



World Food Programme

SALVAR VIDAS
CAMBIAR VIDAS

EVALUACIÓN DEL PMA

IMPACTO DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA SOBRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA IGUALDAD DE GÉNERO EN EL SALVADOR

Si bien hombres y mujeres gozan de igualdad ante la ley en El Salvador, existen barreras que impiden el acceso de las mujeres a las mismas oportunidades. Solo el 45,4% de las mujeres participa en el mercado laboral, frente al 74,4% de los hombres, y el índice de violencia contra las mujeres salvadoreñas es uno de los más altos del mundo.

Desde 2010, El Salvador atraviesa un período de condiciones climatológicas extremas caracterizado por sequías, inundaciones y fenómenos meteorológicos irregulares, lo cual ha causado graves pérdidas de cultivos y ha puesto en peligro la seguridad alimentaria tanto en el Corredor Seco como en otros lugares. De los 262 municipios del país, 145 sufren graves sequías de forma habitual.

La intervención [Asistencia Alimentaria a Cambio de Activos \(FFA, por sus siglas en inglés\)](#) del PMA se dirigió a hogares de pequeños agricultores cuyos ingresos dependen, sobre todo, de los salarios y la agricultura, adolecen de poca seguridad alimentaria y se ven afectados negativamente por las sequías.

La evaluación del impacto, llevada a cabo por la Oficina de Evaluación del PMA y el departamento de Evaluación de Impacto sobre el Desarrollo (DIME, por sus siglas en inglés) del Banco Mundial, analizó los efectos de invitar específicamente a las mujeres a trabajar fuera del hogar como parte del programa de FFA y recibir una transferencia directa a cambio. Dichos efectos se compararon con los observados en un grupo de hogares que recibieron una transferencia monetaria incondicional y un grupo de comparación que no participó en el proyecto. Algunos de los resultados examinados fueron la seguridad alimentaria, el consumo, la igualdad de género, la toma de decisiones en el ámbito del hogar, y el empoderamiento social y económico de las mujeres.

Las evaluaciones de impacto del Programa Mundial de Alimentos (PMA) miden los cambios que pueden atribuirse a un programa específico mediante un análisis contrafactual creíble. Son gestionadas por la Oficina de Evaluación del PMA a petición de las oficinas en los países y normalmente se llevan a cabo durante la implementación del programa a lo largo de un período plurianual.

EVIDENCIA CLAVE

La evaluación concluyó que el programa del PMA tuvo un impacto significativo a corto plazo en la seguridad alimentaria de los hogares durante el programa, y que la participación en la intervención Asistencia Alimentaria a Cambio de Activos (FFA, por sus siglas en inglés) para Mujeres tuvo una repercusión sobre el empoderamiento económico de las mujeres que se prolongó durante varios meses tras la finalización del programa. Estos resultados respaldan la teoría analizada por la evaluación y señalan que ofrecer a las mujeres la oportunidad de recibir transferencias de efectivo a cambio de participar en actividades fuera del hogar puede constituir un modo eficaz de favorecer su empoderamiento económico.

MECANISMO DE EVALUACIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y EL IMPACTO EN MATERIA DE GÉNERO

La evaluación del impacto forma parte del mecanismo de [evaluación de las transferencias de base monetaria y el impacto en materia de género](#) creado por la Oficina de Evaluación del PMA, la División de Transferencias de Base Monetaria y la Oficina de Género del PMA en colaboración con el departamento de Evaluación del Impacto sobre el Desarrollo (DIME) del Banco Mundial.

Mediante este mecanismo —que recopila pruebas en distintos países—, la Oficina de Evaluación busca determinar el impacto de las intervenciones centradas en las transferencias de base monetaria sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como sus efectos directos en lo que se refiere a alimentación y nutrición.

Marzo de 2024

DISEÑO Y METODOLOGÍA

La primera hipótesis de la evaluación del impacto es que implicar a las mujeres en actividades como la creación de activos a través de la participación en el programa de FFA y participar en sesiones educativas influiría directamente en:

- su uso del tiempo (con un cambio hacia el trabajo remunerado fuera del hogar);
- sus ingresos, ya que se les paga directamente por su trabajo.

La segunda hipótesis es que —a medio plazo— esta combinación de cambios en el uso del tiempo y los ingresos repercutiría en favor del empoderamiento económico de las mujeres al transformar:

- sus percepciones de las normas de género; actitudes; capacidad de decisión; pautas de consumo; y bienestar físico, social y psicológico.

Ensayo controlado aleatorio

Para identificar los impactos causales del programa del PMA, en la evaluación del impacto se empleó un diseño de ensayo controlado aleatorio agrupado (detallado en el [informe inicial](#)).

Las **75 COMUNIDADES DEL PROYECTO** se asignaron aleatoriamente a uno de los dos grupos de la intervención o al grupo de comparación. A continuación, el PMA trabajó con los líderes locales y funcionarios gubernamentales de cada comunidad para seleccionar, aproximadamente, **20 de los hogares más vulnerables** de cada una, de modo que el tamaño de la muestra inicial total fue de **1.491 hogares**.

- **25 comunidades** en el grupo de FFA para Mujeres: **497 hogares** recibieron una transferencia monetaria condicionada de 300 USD (desembolsados a lo largo de tres meses); en estos hogares se inscribió a la principal *mujer* responsable de la toma de decisiones para trabajar en el activo, asistir a las sesiones de capacitación y recibir la transferencia.
- **25 comunidades** en el grupo de transferencias monetarias incondicionales: el PMA utiliza a menudo transferencias monetarias incondicionales para dar apoyo a los hogares vulnerables; sin embargo, se sabe poco sobre cómo repercuten tales transferencias en el control de las mujeres sobre la toma de decisiones en el hogar. **494 hogares** recibieron una transferencia monetaria incondicional (consistente en un pago único de 300 USD); en estos hogares también se inscribió al principal responsable de la toma de decisiones (normalmente un hombre) como destinatario de la transferencia. De este modo se ayuda a determinar qué ocurriría si el PMA hubiera transferido dinero en efectivo a un hogar sin destinarlo a las mujeres ni apoyarlas para que se dediquen a actividades de subsistencia.
- **25 comunidades** en el grupo de comparación: **500 hogares** podrían recibir 300 USD (desembolsados a lo largo de tres meses) una vez finalizadas las encuestas del final del período.

Se recopilaron datos correspondientes a los **1.491 hogares** en tres rondas sucesivas: al comienzo del período (en febrero de 2021), antes del inicio del proyecto; a mitad de período (en agosto de 2021), con el proyecto en curso; y al final del período (en diciembre de 2021), una vez concluido el proyecto.

PMA/Versative



“ Mis hijos enfermaron durante la implementación del proyecto (...). Por eso tuve que comprar medicinas... Creo que tuve mucha suerte al recibir el dinero en aquel momento porque me surgió esa necesidad y pude cubrirla. ”

Mujer beneficiaria del grupo de FFA para Mujeres

75 COMUNIDADES



1.491 hogares

3 grupos  en 25 comunidades

GRUPO A

Transferencia monetaria condicionada 300 USD (a lo largo de tres meses)

Para la principal mujer responsable de la toma de decisiones inscrita para trabajar en el activo y asistir a las sesiones de capacitación

497 hogares

GRUPO B

Transferencia monetaria incondicional 300 USD (pago único)

Para el principal hombre responsable de la toma de decisiones

494 hogares

GRUPO C

Grupo de comparación 300 USD (una vez concluido el proyecto)

500 hogares



PMA/Diego Santamaría

“ En última instancia, el proyecto reforzó nuestra relación de pareja. [...] El cambio nos fortaleció. [...] En especial, la percepción que tienes del sexismo... Cuando participas en este tipo de proyectos, es inevitable que esto te cambie, ya que eres más consciente de la situación. ”

Hombre beneficiario del grupo de FFA para Mujeres

EN POCAS PALABRAS

Resumen de las constataciones extraídas de las **cinco preguntas de evaluación**

<p>1 ¿Qué impacto tiene la participación de las mujeres en el programa de FFA sobre su empoderamiento social y económico?</p>	<p> El impacto fue positivo y estadísticamente significativo en varias dimensiones importantes (capacidad de decisión, actitudes y percepción de las normas) a corto plazo (durante la implementación del programa) y una vez finalizada la implementación del programa.</p> <p>Durante el programa, el consumo de los hogares del grupo de FFA para Mujeres mejoró con respecto al grupo de comparación. Además, las mujeres del grupo de FFA para Mujeres tuvieron una percepción más favorable de las normas comunitarias relativas a las mujeres en contraste con el grupo de comparación. Los hombres del grupo de FFA para Mujeres tuvieron una opinión más favorable del uso del tiempo de las mujeres.</p> <p>Tras la finalización del programa, las mujeres del grupo de FFA para Mujeres no experimentaron la misma pérdida de capacidad de decisión que las mujeres del grupo de transferencias monetarias incondicionales, lo que indica que destinar la FFA a las mujeres ayudó a que estas conservaran su autoridad a la hora de tomar decisiones relacionadas con el consumo. Las mujeres del grupo de FFA para Mujeres experimentaron un cambio en las actitudes: un cambio positivo en las actitudes hacia el uso del tiempo, pero también un cambio negativo en las actitudes relacionadas con la capacidad de decisión de la mujer sobre el consumo frente al grupo de comparación.</p> <p>Además, una vez concluido el programa, el grupo de FFA para Mujeres, junto con el grupo que recibió transferencias monetarias incondicionales, registraron un aumento significativo en sus puntuaciones de bienestar, lo que refleja las experiencias positivas observadas también en los resultados cualitativos.</p>
<p>2 ¿Qué impacto tiene una transferencia monetaria incondicional a un hogar sobre el empoderamiento social y económico de las mujeres, así como sobre los ingresos y el bienestar domésticos?</p>	<p> Las transferencias monetarias incondicionales y la FFA para Mujeres mejoran la seguridad alimentaria durante el programa, pero los efectos se desvanecen a largo plazo.</p> <p>Sin embargo, una vez concluido el programa, las mujeres del grupo de FFA para Mujeres no experimentan la misma pérdida de capacidad de decisión que las mujeres del grupo de transferencias monetarias incondicionales. Tanto el grupo de transferencias monetarias incondicionales como el de FFA para Mujeres mostraron un aumento significativo en sus puntuaciones de bienestar, lo que refleja las experiencias positivas también observadas en los resultados cualitativos.</p>
<p>3 ¿Afecta el programa de FFA a la probabilidad de migrar, o los motivos para hacerlo, de las personas encuestadas?</p>	<p> La evaluación no ha observado ningún impacto significativo desde el punto de vista estadístico sobre la migración.</p>
<p>4 ¿Existen impactos heterogéneos de la transferencia en función de la exposición de las participantes en el estudio a la violencia comunitaria?</p>	<p> El impacto del programa fue considerablemente menor para las mujeres que declararon sentirse inseguras en su localidad al comienzo del período.</p>
<p>5 ¿Afecta la participación en el programa de FFA a los indicadores de seguridad alimentaria?</p>	<p> Durante la implementación del programa, tanto los hogares con transferencias monetarias incondicionales como aquellos con FFA para Mujeres mostraron mejoras significativas en cuanto a la seguridad alimentaria con respecto al grupo de comparación.</p> <p>Sin embargo, al final del período, una vez concluido el programa, las mejoras en seguridad alimentaria a corto plazo desaparecieron, lo que indica que el impacto del programa en la seguridad alimentaria fue temporal y estuvo ligado a su duración.</p>

IMPLICACIONES DEL PROGRAMA

La evidencia respalda la hipótesis de que destinar transferencias de base monetaria a las mujeres y ofrecerles la oportunidad de participar en actividades fuera del hogar puede repercutir en la capacidad de decisión, las normas y la capacitación económica, al menos a corto plazo. Sin embargo, también ponen de relieve la necesidad de que el PMA reflexione sobre la forma en que ejecuta los programas e identifica los factores que deberán tenerse en cuenta a la hora de implementar programas similares en el futuro.

Las mujeres son las que más se benefician cuando participan. Conocer las barreras existentes y fomentar la participación de las mujeres es esencial para mejorar su empoderamiento económico. En el grupo del proyecto destinado exclusivamente a las mujeres, únicamente el 42% de los hogares declaró que solo había mujeres trabajando en los activos de la FFA para Mujeres al final del período. *Los futuros programas del PMA deberían considerar cómo comunicar eficazmente las oportunidades creadas por los programas a los hombres y las mujeres de las comunidades seleccionados como participantes, determinar las medidas más eficaces para garantizar que las mujeres estén dispuestas a participar, y puedan hacerlo, así como también para reducir la participación de los hombres en los proyectos de FFA diseñados solo para las mujeres.*

La actitud de los hombres mejora con el tiempo y la experiencia. Las campañas de sensibilización pueden ayudar a superar las barreras a la participación de las mujeres en actividades fuera del hogar. Las normas de género locales, y en particular las actitudes de los hombres y las percepciones relativas a las normas de género, pueden condicionar la participación y el empoderamiento de las mujeres. Tanto las pruebas cuantitativas como las cualitativas parecen señalar que los hombres eran inicialmente menos partidarios de la participación de las mujeres en las actividades fuera del hogar de la FFA para Mujeres, aunque no de un modo estadísticamente significativo, durante la implementación del programa. Sin embargo, al final del período, las percepciones de los hombres parecen invertirse y sus actitudes con respecto a la capacidad de decisión de las mujeres sobre el uso del tiempo son significativamente mejores en los hogares que participaron en la FFA para Mujeres en comparación con los hogares del grupo de transferencias monetarias incondicionales. Ello parece indicar que las actitudes de los hombres pueden evolucionar con la experiencia y el paso del tiempo, y que es posible superar su desconfianza inicial. *Los futuros programas del PMA deberían contemplar la posibilidad de utilizar medidas adicionales de comunicación y sensibilización para reducir la reticencia inicial de los hombres en los hogares en los que se invita a las mujeres a participar en actividades fuera del hogar.*

Por otra parte, la seguridad puede suponer un obstáculo para que las mujeres se beneficien de los programas del PMA. *Con vistas a futuros programas, el PMA podría considerar cómo influye la seguridad pública en la viabilidad de seleccionar a las mujeres como destinatarias y apoyarlas mediante transferencias de base monetaria o FFA, y analizar si es posible aplicar medidas adicionales para que se sientan seguras.*

Los beneficios a corto plazo suscitan interrogantes a largo plazo. Para lograr mejoras sostenibles en los ingresos, es necesario investigar plazos y tipos alternativos de apoyo a los medios de subsistencia de las mujeres. Tanto las pruebas cuantitativas como las cualitativas señalan que las mujeres se beneficiaron de su participación en la FFA de diversas maneras, tanto durante el programa como después. Sin embargo, a pesar de las mejoras en el bienestar subjetivo y la capacidad de decisión, el impacto a corto plazo en los ingresos de las mujeres procedentes del PMA no se tradujo en ingresos no procedentes del PMA significativos a largo plazo al final del período. *Para determinar qué es lo que permite superar estas barreras, el PMA podría valorar la posibilidad de probar diferentes duraciones — prolongando, por ejemplo, la duración del apoyo a las mujeres— y estrategias de subsistencia a fin de identificar una combinación de apoyos que pueda aprovechar las mejoras a corto plazo en cuanto a capacidad de decisión y empoderamiento.*

Las transferencias monetarias incondicionales pueden tener consecuencias imprevistas, por lo que es preciso conocer mejor el efecto de estas sobre la capacidad de decisión de las mujeres, y mitigarlo. Uno de los resultados más sorprendentes es el desplazamiento de la capacidad de decisión de la mujer en cuanto al consumo hacia los hombres cabeza de familia que recibieron transferencias monetarias incondicionales. Este hallazgo concuerda con indicios anteriores de que las transferencias de base monetaria, por sí solas, quizá no basten para promover el empoderamiento económico de las mujeres. *Los futuros programas del PMA que hagan transferencias monetarias incondicionales a hogares cuyos cabezas de familia sean hombres deben actuar con cautela y asegurarse de que no menoscaban la capacidad de decisión de las mujeres en relación con el consumo.*

La intervención FFA para Mujeres en El Salvador parece ser, al menos, una modalidad de intervención que mitiga este posible impacto negativo sobre la capacidad de decisión, pero podría haber muchas otras. *Los futuros programas deberían considerar la posibilidad de poner a prueba intervenciones complementarias adicionales que promuevan la capacidad de decisión de las mujeres cuando se concedan transferencias de base monetaria.*



“ Nos ayudó mucho. Aprendimos a ahorrar, a administrar el dinero... El dinero que nos dieron... Además, si queríamos ahorrar, también nos enseñaban cómo invertirlo. Eso fue lo que aprendimos. ”

Mujer beneficiaria del grupo de transferencias monetarias incondicionales

EVALUACIÓN DEL PMA en colaboración con



 wfp.org/independent-evaluation

 wfp.evaluation@wfp.org

 @WFP_Evaluation

 Via Cesare Giulio Viola 68/70, 00148 Roma (Italia)

 Tel. +39 06 65131

 Foto de portada: PMA/Michael Tewelde