



ESTUDIO DE CASO



Programa
Mundial de
Alimentos

SALVAR
VIDAS
CAMBIAR
VIDAS

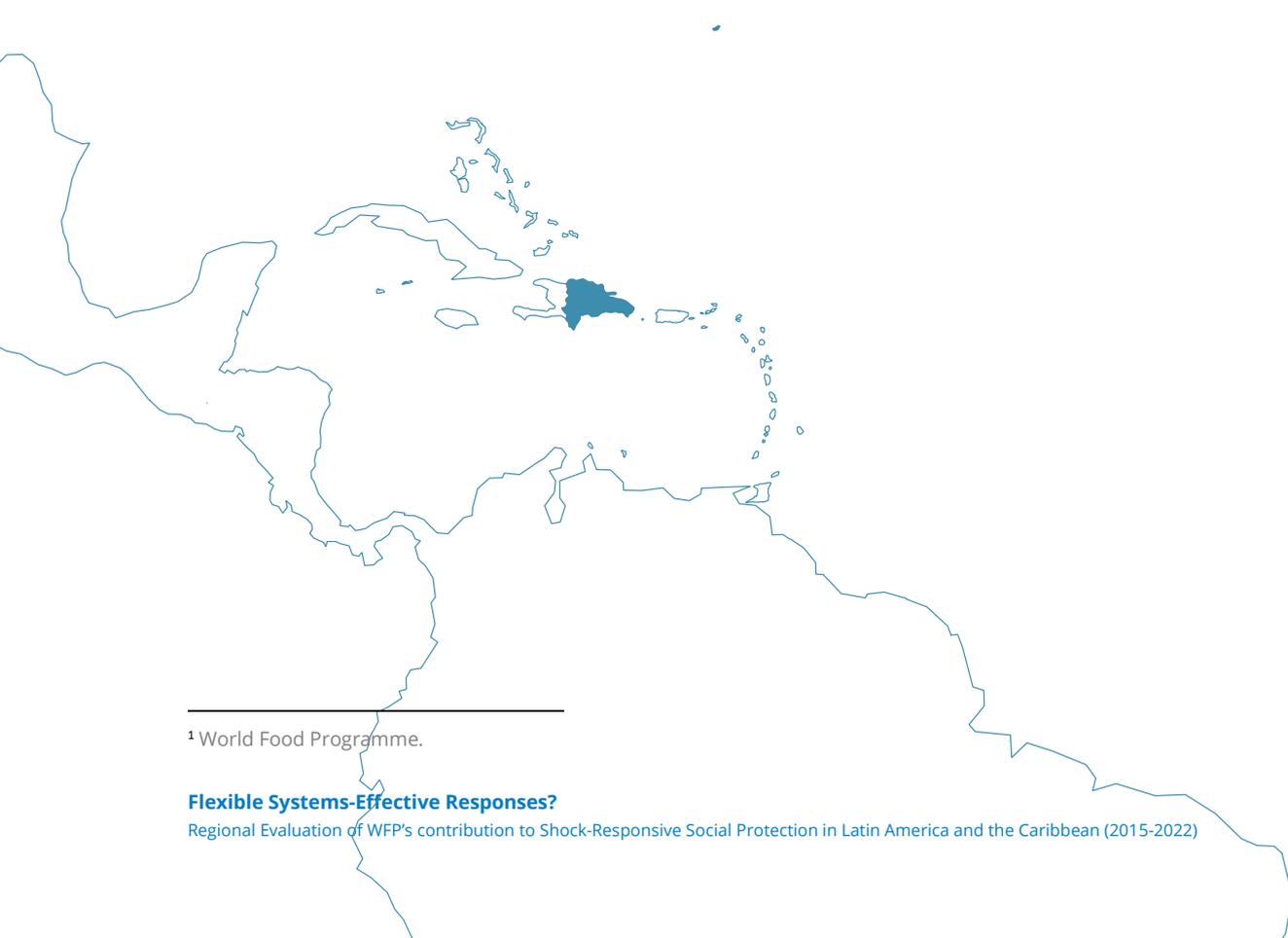
República Dominicana

¿Sistemas flexibles - respuestas efectivas?

Evaluación Regional de la Contribución del WFP a la Protección Social Reactiva Frente a Emergencias en América Latina y el Caribe (2015-2022)

INTRODUCCIÓN

El presente estudio de caso se llevó a cabo en el marco de la “Evaluación Regional de la Contribución del Programa Mundial de Alimentos a la Protección Social Reactiva Frente a Emergencias en América Latina y el Caribe” de 2015 a 2022. Durante una visita de campo de cinco días a República Dominicana, el equipo evaluador realizó **entrevistas semi-estructuradas con 25 actores clave**, que incluyeron personal de la Oficina País del Programa Mundial de Alimentos (WFP¹ por sus siglas en inglés), funcionarios de diversas agencias de gobierno y miembros de la Mesa de Trabajo de Protección Social Adaptativa. Además, se llevó a cabo un **grupo focal de discusión con 17 beneficiarias y beneficiarios (13 mujeres y 4 hombres) en la comunidad de Altagracia**, quienes recibieron transferencias indirectas del WFP tras el huracán Fiona. Asimismo, se llevó a cabo una **revisión documental exhaustiva** y se realizó una **encuesta a nivel regional**, a la cual seis actores del país respondieron.



¹ World Food Programme.

INVOLUCRAMIENTO DE WFP EN **PROTECCIÓN SOCIAL REACTIVA FRENTE A EMERGENCIAS (PSRE²) EN REPÚBLICA DOMINICANA (2015-2022)**

En el año 2016, el Banco Mundial respaldó el financiamiento de un proyecto ambicioso con el gobierno dominicano para manejo de datos con el propósito de apoyar la articulación de la estrategia de protección social. De manera paralela, en 2017, WFP publicó un estudio de caso realizado conjuntamente con Oxford Policy Management (OPM), que contribuyó de manera importante a posicionar el concepto de protección social reactiva frente a Emergencias entre diversos actores. Dentro de la misma Oficina País, este mismo estudio catalizó la colaboración entre la Sede de WFP y el personal de WFP en el país, estableciendo las bases para el desarrollo de la Guía Operativa de PSRE de WFP.³ Aunque el término que actualmente se utiliza en República Dominicana para referirse a este concepto es 'protección social adaptativa' y para el propósito de este estudio de caso, los dos son intercambiables.

La socialización de este concepto llevó a la firma, en octubre de 2017, de un Memorando de Entendimiento entre WFP y el gobierno de República Dominicana; particularmente con el Gabinete de Coordinación de Política Social, que en ese momento fungía como el ente rector de la protección social. Su objetivo era fortalecer las capacidades y uso de la red de protección social en respuesta a emergencias. Como resultado de estos esfuerzos, WFP ha desempeñado un papel fundamental en el acompañamiento a las instituciones del estado para hacer frente a distintos tipos de choques con mayor énfasis en respuestas a choques climáticos.



Figura 1.
Taller para
definición de
primer
borrador de
estrategia de
respuesta a
emergencias
a través de la
protección
social (Julio
2018)

² Este concepto en inglés es conocido como Shock-Responsive Social Protection, con el acrónimo de SRSP.

³ Informe de misión, Apoyo conceptual y técnico de la Unidad de Protección Social de la sede de WFP al gobierno y a la oficina de WFP de la República Dominicana, 10 - 27 de julio de 2018.

Así, de forma orgánica, WFP asumió el liderazgo en la coordinación y seguimiento de la Mesa de Trabajo de Protección Social Adaptativa (PSA). La **Mesa de Trabajo se concibe como un espacio de coordinación intersectorial, interinstitucional e interagencial que busca acompañar las acciones gubernamentales**. No solo participan en la Mesa de Trabajo las tres agencias principales responsables de la asistencia social: el Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), Supérate (conocido desde su incepción bajo la administración anterior como Progresando con Solidaridad - PROSOLI) y la Administradora de Subsidios Sociales (ADESS), sino también otros actores como las Naciones Unidas (ACNUR, PNUD, UNICEF, WFP) y organizaciones de la sociedad civil, además de representantes de otras instituciones públicas. En tal sentido, la Mesa de Trabajo se ha convertido en el **foro principal para la coordinación de las acciones de Protección Social Reactiva frente a Emergencias en el país. Los actores entrevistados reconocen el papel clave que desempeñó WFP liderando la creación de esta estructura de colaboración y diálogo**, la cual ha permitido a República Dominicana convertirse en un referente para otros países.

Si bien ni WFP ni la Mesa de Trabajo han desarrollado formalmente unos términos de referencia, **el propósito principal de la Mesa de Trabajo** ha sido identificar las necesidades de apoyo y áreas que requieren fortalecimiento en el ámbito de la protección social adaptativa en el país. Los principales logros de esta Mesa hasta el día de hoy son:

- a. La creación de la Ficha Básica de Emergencia (FIBE) que permite recopilar información de personas o familias afectadas por emergencias.
- b. La elaboración de la Guía Técnica de Implementación del Bono Emergencias y las diversas iniciativas de apoyo a la crisis de COVID-19.



PRINCIPALES LOGROS Y OBSTÁCULOS

Respuesta COVID-19 y la agilidad de respuesta innovadora

La pandemia del **COVID-19 fue un punto de inflexión para la protección social adaptativa y para el trabajo impulsado por WFP**. Hasta 2020, en República Dominicana nunca se había declarado una emergencia nacional. El 19 de marzo de 2020 se declaró la emergencia nacional en el país y de manera expedita para el 3 de abril Supérate (en ese momento PROSOLI)⁴ efectuó el primer pago a las personas beneficiarias a través del programa 'Quédate en Casa' y posteriormente mediante los programas implementados por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) 'Pa'ti' y 'Fase'. Las acciones implementadas por estos programas de emergencia –gracias a la incidencia de la Mesa de Trabajo– fueron innovativas al abordar el desafío de identificar un mecanismo de asistencia para aquellas personas que no formaban parte de programas regulares de protección social. El programa resultó altamente efectivo debido a su rapidez en brindar ayuda y haber desarrollado una nueva modalidad de pagos especialmente diseñada para este grupo a través de tarjetas inteligentes. A pesar de un cambio de administración en el gobierno dominicano, el programa continuó hasta abril de 2021, alargando casi un año su implementación.

“El logro principal para quienes trabajan en protección social es que el gobierno lo reconoce como un tema de gran importancia. Ya no es solo visto como una vía de asistencia social, sino que, en situaciones de emergencia, se considera una herramienta para llegar de manera más eficiente a las personas que lo necesitan. Por lo tanto, es un tema que necesita continuar fortaleciéndose.”
– Staff WFP

Diversos actores, tanto de gobierno como participantes de la Mesa, reconocen que la capacidad de respuesta ágil que el gobierno (durante ambas administraciones) pudo aportar fue el **resultado del trabajo preparatorio realizado en los años precedente por la Mesa de Trabajo impulsado por la coordinación del WFP**. Uno de los mayores logros de la incidencia de WFP, a través de la Mesa de Trabajo de PSA, fue el **establecimiento de un decreto**⁵ presidencial nombrando a Supérate como entidad a cargo de un Bono de Emergencia cuyo objetivo es mitigar los impactos ante la ocurrencia de situaciones de emergencia mediante protección social adaptativa. Este hito, a su vez empoderó a la Mesa de Trabajo y a raíz de su labor intenso y de las interacciones casi diarias con las autoridades de gobierno durante los primeros meses de pandemia de COVID-19, surgió la **Guía Técnica del Bono de Emergencia** cuyo propósito fue “otorgar directrices para la ejecución del manual operativo de Supérate para la activación del Bono de Emergencia.”⁶ La incidencia de WFP, a través de la Mesa de Trabajo, se reflejó incluso

⁴ Supérate tiene como objetivo la intervención social focalizada a través de la integración de transferencias monetarias condicionadas, acompañamiento socioeducativo y vinculación con programas y servicios del Estado. El programa se enfoca en brindar asistencia económica y apoyo a las familias en situación de vulnerabilidad y pobreza extrema en la República Dominicana.

⁵ Decreto 377-211. Presidencia de la República Dominicana. Luis Abinader. Consultado en: <https://www.superate.gob.do/wp-content/uploads/2021/09/Decreto-377-211.pdf>

⁶ Guía Técnica para la implementación del Bono de Emergencia, Programa Supérate, Gobierno de la República Dominicana.

directamente en el vocabulario utilizado por el presidente en sus comunicados a la población, mencionando en múltiples

Figura 2. Marzo 2020, Comunicado del gobierno sobre su respuesta a COVID-19 y uso de términos de expansión horizontal y vertical.

EXPANSIÓN HORIZONTAL

FAMILIAS BENEFICIADAS POR EL PROGRAMA

QUÉDATE EN CASA

572 857 HOGARES en situación de pobreza o vulnerabilidad.

¿QUÉ RECIBIRÁN?
Se incluirán temporalmente en el programa «Comer es Primero» y recibirán una transferencia de RD\$ 5,000 por dos meses.

FORMA DE PAGO
No disponen de plástico de la tarjeta. Podrán hacer sus transacciones en los colmados utilizando su número de cédula. Serán contactados vía telefónica para informarles de los pasos a realizar.

Logos: REPUBLICA DOMINICANA, VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DOMINICANA, GCPS, ADESS, SIUBEN.

EXPANSIÓN VERTICAL

FAMILIAS BENEFICIADAS POR EL PROGRAMA

QUÉDATE EN CASA

811 003 HOGARES en situación de pobreza o vulnerabilidad, actuales beneficiarios de «Comer es Primero».

¿QUÉ RECIBIRÁN?
Un aumento de la transferencia a RD\$ 5,000 por dos meses.

FORMA DE PAGO
Disponen actualmente del plástico de la tarjeta Progresando con Solidaridad. Cobrarán la primera semana de abril y la primera semana de mayo.

RD\$ 2,000 EXTRA
Hogares con personas mayores de 60 años, personas con discapacidad y personas con VIH, tuberculosis o cáncer.

Logos: REPUBLICA DOMINICANA, VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DOMINICANA, GCPS, ADESS, SIUBEN.

ocasiones los **términos de “expansión vertical y horizontal”** – respecto a las adaptaciones del sistema de protección social en respuesta a la emergencia. Aunque el decreto fue un logro importante, los actores entrevistados resaltaron que el **mecanismo de emergencia aún no está establecido en una ley**, y, por tanto, no hay un presupuesto definido para este bono, lo cual genera incertidumbre respecto a la eficacia y continuidad del bono.

A raíz del COVID-19, WFP continuó posicionándose como el líder técnico de la Mesa de Trabajo y como el principal colaborador del gobierno para operacionalizar programas y actividades de protección social adaptativa, proporcionando asistencia técnica en el tema. De acuerdo a entrevistas con actores externos, aunque cada agencia tenía sus roles y responsabilidades específicos, WFP desempeñó un papel central en la coordinación de socios y reflexión conjunta, aunque no todos los logros de la Mesa de Trabajo se atribuyen exclusivamente a WFP.

A pesar de los desafíos inherentes al cambio de gobierno y a las restricciones impuestas por la cuarentena, la Oficina País de WFP demostró un liderazgo ejemplar al **establecer nuevas alianzas y capacitar a nuevos actores** para garantizar la continuidad del trabajo previamente realizado. En particular, el área de gestión de riesgos de WFP logró mantener la labor de la Mesa de Trabajo, superando los retos asociados con la reintegración con el personal del nuevo gobierno.

Este logro se atribuye a la alta competencia y profesionalismo del personal técnico de WFP, quienes han sido hábiles en establecer alianzas sólidas con sus contrapartes gubernamentales. Esta colaboración efectiva ha posibilitado la exitosa continuación de las iniciativas en curso, destacando el compromiso y la capacidad de adaptación de ambas partes.

Respuesta al huracán Fiona

En septiembre de 2022, el huracán Fiona impactó República Dominicana y, por primera vez, se tenía un protocolo de actuación frente a choques climáticos como resultado del trabajo colaborativo de la Mesa de Trabajo. Como se señaló en las entrevistas, **WFP ya se había convertido en la agencia de referencia para las agencias gubernamentales de protección social y civil** gracias a su trabajo previo, incluso antes de que el huracán tocara tierra. Tras el impacto del huracán, que afectó la región oriente del país, las pautas validadas se utilizaron de inmediato al activarse el Comité de Emergencia del programa de protección social Supérate. Es importante destacar que WFP fue la **única agencia no-gubernamental que participó en este Comité**. Esta participación activa, señalaron varios actores entrevistados, les permitió mantener una comunicación constante con la Mesa de Trabajo.

Durante el huracán Fiona, WFP se destacó al ser una de las primeras instituciones en disponer de datos reales sobre las personas afectadas mediante la Evaluación de Seguridad Alimentaria en Emergencias (ESAE) en las primeras 72 horas.⁷ Se compartieron estadísticas útiles con el Centro de Operaciones de Emergencias (COE) y la Defensa Civil, tanto en formato digital como en reuniones presenciales, lo cual representó un gran avance en la coordinación de la respuesta.

WFP, en respuesta a una solicitud del gobierno, asumió la tarea de liderar la revisión y operacionalización de la Ficha Básica de Emergencia (FIBE) para adaptarla mejor a la situación en el terreno y brindar apoyo logístico mediante su personal para recolectar la información de hogares afectados en el terreno, y la evaluación de daños utilizando drones en colaboración con la Defensa Civil y COE. Además, WFP brindó asistencia técnica para el diseño de la estrategia de comunicación del Bono de Emergencia y la creación de un tablero de análisis de datos para la toma de decisiones rápidas.

Previo al huracán, en el marco de la Mesa de Trabajo, WFP colaboró estrechamente con UNICEF, para la estructuración de un instrumento único que recogiera de manera efectiva las necesidades a nivel territorial para una respuesta eficiente, lo cual se logró con la Ficha Básica de Emergencia. La FIBE, se basó en la versión utilizada en Chile, y fue adaptada al contexto dominicano. Este instrumento ha permitido identificar grupos prioritarios que necesitaban una atención focalizada. Cabe resaltar que el gobierno dominicano se apropió de la FIBE como herramienta para recopilación de información, al establecerse en el Manual Operativo del Programa Supérate que “en el caso de desastres, la clasificación de la afectación directa se determina a partir de la Ficha Básica de Emergencia (FIBE), a cargo del SIUBEN”.⁸

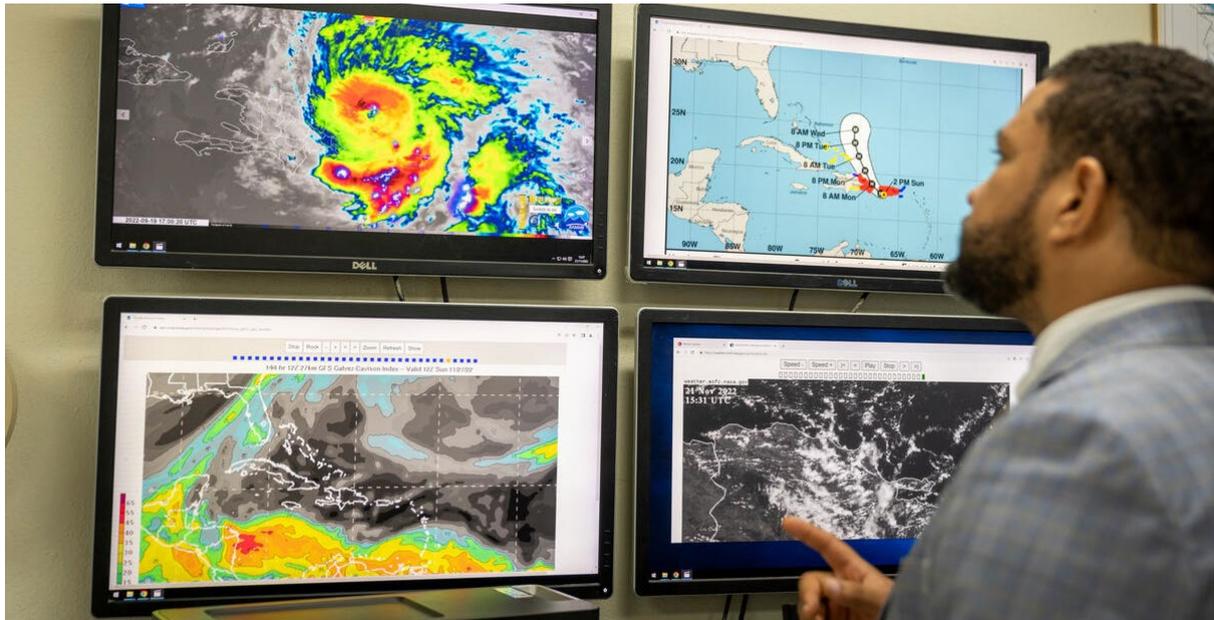
Durante la emergencia, el gobierno empleó la FIBE como herramienta oficial de focalización, convocando a las instituciones involucradas en las estructuras de coordinación y gobernanza. De acuerdo al Reporte Anual del País, se registraron aproximadamente 40,000 hogares, lo que equivale a 200,000 personas. Según los criterios de selección, 35,000 hogares recibieron el Bono de Emergencia,⁹ beneficiando a aproximadamente 175,000 personas en un periodo de dos semanas.¹⁰ En este sentido la Mesa de Trabajo ha desempeñado un papel fundamental al promover el desarrollo de capacidades técnicas y herramientas para la evaluación y priorización de las personas afectadas.

⁷ ESAE- 72 horas. Guía de orientación técnica para la ejecución de una Evaluación de Seguridad Alimentaria en Emergencias en las primeras 72 horas. WFP/ UKaid. Disponible en: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000019529/download/#:~:text=La%20ESAE%2D72%20horas%20es,o%20radio\)%20con%20fuentes%20calificadas](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000019529/download/#:~:text=La%20ESAE%2D72%20horas%20es,o%20radio)%20con%20fuentes%20calificadas).

⁸ Manual Operativo del Programa Supérate (Versión 1.0, mayo 27, 2022). Disponible en: https://www.superate.gob.do/wp-content/uploads/2022/06/MOP_Supe%CC%81rate_v1.0_20220525_BM-VERSIO%CC%81N-FINAL.pdf

⁹ Supérate, 23 de Noviembre 2022, “Gobierno activa Bono de Emergencia para 35 mil familias afectadas por Fiona”, Disponible en: <https://www.superate.gob.do/noticias/gobierno-activa-bono-de-emergencia-para-35-mil-familias-afectadas-por-fiona/>

¹⁰ WFP (2022) “Dominican Republic Annual Country Report 2022. Country Strategic Plan 2019-2023,” pag. 34.



Piloto Acción Anticipada en Monte Cristi

Previo al impacto del huracán Fiona, WFP activó el primer mecanismo nacional y regional de acción anticipatoria para aumentar la resiliencia de los hogares en la trayectoria proyectada del huracán, bajo la iniciativa de financiamiento basado en pronósticos la zona Noroeste del país, particularmente en la localidad de Monte Cristi, en donde se anticipaba que, aunque el huracán impactaría directamente en el Este de la isla, habría afectaciones significativas por el nivel de precipitación. La financiación basada en los pronósticos se trata de un enfoque innovador que permite a las comunidades y gobiernos utilizar previsiones estacionales y meteorológicas fiables para recibir financiación y adoptar medidas anticipadas.¹¹

El objetivo del piloto fue demostrar hasta qué punto las acciones anticipadas funcionan y pueden impactar positivamente en los hogares antes de una emergencia. Se buscó que otras instituciones de protección social, además de Supérate, implementaran planes de acción anticipada, como Comedores Económicos y programas sociales, para brindar asistencia oportuna a las personas afectadas y proteger a la población vulnerable. El piloto es la primera experiencia de WFP en República Dominicana de transferencia directa en efectivo. Para ello, WFP activó un acuerdo de largo plazo preexistente con Western Union, para hacer llegar los fondos a tiempo a las personas focalizadas. En diversas entrevistas se destacó la rapidez de respuesta tanto de la oficina país de WFP, como el apoyo de su oficina regional e incluso de la sede para activar el acuerdo con Western Union y llevar a cabo el proceso administrativo necesario.

Financiamiento basado en pronósticos

El objetivo del Financiamiento Basado en Pronósticos (FbF por sus siglas en inglés) es anticipar eventos climáticos extremos previsibles y mitigar su impacto, reduciendo así el sufrimiento humano y las pérdidas, y en última instancia, minimizando el costo de las respuestas humanitarias a tales eventos. El FbF es un enfoque programático que asigna fondos para una respuesta humanitaria anticipada basada en umbrales y disparadores predefinidos. Bajo parámetros se inician la liberación de recursos financieros para acciones tempranas de preparación, utilizando información de pronósticos y análisis de riesgo.

¹¹ WFP (2021). "Construyendo Resiliencia Climática en América Latina y el Caribe", La experiencia del Programa Mundial de Alimentos, p.11.

La focalización de la población beneficiaria se basó en un levantamiento llevado a cabo en 2021, que involucró la convocatoria de asambleas comunitarias con las juntas de vecinos para identificar los hogares que se beneficiarían del apoyo. Así mismo, se llevó a cabo una asamblea ampliada en la que se llamó a 240 hogares para participar en el programa. Posteriormente, **se capacitó a miembros de estos hogares sobre el riesgo y la importancia de la acción anticipada**. Se entregaron folletos informativos y se adaptó la información técnica al lenguaje cotidiano de la comunidad para generar conciencia. A pesar de la intención de actualizar la focalización de las personas beneficiarias anualmente antes de la temporada ciclónica (junio-noviembre), factores como el COVID-19 y ajustes en otros proyectos obstaculizaron este proceso en años subsiguientes.

Cuando se activó el protocolo de emergencia, se realizó una validación telefónica para confirmar la ubicación de los hogares y su elegibilidad para el programa. **Los líderes comunitarios se contactaron telefónicamente para confirmar la focalización y con el apoyo de líderes de junta de vecinos se obtuvo información actualizada** sobre los residentes de la comunidad. Así mismo, se utilizó una lista de referencias de SIUBEN y un modelamiento hidrológico para identificar los hogares en las comunidades propensas a inundaciones. Sin embargo, se observaron desafíos en la coordinación con entidades de gobierno antes y durante el impacto del huracán en las zonas que no fueron directamente afectadas por el ojo del huracán. Esto se debió principalmente a que los recursos limitados de emergencia se concentraron en las áreas donde se esperaba una mayor afectación.

Como resultado del piloto, **WFP entregó una transferencia de USD 150 a más de 400 hogares**, junto con mensajes SMS de alerta temprana a más de 1,000 hogares para promover la preparación a nivel de los hogares¹² y para reducir el impacto del huracán en su seguridad alimentaria y nutricional. Mediante el piloto se buscaba demostrar que las **acciones basadas en pronósticos tienen un fundamento científico sólido y un efecto significativo positivo en la población**. WFP planea utilizar la evidencia generada mediante la sistematización de este piloto para incidir con el gobierno y otros actores en la apropiación de este enfoque.

“Durante la emergencia del huracán Fiona en el Este del país... se aprendió que el enfoque multi-amenaza, considerando cómo una misma amenaza puede afectar diferentes poblaciones en todo el país, no estaba previsto.”
– Staff WFP

¹² WFP (2022) “Dominican Republic Annual Country Report 2022. Country Strategic Plan 2019-2023,” pag. 23.

FACILITADORES Y BARRERAS DEL TRABAJO DE WFP EN LA PROTECCIÓN SOCIAL ADAPTATIVA

A continuación, se sintetizan los factores facilitadores y barreras principales que han influido en el trabajo de WFP en protección social adaptativa.

Factores facilitadores (externos):

La apertura del gobierno hacia WFP y el **reconocimiento de sus capacidades técnicas, liderazgo y capacidad operativa** han posicionado a WFP como el socio principal y líder en la PSRE en el país. La **Mesa de Trabajo ha sido un vehículo efectivo para integrar y coordinar** con múltiples actores, tanto de agencias gubernamentales como de Naciones Unidas y Expertise France.

República Dominicana ha tenido históricamente una **alta cobertura de registros sociales**, lo que ha facilitado la eficacia de la protección social adaptativa. El **Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) es una entidad altamente institucionalizada con personal capacitado**. Aun así, WFP ha contribuido a su fortalecimiento a través de diversos apoyos y soporte al mapeo web de SIUBEN, con el objetivo de democratizar los datos y hacerlos accesibles al público. La colaboración entre WFP y SIUBEN desempeñó un papel significativo en el progreso de la transparencia y recolección de datos para la toma de decisiones y el fortalecimiento de capacidades en el ámbito de protección social.

Factores facilitadores (internos):

La **colaboración interna del personal** y el **liderazgo y apoyo de la directora** de la Oficina País de WFP ha permitido la exitosa implementación y difusión del enfoque protección social adaptativa en República Dominicana, mostrando su éxito a otros actores externos e internos.

La **generación de evidencia y la sistematización** de diversas actividades realizadas por WFP en el país ha sido una de las piezas clave de su posicionamiento en el trabajo de protección social. La publicación y diseminación del estudio de caso aumentó significativamente la conciencia y creó numerosas oportunidades para WFP. Al mismo tiempo, orientó las actividades de WFP, y fue coincidente que varios actores clave se mantuvieron involucrados.

A pesar de los cambios en la administración gubernamental, WFP ha demostrado su capacidad para establecer **alianzas efectivas de manera constante**. Desde el área de gestión de riesgos, WFP pudo mantener el impulso de la Mesa de Trabajo, incluso a pesar de algunos retrasos generados principalmente por el COVID-19. Este logro se debió en gran medida a la **experiencia y competencia** del personal técnico de WFP, quienes pudieron forjar **relaciones sólidas y efectivas con el nuevo gobierno**.

Barreras

El **cambio de gobierno y la rotación de personal** han sido destacados como factores que dificultan los avances de la protección social adaptativa, generando pérdida de conocimiento y experiencia. Aunque hay voluntad por parte del nuevo personal para involucrarse, la falta de continuidad dificulta el entendimiento técnico profundo.

La **falta de presupuesto y financiamiento** por parte del gobierno es otra barrera que limita la implementación y sostenibilidad de las actividades, especialmente mientras el Bono de Emergencia no se encuentre en la ley y se mantenga como un decreto.

La escasez de personal de WFP enfocado en protección social adaptativa y la alta demanda de asistencia técnica han afectado las actividades y sobrecargado al personal ya saturado. La rotación de personal y la falta de sistematización de los procesos han requerido que los integrantes del equipo adquieran conocimientos con base en la experiencia, aunque se reconoce que ha habido apoyo de la Oficina Regional de WFP y la sede al proporcionar instrumentos y herramientas. **El personal disponible no es suficiente para hacer frente a la alta carga de trabajo y las múltiples solicitudes que provienen tanto de otras oficinas de WFP y de la oficina regional, como de las contrapartes gubernamentales. A pesar de esta limitación, el equipo cuenta con una gran flexibilidad para adaptarse y utilizar la mano de obra disponible para abordar las distintas solicitudes y áreas de trabajo.**

La movilización de fondos para el fortalecimiento de capacidades representa una barrera interna para la organización. Se ha mantenido una dependencia en los donantes tradicionales¹³, para asegurar los recursos humanos necesarios. No obstante, la diversificación de fuentes de financiamiento ha sido un objetivo perseguido, aunque se reconoce que esta tarea demanda tiempo y recursos humanos adicionales. La falta de un equipo dedicado específicamente a la movilización de fondos dificulta el proceso de obtener los **recursos necesarios para mantener y continuar con el trabajo de fortalecimiento de capacidades** y asistencia técnica.



¹³ Especialmente en BHA y ECHO.

ESTRATEGIAS PARA FUTUROS INVOLUCRAMIENTOS Y CONCLUSIONES

En conclusión, **República Dominicana es un país en el que se ha conjugado una serie de factores que han hecho de éste un ejemplo de desarrollo de PSRE**. Aunque se han presentado desafíos en la implementación de actividades relacionadas con la PSRE en el país, estas circunstancias también se presentan como oportunidades valiosas. WFP ocupa una posición de líder gracias al papel que ha desempeñado en la Mesa de Trabajo y a sus sólidas aportaciones técnicas y su rapidez logística en campo. Dada esta trayectoria, WFP deberá continuar proporcionando asistencia técnica y fortalecer las capacidades de los actores gubernamentales para lograr una respuesta efectiva y eficiente a emergencias a través de la protección social.

De cara al futuro, es importante continuar la colaboración y coordinación con todos los actores involucrados en protección social adaptativa en el país, particularmente con otras agencias de Naciones Unidas. Esto ayudará a consolidar una colaboración efectiva y transparente, contribuyendo así al desarrollo y la sostenibilidad en el ámbito de la PSRE en República Dominicana.

La generación de evidencia creíble y solida sobre protección social adaptativa a través de estudios de caso fue clave para posicionar a WFP en la República Dominicana como un líder con experticia técnica en el tema. Por lo tanto, es esencial **continuar con la sistematización de los procesos y las acciones en el ámbito de protección social adaptativa y utilizar métodos rigurosos para respaldar la incidencia sobre nuevas estrategias de trabajo como la acción anticipada o financiación y seguros de riesgos para desastres**.

Finalmente, dada la condición de República Dominicana como un país de ingresos medio-altos, la Oficina País ha sido más exitoso para la movilización de fondos enfocados **para financiar temas de emergencia en comparación con la protección social regular**. Considerando la fuente de recursos de los donantes tradicionales, sería estratégico que la Oficina País explore la posibilidad de **incorporar la protección social reactiva frente a emergencias como un componente transversal o complementario en las propuestas de financiamiento relacionadas con la gestión de riesgos ante desastres**. Esto permitiría diversificar el apoyo financiero disponible y fortalecer las acciones tanto en la prevención como en la respuesta a emergencias en el futuro.

Descargo de responsabilidad

Las opiniones que se expresan en este informe son exclusivas del equipo de evaluación y no reflejan necesariamente la postura del Programa Mundial de Alimentos (WFP). La responsabilidad en lo que respecta a las opiniones expresadas en este informe recae únicamente sobre sus autores. La publicación del presente documento no implica la aprobación por parte del WFP de las opiniones expresadas.

Las denominaciones empleadas y la presentación de los materiales en los mapas no implican la expresión de ningún tipo de opinión por parte del WFP en lo que respecta a la condición jurídica o constitucional de ningún país, territorio o zona marítima, ni sobre la delimitación de fronteras.

ESTUDIO DE CASO REPÚBLICA DOMINICANA

¿Sistemas flexibles - respuestas efectivas?

Evaluación Regional de la Contribución del WFP a la Protección Social Reactiva Frente a Emergencias en América Latina y el Caribe (2015-2022)

Evaluación Descentralizada

Oficina Regional de WFP para América Latina y el Caribe