

Résumé d'évaluation

Evaluation décentralisée pour une prise de décisions fondées sur des données factuelles

Evaluation thématique sur les questions de genre dans les interventions du PAM au Burkina Faso (2016-2018)

SUJET DE L'ÉVALUATION

Le Programme Alimentaire Mondial (PAM) a adopté une Politique sur la problématique Hommes-Femmes (H/F) pour la période 2015-2020 (Politique genre), assortie du plan d'action régional « De la parole aux actes », en vue de « transformer les opérations et les programmes afin que le PAM puisse fournir des services plus efficaces et plus efficaces à tous ceux auxquels il vient en aide ».

L'évaluation décentralisée sur les questions de genre dans les interventions du PAM au Burkina Faso de 2016 à 2018 a été initiée pour mesurer les progrès réalisés par l'organisation dans ce domaine, conformément à sa mission d'assurer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages. Cette évaluation s'est déroulée entre 2018 et 2020.

OBJECTIFS DE L'ÉVALUATION

L'évaluation avait deux objectifs : un objectif de redevabilité consistant en l'analyse de la performance et des résultats des activités du PAM en faveur du genre et un objectif d'apprentissage qui éclaire sur les niveaux d'attention, de compréhension et de sensibilité du PAM sur les questions du genre afin d'en tirer des leçons utiles pour l'amélioration des programmes.

METHODOLOGIE

La méthodologie retenue par cette évaluation a consisté en la combinaison d'une approche transformative et féministe. La matrice et les questions d'évaluation ont été développées en se basant sur les critères d'évaluation suivants : la cohérence, la pertinence, l'efficacité, l'efficience, la conscience genre, l'impact et la pérennité.

PRINCIPAUX RESULTATS

Cohérence

Les documents de projets analysés montrent une bonne cohérence générale avec la

Politique genre du PAM. La description des objectifs et des activités montre une cohérence aussi avec l'Agenda 2030 des Nations Unies et avec l'Agenda 2063 de l'Union Africaine. Il y a une bonne cohérence entre les objectifs spécifiques de la Politique genre du PAM et ceux de la Politique Nationale genre du Burkina Faso. Toutefois, l'évaluation a mis en exergue des insuffisances au niveau de l'appropriation interne de la Politique par le staff pour concrétiser les objectifs en matière de problématique H/F sur le terrain.

Pertinence

Les résultats montrent que les actions du PAM au Burkina Faso qui touchent le niveau intra-ménage, proposent des traitements différenciés H/F et des « discriminations positives » avec des actions ciblées. Elles sont donc sensibles au genre et orientées à répondre à la différence et aux inégalités de genre. Toutefois il existe des limites dans la prise en compte des dynamiques de genre dans le travail de diagnostic réalisé par le PAM. Ces insuffisances dans le diagnostic de base reviennent dans la conception et le suivi des activités (projets, Suivi-Evaluation, études).

Efficacité

Globalement, l'efficacité des interventions du PAM selon les critères de genre (participation effective à la prise de décision, et transformation des équilibres vers l'amélioration des relations H/F) a de fortes potentialités et montre aussi quelques résultats intéressants. Mais les modalités actuelles de collaboration avec les partenaires de mise en œuvre présentent des limites évidentes et même des obstacles pour atteindre des résultats de qualité. Le système courant pour réaliser le principe guide du PAM du « faire faire » risque de jouer négativement sur l'efficacité en termes de genre.

Efficience

La présente évaluation a constaté que les

programmes du Bureau Pays au Burkina Faso ne prennent pas comme base dans toutes les activités l'hypothèse, devenue classique dans l'approche genre du PAM à partir des années '90, visant à tendre de manière efficiente vers l'objectif de mettre fin à la famine. Cette hypothèse considère que le ciblage des femmes est un moyen efficient (sans diversion) pour la distribution équitable de nourriture dans les ménages, étant donné la responsabilité presque exclusive qu'ont les femmes de nourrir les familles à travers la préparation quotidienne des repas tout au long de leurs vies. L'équipe a constaté qu'en dehors des activités de prévention et de lutte contre la malnutrition, le choix n'est pas fait de remettre l'assistance entre les mains des femmes.

Conscience de genre

Les documents de projet du PAM BF montrent une tendance claire à se conformer aux exigences et standards de sensibilité genre demandées par le PAM au niveau central. Cette conscience de genre apparaît clairement dans l'ICSP où le rôle transformateur du PAM vers une meilleure égalité de genre est bien soulignée. Par contre, cette position ne se retrouve pas souvent dans la représentation que les agents donnent de leurs propres mandats et du mandat du PAM.

Impact

L'équipe d'évaluation trouve que le PAM soutient des hypothèses-diagnostiques qui ne sont pas assez représentatives de dynamiques des rapports H/F de la société rurale contemporaine au Burkina Faso. Par contre, certaines activités du PAM orientées vers le développement du travail rémunéré pour les femmes comme le Projet Lait et Purchase for Progress (P4P), ou encore le Food Assistance For Assets (FFA), ont généré une satisfaction des femmes bénéficiaires et un sentiment de reconnaissance envers le PAM. Ces activités contribuent à la fois à la valorisation des femmes dans les communautés et à un niveau significatif d'autonomisation.

Pérennité

Les activités dites « de résilience » constituent par excellence un type d'intervention qui nécessite de viser la pérennité. Le choix du PAM d'utiliser l'approche Planification Communautaire Participative (PCP) est remarquablement positif aussi dans cette perspective. Un renforcement de capacités techniques, pour le PAM et pour les partenaires, sur les techniques de facilitation inclusive et de mobilisation communautaire, et sur les potentialités de l'agroécologie (surtout en combinaison avec l'égalité de genre) peut contribuer à pérenniser les acquis de FFA ainsi que la réponse aux changements climatiques et la recherche de la sécurité alimentaire. Le travail suggéré dans la feuille de route genre répond à ce problème. Les activités visant au renforcement de la capacité nationale à travers le soutien au Système d'Alerte Précoce (SAP), P4P national et le programme des

cantines scolaires n'ont pas encore un impact notable en termes de mise à l'échelle dans le pays. Les bonnes pratiques développées par le PAM dans les activités correspondantes doivent être alignées et diffusées pour une appropriation structurelle de la problématique H/F, sinon la pérennité ne peut pas être envisagée.

LECONS APPRISES ET RECOMMANDATIONS

Leçons apprises

- L1** : Sans une démarche systématique d'institutionnalisation du genre, le Bureau Pays du PAM au Burkina Faso ne pourra pas atteindre les effets et résultats attendus par la Politique Genre PAM globale.
- L2** : Il ne suffit pas de mettre à la disposition du staff des outils de formation sur une plateforme d'auto-formation pour qu'il soit automatiquement sensibilisé, formé et compétent.
- L3** : Le budget est la traduction chiffrée de la vision d'une institution concernant une thématique prioritaire. Utiliser le genre comme une conditionnalité pour l'approbation des programmes des bureaux et de leurs budgets est un couteau à double tranchant.
- L4** : Les objectifs et les orientations de la Politique sur la problématique H/F du PAM sont très clairs et basés sur les droits humains. Le transfert de responsabilité pour sa mise en œuvre par les partenaires se fait sans une préoccupation suffisante de leur appropriation préalable de cette politique .
- L5** : On ne peut travailler pour changer les relations Hommes-Femmes dans le domaine de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sans travailler au sein des ménages.

Recommandations

Quelques-unes des recommandations de l'équipe d'évaluation sont les suivantes :

- R1** : Mettre en œuvre la feuille de route genre.
- R2** : Recruter un pourcentage plus élevé de femmes.
- R3** : Revoir les contrats de partenariat et y inclure des clauses de résultats sensibles au genre.
- R4** : Renforcer l'utilisation de l'approche PCP (Participation communautaire participative)
- R4** : S'approprier les valeurs de la Politique Genre (pour les activités de résilience)