



NUTRITION AND FOOD QUALITY

## Lecciones de Perú

Fortalecimiento de los vínculos entre la protección social y los sistemas alimentarios para mejorar la nutrición



Programa  
Mundial de  
Alimentos

SALVAR  
VIDAS  
CAMBIAR  
VIDAS

MARZO DE 2025

# Resumen

Perú ha sido clasificado como un país de renta media-alta desde 2008. Sin embargo, desde 2017 ha sufrido un resurgimiento de la pobreza monetaria, junto con persistentes desigualdades socioeconómicas<sup>1</sup>. Esto se ha traducido en una falta de acceso a dietas nutritivas y variadas tanto en zonas urbanas como rurales. Esta falta ha contribuido a una población que sufre de la doble carga de la malnutrición caracterizada por una continua prevalencia de anemia que es más alta que la del resto de la región, concomitante con tasas significativas de sobrepeso y obesidad<sup>2</sup>.

En respuesta, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha adoptado un método de Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales (CCS, por sus siglas en inglés) con el fin de utilizar la demanda institucional de protección social y las políticas y legislaciones nacionales para aumentar la contribución del sistema alimentario a la mejora de la nutrición. Esto se ha puesto en práctica aprovechando el programa nacional de alimentación escolar *Qali Warma*<sup>3</sup> a través de dos casos: 1) la lucha contra la anemia mediante la fortificación del arroz a gran escala, y 2) la mejora de la dieta y la contribución a la prevención del sobrepeso y la obesidad mediante la adquisición local de alimentos.

## Contexto

Perú, un país de renta media con 32 millones de habitantes (10 millones en Lima), es famoso por su rica gastronomía y biodiversidad, que abarca los Andes, la Amazonia y la costa. Su PIB se expandió 3.3% en 2024 y junto con Brasil, lideró el crecimiento en la región<sup>4</sup>. Los fenómenos climáticos afectan significativamente a su agricultura y a las poblaciones rurales. Los problemas de nutrición incluyen la doble carga de la malnutrición y desigualdades significativas, especialmente en las zonas rurales<sup>5</sup>. En particular, mientras que la desnutrición crónica afecta el 8,1% de la población en las zonas urbanas, alcanza el 20,3% en las regiones rurales. Las tasas nacionales de anemia son particularmente elevadas, alcanzando el 43,1% en los niños y niñas menores de 3 años y el 21% en las

mujeres. Por otro lado, la prevalencia de sobrepeso y obesidad está por encima de la media regional (8,6%) y ha aumentado progresivamente en los últimos 10 años. En 2022, el exceso de peso entre los menores de 5 años era del 8,4% (6,4% de sobrepeso y 2,2% de obesidad). Esta prevalencia aumenta significativamente en el grupo de niños y niñas de 5 a 9 años, alcanzando el 37,4% (21,8% sobrepeso y 15,6% obesidad), mientras que, en la población adolescente, el exceso de peso afecta al 25% (19,5% sobrepeso y 5,5% obesidad). Gracias al posicionamiento del PMA como socio clave en materia de seguridad alimentaria y nutrición tras el lanzamiento de su Plan Estratégico Nacional (CSP, por sus siglas en inglés) en 2018, se logró movilizar más de 48 millones de dólares del gobierno para combatir la anemia infantil.

<sup>1</sup> National Institute of Statistics and Informatics. 2018. Evolución de la Pobreza Monetaria, 2007–2017 (from Peru Country Strategic Plan 2023-2026).

<sup>2</sup> Peru Upcoming Fill the Nutrient Gap (FNG) 2025; UNICEF, Childhood overweight on the rise, Report 2023; [World Bank Data, 2019](#)

<sup>3</sup> El gobierno de Perú está rediseñando su Programa Nacional de Alimentación Escolar

<sup>4</sup> [El Perú fue uno de los países con mayor crecimiento en América Latina en 2024 - Noticias - Ministerio de Economía y Finanzas - Plataforma del Estado Peruano](#)

<sup>5</sup> Peru upcoming Fill the Nutrient Gap (FNG) 2025; Peru Country Strategic Plan (CSP) 2023-2026.

## Método de Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales (CCS)

El PMA apoya al gobierno peruano principalmente a través de una estrategia de Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales (CCS, por sus siglas en inglés). Ésta considera esencialmente la investigación, el desarrollo y la innovación (R&D&I, por sus siglas en inglés) como contribuyentes clave para la incidencia, necesarios para activar cambios programáticos y mejorar las políticas públicas. Comienza con la generación de evidencia a escala regional y local (por ejemplo: generación de modelos, metodologías, procedimientos e instrumentos, proyectos piloto). Si las evidencias generadas producen resultados positivos, éstos servirán para informar el desarrollo de las políticas nacionales, que a su vez volverán al nivel regional y local con la provisión por el gobierno nacional de orientaciones normativas y la asignación de recursos para intervenciones específicas. Este método se ha utilizado también para avanzar el trabajo de la protección social sensible a la nutrición (PSSN).

***Comprehensiveness:* utilizar la demanda institucional y la legislación para aumentar la contribución del sistema alimentario a la mejora de la nutrición.**

Dos casos destacados demuestran cómo el modelo CCS se utiliza para que el Programa Nacional de Alimentación Escolar *Qali Warma* de Perú sirva de plataforma clave que contribuye a potenciar el capital humano, mejorar las dietas, apoyar los

esfuerzos nacionales para reducir la anemia y fortalecer la economía local mediante la inclusión de pequeños agricultores.

### Caso 1: Ley de fortificación del arroz para combatir la anemia mediante el Programa Nacional de Alimentación Escolar

En 2017, el PMA comenzó a trabajar para introducir el arroz fortificado en los programas nacionales de asistencia social que llegan a millones de peruanos, en particular a los que pertenecen a los segmentos más pobres y vulnerables a nivel nutricional de la sociedad. Dado que el arroz ya estaba incluido en estos programas, su sustitución por arroz fortificado se logró sin problemas, aprovechando los sistemas de distribución existentes y requiriendo un cambio de comportamiento mínimo por parte de los participantes. Esta estrategia no sólo facilitó la mejora de la adecuación nutricional, sino que también minimizó los costes adicionales de ejecución.

La introducción del arroz fortificado en las comidas escolares de *Qali Warma* comenzó con un proyecto piloto a pequeña escala y posteriormente se amplió, estableciendo una demanda institucional. Esto incentivó al sector privado a producir y comercializar arroz fortificado, mientras que impulsó al Gobierno a establecer normas sobre micronutrientes para el arroz fortificado. Esto formaba parte de la estrategia del PMA en Perú, que inicialmente generó la demanda introduciendo el arroz fortificado en programas de asistencia social que llegaban a millones de personas, y posteriormente apoyó al sector privado a responder a esta nueva demanda. El PMA soportó mediante actividades de fortalecimiento de las capacidades de molineros de mediana y gran escala, coordinando los esfuerzos para satisfacer la demanda creada por los

programas de asistencia social. Esto contribuyó a allanar el camino para la promulgación de una ley de fortificación obligatoria para todo el arroz destinado al consumo humano en 2021, resultando del apoyo prestado por el PMA al sector público a través de incidencia y redacción. El modelo fue muy eficaz, en cuanto la ley se promulgó sólo cuatro años después de que el arroz fortificado se probara por primera vez en los programas de alimentación escolar.

Lo más importante, la demanda generada por la plataforma de alimentación escolar *Qali Warma*, dirigida a niños y niñas en edad escolar, impulsó significativamente la producción nacional de arroz fortificado. Esto ha ayudado a crear un entorno favorable para que otros programas consideren la inclusión de arroz fortificado en sus canastas, en particular los centrados en etapas críticas de la vida como los “1000 días” (desde la concepción hasta el segundo año de vida) - un periodo en el que las intervenciones nutricionales eficaces tienen el mayor potencial de impacto a largo plazo. En 2022, el arroz fortificado se incluyó en todo el país en *Cuna Mas*, un programa de desarrollo de la primera infancia a gran escala que ofrece comidas a niños y niñas menores de 3 años que viven en la pobreza en guarderías para la primera infancia.

está llevando a cabo dos proyectos piloto de comidas calientes y compras locales de la agricultura familiar en el marco del programa de alimentación escolar *Qali Warma*, en colaboración con el Ministerio de Desarrollo Social, el Ministerio de Agricultura y las autoridades locales, financiados por el Changing Lives Transformation Fund (CLTF) del PMA y el sector privado. Utilizando el método CCS, el proyecto piloto está pasando ahora por la fase de generación de evidencias para evaluar la posible introducción de comidas calientes y la transición hacia un programa de alimentación escolar de producción propia (HGPF, por sus siglas en inglés). Este modelo implica la compra de los alimentos suministrados en las escuelas de pequeños agricultores locales, principalmente frutas, verduras y cereales andinos, garantizando la inclusión de alimentos frescos en las comidas escolares. Se espera que esta iniciativa promueva dietas más sanas entre los estudiantes e impulse la prosperidad económica de los pequeños agricultores, un grupo sistemáticamente desfavorecido en el país.

## Caso 2: Ley de Contratación Pública para mejorar la alimentación de los alumnos y alumnas y apoyar a los pequeños agricultores a través del Programa Nacional de Alimentación Escolar

En 2021 se aprobó una Ley de Contratación Pública que obliga a las entidades estatales a adquirir al menos el 30% de sus alimentos de la agricultura familiar. Además de haber contribuido a la elaboración de la ley, el PMA está apoyando su aplicación. Actualmente WFP



## Lecciones Clave

- El **lanzamiento del CSP** en 2018 permitió al PMA posicionarse como socio estratégico del gobierno en materia de seguridad alimentaria y nutrición, posibilitando la **movilización de recursos** tanto gubernamentales como privados.
- La **reestructuración de la oficina del PMA y la contratación de personal** con experiencia en políticas públicas, gobierno, comunicaciones, medios de comunicación, incidencia y nutrición, reforzaron el éxito de estas iniciativas.
- **Empezar a pequeña escala dentro de los programas existentes** permite a las partes interesadas públicas y privadas de «ver para creer», probando eficazmente la viabilidad, la rentabilidad, la aceptabilidad y la sostenibilidad de los cambios programáticos propuestos.
- **La incidencia a alto nivel con el gobierno** es crucial para ampliar las intervenciones de políticas nutricional con el apoyo técnico del PMA.
- **Generar primero la demanda**, a través de programas de asistencia social, **y luego apoyar al sector privado para que satisfaga la nueva demanda**, es una estrategia eficaz para estimular el mercado y avanzar en la elaboración de leyes.
- **Las plataformas que no se dirigen específicamente a los “1000 días”,** como las escuelas, **pueden ser propicias para crear un entorno favorable que permita abordar la malnutrición también para este grupo** (mujeres embarazadas y lactantes y niños y niñas menores de 2 años).

## Camino a seguir

El PMA Perú seguirá aprovechando sus alianzas estratégicas, ampliando las

intervenciones exitosas e integrando aún más sus esfuerzos con las políticas nacionales para mejorar de forma sostenible los resultados en materia de nutrición y seguridad alimentaria en todo el país.

Además, el gobierno nacional ha anunciado recientemente que, durante del año 2025, *Qali Warma* será sustituido por el programa comunitario de alimentación escolar *Wasi Mikuna*. Este adelantará las compras locales de alimentos frescos, incluirá una mayor implicación de los padres e irá aun mas lejos al incluir un objetivo nutricional en su diseño. El PMA está prestando un apoyo continuo en esta transición y seguirá haciéndolo en la aplicación del nuevo programa.



## Programa Mundial de Alimentos

Via Cesare Giulio Viola 68/70,  
00148 Rome, Italy - T +39 06 65131

[nutrition@wfp.org](mailto:nutrition@wfp.org)



### Créditos de las fotos:

Página de portada: WFP/ Rosana Berenguel

Página 4: WFP/Cristina Arakaki

Página 5: WFP/Semira Comunicaciones