



THEMATIC BRIEF



GENDER DYNAMICS OF INTRA-HOUSEHOLD FOOD ACCESS AND CONSUMPTION IN UTTAR PRADESH

BACKGROUND

Every day, poor people in India must make difficult decisions on how to share their meagre food supplies among members of their households. Prevailing gender norms determine how food is allocated within households, often resulting in unequal food access and consumption. In India, it is almost universal that it's a women's role to cook and serve food in the household, but that they often eat last and least, irrespective of age or state of health.

The UN World Food Programme (WFP) India supports the Government in strengthening the efficiency and

effectiveness of their national food safety nets, particularly the Targeted Public Distribution System (TPDS), the Mid-Day Meal (MDM) Programme in schools, and the Integrated Child Development Services (ICDS) for young children and pregnant and lactating women. WFP conducted this research to understand how gender norms affected food distribution within households and what could be recommended to the Government to address this issue.

The effect of COVID-19 pandemic on access to food was also examined.

METHODS

In early 2021, a quantitative assessment was conducted covering 1,049 households in three districts of Uttar Pradesh (Lucknow, Fatehpur, and Jaunpur). The survey explored community practices, knowledge, and perception around intra-household food distribution and consumption, the experience of food insecurity and the impact of COVID-19 restrictions on food availability and accessibility. Qualitative data from a 2019 preliminary study along with additional discussions in 2021 in the same area, was also utilized in the analysis.



OBJECTIVES:

The specific objectives of the study were to:

- Map the intra-household pattern/behaviors of food distribution and consumption among the members (women, men, girls, and boys), and how it affects their food security and consumption;
- Assess the uptake of food from the Government's food-based safety nets and their impact on household food consumption, especially on women and children;
- Assess the impact of COVID-19 on intra-household food distribution and food security among vulnerable people and migrant households.

This brief summarizes the findings and recommendations for the gender dynamics of intra-household access to food, distribution, and consumption pattern.

KEY FINDINGS

Influence of gender norms on intrahousehold food distribution and consumption

- In nearly all households, adult men were responsible for bringing food home from the market and adult women were responsible for cooking and serving the food.
- Men and boys were given preference to eat first, except in female-headed households. Women, followed by adolescent girls, were the last to eat in most households.
- In households where there was not enough food for all, women had to sacrifice their share, following the social norm to feed others first within the household.

"She will give her share of food to children and husband. This kind of custom is still seen in most households. But she will prepare food for herself afterward" -- Anganwadi worker, Lucknow

KNOWLEDGE AND ATTITUDE TOWARDS FEEDING AND EATING PRACTICES

- Around three-quarters of the respondents agreed that breastfeeding is necessary for child health and growth.
- A commonly followed norm was that adolescent girls and pregnant and lactating women should not consume sour and spice foods.
- About a third of the surveyed households still followed the norm that pregnant women should eat less, which restricts women's access to adequate food and nutrition during pregnancy.

"A [pregnant] woman will not be able to eat food because she already has a baby in her womb, so how will she eat properly?" -- FGD4, Jaunpur

WOMEN'S EXPERIENCE OF FOOD INSECURITY

- 22 percent of the households reported that women had to reduce their meal size or skip meals due to not having enough money to buy food.
- Women from poor urban households were more likely to be food insecure, mostly due to a greater dependency on market purchases to access their food. They were also more likely to be affected by the loss of livelihood or reduced incomes due to COVID-19.
 - Men were more likely to report loss of or reduced incomes, possibly as they were the only bread earners, and women were not working.

ACCESS TO FOOD-BASED SAFETY NETS

- Most households relied on market purchases to access their food, with little dependence on government schemes as the main source of food.
- However, in Fatehpur and Jaunpur, more than two-thirds of the households were receiving benefits from at least one government safety net programme, and mostly enrolled as Priority Households in the Targeted Public Distribution System (TPDS).
- Most of the households reported receiving TPDS rations as Government assistance during COVID-19. More than 80 percent of migrant households received food from TPDS while one-third also received cash assistance.
- Less than half of the school-going students were receiving benefits under the government's PM-POSHAN (former mid-day meals) programme.

HOUSEHOLD FOOD SECURITY AND COPING

Around 10 percent of the surveyed households were found to be food insecure in terms of dietary diversity and food frequency and their ability to cope with shocks.

- In total, 14 percent of households headed by women were food insecure.
- Around half the households had to borrow money, mainly from friends, relatives, or local money lenders to meet their family needs. Loss of livelihoods and income during lockdown was the main reason for borrowing money.
- Nearly all households reported having food stocks, the highest being for Scheduled Caste households (mostly agrarian) and least among migrant households, likely because they are more transient and would not keep a lot of food or assets at home.
- On average most households reported eating two meals per day, with very few households consuming three or more meals.
- One in three households reported a decrease in food consumption over time as prices had increased.
- Key reasons for the decrease in consumption included lack of access to markets to buy food (mostly due to COVID fears) and lack of money to buy food.

EFFECT OF COVID-19 RESTRICTIONS ON PEOPLE'S LIVELIHOODS AND ACCESS TO FOOD

Compared to the pre-COVID situation, there was evidence of a decrease in the intensity of people's livelihood activities, but they did not seem to have declined.

- About a fifth of the households reported a decrease in food consumption owing to lack of access to markets or lack of money to buy food.
- About a third of the households reported a decrease in food consumption over the past one year. Such households were more among female-headed households.
- About half of migrant and female-headed households reported decline in incomes over the last one year.
- Men were more likely to report lost or reduced incomes, possibly as they were the only bread earners, and women were not working.

"We did not have money at that time, so we didn't waste a single grain of wheat. We even consumed that leftover ration which we used to give to our domestic animals." – FGD, Jaunpur

RECOMMENDATIONS

Intra-household food access and consumption

- **Increase awareness to address gender norms related to food consumption within households.** Awareness can be increased on various food and nutrition programmes, with a special focus on gender norms to improve the food security and nutrition of girls and women.
- **Social and behavior change communication (SBCC) needs to be conducted** to raise awareness on gender norms, particularly relating to food distribution within households and food consumption by women, girls and boys.
- **Ensure male participation in all awareness activities** and encourage them to ensure better nutrition of women and girls in their families.
- **Empower women and girls to raise their voice against any form of discrimination** by ensuring better education, providing equal opportunities and status within and outside the households.

Uptake of food from the food-based safety nets

- **Enhance focus on including eligible beneficiaries under the food safety net entitlements** to reduce any exclusion, particularly in urban areas where dependence on markets for food is high.
- **Measures need to be taken to expand the urban poor's access to the ICDS scheme.** Special drives could be undertaken to map slums and establish Anganwadi centres in such areas.
- **Enhanced monitoring of the scheme for adolescent girls** (Kishori Shakti Yojana) should be undertaken to ensure timely distribution of good quality THR to adolescent girls under the scheme.
- **Leverage Government schemes as platforms for advocacy**, especially for nutrition and health. Messages on gender equity in food distribution can be incorporated in community awareness messaging under PDS, the Integrated Child Development Services (ICDS) scheme, and PM-POSHAN.

Impact of COVID-19 on intra-household food distribution and food security

- **Improve coverage of Government food-based safety nets.** The Government should include all eligible beneficiaries under food safety nets of TPDS and ICDS through a registration drive of vulnerable groups of urban poor, migrants and female-headed households.
- **Enhance access to food safety nets through improved monitoring and doorstep delivery** that can solve many of the service delivery issues that emerged during lockdown, particularly the irregularities in the distribution of MDM rations to households.
- **Enhance women and girl's access to supplementary nutrition** as they were often the last to eat. New schemes could be implemented for targeted supplementary nutrition of all women and girls.

संयुक्त राष्ट्र विश्व खाद्य कार्यक्रम (डब्लू एफ पी) भारत सरकार के खाद्य सुरक्षा कार्यक्रम को प्रभावशील और मजबूत बनाने में उनका सहयोग करता है, विशेषतः लक्षित सार्वजनिक वितरण प्रणाली (टीपीडीएस), पीएम-पोषण (स्कूल भोजन) स्कूलों में खाद्य सुरक्षा कार्यक्रम, और एकीकृत बाल विकास सेवा (आईसीडीएस)। डब्लू एफ पी ने यह शोध यह समझने के लिए किया है कि लिंग के मानदंड घरों में भोजन के वितरण को कैसे प्रभावित करते हैं और इसके समाधान के लिए सरकार को किस तरह के सुझाव दिये जा सकते हैं। COVID - 19 महामारी ने भोजन के वितरण को कैसे प्रभावित किया इसके असर की भी जांच की गई।

विधि

2021 की शुरुआत में उत्तर प्रदेश के तीन जिलों (लखनऊ, फतेहपुर और जौनपुर) के 1049 घरों में एक मात्रात्मक मूल्यांकन किया गया। सर्वेक्षण में घरों के आस पास सामाजिक प्रथाओं के अभ्यास, ज्ञान, धारणाएँ, खाद्य वितरण और खपत, खाद्य असुरक्षा के अनुभव और COVID-19 में जब प्रतिबंध लगाए गये थे उस समय भोजन की उपलब्धता पर पड़ने वाले असर के बारे में भी पता लगाया गया। इस विश्लेषण में 2019 के प्रारंभिक अध्ययन के गुणात्मक डेटा के साथ 2021 में उसी क्षेत्र में पुनः हुये शोध के दौरान हुई अतिरिक्त चर्चाओं का भी उपयोग किया गया है।

घरेलू खाद्य वितरण और खपत पर लिंग मानदंडों का प्रभाव

- महिला प्रधान परिवारों को छोड़कर अधिकांश घरों में पुरुषों और लड़कों को पहले खाने को प्राथमिकता दी गई। औरते और किशोरिया आखिरी में खाना खाती थी।
- घर में पहले दूसरों को खिलाने के लिए सामाजिक आदर्श का पालन करते हुए, जिन घरों में सभी के लिए पर्याप्त भोजन नहीं होता था, वहां महिलाओं को अपने हिस्से के भोजन का त्याग करना पड़ता था।
- आमतौर माना जाता था कि किशोरियों और गर्भवती और स्तनपान कराने वाली महिलाओं को खट्टे और मसालेदार भोजन का सेवन नहीं करना चाहिए।
- सर्वेक्षण किए गए परिवारों में से लगभग एक तिहाई परिवारों में अभी भी यह माना जाता है कि गर्भवती महिलाओं को कम भोजन खाना चाहिए, जो महिलाओं की गर्भावस्था के दौरान पर्याप्त भोजन और पोषण की पहुंच को बाधित करता है।

खाद्य-आधारित सुरक्षा जाल तक पहुंच

- हालांकि, फतेहपुर और जौनपुर में दो तिहाई से अधिक परिवारों को कम से कम एक सरकारी खाद्य-आधारित सुरक्षा जाल कार्यक्रम से लाभ मिल रहा था, और ज्यादातर को लक्षित सार्वजनिक वितरण प्रणाली (टीपीडीएस) में प्राथमिकता वाले परिवारों के रूप में नामांकित किया गया था।
- अधिकांश परिवारों ने COVID-19 के दौरान सरकारी सहायता के रूप में टीपीडीएस राशन प्राप्त करने की सूचना दी। 80 प्रतिशत से अधिक प्रवासी परिवारों को टीपीडीएस से भोजन प्राप्त हुआ जबकि एक तिहाई को नकद सहायता भी मिली।

घरेलू खाद्य सुरक्षा और वर्तमान परिस्थिति

सर्वेक्षण किए गए परिवारों के लगभग 10 प्रतिशत परिवार आहार की दृष्टि से भोजन की विविधता और भोजन की आवृत्ति और किसी भी तरह के खाद्य संकट के समय उसका सामना करने में असुरक्षित पाए गए।

- कुल मिलाकर, 14 प्रतिशत महिला नेतृत्व परिवार खाद्य असुरक्षित थे।
- लगभग आधे परिवारों को अपने परिवार की जरूरतों को पूरा करने के लिए मुख्य रूप से दोस्तों, रिश्तेदारों या स्थानीय साहूकार से कर्ज लेना पड़ा। ऐसे उधार लेने के मुख्य कारण तालाबंदी के दौरान आजीविका और आय का नुकसान थे।
- लगभग सभी परिवारों ने भोजन भंडार में होने की सूचना दी। अनुसूचित जाति के घरों (ज्यादातर कृषि प्रधान) में सबसे अधिक भोजन भंडार था और प्रवासी परिवार में सबसे कम।
- समय के साथ कीमतों में बढ़ोतरी के कारण तीन में से एक घर में भोजन की खपत में कमी दर्ज की गयी।
- खपत में कमी के प्रमुख कारण में COVID-19 का प्रभाव और भोजन खरीदने के लिए पैसे की कमी शामिल है।

COVID-19 प्रतिबंधों का लोगों की आजीविका और भोजन तक पहुंच पर प्रभाव

- COVID-19 के पूर्व की स्थिति की तुलना में लोगों की आजीविका गतिविधियों में महत्वपूर्ण कमी आयी थी।
- लगभग एक तिहाई परिवारों ने पिछले एक साल में भोजन की खपत में कमी रिपोर्ट की। ऐसे घरों में महिला प्रधान घरों की संख्या ज्यादा थी।

- पिछले एक साल में लगभग आधे प्रवासी और महिला प्रधान परिवारों की आय में गिरावट दर्ज की गई।

सुझाव

घर के अंदर भोजन की पहुंच और खपत

- घरों में भोजन की खपत से संबंधित लिंग मानदंडों को संबोधित करने के लिए जागरूकता बढ़ाना। विभिन्न खाद्य और पोषण कार्यक्रमों के बारे में जागरूकता बढ़ाई जा सकती है, जिसमें विशेष ध्यान लिंग मानदंड पर दिया जाना चाहिए क्योंकि यह लड़कियों और महिलाओं के खाद्य सुरक्षा और पोषण में सुधार से सीधे जुड़ा हुआ है।
- लिंग मानदंडों पर जागरूकता बढ़ाने के लिए सामाजिक और व्यवहार परिवर्तन संचार (एसबीसीसी) आयोजित करने की आवश्यकता है, विशेष रूप से घरों में महिलाओं, लड़कियों और लड़कों को भोजन वितरण और भोजन की खपत के संबंध में।
- सभी जागरूकता गतिविधियों में पुरुषों की भागीदारी सुनिश्चित करें और उन्हें उनके परिवारों में महिलाओं और लड़कियों के बेहतर पोषण सुनिश्चित करने के लिए प्रोत्साहित करें।
- बेहतर शिक्षा, घरों के भीतर और बाहर समान अवसर और स्थिति सुनिश्चित करके महिलाओं और लड़कियों को किसी भी प्रकार के भेदभाव के खिलाफ आवाज उठाने के लिए सशक्त बनाएं।

खाद्य सुरक्षा आधारित सुरक्षा कार्यक्रमों से खाद्यान्न ग्रहण करना

- खाद्य सुरक्षा पात्रता के तहत पात्र लाभार्थियों को शामिल करने पर ध्यान केंद्रित करना, किसी भी तरह के मानदंडों को कम करना जिससे वास्तविक लाभार्थी अपात्र हो जाता है, विशेष रूप से शहरी क्षेत्रों में जहां भोजन के लिए बाजारों पर निर्भरता अधिक है।
- आईसीडीएस योजना तक शहरी गरीबों की पहुंच बढ़ाने के लिए उपाय किए जाने की जरूरत है। मलिन बस्तियों का सर्वे करके ऐसे क्षेत्रों में आंगनवाड़ी केंद्र स्थापित करने के लिए विशेष अभियान चलाए जा सकते हैं।
- किशोरियों के लिए (किशोरी शक्ति योजना) योजना के तहत अच्छी गुणवत्ता वाले टीएचआर का समय पर वितरण सुनिश्चित करने के लिए की निगरानी शुरू की जानी चाहिए।
- सरकारी योजनाओं को लाभ देने के साथ साथ विशेष रूप से पोषण और स्वास्थ्य मंच के रूप में, इस्तेमाल किया जाना चाहिए। पीडीएस, एकीकृत बाल विकास सेवा (आईसीडीएस) योजना और पीएम-पोशन के संदेश के तहत खाद्य वितरण में लैंगिक समानता से संबंधित संदेशों को सामुदायिक जागरूकता फैलाने के उद्देश्य से शामिल किया जाना चाहिए।

घरेलू खाद्य वितरण और खाद्य सुरक्षा पर COVID-19 का प्रभाव

- सरकारी खाद्य-आधारित सुरक्षा कार्यक्रमों के कवरेज में सुधार करना। सरकार को टीपीडीएस और आईसीडीएस के तहत खाद्य सुरक्षा के विशेष पंजीकरण अभियान चला कर, सभी पात्र लाभार्थी शहरी गरीबों, प्रवासियों और महिला प्रधान परिवारों के कमजोर समूह को अवश्य शामिल करना चाहिए।
- बेहतर निगरानी और डोरस्टेप डिलीवरी के माध्यम से खाद्य सुरक्षा जालों की पहुंच बढ़ाकर लॉकडाउन के दौरान उभरे कई वितरण संबंधी मुद्दों को हल कर सकते हैं।
- पूरक पोषण तक महिलाओं और लड़कियों की पहुंच में वृद्धि करना क्योंकि वे अक्सर खाना अंत में खाती हैं। सभी महिलाओं और लड़कियों के लक्षित पूरक पोषण के लिए, नई योजनाएं लागू की जा सकती हैं।

World Food Programme

A, 2, Vasant Vihar Poorvi Marg, Block A,
Vasant Vihar, New Delhi, Delhi 110057

Website: www.wfp.org

Twitter: https://twitter.com/UNWFP_India

Picture Credits
SAMARTH