

Evaluation Management Response

Evaluation title : **Evaluation d'impact du programme « Partenariat UNICEF-PAM pour la résilience et la cohésion sociale dans la région de Diffa, au Niger ».**

Year: 2023

Management response Contact Person: Harouna MOUSSA

Section of the Contact person: PME

Evaluation Report Sequence Number: 18658

Overall response to the evaluation: *Include here Senior Management general impression on the process and outcomes of the evaluation, adequacy of evidence collected, and reasonableness of and the concurrence with findings. Were there shortfalls or limitations in the process and/outcomes? Are there any additional insights not articulated in the recommendations?*

Planned use of evaluation: *Include here what's the process to facilitate the intended use by the intended users, focusing on how evaluation findings will affect implementation of the programme and contribute to evidence-based decision making.*

L'évaluation vise à répondre à deux objectifs essentiels : assurer la redevabilité et favoriser l'apprentissage organisationnel. Les résultats obtenus fourniront des indications précieuses sur les interventions visant à renforcer la résilience des populations vulnérables et des institutions locales, ainsi qu'à promouvoir la cohésion sociale au sein des communautés. Voici comment différents acteurs utiliseront ces résultats :

- **Amélioration des stratégies et interventions** : Les conclusions guideront la révision des théories du changement et des stratégies d'intervention, en enrichissant les programmes actuels et en développant de nouvelles approches pour renforcer la résilience et la cohésion sociale.
- **Optimisation des interventions multisectorielles** : Les résultats aideront à affiner les paquets d'intervention et à éviter les impacts négatifs sur la cohésion sociale. Ils informeront également les ajustements nécessaires pour atteindre les objectifs des programmes en cours.
- **Renforcement des pratiques et des stratégies** : Les bonnes pratiques identifiées seront intégrées dans les pratiques quotidiennes des acteurs concernés. Les stratégies de plaidoyer seront également renforcées en s'appuyant sur les leçons apprises.
- **Révision des cadres réglementaires et financement** : Les résultats contribueront à la révision des cadres réglementaires et à l'amélioration des modalités de financement des services, en se basant sur une analyse qualité/prix.
- **Plaidoyer et mobilisation des ressources** : Les résultats renforceront le plaidoyer de haut niveau et la mobilisation des ressources auprès des bailleurs.
- **Évaluation des impacts pour les bénéficiaires** : Les résultats fourniront des preuves sur la durabilité des interventions et leur capacité à atteindre les objectifs fixés, assurant ainsi une meilleure réponse aux besoins des bénéficiaires.

Recommandation 1 Renforcer les capacités des chargés de programme en élaboration des indicateurs de cohésion sociale qui prennent en compte les dimensions verticales, horizontales, sociales et culturelles.

Summary:

Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): **Agree**

If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary <ul style="list-style-type: none"> • Not Started • Underway • Completed • Cancelled 	Actions taken	Supporting documents
Action 1.1 : Former les chargés de programme en Gestion axée sur les droits et les résultats (RRBM en anglais) sensible à la cohésion sociale (Elaboration de cadre logique)	UNICEF	15 février 2025	Not started		Rapports d'activités
Action 1.1 : Finaliser l'analyse de données par rapport à l'impact du PAM sur la cohésion sociale dans le cadre du programme de résilience en 2023 et dans le cadre du projet « Renforcer la cohésion sociale entre les populations déplacées (PDI, réfugiés, retournés) et les communautés d'accueil par une assistance multidimensionnelle dans la région de Tillabéri, Niger »	PAM (RAM)	31/07/2024	Completed	Analyse de données	Questionnaires administrés en 2023, qui inclut les indicateurs par rapport à la cohésion sociale.
Action 1.2 : Améliorer les indicateurs de mesure de la cohésion sociale de manière à prendre en compte la qualité des relations entre les individus et les divers groupes sur base des résultats et leçon apprises et en faisant la triangulation avec des études qualitatives effectuées.	PAM(RAM/ SO5)	30/10/2024	Completed	La collecte des indicateurs de cohésion sociale a été intégré dans le PDM résilience décembre 2024 avec un volet qualitatif ; mais sur d'autres strates étant donné que le projet est clôturé en avril 2024	
Action 1.3 : Utiliser les indicateurs ajustés de cohésion sociale	PAM (RAM)	A partir de décembre 2024	Underway	Collecte faite dans le PDM résilience de décembre 2024 dont l'analyse est en cours	

Recommandation 2 : Coordonner les points d'entrée de ciblage des activités (interventions) avant la mise en œuvre des projets dans le cadre d'échanges « Cadre de coordination BMZ Diffa »

Summary:

Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): **PARTIALLY AGREE**

If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:

Les cadres de coordination ont été mis en place à deux niveaux i) Le cadre de coordination et de suivi conjoint PAM-UNICEF avec des réunions mensuelles entre les deux bureaux de zone à Diffa permettant de renforcer l'intégration des paquets d'activités et des approches (PCP/ACPI, mentorats) sur chacun des sites de convergence et d'améliorer l'efficacité et l'impact du programme sur la résilience des systèmes et des communautés y compris des enfants. Également, ce cadre a été renforcé par des missions conjointes impliquant les deux agences sur les différents sites de convergence. Le second niveau de coordination est le cadre élargi aux différents intervenants (ONGs) recevant des financements BMZ, bien que ce deuxième cadre n'ait pas été régulier.

Avant le début des activités, il a été organisé plusieurs rencontres entre le PAM et l'UNICEF d'une part et d'autres part avec les Services techniques ainsi que plusieurs ONG intervenant à Diffa pour échanger sur les activités qui pourraient être conduites par secteur d'intervention.

A la suite des différents échanges, mandat a été donné au PAM pour le ciblage géographique au niveau des communes cibles. Cela compte tenu de la particularité des interventions développement rural du PAM qui nécessitent un certain nombre de critères. Ainsi les services techniques et les différentes municipalités concernés ont été saisis pour effectuer les missions d'identification des sites ou villages potentiellement favorables aux activités de création d'actifs productifs. Les autres activités devraient alors s'appuyer sur les résultats du diagnostic des STD pour leur mise en œuvre au niveau des sites ciblés.

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary (please choose one)	Actions taken	Supporting documents
Action 2.1 : Cadre de coordination et de suivi conjoint	PAM	2022	Completed	Les cadres de coordination ont été mis en place à deux niveaux i) Le cadre de coordination et de suivi conjoint PAM-UNICEF avec des réunions mensuelles entre les deux bureaux de zone à Diffa permettant de renforcer l'intégration des paquets d'activités et des approches (PCP/ACPI, mentorats) sur chacun des sites de convergence et d'améliorer l'efficacité et l'impact du programme sur la résilience des systèmes et des communautés y compris des enfants. Également, ce cadre a été renforcé par des missions conjointes impliquant les deux agences sur les différents sites de convergence. Le second niveau de coordination est le cadre élargi aux différents intervenants (ONGs)	Document de cadre de coordination avec des responsabilités établies

				recevant des financements BMZ, bien que ce deuxième cadre n'ait pas été régulier	
Action 2.2 : Identification de sites de convergence	PAM	2022	Completed	32 sites de convergence ont été identifiés pour la mise en œuvre des interventions des deux agences. Cela a permis de dérouler un paquet complet au bénéfice des ayants-droits au niveau de chacun des sites.	Cartographie des 32 sites disponible en fichier Excel et sur une base de données qui est avec le PAM
Action 2.3 : Continuer l'organisation de réunions du « cadre de coordination BMZ Diffa » en impliquant tous les acteurs exécutant des activités financées par le BMZ pour la coordination, y compris de missions conjointes.	PAM (Sous-bureau Diffa)	Réunions mensuelles	Underway		
Action 2.4 : Utiliser le « cadre de coordination BMZ Diffa » pour se concerter davantage sur le ciblage afin de maximiser les chances que les bénéficiaires reçoivent toutes les activités des deux agences	PAM (Sous-bureau Diffa)	NA	Completed	Le projet étant clôturé en avril 2024, les leçons apprises et les recommandations de cette évaluation sont prises en compte dans d'autres projets similaires en cours.	
Recommandations 3 : Renforcer les capacités des collectivités décentralisées en techniques de mobilisation des ressources pour financer les plans de développement communautaire					
<p>Summary : <i>Au niveau de tous les 26 villages de développement rural, des Planifications Participatives Communautaires (PCP) ont été réalisées. Ces PCP en plus de leur importance pour identifier les différentes potentialités au niveau village permettent aussi de faire le point sur les besoins réels au niveau communautaire. Elles représentent un outil de plaidoyer pour les municipalités dans le cadre de la mobilisation des ressources.</i></p> <p><i>Un système d'information faisant état du niveau de fonctionnalité des services sociaux de base a été mis en place dans les 4 communes. Ceci leur donnerait opportunité de faire du plaidoyer afin de focaliser plus les interventions dans les secteurs fonctionnant le moins bien. D'autre part, des interventions ont été mises en œuvre dans le cadre de la maîtrise d'ouvrages communal afin que les acteurs communaux comprennent mieux leurs rôles et responsabilités dans la mobilisation et la gestion des ressources. Tous les comités de gestion des communes et les autorités ont eu leurs capacités renforcées en maîtrise d'ouvrage communal. En plus, avec la maîtrise des informations sur tous les acteurs intervenant dans les communes, les autorités communales pourraient capitaliser les contributions financières de ces acteurs et ainsi prendre cela en compte dans la planification financière des PDC.</i></p> <p><i>Des recensements administratif et fiscal ont été conduits dans les 4 communes ; ce qui a permis d'enregistrer une augmentation de 316% pour les impôts de baux d'habitation à Diffa et 161% pour l'impôt synthétique...Les communes s'attèlent déjà à renforcer la Direction Régionale des Impôts sur le recouvrement.</i></p>					
Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): AGREE					
If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:					

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary <ul style="list-style-type: none"> Not Started Underway Completed Cancelled 	Actions taken	Supporting documents
Action 3.1 : Conduite approches ACPI et PCP	PAM	Juillet 2024	Completed	Les résultats de ces deux approches ont été exploités par les communes dans la mise à jour de leur PIA et PDC : Les fora zonaux (33) ont permis aux grappes de villages d'élaborer des plans zonaux qui ont été discutés au cours des foraux communaux	Rapports d'activités
Action 3.2 : Appui aux communes dans la conduite des recensements administratif et fiscal	UNICEF	2023	Completed	Des recensements administratif et fiscal ont été conduits dans les 4 communes ; ce qui a permis d'enregistrer une augmentation 316% pour les impôts de baux d'habitation à Diffa et 161% pour l'impôt synthétique...Les communes s'attèlent déjà à renforcer la Direction Régionale des Impôts sur le recouvrement	Rapport d'activité et liste des imposables disponibles suite à l'exercice conduit dans les 4 communes.
Action 3.3 : Contribuer à la rédaction du nouveau Plan d'Action du CTTNUD	PAM (SO5)	30/09/2024		Le PAM fait partie du groupe de rédaction, qui est censé de commencer le travail le 6 aout 2024	
Action 3.4 : Identifier la contribution du PAM pour le renforcement de capacité au niveau régional/ local en coordination avec les autres acteurs qui soutiennent le travail du CTTNUD	Pam (SO5)	30/09/2024	Underway	Bien que le projet ait pris fin en avril 2024, le PAM a continué d'engager les structures gouvernementales aux niveaux national et régional pour veiller à ce que des initiatives appropriées de renforcement des capacités soient identifiées et planifiées dans les divers plans de travail annuels avec le gouvernement.	
Recommandation 4 : Soutenir l'intégration des plans de développement communautaire dans les futurs plans de développement et d'investissement municipaux.					
Summary: <i>La planification au niveau de la commune se fait sur la base des plans communautaires existants. Il existe encore des améliorations à apporter notamment dans le développement de ces plans. Ce ne sont pas tous les villages ou groupes de villages qui disposent de plan. Au moment donc des futures planifications des PDC, un accent particulier sera mis sur la planification ascendante, des communautés aux communes avec l'approche ACPI, PCP et d'autres approches déjà existantes. Toutefois, il faut noter que pour ce qui est du volet développement rural, la programmation des PCP a été réalisée à 100% de la cible du départ. Et d'ailleurs dans le cadre du flagship, une synergie avec OCHA est en cours pour faciliter la planification au niveau des communes cibles du flagship, cela en s'appuyant sur le travail déjà fait. Donc toutes ces actions permettront de contribuer à l'intégration des plans de développement communautaire à venir.</i>					
Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): AGREE					
If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:					

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary <ul style="list-style-type: none"> • Not Started • Underway • Completed • Cancelled 	Actions taken	Supporting documents
Action 4.1 : Appui au développement des plans communautaires	PAM/UNICEF	Février 2025	Underway	Tous les villages de la zone d'intervention disposent de plan de développement grâce à l'accompagnement des deux agences à travers leurs approches (ACPI pour Unicef et PCP pour PAM). D'autre part, une synergie avec OCHA est en cours pour l'élaboration d'un flagship au niveau de ces communes. (Diffa et Chetimari) Ces plans villageois sont discutés au cours des foras zonaux pour retenir les thématiques prioritaires. Les activités retenues dans les plans zonaux sont soumises aux forums communaux	Rapport d'activités
Action 4.2 : Rappeler les acteurs des exercices de planification effectués et mettre à disposition la documentation	PAM (Sous-bureau Diffa/SO5)	Continue			
Action 4.3 : Continuer à impliquer de manière étroite les services techniques et les mairies dans les exercices de planification	PAM (Sous-bureau Diffa)		Underway	Bien que le projet ait pris fin en avril 2024, le PAM a continué à impliquer les services techniques et les maires dans les processus de planification participative des interventions.	
Recommandation 5 : Mettre en place un cadre organisationnel (prise d'arrêté) pour rendre opérationnelles les plateformes E-commune afin que les investissements puissent être exploités et que les collectivités disposent d'un outil d'aide à la décision endogène.					
Summary: Une rencontre avec tous les administrateurs délégués sera initiée afin qu'ils réaffirment leur engagement à soutenir l'initiative. Desormais, les agents d'état civil (agents municipaux permanents) en seront les administrateurs. Un suivi (soutien technique au besoin) sera conduit chaque deux mois afin de s'assurer de la fonctionnalité et de l'utilité de eCommune					
Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): AGREE					
If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:					

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary <ul style="list-style-type: none"> • Not Started • Underway • Completed • Cancelled 	Actions taken	Supporting documents
Action 5.1 : Relance de eCommune	UNICEF	Fevrier 2025	Underway	<p>Une première discussion a été animée entre les administrateurs délégués et Unicef. Les administrateurs ont exprimé leur engagement à soutenir l’initiative afin qu’ils puissent disposer de cet outil. Ils vont proposer des nouveaux gestionnaires de la plateforme (les agents d’état civil et les agents informaticiens dans certains cas). D’ailleurs, ils ont tous pleinement participé et contribué à cartographie des communautés de convergence, un autre outil qui vient en complément de eCommune.</p> <p>Ces nouveaux agents seront formés dans les plus brefs délais et des missions de suivi de la gestion de la plateforme seront conduites en collaboration avec la DRINS.</p>	Rapport d’activité de la cartographie disponible. Matériels informatiques disponibles
Recommandation 6 : Poursuivre pour finaliser l’évaluation des capacités des entreprises au Niger dans les domaines de construction des infrastructures WASH.					
Summary:					
Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): Disagree					
If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:					
Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary (please Summary <ul style="list-style-type: none"> • Not Started • Underway • Completed • Cancelled 	Actions taken	Supporting documents
Recommandation 7 : Accompagner les institutions publiques régionales (Services techniques et municipalités) à prendre en compte systématiquement l’approche nexus dans leurs plans et programmes d’intervention en tenant compte du contexte de conflits et d’urgence					
Summary					
Management Response: (Agree, Partially Agree, Disagree): AGREE <i>Dans le cadre de la réalisation des ouvrages hydrauliques, les ouvrages structurants rentrant dans le cadre du nexus et changement climatique (postes d’eau autonomes mini-AEP simple et multi village solaires) sont actuellement priorités dans les plans et programmes d’interventions.</i>					

Des dispositifs de préparation et de réponses aux chocs ont été déployés dans les communes d'intervention du programme. Ces dispositifs permettent aux communes de donner les premières réponses et en cas de gap pourraient faire appel aux partenaires.

En plus, une étude sur l'analyse des conflits a été conduite et les résultats ont permis de rendre les PDC, PDR et PIA sensibles aux conflits. Ensuite des sensibilisations sur la cohésion sociale ont été menées sur toute l'étendue du territoire.

Dans le cadre de l'appui au différents services étatique pour l'opérationnalisation du NEXUS, plusieurs activités permettant de renforcer la résilience des communautés cibles ont été mises en œuvre au niveau des différents d'intervention dans le cadre des activités de création d'actifs productifs. Les différentes activités ont été proposées au niveau communautaires et confirmées par les études techniques effectuées par les structures techniques étatiques au niveau communal, départemental et régional. Il faut aussi noter les activités pour la stratégie de progression qui permettent la pérennisation des activités même après la fin du projet.

If recommendation is rejected or partially accepted, report reasons:

Actions	Responsible Office/Person	Expected date of completion	Summary	Actions taken	Supporting documents
Action 7.1 : Mise en place d'ouvrage structurants	UNICEF		Completed	Construction d'ouvrages dans les quatre communes	Rapport d'activités
Action 7.2 : Mise en place de dispositifs de préparation et de réponse aux chocs	UNICEF	2022	Underway	Stock de contingence, identification et aménagement des sites d'accueil des sinistrés en cas de choc, renforcement des capacités des unités communales d'urgence dans les communes de Diffa, Gueskerou, Maine Soroa, Chetimari, Toumour et Bosso	Rapport d'activités
Action 7.3 : Programmation sensible aux conflits avec l'adaptation des PIA et PDC des communes	UNICEF/PAM	2022	Completed	Communes de Diffa, Chetimari, Gueskerou et Maine Soroa	Rapport d'activité
Action 7.4 : Renforcement des capacités des comités sectoriels sur la cohésion sociale autour des services sociaux de base	PAM/UNICEF	2023	Completed	Toutes les 12 communes de la région	Rapport d'activités
Action 7.5 Mise en place et exploitation des sites maraichers	PAM	2021	Completed	Maine Soroa, Chetimari et Diffa	Rapport d'activités
Action 7.6 : activité relative à la stratégie de progression	PAM	2021	Completed	Diffa, Chetimari, Gueskerou et Maine Soroa	Rapport d'activités
Action 7.7 : Récupération des terres dégradées	PAM	2021	Completed	Diffa, Chetimari, et Maine Soroa	Rapport d'activités
Action 7.8 : Mise en valeur des terres récupérées	PAM	2022	Completed	Diffa, Chetimari, et Maine Soroa	Rapport d'activités

