



World Food Programme

SAVING LIVES

CHANGING LIVES

## Упреждающие действия в Кыргызской Республике

Переход от реагирования и восстановления к обеспечению готовности, предотвращению и смягчению рисков стихийных бедствий

### Что такое упреждающие действия?

Экстремальные климатические явления — ключевой фактор снижения уровня продовольственной безопасности. Для успешного предотвращения стихийных бедствий **традиционным системам гуманитарного реагирования необходимо перейти от реагирования на стихийные бедствия к дальновидному управлению рисками**. Упреждающие Действия (УД) направлены на предотвращение, смягчение и защиту, насколько это возможно, воздействия экстремальных погодных условий на продовольственную безопасность и питание наиболее уязвимых групп населения.

УД — это **действие, опережающее прогнозируемые опасности, предпринимаемое для предотвращения / снижения опасности до того, как она станет полномасштабной**. УД также называется «Ранним предупреждением и ранним действием», «Финансированием на основе прогнозов» или «Протоколом раннего реагирования», и его не следует путать с «Ранним реагированием». Это инновационный подход, основанный на управлении рисками и метеорологических прогнозах, для принятия мер заранее, до того как кризис приведет к гуманитарной чрезвычайной ситуации.

Для УД требуется заранее разработанный план, определение партнеров и мероприятий, доступ к надежной информации и заранее согласованное финансирование, которое запускается при наступлении согласованного условия.

УД является частью Системы Управления Рисками Бедствий как механизма социальной и гражданской защиты.

### Почему упреждающие действия важны для Кыргызской Республики?

Изменение климата является серьезной угрозой продовольственной безопасности Кыргызской Республики. Изменения в характере осадков уже привели к увеличению краткосрочных периодов потери урожая и долгосрочному периоду снижению производительности. Тепловой стресс может привести к крупномасштабным потерям в скотоводстве из-за увеличения смертности и снижения темпов воспроизводства. Более жаркое лето и увеличение количества экстремальных погодных явлений приводят к снижению возможностей животноводов в производстве кормов. **Увеличившаяся интенсивность и частота погодных явлений, таких как наводнения, внезапные паводки, засухи, тепловые волны и ураганы, вероятно, приведут к более существенным потерям в производительности с более широкими экономическими последствиями.**

### Цикл бедствий



## Подход ВПП ООН к упреждающим действиям

- Социальная защита
- Управление бедствиями
- Финансирование предотвращения рисков бедствий



Цель работы ВПП ООН состоит в создании национальных систем, включающих УД для защиты населения в отдельных регионах, подвергающихся наибольшему риску



Используя опыт ВПП ООН в построении систем по всей Кыргызской Республике, упреждающие действия могут обеспечить дополнительный уровень защиты от бедствий, вызванных изменением климата



В настоящее время ВПП ООН сотрудничает с Правительством Кыргызской Республики по усилению существующих систем управления бедствиями и социальной защиты, предоставляя уникальную возможность активизировать УД.

## Примеры реализации в разных странах



**Кыргызстан:** пилотирование УД на случай суровой зимы в Нарынской области через предоставление кормов для скота в качестве вклада в оборотный фонд сообществ



**Непал:** УД против наводнений, которые охватывают наиболее подверженные стихийному бедствию муниципалитеты через предоставление денежных средств и информации раннего предупреждения



**Эфиопия:** УД против засухи через предоставление денежных средств, информации раннего предупреждения и средств производства кормов

## Укрепление национального потенциала раннего предупреждения

Опираясь на уже созданные и надежные системы раннего предупреждения, ВПП ООН сотрудничает с поставщиками климатического обслуживания (в основном с Гидрометеорологической службой при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики) для усовершенствования прогнозов, которые можно использовать для обоснования решений на всех уровнях, в том числе касающихся посадки определенных культур, предсказания возможных бедствий и мест, где потребуются гуманитарная и другая продовольственная помощь. Крайне важным является то, что ВПП ООН будет работать с Правительством над развитием системы раннего предупреждения, чтобы внедрить упреждающие действия в национальные системы управления рисками бедствий.

## Объединение систем для достижения необходимого охвата

Чтобы достичь необходимого охвата, ВПП ООН выступает за включение принципов упреждающих действий в системы социальной защиты. В таких системах уже есть ключевые элементы упреждающих действий: анализ уязвимости, который определяет адресность, и оперативный протокол для распределения фондов или другой помощи. Ключевым недостающим элементом является интеграция с системами раннего предупреждения. Прогнозы, независимо от того, являются ли они сезонными или субсезонными, могут дать раннее представление о типах событий, которые могут негативно повлиять на население. Если, например, прогнозируется сильная засуха в регионе, где люди в значительной степени полагаются на социальную помощь для удовлетворения своих основных потребностей, упреждающие действия могут обеспечить дополнительную защиту до наступления засухи. ВПП ООН поддерживает установление систем социальной защиты, предоставляющих множество преимуществ в области прогнозирования и управления климатическими рисками.

## Устойчивое финансирование

Упреждающее действие – это инновационный образ мышления. Хотя на мировом уровне существуют убедительные доказательства того, что экономически эффективно предпринимать меры до наступления бедствия, правительства часто сталкиваются с ограниченными бюджетными ресурсами, которые могут быть выделены для широкомасштабных упреждающих действий. Пока УД не будут реализованы в широком масштабе, ВПП ООН тесно сотрудничает с частными субъектами, такими как страховые и перестраховочные организации, чтобы дополнить государственное финансирование УД. Для достижения устойчивой финансовой поддержки упреждающих мероприятий, ВПП ООН призывает к установлению партнерств с заинтересованными сторонами, по мере расширения охвата таких действий. Кроме того, ВПП ООН исследует различные финансовые механизмы, включая условное финансирование из национальных систем управления рисками бедствий, финансирование социальной защиты и другие источники финансирования из бюджетов, которые могут быть доступны правительствам для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.



**6363**

Вы можете позвонить на нашу бесплатную горячую линию 6363, чтобы конфиденциально поделиться своим отзывом о нашей работе, задать вопросы или подать жалобу, в том числе по вопросам безопасности, гендерного насилия, сексуальных домогательств и случаев мошенничества. Вы будете уведомлены о результате Вашего сообщения.