



PROJET CONJOINT DE PROTECTION SOCIALE AU SAHEL

unicef 
pour chaque enfant

WFP  Programme
Alimentaire
Mondial

Assurer une protection sociale adaptée aux chocs dans le Sahel

La réponse à l'inflation alimentaire en zone urbaine par des transferts monétaires sociaux - Leçons tirées de Nouakchott, Mauritanie

En 2023, les habitants de Nouakchott, en Mauritanie, ont subi une forte augmentation des prix des aliments et une hausse générale du coût de la vie, exposant de nombreuses personnes à un risque d'insécurité alimentaire aiguë et de malnutrition alors qu'elles s'efforçaient de couvrir leurs besoins essentiels. Le PAM a réagi en collaborant avec le gouvernement mauritanien pour piloter l'extension de l'un des programmes nationaux de filets sociaux réactif aux chocs - El Maouna¹ - aux ménages de la capitale mauritanienne.

L'urbanisation de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire

En Mauritanie, plus de 61 % de la population vit dans des zones urbaines², principalement dans la capitale, Nouakchott. Avec 46 % de la population

urbaine du pays confrontée à une pauvreté multidimensionnelle³, l'extension des programmes de protection sociale aux zones urbaine permet d'atteindre une plus grande partie de la population qui, comme on l'a vu en 2023 face à la hausse des

¹ Mis en place en 2017, El Maouna est un programme annuel de protection sociale sensible aux chocs qui fournit des transferts monétaires inconditionnels pendant la période de soudure. Il est mis en œuvre par le Commissariat à la Sécurité Alimentaire et sous la tutelle de l'agence gouvernementale, Taazour. En 2023, il a atteint environ 67 000 ménages durant la période de soudure.

² Banque mondiale. 2023. *The World Bank in Mauritania*. Disponible: [Mauritania Overview: Development news, research, data | World Bank](#)

³ Oxford Poverty and Human Development Initiative (OPHI). 2023. *Global MPI Country Briefing: Mauritania*. Disponible: [OPHI Country Briefing 2023: Mauritania](#)

prix des aliments, risquait d'être confrontée à une insécurité alimentaire aiguë et à la malnutrition.

De plus en plus, l'activité économique et les opportunités de travail se concentrent dans et autour des zones urbaines et périurbaines. Les tendances de migration depuis les zones rurales vers les zones urbaines augmentent, notamment car les habitants ruraux et des zones reculées – principalement les jeunes – cherchent un niveau de vie plus élevé et des possibilités d'emploi mieux rémunérées dans les villes. Néanmoins, d'après les derniers résultats du Cadre Harmonisé (CH) de mars 2025, l'estimation des populations entre phase 3 et 5 de sévérité de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle (IPC3+) entre juin et août 2025 est de 590,452 personnes, dont 121,884 (20.6 %) se trouvent à Nouakchott.⁴

La hausse des prix des aliments touche tout Nouakchott

Depuis le déclenchement de la pandémie du COVID-19 début 2020 et dans les mois qui ont suivi, les perturbations des marchés et des chaînes d'approvisionnement ont été profondément ressenties dans toute la Mauritanie, même jusqu'au début de l'année 2023. Comme d'autres pays du Sahel, la Mauritanie est exposée de manière disproportionnée à la volatilité des marchés internationaux, car la production alimentaire locale reste limitée.

Environ 70 % de tous les besoins alimentaires de la Mauritanie sont couverts par les importations, et jusqu'à 80 % des besoins de consommation nationale de céréales de base sont couverts par les importations, dont la plupart transitent par les ports de la mer Noire et ont été perturbées davantage à la suite de la crise en Ukraine en 2021.⁵ Cette situation a entraîné une hausse des prix des aliments. L'augmentation de la facture des importations alimentaires pour la Mauritanie en 2022-2023 s'explique également par la hausse des coûts du carburant et du transport, qui s'est

répercutée sur les consommateurs, notamment ceux qui vivent dans les villes.

Pilotage de l'expansion des transferts monétaires sociaux dans des zones urbaines

De janvier à mai 2023, le PAM, en collaboration avec le Commissariat à la Sécurité Alimentaire (CSA), a mené un projet pilote de transferts monétaires (en espèces) dans des zones urbaines à Nouakchott, en s'appuyant sur l'un des programmes nationaux de filets sociaux réactif aux chocs, *El Maouna*.⁶

L'intervention pilote a servi à documenter la manière dont une réponse des transferts monétaires à grande échelle dans les centres urbains pourrait être mise en place à l'avenir. **Environ 20,619 ménages (plus de 120,000 personnes)** ont été identifiés pour recevoir quatre distributions, chacune s'élevant à 500 MRU (US\$12,70) par personne et par mois pour aider à répondre aux besoins alimentaires et nutritionnels des ménages.

Une approche à double voie pour fournir des transferts monétaires

Développée avec les gouvernements du Mali, de la Mauritanie et du Niger, avec le soutien du PAM et de l'UNICEF, **l'approche à double voie**⁷ est une méthodologie visant à mieux répondre aux multiples défis de la mise en œuvre d'une protection sociale adaptée aux chocs dans le Sahel. Cette méthodologie a été développée et pilotée depuis 2020 dans le cadre du projet conjoint UNICEF-PAM 'Répondre au COVID-19 à travers les systèmes de protection sociale au Sahel - Vers une réponse aux impacts socio-économiques des chocs multiples' (Projet Conjoint), financé par le BMZ à travers la KfW.

L'approche à double voie permet les transferts monétaires, dans la mesure du possible, à travers

⁴ CH/IPC. 2025. *Cade harmonise d'analyse et d'identification des zones à risque et des populations en insécurité alimentaire au Sahel et en Afrique de l'Ouest - Mauritanie (08-03-2025)*.

⁵ AgFlow. 2023. *Mauritania: Wheat is the second most imported product*. Disponible: [Mauritania: Wheat Is the 2nd Most Imported Product - AgFlow](#)

⁶ Interview avec le PAM et le personnel du gouvernement présentant le projet pilote urbain: [Urban cash case study.mp4](#)

⁷ PAM et UNICEF. 2023. *All the right tracks. Delivering shock responsive social protection: lessons from the COVID-19 response*. Disponible: [All the right tracks. Delivering shock responsive social protection: lessons from the COVID-19 response | World Food Programme](#)

des systèmes nationaux, désignés comme la **voie 1**. Toutefois, lorsque les systèmes gouvernementaux sont débordés, lorsqu'ils sont perturbés ou lorsque le gouvernement n'a pas accès à certaines zones du pays, les programmes de transferts monétaires sont fournis par le PAM et l'UNICEF, en collaboration avec leurs partenaires, garantissant ainsi une continuation de cet assistance essentielle. C'est ce que l'on appelle la **voie 2**, ou la 'voie alignée sur les programmes nationaux', car toute l'assistance monétaire fournie à travers la voie 2 reste alignée sur les programmes du gouvernement et coordonnée dans le cadre de ceux-ci.

L'idée de ces deux voies travaillant en parallèle est d'augmenter le soutien aux systèmes – et le soutien à travers les systèmes – de protection sociale existants, tout renforçant les capacités de ces systèmes gouvernementaux – y compris les systèmes de distribution, les outils de ciblage, les processus et outils de suivi et d'évaluation, et les mécanismes de recours. Le travail du PAM dans le cadre du programme mauritanien de protection sociale réactive aux chocs, El Maouna en est un exemple.

Dans le cadre du projet pilote de transferts monétaires dans des zones urbaines à Nouakchott, le PAM a directement fourni les transferts monétaires (voie 2), tout en collaborant avec le CSA et en s'alignant pleinement sur le programme El Maouna. Ce faisant, le PAM a soutenu l'extension de la couverture d'El Maouna en zone urbaine, une zone qui n'était pas couverte par le programme auparavant. Les modalités de ciblage et de suivi ont fait l'objet d'un effort conjoint entre le PAM et le gouvernement, ce qui a permis de tester et d'améliorer les systèmes nationaux dans le cadre de l'intervention pilote.

Cela a également permis de tester les modalités de ciblage et de paiement dans un contexte urbain et de renforcer les connaissances du PAM et du gouvernement sur la meilleure façon d'appuyer les ménages dont les types et les niveaux de vulnérabilité sont différents de ceux qui vivent dans les zones rurales.

Profiter du Registre Social mauritanien pour une réponse mieux informée et plus rapide

Le PAM a été l'un des premiers utilisateurs du **Registre Social** mauritanien, qu'il utilise depuis 2018 pour cibler les bénéficiaires dans le cadre de la réponse à la période de soudure. Le PAM a alors fourni un soutien continu au Registre Social pour améliorer les processus d'enregistrement et d'identification des ménages et les méthodologies de ciblage afin d'assurer une mise à jour continue. Avant le début du projet pilote le Projet Conjoint avait soutenu le Registre social à étendre sa couverture aux communes de Nouakchott.

Ces efforts se sont avérés fructueux, permettant au PAM d'utiliser différents critères de vulnérabilité et un examen plus approfondi des budgets des ménages et des tendances de consommation adaptées aux zones urbaines pour recevoir cet assistance dans un contexte de hausse des prix des aliments – par rapport aux critères normalement utilisés pour identifier les ménages vulnérables dans les zones rurales, tels que la prise en compte des actifs agricoles et de la propriété foncière.

Aligner le projet pilote à la réponse nationale à la période de soudure

Le projet pilote a repris les modalités d'El Maouna, et notamment le transfert mensuel des paiements et les montants versés. Il est également resté aligné en termes de montant total des prestations versées aux ménages, calculé en fonction de la taille de ménage (au lieu d'un montant uniforme). La réponse a également respecté les montants minimaux et maximaux de paiement fixé par le gouvernement dans le cadre de la réponse d'El Maouna.

Alors que le PAM a effectué les transferts monétaires (voie 2), le CSA a facilité la coordination avec les entités nationales, y compris les municipalités où les distributions ont eu lieu. Le CSA a également organisé les opérations sur les sites de distribution, contrôlé les distributions et assuré la sensibilisation et la vérification des communautés ciblées.

Les principales leçons tirées pour améliorer les réponses urbaines à venir

Le projet pilote urbain a mis en lumière des difficultés opérationnelles, notamment pour atteindre les ménages bénéficiaires et gérer des foules sur les sites de distribution, en particulier en ce qui concerne les modalités de paiement 'cash-in-hand'. Cela souligne les avantages de recourir aux des transferts monétaires numériques, lorsqu'ils sont disponibles, dans des contextes urbains.

Des **modalités améliorées de sensibilisation et de retour d'information des communautés** ont également été identifiées, notamment pour aider les autorités municipales à faciliter les distributions d'argent dans des contextes où de grands groupes de personnes – bénéficiaires et non bénéficiaires – vivent à proximité les uns des autres. De plus, l'implication des autorités locales et des leaders communautaires tout au long du processus a permis de renforcer la sécurité, d'améliorer l'organisation des sites de distribution et d'accroître la sensibilisation des communautés.

L'opération de distribution de paiements dans des zones urbaines à Nouakchott a également prouvé que **le Registre Social est un outil efficace pour garantir une réponse rapide et précise** aux situations d'urgence et aux populations vulnérables dans les zones urbaines ainsi qu'en Mauritanie en général car il permet un ciblage précis et une gestion transparente des ressources d'assistance sociale limitées.

La réponse urbaine a également souligné les bénéfices d'une coordination solide et d'efforts synergiques entre le PAM et l'UNICEF dans leurs rôles de soutien au CSA, El Maouna et au ministère de l'Action sociale, de l'enfance et de la famille (MASEF). Adoptant une approche collaborative, le PAM a s'est inspiré et a répliqué le modèle de distribution urbaine de l'UNICEF et du MASEF, initialement adapté aux personnes handicapées. En outre, une vérification croisée des listes de bénéficiaires entre les deux agences a également été effectuée dans le but d'atteindre une population plus large.

Les enseignements opérationnels tirés mettent également l'accent sur l'importance d'explorer l'utilisation des transferts numériques, compte

tenu des taux élevés de connectivité à l'Internet mobile. À cet égard, des opportunités ont été identifiées pour un engagement plus proactif à travers des canaux de communication avec les bénéficiaires et les non-bénéficiaires, y compris sur la façon de les contacter et de les identifier à l'aide d'appareils mobiles. Grâce au taux élevé de connectivité mobile, le PAM a pu collecter les données des ménages en temps réel, actualiser et faire le suivi de l'exécution des paiements et recueillir les commentaires des bénéficiaires au cours des distributions, rendant l'intervention efficace.

La réponse urbaine a permis de souligner les **différents aspects de la vulnérabilité des ménages urbains à l'insécurité alimentaire**, par rapport aux ménages ruraux, où se concentre actuellement la majeure partie de la réponse annuelle à la période de soudure. Par exemple, le projet pilote a réaffirmé que l'insécurité alimentaire dans des contextes urbains est facilement affectée par des changements soudains dans les prix des aliments et dans les approvisionnements alimentaires disponibles sur les marchés locaux. La Mauritanie dépend fortement des importations pour satisfaire ses besoins alimentaires, de sorte que les interruptions soudaines de la chaîne d'approvisionnement et les hausses de prix peuvent laisser les ménages urbains sans autre alternative que de renoncer à certains aliments ou de réduire leur consommation de nourriture. Contrairement aux ménages ruraux, les ménages urbains sont pour la plupart incapables de satisfaire partiellement leurs besoins alimentaires par leur propre production. Cette expérience a mis en évidence la nécessité de suivre de plus près les fluctuations des marchés et des prix des aliments, en explorant la viabilité d'actions précoces avant la manifestation des futures perturbations du marché.

L'exercice pilote a également mis en lumière l'importance de la participation active de toutes les municipalités à tous les stades de l'opération en raison notamment d'une forme de confusion au sein des communautés dus aux différents types de soutien apportés dans les mêmes communautés par différents acteurs et programmes. En ce qui concerne les questionnements au sein des communautés autour la sélection des bénéficiaires, il aurait été possible d'ajouter des

enquêtes plus détaillées afin de mieux cibler les ménages en fonction des besoins spécifiques des communautés. L'existence de plusieurs numéros verts (provenant de différents partenaires) a également été une source de questionnements pour certains bénéficiaires et non-bénéficiaires, qui ne savaient pas vers quel numéro se tourner pour rechercher des informations ou accéder aux mécanismes de recours en cas de besoin.

Enfin, cette extension pilote d'El Maouna aux citadins urbains, ainsi que les efforts de l'UNICEF et du MASEF pour atteindre les ménages urbains comprenant des personnes handicapées, reflètent également une évolution vers la reconnaissance de l'importance de l'intégration des ménages urbains dans les programmes de filets sociaux.

Scores de consommation alimentaire et utilisation de stratégies d'adaptation négatives

L'intervention pilote urbaine visait à aider les ménages à acheter des produits alimentaires essentiels, à assurer leur diversité alimentaire, à améliorer leur accès aux services de base et à compléter leurs revenus. Le taux élevé de pénétration de la téléphonie mobile dans les zones urbaines de Nouakchott a permis d'utiliser les technologies mobiles pour collecter des données sur les niveaux de vulnérabilité des ménages bénéficiaires, ainsi que pour suivre l'exécution des paiements et recueillir les commentaires des bénéficiaires au cours des distributions.

Le suivi post-distribution a démontré que, parmi les ménages qui ont reçu des transferts monétaires, le pourcentage de ceux classés comme ayant un score de consommation alimentaire acceptable est passé de 54 % pendant l'enquête de base à 66 % des ménages après l'enquête finale.

Un argument en faveur d'une réponse de transferts monétaires urbains réactive aux chocs

L'extension des programmes de protection sociale aux zones urbaines permet d'atteindre une plus grande partie de la population qui, comme c'était le cas en 2023, se trouve confrontée à une insécurité alimentaire aiguë et à des risques de malnutrition.

Il s'agit non seulement d'une opportunité de continuer la réponse de transferts monétaires réactive aux chocs dans les zones urbaines en général, mais aussi d'envisager d'étendre les programmes de protection sociale dans des contextes urbains dans le cadre du programme régulier de filet social de la Mauritanie – *Tekavoul* – qui, jusqu'à récemment, ne soutenait que les ménages dans les zones rurales. Tekavoul soutient aujourd'hui **42,000 ménages** à Nouakchott. Ce processus actuel de distribution de transferts monétaires urbains aux ménages les plus vulnérables à travers le programme Tekavoul représente une suite logique du travail de mise à jour des données du Registre Social.

Dans l'ensemble, ce projet pilote de transferts monétaires réactifs aux chocs est positionné pour informer l'expansion continue des niveaux minimums de couverture des filets sociaux dans les villes.

