



Programme  
Alimentaire  
Mondial

SAUVER  
DES VIES  
CHANGER  
LES VIES

# Optimiser la contribution de la protection sociale au développement du capital humain

Fill the Nutrient Gap « Comblent le manque de nutriments » (FNG) et la protection sociale

## Optimiser la contribution de la protection sociale au capital humain grâce à une bonne nutrition

Une nutrition adéquate peut favoriser le développement du capital humain en prévenant l'arrêt prématuré de croissance et en permettant aux enfants de réaliser leur plein potentiel et de mener une vie plus productive et saine.

Les programmes nationaux de protection sociale ont un rôle important à jouer dans l'amélioration de la nutrition. Les programmes de protection sociale peuvent atteindre les populations défavorisées qui sont difficilement accessibles par le biais des plates-formes

de santé et de nutrition. Quand les programmes de protection sociale sont conçus et adaptés de manière appropriée, ils peuvent réduire les obstacles économiques à une alimentation nutritive rencontrés par les groupes vulnérables tout au long du cycle de vie.

Les outils analytiques tels que l'analyse Fill the Nutrient Gap (FNG) du Programme Alimentaire Mondial (PAM) permettent aux décideurs politiques et aux responsables de programme d'évaluer et de comparer la contribution possible des programmes de protection sociale à la nutrition et alimenter le dialogue national en la matière, afin de permettre un meilleur fonctionnement de la protection sociale au profit de la nutrition et du développement du capital humain.

L'analyse FNG permet d'identifier les goulots d'étranglement se répercutant sur tout le système alimentaire à l'origine de la malnutrition, tels que la faible consommation d'aliments nutritifs, en mettant l'accent sur la disponibilité, le coût et l'accessibilité financière d'une alimentation nutritive. L'analyse FNG permet d'identifier les caractéristiques des ménages les moins capables d'acheter une alimentation nutritive, ou d'y accéder, dans différents environnements alimentaires et pour différentes saisons, en éclairant les facteurs sous-jacents qui influent sur le coût d'une alimentation nutritive et en mettant en évidence les aliments nutritifs qui sont les plus difficilement accessibles, et les personnes les plus susceptibles de rencontrer ces problèmes d'accès.

L'analyse FNG modélise l'impact des interventions de protection sociale (filets de protection sociale, programmes d'alimentation scolaire, transferts en espèces avec ou sans condition(s), etc.) sur la capacité des ménages et des individus à accéder à une alimentation nutritive. L'analyse FNG facilite le dialogue politique entre les secteurs de la nutrition, la protection sociale, la santé, l'éducation, l'agriculture, et autres, pour assurer une prise de décision coordonnée fondée sur des résultats analytiques.

Sur la base des données probantes de l'analyse FNG et d'une solide compréhension des défis auxquels les ménages et les individus sont confrontés pour accéder à une alimentation nutritive, il existe un fort potentiel pour que la protection sociale soutienne les plus vulnérables en offrant et en reliant les programmes et services nécessaires pour assurer une nutrition et une santé optimales.

Combinés aux transferts monétaires pour accroître l'accès à des aliments nutritifs, les programmes de protection sociale peuvent servir de plates-formes de mise en œuvre d'interventions de changement social et de comportement en faveur d'une meilleure nutrition et peuvent inciter les comportements favorables à et préventifs pour la santé.

## L'analyse FNG estime les écarts de valeur des transferts monétaires<sup>1</sup> et offre des données probantes permettant de :

1. Examiner dans quelle mesure un transfert de protection sociale pourrait améliorer l'accès à des aliments nutritifs et si l'ajustement de la valeur du transfert permettrait de mieux atteindre les objectifs visés.

2. Assurer un ciblage optimal des ménages avec des personnes vulnérables sur le plan nutritionnel tels que les femmes, les enfants et les filles adolescentes.
3. Élaborer des stratégies pour améliorer la sensibilisation aux besoins nutritionnels, promouvoir des comportements sains, accroître la demande d'aliments nutritifs et orienter les ressources vers des régimes alimentaires sains.
4. Optimiser l'impact des programmes de protection sociale sur l'alimentation et la nutrition en associant les transferts et la mise à disposition d'aliments (en nature ou par le biais de bons alimentaires) ou de services qui répondent à des besoins alimentaires et nutritionnels particuliers.

## Comment l'analyse Fill the Nutrient Gap peut-elle informer les programmes de protection sociale?

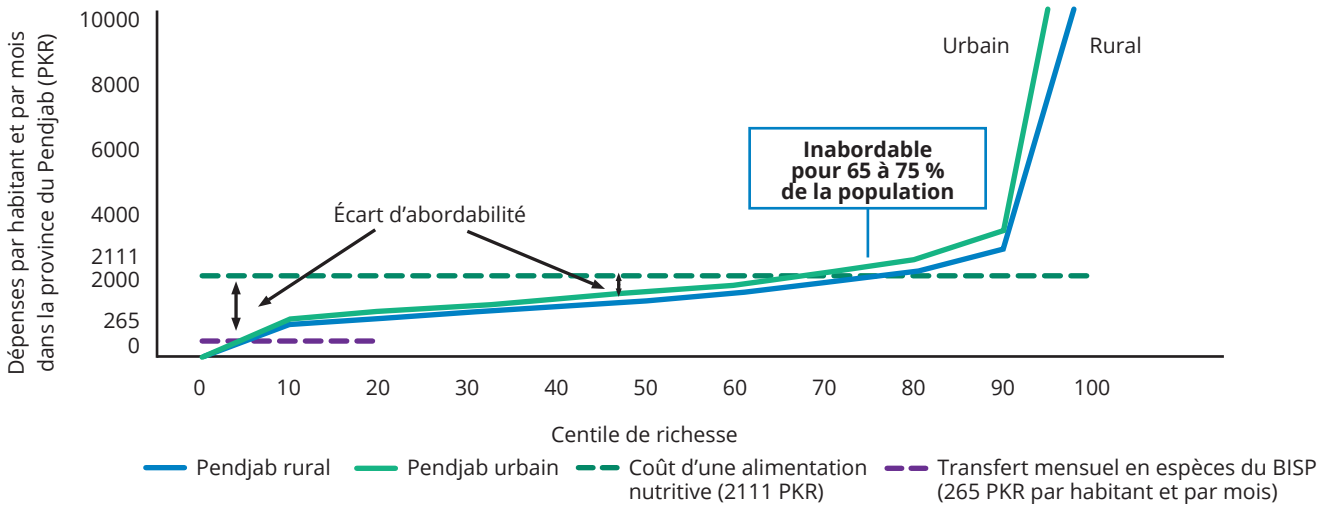
À l'aide du logiciel Cost of the Diet « Coût de l'alimentation » (CotD), l'analyse FNG estime le coût minimum d'une alimentation nutritive à partir d'aliments disponibles localement. En comparant ces informations aux données sur les dépenses alimentaires des ménages, l'analyse FNG estime le pourcentage des ménages au sein d'une population qui n'a pas accès à une alimentation nutritive. En procédant à une évaluation comparative de l'analyse de l'abordabilité par rapport à la couverture actuelle et à la valeur des transferts monétaires des programmes de protection sociale, l'analyse FNG peut fournir des estimations de leur adéquation (couverture, fréquence, valeur des transferts, etc.) pour permettre à tous les ménages d'accéder à une alimentation nutritive.

La Figure 1 donne un exemple dans la province du Pendjab au Pakistan, où l'on estime qu'entre 65 % et 75 % des ménages dans les zones urbaines et rurales n'ont pas accès à une alimentation nutritive. Le transfert en espèces du Programme de Soutien au Revenu Benazir (BISP), d'un montant de 265 roupies pakistanaises (PKR) par mois et par habitant, est minime par rapport au coût d'une alimentation nutritive de 2 111 PKR par mois et par habitant, et ne contribue guère à permettre aux ménages d'accéder à une alimentation nutritive. Cette conclusion a donné lieu à l'ajout au programme BISP d'une composante portant sur la nutrition, décrite dans la section suivante.

<sup>1</sup> L'écart de valeur des transferts monétaires est défini par l'analyse FNG comme étant la différence monétaire entre les ressources du ménage requises pour acheter ou produire de la nourriture et le coût d'une alimentation nutritive pour une population donnée



**Figure 1:** Pourcentages des ménages au Pendjab, au Pakistan, qui n'ont pas les moyens d'acheter une alimentation nutritive compte tenu de :  
 1) L'écart entre les dépenses alimentaires actuelles des ménages et le coût d'une alimentation nutritive ;  
 2) La couverture BISP et 3) le montant du transfert.



Courbes de dépenses de l'Enquête de 2014 sur les revenus et les dépenses des ménages (HIES) (Pakistan Bureau of Statistics, Gouvernement pakistanais, 2015)



## Exemples de conclusions de l'analyse FNG permettant d'améliorer le capital humain et la nutrition à l'échelle mondiale

### Renforcer les transferts monétaires avec des aliments nutritifs spécialisés et des services pour réduire les retards de croissance grâce à la protection sociale : Pakistan

L'analyse FNG a aidé le gouvernement pakistanais à évaluer diverses options de modalités pour compléter les transferts en espèces par des interventions sensibles à la nutrition. L'analyse FNG a évalué l'accessibilité financière requise pour satisfaire les besoins nutritionnels en comparant des interventions axées sur le marché (farine de blé enrichie, micronutriments en poudre) et la mise à disposition gratuite d'aliments nutritifs spécialisés (SNF) avec un bon pour aliments frais et la mise à disposition de SNF.

Un SNF produit localement s'est avéré le moyen le plus prometteur d'améliorer la nutrition par le biais de la protection sociale. Il réduisait l'écart dans l'apport nutritionnel, avait un impact sur l'état nutritionnel, tel qu'établi par les études de l'Université Aga Khan, et il offrait des opportunités de collaboration avec le secteur de la santé en vue d'offrir des services intégrés aux femmes enceintes et allaitantes, ainsi qu'aux enfants âgés de 0 à 23 mois.

La composante de transfert en espèces avec des conditions portant sur la nutrition ajoutée au régime de protection sociale cible les femmes enceintes et allaitantes pendant les six premiers mois après l'accouchement et les enfants âgés de moins de 24 mois. Il est fourni par le biais des unités de soins de santé de base et comprend : trois consultations mensuelles pour les soins prénatals ; des vaccinations ; un suivi de la croissance et un programme d'éducation nutritionnelle ; des SNF pour les femmes pendant la grossesse et l'allaitement et pour les enfants âgés de 6 à 23 mois ; et le transfert d'une petite somme d'argent pour favoriser l'utilisation desdits services. Pour encourager l'espacement des naissances, un seul enfant par ménage peut être inscrit au programme à la fois.

Au cours des trois prochaines années, le programme atteindra 350 000 jeunes enfants, femmes enceintes et mères allaitantes.

### Informers la valeur des transferts et la composition des bons alimentaires pour encourager une meilleure nutrition : Indonésie

En Indonésie, l'équipe FNG a soutenu l'agence nationale de planification du développement (BAPPENAS) grâce à une analyse CotD lorsque le programme du riz subventionné (RASKIN) est devenu un programme de bons alimentaires électronique (BPNT)<sup>2</sup> bénéficiant à 15,6 millions de personnes. L'analyse FNG a permis d'évaluer le pouvoir d'achat nécessaire pour accéder à une alimentation nutritive et a évalué l'apport nutritif des transferts destinés à l'achat de produits alimentaires particuliers (bons électroniques). Le coût d'une alimentation nutritive a été estimé à environ 1 200 000 roupies indonésiennes (IDR) par ménage de quatre personnes et par mois, dont le bon électronique (d'une valeur de 110 000 IDR) couvrirait 9 %.

D'autres programmes de protection sociale, y compris la couverture des coûts de l'éducation et des soins de santé, contribueraient également à améliorer l'abordabilité d'une alimentation nutritive en réduisant les dépenses des ménages pour répondre à ces besoins. L'analyse FNG a permis de passer de la distribution de riz, d'huile et de sucre par le biais du programme BPNT à une combinaison plus nutritive de riz et d'œufs, et de légumes à feuilles vertes lorsque disponibles.

Les résultats de la modélisation ont montré que sans une augmentation du coût des produits de base, la distribution de riz et d'œufs ou de riz, d'œufs et de légumes à feuilles vertes augmenterait considérablement la valeur nutritionnelle du programme et pourrait garantir un niveau minimum d'apport en micronutriments (Figure 2).

D'autres recommandations incluaient une augmentation de la valeur des transferts de 50 %, l'ajout d'une céréale enrichie pour nourrissons âgés de 6 à 23 mois aux produits admissibles à l'achat, une augmentation de la valeur des transferts de 100 % pour permettre aux ménages d'acheter d'autres aliments nutritifs de leur choix, en particulier des légumes, en plus des céréales enrichies pour nourrissons. Le gouvernement a depuis augmenté la valeur des bons électroniques d'environ 35 %.

<sup>2</sup> En janvier 2020, le programme BPNT est officiellement devenu le Programme SEMBAKO (programme axé sur les denrées alimentaires de base). La valeur des bons électroniques est passée de 110 000 IDR à 150 000 IDR par mois et par ménage.



**Figure 2:** Profil nutritionnel des différentes options de transfert destinés à l'achat de produits alimentaires spécifiques en Indonésie

National		RASTRA	BPNT riz + sucre	BPNT riz + œufs	Paquet nutritif 1	Paquet nutritif 2	Paquet nutritif 3
<b>Subvention versée par le gouvernement (IDR par mois)</b>		111,000	111,000	111,000	111,000	165,000	220,000
<b>Ingrédients</b>		Riz 15kg	Riz 10kg Sucre 2kg	Riz 9kg Œufs 1.1kg	Riz 6kg Œufs 1.1kg Légumes 5.1kg	Riz 6.8kg Œufs 1.3kg Légumes 5.8kg CF* 600g	Riz 6kg Œufs 2.2kg Légumes 5.1kg CF* 600g Espèces 42,561
<b>% DES APPORTS RECOMMANDÉS</b>	<b>Protéine</b>	19%	16%	14%	13%	17%	19%
	<b>Vitamine A</b>	0%	0%	2%	19%	25%	27%
	<b>Fer</b>	2%	1%	3%	5%	7%	8%

\*CF = Aliment complémentaire



## Identification des vulnérabilités nutritionnelles

En plus de l'analyse de l'abordabilité d'une alimentation nutritive pour le ménage, l'analyse FNG permet également d'évaluer le coût d'une alimentation nutritive pour des individus à différentes étapes de leur vie. En générale, l'analyse FNG démontre que le coût d'une alimentation nutritive augmente fortement au début de l'adolescence, monte en flèche vers la fin de l'adolescence, puis reste élevé tout au long de la vie adulte. Les filles adolescentes ont des besoins nutritionnels élevés et ont besoin d'aliments très riches en nutriments qui ont tendance à être plus chers. Le risque de ne pas satisfaire les besoins en nutriments est plus élevé chez les filles adolescentes que les garçons adolescents (Figure 3).

En Somalie, le taux de vulnérabilité nutritionnelle des filles adolescentes est environ 30 % plus élevé que celui des garçons adolescents. La revue de données secondaires inclus dans l'analyse FNG comprend un examen des vulnérabilités socioéconomiques et sexospécifiques qui aggravent les risques nutritionnels.

En Equateur, l'analyse FNG a révélé que le coût de l'alimentation d'une fille adolescente représente près de 40 % du coût total de l'alimentation d'un ménage modélisé de cinq personnes. Dans le cas d'une fille adolescente enceinte, les besoins nutritionnels augmentent, mais la composition du régime et la taille

des portions restent généralement les mêmes. Après l'accouchement, les mères adolescentes et les bébés mangent souvent dans le même plat.

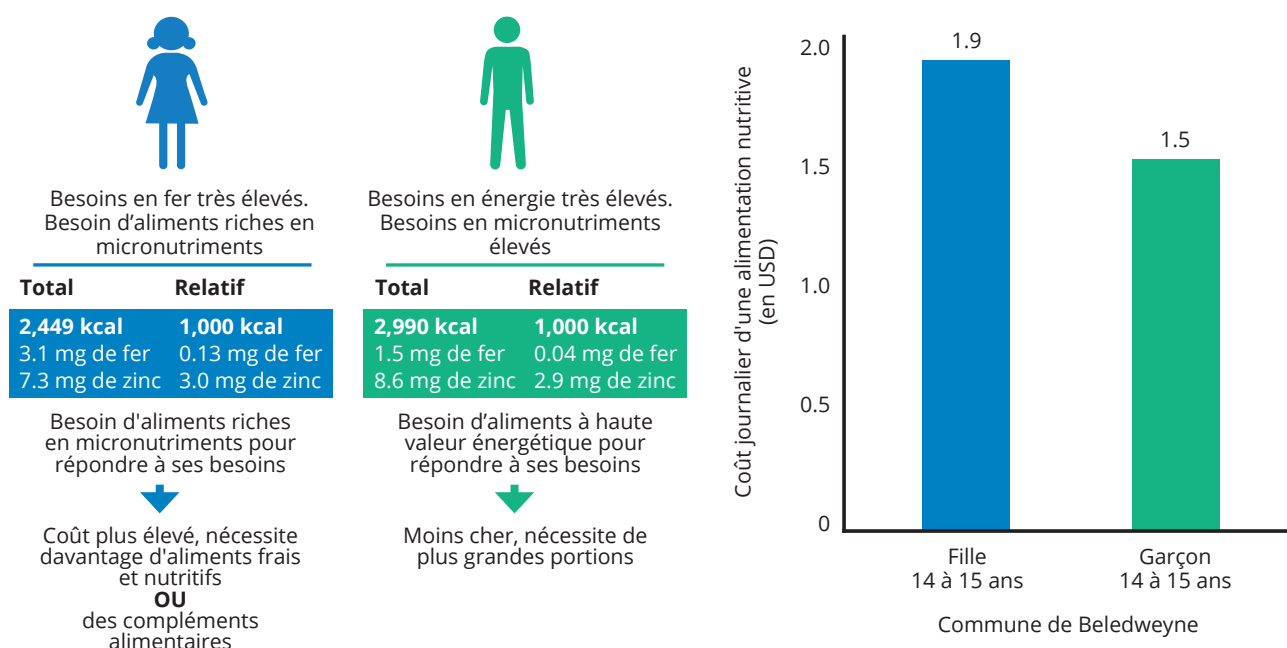
L'Équateur enregistre les taux les plus élevés de grossesse précoce des Amériques<sup>4</sup>, avec 55 000 mères adolescentes ayant accouché en 2017, dont 10 000 étaient âgées de 10 à 14 ans.

Sur la base des conclusions du FNG, le PAM Équateur, le ministère de l'Intégration économique et sociale de l'Équateur et le FNUAP ont lancé une intervention pilote plurisectorielle pour prévenir les grossesses chez les filles adolescentes et remédier à leur vulnérabilité nutritionnelle dans les provinces situées le long de la frontière colombienne à forte densité de migrants vénézuéliens.

L'intervention a permis de fournir des transferts monétaires en espèces (50 USD par mois) à plus de 650 filles adolescentes enceintes de moins de 19 ans, parallèlement à des campagnes d'information en matière de droits liés à la sexualité et à la procréation, en collaboration avec les secteurs de l'éducation et de la santé, qui ont touché 6 500 personnes.

Parmi les filles adolescentes bénéficiant des transferts en espèces, 60 % ont vu leur diversité alimentaire s'améliorer et 70 % ont assisté à au moins cinq examens médicaux pendant leur grossesse.

**Figure 3:** Comparaison des besoins nutritionnels des garçons adolescents et des filles adolescentes et du coût d'une alimentation nutritive en Somalie



<sup>4</sup> Basé sur le nombre de naissances pour 1000 filles âgées de 15 à 19 ans de 2006 à 2017 ( [www.unfpa.org/adolescent-pregnancy](http://www.unfpa.org/adolescent-pregnancy) ).

# Lectures complémentaires

Pour toutes les publications Fill the Nutrient Gap, veuillez consulter : <https://www.wfp.org/fillthenutrientgap>

Alderman H. Leveraging Social Protection Programs for Improved Nutrition: Summary of Evidence Prepared for the Global Forum on Nutrition Sensitive Social Protection Programs, 2015. World Bank, Washington, DC. 2016.

Bose I, Baldi G, Kiess L, de Pee S. The Fill the Nutrient Gap analysis: An approach to strengthen nutrition situation analysis and decision making towards multisectoral policies and systems change. *Matern Child Nutr.* 2019; 15:e12793. <https://doi.org/10.1111/mcn.12793>

Gentilini U. The revival of the Cash versus Food debate. New evidence for an old quandary? World Bank Policy Research Working Paper 7584, World Bank, Washington, DC. 2016.

Ministry of Planning, Development & Reform, Pakistan and World Food Programme. Fill the Nutrient Gap summary report Pakistan. Islamabad. 2018. Disponible à : <https://www.wfp.org/publications/2017-fill-nutrient-gap-pakistan>

Olney D, Marshall Q, Honton G, Ogden K, Hambayi M, Piccini S, Go A, Gelli A, Bliznashka L. Leveraging an implementation-research partnership to improve effectiveness of nutrition-sensitive programs at the World Food Programme. *Food and Nutrition Bulletin.* Article in Press. First published on September 22, 2019. <https://doi.org/10.1177/0379572119874273>

Sabates-Wheeler R, Devereux S. Social protection and the World Food Programme. World Food Programme Occasional Paper No. 25, World Food Programme. 2018. Disponible à : <https://www.wfp.org/content/occasional-paper-25-social-protection>

## Contributeurs

L'équipe Fill the Nutrient Gap de la Division de la nutrition du siège social du PAM, avec des remerciements particuliers à Saskia de Pee, Nora Hobbs, Natalie West, Neil Mirochnick, Frances Knight, Janosch Klemm, Pierre Momcilovic, Jane Badham, Amy Deptford, Sara Lisa Ørstavik et Zuzanna Turowska. En outre, l'équipe remercie tous les bureaux de pays et les bureaux régionaux du PAM, les gouvernements nationaux et les parties prenantes qui ont contribué aux analyses citées en référence dans le présent document, y compris celles du Burundi, du Mozambique, de la Côte d'Ivoire et des Philippines, ainsi que les donateurs individuels qui ont permis de réaliser les analyses dans ces pays. Un remerciement particulier à Corinne Ringholz et Femke Hartman de la Division de la nutrition du PAM pour avoir révisé cette publication, et à Arvind Betegeri du Bureau régional de Bangkok pour ses contributions.





#### Division de la nutrition

Programme Alimentaire Mondial  
Via Cesare Giulio Viola, 68/70  
00148, Roma, Italia - T +39 06 65131  
[wfp.org](http://wfp.org)

#### Crédits photo :

Photo de couverture : WFP/David Fernandez  
Page 3 : WFP/Farman Ali  
Page 5 : WFP/Farman Ali  
Page 8 : WFP/Boris Heger

L'élaboration et la mise en œuvre initiale de Fill the Nutrient Gap ont été rendus possibles grâce à :