



ELIMINAR LA COMPARTIMENTACIÓN PARA AFRONTAR UN MOMENTO DE CRISIS HISTÓRICA

**Vías para favorecer una mayor integración
de la programación, la financiación y la ejecución**

EVENTO DE ALTO NIVEL

16 de noviembre de 2020

Segundo período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva del PMA

15.00-17.45 horas (hora de Europa central)

Nota conceptual

Evento de alto nivel – “Eliminar la compartimentación”

16 de noviembre de 2020

Segundo período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva del PMA

15.00-17.45 horas (hora de Europa central)

1. La pandemia de COVID-19 está teniendo repercusiones de gran calado en todo el mundo, revirtiendo los logros alcanzados en materia de desarrollo y sacudiendo los cimientos de la paz. De golpe, esta crisis ha puesto de manifiesto las múltiples fragilidades del sistema mundial y ha corroborado la certeza de que los objetivos de la Agenda 2030 estarán fuera de nuestro alcance si no se producen avances decisivos —e inminentes— en la forma en que los Gobiernos lideran el proceso y en que sus asociados para el desarrollo aúnan sus esfuerzos para prestarles apoyo.
2. Todas las instituciones representadas en el evento de alto nivel se crearon para abordar los formidables y cada vez más complejos desafíos con que se enfrentaba la humanidad. En el último año, los Gobiernos y todas y cada una de esas entidades han movilizado todos los recursos disponibles en el marco de sus respectivos mandatos para luchar sin cuartel contra la pandemia, demostrando cada vez con mayor claridad que la necesidad y el potencial de planificación, financiación y acción conjuntas se manifiestan cuando llega el momento de poner manos a la obra —a nivel nacional, subnacional y de distrito, en las comunidades y en los hogares—. Nuestras nuevas formas de trabajar y de “reconstruir mejor” serán efectivas solo si las instancias gubernamentales, los ministerios competentes, las oficinas sobre el terreno y quienes trabajan en primera línea las adoptarán y pondrán en práctica.
3. Este evento ofrecerá a los prestigiosos participantes la ocasión de plantearse una serie de cuestiones que esencialmente giran en torno a la manera en que las instituciones mundiales y regionales pueden movilizar de forma más sistemática e integrada sus distintos recursos y estructuras en los países para ayudar a los Gobiernos nacionales y locales a acelerar con mayor eficacia y sin tardanza su propio desarrollo. ¿Qué hace falta para convertir los acuerdos, los mecanismos y los marcos mundiales y regionales en estrategias fundamentadas y coordinadas sobre el terreno para fomentar la paz y acelerar el desarrollo?

4. Reflexionando precisamente sobre este tema, el sistema de las Naciones Unidas comenzó a revisar la forma en la que trabajaba y a reestructurar y revitalizar las oficinas de los coordinadores residentes y la manera en que sus equipos en los países colaboran en los planos nacional y regional. Las instituciones financieras internacionales y los organismos de las Naciones Unidas están infundiendo de forma creciente nueva vida a asociaciones bilaterales ya existentes y creando otras nuevas, como el Marco de Asociación de las Naciones Unidas y el Banco Mundial para las Situaciones Afectadas por Crisis. Reconociendo que nuestras propias estructuras y procedimientos institucionales pueden frustrar las mejores intenciones, ¿cómo se podrían armonizar y fortalecer en mayor medida las iniciativas de este tipo en el plano nacional, desde el punto de vista tanto de los procedimientos como de las estructuras? Es más, ¿qué posibilidades hay de remodelar la manera en que enfocamos nuestro desempeño y nuestros incentivos institucionales de una forma que puedan activar y estimular métodos de trabajo comunes?
5. Mientras golpea con fuerza, la pandemia deja presagiar asimismo las posibles repercusiones de una inminente crisis climática de proporciones mucho mayores, y ello nos insta a encontrar, aun con mayor urgencia, mejores respuestas a las preguntas planteadas. Las consecuencias de las perturbaciones mundiales no se dejan sentir a nivel colectivo: cada hogar, dentro de cada comunidad local, experimenta sus efectos y consecuencias de manera diferente y tiene distintas capacidades para reaccionar. Para ayudarlos individualmente, se necesitan estrategias específicas y adaptadas que solo los Gobiernos nacionales y locales, ayudados por nuestros equipos en los países, pueden diseñar y poner en marcha. Y por mucho que la cooperación mundial y regional permita concentrar los mejores recursos, prácticas y conocimientos que la humanidad puede producir, no estaremos preparados para lo que se avecina si no ideamos los mecanismos necesarios para ponerlos en la práctica, de inmediato y eficazmente, sobre el terreno. Tomando como base lo aprendido de la pandemia y de nuestra labor colectiva en países frágiles y afectados por los conflictos y la violencia, los panelistas reflexionarán sobre cómo usar la fuerza combinada de nuestras respectivas instituciones y cómo desarrollar nuevas formas de trabajar para salvar vidas y cambiar la vida de las personas.
6. Los panelistas reflexionarán asimismo sobre la manera en que la Unión Africana, la Unión Europea, las instituciones financieras internacionales y el sistema de las Naciones Unidas pueden eliminar la compartimentación organizacional para movilizar así más recursos y ayudar a los Gobiernos a traspasar rápidamente esos recursos a las comunidades. Para ello habrá que mejorar las asociaciones, en particular en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, con el fin de apoyar la planificación conjunta de carácter holístico y el desarrollo de instrumentos de colaboración que faciliten la determinación de riesgos, la preparación ante crisis y la intervención temprana. También habrá que repensar cómo movilizar más directamente los recursos y las capacidades de las sedes mundiales y regionales de las organizaciones para ponerlos al servicio de los equipos en los países. ¿Se debería apuntalar y reforzar la cooperación en los países mediante una estructura de coordinación complementaria a nivel mundial, por ejemplo, entre el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS)/la Oficina de Coordinación para el Desarrollo (OCD), el Comité Permanente entre Organismos/la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), las instituciones financieras internacionales y la Unión Europea (Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo [DEVCO]/Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas [ECHO]?

7. Se invitará a los panelistas a reflexionar sobre la oportunidad de aplicar estrategias coordinadas a nivel nacional en apoyo de los Gobiernos, de modo que estos puedan satisfacer las necesidades de los ciudadanos de manera más eficiente, así como promover una mayor resiliencia de forma integrada. A fin de cuentas, la principal compartimentación que debemos eliminar es la que afecta a la labor que tenemos que llevar a cabo conjuntamente con los Gobiernos. Incluso después de que la pandemia actual haya desaparecido y la recuperación vaya muy adelantada, tendremos que asegurarnos de combinar la financiación, los conocimientos especializados y la capacidad de convocatoria y ejecución de las instituciones financieras internacionales, las Naciones Unidas y otras partes interesadas clave para ayudar de forma cohesionada a los países a fomentar la resiliencia, proteger los logros en materia de desarrollo, alcanzar los objetivos de desarrollo y prepararse para crisis cada vez más graves. Nuestra labor debe servir de base al compromiso de la comunidad de asistencia para el desarrollo en general, y reconocer al mismo tiempo que, para lograr la sostenibilidad y el éxito a largo plazo, es esencial contar con el sector privado y aumentar proporcionalmente la participación de los grupos de población infrarrepresentados en la toma de decisiones, en particular las mujeres y las minorías.
8. Habría que hacer hincapié en aumentar el impacto en los países y en crear incentivos institucionales y de desempeño para que todos los agentes den la máxima prioridad a las repercusiones de la labor de desarrollo y refuercen las bases para el mantenimiento de la paz. Esto debería incluir la adopción de enfoques concretos para alcanzar metas fundamentales que trasciendan el alcance de cualquier institución por separado: resultados centrados en las personas, como empoderar a las mujeres y abordar las aspiraciones de los jóvenes, y repercusiones estratégicas, como invertir en la prevención y crear un entorno que favorezca la rendición de cuentas y la transparencia.
9. Subrayando los valores de cooperación y solidaridad sobre los que se asienta la fraternidad humana, los panelistas deberían abordar la forma en que nuestros equipos, a todos los niveles y en todo el mundo, podrían —desde mañana mismo— estrechar los lazos, físicos y virtuales, que los unen entre sí y con los Gobiernos, con el objetivo de poner en práctica los resultados de esta reunión.

ESFERAS DE ACTUACIÓN Y RESULTADOS PROPUESTOS

RESULTADO 1

Prestar apoyo integral y más integrado a las políticas y la ejecución en los países

- Los agentes de coordinación harán recomendaciones sobre cómo garantizar una integración, complementariedad y coordinación más eficaces en las esferas siguientes:
 - recopilación de datos, análisis, evaluación previa y planificación;
 - búsqueda de soluciones a los problemas de ejecución de programas esenciales a nivel nacional, en particular en lo relativo a la protección social, los sistemas alimentarios sostenibles y el desarrollo del capital humano.

RESULTADO 2

Reforzar la organización conjunta de actividades realizadas en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en los países frágiles y afectados por los conflictos y la violencia

- Los agentes de coordinación harán recomendaciones sobre cómo mejorar los análisis comunes de la situación y la planificación estratégica conjunta para acudir rápidamente en ayuda de las poblaciones vulnerables.
- Los agentes de coordinación harán recomendaciones encaminadas a reforzar la planificación y la coordinación de las inversiones previstas para desarrollar los sistemas de prestación de los Gobiernos.

RESULTADO 3

Colaborar mayormente para proponer a los países posibilidades de movilizar recursos en favor del desarrollo

- Los agentes de coordinación harán recomendaciones sobre cómo mejorar los mecanismos de financiación para apoyar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el plano nacional.
- Los agentes de coordinación harán recomendaciones sobre cómo mejorar la transparencia de la utilización de los recursos destinados al desarrollo, así como la eficacia de los mismos y la rendición de cuentas al respecto.

PRÓXIMOS PASOS

- Los agentes de coordinación se encargarán de hacer un balance de los resultados del evento de alto nivel, elaborarán el informe correspondiente y formularán recomendaciones que se examinarán al margen de las Reuniones de Primavera del Fondo Monetario Internacional y el Grupo del Banco Mundial previstas para abril de 2021.