



Programa
Mundial de
Alimentos

SALVAR
VIDAS
CAMBIAR
VIDAS

MARCO ESTRATÉGICO DE RESILIENCIA Y CLIMA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Oficina Regional para América Latina y el Caribe - RBP

ÍNDICE

4
RESUMEN EJECUTIVO

6
CONTEXTO
DE LA ACTUACIÓN
REGIONAL

8
Prioridades de
atención por el WFP
en la región

10
Abordaje de
resiliencia por
el WFP en la región

11
Herramientas de WFP
para analizar
y medir resiliencia

14
MARCO POLÍTICO
DEL WFP PARA
RESILIENCIA
Y CLIMA Y
ALINEACIÓN
CON EL MARCO

18
MARCO
ESTRATÉGICO
DE RESILIENCIA
Y CLIMA PARA
AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE

21
Ejes de actuación

28
Principios rectores

30
Prioridades
para RBP en la
implementación
del Marco

34
ACRÓNIMOS

35
GLOSARIO

39
NOTAS



Lola Castro
Directora Regional

América Latina y el Caribe es una de las regiones más propensas del mundo a ser escenario de desastres generados por eventos naturales y climáticos. En ese contexto, el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés) viene reforzando su actuación en resiliencia y adaptación al cambio climático en la región a través de sus 13 oficinas de país y en articulación con gobiernos, asociados y donantes. En 2021, más de 300.000 personas se beneficiaron de actividades de creación y rehabilitación de activos, medios de vida, soporte a pequeños productores, adaptación al cambio climático y manejo de riesgos.

Desde el inicio de la pandemia de COVID-19, los niveles de pobreza y pobreza extrema han seguido aumentando, con cifras muy por encima de lo registrado en 2019. Asimismo, estamos viendo un incremento en el número de personas en situación de inseguridad alimentaria grave, pasando de 8,7 millones en diciembre de 2021 a 9,8 millones en marzo de 2022. Este panorama confirma la necesidad de comprender y trabajar resiliencia de una manera amplia, considerando los múltiples choques a los que están expuestas las poblaciones más vulnerables.

Para responder a los presentes desafíos de desigualdad e inseguridad alimentaria y nutricional, es necesario avanzar cada vez más, y más rápido, hacia un abordaje integrado de las actividades de resiliencia. Estas deben articularse con otras áreas programáticas y contribuir directamente a mejorar los medios de vida, con énfasis en las tres prioridades de trabajo establecidas por el WFP en la región: migración, cambio climático y desigualdades, con particular atención a las poblaciones originarias, indígenas y afrodescendientes.

El presente Marco Estratégico fue elaborado con el fin de establecer los elementos fundamentales para una incidencia integrada a nivel regional, brindando orientación estratégica a las oficinas de país en el diseño e implementación de actividades de resiliencia y clima. Construido de manera participativa con todas las oficinas de país y equipos de la Sede, se alinea con el nuevo Plan Estratégico del WFP y se articula en un contexto de implementación de la agenda post-Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios.

Esperamos que este documento sume al esfuerzo de construcción de un enfoque transformador de la resiliencia. Es de suma importancia que trabajemos de manera conjunta con gobiernos, otros organismos de las Naciones Unidas, el mundo académico y los asociados de los sectores público y privado para que nuestras acciones favorezcan el desarrollo de unas comunidades que sean protagonistas de la creación de su propia resiliencia y bienestar económico y social.

RESUMEN EJECUTIVO

El **Marco Estratégico de Resiliencia y Clima para América Latina y El Caribe** (en adelante, el Marco) surge con la vocación de apoyar a las oficinas de país de la región y de orientar sus acciones, bajo una visión y misión articuladas, con áreas clave y resultados propuestos para el diseño de programas o proyectos que contribuyan con la construcción de resiliencia.

La formulación de este Marco tomó como punto de partida una visión integrada de la noción de resiliencia, con énfasis en la reducción del impacto del cambio climático y el mejoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición. Se definieron seis ejes de actuación que consolidan las acciones de resiliencia y clima:

- I - Gestión de ecosistemas y recursos naturales,
- II - Sistemas productivos sostenibles,
- III - Diversificación de ingresos,
- IV - Sistemas eficientes de mercado,
- V - Servicios de adaptación y gestión de riesgos climáticos, y
- VI - Sistemas fortalecidos para anticipar y responder a los impactos.

Considerando el contexto actual de la región, así como las potencialidades del WFP en esta temática, se establecieron cuatro prioridades estratégicas para la incidencia a nivel regional:

Mejorar las capacidades y elaborar herramientas y métodos;

Generar evidencias y sistematizar experiencias;

Incidir en política a nivel nacional, regional y sector privado; y

Movilizar recursos y crear alianzas.

La implementación de actividades, asociadas a tales prioridades estarán orientadas por cinco principios rectores:

Inclusividad, priorizando y promoviendo la participación efectiva de la población como protagonista y copartícipe del aumento o creación de su resiliencia;

Integración, valorando las actividades estratificadas entre sectores mediante diversas colaboraciones y alianzas;

Sostenibilidad, mediante acciones que además de integradas, deben estar secuenciadas en términos de su impacto y bajo una perspectiva de medio y largo plazo;

Escalabilidad, ponderando que la escala/magnitud de las acciones de un programa es esencial para obtener los beneficios articulados que genera la resiliencia en el largo plazo, y

Contextualización, de manera que se tome en consideración la especificidad de cada entorno, incluyendo un análisis de riesgo y un análisis multinivel.

La formulación de este Marco es resultado de un proceso participativo con el personal técnico de RBP y las oficinas de país, basado en varios meses de discusión y debate entre los años 2021 y 2022, así como en el examen del abordaje de resiliencia y clima de los planes estratégicos de país (CSP, por sus siglas en inglés) y otras estrategias existentes. Cabe destacar también, como parte de este proceso de construcción, la realización de tres talleres técnicos, incluido uno final en la Ciudad de Panamá en marzo 2022, con participación de unidades técnicas de la Sede, del acelerador de innovación y representación de todas las oficinas de país, en el cual se definieron la estructura, la visión, la misión y las áreas programáticas del Marco, así como las acciones necesarias desde RBP para facilitar su implementación.

CONTEXTO DE LA ACTUACIÓN REGIONAL

América Latina y el Caribe (ALC) es considerada la segunda región más propensa del mundo a ser escenario de desastres generados por eventos naturales y climáticos. Desde el año 2000, 152 millones de personas se vieron afectadas en la región por 1,205 desastres entre los que se cuentan inundaciones, huracanes y tormentas, terremotos, sequías, aludes, incendios, temperaturas extremas y eventos volcánicos¹. Se estima, además, que la temporada de huracanes de 2020 fue una de las más intensas de los últimos años, afectando a más de 7 millones de personas, con pérdidas económicas superiores a los 7,000 millones de dólares y en 2022, los meteorólogos pronostican que la temporada de huracanes en el Atlántico será más activa que el promedio de los últimos años, con 3 a 6 posibles huracanes de gran intensidad que podrían impactar la región de Centroamérica y/o el Caribe, exacerbando aún más la situación de inseguridad alimentaria.

El cambio climático es una amenaza tal para la región, que se ha estimado que 3 millones de personas podrían verse empujadas a la pobreza extrema de aquí a 2030 debido a sus impactos; y son aún más preocupantes los impactos para la seguridad alimentaria, con modelos climáticos que sugieren que Centroamérica y el Caribe serán testigo de una reducción aproximada del 20 por ciento en el rendimiento de los cultivos de frijol y maíz.

La reducción en la disponibilidad de agua, incluidas las condiciones de sequía en el Corredor Seco Centroamericano y el derretimiento de los glaciares en la región andina, también tienen impactos significativos en los pequeños agricultores que dependen de la agricultura de secano, pero también tienen impactos en la seguridad nutricional, pues 160 millones de personas carecen de acceso a suministro de agua potable en la región. Los retrasos estacionales y la impredecibilidad de las lluvias también están teniendo impactos en la población agrícola y las poblaciones indígenas que dependen de los recursos naturales para su sustento, con el resultado de abandono de prácticas, conocimientos y medios de vida tradicionales y, en algunos casos, la migración.



WFP/Alejandra Leon



WFP/Ana Buitron

Aunado a lo anterior, los efectos de la COVID-19 continúan y, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), ALC es la región más vulnerable del mundo a esta pandemia pues, a pesar de cierta recuperación económica experimentada en 2021, los niveles de pobreza y pobreza extrema, tanto relativos como absolutos, se han mantenido por encima de los registrados en 2019, lo que refleja la continuidad de la crisis social y el retroceso en la lucha contra la pobreza en 2020 debido, en gran medida, a la pandemia.

Adicionalmente, según datos reportados en el *Panorama regional de seguridad alimentaria y nutricional 2021*, durante 2020, 267 millones de personas se vieron afectadas por una inseguridad alimentaria moderada o grave en América Latina y el Caribe, 60,2 millones más que en 2019; hecho que se explica, en parte, por los efectos de la COVID-19. Entre 2014 y 2020, la cantidad de personas en situación de inseguridad alimentaria moderada o grave aumentó en un 74 por ciento, pasando de 153,8 a 267,2 millones en los últimos seis años.

Los incipientes efectos de recuperación económica postpandemia están siendo obstaculizados por la reciente crisis inflacionaria mundial, así como por los efectos del conflicto en Ucrania, resultando en un incremento en el precio de los alimentos, inestabilidad política y socioeconómica y el recrudecimiento de los flujos migratorios. En este contexto, las proyecciones para los próximos meses apuntan a un deterioro de la situación de seguridad alimentaria en toda la región, puesto que el aumento de los costos de los insumos agrícolas (combustibles, fertilizantes) impactará negativamente en las siguientes cosechas agrícolas, ejerciendo presión sobre los sistemas alimentarios.

Ante este panorama de inseguridad alimentaria, aumento de la pobreza, aumento de precios de los alimentos y combustibles, agudización de los efectos del cambio climático y las condiciones meteorológicas extremas, y con el fin de minimizar los efectos de todos estos eventos, los esfuerzos del WFP deben seguir enfocados en la construcción de resiliencia.

Prioridades de acción por el WFP en la región

La Oficina Regional para América Latina y el Caribe (RBP) ha priorizado tres retos trascendentales que requieren una atención integral y con los cuales las actividades de resiliencia y clima se relacionan directamente:

EFFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Los efectos de la variabilidad y del cambio climático son visibles en América Latina y el Caribe. Centroamérica y Sudamérica se caracterizan por un retraso en el inicio de la estación lluviosa, por incrementos en la frecuencia e intensidad de las sequías, así como por precipitaciones excesivas e impredecibles y graves inundaciones y deslizamientos de tierra, tal como se mencionó en el apartado anterior.

Las comunidades rurales y, en especial, las que practican una agricultura de subsistencia, se ven afectadas por la escasez de agua y la erosión de



WFP/Marianela González

los suelos, lo que reduce la producción de alimentos y su capacidad para satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales básicas sumado a que afecta de manera diferenciada tanto a hombres como a mujeres; esto exagera aún más la pobreza y la capacidad de adaptación a los cambios en los patrones climáticos, aumentando la presión sobre las comunidades y los gobiernos locales, y propiciando una alarmante tasa de migración permanente desde las zonas afectadas.

Los impactos de los desastres relacionados con el clima y los factores estresantes a más largo plazo son significativos, como lo demuestran los impactos de los huracanes Eta e Iota a fines de 2020 que afectaron a 7 millones de personas en América Central, y El Niño en el Corredor Seco Centroamericano, que provocó una escalada de la crisis. Por todo ello, es apremiante priorizar este tema con ayuda alimentaria en casos de urgencia, pero también con medidas más



estructurales como la coproducción de información climática que pueda respaldar las decisiones de las personas sobre los medios de subsistencia, la difusión de tecnologías agroecológicas para aumentar rendimientos y calidad de productos y mejorar el acceso a mercados.

Facilitar el acceso a servicios financieros, como seguros, ahorros y crédito, también puede ayudar a protegerse contra los impactos relacionados con el clima y aumentar la resiliencia financiera. Apoyar a los gobiernos en el fortalecimiento de los sistemas para anticipar y responder rápidamente a las crisis también son áreas importantes de inversión, incluido el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana con acciones anticipadas y financiación, así como el aumento de los sistemas de protección social para que respondan mejor a las crisis y reciban la financiación adecuada.

AUMENTO DE LA MIGRACIÓN

Si bien la tendencia de los países de la región a la migración, tanto interna hacia las grandes ciudades como a países más desarrollados, es un fenómeno de larga data, desde 2021 se ha registrado un aumento notable en el número de personas desplazadas por efecto de las tensiones políticas, la inestabilidad económica, la desigualdad, la violencia, los efectos de la COVID 19 y las repercusiones del cambio climático, poniendo de manifiesto que los esfuerzos realizados por los gobiernos han sido insuficientes o poco efectivos para frenar este flujo de personas que, en muchos casos, terminan en trágicos eventos personales y familiares.

A este respecto se han detectado dos áreas de intervención prioritarias, contribuir a generar condiciones para que las personas puedan permanecer en sus regiones en condiciones aceptables y, por otro, apoyar a los migrantes para que en sus trayectos disminuyan los riesgos que atentan contra su seguridad personal y alimentaria.

VULNERABILIDAD DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS

La prevalencia de inseguridad alimentaria en los pueblos indígenas es alarmante y requiere especial atención; sus sistemas alimentarios tradicionales que proveían alimentos a su población se ven, en la actualidad, deteriorados como consecuencia de prácticas agrícolas deficientes como el monocultivo, de la erosión de sus conocimientos, el aumento de agronegocios que los han desplazado de sus actividades tradicionales hacia medios de vida más frágiles y les limitan su acceso a alimentos, y por ende, su seguridad alimentaria.

Del mismo modo, los pueblos indígenas y las mujeres indígenas son vulnerables frente a inequidades sociopolíticas como a los efectos adversos del cambio climático debido a su vinculación con la naturaleza para la supervivencia y como fuente de sustento económico. Al mismo tiempo, las comunidades indígenas han habitado zonas geográficas con amplia riqueza y biodiversidad como selvas y montañas en altura y, durante generaciones, han vigilado los cambios climáticos y medioambientales desarrollando prácticas de adaptación. Así, el conocimiento tradicional puede ser clave para desarrollar nuevas estrategias de adaptación y crear resiliencia ante el cambio climático.

Abordaje de la resiliencia por el WFP en la región

El WFP en ALC lleva décadas diseñando e implementando programas de resiliencia en colaboración con los gobiernos y otros asociados. Históricamente, estas iniciativas de resiliencia han tenido un fuerte enfoque de **resiliencia rural**, mediante programas de acción tradicionales con enfoques de asistencia alimentaria para la creación y rehabilitación de activos (FFA, por sus siglas en inglés)² y apoyo a pequeños productores para acceso a mercados (SAMS, por sus siglas en inglés)³, todo ello con el objetivo de fortalecer los medios de vida y crear activos a escala de hogar y comunidad para reducir el riesgo de desastres y mejorar la gestión de los recursos naturales.

En los últimos años, las oficinas de país han evolucionado desde la elaboración de una serie de documentos de proyectos hasta la implantación de planes estratégicos nacionales (CSP, por sus siglas en inglés) plurianuales.

Con eso, se ha hecho evidente que la definición de resiliencia de los programas es **más diversa y transversal** y abarcan una gama más amplia de temas como la adaptación climática, la resiliencia integrada, los contextos urbanos y periurbanos, la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, la construcción de paz, la migración y el apoyo a los pueblos indígenas.

También se destaca la importancia de posicionar la **resiliencia integrada** que aprovecha las fortalezas de determinadas actividades y/o temas transversales para mejorar las capacidades específicas de resiliencia y, potencialmente, también los resultados **y la resiliencia bajo el abordaje de**

sistemas alimentarios que permite conectar a productores y consumidores, ayudando a los pequeños agricultores a generar ingresos y a los consumidores a acceder a dietas saludables, así como como reforzar los enlaces con otras áreas programáticas como protección social, alimentación escolar, y preparación y respuesta a emergencias, por mencionar algunas de las más relevantes que permita reforzar la sostenibilidad a largo plazo.

Se describen a continuación algunas de las características de los CSP y proyectos de resiliencia más recientes:

- La planificación estratégica en los países incluye el análisis contextual y el **análisis de riesgos y vulnerabilidades** para identificar los principales factores de estrés, internos y externos, que están afectando las condiciones de vida de las personas. Para ello se han usado herramientas como el análisis de contexto integrado (ICA, por sus siglas en inglés)⁴, la programación estacional de medios de vida (SLP, por sus siglas en inglés)⁵, la planificación comunitaria participativa (CBPP, por sus siglas en inglés)⁶, análisis climáticos como el ejercicio consolidado de medios de vida para analizar la resiliencia (CLEAR, por sus siglas en inglés), y otras herramientas del WFP que suministran información sobre tendencias históricas de seguridad alimentaria y nutrición y que, a la vez, sirven de base para la planificación tanto nacional como comunitaria. El WFP también cuenta herramientas sólidas para **medir la construcción de resiliencia** (ver recuadro Herramientas del WFP para analizar y medir la resiliencia).



WFP/Carlos Alonzo

HERRAMIENTAS DEL WFP PARA ANALIZAR Y MEDIR LA RESILIENCIA

El WFP es reconocido por los gobiernos y otros socios por sus herramientas y metodologías de análisis, de planificación participativa y comunitaria y de medición de resiliencia. Como parte de estas metodologías se pueden destacar: el enfoque de tres vertientes (3PA), el ejercicio consolidado de medios de vida para el análisis de la resiliencia (CLEAR) y el análisis contextual de la resiliencia (RCA). Adicionalmente, algunos proyectos están recurriendo al enfoque cuantitativo de medición y análisis del índice de resiliencia (RIMA-II)⁷ desarrollado por la FAO. Todos estos instrumentos tienen como objetivo contribuir al diseño, monitoreo e implementación de programas y estrategias de resiliencia bajo diferentes enfoques y niveles de análisis.

Para desarrollar una visión común dentro del WFP, se ha diseñado una caja de herramientas de resiliencia, que está en su fase de prueba. Este conjunto de instrumentos para evaluar la resiliencia es un recurso que permite a las oficinas de país poner en práctica y evaluar sus estrategias de resiliencia con la mayor eficacia posible. La caja de herramientas tiene por objetivo:

Desarrollar una visión común interna de la contribución del WFP a la mejora de las capacidades de resiliencia;

Adoptar un enfoque coherente para diseñar programas integrados de resiliencia y monitorear su contribución al desarrollo de capacidades de resiliencia de los hogares, las comunidades, los gobiernos y los sistemas en los planes estratégicos nacionales de segunda generación (CSP 2G) y más allá;

Fortalecer la medición de la resiliencia con la prueba y adopción de diversas herramientas de medición cuantitativa y cualitativa; y

Ampliar el enfoque de resiliencia a nivel regional y nacional.

- Los diferentes proyectos y/o actividades de resiliencia ponen el énfasis en las acciones de **fortalecimiento de capacidades** para mejorar la resiliencia de grupos específicos, mediante alianzas y colaboración con socios, instituciones de gobierno y ONG, entre otros, con el objetivo de lograr una atención integrada en términos de resiliencia, y aumentar las capacidades de otros asociados del WFP que realizan actividades en el terreno. Este enfoque refleja el contexto de los países de ingresos medios de ALC y la importancia que las oficinas de país otorgan a trabajar con los gobiernos y otros asociados para una labor conjunta en materia de resiliencia y acción climática.
- Es evidente el creciente interés por programas de resiliencia **innovadores e integrados** (de una manera no tradicional), como se manifiesta en la variedad de herramientas de resiliencia que se amplían más allá de los enfoques tradicionales de FFA y SAMS. En los últimos años, varios países han comenzado a invertir en diversos programas e iniciativas que incorporan la adaptación basada en la comunidad, la agricultura climáticamente inteligente, la financiación del riesgo de desastres (incluidos seguros, ahorro y crédito), actividades para la generación de ingresos y la acción anticipatoria. A esto se suma el surgimiento del pensamiento sobre sistemas alimentarios más prominente desde la Cumbre sobre Sistemas Alimentarios⁸. Asimismo, se están forjando conexiones más sólidas de estas herramientas con los sistemas gubernamentales de preparación y respuesta ante emergencias y de protección social, lo que nuevamente refleja el contexto de los países de ingresos medios de ALC y la madurez de estos sistemas como puntos de entrada para desarrollar las capacidades de resiliencia.
- La elaboración de un enfoque conceptual común y de largo plazo es necesaria para registrar los impactos, la continuidad y la obtención de resultados estructurales, así como para la construcción de resiliencia. Sin embargo, la obtención de los resultados estratégicos de los planes estratégicos de país (CSP) relacionados con la construcción de resiliencia y la definición de las áreas prioritarias, así como la duración de dichos proyectos, están condicionadas a las prioridades programáticas y de **financiación de los donantes tradicionales**.
- Los recursos limitados generan incertidumbre y dificultan la planificación y el diseño de intervenciones de resiliencia que sean **más escalables y sostenibles** a largo plazo. Asimismo, innumerables iniciativas piloto exitosas, que se beneficiarían de una mayor integración y conexión con varias instituciones gubernamentales y del sector privado, no se pueden escalar por falta de financiamiento asegurado. Asimismo, considerando la madurez del sector privado en la región, es importante explorar oportunidades de colaboración para desarrollar soluciones de mercado que permitan implementar medidas de resiliencia.

Se espera que un marco estratégico específico de resiliencia y clima que brinde una visión regional común permita a las oficinas de país articular el diseño y la implementación de programas y proyectos con un abordaje que tenga en cuenta los elementos constituyentes del concepto de resiliencia integrada en sus actividades y resultados esperados.

A continuación, se destacan algunas intervenciones a nivel de país que, mediante diferentes enfoques de construcción o aumento de la resiliencia y desde diferentes áreas programáticas, han favorecido los resultados de resiliencia y clima. Se considera que estos ejemplos son replicables en la región y sirven como modelo para elaboración de futuras iniciativas de resiliencia integrada y clima.

Tabla 1 Ejemplos del abordaje de la resiliencia del WFP en ALC

| Guatemala | República Dominicana | Colombia | Perú |
|--|---|--|--|
| <p>Acciones</p> <p>Abordaje integral de la seguridad alimentaria en comunidades vulnerables a los choques climáticos.</p> | <p>Acciones</p> <p>Productos y acciones para mejorar el sistema de protección social en respuesta ante desastres.</p> | <p>Acciones</p> <p>Actividades de resiliencia y rol del WFP en la recuperación temprana.</p> | <p>Acciones</p> <p>Articulación de los pequeños productores y las compras públicas.</p> |
| <p>Áreas Programáticas</p> <p>Adaptación al cambio climático: prácticas de conservación de suelo, agua y bosque, información climática y pronósticos estacionales.</p> <p>Nutrición y gobernanza: educación alimentaria y nutricional, producción agropecuaria sensible a la nutrición, gobernanza de seguridad alimentaria y nutricional a diferentes niveles.</p> <p>Empleo y emprendimiento: inversiones productivas, formación vocacional, potenciales empleadores.</p> <p>Género y juventud: emprendimientos productivos y desarrollo de capacidades, liderazgo y participación.</p> <p>Financiación del riesgo de desastres y resiliencia: Promoción de acceso a servicios financieros, incluidos micro seguros.</p> | <p>Áreas Programáticas</p> <p>Integración de asistencia técnica en protección social reactiva: protección social/ sistema de gestión de riesgos para la respuesta basada en efectivo.</p> <p>Integración de acciones anticipatorias: transferencia de efectivo basada en umbrales y desencadenantes del riesgo climático.</p> <p>Planes de preparación y supervivencia de hogares: acciones de preparación y anticipación para prevenir pérdidas de producción.</p> | <p>Áreas Programáticas</p> <p>Asistencia alimentaria: evaluación de necesidades en seguridad alimentaria y nutricional, medios de vida.</p> <p>Recuperación temprana de activos para autoconsumo de alimentos y generación de ingresos, empleo en emergencia.</p> | <p>Áreas Programáticas</p> <p>Fomento de la diversificación de la dieta a través de programas de protección social.</p> <p>Integración de pequeños agricultores en cadenas de valor alimentarias: asociatividad, formalización.</p> <p>Gobernanza pública centralizada y descentralizada, mejorada y sostenible.</p> |

MARCO POLÍTICO DEL WFP PARA RESILIENCIA Y CLIMA Y ALINEACIÓN CON EL MARCO

El WFP ha acumulado una amplia experiencia en la implementación de diferentes acciones concebidas para construir y aumentar la resiliencia de las poblaciones frente a los diferentes choques que han afectado su nivel de bienestar y, en especial, su seguridad alimentaria. La elaboración del presente documento se ha apoyado en los principios, experiencias y lecciones aprendidas consolidados en diversas políticas, estrategias y guías internas de la organización.

En ese sentido, los instrumentos de política institucional con los que se alinea este Marco son (i) el Plan Estratégico del WFP para 2022-2025⁹, (ii) el marco conceptual Reforzar la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición (WFP-FAO-FIDA)¹⁰, (iii) la Política de Resiliencia 2015¹¹, y (iv) la Política en materia de cambio climático de 2017¹², como se describe en los siguientes párrafos.



WFP/Esteban Barrera

- El Marco es coherente con el nuevo Plan Estratégico del WFP 2022-2025 porque adopta el enfoque integrado de fomento de la resiliencia ante los riesgos climáticos y otros, dado que esta no puede construirse a través de una sola vertiente analítica, sino que requiere de programas integrados y multisectoriales. Por ello, las intervenciones en contextos rurales comprenden un conjunto de actividades que permitan satisfacer las necesidades alimentarias asociadas a la creación de activos y el fomento de la agricultura a pequeña escala, así como actividades de gestión de riesgos. En el caso de contextos urbanos o con poblaciones desplazadas, se apunta a la creación de capacidades basadas en el capital humano y la construcción de medios de vida. Asimismo, se apoya a los gobiernos en el fortalecimiento de programas nacionales de protección social para la creación de resiliencia y la adaptación al cambio climático, incluyendo a la programación del WFP áreas transversales como la lucha contra la desigualdad, el empoderamiento de las mujeres, la creación de puestos de trabajo para la población joven, la prevención de la malnutrición, la sensibilidad frente a los conflictos y la contribución a los procesos de construcción de la paz.
- A su vez, el Marco está en línea con el marco conceptual “Reforzar la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición” adoptado por las organizaciones con sede en Roma (RBA, por sus siglas en inglés), con el que se pretende fortalecer la resiliencia de los medios de vida y los sistemas de producción de la población rural pobre, vulnerable y con inseguridad alimentaria, haciendo énfasis en situaciones donde las capacidades de las estructuras e instituciones de apoyo no están en condiciones de compensar o amortiguar los impactos de las crisis y los factores de estrés, como los eventos climatológicos extremos o prolongados, las crisis migratorias, económicas, climáticas y los factores de estrés crónicos, entre otros.
- También se alinea con la Política de Resiliencia de 2015 al reconocer que, para aplicar un enfoque de resiliencia integrada, “el WFP tiene que actuar como parte integrante de un sistema y contribuir

a definir las modalidades de interacción y comunicación entre los asociados. Para ello tendrá que asumir un compromiso a largo plazo con asociados clave a fin de desarrollar sólidas relaciones de colaboración y establecer cursos de acción concretos para el futuro, teniendo en cuenta las necesidades específicas de cada contexto y su propia ventaja comparativa”.

- En términos de resiliencia climática el Marco incluyó elementos de la Política en materia de cambio climático del WFP de 2017 y sus tres objetivos: i) ayudar a las personas, las comunidades y los gobiernos más vulnerables a gestionar y mitigar los riesgos climáticos que amenazan la seguridad alimentaria y la nutrición, y a adaptarse al cambio climático; ii) fortalecer las instituciones y los sistemas locales, nacionales y mundiales de modo que puedan prepararse para hacer frente a los desastres y crisis relacionados con el clima; e iii) integrar una mejor comprensión de los impactos del cambio climático sobre la seguridad alimentaria y la nutrición en la formulación de políticas y los planes locales, nacionales y mundiales. La Política propone también una serie de principios que están plenamente incorporados en este Marco, entre los que destacan: centrarse en las personas afectadas por la inseguridad alimentaria con una buena comprensión de los riesgos climáticos, los factores de la inseguridad alimentaria, la promoción de la mejora de los medios de vida, la gestión de los recursos naturales y el uso de actividades de adaptación participativas, transformadoras de género y específicas de la ubicación, y la creación de alianzas eficaces.

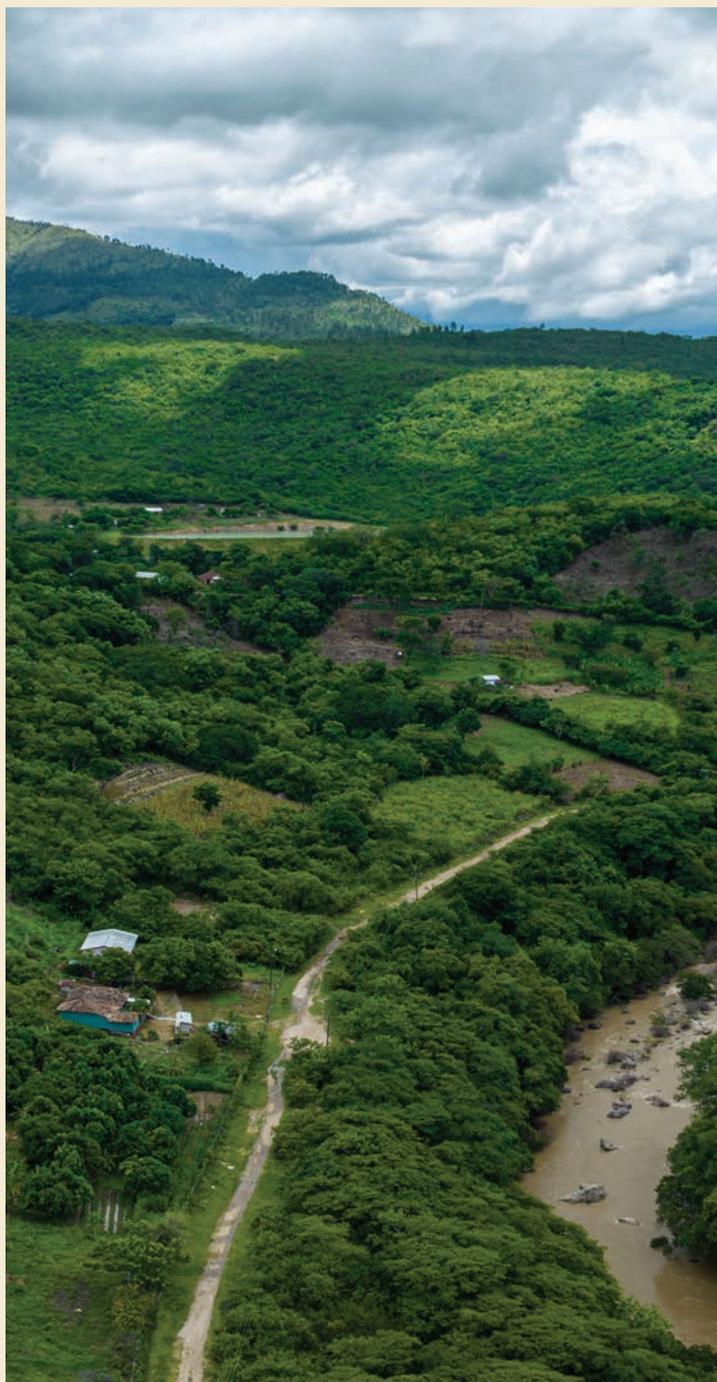
Finalmente, se definen dos conceptos referidos a lo largo del Marco que son fundamentales para la adecuada comprensión del documento:^{13 14}

Resiliencia es la capacidad que asegura que los factores de perturbación y las situaciones de crisis no provoquen consecuencias adversas a largo plazo en el desarrollo.



Adaptación al cambio climático es el proceso de ajuste al clima real o esperado y sus efectos. En pocas palabras, consiste en aumentar la capacidad de la gente para gestionar y reducir el impacto de la variabilidad y el cambio climáticos.

MARCO ESTRATÉGICO DE RESILIENCIA Y CLIMA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



WFP/Esteban Barrera

El Marco es un instrumento que aspira a contribuir en la articulación de acciones que aborden el contexto de vulnerabilidad de la población de ALC ante eventos climáticos y socioeconómicos. El trabajo del WFP en resiliencia y clima está orientado por una misión y una visión definidas en consonancia con las políticas corporativas anteriormente mencionadas, teniendo en cuenta las ventajas comparativas de la organización en la región.



Misión

Contribuir a que las personas en situación de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional en el contexto de la crisis climática en América Latina y el Caribe tengan medios de vida más resilientes y sostenibles

Visión 2025

El WFP en ALC estará a la vanguardia de la habilitación de soluciones innovadoras e integradas de resiliencia, adaptación al clima y sistemas alimentarios que incluyan a las personas en situación de vulnerabilidad, en alianza con asociados públicos y privados, dirigidas a lograr un impacto sostenible y escalable

Marco Estratégico de Resiliencia y Clima para América Latina y el Caribe



Ilustraciones: Freepik

Ejes de actuación

El logro de la misión se construye a partir de actividades desarrolladas en torno a los seis grandes ejes de actuación descritos más abajo, articulados a su vez con las diferentes áreas programáticas (nutrición, protección social, emergencias y cadena de suministro), y cuenta con el apoyo de instituciones públicas, privadas, del mundo académico, del sector privado, para que a través de un trabajo coordinado se brinde respaldo inclusivo, sostenible y escalable a estas poblaciones.

Cada uno de estos ejes incluye una serie de acciones que pueden contribuir a lograr los resultados previstos. Es importante subrayar que este listado no es exhaustivo, sino que solamente se incluyen algunas de las principales acciones a modo de ilustración.

Eje I Gestión de ecosistemas y recursos naturales

Proteger, recuperar y mejorar la resiliencia y la sostenibilidad de un ecosistema en paralelo al aprovechamiento de las capacidades de la sociedad para conservar su biodiversidad.

- Involucrar a las organizaciones comunitarias en la gestión de áreas protegidas, parques nacionales áreas de reserva;
- Implementar prácticas ambientales responsables para el mantenimiento y mejora del paisaje (reforestación, protección de cuencas y cuerpos de agua, por ejemplo), conservación y restauración ambiental;
- Promover acciones para conocer la participación de hombres y mujeres en iniciativas destinadas a superar algunos de los problemas ambientales o paliar las deficiencias existentes, para mejorar la calidad de vida de sus familias y del entorno;
- Respalda a la población local en el control de inventarios de biodiversidad y remunerar a quienes posean conocimiento tradicional y colaboren en la protección del uso sostenible de la biodiversidad;
- Fomentar la planificación del uso de la tierra, la gestión del agua, la conservación de la biodiversidad y la integración de servicios ecosistémicos y soluciones basadas en la naturaleza;
- Reducir el impacto ambiental de las actividades de los diferentes proyectos.



WFP/Esteban Barrera

Eje II Sistemas productivos sostenibles

Promover sistemas productivos sostenibles que incluyan actividades y usos que no degraden los recursos y, en su caso que contribuyan a su restauración, para proteger la biodiversidad mediante prácticas de manejo sostenible en espacios productivos.

- Promover la innovación agroecológica que comprenda prácticas sustentables para incrementar el rendimiento, la calidad de los productos y la resiliencia comunitaria y ambiental;
- Incorporar tecnología que favorezca los sistemas productivos;
- Mantener la conectividad entre paisajes productivos en corredores biológicos;
- Promover el uso de instrumentos para el ordenamiento territorial y uso del suelo;
- Diversificar cultivos e incorporar activos agrícolas estratégicos;
- Facilitar la intervención de las mujeres en el manejo de tecnologías y prácticas modernas que resulte en beneficios productivos, disminución de la carga de trabajo, mejor planificación del tiempo en sus actividades y mejores ingresos;
- Orientar la zonificación del territorio para delimitar espacios en donde se puedan desarrollar cadenas productivas sostenibles, aprovechando los conocimientos tradicionales y el potencial de los ecosistemas;
- Valorizar los productos locales, con énfasis en germoplasma vegetal y animal;
- Ampliar la disponibilidad de alimentos frescos y nutritivos a lo largo de cada año;
- Desarrollar capacidades de preparación y respuesta ante las crisis que afectan a los agricultores mediante la creación de las capacidades necesarias para anticiparse y responder a las crisis y recuperarse de ellas.



WFP/Giulio d'Adamo

Eje III Diversificación de ingresos

Potenciar la capacidad de generación de ingresos de la población más vulnerable, la población migrante, la población indígena, etc. con el fin de mejorar sus condiciones de vida, nivel de ingresos y en algunos casos frenar el éxodo hacia centros urbanos o al exterior, y mejorar su seguridad alimentaria y nutricional.



WFP/Esteban Barrera

- Promover la recuperación, el mejoramiento y la diversificación de los medios de vida (fortalecimiento de capacidades, creación de activos agropecuarios);
- Ampliar las oportunidades económicas de la población mediante emprendimientos no agrícolas en entornos rurales como artesanías, turismo, comercio, etc., así como emprendimientos en entornos urbanos;
- Impartir formación en habilidades técnicas de la población, capacitación en empleabilidad;
- Diseñar modelos de trabajo adaptados a la realidad de las mujeres tanto en los ámbitos rurales como urbanos;
- Facilitar el acceso y la prestación de servicios financieros tales como: educación económica y financiera, fomento del ahorro y capacitación técnica empresarial;
- Promover apoyos y créditos blandos para promover la incorporación de la mujer y jóvenes en actividades productivas.

Eje IV

Sistemas de mercado inclusivos y sostenibles

Promover el acceso a sistemas de mercado inclusivos y sostenibles para productores, especialmente aquellos en situación de vulnerabilidad, aumentando sus ingresos económicos y mejorando la calidad de alimentos nutritivos en su dieta diaria.

- Apoyar a los pequeños agricultores para mejorar el acceso a los mercados agrícolas;
- Reposicionar a las mujeres en las cadenas de valor como productoras y empresarias;
- Fomentar la infraestructura (bodegas o industrias rurales, por ejemplo) y los equipos (medios de transporte) para favorecer la inserción positiva de los productores a los mercados;
- Ampliar y difundir la información de mercados para facilitar la toma de decisiones relativa a la comercialización de sus productos;
- Promover la creación y el desarrollo de capacidades en agroindustria, gestión de empresas agrícolas y marketing, entre otras, para asegurar un mayor retorno de las inversiones;
- Organizar a los productores para realizar compras y ventas consolidadas;
- Promover acciones que mejoren el acceso de las mujeres a los recursos y el mercado y el control que ejercen sobre ellos para mejorar la productividad del hogar y lograr beneficios sostenidos para la economía en general;
- Promover una conexión más rentable con clientes y mercados, incluyendo esquemas de comercio justo, solidario y otras variantes.



WFP/Giulio d'Adamo

Eje V Servicios de adaptación y gestión de riesgos climáticos

Habilitar servicios diseñados para satisfacer las necesidades de las poblaciones vulnerables de manera que puedan protegerse mejor contra impactos y factores estresantes y mejorar su capacidad de adaptación y resiliencia a largo plazo.

- Facilitar la coproducción de servicios de información climática que permitan a las poblaciones y los medios de vida vulnerables al clima tomar decisiones mejor informadas y actuar sobre alertas tempranas, pronósticos estacionales y proyecciones climáticas a más largo plazo;
- Desarrollar y promover el uso de financiamiento inclusivo del riesgo de desastres y otros servicios financieros, incluidos seguros, ahorros y crédito, para apoyar la creación de resiliencia financiera autogestionada;
- Permitir un acceso más sostenible a los servicios y productos energéticos para las poblaciones vulnerables y con inseguridad alimentaria con el fin de mejorar sus resultados de producción de alimentos y nutrición;
- Identificar y buscar de manera proactiva otros servicios de resiliencia y adaptación que puedan dirigirse a las poblaciones vulnerables y con inseguridad alimentaria con las que trabaja el WFP, incluido el apoyo técnico sobre agricultura climáticamente inteligente, soluciones basadas en la naturaleza, pago por servicios ambientales etc.;
- Identificar activamente alianzas público-privadas para promover la prestación de servicios sostenibles
- Desarrollar modelos para replicar y reforzar la incidencia política con los gobiernos para crear un entorno propicio que incentive el espíritu empresarial de prestación de servicios.



WFP/Jorge Barrientos

Eje VI Sistemas fortalecidos para anticipar y responder a las perturbaciones

Permitir que los gobiernos y las instituciones cuenten con sistemas fortalecidos que les permitan reducir los impactos de los desastres a través de inversiones en acciones anticipatorias, de protección social y de preparación y respuesta ante emergencias.

- Desarrollar y promover acciones anticipatorias y mecanismos financieros basados en pronósticos que permitan brindar apoyo a las personas vulnerables y con inseguridad alimentaria antes de un evento pronosticado;
- Desarrollar y promover mecanismos de gestión financiera del riesgo de desastres a nivel macro (soberano) y meso que permitan que las poblaciones afectadas dispongan de financiamiento más rápido inmediatamente después de un gran impacto;
- Mejorar los sistemas de protección social de respuesta a emergencias y los sistemas de preparación y respuesta ante emergencias con estas y otras herramientas;
- Documentar, generar evidencias, promover el intercambio de conocimientos, las alianzas y la cooperación Sur-Sur para abogar por la replicación de estos modelos en toda la región de ALC.



WFP/Alejandro López Chicheri

La tabla 2 presenta de manera esquemática los principales elementos del presente Marco.

Tabla 2 Componentes del Marco

Visión del Plan Estratégico del WFP para 2022 – 2025¹⁵

El mundo ha erradicado la inseguridad alimentaria y la malnutrición (ODS 2 – Hambre cero). Los actores nacionales y mundiales han alcanzado los ODS (ODS 17 – Alianzas para lograr los Objetivos).

Misión

Contribuir a que las poblaciones en situación de vulnerabilidad frente a la inseguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe tengan medios de vida más resilientes y sostenibles en el contexto de la crisis climática.

Visión 2025

El WFP en ALC estará a la vanguardia de la habilitación de soluciones innovadoras e integradas de resiliencia, adaptación al clima y sistemas alimentarios que incluyan a las personas en situación de vulnerabilidad, en alianza con socios públicos y privados, dirigidas a lograr un impacto sostenible y escalable.

Ejes de actuación

Gestión de ecosistemas y recursos naturales.

Sistemas productivos sostenibles.

Diversificación de ingresos.

Sistemas de mercado.

Servicios de adaptación y gestión de riesgos climáticos.

Sistemas fortalecidos para anticipar y responder a las perturbaciones.

Resultados

Las personas en situación de vulnerabilidad...

se benefician de bienes y servicios de ecosistemas resilientes.

se benefician de información agroclimática desarrollando sistemas de producción más resilientes y sostenibles.

diversifican sus medios de vida y sistemas productivos aumentando sus ingresos.

tienen acceso a sistemas de mercado inclusivo y sostenible aumentando sus ingresos económicos y mejorando la calidad de alimentos nutritivos en su alimentación diaria.

tienen acceso a servicios que permiten a protegerse contra impactos y factores estresantes y mejorar su resiliencia y capacidades de adaptación a largo plazo.

se benefician de un apoyo más rápido y eficaz de los gobiernos cuando corre el riesgo de sufrir impactos importantes o se ve afectada por ellos.

Entorno propicio

El WFP y las instituciones públicas, privadas y el mundo académico trabajan de manera coordinada para brindar apoyo inclusivo, sostenible y escalable a las poblaciones en situación de vulnerabilidad.

Ejes transversales

Protección social instrumento para fortalecer la resiliencia, promover la adaptación al cambio climático y proteger medios de vida en el caso de desastres.

Empoderamiento de las mujeres e igualdad de género

Integración de la nutrición

Sistemas alimentarios sostenibles

Apoyo temático

Análisis de género; análisis y mapeo de la vulnerabilidad (VAM); análisis de cadenas de valor y de mercados; control e inocuidad de alimentos; manejo de pérdidas postcosecha, desarrollo de capacidades, innovación institucional e incidencia política

Principios rectores

La implementación de este Marco se orienta por cinco principios que fundamentan los esfuerzos y metodologías del WFP para construir una resiliencia integral y sostenible en la región. Estos principios aprovechan en el valor agregado del WFP en este ámbito y guiarán el trabajo de RBP, las oficinas de país y los asociados en el diseño e implementación de programas, políticas y otras iniciativas relacionadas con la resiliencia, en función del contexto de cada oficina.

Estos principios, como base de la programación, conducirán a que el enfoque de resiliencia sea sistémico e integrador, permitiendo hacer frente al sinnúmero de eventos a los que se enfrenta la población de la región tanto de orden climático como socioeconómico, pues concentra valores que aseguran la transparencia en la atención, que se incluya a la población que más lo requiere y que esta sea partícipe de su construcción de resiliencia.



WFP/Esteban Barrera

Tabla 3 Principios del Marco

| Inclusión | Integración | Sostenibilidad | Escalabilidad | Análisis de contexto |
|--|--|--|---|--|
| Participación efectiva de la población como protagonista de la construcción o aumento de su resiliencia. | Mediante diversas acciones de colaboración y alianzas, promueven actividades estratificadas entre sectores, permitiendo que las personas que padecen inseguridad alimentaria tengan acceso a un paquete integrado de soluciones de resiliencia y adaptación climática. | A través de acciones integradas y secuenciadas en términos de impacto a medio y largo plazo, donde la generación de evidencias, la promoción y el financiamiento en asociaciones con instituciones regionales y actores público-privados tendrán como resultado la sostenibilidad. | Ampliando el alcance y la escala de las intervenciones, como elemento esencial para obtener los beneficios de la resiliencia. | Basado en un análisis de contexto, de crisis, de los factores de estrés, de las tendencias y escenarios en relación con las vulnerabilidades y capacidades de los distintos grupos para formular intervenciones dirigidas. |



Se reconoce que estos cinco principios incorporan el valor añadido y la ventaja comparativa del WFP, junto con las oportunidades de inversión más importantes para el futuro. Los principios de **inclusión y análisis de contexto** reflejan la amplia presencia del WFP sobre el terreno y las diversas herramientas participativas y a nivel de los hogares que se utilizan para diseñar y promover programas y políticas que apoyen a los grupos más vulnerables. La inversión en **enfoques integrados** representa la gama de herramientas, programas e iniciativas que las oficinas de país ya combinan para crear resultados sólidos de resiliencia.

La **sostenibilidad** refleja el fuerte énfasis que el WFP ha puesto en el fortalecimiento de la capacidad del gobierno y otros asociados para garantizar capacidades a largo plazo, así como en la generación de evidencia para apoyar las acciones de promoción

y las políticas que contribuyen a generar un entorno propicio a largo plazo tanto a nivel local, como nacional y regional. La **escalabilidad** manifiesta las oportunidades que el WFP reconoce en ALC para, junto con inversiones público-privadas favorables, conectar estos mecanismos de resiliencia con la protección social, la preparación y la respuesta ante emergencias y los sistemas alimentarios.

Finalmente, lograr un impacto a escala en el aumento o la construcción de resiliencia requerirá de **asociaciones estratégicas** con otros actores, asociados y, a diferente nivel, con comunidades, gobiernos, instituciones de investigación, sociedad civil, sector privado, actores regionales y binacionales, pues todos desempeñan un papel clave en garantizar intervenciones sistémicas permitirá al WFP ampliar su escala, incluso en contextos cambiantes.



WFP/Esteban Barrera

Prioridades para RBP en la implementación del Marco

Durante el proceso de consulta con las oficinas de país, se definieron un conjunto de iniciativas prioritarias para RBP en los próximos años, ratificando que el enfoque de esta oficina regional debe ser el de crear las condiciones propicias para que la misión establecida se cumpla a través de la implementación de acciones contextualizadas en los países.

Dichas acciones comprenden básicamente el desarrollo de capacidades del personal y los asociados, la generación de evidencias que permitan demostrar los resultados, la promoción y el posicionamiento de la labor del WFP, la incidencia política no solo a nivel nacional sino también regional y en el ámbito privado y, finalmente, un esfuerzo apremiante en la movilización de recursos y alianzas, para contar con financiamientos que permitan a lo largo del tiempo obtener resultados sostenibles.

De cada una de las iniciativas prioritarias deriva una serie de actividades, las cuales se detallan en la siguiente tabla.

Tabla 4 Prioridades estratégicas de RBP para la implementación del Marco y actividades asociadas

| | |
|--|---|
| <p>Fortalecimiento de capacidades y elaboración de herramientas y métodos</p> | <p>Realizar diagnóstico de necesidades de capacitación del personal.</p> <p>Elaborar un plan de capacitación y entrenamiento continuo.</p> <p>Conformar un <i>roster</i> y/o red de expertos del personal de las oficinas de país y RBP.</p> <p>Realizar un inventario de las herramientas disponibles y por actualizar; integración y desarrollo de herramientas faltantes.</p> <p>Desarrollar una estrategia para el monitoreo y la evaluación de los resultados del fortalecimiento de capacidades.</p> |
| <p>Generación de evidencias y sistematización de experiencias</p> | <p>Análisis de género en las diferentes intervenciones.</p> <p>Diseñar una estrategia junto con la unidad de Investigación, Evaluación y Monitoreo (RAM, por sus siglas en inglés) para aumentar y sistematizar la generación de evidencias en los países.</p> <p>Facilitar el acceso del público a información y buenas prácticas sobre las iniciativas y acciones referentes a la temática y sobre los resultados de las medidas adoptadas.</p> |
| <p>Incidencia política a nivel nacional, regional y del sector privado</p> | <p>Formular un plan de incidencia política y compromiso a nivel regional y subregional, con asociados de la ONU e instituciones regionales, entre otros.</p> <p>Definir puntos de entrada para el sector privado y mapear los proveedores del sector privado por país/subregión.</p> <p>Promover talleres regionales incluyendo a las autoridades nacionales de los países.</p> |
| <p>Movilización de recursos y alianzas</p> | <p>Mapear los donantes públicos y privados, por área de especialidad, por prioridades de financiamiento, por períodos en los que deben presentarse las propuestas y los lineamientos estratégicos que deben incluir las propuestas.</p> <p>Establecer un plan regional de recaudación de fondos para la resiliencia climática con el fin de mejorar la movilización de recursos y mejorar las capacidades de los países, trabajando con colegas de Partnership.</p> <p>Desarrollar una presentación estratégica del trabajo del WFP como la mejor solución para problemas complejos que los asociados (actuales y potenciales) pretenden resolver.</p> <p>Identificar a los asociados/financiadores potenciales, entenderlos y entendernos a nosotros mismos para poder convencerlos de que nuestro trabajo constituye la mejor forma para lograr su objetivo.</p> <p>Promover/diseñar proyectos regionales y/o multi país.</p> |



WFP/Esteban Barrera

Se analizaron también los riesgos que puede conllevar la implementación de estas prioridades estratégicas y que deberán tenerse en cuenta para el logro de la implementación de este Marco (ver tabla 5):

Table 5 Riesgos a considerar durante la implementación del Marco

| Prioridades | Riesgos |
|--|---|
| <p>Fortalecimiento de capacidades y elaboración de herramientas y métodos</p> | <p>Tiempos prolongados para los procesos de transferencia de métodos o herramientas adaptadas a nuestro contexto;</p> <p>Alta rotación de personal en los países, lo cual va en detrimento constante de las capacidades generadas;</p> <p>Limitados o inexistentes recursos financieros para procesos de fortalecimiento de capacidades técnicas;</p> <p>Cambio de prioridades institucionales y que los sectores privados, el mundo académico, entre otros, no manifiesten interés en estas propuestas;</p> <p>Disponibilidad limitada de documentos – metodologías, instrumentos y herramientas – en español; y</p> <p>Largo plazo necesario para la implementación de estas actividades;</p> |
| <p>Generación de evidencias y sistematización de experiencias</p> | <p>Pérdida de interés en los procesos para la generación de memoria institucional;</p> <p>Tiempo reducido en la implementación de procesos;</p> <p>Falta de financiamiento;</p> <p>Duplicidad de esfuerzos del WFP; y</p> <p>Falta de interés por parte del sector privado;</p> |
| <p>Incidencia política a nivel nacional, regional y de sector privado</p> | <p>Inestabilidad política en los países;</p> <p>Alta rotación de personal técnico en las instituciones de gobierno;</p> <p>Cambio de enfoque o prioridades en la región;</p> <p>Falta de compatibilidad con los intereses de los gobiernos;</p> <p>Reducidos tiempos de las intervenciones y los procesos de incidencia política., que impiden que se logren resultados;</p> <p>Dificultades en el posicionamiento de la agenda del WFP; y</p> <p>Contexto global de crisis económica por los conflictos armados.</p> |
| <p>Movilización de recursos y alianzas</p> | <p>El tiempo que se emplea en la preparación de propuestas que tiene un alto costo económico y no compense en contribuciones de potenciales donantes;</p> <p>Numerosas misiones en el terreno que implican una alta carga de trabajo para las comunidades y no resulten en intervenciones; y</p> <p>Propuestas que no respondan a las necesidades de las comunidades frente a los intereses de los potenciales donantes.</p> |



WFP/Carol Castro

ACRÓNIMOS

3PA

Metodología de definición de programas y estrategias con una lente de resiliencia, con diferentes enfoques y niveles de análisis.

ALC

América Latina y el Caribe

CSP

Plan Estratégico de País (Country Strategic Plan)

EPR

Preparación y respuesta ante emergencias
(*Emergency Preparedness and Response*)

FAO

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

FIDA

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible

ONU

Organización de las Naciones Unidas

RBP

Oficina Regional para América Latina y el Caribe
(*Regional Bureau Panama*)

SAN

Seguridad Alimentaria y Nutricional

SARS-CoV-2 / COVID-19

Síndrome Respiratorio Agudo Severo

WFP

Programa Mundial de Alimentos
(*World Food Programme*)

GLOSARIO

Adaptación al cambio climático

El proceso de ajuste al clima real o esperado y sus efectos. En los sistemas humanos, la adaptación busca moderar o evitar el daño o explotar las oportunidades beneficiosas. En algunos sistemas naturales, la intervención humana puede facilitar el ajuste al clima esperado y sus efectos. En otras palabras, consiste en aumentar la capacidad de las personas para gestionar y reducir el impacto de la variabilidad y el cambio climáticos.

Adaptación basada en la comunidad

Adaptación local, impulsada por la comunidad. La adaptación comunitaria se centra en el empoderamiento y la capacidad de adaptación de las comunidades. Se trata de un enfoque que toma el contexto, la cultura, el conocimiento y las preferencias de las comunidades como puntos fuertes.

Adaptación basada en los ecosistemas

El uso de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos como parte de una estrategia global de adaptación para ayudar a las personas a adaptarse a los efectos adversos del cambio climático. La adaptación basada en los ecosistemas aprovecha las diversas oportunidades de gestión sostenible, conservación y restauración de los ecosistemas para proporcionar servicios (como la regulación del agua, la regeneración del suelo y el control de la erosión, etc.) que permiten a las personas adaptarse a los efectos adversos del cambio climático.

Amenaza

Un fenómeno, sustancia, actividad humana o condición peligrosa que puede ocasionar la muerte, lesiones u otros impactos a la salud, al igual que daños a la propiedad, la pérdida de medios de sustento y de servicios, trastornos sociales y económicos, o daños ambientales.

Cambio climático

El cambio climático se refiere a los cambios a largo plazo de las temperaturas y los patrones meteorológicos. Los cambios pueden incluir interrupciones en los patrones meteorológicos estacionales, retrasos en las temporadas de crecimiento agrícola, precipitaciones erráticas, aumento del nivel del mar, cambios en las trayectorias de las tormentas, derretimiento de los glaciares, variaciones en la disponibilidad de agua, sequías y daños por tormentas.

Capacidades de resiliencia

Son recursos o competencias que pueden ser utilizados para prepararse y responder ante fenómenos peligrosos y factores estresantes. Las capacidades pueden ser categorizadas en tres grupos: absorber, adaptar y transformar. Se pueden mantener en diferentes niveles: al nivel individual, del hogar, de la comunidad, institucional y de los sistemas.

Capacidad de respuesta

La capacidad de las personas, las instituciones, las organizaciones y los sistemas, utilizando las aptitudes, los valores, las creencias recursos y oportunidades disponibles, para afrontar, gestionar y superar condiciones adversas a corto y medio plazo.

Perturbaciones

Los choques son eventos o desviaciones a corto plazo. Cuando se combinan con vulnerabilidades preexistentes, un evento peligroso puede producir una crisis con efectos negativos sustanciales en el estado de bienestar actual, nivel de bienes, medios de vida, seguridad o la capacidad de las personas para resistir eventos futuros.

Estrategias de resiliencia

Son las estrategias utilizadas por varios actores para responder, anticiparse o prepararse ante los eventos adversos. Las estrategias de resiliencia se pueden desplegar en múltiples niveles: el nivel del individuo, del hogar, de la comunidad, de las instituciones o de los sistemas. Las estrategias de resiliencia se pueden implementar como anticipación o preparación ante los sucesos peligrosos y los factores estresantes y no solo para responder a sus efectos.

Estrategias de supervivencia

Las estrategias que adoptan las personas cuando no pueden acceder a alimentos suficientes. Las estrategias de supervivencia son un ejemplo de estrategias de resiliencia.

Exposición al cambio climático

La presencia de personas, medios de vida, especies o ecosistemas, funciones, servicios y recursos ambientales, infraestructuras o activos económicos, sociales o culturales en lugares y entornos que podrían verse afectados por el cambio climático.

Factores estresantes

Los factores estresantes pueden verse como tendencias y tensiones a largo plazo que socavan la estabilidad de un sistema y aumentan la vulnerabilidad dentro de él. Los choques y los factores estresantes varían en intensidad, frecuencia y duración.

Gestión integrada de riesgos

Se refiere a un enfoque sistemático para identificar, analizar, evaluar y reducir los riesgos asociados a los peligros y las actividades humanas. Un enfoque de gestión integrada de riesgos reconoce que existe una amplia variedad de riesgos geológicos, meteorológicos, medioambientales, tecnológicas, socioeconómicas y políticas para la sociedad. Los desastres no se ven como sucesos puntuales a los que hay que responder, sino como problemas arraigados y a largo plazo que hay que gestionar y planificar.

Medios de vida

Los medios de vida se refieren a los recursos utilizados y a las actividades realizadas para vivir. Los medios de vida suelen estar determinados por los derechos y activos a los que las personas tienen acceso. Estos activos pueden ser humanos, sociales, naturales, físicos o financieros.

Mitigación

El término "mitigación" tiene diferentes significados según el contexto: la mitigación del cambio climático se refiere a las medidas para reducir las fuentes o mejorar los sumideros de gases de efecto invernadero; en la reducción del riesgo de desastres, la mitigación se refiere a la eliminación o reducción de los impactos y riesgos de las amenazas antes de que ocurra una emergencia o un desastre.

Planificación de contingencias

Es un proceso de gestión que analiza posibles eventos específicos o situaciones emergentes que pueden amenazar a la sociedad o el medio ambiente, y establece de antemano respuestas oportunas, eficaces y apropiadas a dichos eventos y situaciones.

Reducción del riesgo de desastres

El concepto y la práctica de reducir el riesgo de desastres mediante esfuerzos sistemáticos para analizar y gestionar los factores causales de las catástrofes, entre otros, mediante la reducción de la exposición a las amenazas, la disminución de la vulnerabilidad de las personas y los bienes, la gestión inteligente de la tierra y el medio ambiente, y la mejora de la preparación para eventos adversos.

Relación entre la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia

La seguridad alimentaria nutricional está influenciada por las vulnerabilidades y las capacidades de resiliencia de un individuo, hogar, comunidad, institución o sistema frente a un choque o un factor estresante.

Resiliencia

La capacidad que asegura que los fenómenos peligrosos y los factores estresantes no provoquen consecuencias adversas a largo plazo en el desarrollo (Política en materia de resiliencia del WFP, 2015)

Resiliencia climática

Se refiere al estado de un sistema que tiene la capacidad de absorber los impactos del cambio climático, así como de autorrenovación y aprendizaje (capacidad de adaptación) para ajustarse a futuros cambios. La resiliencia climática se distingue de la adaptación climática en que es un estado de ser inherentemente adaptativo, más que un conjunto de procesos y acciones deliberadas para responder a y aumentar la resiliencia a los impactos actuales y futuros del cambio climático (adaptación).

Riesgo climático

Los riesgos relacionados con el clima son creados por una serie de riesgos meteorológicos. Algunos son lentos en su aparición (como los cambios de temperatura y precipitación que provocan sequías o pérdidas agrícolas, aumento del nivel del mar, salinización, cambio de zonas de vegetación), mientras que otros se producen de forma más repentina (como las tormentas tropicales y las inundaciones). Estos riesgos son propensos a intensificarse o variar como consecuencia del cambio climático.

Riesgo de desastre

Es la probabilidad de que se produzca una catástrofe en un determinado período de tiempo. Los desastres se definen como alteraciones graves del funcionamiento normal de una comunidad o una sociedad debido a eventos físicos peligrosos que interactúan con condiciones sociales de vulnerabilidad, que conducen a una situación adversa generalizada, tanto humana como material, efectos económicos o medioambientales adversos y generalizados que requieren de una intervención de emergencia inmediata para satisfacer las necesidades humanas críticas y que pueden requerir apoyo externo para su recuperación.

Servicios climáticos

Los servicios climáticos implican la producción, traducción, transferencia y uso de conocimientos e información sobre el clima para apoyar la toma de decisiones de individuos y organizaciones. La información debe ser fácilmente accesible, oportuna, fácil de entender y relevante para que las personas puedan utilizarla para actuar.

Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria se da cuando todas las personas tienen acceso físico, social y económico permanente a alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente para satisfacer sus requerimientos nutricionales y preferencias alimentarias, y así poder llevar una vida activa y saludable. (Cumbre Mundial de la Alimentación, 1996)

Sistema de alerta temprana

El conjunto de capacidades (incluidos sistemas, procedimientos y recursos) necesarias para generar y difundir información de alerta oportuna y significativa que permita a individuos, comunidades y organizaciones expuestos a alguna amenaza se preparen para actuar con prontitud y reducir la posibilidad de daños o pérdidas.

Sostenibilidad

Satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus necesidades propias.

Variabilidad climática

Se refiere a las fluctuaciones a corto plazo de las condiciones climáticas que se encuentran dentro del rango normal, por ejemplo, las anomalías en las precipitaciones durante una o más estaciones. Pueden deberse tanto a fenómenos naturales como al cambio climático.

Vulnerabilidades

Son las condiciones, los factores o los procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que aumentan la susceptibilidad de un individuo, un hogar, una comunidad, los bienes o los sistemas a los efectos de los peligros. La vulnerabilidad no es simplemente lo contrario de la resiliencia; una población puede ser vulnerable pero resiliente. La vulnerabilidad puede tener causas estructurales persistentes. La desigualdad de género, por ejemplo, es una de las causas estructurales clave de la vulnerabilidad.

Vulnerabilidad alimentaria

Una persona se encuentra en situación de vulnerabilidad alimentaria cuando se enfrenta factores que la colocan en riesgo de convertirse insegura en términos de alimentos o de desnutrición, incluyendo aquellos factores que afectan su habilidad para hacer frente a dichos riesgos (WFP, 2009).

NOTAS

- 1 <https://news.un.org/es/story/2020/01/1467501#:~:text=En%20los%20%C3%BAltimos%20%20a%C3%B1os,de%20d%C3%B3lares%20en%20da%C3%B1os%20totales>.
- 2 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000133917/download/>
- 3 [SAMS M&E Framework \(wfp.org\)](#)
- 4 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000138365/download/>
- 5 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000021618/download/>
- 6 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000021596/download/>
- 7 El Índice de Medición y Análisis de la Resiliencia (RIMA) es un enfoque cuantitativo que permite un análisis riguroso para medir cómo los hogares hacen frente a las perturbaciones y los factores de estrés.
- 8 [Naciones Unidas, Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios 2021](#)
- 9 https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000139276/download/?_ga=2.223139161.317681135.16559910111396110998.1655991011
- 10 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000062320/download/>
- 11 [ASUNTOS DE POLÍTICA \(wfp.org\)](#)
- 12 https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023971/download/?_ga=2.261018831.317681135.1655991011-1396110998.1655991011
- 13 Definición de Política de Resiliencia WFP 2015
- 14 <https://www.un.org/es/climatechange/what-is-climate-change>
- 15 La visión para 2030 que sustenta el Plan Estratégico para 2022-2025 es la siguiente (i) el mundo ha erradicado la inseguridad alimentaria y la malnutrición (ODS 2 - Hambre cero), y (ii) las partes interesadas nacionales y mundiales han logrado los ODS (ODS 17 - Alianzas para alcanzar los Objetivos).



**Programa
Mundial de
Alimentos**

Programa Mundial de Alimentos

Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Edificio 124-125, Calle Luis Bonilla

Ciudad del Saber, Panamá

Tel. +507 317-3900

es.wfp.org