involucrar activamente a los potenciales donantes identificados durante la evaluación y priorizar recursos para poder desarrollar las acciones de GEWE que se acuerden dentro de la Teoría del Cambio.

El equipo de WFP-OP debe sensibilizarse y formarse en GEWE hasta alcanzar su interiorización y evaluar los avances en este proceso, identificando oportunidades de mejora.


Se recomienda desarrollar y mantener un proceso de gestión del conocimiento en GEWE y conformar una red interna de género con asesoría experta en GEWE.


Metodología ¿Cómo hemos llevado a cabo esta evaluación?


El equipo evaluador diseñó una metodología mixta sensible a género. Combinando métodos cualitativos que indagaran el discurso y aseguraran la participación de mujeres jóvenes y de edad, con métodos cuantitativos clásicos. Se prestó siempre especial atención a incluir una diversidad de voces, para ello se organizaron las siguientes actividades:


 **44 entrevistas semiestructuradas** a actores del nivel nacional y subnacional, provenientes de 9 municipios,

4 entrevistas grupales con:
 **27** lideresas comunitarias
 **20** líderes comunitarios

 **28 grupos focales** con personas beneficiarias de las diversas actividades (232 mujeres, 147 hombres y 3 personas LGTBIQ)

 **81% de participación en encuestas al personal del WFP** para indagar internamente en la cuestión de género.

 En la fase de terreno, se distribuyeron celulares a 19 hombres, 14 mujeres y 6 personas LGTBIQ beneficiarias de las diferentes actividades para que pudieran grabar sus propios testimonios sin presencia de un entrevistador/a externo. Esta experiencia, calificada como muy positiva por las personas que participaron, está recogida en el siguiente [video](#)*.

 Además, aprovechando el material gráfico recopilado en la fase de recolección de datos, se ha producido otro video explicando los objetivos y resultados de esta evaluación.

Referencia:

Los informes completos y resumidos de la evaluación y la Respuesta del Directorio de WFP pueden consultarse en: <https://www.wfp.org/publications/el-salvador-csps-gender-related-topics-evaluation>. Para obtener más información, póngase en contacto con la Oficina de Evaluación wfp.decentralizedevaluation@wfp.org *<https://content.jwplatform.com/videos/di2saLzu-wOVdt6af.mp4>