



Programme  
Alimentaire  
Mondial

SAUVER  
DES VIES  
CHANGER  
LES VIES

# Évaluation du plan stratégique de pays provisoire du PAM pour l'Algérie (2019-2022)

## CONTEXTE

L'Algérie accueille des réfugiés sahraouis en provenance du Sarah occidental depuis 1975. Ces derniers vivent dans cinq camps à proximité de la ville de Tindouf, à 2 000 km au sud-ouest d'Alger. La rigueur de l'environnement agroécologique, l'infertilité des sols et la rareté ainsi que la forte teneur en minéraux des ressources hydriques rendent difficile la vie dans les camps et font que les conditions n'y sont guère propices à la production agricole.

Depuis 45 ans, la population souffre d'insécurité alimentaire et de malnutrition et présente des taux élevés d'anémie en raison du manque de produits frais, d'une alimentation insuffisamment diversifiée et d'un accès limité à l'eau, et demeure donc tributaire de l'assistance alimentaire extérieure.

## SUJET ET ORIENTATION DE L'ÉVALUATION

Depuis 1986, le PAM prête secours aux réfugiés sahraouis qui se trouvent en Algérie, principalement au moyen d'activités d'assistance alimentaire générale, d'alimentation scolaire et de nutrition. La mise en place du plan stratégique de pays provisoire (PSPP) vise à améliorer la stratégie de programmation du PAM de façon à mieux répondre aux besoins de ces réfugiés.

En juin 2021, 68,5 % de l'ensemble de ce plan sur quatre ans fondé sur les besoins avaient été financés, ce qui laissait un déficit de 18,5 millions de dollars É.-U.

## OBJECTIFS ET UTILISATEURS DE L'ÉVALUATION

L'évaluation a été commanditée par le Bureau de l'évaluation indépendant afin de fournir des données en matière de redevabilité et d'apprentissage visant à éclairer l'élaboration du prochain programme du PAM en Algérie. Elle couvre les activités menées par le PAM entre 2018 et juin 2021 et tient compte du plan stratégique de pays provisoire de transition mis en œuvre auparavant.

L'évaluation a été réalisée entre janvier 2021 et mars 2022. Elle a commencé en 2021 et devait se terminer en juin 2022, conformément à la date de fin prévue du PSPP. Cependant, le PSPP a depuis été prolongé jusqu'à fin 2024.

Les principaux utilisateurs de cette évaluation sont le bureau de pays du PAM en Algérie, les partenaires nationaux, le bureau régional au Caire, les divisions du siège et d'autres parties

prenantes.

## PRINCIPALES CONSTATATIONS DE L'ÉVALUATION

### Position stratégique, rôle et contribution spécifique du PAM d'après les besoins des personnes ainsi que les points forts du PAM

Le PSPP porte spécifiquement sur les interventions face aux crises mises en œuvre dans le cadre d'une intervention humanitaire concertée. Il vise à améliorer la stratégie de programmation du PAM de façon à mieux répondre aux besoins des réfugiés et à associer l'assistance humanitaire à des activités de renforcement de la résilience et de sensibilisation dans le domaine de la nutrition. Le PSPP concordait avec les interventions des autres partenaires des Nations Unies et les complétait.

La logique humanitaire voudrait que le PAM fournisse des produits alimentaires à tous les réfugiés vulnérables, mais le PAM n'a pas été en mesure de concevoir des opérations offrant une solution générationnelle qui s'attaque aux causes profondes de l'insécurité alimentaire.

Le PAM s'est activement efforcé de comprendre et de traiter les besoins des réfugiés, et le PSPP a été élaboré en se fondant sur des données probantes. Les programmes tenaient dûment compte de la vulnérabilité liée au genre, à l'âge ou au handicap, mais les données relatives au ciblage en fonction de la situation de chacun sur le plan de la sécurité alimentaire demeurent limitées. Il semble au contraire que l'assistance alimentaire générale a été distribuée à tous les réfugiés, indépendamment de leur situation sur le plan de la sécurité alimentaire.

Dans le cadre des activités d'alimentation scolaire, le ciblage des enfants vulnérables a été renforcé en intégrant les structures préscolaires et les centres spécialisés dans les programmes. Bien que les activités complémentaires soient très utiles pour améliorer l'accès à des produits frais qu'il est plus difficile de se procurer, elles ne sont pas spécifiquement destinées, et ne parviennent pas directement, aux personnes les plus touchées par l'insécurité alimentaire.

### Portée et qualité de la contribution spécifique du PAM aux effets directs stratégiques du PSPP dans les camps de réfugiés

Le PAM a fait en sorte que les besoins alimentaires et nutritionnels essentiels des réfugiés soient satisfaits tout au long de l'année en assurant une assistance alimentaire générale en faveur du nombre prévu de bénéficiaires. Toutefois, les indicateurs relatifs à la sécurité alimentaire n'ont progressé qu'entre 2019 et 2020. Les bénéficiaires interrogés ont tous évoqué l'importance des rations dans leur vie quotidienne. Cependant, une grande partie d'entre eux estimaient que les rations distribuées étaient trop petites.

Le PAM a distribué des collations (lait et biscuits à haute teneur énergétique) aux écoliers et élèves âgés de 5 à 17 ans, avec comme objectif d'améliorer la nutrition et de faire reculer l'anémie. Il n'est pas évident de déterminer la contribution de cette activité à la réalisation des objectifs globaux relatifs à la nutrition qui sont énoncés dans le PSPP, car les activités d'alimentation scolaire étaient limitées à la distribution de collations et parce que les bénéficiaires ont signalé que la variété et le choix des collations figuraient parmi les points à améliorer. Les taux de scolarisation et de poursuite des études sont restés élevés pendant la période considérée, mais il a été difficile d'évaluer la mesure dans laquelle l'alimentation scolaire a contribué à ces résultats.

S'agissant des activités complémentaires visant à faciliter la production d'aliments frais, le PAM a mis en œuvre des activités axées sur les moyens d'existence, telles que l'hydroponie, l'élevage piscicole et les Waterboxx. Les effets des activités complémentaires ont été limités jusqu'ici, bien qu'il faille saluer les résultats positifs obtenus en matière de production de fruits et de légumes grâce à l'installation des Waterboxx en 2020. Des difficultés ont été rencontrées lors de la mise en œuvre de ces activités, et les produits obtenus ont été inégaux, bien que ces activités n'aient concerné qu'un très petit nombre de réfugiés. Malgré l'absence de données factuelles concluantes, les activités complémentaires offrent de nombreuses possibilités d'amélioration de la situation nutritionnelle dans les camps, car elles ont été conçues pour produire des aliments qui manquent actuellement dans l'alimentation des réfugiés.

Le PAM s'est attaqué à la malnutrition aiguë modérée en distribuant des aliments nutritifs spécialisés dans le cadre de programmes d'alimentation ciblant les femmes enceintes ou allaitantes et les enfants âgés de 6 à 59 mois, tout en favorisant, au moyen de bons-valeur, l'accès aux produits frais vendus sur les marchés locaux. Bien qu'il soit trop tôt pour pouvoir constater des résultats, l'élargissement de la couverture des activités nutritionnelles conjugué à la fourniture d'aliments enrichis et à l'augmentation des investissements consentis en matière de communication visant à faire évoluer la société et les comportements pourrait offrir la possibilité d'infléchir la tendance à l'accentuation de l'anémie à long terme.

Les évaluateurs n'ont trouvé aucun élément indiquant que les bénéficiaires avaient été mis en danger du fait des activités du PAM, et aucun problème de protection n'a été relié à ces activités. Le PAM devra mieux rendre compte des activités menées par la mise en service d'une ligne directe gratuite qu'il est possible d'appeler anonymement.

L'inclusion est favorisée par le ciblage des femmes, des enfants et des personnes handicapées. Les femmes ont été spécifiquement ciblées et sont activement associées à l'exécution des programmes, mais la dynamique des rapports femmes-hommes n'a été examinée que dans une mesure limitée.

Les activités complémentaires avaient pour objectif d'établir un lien cohérent entre l'action humanitaire et le développement, mais des difficultés ont été rencontrées lors de la mise en œuvre.

#### **Utilisation efficace des ressources par le PAM pour contribuer aux produits et aux effets directs stratégiques du PSPP**

Les activités ont été fréquemment interrompues, principalement par manque de financement. Néanmoins, l'assistance alimentaire générale n'a pas subi d'interruptions, mais le PAM a rencontré des difficultés pour respecter les calendriers de distribution.

La pandémie de COVID-19 a eu des répercussions sur l'ensemble du portefeuille d'activités, en particulier l'alimentation scolaire, et a ralenti la mise en œuvre des activités complémentaires.

Si les ressources ont été utilisées avec efficacité, le PAM doit encore apporter la preuve de sa capacité à mener les activités complémentaires de manière économiquement rationnelle.

#### **Facteurs expliquant la performance du PAM et mesure dans laquelle elle a permis les changements stratégiques attendus par le PSPP**

Il a été constaté que le personnel du PAM était très apprécié des partenaires et des progrès notables ont été accomplis dans le cadre des programmes malgré le manque d'effectifs.

Les financements ont été irréguliers et imprévisibles, et tous les donateurs n'ont pas respecté les principes attachés aux bonnes pratiques d'action humanitaire.

Les dispositifs de suivi utilisés n'ont pas encore permis d'améliorer le suivi des procédures appliquées lors du ciblage et des résultats obtenus.

Le contexte politique influait largement sur les résultats obtenus par le PAM et les partenaires.

## **CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS**

### **Évaluation globale**

Les organismes humanitaires (entités des Nations Unies et organisations non gouvernementales) ont pour mandat d'assurer une assistance vitale dans un contexte marqué aujourd'hui encore par l'absence d'une solution à long terme approuvée par la communauté internationale.

Les opérations du PAM ont apporté la preuve qu'elles offraient de nombreux atouts, en ce qui concerne notamment l'établissement de solides partenariats et l'introduction d'approches innovantes.

Si le PAM a déployé des efforts considérables pour évaluer les besoins des réfugiés, il a toutefois éludé la question du ciblage des réfugiés en fonction du niveau d'insécurité alimentaire.

À l'heure actuelle, la dynamique des rapports femmes-hommes au sein des camps de réfugiés n'est pas suffisamment comprise. Pour mettre en œuvre des programmes de nature à transformer les relations entre les genres, le PAM doit chercher à connaître le degré réel d'équité dans les camps et mieux comprendre la dynamique des rapports de genre.

Le PSPP n'a pas permis d'attirer des financements stables, ce qui a eu une incidence sur sa mise en œuvre. Néanmoins, face aux problèmes de financement, le PAM a utilisé ses ressources limitées avec circonspection.

### **Recommandations**

**Recommandation 1.** Remédier aux problèmes de financement.

**Recommandation 2.** Préciser le positionnement stratégique du PAM au sujet des contraintes posées en matière d'obligation de rendre compte de l'action menée par la relation de travail actuelle nouée avec le Croissant-Rouge algérien et ses partenaires sur le terrain.

**Recommandation 3.** Renforcer le ciblage fondé sur les besoins.

**Recommandation 4.** Renforcer l'efficacité des activités complémentaires.

**Recommandation 5.** Améliorer la conception et la mise en œuvre des activités et renforcer la cohérence des activités.