

Состояние школьного питания в мире в 2022 году

Краткое изложение



Всемирная
Продовольственная
Программа

СПАСАЯ
ЖИЗНИ
МЕНЯЯ
СУДЬБЫ



Специальный
отчет о
питании
подростков

Специально для молодежи
«Школьное питание
и питание вне школы»
Комплексного подхода
к обеспечению благополучия подростков

Предисловие

За последние два года мир столкнулся с беспрецедентным кризисом в области продовольственной безопасности. Экономические последствия COVID-19 в сочетании с конфликтами, изменением климата, ростом цен на продовольствие и (если говорить о недавних событиях) глобальным потрясением, вызванным войной в Украине, привели к катастрофическому увеличению масштабов голода.

Страдает огромное количество людей: сейчас 349 миллионов человек, включая 153 миллиона детей и подростков, в 79 странах находятся на грани голода. Эта ежедневная борьба за выживание неизбежно наносит серьезный ущерб образованию. Глобальный продовольственный кризис может свести на нет десятилетний прогресс, достигнутый в сфере школьного образования для самых бедных детей из разных стран мира. В то же время, все мы понимаем, что образование — это лучший способ избавления от бедности и нехватки продовольствия. Голод может украсть у детей будущее.

К счастью, существует проверенное решение. Программы школьного питания играют важнейшую роль, поскольку мотивируют беднейшие семьи отправлять своих сыновей и особенно дочерей в школьные учреждения. В школе дети гарантированно получают хорошее питание, что обеспечивает их подготовку к учебе.

В докладе «Состояние школьного питания в мире в 2022 году» оценивается влияние, которое пандемия COVID-19 и другие глобальные события оказали на программы школьного питания с момента выхода последнего доклада в 2020 году.

В нем описываются меры, принятые для преодоления беспрецедентных проблем, вызванных пандемией, и, что особенно важно, очерчиваются ключевые принципы, определяющие успех программ школьного питания по мере развития странами образовательных систем в стремлении обеспечить лучшее будущее.

В докладе также освещается работа Коалиции в поддержку школьного питания. Я очень

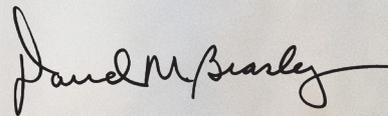


горжусь вкладом, который мы сделали в рамках Всемирной продовольственной программы для поддержки этой новаторской инициативы, предложенной в 2021 году в целях формирования глобального партнерства между правительствами, неправительственными организациями (НПО) и экспертами в области образования. На сегодняшний день к Коалиции присоединились 76 стран, каждая из которых обязалась инвестировать средства в амбициозные национальные программы школьного питания, нацеленные на каждого ребенка из уязвимой группы.

Эти программы предлагают нечто большее, чем просто тарелку с едой. Они являются жизненно важными, поскольку предназначены для самых бедных детей, чья школьная еда часто является единственной

пищей, доступной им в течение дня. При правильной организации программы школьного питания позволяют улучшить здоровье детей, а также повысить качество образования, жизнестойкость сообществ, обеспечить гендерное равенство, поддержку национальной экономики и социальную стабильность. Это действительно лучшая инвестиция, доступная любому правительству.

Коалиция в поддержку школьного питания предлагает вдохновляющую концепцию будущего, а представители ВПП ООН активно налаживают сотрудничество с нашими партнерами по всему миру в стремлении реализовать ее. Объединив усилия, мы дадим каждому ребенку, независимо от места его проживания, возможность получить полноценное школьное питание, учиться, расти и жить счастливо.



Дэвид Бисли (David Beasley)
Исполнительный директор
Всемирной продовольственной программы



Основные тезисы

НЕСМОТЯ НА ОСТАНОВКУ ПОЧТИ ВСЕХ ПРОГРАММ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ В МИРЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЗАКРЫТИЯ ШКОЛ НА ФОНЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 В 2020 ГОДУ, СИСТЕМА ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ ОСТАЕТСЯ САМОЙ ОБШИРНОЙ СЕТЬЮ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В МИРЕ.

- Число детей, затрагиваемых программами школьного питания, сейчас превышает показатель, наблюдавшийся до пандемии, что обеспечит возмещение возможного ущерба, связанного с закрытием школ.
- В настоящее время школьным питанием пользуются 418 миллионов детей в мире, что на 30 миллионов превышает показатель (388 миллионов детей), который наблюдался в начале 2020 года до пандемии.
- В целом, около 41 процента детей, посещающих начальную школу, имеют доступ к бесплатному или субсидируемому ежедневному школьному питанию, а в странах с высоким уровнем дохода этот показатель увеличился до 61 процента.
- Показатель, превышающий 90 процентов, был достигнут за счет внутренних средств, и почти все страны на официальном уровне утвердили национальную политику, призванную обеспечить выполнение этих обязательств на постоянной основе.
- Благодаря программам школьного питания было создано около четырех миллионов рабочих мест в 85 странах. Другими словами, 1377 работников обеспечивают питание 100 000 детей. Большинство из них занимается приготовлением пищи, что приносит пользу местным поварам и небольшим предприятиям общественного питания, которые в основном возглавляют женщины.

ЭТОТ БЫСТРЫЙ И БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЙ РОСТ БЫЛ ОБУСЛОВЛЕН ДЕЙСТВИЯМИ ПОЛИТИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА РАЗЛИЧНЫХ СТРАН, РЕАЛИЗУЕМЫМИ ПРИ СОДЕЙСТВИИ КОАЛИЦИИ В ПОДДЕРЖКУ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ.

- Политические деятели из 76 стран, где проживает 58 процентов населения мира с разным уровнем дохода, менее чем за год создали Коалицию в поддержку школьного питания.
- Коалиция заручилась помощью 83 заинтересованных сторон, включая основные учреждения ООН и ее партнеров по развитию, и моделирует новый многосторонний подход к развитию.
- Коалиция представляет глобальную отрасль стоимостью 48 миллиардов долларов США, которая почти полностью финансируется странами с разными уровнями доходов.
- Действия коалиции основаны на независимых данных, совместно разработанных в рамках инициатив Коалиции, посвященных исследованиям, устойчивому финансированию, сбору данных и мониторингу.
- Деятельность Коалиции оказала серьезное влияние на готовность политиков заниматься вопросами школьного питания. Например, в Руанде администрация президента Поля Кагаме уже выполнила заявленное в 2021 году обязательство по организации массового питания в школах. В 2020 году страна обеспечивала поддержку 660 000 детей, а в 2022 этот показатель достиг 3,8 миллионов. В Бенине президент Талон объявил о намерении выделить из национального бюджета 270 миллионов долларов США в течение последующих пяти лет в целях расширения масштабов национальной программы.

ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА СЕЙЧАС ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО ВОССТАНОВЛЕНИЕ В СТРАНАХ С НИЗКИМ УРОВНЕМ ДОХОДА ПРОИСХОДИТ БОЛЕЕ МЕДЛЕННЫМИ ТЕМПАМИ: МЕНЬШЕ ВСЕГО ОХВАТ ТАМ, ГДЕ В НЕМ СУЩЕСТВУЕТ НАИБОЛЬШАЯ ПОТРЕБНОСТЬ.

- Несмотря на общее значительное восстановление, уровень обеспечения детей школьным питанием в странах с низким уровнем дохода на 4 процентов ниже показателя, наблюдавшегося до пандемии.
- Несмотря на возникновение других потребностей после пандемии и серьезное сокращение финансовых возможностей, странам с низким уровнем дохода удалось увеличить финансирование школьного питания за счет внутренних источников с 30 (показатель 2020 года) до 45 процентов (показатель 2022 года).
- К сожалению, несмотря на увеличение внутренних инвестиций в странах с низким уровнем дохода, объем международной поддержки сократился с 267 (показатель 2020 года) до 214 миллионов долларов США (показатель 2022 года).
- Необходимо разработать новый договор, который бы отражал этот переход, предусматривающий в отношении государств повышение ответственности и увеличение финансирования. Партнеры по развитию, в частности международные финансовые институты, должны стремиться увеличить сумму поддержки программ школьного питания на 1 миллиард долларов США.

СИСТЕМУ ШКОЛЬНОГО ПИТАНИЯ МОЖНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ И ДЛЯ СОЗДАНИЯ БОЛЕЕ КЛИМАТИЧЕСКИ ОПТИМИЗИРОВАННЫХ И УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ, КОТОРЫЕ ПОЗВОЛИЛИ БЫ УЛУЧШИТЬ ПИТАНИЕ И РАЗНООБРАЗИТЬ РАЦИОН.

- Нынешний продовольственный кризис больше всего ударил по детям школьного возраста. По оценкам ВПП, 349 миллионов человек, включая 153 миллиона детей и молодых людей, в 79 странах мира находятся на грани голода. Программы школьного питания служат самой обширной сетью социальной защиты в мире и обеспечивают прекрасную возможность изменить к лучшему жизнь детей и их семей, пострадавших от продовольственного кризиса.
- Глобальные ежегодные инвестиции в программы школьного питания в размере 48 миллиардов долларов США формируют масштабный и поддающийся прогнозированию рынок продовольствия и создают исключительные возможности для преобразования продовольственных систем и рационов питания, а также для активного реагирования на глобальный продовольственный кризис.
- Программы школьного питания позволяют закупать больше местных продуктов и разрабатывать качественные рационы с помощью местных производителей, а также повышать сельскохозяйственное биоразнообразие на местном уровне и укреплять продовольственный суверенитет. Это обеспечит поддержку мелким фермерам, в частности проживающим в селах женщинам и производителям из числа коренных народов.
- Благодаря диверсификации питания, приведению сельского хозяйства и закупок в соответствие с требованиями местного продовольственного суверенитета, а также переосмыслению энергетических и сельскохозяйственных методов климатически оптимизированные программы школьного питания могут стать частью усилий, предпринимаемых странами для повышения климатической устойчивости.

Краткое изложение

В этом анализе, представленном Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП), описывается состояние школьного питания в мире в 2022 году, спустя два года после начала пандемии COVID-19. Предыдущие отчеты о состоянии школьного питания в мире были опубликованы в 2013 году (ВПП, 2013), а затем в 2020 году (ВПП, 2020d), как раз тогда, когда пандемия набирала полную силу, а школы по всему миру закрывались. В этой версии отчета за 2022 год рассказывается о возобновлении работы школ и объединении государств в глобальную Коалицию в поддержку школьного питания с целью возродить будущее для детей.

Данный документ составлен в том же формате, что и предыдущие отчеты, с учетом национальных опросов, для изучения ключевых аспектов охвата и практики реализации программ здравоохранения и питания в школах по всему миру. В докладе рассматриваются направление и масштаб изменений, наблюдавшихся в период с 2020 по 2022 год, которые позволяют оценить последствия пандемии для детей и подростков, а также масштаб и эффективность ответных мер, реализованных в рамках национальных программ школьного питания по всему миру.

Закрытие школ, пик которого пришелся на апрель-май 2020 года, создало беспрецедентный кризис в сфере образования, одновременно устранив систему социальной защиты детей, обеспечиваемую программами школьного питания. Противоречивый опыт, связанный с прекращением работы школ, не только подтвердил их фундаментальную роль в образовании следующего поколения, но и наглядно продемонстрировал взаимодополняющее значение школьных систем в обеспечении благополучия учащихся и формировании человеческого капитала. Правительства всех стран вышли из пандемии с гораздо более четким пониманием необходимости инвестировать средства в образование и благополучие школьников и подростков, а также необходимости в разработке национальных программ, способных обеспечить как хорошее образование, так и качественные услуги здравоохранения и питания в школах.

В 2021 году государства начали объединяться, признавая необходимость в применении нового подхода для поддержки школьников, а также стремясь обеспечить более устойчивые рационы питания и продовольственные системы. Кульминацией этой работы стало создание глобальной Коалиции в поддержку школьного питания на Саммите ООН по продовольственным системам в октябре 2021 года. Коалиция развилась и теперь представляет собой объединение 76 стран-участниц, в которых проживает 58 процентов школьников мира. Оно охватывает все географические регионы и страны с высоким, средним и низким уровнем дохода. Коалицию, возглавляемую странами, поддерживают 83 заинтересованные стороны, включая основные учреждения ООН и ее партнеров по развитию.

Коалиция в поддержку школьного питания определила три ключевые цели.

- Восстановление достигнутых ранее (до 2023 года) результатов путем оказания поддержки странам в возобновлении эффективных программ школьного питания и реконструкции того, что было утрачено во время пандемии.
- Предоставление услуг детям, которые ранее не участвовали в программах (к 2030 году). Наиболее уязвимые группы населения в странах с низким и средним уровнем дохода не были охвачены даже до пандемии.
- Совершенствование нашего подхода (к 2030 году) путем повышения качества и эффективности существующих программ школьного питания во всех странах; содействие созданию здоровой пищевой среды в школах; продвижение безопасных и питательных продуктов, производимых на местном уровне с учетом экологических требований, там, где это необходимо.

Несмотря на мощную и решительную позицию Коалиции, нас все же поразили результаты недавних исследований, согласно которым число детей, получающих питание, уже возросло до 418 миллионов, превысив показатель в 388 миллионов, наблюдавшийся до COVID-19 в январе 2020 года. Вначале у нас возникло ощущение, что первая цель была достигнута на 12 месяцев раньше (в 2022, а не 2023 году), но более тщательный анализ показал, что, несмотря на восстановление и даже расширение программ школьного питания в ряде стран, многие другие государства (особенно страны с низким уровнем доходов) все еще находятся на начальных стадиях реагирования.

Здесь также содержится важное послание для внешних партнеров по развитию о необходимости целенаправленно оказывать поддержку странам с низким уровнем дохода. Страны с низким уровнем дохода сделали все возможное для обеспечения школьного питания на кризисном этапе (2020–2022 гг.) пандемии COVID-19. Несмотря на эти усилия, именно программы в странах с низким уровнем дохода отстают от остального мира: хотя в целом наблюдается положительная динамика, охват детей в странах с низким уровнем дохода остается на 4 процента ниже уровня, существовавшего до COVID-19. Страны с низким уровнем дохода увеличили долю инвестиций, основанных на внутреннем бюджете, с 30 до 45 процентов, несмотря на сокращение финансовых возможностей. Однако донорские взносы сократились с 69 до 55 процентов, что, скорее всего, отражает конкурирующие приоритеты доноров, и приводит к снижению охвата, несмотря на то, что даже самые бедные страны берут на себя все больше ответственности. Должны ли доноры уделять особое внимание тем странам, которые самостоятельно помогают своим гражданам?

По нашим оценкам, на данный момент уровень обеспечения детей бесплатным или субсидируемым школьным питанием составляет около 41 процента, а в странах с высоким уровнем доходов — до 61 процента. Задача на будущее заключается в повышении уровня всех национальных программных мер реагирования, особенно в странах с низким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего.

Несмотря на то, что не всем странам удалось добиться мгновенного успеха, лед тронулся. Благодаря единой позиции и новому видению Коалиция в поддержку школьного питания уже изменила ситуацию, предложив новый многосторонний подход к развитию и заявив о необходимости сконцентрироваться на восстановлении после COVID-19 не только с точки зрения обучения потерянного поколения, но и с точки зрения обеспечения благополучия, здоровья (в том числе психического) и создания человеческого капитала. Это также предусматривает поддержку более экологичных продовольственных систем, создание рабочих мест на локальном уровне (особенно для женщин) и внедрение безопасных для климата подходов, в рамках которых школы могли бы служить платформой для повышения жизнестойкости сообществ. Особое преимущество Коалиции заключается в признании ей того факта, что инвестиции в эффективную программу приносят пользу во многих отраслях: только лишь в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты и сельского хозяйства каждый вложенный доллар окупается примерно в девять раз.

Масштабы реагирования стран отражают масштабы проблемы и самих программ: на мировом уровне объем государственного бюджета, выделяемого на школьное питание, увеличился с 43 (показатель 2020 года) до 48 миллиардов долларов США. Несмотря на это, по линии официальной помощи в целях развития на программы школьного питания выделяется лишь 300 миллионов долларов США. К сожалению, несмотря на увеличение инвестиций со стороны государств, объем официальной помощи в целях развития фактически снизился с момента появления COVID-19. Страны изучают инновационные подходы ко внутреннему финансированию, на долю которого приходится 98 процентов инвестиций, с учетом налогов на выбросы углекислого газа, НДС и облигации развития. Благодаря специализированной официальной помощи в целях развития, реализуемой с учетом

конкретных сроков, страны смогут быстрее наладить самообеспечение. Этот опыт уже был получен в 44 странах. Если партнеры по развитию, в частности, такие международные финансовые институты, как многосторонние банки развития, возьмут на себя обязательство увеличить объем поддержки программ школьного питания на 1 миллиард долларов США (или 0,6 процентов от объема текущих инвестиций для помощи в целях развития), они сделают еще более значимый вклад в достижение целей Коалиции, особенно в случае, когда речь идет о странах с низким уровнем доходов, которые переходят в категорию стран со средним уровнем доходов. Правительства делают ставку на следующее поколение. Возможно, и доноры должны сделать то же самое?

На фоне ослабления пандемии COVID-19 развивается продовольственный кризис. Голод растет вместе с ценами на продовольствие, что обусловлено инфляцией, затратами на энергоресурсы, воздействием погодных условий на состояние сельского хозяйства и конфликтом в Украине. Правильная организация продовольственных систем обеспечит эффективный способ реагирования, а сумма в размере около 50 миллиардов долларов США, выделяемая на программы школьного питания во всем мире, создаст отличную возможность обезопасить будущее детей во всем мире. Для достижения этой цели необходимо более глубокое понимание связей между сельскохозяйственным производством и качественным питанием, в котором нуждаются дети и подростки. Это, в свою очередь, требует реорганизации сельского хозяйства, используемого для обеспечения школьного питания, с учетом принципов продовольственного суверенитета, повышения биоразнообразия и безопасности для климата. В стремлении восстановить школьные программы в области здравоохранения и питания государства начинают отдавать предпочтение сельскохозяйственным системам, которые в большей степени климатически оптимизированы, отличаются большим биоразнообразием и в большей степени учитывают культурные особенности.

Данный Отчет о состоянии школьного питания в мире был опубликован в необычное для истории человечества время. В 2020 году, когда школы по всему миру закрылись из-за пандемии COVID-19, в сфере образования возник кризис, который создал критические последствия для будущего как отдельных детей, так и всей мировой экономики. Теперь мы понимаем, что закрытие школ лишило детей и подростков самой обширной в мире системы социальной защиты (World Bank, 2018), что ужасным образом сказалось на благополучии целого поколения. Однако эта ситуация привела к созданию коалиции, которая меняет условия развития с помощью нового многостороннего подхода, направленного на поддержку следующего поколения, прокладывая путь к более устойчивому и светлому будущему. В этом отчете рассматриваются достигнутые нами точки, а также направления дальнейшего развития, нацеленного на создание нового мира, полного возможностей, для детей и подростков.

Основные выводы

Несмотря на закрытие школ и остановку почти всех программ школьного питания во всем мире в 2020 году, школьное питание продолжает оставаться одной из наиболее обширных систем социальной защиты в мире, принося пользу 418 миллионам детей во всем мире.

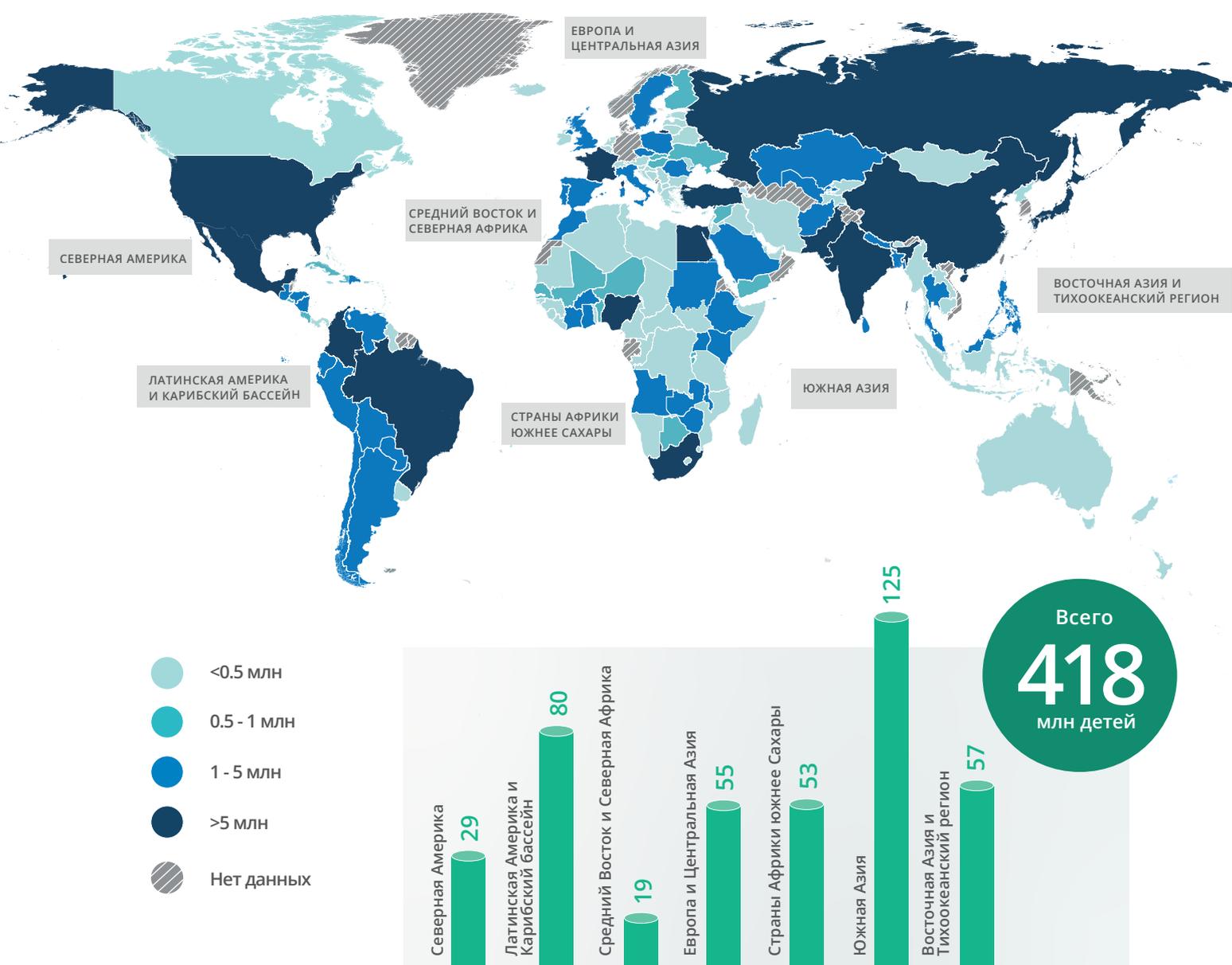
Данные, полученные из 176 стран, свидетельствуют о том, что в настоящее время школьное питание доступно примерно 418 миллионам детей в мире, что несколько превышает показатель 2020 года (388 миллионов детей). Это изменение (примерно на 7 процентов) достаточно скромное, в связи с чем его можно считать несущественным. Кроме того, этот показатель, учитывая его масштабы, все еще находится в пределах диапазона ожидаемых отклонений. Спустя два

года после оценки, проведенной нами в 2020 году, данные, представленные в этом отчете, подтверждают мысль о том, что каждый второй школьник в мире снова получает школьное питание. В совокупности эти данные свидетельствуют о том, что программы школьного питания вернулись к уровню, существовавшему до пандемии, и ущерб от закрытия школ в настоящее время сведен к минимуму.

Основой формирования человеческого капитала является эффективное образование, хорошее здоровье и качественное питание. Представители сектора образования и здравоохранения должны уделять особое внимание детям и подросткам школьного возраста (от 5 до 19 лет). Именно в этот период формирования, когда дети учатся в школе, у них происходят физические, эмоциональные и когнитивные изменения.

Карта 1

Количество детей, получающих школьное питание

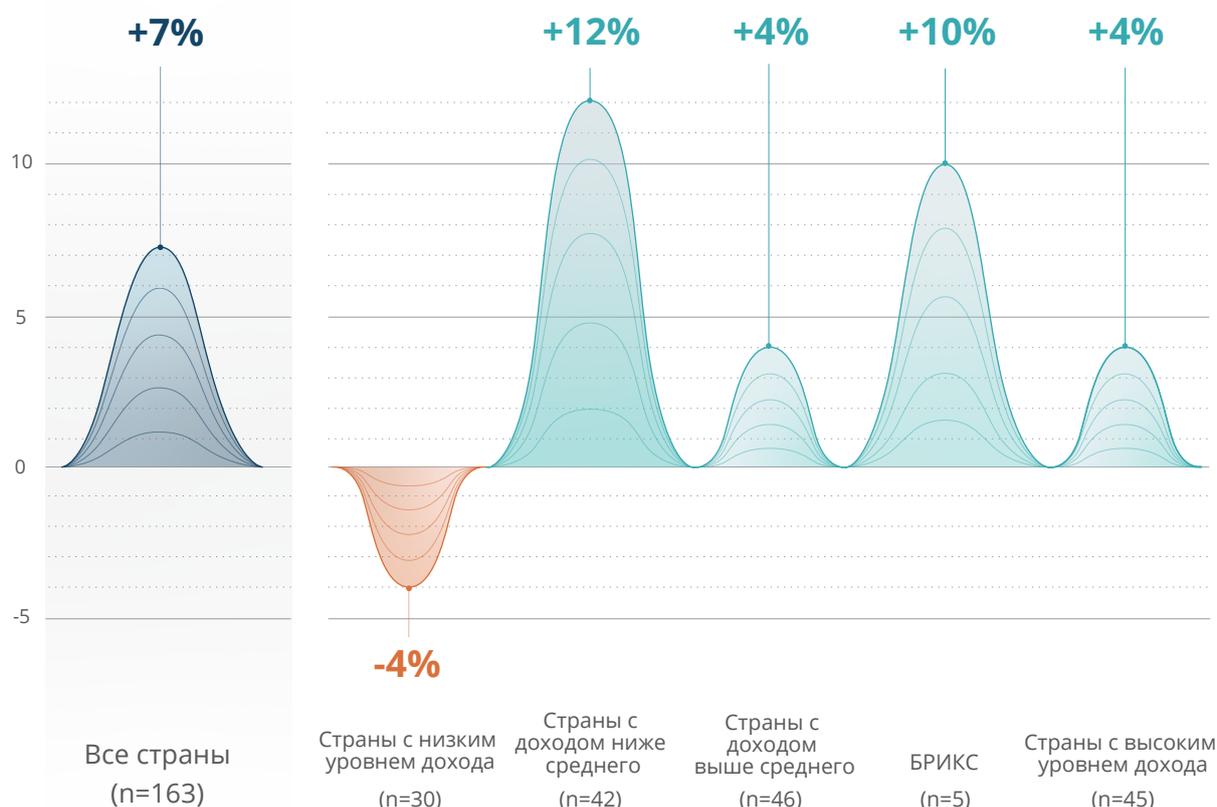


Процесс восстановления выглядел менее заметным в странах с низким уровнем доходов, и реализация программ школьного питания по-прежнему имеет незначительный масштаб именно там, где в них существует наибольшая потребность.

Несмотря на то, что общее число детей, получающих школьное питание, теперь соответствует показателю, наблюдавшемуся до пандемии, а некоторые страны с низким уровнем доходов расширили охват своих программ школьного питания, число детей, имеющих к нему доступ, по-прежнему на 4 процента ниже, чем до пандемии. Это соответствует тому факту, что некоторые страны с низким уровнем доходов еще не смогли восстановить свои национальные программы и нуждаются в дополнительной помощи.

Схема 1

Общее количество детей, накормленных в 2020 и 2022 годах в целом, по регионам и уровням доходов *В период с 2020 по 2022 год количество детей, получающих школьное питание, во всем мире увеличилось на 7%. Этот скромный рост характерен для всех уровней доходов, за исключением стран с низким уровнем доходов, где число детей, которых кормят в школе, сократилось на 4%.*



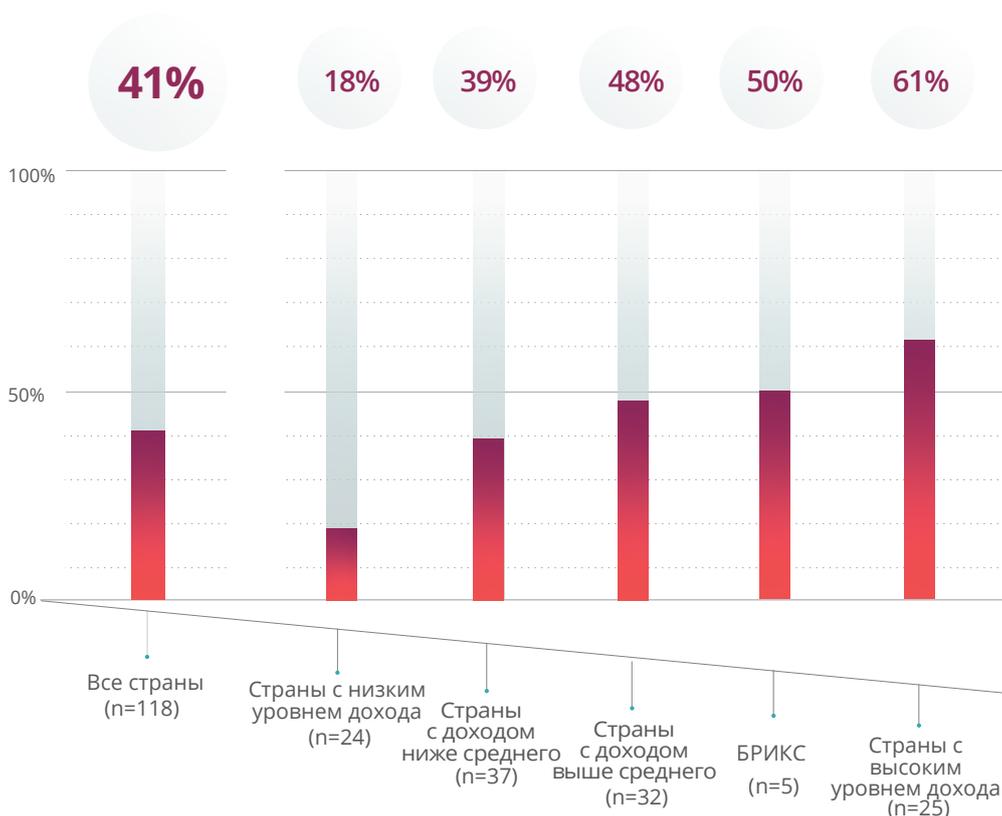
В рамках Инициативы по сбору данных и мониторингу, осуществляемой под руководством ВПП, продолжают усиливаться усилия по повышению точности данных, публикуемых в отчетах о *состоянии школьного питания во всем мире*. В настоящем отчете представлены более точные данные о масштабе обеспечения детей школьным питанием, которые основаны на более информативных методах оценки главного критерия: числа детей, нуждающихся в питании. Согласно оценке, примерно 41 процент детей во всем мире, посещающих начальную школу, пользуются программами школьного питания. Степень охвата в значительной степени зависит от уровня дохода: примерно 18 процентов школьников в странах с низким уровнем

доходов получают бесплатное или субсидированное школьное питание; в странах с уровнем дохода ниже среднего этот показатель достигает 39 процентов, а в странах с уровнем дохода выше среднего — 48 процентов. Это еще раз подчеркивает необходимость уделять больше внимания потребностям стран с низким уровнем доходов.

Схема 2

Охват в 2022 году по категориям доходов

Охват школьным питанием остается самым низким в странах с низким уровнем дохода и самым высоким в странах с высоким уровнем дохода.



Несмотря на серьезное сокращение финансовых возможностей, странам с низким уровнем дохода удалось увеличить объем финансирования школьного питания из внутренних источников, однако масштаб донорской поддержки в этих странах сократился как в пропорциональном, так и в реальном выражении.

Доля внутреннего финансирования в странах с низким уровнем доходов увеличилась примерно с 30 (показатель 2020 года) до 45 процентов (показатель 2022 года), что в общей сложности составляет 392 миллиона долларов США. За этот же период произошло сокращение международной поддержки. Ее объем снизился примерно с 267 (показатель 2020 года) до 214 долларов США (показатель 2022 года).

Схема 3

Распределение совокупных расходов по источникам финансирования в 2020 и 2022 годах

Внутреннее финансирование составляет более 98% доли финансирования школьного питания во всем мире.



Масштабы внешней донорской поддержки инвестиций в благополучие детей и подростков не соответствуют приоритету, который устанавливают правительства стран в отношении этих программ.

Анализ финансового ландшафта показал, что донорская поддержка, как правило, носит фрагментированный характер и проявляется, преимущественно, в виде большого количества незначительных грантов, что почти не оказывает влияния на национальные стратегии. Большинство доноров и банков развития не имеют комплексных стратегий в отношении школьного питания. Это говорит о необходимости заключения договора, в рамках которого национальные правительства могли бы наращивать усилия, а мировое сообщество — восполнять пробелы там, где это необходимо, в частности, в целях поддержки тех, кто больше всего в ней нуждается, а также стран, которые переходят к более активному участию и финансированию. Предварительный анализ показал, что, если партнеры по развитию, в частности, такие международные финансовые институты, как многосторонние банки развития, возьмут на себя обязательство увеличить объем поддержки программ школьного питания на 1 миллиард долларов США (или 0,6 процентов от объема текущих инвестиций для помощи в целях развития), они сделают еще более значимый вклад в достижение целей Коалиции в поддержку школьного питания, особенно в случае, когда речь идет о странах с низким уровнем доходов, которые переходят в категорию стран с уровнем доходов ниже среднего.

Сейчас наблюдается положительная и продолжающаяся тенденция: реализация программ школьного питания все чаще становится частью институциональной политики, и они сознательно объединяются с другими программами в области здравоохранения и питания, призванными обеспечить благополучие учащихся.

Этот отчет подтверждает тот факт, что почти все программы школьного питания в мире осуществляются под руководством национальных правительств. Полученные данные подтверждают тот факт, что все больше и больше правительств расширяют масштабы своей политики. В отчете за 2020 год отмечается, что, в целом, несмотря на существование специальной политики в области школьного питания в 79 процентах стран, она используется лишь в 73 процентах стран с низким уровнем доходов. Исследования, проведенные в 2022 году, показывают, что политика в области школьного питания действует в 82 процентах стран с низким уровнем доходов, и что, в целом, подобная специальная политика существует более чем 87 процентах стран. Это свидетельствует о важном изменении и служит веским показателем того, что правительства все больше начинают придерживаться подобной стратегии на всех экономических уровнях.

Схема 4

Статус основ политики школьного питания в 2020 и 2022 годах

В период с 2020 по 2022 год наблюдался постоянный, но скромный рост числа стран, принявших политику школьного питания при всех уровнях дохода.



WFP/Andy Higgins

Программы школьного питания редко реализуются в виде отдельных мероприятий, но чаще представляют собой платформу для принятия важных дополнительных мер в области образования, питания и здравоохранения. Представители более 80 процентов стран сообщили, что проводят дополнительные мероприятия в области здравоохранения в рамках программ школьного питания. Данные свидетельствуют о том, что школьная система представляет собой исключительно экономичную платформу, обеспечивающую доступ к комплексному пакету жизненно важных услуг в области здравоохранения и питания (речь идет, в том числе, о школьном питании, дегельминтизации, использовании пищевых добавок на основе железа и фолиевой кислоты, проверке зрения и здоровья полости рта). Это подчеркивает важность программ школьного питания, которые стимулируют принятие важных мер, нацеленных на улучшение благополучия школьников и подростков.

Коалиция в поддержку школьного питания представляет собой значимый и прогрессивный инструмент, обеспечивающий действия в разных направлениях и анализ многочисленных результатов, связанных с Целями устойчивого развития (ЦУР).

Политические лидеры из 76 стран (данные на момент публикации), находящихся на разных уровнях экономического развития, где проживает 58 процентов населения мира, присоединились к Коалиции в поддержку школьного питания менее чем за год. Коалиция также получила официальную поддержку от 83 крупных партнеров (данные на момент публикации) ООН и других ее партнеров по развитию. Коалицию возглавляет целевая рабочая группа из представителей 12 стран, которая провела свою первую встречу на уровне министров в Хельсинки в октябре 2022 года. Эта встреча была организована правительством Финляндии, которое выступало в роли одного из двух учредителей. Франция в качестве сопредседателя проведет вторую подобную встречу в октябре 2023 года. На нее будут приглашены представители всех 76 стран.



В рамках инициатив, возглавляемых партнерами, Коалиция в поддержку школьного питания намерена заняться устранением трех ключевых препятствий, которые связаны с необходимостью получения более убедительных данных для принятия решений, организации устойчивого финансирования и использованием проверенных данных.

- Исследовательский консорциум по здоровью и питанию школьников был создан в мае 2021 года и возглавляется Лондонской школой гигиены и тропической медицины. Консорциум обеспечивает глобальное взаимодействие между академическими, научно-исследовательскими учреждениями и партнерами по развитию, занимаясь просвещением в области здоровья и питания школьников.
- Инициатива по устойчивому финансированию была учреждена под руководством Глобального форума по образованию и возглавляется Комиссией по образованию. Инициатива направлена на улучшение координации деятельности доноров, повышение эффективности механизмов финансирования, оказание помощи странам в наращивании финансовых возможностей и

привлечение ресурсов, необходимых для расширения масштабов деятельности и реализации национальных программ школьного питания, при этом особое внимание уделяется странам с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

- Инициатива по сбору данных и мониторингу была учреждена с целью повысить и обеспечить на официальном уровне доступность качественных данных о национальных программах школьного питания, реализуемых во всем мире, чтобы сделать возможным принятие решений на основе фактических данных и отслеживание прогресса. Она является ключевым проектом в области мониторинга и отчетности и связана с тремя целями Коалиции в поддержку школьного питания.



WFP/Cassandra Prena

В специальном докладе Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей определило роль национальных программ школьного питания в поддержке здоровья и благополучия подростков во всем мире.

Программы школьного питания являются важным компонентом комплексной образовательной системы, продвигающей идеи укрепления здоровья, которая позволяет добиться благополучия для подростков. Крепкое здоровье и оптимальное питание — это не только отсутствие болезней и проблем с недоеданием, но и хорошее самочувствие, а также возможность энергично справляться с повседневными задачами. Организация школьного питания может стать важным вкладом в обеспечение безопасности подростков и создание для них благоприятных условий. Если говорить о бедных семьях, благодаря школьному питанию подростки стремятся оставаться в школе, а родители не спешат забирать их оттуда.

ВПП укрепила свои ведущие позиции в сфере организации школьного питания, превратив оказание помощи в свою главную функцию, укрепив свои возможности на всех уровнях с целью поддержки правительств и улучшив свою способность демонстрировать полученные результаты.

Выступая в качестве ведущего учреждения ООН в этой области, ВПП выполняет три функции в рамках стратегии организации школьного питания на глобальном уровне.

1. Оказание поддержки правительствам в связи с реализацией программ школьного питания:

ВПП оказывает стратегическую поддержку, техническую помощь, предоставляет фактические данные и теоретические наработки с тем, чтобы помочь правительствам стран со средним и низким уровнем доходов, а также уровнем доходов ниже среднего в обеспечении или повышении устойчивости их программ школьного питания. Техническая и стратегическая поддержка со стороны ВПП косвенно повлияла на качество жизни, доступ к образованию и питанию 107 миллионов школьников, проживающих в 77 странах и местных общинах, в том числе благодаря укреплению сельскохозяйственного производства, а также улучшению условий жизни и экономического положения мелких фермеров и партнеров в рамках всей производственно-сбытовой цепочки продовольственной системы.

Схема 5

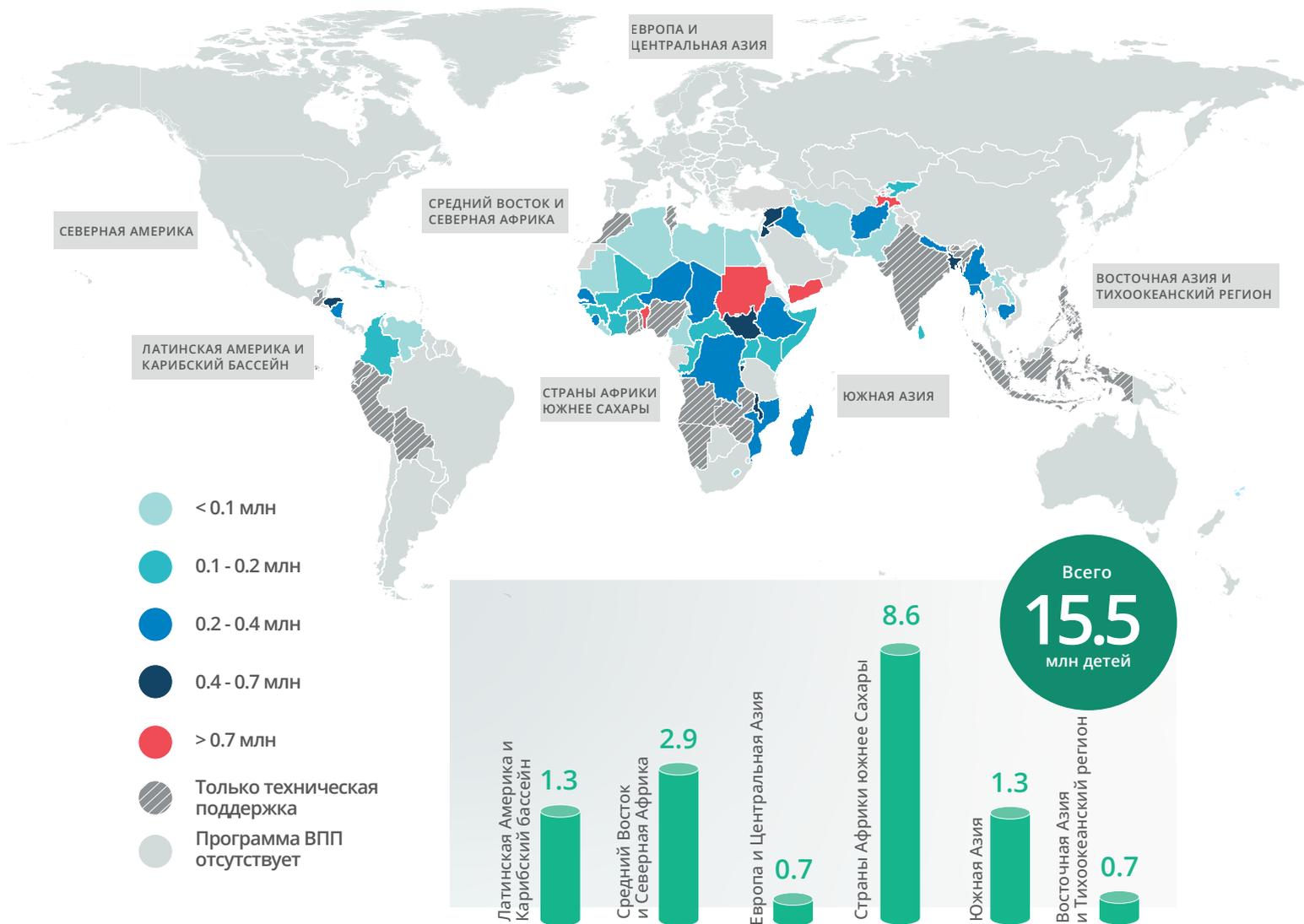
Количество детей, охваченных программами школьного питания в странах, поддерживаемых ВПП *Количество детей, получающих школьное питание в странах, поддерживаемых ВПП в 2020 году, примерно равно числу на 2022 год. Совместные действия правительств и ВПП помогли восстановить программы до предпандемического уровня даже в странах с низким уровнем дохода, где восстановление зачастую наименее эффективно. Это говорит о том, что ВПП следует сохранять упор на страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.*



2. Оказание оперативной поддержки странам: при необходимости ВПП организует школьное питание для детей из уязвимых групп в рамках поддержки национальных задач. В 2021 году ВПП обеспечила школьным питанием 15,5 миллионов детей в 57 странах, при этом около 72 процентов из них проживали в странах Африки к югу от Сахары и странах Ближнего Востока.

Карта 2

Обзор программ школьного питания ВПП по всему миру в 2021 г.



3. Создание, координация и поддержание трех глобальных общественных благ, информация о которых приведена ниже.

- *Коалиция в поддержку школьного питания*: выполняя функции секретариата Коалиции, ВПП оказывает помощь странам с любым уровнем доходов в обмене опытом, получении финансирования и усовершенствовании подходов при содействии глобальной сети организаций-партнеров. Организация ВПП помогает всем своим партнерам из состава Коалиции координировать действия и подключаться к инициативам, которые разрабатывались и запускались при ее участии.
- *Состояние школьного питания в мире*: этот отчет публикуется раз в два года и содержит количественную и качественную информацию о состоянии школьного питания в мире. Публикация также позволяет отслеживать прогресс, достигнутый Коалицией в поддержку школьного питания, и результаты, полученные в процессе усовершенствования системы охраны здоровья и питания в школах.
- *Глобальная база данных о состоянии школьного питания*: ВПП создает глобальную базу данных о состоянии школьного питания, которая позволит ежегодно отслеживать прогресс всем странам и партнерам.



Приоритетные направления деятельности

1. Нельзя допускать закрытия школ, при этом необходимо обеспечить сохранение или расширение охвата.
2. Необходимо предоставить поддержку представителям Инициативы по устойчивому финансированию в связи с оказанием помощи странам с низким уровнем дохода в определении новых и эффективных способов финансирования программ, а всем остальным странам — в переходе к самообеспеченности.
3. Необходимо повышать доступность критически важных данных о программах школьного питания, задействуя следующие глобальные блага: Инициатива по сбору данных и мониторингу, отчеты о состоянии школьного питания в мире и «удачные примеры», предложенные сообществом практикующих специалистов Исследовательского консорциума по здоровью и питанию школьников.
4. Необходимо сохранить связь между школьным питанием, продовольственными системами и изменением климата. Необходимо уделять приоритетное значение доступу национальных правительств к независимым данным о затратах, выгодах и эффективности различных программ школьного питания, а также об изменении климата и продовольственном суверенитете.
5. Необходимо изучить функции программ школьного питания, которые представляют собой самую обширную систему социальной защиты в мире, и сделать их частью мер реагирования на продовольственные и климатические кризисы.

Структура публикации

Данная публикация является частью новой серии докладов ВПП, о которых было заявлено в стратегии 2020 года под названием «Шанс для каждого школьника», и призвана обеспечить доступ к новейшей базе знаний о школьном питании. Результаты представлены в четырех главах:

- Глава 1 - «Программы школьного питания в 2022 году: масштабы, охват и тенденции»
- Глава 2 - «Коалиция в поддержку школьного питания: перспективы и возможности»
- Глава 3 - «Прогресс в понимании системы школьного питания: инновации и разработка программ»
- Глава 4 - «Глобальная и стратегическая роль ВПП в охране здоровья и организации питания в школах»

Данная публикация также содержит специальный доклад, подготовленный Партнерством по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, под названием «Школьное питание в контексте целостного подхода к разработке программ охраны благополучия подростков».

Полный текст публикации размещен в Интернете по адресу: www.wfp.org

Опубликовано в 2022 году Всемирной продовольственной программой
Via S.G. Viola, 68-70, Рим, 00148, Италия

Рекомендованная ссылка (полный текст публикации):

ВПП. 2022 год. *Состояние школьного питания в мире в 2022 году*. Рим, Всемирная продовольственная программа.

ISBN 978-92-95050-12-9 (печатная версия)

ISBN 978-92-95050-16-7 (электронная версия)

Настоящая публикация — плод совместной работы сотрудников Всемирной продовольственной программы (ВПП) и сторонних экспертов. Представленные в ней выводы, интерпретации и заключения не обязательно отражают официальную точку зрения ВПП, ее исполнительного директора и совета или партнеров.

Упоминание конкретных компаний или продуктов не подразумевает их одобрения или рекомендации со стороны ВПП.

Используемые в тексте публикации наименования и материалы, включая карты, не означают выражения какого-либо мнения ВПП относительно правового статуса и уровня развития любой страны, территории, города, района или их органов управления либо относительно делимитации их государственных или географических границ. Упоминание или отсутствие упоминания конкретных компаний, их продуктов или фирменных наименований не означает их одобрения или осуждения со стороны Всемирной продовольственной программы.

Используемые обозначения и представление материала на карте(-ах) не означают выражения какого-либо мнения со стороны ВПП относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района либо относительно делимитации их границ.

- Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор в отношении суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.
- Пунктирная линия отражает приблизительную «линию контроля» в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус региона на данный момент не определен.
- Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан до сих пор не определена.

ВПП приняла все разумные меры для проверки точности информации, содержащейся в данной публикации. Тем не менее публикуемые материалы распространяются без какой-либо явно выраженной или подразумеваемой гарантии. Ответственность за интерпретацию и использование данных материалов лежит на читателе. ВПП не несет никакой ответственности за ущерб, возникший в результате использования данных материалов.

© **Всемирная продовольственная программа, 2022 г. Все права сохраняются.**

Воспроизведение и распространение материалов данного информационного продукта для образовательных или других некоммерческих целей разрешены без предварительного письменного разрешения владельцев авторских прав при наличии полной ссылки на источник. Воспроизведение материалов данного информационного продукта для перепродажи или иных коммерческих целей без письменного разрешения запрещено. Заявки на получение такого разрешения следует направлять директору Отдела коммуникаций, адвокации и маркетинга по электронной почте: wfp.publications@wfp.org.

Фото на обложке: ВПП/Сезар Лопес/Камбоджа - ВПП/Ахмед Альтаф/Йемен - ВПП/Фрэнсис Тавани/Малави - ВПП/Эвелин Фей Бандаро/Чад

Дата публикации: март 2023 г.

Состояние школьного питания в мире в 2022 году

Программы школьного питания помогают обезопасить будущее детей во всем мире. В условиях кризиса, связанного с COVID-19, мир впервые в известной нам истории ощутил, что значит повсеместное отсутствие школ. И хотя пандемия отступает, нам приходится сталкиваться с такими ее последствиями, как кризис системы образования и ликвидация самой обширной в мире сети защиты детей и подростков, их здоровья и благополучия. На всё это накладывается и продовольственный кризис. Голод растет вместе с ценами на продукты, что обусловлено инфляцией, затратами на энергоресурсы, воздействием погодных условий на состояние сельского хозяйства и конфликтом в Украине.

Настоящая публикация Всемирной продовольственной программы (ВПП) Организации Объединенных Наций о состоянии школьного питания в мире выходит в уникальный момент истории человечества, когда страны объединились в Коалицию школьного питания с целью восстановить свои программы здравоохранения и питания в школах и начали фокусироваться на создании продовольственных систем, которые в большей мере учитывают климатические факторы и ориентированы на биоразнообразии и приемлемость с культурной точки зрения. Коалиция меняет условия развития с помощью нового многостороннего подхода, направленного на поддержку следующего поколения, прокладывая путь к более устойчивому и светлому будущему. В настоящем докладе описывается то, чего мы достигли на данный момент, а также направления дальнейшего развития, нацеленного на создание нового мира, полного возможностей для детей и подростков.

Будучи третьим в серии регулярных докладов, которые обязуется публиковать ВПП, «Состояние школьного питания в мире» дает возможность предоставлять постоянный обзор программ школьного питания по всему миру, уделяя особое внимание национальным программам, реализуемым правительствами. Каждый доклад будет публиковаться в аналогичном формате с использованием лучших доступных источников данных для описания масштабов и охвата программ. Серия докладов призвана стать официальным механизмом отчетности Коалиции школьного питания и регулярно предоставлять краткий обзор новых достижений, результатов и партнерств в области школьного питания. Настоящая публикация не является отчетом о деятельности ВПП, её цель — представить обзор работы всех тех, кто оказывает поддержку программам школьного питания по всему миру.

Полный текст публикации размещен в Интернете по адресу: www.wfp.org



**Всемирная
Продовольственная
Программа**

Via Cesare Giulio Viola 68/70,
00148 Rome, Italy - T +39 06 65131

wfp.org

 @WorldFoodProgramme

 @WFP

 @WorldFoodProgramme