



# Lier la Nutrition et la Protection Sociale en Afrique de l'Ouest

## Note de briefing Régionale du PAM



WFP  
Programme  
Alimentaire  
Mondial

SAUVER  
DES VIES  
CHANGER  
LES VIES

Octobre 2022

Il existe un intérêt et des engagements grandissants de la part des gouvernements d'Afrique de l'Ouest à développer leurs systèmes de protection sociale<sup>1</sup>. La protection sociale est un outil essentiel pour lutter contre la pauvreté et l'insécurité alimentaire, et pour soutenir la nutrition et la résilience, comme le reconnaissent de nombreuses déclarations mondiales et régionales.

Pratiquement tous les pays de la région ont mis en place un filet de sécurité sociale, le plus souvent sous la forme d'un transfert social en espèces ou d'un programme d'alimentation scolaire (Beegle *et al*, 2017). Cependant, la couverture dans la région est à la traîne, avec seulement 12 pour cent de la population couverte en moyenne<sup>2</sup>, bien en deçà de la moyenne mondiale de 47 pour cent et loin des objectifs fixés dans les Objectifs de développement

durable (ODD)<sup>3</sup>. Les niveaux de dépenses publiques sont faibles et, à quelques exceptions près, la plupart des filets de sécurité sociale sont financés par l'aide internationale. Il est urgent d'augmenter les investissements en protection sociale. En outre, l'ampleur de la situation en matière de sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest, ainsi que l'aggravation et l'évolution du problème de la malnutrition nécessiteront également d'intégrer de manière adéquate ces défis dans les politiques et les programmes de protection sociale pour garantir l'impact.

Cette note de plaidoyer présente l'état des connaissances sur le rôle de la protection sociale dans la lutte contre l'insécurité alimentaire et la malnutrition, et de plonger dans les opportunités stratégiques clés pour accélérer ces impacts dans la région.



## SITUATION DE LA NUTRITION ET DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE EN AFRIQUE DE L'OUEST

Gravement touchés par les conflits, le changement climatique et les catastrophes naturelles, et les chocs socio-économiques (dus entre autres à la Covid-19 et à la crise ukrainienne), de nombreux pays de la région ne sont pas en passe d'atteindre les ODD liés à la faim et à la nutrition d'ici 2030. Les pays du Sahel comptent parmi les plus exposés aux crises et aux catastrophes dans le monde. Une météo de plus en plus imprévisible, des sécheresses et des inondations fréquentes, ainsi que la dégradation des sols menacent les moyens de subsistance. L'insécurité alimentaire et la malnutrition sont élevées et répandues, les pics saisonniers plongeant les zones rurales dans des crises graves. La pauvreté reste élevée avec environ 31 pour cent de la population vivant avec moins de 1,9 USD par jour, et 60 pour cent vivant avec moins de 3,2 USD par jour (Banque mondiale, 2022).

Selon le *Cadre Harmonisé* de mars 2022, quelque 30,4 millions de personnes avaient besoin d'une assistance immédiate en 2021 -en particulier les femmes et les enfants- et environ 40,7 millions de personnes pourraient être affectées par l'insécurité alimentaire et nutritionnelle en 2022. La crise mondiale actuelle devrait plonger 10 millions de personnes supplémentaires dans l'insécurité alimentaire (PAM, FAO et CILSS, 2022).

L'Afrique de l'Ouest est aujourd'hui la seule région du monde où la prévalence de la malnutrition aiguë globale (MAG)<sup>4</sup> et le nombre absolu d'enfants souffrant d'un retard de croissance ont augmenté depuis 2018, tandis que les carences en micro-nutriments, le surpoids et l'obésité suivent également des tendances à la hausse. Les taux de retard de croissance<sup>5</sup> sont très élevés au Niger (43,5 pour cent) et au Tchad (32 pour cent), élevés au Mali (21,9 pour cent) et au Burkina Faso (21,6 pour cent), et moyens au Sénégal (19 pour cent) et en Mauritanie (17,8 pour cent), d'après les dernières enquêtes nationales<sup>6</sup>.

L'anémie atteint des niveaux extrêmement élevés, en particulier chez les femmes enceintes et non enceintes, pour lesquelles la prévalence est supérieure à 50 pour cent et 40 pour cent respectivement, dans tous les pays<sup>7</sup>. Pendant la période de soudure 2022, environ 6,3 millions d'enfants âgés de 6 à 59 mois devraient être touchés par la malnutrition aiguë dans les six pays du Sahel (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger, Sénégal et Tchad)<sup>8</sup>. Par rapport aux années précédentes, le nombre de cas de MAG attendus n'a jamais été aussi élevé, affichant une augmentation de 27 pour cent par rapport à 2021 et de 40 pour cent par rapport à 2020, atteignant un niveau record pour la cinquième année consécutive.

1 Une définition commune interagences décrit la protection sociale comme les " politiques et programmes visant à prévenir et à protéger les personnes contre la pauvreté, la vulnérabilité et l'exclusion sociale tout au long de leur vie [...avec] un accent particulier sur les groupes vulnérables " (SPIAC-B, 2017).

2 Calculs des auteurs basés sur OIT, 2021 (annexe statistique).

3 L'ODD 1.3 vise à mettre en œuvre des systèmes et des mesures de protection sociale appropriés au niveau national pour tous, y compris les planchers, et à assurer une couverture substantielle des pauvres et des personnes vulnérables d'ici 2030.

4 La MAG indique une malnutrition aiguë basée sur le poids par rapport à la taille (inférieur à l'écart-type -2 de la médiane des normes de croissance de l'enfant de l'OMS) et/ou l'œdème. On parle également d'émaciation. Source : <https://emergency.unhcr.org/entry/32604/acute-malnutrition-threshold>

5 Le retard de croissance est mesuré par la taille par rapport à l'âge et se caractérise par un écart-type d'au moins deux par rapport à la médiane des normes de croissance de l'enfant de l'OMS. Le retard de croissance a des conséquences tout au long de la vie. Source : <https://www.who.int/news/item/19-11-2015-stunting-in-a-nutshell>

6 Enquêtes SMART Surveys, 2021; Sénégal, SAN 2019

7 Global Nutrition Report 2021

8 WFP-UNICEF Nutrition Hotspot Analysis

**Encadré 1: Comblers le déficit en nutriments (Fill the Nutrient Gap - FNG)**

L'analyse FNG vise à améliorer la compréhension de la nutrition dans les contextes locaux en identifiant les goulots d'étranglement, les opportunités et les facteurs favorables liés à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition dans l'ensemble du système alimentaire. Pour ce faire, elle examine les régimes alimentaires ainsi que la disponibilité, le coût et l'accessibilité des aliments nutritifs. L'analyse identifie les caractéristiques des ménages les moins à même d'accéder à des régimes alimentaires nutritifs à travers les environnements alimentaires et les saisons, les facteurs de coût des régimes alimentaires, et les aliments nutritifs les plus difficiles d'accès et pour qui. Elle est généralement réalisée pour toute la population d'une région ou d'un pays, et cherche également à comprendre les groupes vulnérables sur le plan nutritionnel, tels que les enfants, les femmes enceintes et allaitantes (FEA), les

adolescentes et les personnes âgées. Quand cela est pertinent, l'analyse FNG peut se concentrer sur certains groupes spécifiques comme les réfugiés, les migrants ou les populations déplacées, ou les personnes atteintes du VIH ou de la tuberculose.

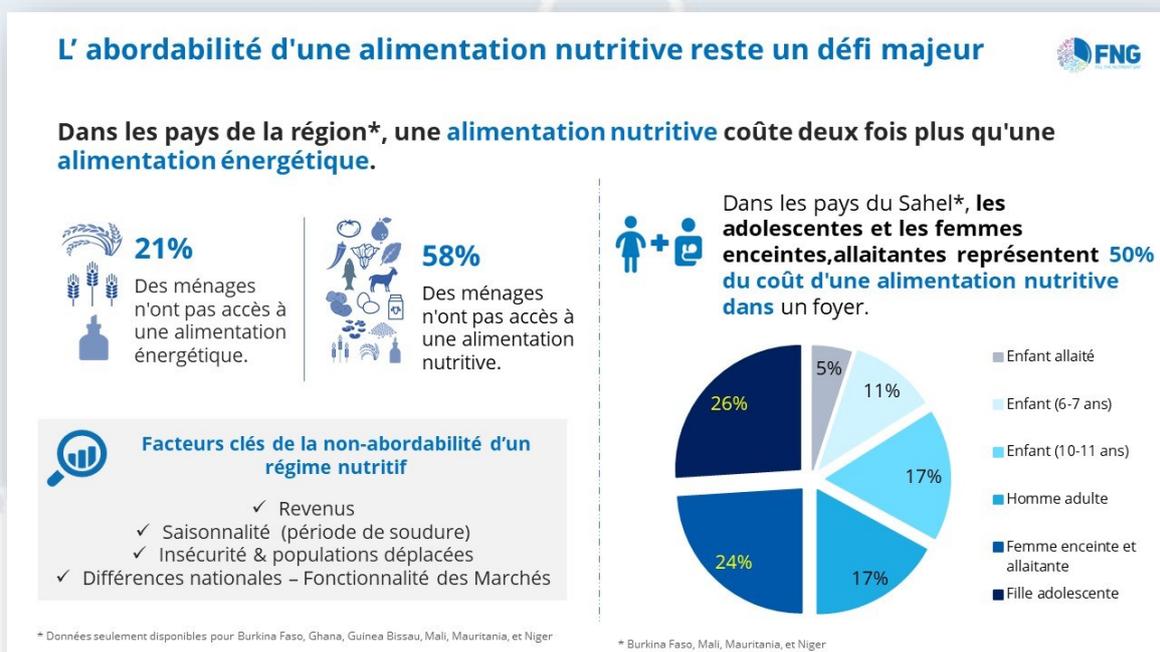
L'analyse est réalisée en partenariat avec les parties prenantes locales, notamment les gouvernements, les partenaires au développement, les organisations des Nations Unies, les clusters de nutrition, le secteur privé et les ONG, et est adaptée à chaque contexte. Cette approche permet au FNG de mieux prendre en compte les déterminants locaux du système alimentaire, tels que la disponibilité alimentaire affectée par la saisonnalité, et les dynamiques changeantes causées par l'insécurité, les déplacements ou les événements environnementaux.

Source: PAM, 2020.

Dans la région, le coût d'une alimentation saine, essentielle à la sécurité alimentaire et à la nutrition, dépasse le seuil de pauvreté et les dépenses alimentaires moyennes. Les analyses de l'initiative "Comblers le déficit nutritionnel" (appelé FNG pour son acronyme en anglais *Fill the Nutrient Gap*) (voir encadré 1) menées au Ghana, au Burkina Faso, au Mali, au Niger, en Mauritanie et en Guinée-Bissau, ont montré que le coût des aliments peut constituer un obstacle majeur à une alimentation saine, en particulier au Sahel. Un quart des ménages ne peuvent se

payer une alimentation énergétiquement adéquate, tandis que plus de la moitié de ces ménages ne peuvent payer un régime nutritif en même temps. Les adolescentes, les femmes enceintes et les mères allaitantes constituent le groupe ayant les besoins nutritionnels les plus élevés au sein du foyer et ne sont pas toujours prioritaires. En outre, la saisonnalité influe sur l'acquisition d'un régime alimentaire nutritif, de sorte que pendant la période de soudure, son coût devient très élevé.

Figure 1. Résultats des études FNG Afrique de l'Ouest





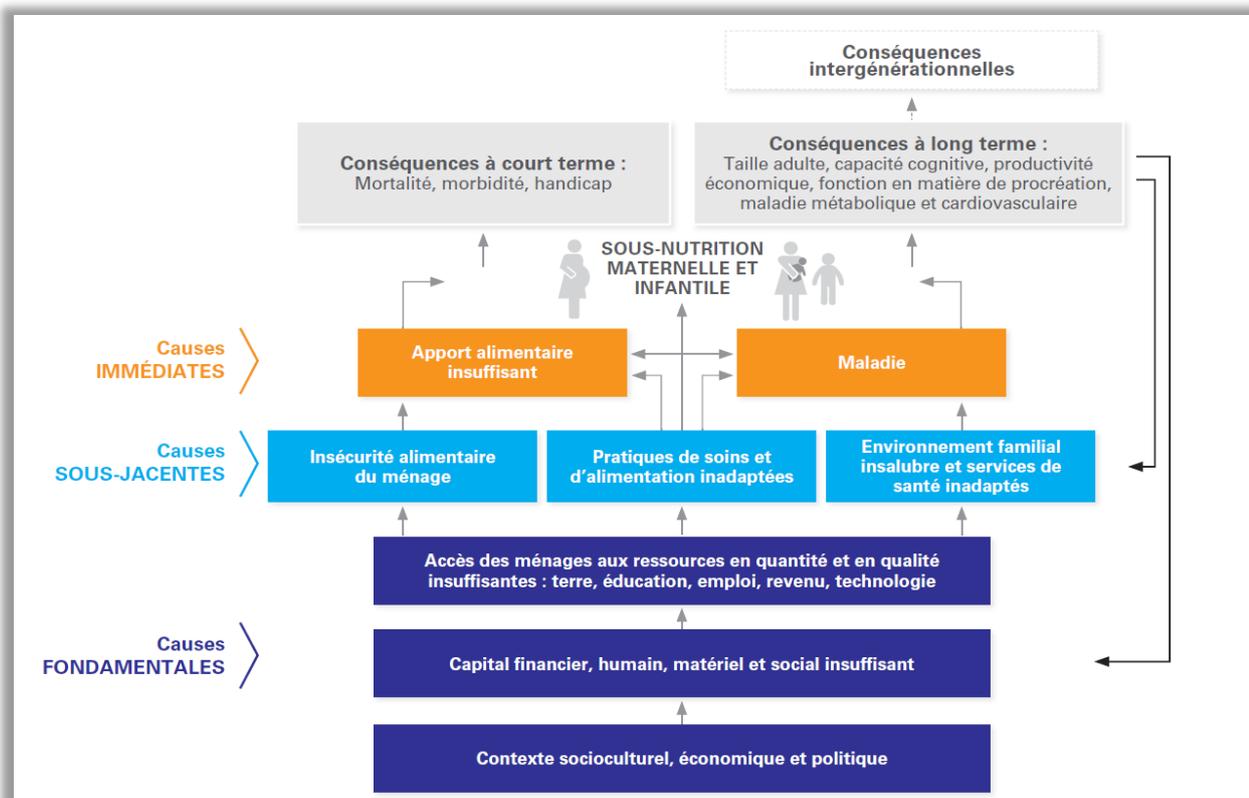
## PROTECTION SOCIALE ET NUTRITION : QUEL EST L'ÉTAT DES CONNAISSANCES ?

Le cadre visant à soutenir la nutrition des enfants par le biais de transferts monétaires, élaboré par l'UNICEF (de Groot et al., 2015) et adapté par le Research on Food Assistance for Nutritional Impact/REFANI (Fenn, 2015), trouve trois voies principales par lesquelles la protection sociale, et en particulier les transferts monétaires, peuvent avoir un impact sur les déterminants de la nutrition des enfants en rendant des ressources financières

supplémentaires disponibles dans un ménage (figure 2).

Ces trois voies sont : i) la sécurité alimentaire, ii) l'accès à la santé et l'environnement, et iii) les pratiques de soins et d'alimentation. Il est essentiel de comprendre les déterminants de la malnutrition et, comme présenté dans la section sur le contexte, l'accès à une alimentation nutritive adéquate reste un véritable défi dans la région.

Figure 2: Le cadre conceptuel de la malnutrition de l'UNICEF est présenté. Source: UNICEF, 2013.



D'un côté, il existe des évidences solides démontrant que la protection sociale peut soutenir la sécurité alimentaire et la diversité alimentaire (FAO, 2015). Les transferts sociaux ont un impact reconnu sur plusieurs dimensions de la sécurité alimentaire, qui est un déterminant direct de la nutrition selon le cadre présenté ci-dessus. La protection sociale a un impact direct sur l'amélioration de l'accès à la nourriture, soit au travers de transferts alimentaires en nature, soit au travers d'appui aux revenus qui, à leur tour, augmenteront la consommation alimentaire (HLPE, 2012). Une autre fonction directe et la plus importante de la protection sociale est de stabiliser l'accès à la nourriture. Il a été démontré que la protection sociale permet aux ménages pauvres de mieux gérer les risques, de lisser leur consommation et de réduire les stratégies d'adaptation

négatives, en particulier dans le cas d'une protection sociale adaptative (Franckenberg *et al*, 2013). Des impacts indirects sont aussi enregistrés sur la disponibilité de la nourriture. Les transferts sociaux en espèces peuvent soutenir la production alimentaire en libérant les contraintes de crédit qui permettent aux gens d'investir dans leur production et de se procurer des intrants et des engrais par exemple (Tirivayi *et al*, 2013). Les programmes d'alimentation scolaire liés à des achats locaux peuvent à leur tour augmenter la production alimentaire locale (HLPE, 2012). La protection sociale peut augmenter la diversité alimentaire et les données suggèrent que les transferts sont utilisés pour améliorer à la fois la quantité et la qualité du régime alimentaire (Hidrobo *et al*, 2014).

D'un autre côté, lorsqu'on examine l'impact de la protection sociale sur les indicateurs nutritionnels, les évidences sont plus mitigées. Un certain nombre d'évaluations des transferts sociaux en espèces, en particulier des transferts conditionnels en espèces, ont révélé un impact faible ou nul sur le retard de croissance et l'émaciation<sup>9</sup> (Ruel et Alderman 2013). Il convient de noter que bon nombre des programmes examinés n'étaient pas initialement conçus pour améliorer la nutrition, ce qui pourrait probablement expliquer le faible impact global sur ces indicateurs. Reconnaisant le potentiel ainsi que la nécessité d'une approche plus délibérée, des liens accrus entre la protection sociale et la nutrition ont été promus. Comme présenté par Alderman (2016), la protection sociale sensible à la nutrition, par le biais du soutien aux revenus, contrôle des prix et de subventions, ainsi que cibler les comportements et des préférences pourraient influencer sur la consommation alimentaire, les pratiques de soins et le recours aux services de santé, pour finalement améliorer les résultats nutritionnels. Le développement du concept de sensibilité à la nutrition et sa promotion à partir du milieu des années 2010 ont donné lieu à une nouvelle vague de programmes et d'études, avec des résultats plus positifs mais encore limités. Une récente méta-analyse, menée par James Manley, Harold Alderman et Ugo Gentilini (2022), passant en revue 129 études, a confirmé que les effets globaux des

transferts d'argent sur le retard de croissance et la taille pour l'âge z-score (HAZ score) sont statistiquement significatifs bien que de faibles, et a trouvé pour la première fois un impact sur la réduction de l'émaciation. Il est particulièrement pertinent de souligner que la taille des transferts est positivement liée au HAZ et à la diversité alimentaire, et que la communication sociale et de changement de comportement a démontré son efficacité sur un certain nombre de variables. Il s'agit de résultats encourageants qui contribuent également à plaider en faveur d'approches de protection sociale plus solides et sensibles à la nutrition.

Ces dernières données donnent une impulsion positive à la protection sociale sensible à la nutrition, mais contribuent également à plaider en faveur d'approches plus holistiques, qui combinent des approches sensibles à la nutrition et des approches spécifiques à la nutrition, et qui relie la protection sociale à d'autres secteurs (Devereux et Nzabamwita, 2018). Certains de ces aspects clés sont liés aux interactions entre les revenus et les régimes alimentaires et à leur pertinence pour l'analyse de la pauvreté et de la nutrition ; aux concepts de sécurité alimentaire et nutritionnelle ; au rôle central de la diversité alimentaire ; et à l'importance des pratiques de soins et de l'environnement pour la nutrition.



9 L'émaciation est définie comme un faible rapport poids/taille (voir la définition de GAM)



# COMMENT ACCÉLÉRER L'IMPACT DE LA PROTECTION SOCIALE SUR LA NUTRITION ?

Le déploiement d'approches de protection sociale sensibles à la nutrition doit nécessairement aller de pair avec la réalisation de la protection sociale universelle d'ici 2030<sup>10</sup> (USP2030), et se concrétiser à travers ses cinq dimensions : couverture, adéquation, exhaustivité, qualité et réactivité (Groupe de travail USP2030 sur la protection sociale et la transformation des systèmes alimentaires, 2021).

La protection sociale universelle requiert que tous les individus soient couverts par les programmes et les prestations de protection sociale dont ils ont besoin en fonction de leurs besoins et profils spécifiques. Dans une perspective sensible à la nutrition, cela signifie qu'il faut donner la priorité aux populations vulnérables sur le plan nutritionnel et veiller à ce qu'elles soient couvertes par des programmes de protection sociale. L'adéquation des prestations est également un facteur déterminant, car il s'agit de savoir si les régimes alimentaires sains, sûrs et nutritifs sont abordables - les prestations doivent contribuer de manière significative à combler le fossé. La lutte contre la malnutrition nécessite des approches synergiques et globales, de sorte que les prestations soient regroupées et que les bénéficiaires de la protection sociale aient un accès facilité aux services essentiels complémentaires, tels que la santé, la nutrition, l'eau et l'assainissement. La qualité de la conception et de la mise en œuvre des programmes est décisive pour garantir l'inclusion, la protection et l'autonomisation des personnes, ainsi que la réalisation des objectifs des programmes. Dans le contexte de l'Afrique de l'Ouest, où les chocs sont récurrents, nous devons nous assurer que les systèmes sont réactifs - et peuvent continuer à fonctionner dans un contexte perturbé, mais aussi s'étendre pour répondre à des besoins supplémentaires.

Il est important d'adopter une approche systémique<sup>11</sup> et de travailler à tous les niveaux lorsqu'on recherche une protection sociale sensible à la nutrition. C'est ce qui guidera la présente note :

## STRUCTURE DU SYSTÈME

- **L'architecture du système doit être propice à ces liens.** Des objectifs clairs en matière de nutrition doivent

être inclus dans les documents stratégiques de protection sociale et, inversement, la protection sociale doit être identifiée comme une stratégie clé pour atteindre la sécurité alimentaire et la nutrition, et donc être reflétée dans des cadres stratégiques ou politiques de plus haut niveau. Il convient de plaider et de susciter un engagement fort pour inclure des actions et des indicateurs liés à la nutrition dans les politiques, stratégies et programmes de protection sociale. La cohérence des politiques et des programmes doit être soutenue par de solides mécanismes de coordination entre les secteurs de la protection sociale, de la santé, de l'éducation et de l'agriculture, entre autres, ainsi qu'avec les acteurs humanitaires. De nombreux pays d'Afrique de l'Ouest sont en train de réviser leurs politiques et stratégies de protection sociale, ce qui constitue un moment idéal pour soutenir l'intégration d'objectifs et d'approches sensibles à la nutrition.

Les plateformes d'information, telles que les registres sociaux, doivent être inclusives et faciliter la priorisation, l'identification et l'atteinte des groupes vulnérables sur le plan nutritionnel tels que les femmes et les filles enceintes et allaitantes (PLWG), les enfants de 6 à 23 mois, les personnes âgées, les adolescentes, etc. Le PAM peut mettre son expertise dans ce domaine au service des gouvernements pour renforcer ces plateformes qui, en Afrique de l'Ouest, sont en train d'être déployées dans presque tous les pays.

## CONNAISSANCES ET APPRENTISSAGE

- **Les données et les analyses, ainsi que les preuves, sont essentielles pour éclairer la conception de politiques et de programmes de protection sociale sensibles à la nutrition.** L'expertise du PAM dans la production de données et d'analyses nutritionnelles très pertinentes est particulièrement nécessaire. Des outils analytiques tels que le Fill the Nutrient Gap (FNG) peuvent par exemple fournir des données et des analyses détaillées sur les besoins, la composition et le coût d'un régime alimentaire nutritif, ce qui permet

10 L'ODD 1.3 appelle à la mise en œuvre de systèmes et de mesures de protection sociale appropriés au niveau national pour tous, y compris les planchers. Pour soutenir la réalisation de cet objectif, un Partenariat mondial pour la protection sociale universelle en vue d'atteindre les Objectifs de développement durable (USP2030) a été mis en place, et a défini un ensemble d'actions centrées sur les principes fondamentaux de la protection sociale universelle : [https://www.oecd.org/dev/inclusive-societies-development/USP2030\\_Call\\_to\\_action.pdf](https://www.oecd.org/dev/inclusive-societies-development/USP2030_Call_to_action.pdf)

11 Il existe différentes façons de représenter les systèmes de protection sociale. Pour ce briefing, nous suivons l'approche de la stratégie mondiale de protection sociale du PAM, qui conceptualise les systèmes autour de douze éléments constitutifs dans trois domaines principaux : l'architecture du système, les connaissances et l'apprentissage, et les caractéristiques du programme qui englobent à la fois la conception et la mise en œuvre du programme (PAM, 2021).

d'élaborer des approches différenciées et de déterminer les valeurs de transfert, les modalités et les complémentarités, par exemple. En Afrique de l'Ouest, neuf pays ont déjà produit une analyse FNG avec le soutien du PAM, qui peut être utilisée pour informer les initiatives de protection sociale sensibles à la nutrition.

## VOLETS DES PROGRAMMES

- **Lors de la conception et de la mise en œuvre des programmes, il est essentiel de veiller à ce que les prestations de protection sociale couvrent de manière adéquate et complète les groupes vulnérables sur le plan nutritionnel**, avec des modalités et des montants de prestations appropriés, et qu'elles soient associées à des services de santé et de nutrition complémentaires, tels que l'enrichissement des aliments, la supplémentation en micronutriments ou la promotion de la diversité alimentaire, ainsi qu'à de solides composantes de changement social et comportemental. Les programmes doivent être mis en œuvre de manière prévisible, régulière et opportune pour que leurs effets soient maximisés.

La couverture doit être considérablement augmentée, en commençant par les groupes les plus vulnérables. Les niveaux de couverture étant si faibles dans la région, la

plupart des personnes ayant besoin d'aide ne sont pas desservies. Un autre défi est l'adéquation des prestations par rapport aux besoins. Plusieurs études de FNG ont mis en évidence l'écart important entre les montants des transferts sociaux et le coût d'un régime alimentaire sain et nutritif. Les transferts sociaux s'attaquent à la pauvreté chronique et sont donc conçus pour stimuler la consommation en couvrant une petite partie des besoins, il est pertinent de considérer la proportion des besoins couverts lorsqu'un panier de base est comparé au coût d'un régime alimentaire nutritif. Sur le plan programmatique en s'orientant vers des approches sensibles à la nutrition, cela peut se traduire par des montants de transferts en espèces plus élevés pour certaines catégories, ou par la fourniture d'une combinaison de transferts en espèces et de soutien en nature pour favoriser l'accès et l'accessibilité financière des aliments nutritifs. La combinaison de modalités en espèces et/ou en nature doit être fondée sur une analyse adéquate des marchés existants et potentiels. Le PAM effectue régulièrement des évaluations des marchés et des prix qui peuvent mieux éclairer ces décisions programmatiques.

Compléter les transferts (en espèces ou en nature) par une communication sociale visant à modifier les comportements est une stratégie clé pour maximiser l'impact de ces transferts en influençant les pratiques alimentaires. Le PAM développe de plus en plus d'interventions complémentaires de communication sociale pour le changement de comportement, notamment en ciblant les bénéficiaires de la protection sociale, comme dans le cadre du projet CRIALCES au Mali (voir encadré 2).

### Encadré 2: Réponse à la CRise ALimentaire au Centre Sahel (Projet CRIALCES ) au Mali

Le projet CRIALCES de renforcement des systèmes alimentaires au Sahel central (Mali, Burkina Faso et Niger) soutient l'offre et la demande d'aliments nutritifs de la ferme à la table. Le PAM renforce les capacités des organisations de petits exploitants agricoles et des unités de transformation des aliments, aide les autorités réglementaires à améliorer les systèmes de sécurité et de qualité des aliments, accroît la disponibilité d'aliments nutritifs sur les marchés locaux et fournit des bons à valeur électronique aux femmes enceintes et allaitantes et aux enfants âgés de 6 à 23 mois (valeur du bon basée sur une ration alimentaire complémentaire). L'amélioration de la communication sur le changement

de comportement social (SBCC) aide les femmes et les hommes à faire des choix alimentaires plus sains pour leurs ménages et à utiliser des pratiques d'alimentation appropriées pour leurs enfants.

Au Mali, l'expérience du CRIALCES est progressivement intégrée au programme phare national de protection sociale. En partenariat avec les homologues nationaux, l'analyse des fonctionnalités du marché et le suivi des prix alimentaires alimentent le système d'information permettant aux bénéficiaires de recevoir un complément nutritionnel adéquat complétant les transferts monétaires des ménages. Ce paquet d'assistance intégré sera fourni au cours du second semestre de 2022 aux bénéficiaires du CRIALCES inclus dans le registre social national.

Il est également essentiel de garantir l'accès aux services, en particulier à l'eau et à l'assainissement, afin d'éviter que les mauvaises pratiques d'hygiène et l'environnement ne compromettent les gains obtenus grâce à d'autres interventions.

Bien que la littérature mette l'accent sur les transferts sociaux en espèces, les programmes d'alimentation scolaire sont également essentiels pour une programmation sensible à la nutrition. Il faut veiller à ce que les repas scolaires offrent un menu équilibré, à base d'ingrédients sûrs et nutritifs disponibles sur le marché ou cultivés localement. Le PAM a une longue expérience dans la mise

en œuvre directe ou le soutien à des programmes d'alimentation scolaire des gouvernements. Les dimensions importantes de ce travail sont le lien entre les programmes scolaires et la production alimentaire locale des petits exploitants, l'optimisation des processus de production, d'achat et de préparation des repas, et les efforts ciblés pour impliquer les femmes, les jeunes agriculteurs et les transformateurs alimentaires tout au long du processus. En effet, s'attaquer au caractère abordable d'aliments sains, sûrs et nutritifs en stimulant la demande est une stratégie importante mais qui doit être complétée par des actions dans l'ensemble du système alimentaire (encadré 3).

### **Encadré 3: Tirer parti des systèmes alimentaires pour améliorer le caractère abordable, la disponibilité et l'accessibilité d'une alimentation saine et nutritive**

Des systèmes alimentaires résilients, inclusifs et fonctionnels sont essentiels pour faire face à la crise de la malnutrition en Afrique de l'Ouest et pour garantir un approvisionnement adéquat en aliments nutritifs, sûrs, adaptés à la saison et abordables, même en situation de crise. En particulier, les aliments enrichis en micronutriments peuvent réduire jusqu'à 70 % le coût d'une alimentation nutritive pour un ménage ouest-africain, tout en prévenant et en traitant les carences en vitamine A, en fer, en acide folique et autres micronutriments. Bien qu'il ne s'agisse pas d'un moyen adéquat pour améliorer la nutrition, les recherches du PAM montrent qu'il s'agit de l'un des moyens les plus rentables pour rendre les aliments nutritifs plus abordables.

Le PAM travaille avec un large écosystème de partenaires des secteurs public et privé (par exemple, les institutions gouvernementales, les entreprises industrielles et semi-industrielles de transformation des aliments, les petits exploitants agricoles, les transporteurs, les universités, la société civile), afin d'améliorer la résilience, l'efficacité et la durabilité des chaînes de valeur dans et autour des zones sensibles. L'accès à la protection sociale peut également contribuer à libérer certaines des contraintes de crédit qui permettent aux ménages d'investir dans leur propre production. Les approches synergiques qui intègrent également ce potentiel des programmes de protection sociale sont également à explorer. Plus largement, les approches de protection sociale sensibles à la nutrition doivent être pensées dans un cadre de systèmes alimentaires, qui aborde la production alimentaire, l'environnement alimentaire, la consommation alimentaire et les préférences alimentaires.

En outre, si les transferts sociaux en espèces et les programmes d'alimentation scolaire constituent un bon point de départ pour la mise en œuvre d'approches sensibles à la nutrition, il est important de prendre en compte l'ensemble des instruments et programmes de protection sociale, y compris l'assurance sociale. Par exemple, l'extension de la couverture médicale peut jouer un rôle clé dans le soutien de l'accès aux services. Il est également important de prendre en compte les différents besoins nutritionnels selon l'âge, le sexe et l'état de santé, qui nécessitent à leur tour différentes combinaisons d'interventions. Des analyses telles que le FNG ont par exemple permis de mettre en évidence les besoins

particulièrement élevés des adolescentes, notamment des adolescentes enceintes, qui ne sont généralement pas spécifiquement ciblées par les interventions de protection sociale<sup>12</sup>.

La conception des programmes et des prestations est importante, mais la qualité de la mise en œuvre l'est tout autant. Les faits montrent que la régularité, l'opportunité et la prévisibilité jouent un rôle déterminant dans les impacts positifs des programmes sociaux. Comprendre les besoins et les contraintes des bénéficiaires lorsqu'ils accèdent aux prestations et aux services permet de mieux orienter la mise en œuvre des programmes.

12 En Équateur, le PAM a réalisé une étude FNG qui a mis en évidence le coût disproportionné d'un régime alimentaire sain et nutritif pour les adolescentes, ce qui a conduit à la mise en œuvre d'un programme de transferts monétaires ciblés avec le gouvernement et les partenaires

#### **Encadré 4: L'engagement du PAM au Ghana pour soutenir une protection sociale sensible à la nutrition**

Au Ghana, le PAM soutient le gouvernement en renforçant les filets de sécurité sociale en vue de la mise en place d'un système national de protection sociale permettant de répondre de manière adéquate aux besoins de sécurité alimentaire et de nutrition des ménages vulnérables. Les initiatives clés comprennent :

- i. L'enrichissement du riz dans les repas scolaires a fait l'objet d'un projet pilote dans six districts pour aider à remédier aux carences en micronutriments, et un plan de plaidoyer pour une politique nationale visant à rendre obligatoire l'utilisation de riz enrichi dans les repas scolaires .
- ii. Les analyses à venir FNG et panier de dépenses minimales pour déterminer le coût des aliments nutritifs

les plus abordables et les besoins minimaux des ménages pour répondre à leurs besoins essentiels de base. Les résultats permettront de réviser les valeurs des transferts en espèces fournis dans le cadre du programme LEAP (Livelihood Empowerment Against Poverty) et du programme GSFP (Ghana School Feeding Program) et aideront les restaurateurs scolaires à sélectionner les aliments nutritifs les moins coûteux pour les repas scolaires.

- iii. Une intervention intégrée en matière de nutrition et de moyens de subsistance dans le district de Karaga, l'un des districts les plus touchés par l'insécurité alimentaire au Ghana, qui cible les ménages LEAP avec des bons d'alimentation nutritifs, un soutien aux moyens de subsistance et une communication sur le changement social et comportemental.



## **APPEL À L'ACTION : COMMENT ALLER PLUS LOIN EN AFRIQUE OCCIDENTALE SUR CET AGENDA ?**

Dans de nombreux pays de la région, le moment est opportun pour influencer les politiques nationales de protection sociale, la programmation et la coordination pour améliorer la sensibilité à la nutrition.

En Afrique de l'Ouest, le PAM peut fournir une assistance technique aux gouvernements mais aussi créer des complémentarités entre les programmes du PAM et les systèmes nationaux de protection sociale afin de tirer parti de la portée, de l'échelle et de la qualité des systèmes nationaux de protection sociale sensibles à la nutrition et, par conséquent, de générer un impact en particulier sur les ménages à faible revenu et les personnes vulnérables sur le plan nutritionnel.

En particulier, nous identifions les principaux points d'entrée et les opportunités dans la région :

### **➤ AU NIVEAU DE L'ARCHITECTURE DES SYSTÈMES :**

- La révision des politiques et stratégies nationales de protection sociale en cours ou à venir dans de nombreux pays de la région, notamment en Mauritanie, au Niger et au Burkina Faso, offre une excellente occasion de définir les principes stratégiques et les principales priorités afin d'assurer une coordination intersectorielle et une politique et une programmation cohérentes pour soutenir l'agenda.
- Les FNG réalisés ou sur le point d'être finalisés dans la région peuvent constituer une excellente base pour entamer ou approfondir un dialogue national sur la

protection sociale sensible à la nutrition

### **➤ AU NIVEAU DES PROGRAMMES:**

- Les leçons tirées de l'expérience du PAM dans la mise en œuvre des programmes d'alimentation scolaire et le renforcement de leur impact sur la nutrition, ainsi que les nouvelles initiatives en cours liant protection sociale et nutrition (comme au Mali - encadré 2 - et au Ghana - encadré 4) peuvent éclairer la conception des programmes nationaux afin d'accroître leur capacité à influencer les déterminants de la malnutrition .
- Assurer des systèmes de prestation peut faciliter l'identification et l'atteinte des personnes vulnérables sur le plan nutritionnel ainsi que la coordination et la gestion des interventions multisectorielles. Par exemple, les registres sociaux se développent dans la région. S'ils sont conçus et mis en œuvre de manière adéquate, ils peuvent faciliter l'inclusion et le ciblage des groupes vulnérables sur le plan nutritionnel.
- Le PAM soutient fortement les gouvernements dans la mise en place de systèmes de protection sociale réactifs aux chocs, ce qui est un élément clé pour soutenir la sécurité alimentaire et la nutrition. Il est essentiel de poursuivre ces efforts pour s'assurer que les systèmes de protection sociale sont capables de résister aux chocs et de s'étendre en cas de besoin.



## RESSOURCES

- Alderman, H. 2016. Leveraging Social Protection Programs for Improved Nutrition: Summary of Evidence Prepared for the Global Forum on Nutrition-Sensitive Social Protection Programs, 2015. World Bank, Washington, DC.
- Banque Mondiale, 2022. April 2022 global poverty update from the World Bank. <https://blogs.worldbank.org/opendata/april-2022-global-poverty-update-world-bank> Accessed 16/09/22
- Beegle, K., Coudouel, A., Monsalve, E. 2018. Realizing the Full Potential of Social Safety Nets in Africa. Africa Development Forum; Washington, DC: World Bank
- Devereux, S., Nzabamwita, J. 2018. Social Protection, Food Security and Nutrition in Six African Countries, IDS Working Paper 518, Brighton: IDS
- de Groot, R., Palermo, T., Handa, S., Ragno, L. P., Peterman, A. 2017. Cash Transfers and Child Nutrition: Pathways and Impacts. *Dev Policy Rev*, 35, 621– 643.
- Economic Community for West African States (ECOWAS), Food and Agriculture Organisation (FAO) and the World Food Programme (WFP), 2022. Assessment of the risks and impact of the Russian-Ukrainian crisis on food security in the ECOWAS Region - Key findings. June 2022.
- Fenn, B. 2015 Research on Food Assistance for Nutritional Impact (REFANI): Literature Review. REFANI.
- FAO. 2015. The State of Food and Agriculture. Social Protection and Agriculture: Breaking the Cycle of Rural Poverty. Rome, FAO.
- Frankenberger, T., Swallow, K., Mueller, M., Spangler, T., Downen, J., & Alexander, a. S. (2013). Feed the Future Learning Agenda Literature Review: Improving Resilience of Vulnerable populations. Washington, DC: USAID.
- Hidrobo, M., Hoddinott, J., Kumar, N. & Olivier, M. 2014. Social protection and food security. Background paper prepared for The State of Food and Agriculture 2015: Social protection and agriculture: breaking the cycle of rural poverty. Washington, DC, IFPRI. Unpublished.
- HLPE, 2012. Social protection for food security. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security, Rome 2012.
- International Labor Organisation. 2021. World Social Protection Report 2020-22. ILO, Geneva.
- Manley, J., Alderman, H., Gentilini, U. 2022. More evidence on cash transfers and child nutritional outcomes: a systematic review and meta-analysis. *BMJ Glob Health*. 2022 Apr;7(4):e008233.
- Tirivayi, N., Knowles, M. & Davis, B. 2013. The interaction between social protection and agriculture: A review of evidence. FAO, Rome.
- Ruel, M., Alderman, H. 2013. "Nutrition-Sensitive Interventions and Programs: How Can They Help Accelerate Progress in Improving Maternal and Child Nutrition?" *The Lancet* 382 (9891): 536–51.
- UNICEF, 2013. Améliorer la Nutrition de l'enfant : Un objectif impérative et réalisable pour le progrès mondial. Fonds des Nations Unies pour l'enfance; 2013.
- USP2030 Working Group on Social Protection and Food Systems Transformation, 2021. All systems go! The need for linkages between food and social protection systems. [socialprotection.org](https://socialprotection.org/discover/blog/all-systems-go-need-linkages-between-food-and-social-protection-systems), 24 March 2022, <https://socialprotection.org/discover/blog/all-systems-go-need-linkages-between-food-and-social-protection-systems>, accessed 17/10/2022.
- World Food Programme (WFP), 2020. Food Systems in Fragile Settings: Identifying gaps and opportunities to support access to improved diets. WFP, Rome
- PAM, 2021. Stratégie du Programme alimentaire Mondial en matière de soutien à la protection sociale. WFP, Rome.

Pour obtenir de plus amples informations,  
Vous pouvez nous écrire à l'adresse suivante :  
[rbd.socialprotection@wfp.org](mailto:rbd.socialprotection@wfp.org)

**World Food Programme**

Regional Bureau for Western Africa  
10 Avenue Pasteur  
BP 6288 Dakar, Senegal  
**wfp.org**