

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de junio de 2011

ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

Tema 13 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2011/13-E/Rev.1

12 mayo 2011

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE LA SEGURIDAD EN EL PMA

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

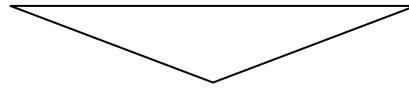
Director, ODF* y Coordinador de las Medidas de Seguridad del PMA: Sr. M. Lorentzen Tel.: 066513-2343

Analista de Seguridad, ODF: Sra. N. Goltsova Tel.: 066513-3229

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Subdirección de Seguridad sobre el Terreno

PROYECTO DE DECISIÓN*



La junta toma nota del documento titulado “Informe sobre la seguridad en el PMA” (WFP/EB.A/2011/13-E/Rev.1)

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento titulado “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2011 de la Junta Ejecutiva”, que se publica al finalizar el período de sesiones.

PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

1. En 2010, por primera vez en cinco años, no falleció ningún miembro del personal del PMA a consecuencia de actos de violencia cometidos mientras cumplían con el cometido del Programa de luchar contra el hambre. Es un dato que se acoge con especial agrado después de un año particularmente doloroso —2009—, en el que fallecieron nueve miembros del personal y el PMA se convirtió en el blanco declarado de un ataque suicida perpetrado en Islamabad.
2. Este resultado, sumado al hecho de que el número de miembros del personal heridos a raíz de actos de violencia también disminuyó, de 15 en 2009 a seis en 2010, nos incita a todos a seguir aplicando medidas eficaces de gestión de riesgos en situaciones complejas desde el punto de vista de la seguridad, como son el cumplimiento de los requisitos prescritos en las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS), la instalación de dispositivos de seguimiento por satélite y la mejora de nuestro nivel de formación y capacitación en seguridad.
3. Con todo, la ausencia de víctimas mortales no debe interpretarse como una disminución del nivel de amenaza a la seguridad con que se enfrenta el personal del PMA. En 2010 se notificaron un total de 785 incidentes graves de seguridad que afectaron al personal o los bienes del Programa, lo que supone un incremento del 27% respecto del año anterior y el número más elevado desde que en 2005 se empezó a mantener un registro de estos hechos.
4. En el presente informe se analizan los incidentes de seguridad que afectaron tanto al personal y las operaciones del PMA como al personal de contratistas y asociados. Lamentablemente, el año pasado seis miembros del personal de varios contratistas que trabajaban para el Programa fueron asesinados y 22 resultaron heridos mientras entregaban asistencia humanitaria esencial para la supervivencia.
5. En este informe también se ofrece una síntesis de las actividades ejecutadas por el PMA en la esfera de la seguridad sobre el terreno y de las mejoras realizadas en el cumplimiento de dos premisas básicas: “Ningún programa sin seguridad” y “Ninguna seguridad sin recursos”.
6. A finales de 2010, por ejemplo, las MOSS se aplicaban en el 92% de las oficinas del PMA en todo el mundo, y en 12 países diferentes se habían instalado 950 dispositivos de localización por satélite que, junto con una alarma de seguridad silenciosa, permitían realizar el seguimiento en tiempo real. En el Sudán, gracias a estos adelantos se recuperaron cinco vehículos.
7. Aun así, estamos capacitados y seguiremos esforzándonos cada vez más para garantizar que nuestra responsabilidad de proteger al personal que trabaja en primera línea vaya pareja con la entrega que éste demuestra en la lucha contra el hambre en todo el mundo.



Josette Sheeran
Directora Ejecutiva

ANTECEDENTES

8. En 2010 la inseguridad siguió afectando negativamente al personal y las operaciones del PMA en muchos lugares en los que se afrontan con frecuencia las amenazas del extremismo, del conflicto armado, de los disturbios civiles y de la delincuencia. Al llevar a cabo actividades humanitarias decisivas, con frecuencia en marcos en los que se dan graves amenazas, el personal del PMA y de otros organismos de las Naciones Unidas se está viendo expuesto a mayores riesgos. En su informe “Seguridad del personal de las Naciones Unidas y el personal asociado” (A/65/344), presentado a la Asamblea General en su sexagésimo quinto período de sesiones, el Secretario General expresó su profunda preocupación por la prolongada tendencia a atacar deliberadamente al personal de las Naciones Unidas y al personal asociado y reiteró su llamamiento a los Estados Miembros para que respetaran los principios convenidos internacionalmente a fin de protegerlos.
9. El presente informe complementa el del Secretario General, al ofrecer información actualizada sobre las amenazas a la protección y la seguridad del personal y los bienes del PMA y de los asociados y contratistas que apoyan sus operaciones y sobre las medidas adoptadas por sus servicios de seguridad sobre el terreno para abordar las amenazas cada vez mayores a la seguridad que afronta en la ejecución de sus programas. En él figura un análisis detallado de los incidentes de seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA y a personal de los asociados y contratistas participantes en sus operaciones en 2010. El análisis se basa en las notificaciones de incidentes graves recibidas por la Subdirección de Seguridad sobre el Terreno del PMA (ODF).

INCIDENTES DE SEGURIDAD QUE AFECTARON A PERSONAL O BIENES DEL PMA Y A PERSONAL DE LOS ASOCIADOS

10. En 2010 se notificó un total de 785 incidentes graves de seguridad que afectaron a personal o bienes del PMA. Se trata de la cifra más elevada desde que el PMA empezó a registrar y analizar los incidentes de seguridad en 2005, año en que se notificaron 413 incidentes, y representa un aumento del 27% respecto de 2009 (Figura 1). Otros 133 incidentes afectaron a contratistas y asociados que apoyaban operaciones del PMA en 2010. Los 553 incidentes relacionados con el trabajo representaron el 70% de todos los incidentes que afectaron a personal o bienes del PMA y un aumento del 24% desde 2009. En general, esos datos confirman la tendencia a un aumento constante de los incidentes en los últimos años¹.
11. Aunque el número total de incidentes de seguridad graves que afectaron a personal, bienes y contratistas o asociados del PMA fue mayor en 2010 que en cualquiera de los años anteriores, ha habido mejoras en el número de incidentes traumáticos cuyas consecuencias fueron muertes, heridas o secuestros.

¹ En el Anexo se recogen todas las cifras. En el cuadro figuran los incidentes graves relacionados con personal y bienes del PMA en 2010; en la Figura 5 se muestra la distribución regional de incidentes graves relacionados con la seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA en 2010, y en la Figura 16 se ilustra la evolución de los incidentes relacionados con la seguridad, por número y tipo, de 2005 a 2010.

INCIDENTES DE SEGURIDAD POR TIPOS

⇒ Víctimas mortales entre el personal

12. Por primera vez desde 2005 no hubo víctimas mortales resultantes de actos de violencia entre el personal en el ejercicio de su deber. Se trata de una mejora importante respecto de 2009, año en el que en el PMA hubo nueve víctimas mortales relacionadas con el trabajo a consecuencia de la violencia: el mayor número jamás registrado. Lamentablemente, un miembro del personal, la Auxiliar Administrativa Bertine Laroque, perdió la vida en el terremoto de Haití. También en Haití, el Auxiliar de Logística François Dartilus murió en un incidente de carácter delictivo cuando no estaba desempeñando sus funciones y que no tuvo relación con su empleo en el PMA. Tres miembros del personal murieron a consecuencia de accidentes de tránsito en carretera.

⇒ Miembros del personal heridos

13. También hubo una notable reducción del número de miembros del personal heridos a consecuencia de actos de violencia mientras estaban en el ejercicio de su deber. Hubo seis de esos incidentes, frente a 15 en 2009: una reducción del 60%. Ocho miembros del personal, incluido un miembro destinado en la Sede, resultaron heridos a consecuencia de actos de violencia cuando no estaban desempeñando sus funciones.

CUADRO 1: MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA MUERTOS O HERIDOS POR ACTOS DE VIOLENCIA						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Muertos	–	–	4	4	9	–
Heridos	9	2	5	17	23	14

⇒ Víctimas mortales y heridos entre los contratistas

14. Los contratistas siguen siendo vulnerables a los actos de violencia mientras apoyan las operaciones del PMA en condiciones de riesgo. Seis empleados de empresas contratadas por el PMA murieron a consecuencia de actos de violencia en 2010: dos en el Sudán y uno en el Afganistán, las Filipinas, Kenya y Somalia. Esa cifra es la misma que en 2009. Sin embargo, los incidentes en los que personal de contratistas o de asociados resultaron heridos durante actos de violencia aumentaron en un 100%: de 11 en 2009 a 22 en 2010.

CUADRO 2: CONTRATISTAS MUERTOS O HERIDOS POR ACTOS DE VIOLENCIA MIENTRAS PRESTABAN SERVICIOS AL PMA			
	2008	2009	2010
Muertos	13	6	6
Heridos	5	11	22

⇒ *Traslados de personal debidos al deterioro de la situación de seguridad*

15. Durante 2010 se procedió a efectuar 19 traslados de personal por el deterioro de las condiciones de seguridad: cuatro en el Sudán; tres en Somalia; tres en el Yemen; dos en el Afganistán; y uno en cada uno de los siguientes países: Etiopía, Guinea, Haití, Myanmar, Níger, el Pakistán y la República Democrática del Congo. En general, el número de traslados hechos en 2010 es equiparable al de 2009.

⇒ *Detención y hostigamiento*

16. En 2010 se registró un total de 66 incidentes de detención y hostigamiento, que afectaron a 101 miembros del personal, 95% de los cuales eran de contratación nacional y 5% de contratación internacional. De los 66 incidentes, 36 estuvieron relacionados con el trabajo y afectaron a 38 miembros del personal, lo que representa un aumento del 14% respecto de 2009 y coincide con una tendencia general al alza desde 2005. Órganos militares y encargados de hacer cumplir la ley fueron los responsables del 95% de las detenciones y hostigamientos de personal del PMA relacionados con el trabajo. El número mayor de incidentes en los que participaron agentes estatales se registró en el Sudán, con 13, seguido de Etiopía con 8. Todos los casos acabaron resolviéndose y el personal detenido fue liberado al cabo de unas horas o unos días.

⇒ *Bandolerismo y delincuencia*

17. La delincuencia siguió siendo una amenaza importante para el personal y los bienes del PMA en 2010: se notificaron 287 incidentes delictivos, frente a 197 en 2009 —un aumento del 47%—. Esos delitos representaron el 37% de todos los incidentes de seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA en 2010, lo que indica una proporción equivalente a la de 2009, año en el que representaron el 32%. En 2010, el 63% de los incidentes delictivos (eso es, 181) se produjeron en situaciones relacionadas con el trabajo.

18. Personal y bienes del PMA resultaron afectados en 131 casos de robos, 101 casos de hurtos y 35 allanamientos con fines delictivos. Otros tipos de delitos notificados fueron 17 delitos de agresión y siete robos de vehículos ocupados. La mayoría de los incidentes de delitos contra la propiedad ocurridos sobre el terreno fueron atracos a mano armada, mientras que la mayoría de los registrados en la Sede fueron allanamientos con fines delictivos. Durante los tres últimos años ha disminuido el número de robos de vehículos ocupados del PMA gracias a las medidas de mitigación adoptadas, como, por ejemplo, la instalación de un sistema especial de determinación de la posición para seguir la pista a los vehículos. En 2008 se registraron 17 incidentes de robo de vehículos ocupados, que se redujeron a ocho en 2009 y a siete en 2010.

⇒ *Incautación de bienes del PMA y restricciones de acceso*

19. En 2010 se registraron 12 casos de incautación, detención o confiscación de bienes del PMA: cuatro en Somalia y cinco en el Sudán. Se registraron cinco incidentes de prohibición de acceso para la realización de las actividades del PMA.

Distribución geográfica de los incidentes de seguridad

20. Los datos sobre la distribución geográfica de los incidentes de seguridad correspondientes a 2010 son congruentes con los de los años anteriores: la abrumadora mayoría de todos los que afectaron a personal o bienes del PMA y a contratistas se registraron en África, con 549, seguida de Asia con 113. En África se produjo el 70% de los incidentes que afectaron al PMA a escala mundial.

⇒ *África*

21. Tres de los cinco países que ocuparon los primeros puestos en 2010 por el número de incidentes de seguridad están en África —el Sudán, con 178 incidentes, Somalia con 48 y Etiopía con 44—, y todos ellos muestran un aumento respecto de 2009. En 2010 hubo un aumento del 150% en los incidentes habidos en la República Democrática del Congo en comparación con los 16 del año anterior, mientras que, gracias a una reducción del 42% respecto de los 33 incidentes del año anterior, Liberia salió de la lista de los cinco países que ocupan los primeros puestos de África en cuanto a incidentes de seguridad. Los aumentos generalizados en el Sudán, Etiopía, Somalia, la República Democrática del Congo y Kenya contribuyeron a un aumento total del 29% en el número de incidentes registrados en África.
22. Los contratistas y asociados participantes en operaciones del PMA también sufrieron un aumento general del número de incidentes, con 82: un 16% más que los 70 registrados en 2009. De las seis víctimas mortales entre contratistas en el ejercicio de su deber a consecuencia de actos de violencia, cuatro se produjeron en África.

El Sudán

23. Por sexto año consecutivo, el Sudán fue el país con el mayor número de incidentes notificados. La cifra de 178 incidentes que afectaron a personal o bienes del PMA en 2010 representó un aumento del 52% respecto de 2009. El cociente de distribución regional de los incidentes en 2010 fue en general congruente con el de 2009: 1:3:7 correspondientes al Sudán central, oriental y las “tres zonas”, a Darfur y al Sudán meridional, respectivamente.
24. También en el Sudán se registraron la mayoría de los incidentes que afectaron a contratistas y asociados: 35. De ellos, 21, es decir, el 60%, se produjeron en el Sudán meridional; 11, es decir, el 31%, en Darfur; y tres, es decir, el 9%, en el Sudán central, oriental y las “tres zonas”. Las víctimas entre los contratistas, en comparación con 2009, experimentaron un ligero aumento escaso (un 9%).
25. Como en 2009, la mayoría —el 63%— de los incidentes registrados en el país ocurrieron en el Sudán meridional. Los 112 incidentes registrados en 2010 representan un aumento del 81% respecto de los 62 registrados en 2009. Sin embargo, aunque el número de incidentes fue excepcionalmente elevado en esa región, no hubo muertos ni heridos a consecuencia de la violencia.
26. Dos factores parecen haber contribuido a ello: i) un cambio en la topología de los conflictos, y ii) un aumento de la cobertura de seguridad del PMA sobre el terreno en esa región. En 2010 hubo una notable reducción de los combates intertribales, pues la población se centró más en los procesos políticos que culminaron en el referéndum. A raíz de las elecciones generales del Sudán y, después, del referéndum, estallaron rebeliones políticamente motivadas en los Estados de Unity y Jonglei. Los combates ligados a dichas rebeliones estuvieron localizados y por lo general afectaron a personal o bienes del PMA menos que los conflictos tribales predominantes en 2009. Las amenazas principales para los miembros del personal del PMA estuvieron relacionadas con la delincuencia o fueron perpetradas por agentes estatales, como reflejaron las 12 detenciones de personal relacionadas con su trabajo por parte de agentes estatales.
27. El dominio y control de las fuerzas de seguridad estatales del Sudán meridional, en general deficiente, contribuye a la existencia de niveles elevados de indisciplina y hostigamiento por parte de sus miembros. Conviene observar que el elevado número de incidentes en el Sudán meridional se explica en gran medida por la mejora del sistema de

notificación, que se debe a la disminución de los incidentes resultante de un aumento de la cobertura de seguridad. En 2010 se desplegaron en el Sudán meridional seis agentes de seguridad sobre el terreno y se aumentó el número de asistentes locales de seguridad.

28. También estuvo en consonancia con el año anterior que el 28% de los incidentes habidos en el Sudán se produjeran en Darfur, donde los 49 incidentes registrados en 2010 representan un aumento del 8% respecto de los 45 de 2009. Se puede atribuir dicho aumento a una evolución del conflicto durante 2010. Un acontecimiento muy positivo en 2010 fue el hecho de que los Gobiernos del Chad y del Sudán normalizaran sus relaciones diplomáticas por primera vez en más de un decenio, lo que provocó la expulsión del Chad de los rebeldes de Darfur, el traslado de los grupos armados de oposición del Chad en Darfur a los puntos de concentración más importantes, la creación de una fuerza conjunta de vigilancia fronteriza y una mayor presión militar contra los grupos armados ejercida por el Gobierno del Sudán. Entre otras consecuencias, estos factores limitaron los movimientos transfronterizos de los grupos armados.
29. A consecuencia de la menor intensidad del conflicto, las milicias tribales se dedicaron cada vez más a perseguir objetivos económicos mediante el bandolerismo y los secuestros. Los secuestros para pedir rescate han experimentado últimamente un aumento sin precedentes en Darfur. Desde el primer caso, ocurrido en marzo de 2009, se han registrado 14 incidentes de ese tipo que han afectado a empleados internacionales. En 2010 se produjeron ocho secuestros en Darfur y por primera vez figuraron entre las víctimas trabajadores de una empresa contratada por el PMA para el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS). En vista de la situación que impera actualmente en la región y a partir de las tendencias observadas, hay indicios de que los secuestros aumentarán. El PMA en Darfur está aplicando rigurosas medidas de seguridad para mitigar los riesgos de secuestros y robos de vehículos ocupados.
30. En el Sudán central, oriental y las “tres zonas” se registró el menor número de incidentes de seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA en el Sudán: 17. Aunque ello indica la relativa calma reinante en esa zona en comparación con otras regiones del Sudán en las que el PMA lleva a cabo operaciones, es posible que la situación cambie durante 2011. A raíz del referéndum sobre la secesión en el Sudán meridional, hay posibilidades de que se intensifiquen las tensiones en relación con las zonas disputadas en torno a Abyei.

Somalia

31. El conflicto en curso sigue siendo la principal causa de los problemas de seguridad con que se enfrentan las operaciones del PMA en Somalia. Aunque el número total de incidentes de seguridad siguió siendo similar a los niveles de 2009, hubo cambios notables en su configuración regional. El número de casos que afectaron a personal o bienes del PMA en el sur del país se redujo de 44 en 2009 a 20 en 2010. Por otra parte, los incidentes en Puntlandia y Somalilandia aumentaron de tres en 2009 a 28 en 2010.
32. La intensificación de las amenazas, los ataques y los casos de extorsión por parte de grupos armados obligó a principios de 2010 a suspender las operaciones del PMA en las zonas del sur de Somalia controladas por Al-Shabaab y a trasladar el personal, gracias a lo cual hubo una importante reducción de la exposición del personal a riesgos de seguridad. Todos los incidentes habidos en la región meridional se produjeron en las zonas de Mogadiscio controladas por el Gobierno Federal de Transición de Somalia, apoyado por la Misión de la Unión Africana en Somalia, o entrañaron acciones de Al-Shabaab que afectaron a bienes inmuebles del PMA en las zonas controladas por aquél. En 2010 hubo siete incidentes de allanamiento de propiedades del PMA perpetrados por Al-Shabaab.

33. El importante aumento en el número de incidentes de seguridad que afectaron al PMA en el norte de Somalia se atribuye al aumento de sus operaciones y a un deterioro general de la situación en materia de seguridad que reina en esa región. A raíz de la suspensión de las operaciones en las zonas meridionales y del traslado de personal y bienes del PMA a la región septentrional, se trazaron nuevas rutas para las redes de distribución con miras a la entrega de alimentos a la región central vía Bossaso, al tiempo que se recurrió a nuevos contratistas y asociados en Puntlandia y Somalilandia. Estas disposiciones aumentaron la exposición al riesgo del personal en el norte de Somalia y sus efectos se mitigaron gracias a los sólidos procedimientos en materia de seguridad y las medidas de mitigación de riesgos aplicados por el equipo de seguridad del PMA en Somalia.
34. El conflicto en curso en Somalia sigue afectando a los países vecinos y amenazando la estabilidad del África oriental. Al-Shabaab ha amenazado con atacar Burundi, Etiopía, Kenya y Uganda. Esas amenazas merecen ser tomadas en serio y justifican medidas suplementarias de mitigación de riesgos.

Etiopía

35. El número de incidentes de seguridad que afectaron a personal o bienes del PMA en Etiopía siguió aumentando. Los 44 incidentes registrados en 2010 representan un aumento del 7% respecto de 2009, con lo que Etiopía pasó del cuarto lugar entre los países con mayores tasas de incidentes que afectaron al PMA en 2009 al tercero en 2010. La configuración geográfica de los incidentes siguió siendo la de 2009. Los 29 incidentes registrados en 2010 en la región de Somali constituyeron el 66% del total. De los incidentes que afectaron a contratistas y asociados del PMA, el 89% ocurrieron en esa región.
36. La situación en materia de seguridad en la región de Somali sigue siendo inestable por las continuas operaciones militares contra los rebeldes y los efectos secundarios del conflicto en Somalia. La detención y el hostigamiento de personal del PMA por agentes estatales sigue siendo un motivo primordial de preocupación. El PMA y el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS) siguen planteando ese problema a las autoridades.

República Democrática del Congo

37. El PMA en la República Democrática del Congo experimentó un aumento del 150% de incidentes de seguridad que afectaron a su personal o sus bienes en 2010. Se registraron cuarenta incidentes, frente a los 16 de 2009. La mayoría de ellos estuvieron relacionados con la detención de miembros del personal, robos y hurtos y en general ocurrieron en el este del país. La región oriental de la República Democrática del Congo ha sido escenario de prolongados conflictos armados y la presencia de numerosos grupos armados aumenta los riesgos para la seguridad.

⇒ Asia

38. Como en años anteriores, la región de Asia ocupó el segundo lugar por el número de incidentes de seguridad —113— que en ella se registraron. De ellos, el 73% ocurrieron en el Afganistán y el Pakistán, en cada uno de los cuales en 2010 se registraron 41 incidentes que afectaron a personal y bienes del PMA (Figura 2).

Afganistán

39. El número de incidentes relacionados con la seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA en el Afganistán disminuyó en un 16% respecto de 2009. Los incidentes que afectaron a contratistas y asociados también se redujeron, en un 35%, respecto de los 26 de 2009. Estos datos estuvieron en consonancia con la tendencia decreciente observada desde 2008, pero ello no indica una mejora de la situación en materia de seguridad. Continuaron los niveles de violencia sin precedentes, por lo que 2010 mereció el calificativo de año más violento desde 2001, al superar a 2009 al respecto. Como las condiciones de seguridad empeoraron aún más, el personal se vio obligado con más frecuencia a limitar sus movimientos y permanecer confinado en sus recintos. La situación de seguridad imperante en el Afganistán es una de las más complejas y peligrosas en las que actúan las Naciones Unidas. Al-Qaeda y los talibanes siguen considerándolas un blanco legítimo, como puso de relieve el sofisticado ataque al recinto de las Naciones Unidas en Herat del 23 de octubre de 2010.

Pakistán

40. Los 41 incidentes que afectaron al PMA en 2010 representaron un aumento del 32% respecto de los 31 de 2009. De esos 41, el 46% ocurrieron en la provincia de Sindh, el 34% en la provincia de Punjab, el 15% en el Baluchistán y sólo el 5% en el Territorio de la Capital Islamabad. El número de incidentes que afectaron a contratistas y asociados también aumentó: de dos en 2009 a nueve en 2010.

41. Una característica destacada en 2010 fue la inexistencia de incidentes a consecuencia de los cuales hubiera muertos, heridos o secuestros. En 2009, un ataque a la Oficina del PMA en el País, en Islamabad, se saldó con cinco miembros del personal muertos y cuatro heridos, las consecuencias más graves habidas en un solo país. La posterior mejora de las medidas de mitigación redujo notablemente la vulnerabilidad del personal en Islamabad durante 2010. Sin embargo, conviene recordar que los grupos extremistas militantes del Pakistán han demostrado tener capacidad para atacar blancos internacionales bien protegidos.

Incidentes de seguridad, por despachos regionales

42. El Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional, Oriental y Central) (ODJ) y el Despacho Regional para el Sudán (ODS) fueron los que notificaron el mayor número de incidentes de seguridad que afectaron a personal o bienes del PMA en 2010, con 258 y 178 casos, respectivamente. Les siguieron el Despacho Regional de Bangkok (Asia) (ODB) con 113 y el Despacho Regional de Dakar (África Occidental) (ODD) con 111. Los 80 incidentes registrados por el Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe) (ODPC) representan un aumento del 86% respecto de 2009 (Figura 7), pero fueron muchos menos que los 144 registrados en 2008. Como en años anteriores, el menor número de incidentes relacionados con la seguridad —27— fue el notificado por el Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental) (ODC) (Figuras 5 y 6).

Incidentes de seguridad, según las fases del plan de seguridad

43. Como en años anteriores, el mayor número de incidentes de seguridad que afectaron a personal y bienes del PMA ocurrió en zonas en las que estaba en vigor la fase III del plan de seguridad de las Naciones Unidas: 382 incidentes. Las zonas en las que estaba en vigor la fase IV ocuparon el segundo lugar por el número de incidentes relacionados con la

seguridad, con 114, lo que indica que el personal que trabajaba en las zonas en que estaban en vigor las fases III y IV estuvo más expuesto a incidentes de seguridad graves.

44. En 2010, las zonas a las que no se había asignado una fase de seguridad experimentaron el aumento más marcado de incidentes, esto es, un 59%. Los incidentes en las zonas en las que estaba en vigor la fase II aumentaron en un 34% y en las que se encontraban en las fases III y IV en un 17% y un 8%, respectivamente. Las zonas en que estaba en vigor la fase V tuvieron el menor número de incidentes: seis (Figura 8).

Incidentes de seguridad sufridos por personal de contratación nacional e internacional

45. Los miembros del personal del PMA de contratación nacional siguen siendo particularmente vulnerables a las amenazas a la seguridad y representaron la mayoría de las víctimas. En las oficinas fuera de la Sede se produjeron 383 incidentes que afectaron directamente a miembros del personal de contratación nacional, frente a 90 que afectaron a miembros del personal de contratación internacional. Desde 2005, el número de incidentes de seguridad que afectaron directamente a miembros del personal del PMA de contratación nacional ha aumentado en un 121% (Figura 11), mientras que los que han afectado directamente a miembros del personal de contratación internacional han aumentado en un 55%.

Incidentes de seguridad sufridos por contratistas, asociados cooperantes y asociados para emergencias

46. El PMA sigue haciendo el seguimiento de los incidentes de seguridad que afectan al personal de contratistas, asociados cooperantes y asociados para emergencias que lo apoyan. En 2010 se registró un total de 133 incidentes de esa clase: 109 afectaron a contratistas y 24 a asociados, lo que representa un aumento del 20% respecto de 2009 e indica una vuelta a las cifras notablemente superiores registradas en 2008.
47. Como ya se ha indicado, en 2010 seis empleados de empresas contratadas murieron a consecuencia de actos de violencia mientras trabajaban en operaciones del PMA. La forma más frecuente de actos hostiles que afectaron a contratistas siguieron siendo los ataques a los camiones encargados de transportar mercancías del PMA, que aumentaron en un 40% respecto de 2009. De los 63 ataques a camiones registrados en 2010, el número mayor se produjo en el Sudán, con 19, frente a los 16 de 2009. También hubo ataques a camiones contratados en ocho países que no habían padecido incidentes semejantes en 2009: Colombia, Egipto, El Salvador, Etiopía, Filipinas, el Pakistán, la República Democrática del Congo y la República Dominicana.
48. El descenso más pronunciado de los ataques a camiones contratados en 2010 se registró en el Afganistán, con un 42% menos que en 2009. Entre los factores que contribuyeron a esta tendencia positiva figuró la cooperación entre el equipo de seguridad del PMA en el Afganistán y las autoridades nacionales, que facilitaron escoltas policiales para los convoyes de alimentos.
49. Hubo dos casos de empleados de empresas contratadas por el PMA que fueron retenidos o secuestrados en 2010: en uno de ellos, dos empleados fueron retenidos en el Afganistán y, en el otro, una tripulación de tres miembros del UNHAS fue secuestrada en el Darfur meridional (Sudán). En los dos casos, las víctimas fueron liberadas sanas y salvas, pero la aparición de esa amenaza para los contratistas del PMA suscita gran preocupación. Desde que en 2007 el Programa comenzó a registrar los incidentes de seguridad que afectan a los

trabajadores contratados para sus operaciones que no son funcionarios del PMA no se había registrado ningún secuestro de ese tipo de trabajadores.

Incidentes de seguridad clasificados como “otros”

50. Como en 2009, los accidentes de tránsito constituyeron la mayoría de los incidentes clasificados como “otros” en 2010. De los 140 accidentes de tránsito registrados, 111 estuvieron relacionados con el trabajo, lo que representa un aumento del 16% frente a los 95 registrados en 2009 y demuestra un aumento constante respecto de la base de referencia de 56 accidentes registrados en 2005 (Figura 14). En 2010, tres miembros del personal perdieron la vida en accidentes de tránsito, mientras que 25 sufrieron heridas de diversos grados. Además, siete ciudadanos locales murieron y otros 26 resultaron heridos en accidentes de tránsito que afectaron a miembros del personal o bienes del PMA. El mayor número de accidentes de tránsito correspondió al ODJ, con 58 (Figura 15). El Sudán tuvo el mayor número de accidentes correspondientes a un solo país, con 19, seguido muy de cerca por Etiopía, con 14.
51. El número en aumento de accidentes de tránsito pone de relieve la constante necesidad de capacitación de los conductores. El PMA ha lanzado un programa de capacitación de conductores combinado con la puesta en marcha a escala mundial de un sistema de localización de vehículos por satélite. Esa capacitación se imparte en asociación con el Programa mundial de arrendamiento de vehículos.

Conclusiones

52. El continuo aumento del número de incidentes de seguridad registrados pone de relieve que la inseguridad afecta negativamente al personal y las operaciones del PMA en muchas zonas. Sin embargo, las medidas de mitigación adoptadas por el PMA a raíz del ataque de octubre de 2009 a su oficina en Islamabad, la reanudación de los cursos de capacitación del personal en materia de concienciación y otras actividades relacionadas con la seguridad y basadas en una estrategia revisada en la materia y una política de gestión de la seguridad contribuyeron a la evolución positiva observada en el número de incidentes graves ocurridos en 2010.
53. Conviene recordar también que una parte del aumento del número de incidentes registrados puede explicarse por la mejora del sistema de notificación resultante de los esfuerzos desplegados por el personal del PMA sobre el terreno para perfeccionar los mecanismos internos de notificación en materia de seguridad. El acopio y análisis de la información sobre incidentes de seguridad son los primeros pasos necesarios de cara a la adopción de decisiones basadas en pruebas sobre cómo reducir los riesgos para el personal o los bienes.

ACTIVIDADES Y MEJORAS DEL PMA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOBRE EL TERRENO

54. Como el planteamiento de las Naciones Unidas está experimentando un profundo cambio, al pasar del principio de “cuándo marcharse” al de “cómo permanecer”, el propósito general del PMA es el de mantener un sistema sólido e integrado de gestión de la seguridad sobre el terreno logrando tres objetivos primordiales:
- permitir el funcionamiento eficaz de las actividades del PMA garantizando una reacción oportuna y coherente ante todas las amenazas relacionadas con la seguridad y otras emergencias o crisis;

- garantizar un proceso de gestión eficaz de riesgos para la seguridad y una aplicación oportuna y apropiada de las medidas de mitigación correspondientes a todas las operaciones, y determinar los niveles de riesgo aceptable, y
 - formular y aplicar políticas de seguridad interna y procedimientos operacionales pertinentes y óptimos.
55. En consonancia con dichos objetivos, las actividades del PMA en materia de gestión de la seguridad se centran en lo siguiente:
- garantizar una estructura clara de gestión de la seguridad, líneas de comunicación y cadenas de mando claras, la comprensión meridiana de las obligaciones en materia de seguridad y su aplicación eficaz por los funcionarios pertinentes;
 - aplicar rigurosamente las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) y realizar misiones de evaluación de la seguridad, las evaluaciones conexas de la vulnerabilidad a los efectos de ondas expansivas y mejoras de los edificios;
 - ejecutar programas permanentes de capacitación en materia de seguridad destinados al personal directivo superior, los directores de seguridad, los oficiales de seguridad y todo el personal del PMA, y
 - mejorar la capacidad del PMA para recoger, compilar, analizar y difundir información relacionada con las amenazas y los riesgos relativos a la seguridad, para descubrir las tendencias que vayan surgiendo de amenazas futuras con miras a apoyar la adopción de decisiones y contribuir a la planificación operacional y para imprevistos.

Capacidad del PMA en materia de seguridad sobre el terreno

56. Para afrontar las amenazas a la seguridad que van en aumento, el PMA necesita un sólido equipo de seguridad sobre el terreno acorde con las tareas y cometidos necesarios. La capacidad del PMA en esa esfera comprende los oficiales de seguridad sobre el terreno apoyados por la ODF y los auxiliares de seguridad locales en algunos emplazamientos del PMA. El 31 de diciembre de 2010, el PMA contaba con 17 funcionarios de seguridad de categoría profesional en la Sede y 54 oficiales de seguridad sobre el terreno que apoyaban las operaciones del PMA en colaboración con el personal del UNDSS. Cinco oficiales regionales de seguridad —dos en la Sede y uno en cada uno de los siguientes despachos regionales: ODPC, ODJ y ODC— mejoran la capacidad de reacción y el respaldo operacional a nivel regional. Durante 2010 se desplegó a oficiales de seguridad sobre el terreno y oficiales de seguridad regionales para prestar asistencia suplementaria en materia de seguridad en el Afganistán, Bangladesh, Camboya, el Chad, Colombia, Côte d'Ivoire, el Estado Plurinacional de Bolivia, Filipinas, Guinea, Haití, Indonesia, el Iraq, Jordania, Kirguistán, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, Níger, el Pakistán, la República Dominicana, el Senegal, Sri Lanka, Swazilandia, Tayikistán, Uganda y el Yemen.
57. Los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno siguieron haciendo evaluaciones de la seguridad específicas para ayudar a las oficinas en los países a determinar medidas de seguridad físicas y de procedimiento. Durante 2010, varios consultores de la lista de reserva del PMA llevaron a cabo misiones de evaluación de la seguridad en ocho países, mientras que otras 18 corrieron a cargo de los oficiales regionales de seguridad. Están previstas más evaluaciones de la seguridad en 2011, pues más de 40 oficinas en los países no han recibido una misión de evaluación de ese tipo en los dos últimos años.
58. Durante 2010 se revisaron los niveles de dotación de personal de la ODF y se contrató a personal suplementario para la capacitación y el análisis de la información sobre seguridad. La estructura actual de la ODF comprende operaciones, normativa y capacitación y análisis

de la seguridad, con lo que se garantiza la satisfacción de las necesidades de seguridad del PMA.

Oficiales de seguridad sobre el terreno

59. Los oficiales de seguridad sobre el terreno siguen desempeñando un papel decisivo para velar por la ejecución del mandato del PMA en situaciones peligrosas y, con el apoyo de la ODF, garantizar que se adopten sólidas medidas de seguridad a fin de contrarrestar las amenazas, abordar los problemas de seguridad y asesorar a los directores en los países sobre las actividades diarias en materia de seguridad en apoyo de las operaciones de las oficinas en los países. Sin las medidas de mitigación de riesgos adoptadas por los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno probablemente habría habido muchos más incidentes. Los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno están ampliamente reconocidos como un componente necesario de las operaciones del PMA.

El nuevo sistema de niveles de seguridad

60. Las importantes modificaciones hechas en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas se centran en la facilitación de la ejecución de los programas buscando formas de mantener el personal necesario donde se lo necesita y con la máxima seguridad posible. El 1º de enero de 2011, un nuevo sistema de niveles de seguridad substituyó al sistema de fases de seguridad. El nuevo sistema se basa en la evaluación estructurada de las amenazas, resulta más eficaz para las Naciones Unidas y es transparente, coherente y riguroso. Su introducción tiene efectos fundamentales en la forma de evaluar los riesgos para la seguridad y de asignar las medidas de mitigación.

61. La ODF ha celebrado varias sesiones informativas sobre el sistema de niveles de seguridad, incluidas transmisiones web para todo el PMA y una sesión de información para los miembros de la Junta. En la página web del PMA sobre protección y seguridad del personal se han publicado las orientaciones, la política y las preguntas más frecuentes sobre dicho sistema.

Mitigación de los efectos de ondas expansivas

62. El PMA siguió equipando a sus directores de seguridad con orientaciones, procedimientos e instrumentos para aplicar las medidas destinadas a mitigar los efectos de los ataques con artefactos explosivos artesanales. En 2010, la ODF hizo evaluaciones de la vulnerabilidad a los efectos de las ondas expansivas en ubicaciones del PMA del Afganistán, Etiopía, Kenya, el Pakistán, Somalia y Uganda. A raíz de dichas evaluaciones se hicieron recomendaciones sobre el traslado de ciertas oficinas; en el caso de otras, se propusieron procedimientos perfeccionados de control del acceso y protección del perímetro.

63. En respuesta a las amenazas y los riesgos a los que están expuestos concretamente los distintos países, en 2010 se proporcionó equipo adicional para la seguridad y la protección a fin de garantizar que en todas las oficinas del PMA en los países se alcanzara una tasa de aplicación de las MOSS del 92%.

Comité para la seguridad de los locales

64. La ODF siguió prestando asistencia al Comité para la seguridad de los locales del PMA, que se creó con miras a asignar fondos proporcionados por la Junta para el traslado de oficinas e inversiones en mitigación de los efectos de ondas expansivas. El Comité asesora al Jefe de Administración, supervisa la seguridad de las instalaciones utilizadas por el personal del PMA y autoriza los gastos con cargo al Fondo para emergencias relativas a la

seguridad relativos a los traslados de oficinas del PMA debidos a los riesgos para la seguridad, obras importantes de mejora de la infraestructura de seguridad que superan lo prescrito en las MOSS y el diseño y construcción de obras para la mitigación de los efectos de las ondas expansivas y de otra índole en las nuevas instalaciones. La asignación de prioridades de las prescripciones de seguridad para las necesidades concurrentes de las oficinas en los países y los despachos regionales corresponde a la ODF.

65. El apoyo administrativo corre a cargo del grupo de trabajo del Comité para la seguridad de los locales, por mediación de la ODF y de la Dirección de Tecnología de la Información y Gestión de la Infraestructura. En 2010, su equipo de ingeniería sobre el terreno brindó apoyo a los equipos de 26 oficinas en los países mediante la labor de traslado de oficinas y obras para mitigar los riesgos.

Capacitación en materia de seguridad

66. En consonancia con la estrategia de capacitación en materia de seguridad del PMA para el período 2010-2011, la labor se ha centrado principalmente en la puesta en marcha global de un curso revisado y renovado de capacitación para la concienciación en materia de seguridad destinado al personal del PMA en todo el mundo. Al principio dicha capacitación se impartió a escala regional, pero luego se concedió prioridad a determinadas oficinas del PMA tomando como base la evaluación de los lugares con mayor riesgo de desastres o cambios de situación repentinos. En 2010 y comienzos de 2011, los cuatro instructores de la ODF impartieron dicha capacitación en todos los despachos regionales, exceptuada la ODS. Al final de 2010 habían recibido la nueva capacitación 500 miembros, aproximadamente, del personal nacional e internacional. Está previsto ampliar dicha capacitación hasta el final de 2011 para abarcar a los 15 países que ocupan los primeros lugares en la lista de los que presentan un riesgo de bajo a medio, con lo que se impartirá capacitación a 1.500 miembros del personal.
67. Los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno siguieron impartiendo capacitación especializada a profesionales de la seguridad, incluida la necesaria para afrontar situaciones traumáticas, gestionar los incidentes con rehenes, analizar la información sobre seguridad y presentar informes. El curso práctico anual para oficiales de seguridad del PMA sobre el terreno ha llegado a ser un foro de debate de problemas de importancia vital y de los procedimientos óptimos relacionados con la gestión, la aplicación de nuevas políticas, la formulación de procedimientos, la gestión de información, la presentación de informes y el análisis en la esfera de la seguridad.
68. En vista del aumento del número de accidentes de tránsito que afectan a personal y bienes del PMA, la ODF ha lanzado una campaña de capacitación de conductores mediante una asociación con el Programa mundial de arrendamiento de vehículos, junto con la puesta en marcha en todo el mundo de un sistema de localización de vehículos por satélite. Al final de 2010, se había capacitado a 503 conductores y se habían instalado 950 dispositivos de seguimiento por satélite que, junto con una alarma de seguridad silenciosa que se activaba en caso de emergencia, permitían realizar el seguimiento de los vehículos en tiempo real. En el Sudán, gracias a estos sistemas, se recuperaron en 2010 cinco vehículos. Para finales de 2011, 1.500 vehículos, aproximadamente, estarán dotados de localizadores por satélite y el 75% de todos los conductores habrá recibido capacitación.
69. El PMA también acreditó a 35 oficiales de seguridad en el empleo de botiquines de emergencia, de conformidad con los requisitos de las Naciones Unidas, e identificó a proveedores locales cualificados para que impartieran capacitación básica en primeros auxilios.

70. A raíz de la evaluación de los riesgos relacionados con el referéndum de enero de 2011, se capacitó a los miembros del personal destacados en el Sudán Meridional en materia de competencias necesarias en ambientes hostiles y conocimientos básicos de primeros auxilios, en el marco del programa de capacitación en seguridad para las actividades sobre el terreno.
71. La ODF, con un equipo completo de instructores, está ahora en mejores condiciones para capacitar a los directores con cometidos en materia de seguridad, a los coordinadores de las medidas de seguridad y al personal local encargado de la seguridad.

Gestión y análisis de la información en materia de seguridad

72. La ODF ha creado un sistema de análisis de la seguridad y de gestión de la información en la materia, basado en el geoportal de logística², que permite al personal encargado de la seguridad y a los coordinadores de las medidas de seguridad recoger, compilar, analizar y presentar información relacionada con la seguridad y la protección del personal, los bienes y las operaciones del PMA. El 1º de enero de 2011 se puso en marcha dicho sistema en las oficinas en los países que tenían oficiales de seguridad en el terreno; la puesta en marcha en las demás oficinas en los países está prevista para el final de 2011. Se ha propuesto que se pongan elementos de dicho sistema e información de referencia a disposición de otros organismos de las Naciones Unidas, el UNDSS y los asociados cooperantes en el marco de la iniciativa “Salvar vidas entre todos”, lo que intensificaría la colaboración en materia de seguridad entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, internacionales e intergubernamentales.
73. La ODF ha mejorado también la página web sobre seguridad y protección del personal en WPFgo, según el nuevo diseño y estructura de la intranet mundial del PMA. Al reestructurar el sitio, los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno se propusieron velar por que el personal pudiera encontrar fácilmente información sobre seguridad pertinente para su trabajo, viajes y capacitación. En la primera página de WPFgo ahora se publican más comunicados y consejos sobre seguridad. También se ha mejorado la base de datos interna de la ODF, en la que figuran todas las políticas de seguridad y otros documentos afines para que su personal pueda consultarlos y utilizarlos fácilmente.
74. Se ha ampliado la sección de análisis de la ODF para dotarla de mayor capacidad de acopio, análisis y difusión de información sobre seguridad con miras a apoyar la adopción de decisiones y la planificación operacional y para imprevistos, y facilitar un apoyo analítico más específico a los despachos regionales y a las oficinas en los países. El UNDSS y los homólogos del PMA en la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad han reconocido los procedimientos óptimos del PMA al respecto, incluido el análisis exhaustivo de los incidentes de seguridad que ha padecido. Ante la necesidad de una detección oportuna de las amenazas que pueden surgir y afectar al personal, los bienes y las operaciones del sistema de las Naciones Unidas, el PMA ha propuesto la creación de un mecanismo de coordinación de todos los elementos analíticos de los organismos de las Naciones Unidas y la Dependencia de Evaluación de las Amenazas y los Riesgos del UNDSS, lo que permitiría la creación de sinergias en la esfera de la recopilación y análisis de información procedente de todos los departamentos, la creación de asociaciones para compartir la información y la utilización de unas capacidades analíticas mejoradas y aprobadas por la Asamblea General para el UNDSS, incluidos los centros de operaciones e información sobre la seguridad y los analistas autónomos sobre el terreno.

² Un geoportal es un tipo de portal web utilizado para tener acceso a información y servicios geográficos.

Financiación de la seguridad

75. La gestión de los riesgos para la seguridad requiere inversiones. El PMA reconoce que no debe haber ningún “programa sin seguridad” ni “seguridad sin recursos”. Para mantener una gestión eficaz de los riesgos para la seguridad en condiciones extremas y complejas en materia de seguridad, el PMA tiene que garantizar una financiación apropiada y sostenible. En su primer período de sesiones ordinario de 2011, la Junta aprobó 10,2 millones de dólares suplementarios para las oficinas en los países que cuentan con escasas contribuciones con cargo al presupuesto de costos de apoyo directo (CAD) y para los países en los que la situación en materia de seguridad haya cambiado rápidamente y se necesiten recursos financieros rápidamente. Con sus contribuciones financieras, la ODF seguirá velando por que se apliquen medidas adecuadas de mitigación con miras al cumplimiento de las MOSS; se imparta capacitación en materia de seguridad al personal, a los directores con cometidos en materia de seguridad y a los profesionales de la seguridad; se lleven a cabo con frecuencia misiones de evaluación de la seguridad y de la vulnerabilidad a los efectos de las ondas expansivas, y se apliquen medidas de mitigación de los efectos de las ondas expansivas en los países donde ese riesgo es elevado. Los servicios de seguridad del PMA sobre el terreno, por mediación de los oficiales de seguridad regionales, han mejorado su capacidad para prestar asistencia a los despachos regionales y a las oficinas en los países con el fin de concienciar sobre la necesidad de una financiación adecuada de las medidas de mitigación en materia de seguridad en los presupuestos de CAD.

Actividades de seguridad interinstitucionales

76. El PMA sigue participando en la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, que formula políticas y procedimientos para orientar las actividades relacionadas con el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas. En 2010, el PMA formó parte de varios grupos de trabajo de la Red, entre ellos el grupo de trabajo sobre la importancia crítica de los programas —la idea de que los riesgos que corren las Naciones Unidas son proporcionales a la importancia del programa de que se trate— y el grupo de trabajo sobre probabilidad, encaminado a mejorar el modelo de evaluación de las amenazas y los riesgos y a garantizar un planteamiento coherente de la probabilidad de los sucesos al gestionar las amenazas y los riesgos. Se espera que dichos grupos de trabajo presenten sus conclusiones iniciales en el período de sesiones que el Grupo Directivo de la Red celebrará en la primavera de 2011.

77. En el grupo de trabajo sobre capacitación de mujeres en materia de seguridad, el PMA elaboró un programa que dio a conocer a todos los miembros de la Red. A partir de su experiencia, el PMA se propone encabezar un grupo de trabajo sobre localización de bienes y personal por satélite y contribuir a la conversión del sistema mundial de análisis de la seguridad y de gestión de la información en la materia en un sistema mundial de notificación de incidentes que abarque todo el sistema de las Naciones Unidas.

78. El PMA siguió fomentando la iniciativa “Salvar vidas entre todos”, que se centra en la creación de una red de organizaciones concienciadas acerca de la seguridad y comprometidas con el intercambio de información y el aprovechamiento mutuo de los procedimientos óptimos en materia de gestión de la seguridad. Recientemente se ha revisado ese marco para garantizar una aplicación perfeccionada y gradual.

ANEXO

INCIDENTES GRAVES DE SEGURIDAD EN QUE SE VIERON AFECTADOS PERSONAL O BIENES DEL PMA, EN 2010 (*todos los tipos*)

Tipo de incidente	Total en 2005	Total en 2006	Total en 2007	Total en 2008	Total en 2009	Total en 2010	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2005	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2006	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2007	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2008	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2009	Total de incidentes relacionados con el trabajo en 2010
Fallecimientos	16	13	17	11	17	15	3	0	4	3	5	1
Lesiones	20	14	8	20	23	23	9	2	4	7	13	10
Detenciones	30	25	26	45	48	56	17	18	12	20	29	30
Total parcial	66	52	51	76	88	94	29	20	20	30	47	41
Evacuaciones	4	1	2	4	0	0	4	1	2	4	0	0
Traslados	23	28	16	19	22	22	23	28	16	19	22	22
Evacuaciones médicas	23	8	19	11	21	29	23	8	19	11	21	29
Total parcial	50	37	37	34	43	51	50	37	37	34	43	51
Hurtos	85	91	89	104	74	101	63	64	80	75	62	77
Robos	34	21	80	121	92	131	22	2	68	94	59	87
Agresiones	14	9	29	30	8	17	11	5	21	14	3	8
Robos de vehículos ocupados	14	4	5	17	8	7	13	4	5	15	5	4
Reenvasado de alimentos	10	1	0	0	0	0	10	1	0	0	0	0
Allanamientos con fines delictivos	9	13	10	17	23	35	5	6	4	5	5	2
Daños a los bienes del PMA	2	8	15	19	21	30	2	8	15	19	21	30
Amenazas	25	12	22	29	24	34	20	9	18	18	18	23
Hostigamiento	2	5	8	17	15	9	2	3	4	11	8	6
Accidentes de tránsito	56	52	64	86	121	140	38	40	49	69	95	111
Incidentes aéreos	8	6	5	2	1	5	8	6	5	2	1	5
Otros	38	59	69	105	102	131	37	47	52	87	78	108
Total parcial	297	281	396	547	489	640	231	195	321	409	355	461
TOTAL	413	370	484	657	620	785	310	252	378	473	445	553



Figura 1: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005-2010

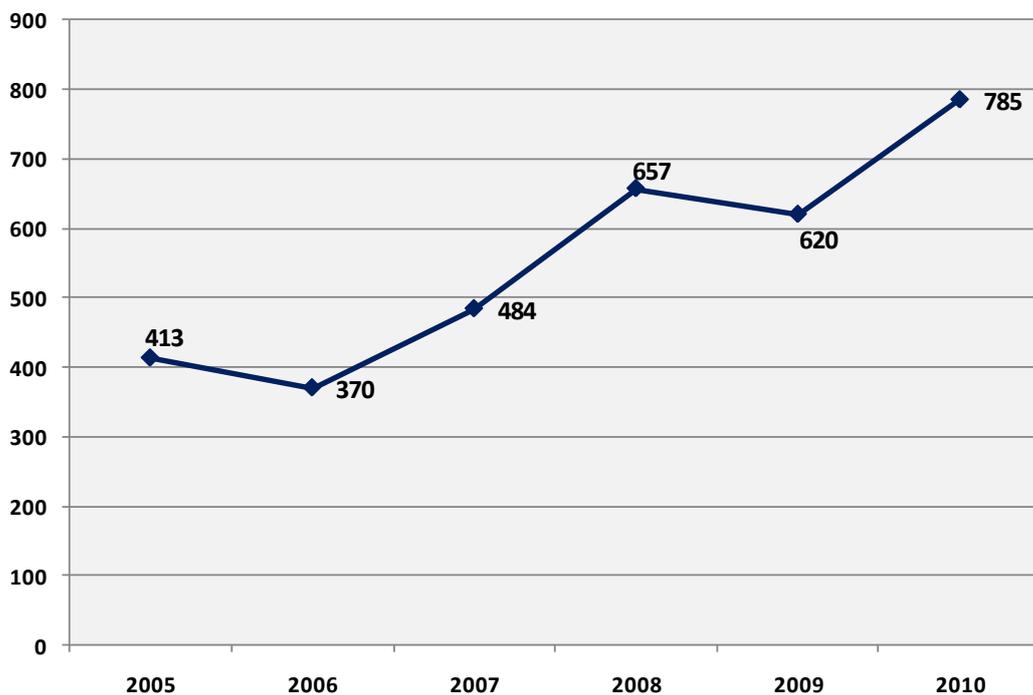


Figura 2: Países con las tasas más altas de incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2010

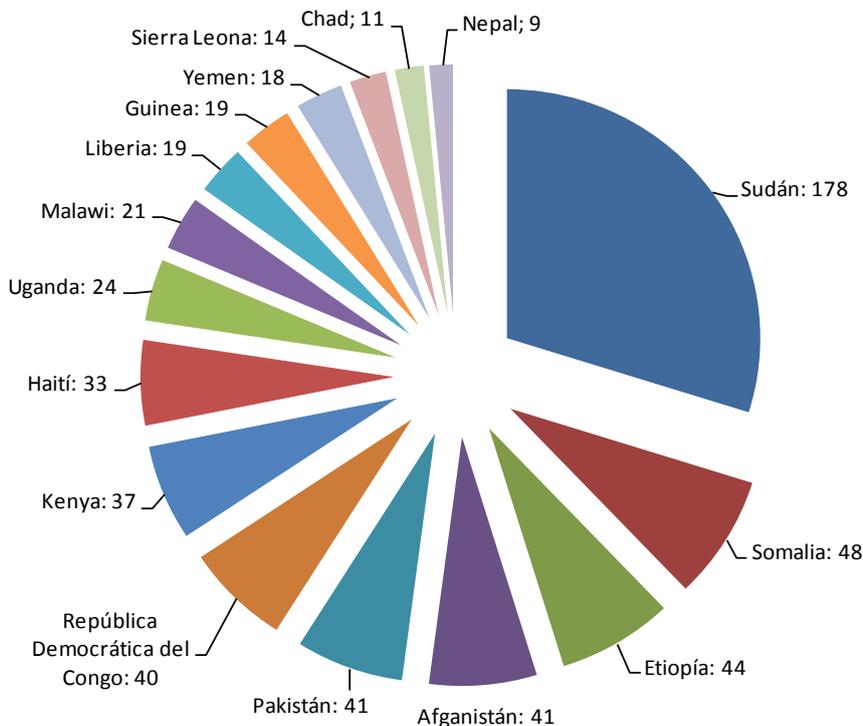


Figura 3: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2006-2010 – Grupo de países en los que se registró el mayor número de incidentes

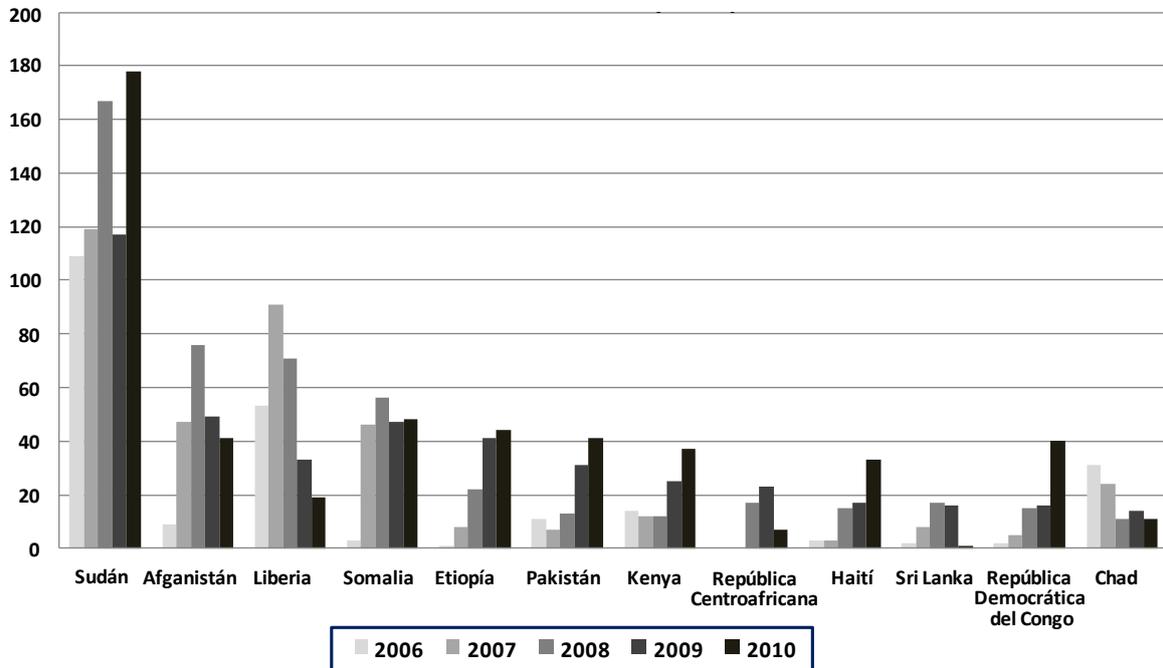


Figura 4: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en el Sudán, en 2008, 2009 y 2010

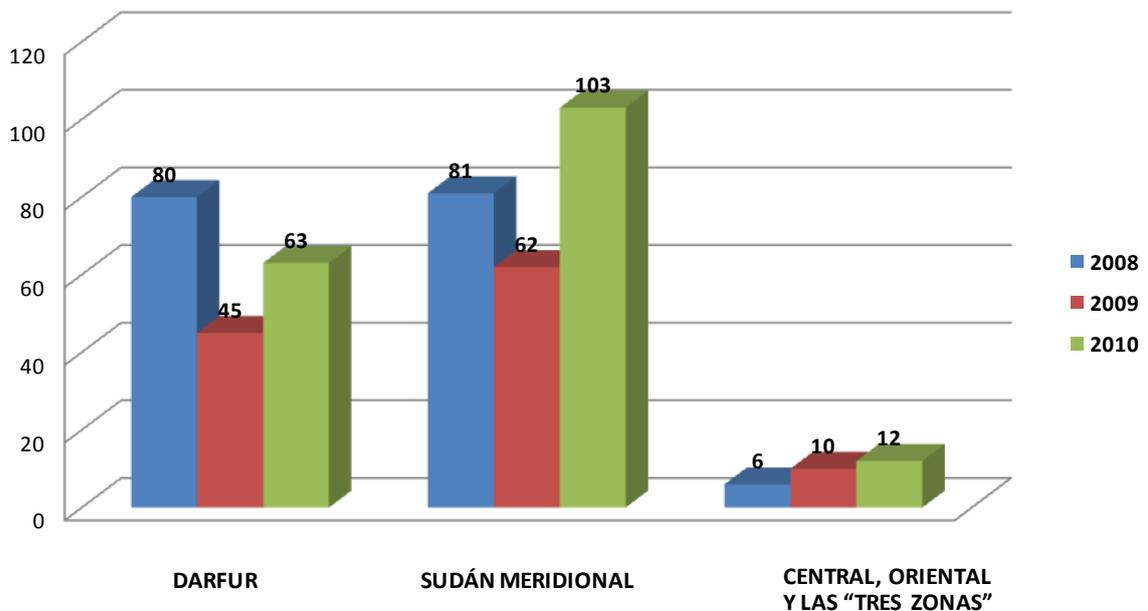


Figura 5: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2010, por despacho regional

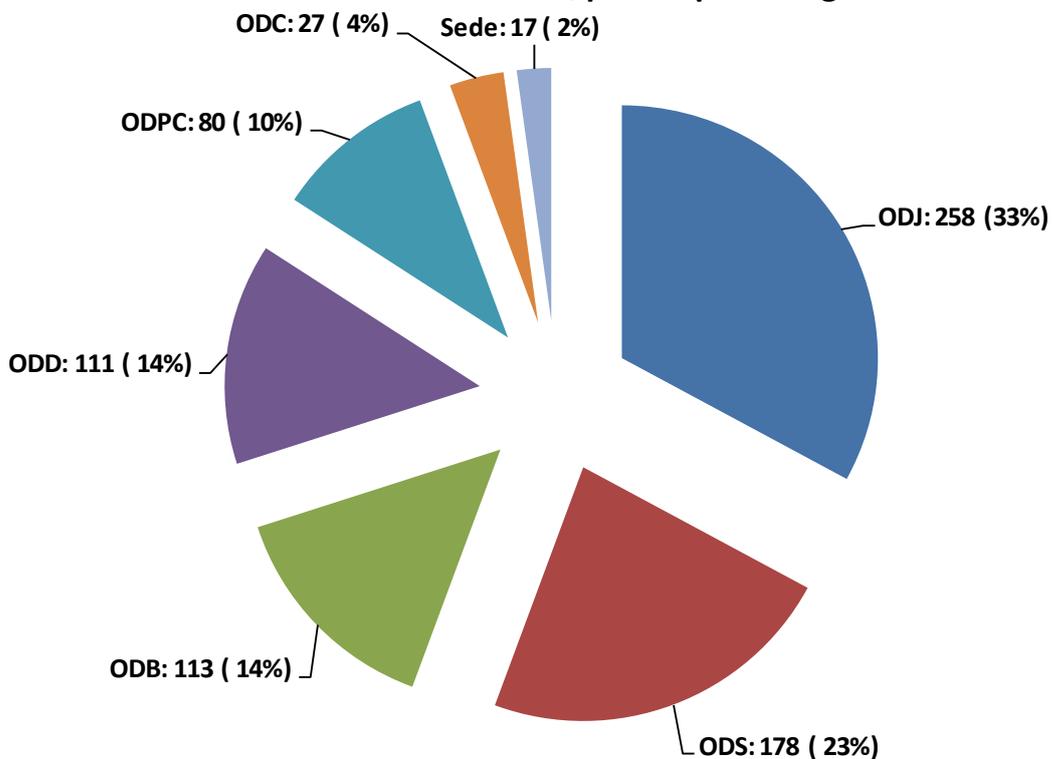
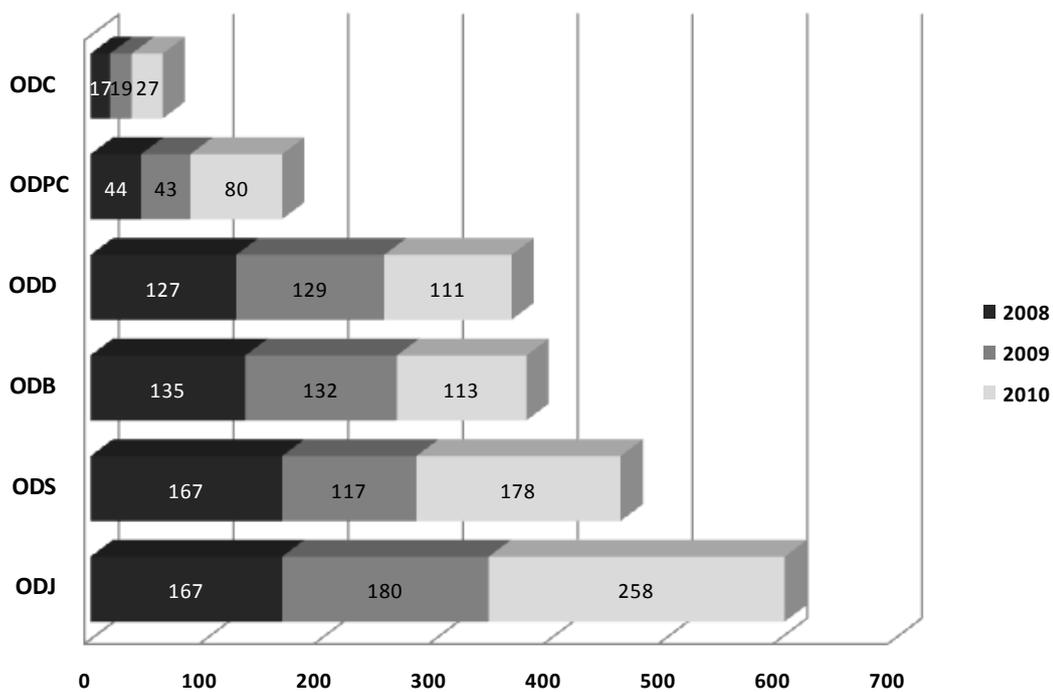


Figura 6: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2008, 2009 y 2010, por despacho regional



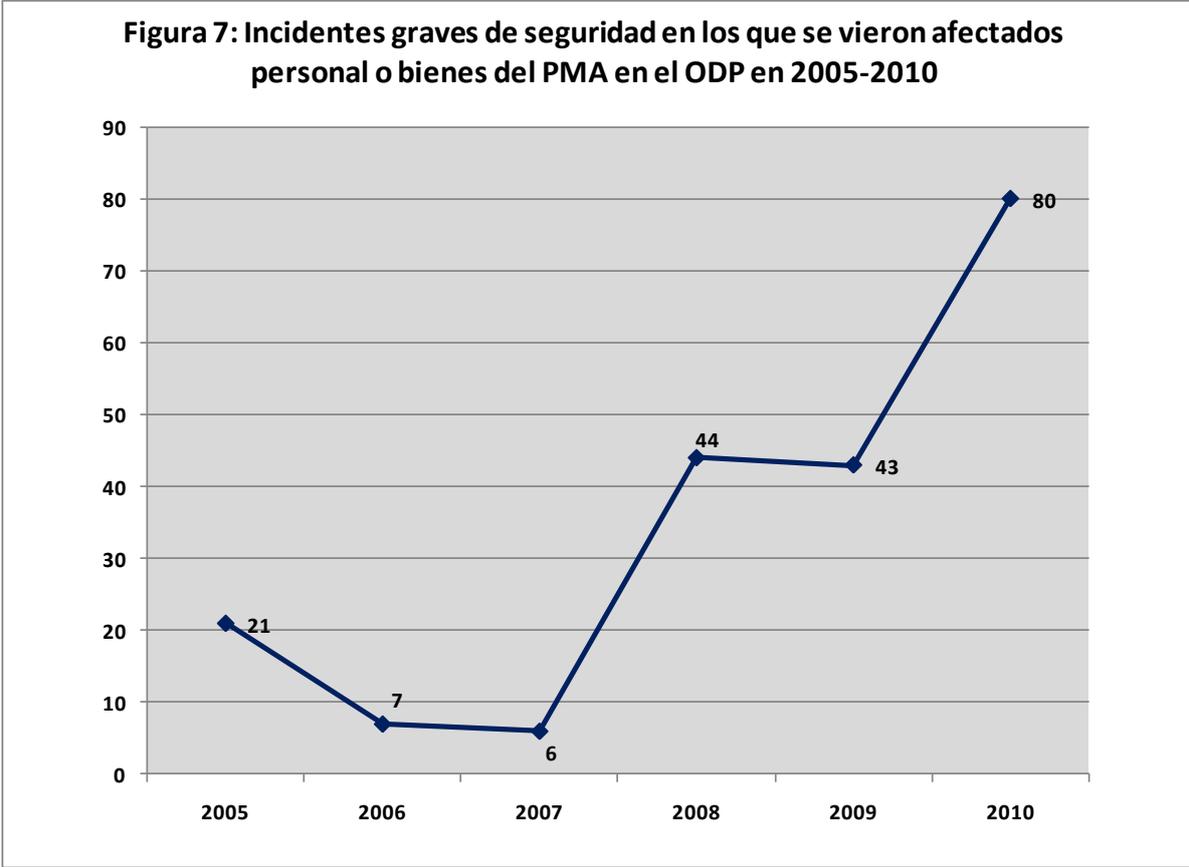


Figura 8: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2008, 2009 y 2010, por fase de seguridad de las Naciones Unidas

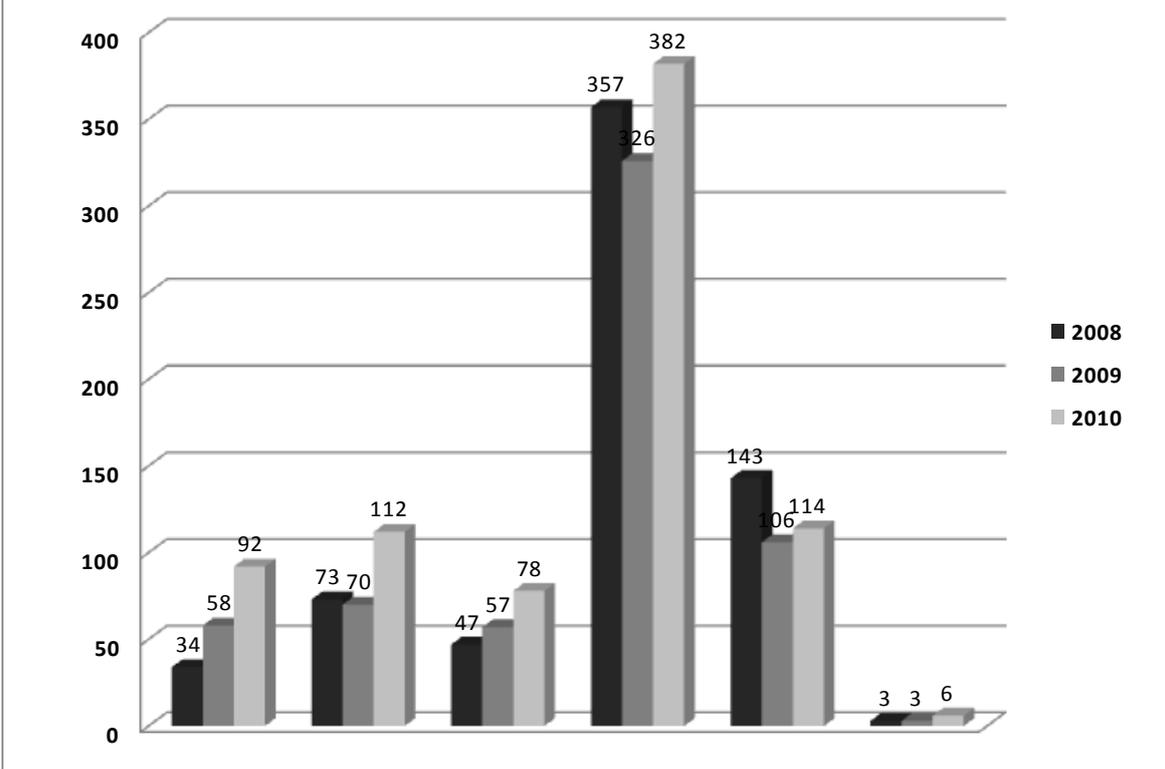


Figura 9: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2010: delitos contra la propiedad

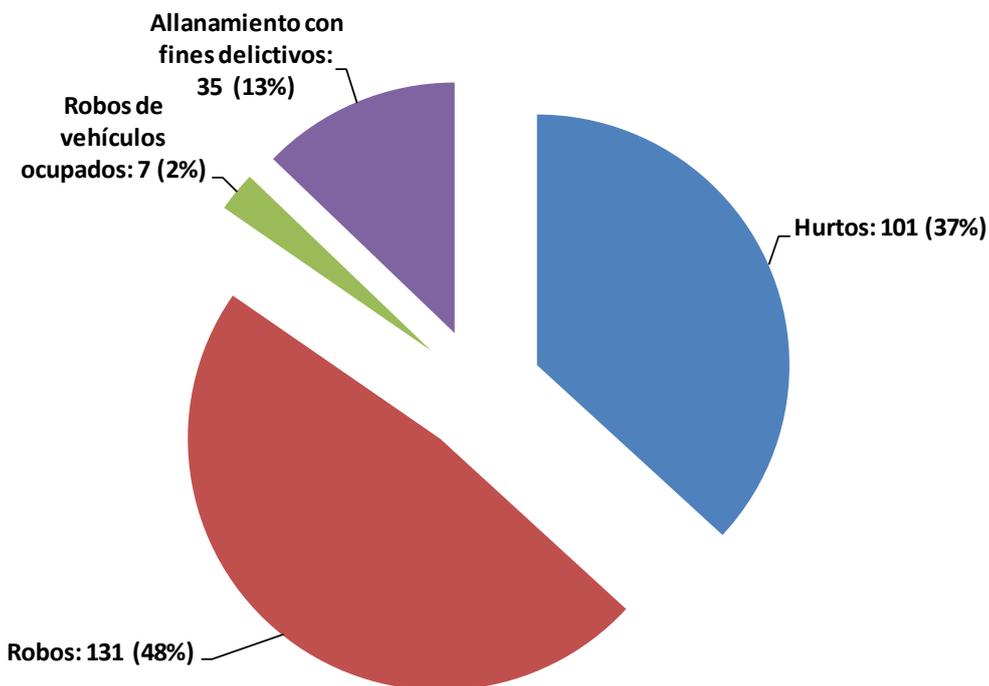
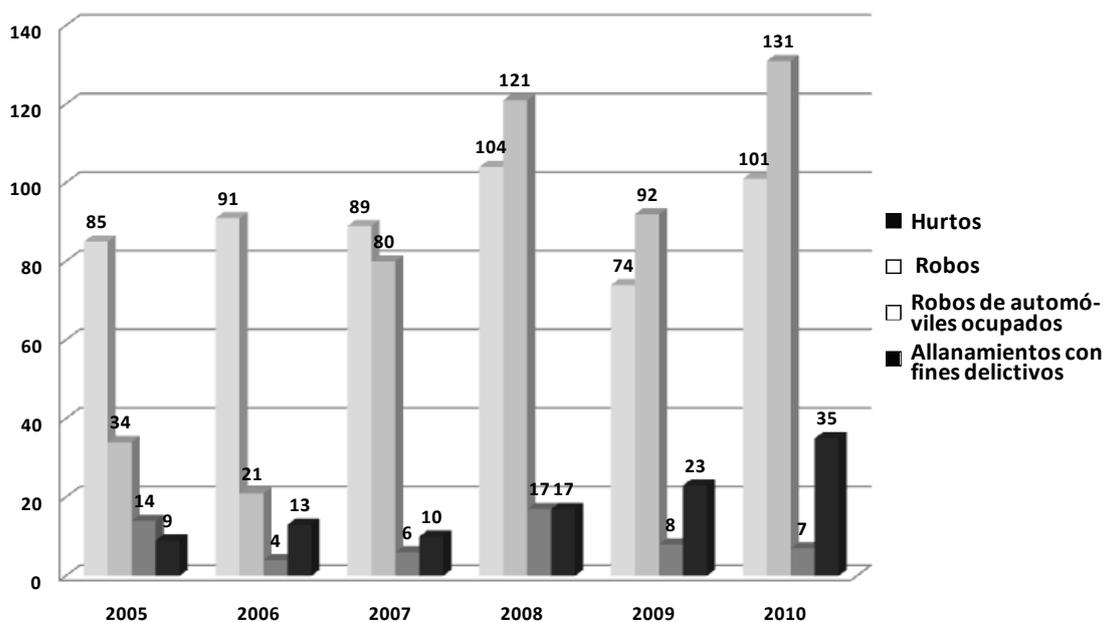


Figura 10: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005-2010: delitos contra la propiedad



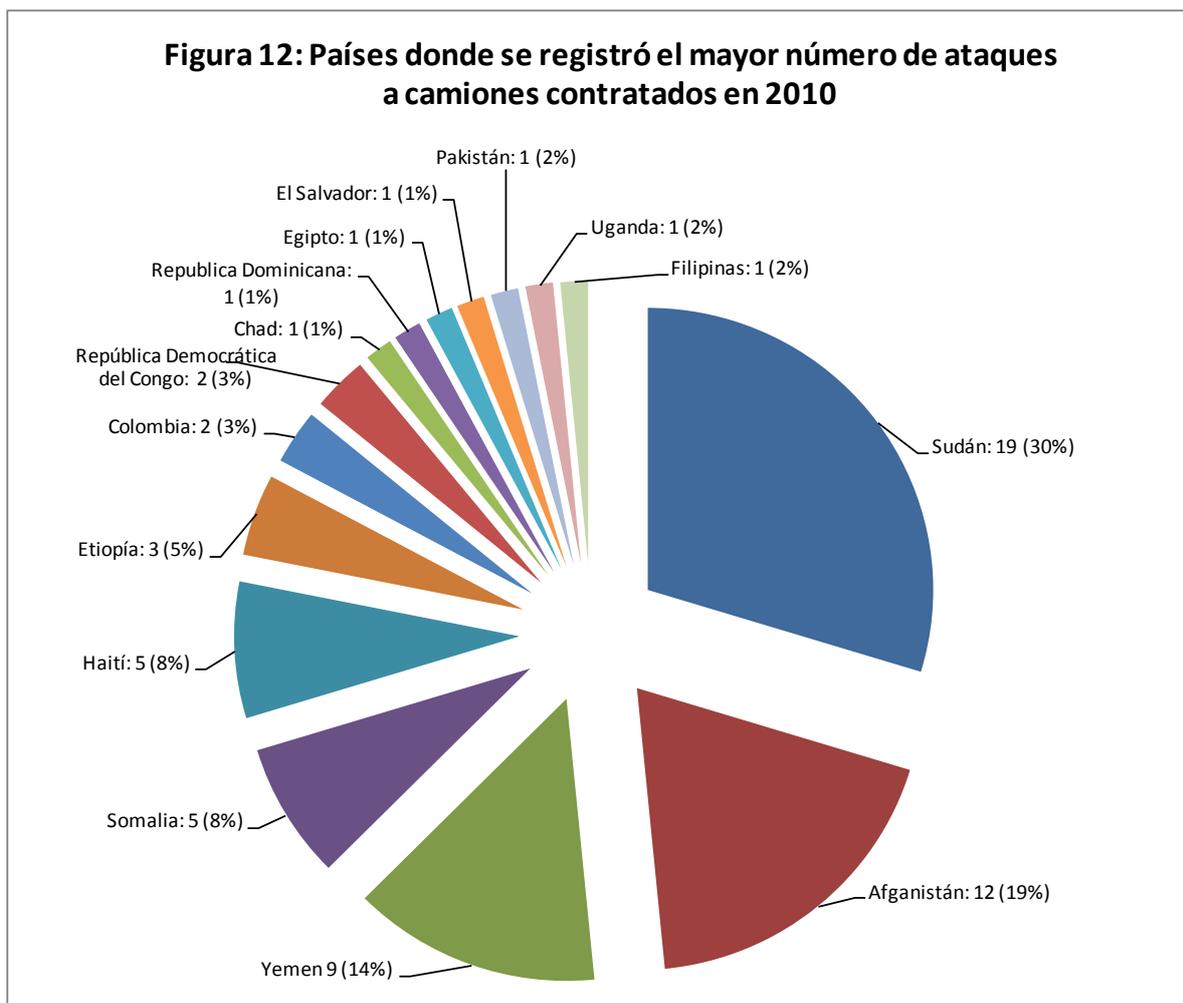
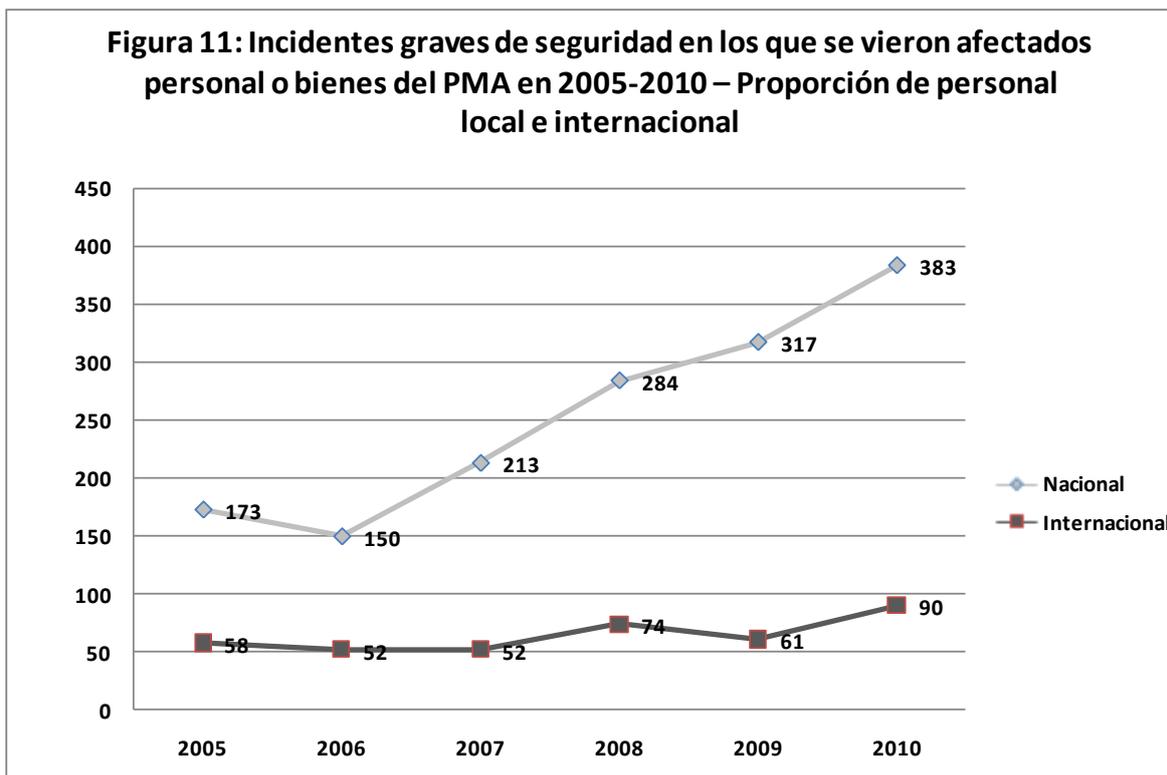


Figura 13: Países en los que se registró el mayor número de ataques a camiones contratados en 2008, 2009 y 2010

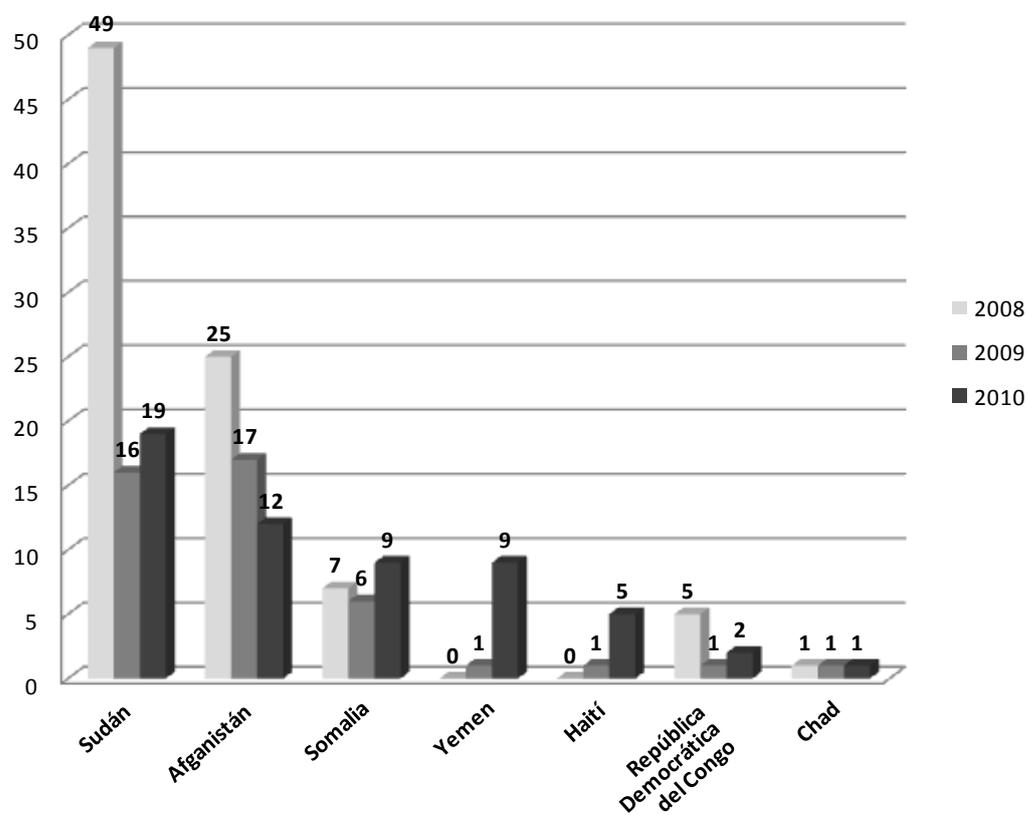


Figura 14: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005-2010

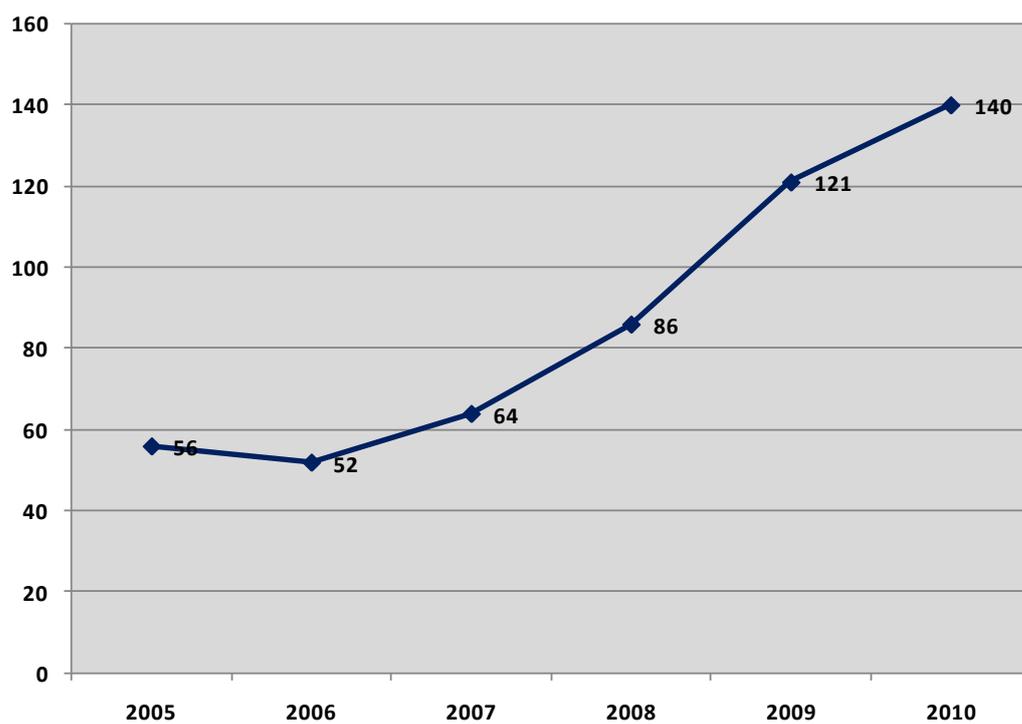


Figura 15: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2008, 2009 y 2010, por despacho regional

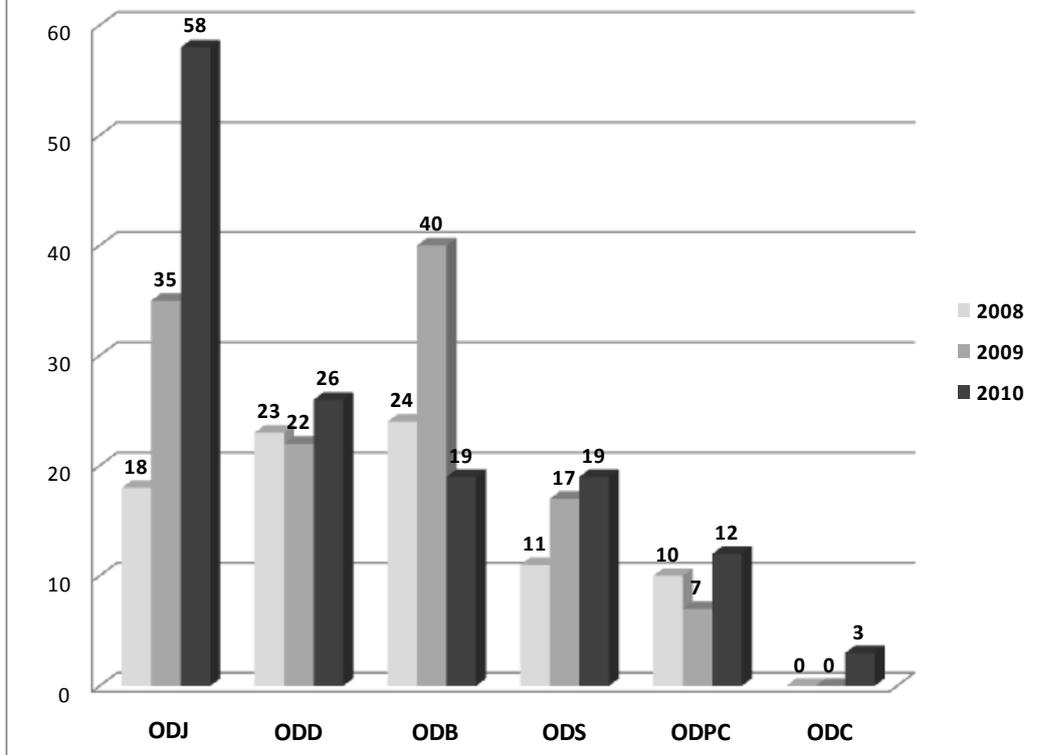
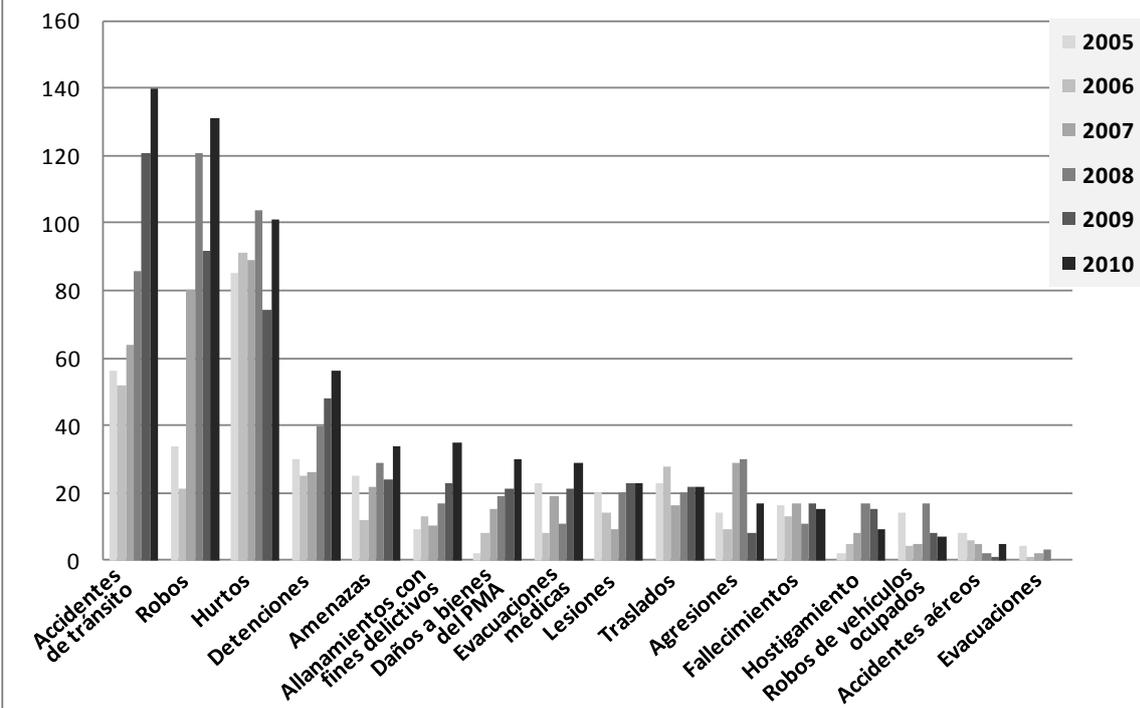


Figura 16: Incidentes graves de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005-2010, por tipo de incidente



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CAD	costos de apoyo directo
MOSS	normas mínimas operativas de seguridad
ODB	Despacho Regional de Bangkok (Asia)
ODC	Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental)
ODD	Despacho Regional de Dakar (África Occidental)
ODF	Subdirección de Seguridad sobre el Terreno
ODJ	Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional, Oriental y Central)
ODPC	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
ODS	Despacho Regional para el Sudán
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas