

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 12 - 15 de mayo de 1998

PERFILES DE LAS ESTRATEGIAS EN LOS PAÍSES

Tema 4 del programa



Distribución: GENERAL

WFP/EB.2/98/4/2

24 marzo 1998

ORIGINAL: INGLÉS

PERFIL DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS - NEPAL

RESUMEN

Nepal es un país menos adelantado (MA) con un nivel de ingresos per cápita de 200 dólares, que en 1997 ocupaba el lugar 154 de un total de 174 países (Informe sobre Desarrollo Humano). El crecimiento económico real ha sido lento e irregular; los ingresos per cápita sólo han ido aumentando el 0,9 al año, durante el período 1964/1994. Según se estima, la incidencia de la pobreza ha aumentado del 31 por ciento, en 1977/78, a alrededor del 45 por ciento, en 1996. Nepal lleva cierto atraso con respecto a los países vecinos no sólo en lo relativo al progreso económico sino también por lo que concierne a los principales indicadores humanos. Las mujeres constituyen el grupo más desfavorecido según todos los indicadores del desarrollo socioeconómico, tales como esperanza de vida, alfabetización, estado nutricional e índice de matrícula escolar.

La mitigación de la pobreza representa uno de los objetivos explícitos del noveno plan quinquenal que ha de llevarse a cabo en el período 1997/2002. En el plan figura un pronóstico a largo plazo de 20 años para lograr, entre otras cosas, los objetivos de mitigación de la pobreza y creación de empleo.

La ayuda alimentaria del PMA seguirá dirigiéndose a la población rural pobre, las mujeres, los niños y los grupos desfavorecidos y socialmente marginados, y se centrará en tres aspectos principales. El primero concierne al aumento de la seguridad alimentaria de la población destinataria mediante la ampliación de la base productiva de los agricultores en pequeña escala, lo que se logrará con el apoyo del proyecto en curso del PMA destinado a mejorar la infraestructura rural (Nepal 5572.00). El segundo aspecto se refiere a la dimensión social e incluye la continuación de la asistencia que presta actualmente el Programa al sector de la enseñanza y una nueva intervención en forma de programa de salud materno-infantil (SMI) encaminado a hacer frente, en coordinación con el UNICEF y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), a la elevada tasa de mortalidad y discapacidades infantiles y maternas. Por último, a causa de la incidencia periódica de sequías, inundaciones y desprendimientos de tierra en el medio montañoso, será inevitable que deba prestarse socorro de urgencia.

El Perfil de la estrategia en el país (PEP) constituirá la base del futuro programa en el país que se someterá a la Junta Ejecutiva, en su primer período de sesiones ordinario de 1999, para su aprobación. Si se excluyen las necesidades de las operaciones prolongadas de socorro (OPS), para el programa en el país se requerirá una cantidad estimada de 150 000 toneladas de alimentos (incluidas 50 000 toneladas reservadas para las situaciones de urgencia) para un período de cinco años.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	J. Cheng-Hopkins	tel.: 6513-2209
Coordinador de programas:	T. Araia	tel.: 6513-2359

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



INTRODUCCIÓN

1. Nepal es un reino sin litoral en la región del Himalaya, rodeado por China al norte y por India al oeste, sur y este. El país es en su mayor parte montañoso; clasificaciones secundarias prevén ulteriores divisiones entre la región de colina y la región de montaña. Solamente un 23 por ciento de su superficie total está constituida por las llanuras rectilíneas del Terai, donde reside alrededor del 50 por ciento de la población del país.
2. Sin embargo, existe cierto contraste entre la atractiva fisiografía que envuelve las elevadas cumbres de la cordillera del Himalaya y la funesta situación del sector económico y social. Nepal es uno de los países menos adelantados (MA) del mundo¹, con unos ingresos per cápita de 200 dólares², y ocupa el lugar 154 de un total de 174 países, según el Informe sobre Desarrollo Humano de 1997. El crecimiento económico real ha sido lento e irregular, y los ingresos per cápita sólo han aumentado el 0,9 por ciento al año durante el período 1964-94. Se estima que la incidencia de la pobreza ha aumentado del 31 por ciento, en 1977-78, a alrededor del 45 por ciento, en 1996. Cuatro quintas partes, aproximadamente, de la población total no tiene acceso a los servicios higiénicos y casi la mitad de la población no dispone de agua potable. Nepal está atrasado con respecto a los países vecinos no sólo en cuanto a progreso económico, sino también por lo que refiere a los principales indicadores humanos tales como alfabetización de adultos, mortalidad materna e infantil, consumo de alimentos, disponibilidad de agua potable, y servicios de saneamiento y de atención de salud.

LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA, EL HAMBRE Y LA POBREZA

La inseguridad alimentaria nacional

3. La inseguridad alimentaria ha ido aumentando gradualmente, debido en gran parte a que la tasa de crecimiento de la población (2,5 por ciento al año) ha superado el índice de crecimiento de la producción alimentaria (2,3 por ciento al año). En los últimos decenios la disponibilidad total de alimentos ha disminuido constantemente. Durante los años setenta, la disponibilidad de alimentos per cápita se estimaba en 310 kilogramos; en los años ochenta bajó a 290 kilogramos, y durante los noventa se redujo ulteriormente a 270 kilogramos. Se estima que el 36 por ciento de la población consume una cantidad inferior a la que permite satisfacer las necesidades mínimas de calorías, y que el tercio de la población con menores recursos consume el 75-80 por ciento solamente de las calorías mínimas necesarias. Habida cuenta del patrimonio de recursos del país, las perspectivas agrícolas para el futuro no son muy alentadoras. Una proyección decenal de la situación del balance de alimentos, basada en las estimaciones actuales de las tasas de crecimiento anual de la población y la producción alimentaria, indica que en el año 2002/3 Nepal seguirá teniendo un balance alimentario negativo del orden de más de 25 000 toneladas (Informe sobre el Programa especial para la seguridad alimentaria en Nepal (SPIN), FAO, 1996).

¹ Nepal está clasificado por la FAO también como país de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA).

² Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. En enero de 1998, un dólar EE.UU. equivalía a 63 rupias nepaleses.



4. Sin embargo, la inseguridad alimentaria a nivel nacional encubre la magnitud y estructura de los déficit alimentarios que se registran a nivel regional y de distrito; se trata de una carencia que tiende a aumentar. En 1975, 32 de los 75 distritos del país se consideraban deficitarios en alimentos; según las últimas estimaciones hoy son deficitarios 45 de los 75 distritos. La estructura es muy clara: la mayor parte de los distritos de montaña y colina sufren déficit alimentarios prolongados. De hecho, estos déficit afectan a los 16 distritos de la región de montaña, a 33 de los 39 distritos de la región de colina, y sólo a seis de los 20 distritos del Terai. En las estimaciones del déficit alimentario se registran amplias variaciones. La política de fronteras abiertas con la India aplicada al movimiento de productos dificulta la estimación de los déficit efectivos. Sin embargo, la información procedente del Ministerio de Suministros indica que las importaciones alimentarias han aumentado notablemente. El total de las importaciones oficiales de alimentos ha aumentado de unas 31 000 toneladas, en 1990/91, a alrededor de 67 000 toneladas, en 1996; de éstas, el 78 por ciento aproximadamente representa compras comerciales y el 22 por ciento ayuda alimentaria. Debido a la tasa de producción alimentaria actual y a la perspectiva de un déficit persistente, es posible que para el comienzo del siglo XXI el costo global de las importaciones de alimentos ascienda anualmente a poco menos de 65 millones de dólares al año (a los precios actuales).
5. La manifestación más directa de la pobreza en los hogares consiste de lejos en la incapacidad para asegurar a la familia una cantidad suficiente de alimentos; siguen inmediatamente después las carencias relativas a la atención sanitaria, la ropa y la vivienda. Sin embargo, las estimaciones referentes a la incidencia de la pobreza varían considerablemente ya que constituyen una función de las distintas definiciones del umbral de pobreza¹. En cuanto a la dimensión espacial, la incidencia de la pobreza es elevada en las zonas que están dotadas de una infraestructura frágil a causa de su lejanía, lo que da lugar a servicios de alto costo, inversiones de bajo rendimiento y falta de bienes comunitarios. Un Grupo de trabajo sobre mitigación de la pobreza de la Comisión de Planificación Nacional (1992) identificó cuatro variables estructurales para delimitar la pobreza desde el punto de vista espacial: a) acceso local a servicios básicos como escuelas, servicio postal, centros de atención de salud y centros veterinarios, sistemas de abastecimiento de agua potable, y centros comerciales; b) caminos; c) redes de comunicación; y d) condiciones ecológicas. En Nepal predomina la pobreza rural. Si se consideran como indicadores de pobreza los aspectos relacionados con la inseguridad alimentaria, la inaccesibilidad y la falta de oportunidades de empleo, la región montañosa es la zona más aquejada por la pobreza, seguida de la región de colina y del Terai. Se registra de manera análoga cierta disparidad regional en cuanto al nivel de desarrollo y la magnitud de la pobreza. La región más occidental y la región centroccidental están atrasadas con respecto a las otras, según todos los indicadores de desarrollo socioeconómico. Sin embargo, Nepal se enfrenta también a una de las tasas de urbanización más elevadas del mundo, y el crecimiento incontrolado de las zonas urbanas ha dado lugar asimismo a una rápida difusión de la pobreza urbana. Las estimaciones de la Comisión de Planificación Nacional indican que el 15 por ciento de la población urbana vive por debajo del umbral de pobreza, frente al 45 por ciento de la población de las zonas

¹ La estimación del 40 por ciento formulada por la Comisión de Planificación Nacional (CPN) en 1990 se basa en los ingresos necesarios para satisfacer la necesidad mínima de calorías, a los precios vigentes. La estimación del Banco Mundial del 71 por ciento, formulada en el mismo año, se basa en un nivel de ingresos correspondiente a la "definición de pobreza absoluta aceptada a nivel internacional". Michael Lipton, del Institute of Development Studies (Sussex), define a la población pobre (estimación del 66 por ciento) como la población cuyos gastos en alimentos corresponden al 70 por ciento o más del gasto total del hogar.



rurales. Los jóvenes sin empleo, los niños trabajadores y los obreros no cualificados están incluidos en la categoría de la población urbana pobre.

6. La dimensión cíclica de la pobreza está arraigada en la estructura de la tenencia de tierras y en las varias discriminaciones sociales y jurídicas vigentes en la sociedad nepalesa. La distribución de las tierras es muy asimétrica, y más del 50 por ciento de los hogares poseen el 6,6 por ciento, solamente, de la tierra cultivada total. El patrimonio de tierras de labranza es escaso tanto en el Terai (donde la explotación media es de poco más de una hectárea) como en la región montañosa (donde la explotación media es de menos de una hectárea), y se registra una enorme presión para ampliar la superficie cultivada, en la mayor parte de los casos a expensas de una ordenación sostenible de los recursos naturales. El tamaño de estas pequeñas explotaciones no es suficiente para sustentar a una familia, sobre todo si la parcela no es de regadío. En el Terai gran parte de las familias no poseen tierra (10 por ciento) o son arrendatarias (alrededor del 40-50 por ciento). Los bajos salarios y la inseguridad de los acuerdos de arrendamiento constituyen un débil incentivo para utilizar las tierras de manera eficaz. Según se estima, el índice de subempleo oscila entre el 45 y el 65 por ciento, siendo las tasas de las zonas rurales más elevadas que las de las zonas urbanas, las de la región montañosa más elevadas que las del Terai, y las tasas relativas a las mujeres más elevadas que las referentes a los hombres. Dado que el índice de crecimiento de la población es del 2,5 por ciento al año, la agricultura puede proporcionar empleo sólo durante unos pocos meses al año. Un equipo regional asiático para el fomento del empleo llegó a la conclusión de que un trabajador agrícola en Nepal tiene trabajo, por término medio, durante 55 días al año en la región montañosa, y durante 180 días en el Terai. Las otras oportunidades de empleo son muy limitadas y es a causa de esta situación económica desesperada que cientos de miles de nepaleses emigran a la India temporalmente para trabajar como mano de obra no especializada.
7. El aspecto social que contribuye a alimentar la estructura cíclica de la pobreza se relaciona con la situación de la mujer y de otros grupos explotados. Las mujeres son el grupo más desfavorecido según todos los indicadores de desarrollo socioeconómico, tales como esperanza de vida, alfabetización, estado nutricional y matrícula escolar. Casi el 75 por ciento de todas las faenas agrícolas está a cargo de las mujeres, además de los quehaceres domésticos, la recolección de forraje, agua y leña, y el cuidado del ganado. Los hábitos socioculturales y religiosos imponen rígidas limitaciones a la vida cotidiana de la mujer nepalesa. Los hogares encabezados por mujeres son, por lo general, más pobres que los hogares donde el jefe de familia es un hombre, ya que las mujeres poseen menos tierra o bien carecen totalmente de tierras, tienen menos oportunidades y constituyen el grupo más vulnerable en todas las capas de la sociedad. Sin embargo, en la sociedad nepalesa no se registran solamente disparidades por motivo de género, sino también disparidades por motivo de casta, en particular en las zonas rurales. Hay varias categorías de ciudadanos que se hallan en condiciones de degradación y sufrimiento extremos ya sea a causa de su grupo étnico, edad o sexo, o porque son víctimas directas de alguna forma de explotación. Por ejemplo, según se ha informado, un elevado porcentaje de “kamaiya” (quienes trabajan en condiciones de esclavitud) viven por debajo del umbral de pobreza.
8. Por lo tanto, es difícil formular estimaciones de la pobreza, y de hecho es posible que la utilización de definiciones específicas para el contexto resulte más pertinente al objetivo de reducir la pobreza. No obstante, si se toman en consideración todos los factores, se halla en condiciones de pobreza casi la mitad de la población, es decir, entre los ocho y los nueve millones de personas, la mayor parte de las cuales dependen para su sustento de las actividades agrícolas.



9. La incidencia periódica de las catástrofes naturales –sobre todo inundaciones, sequías, desprendimientos de tierra y terremotos– acrecenta el aspecto de vulnerabilidad de la población. Las nubes monzónicas provocan lluvias torrenciales que causan a su vez desprendimientos de tierra y crecidas repentinas en la región montañosa central, e inundaciones en las llanuras del Terai. Las inundaciones y los desprendimientos de tierra seguirán representando una grave amenaza para el país dado que la erosión natural en el Himalaya está acelerada por la influencia del hombre. El aumento de la deforestación y los cultivos indiscriminados han agravado la erosión edafológica en el frágil ecosistema de montaña. Las inundaciones que se verificaron en 1984 y 1987 afectaron a la mayor parte de la superficie del Terai. De manera análoga, las precipitaciones de 1993, que fueron las más intensas jamás registradas en la historia de Nepal, dieron lugar a inundaciones que causaron la muerte de 1 500 personas y provocaron daños por cinco mil millones de rupias. Según se ha notificado, cada año, durante la temporada de lluvias, se verifican 12 000 desprendimientos de tierra. Al mismo tiempo, también se producen sequías ocasionales que perjudican la vida de la población. La grave sequía de 1981/82 causó daños importantes a los cultivos y dio lugar a una disminución del 1,4 por ciento en el producto interno bruto (PIB). La sequía de 1994/95 provocó igualmente daños considerables a la producción agrícola. A menudo, sin embargo, la falta o la llegada tardía de las precipitaciones monzónicas causa una sequía parcial que afecta a los principales cultivo y a la población.

Dimensión social de la pobreza

10. Además de la disponibilidad de alimentos, prácticamente todos los otros indicadores del bienestar social destacan las difíciles condiciones en que se encuentra la población pobre en Nepal. Los indicadores de salud y saneamiento generales son inferiores a los de los demás países en desarrollo y demuestran, en particular, que la situación de mujeres y niños es la más desfavorecida. La tasa de mortalidad materna es una de las más elevadas del mundo, con 8,5 fallecimientos por cada mil niños nacidos vivos; la tasa de mortalidad infantil es de 98 por mil nacidos vivos. Nepal es uno de los poquísimos países del mundo en los que la esperanza de vida de la mujer (57,1 años) es inferior a la del hombre (57,6 años), y donde en todos los grupos de edad el número de las mujeres es inferior al de los hombres. Aunque la tasa de vacunación ha aumentado notablemente entre los niños, entre las mujeres sigue siendo baja. La prevalencia de infecciones parasitarias en toda la población se estima en el 86 al 91 por ciento. Alrededor del 50 por ciento de los niños menores de cinco años de edad sufren malnutrición de moderada a grave. El retraso del crecimiento afecta a dos de cada tres niños (64 por ciento), con una mayor prevalencia en las zonas rurales. Dos tercios de todos los fallecimientos de niños menores de cinco años de edad están asociados con la malnutrición, y el 50 por ciento de los niños de seis a 36 meses de edad sufre insuficiencia ponderal. Las enfermedades diarreicas representan la causa de alrededor del 44 por ciento de la mortalidad infantil total, y también las infecciones respiratorias agudas son responsables de un elevado porcentaje de mortalidad infantil. Un estudio reciente sobre la situación de los niños en el mundo confirma que en Nepal hay un número cada vez mayor de mujeres y niños que padecen malnutrición por tener un acceso insuficiente a los alimentos. Así pues, por lo que concierne al estado de la salud materno-infantil, si bien los problemas de salud siguen suscitando preocupación, el problema principal lo constituye la falta de acceso a los alimentos.
11. La tasa de alfabetización de adultos (mayores de 15 años de edad) es baja, situándose en el 27 por ciento (casi el 40 por ciento para los hombres y sólo el 13 por ciento para las mujeres). Aunque se ha registrado un incremento notable en el número de las escuelas, el índice de matriculación en la escuela primaria sigue siendo bajo, es decir, del 64 por ciento



aproximadamente, mientras que en la escuela secundaria es de un 30 por ciento. La tasa de asistencia de las niñas corresponde a un tercio de la de los niños (Informe sobre la Cooperación para el Desarrollo, PNUD, 1995). Los índices de matriculación en las escuelas primarias oscilan, según la ubicación y el nivel de ingresos, entre el 30 por ciento de la población rural pobre del Terai, y el 79 por ciento de la población urbana de la región montañosa que no vive en condiciones de pobreza. Dicho índice es bajo también entre los niños de las comunidades desfavorecidas. El abandono escolar y la repetición de grado constituyen un grave problema; las probabilidades de abandonar los estudios o repetir el grado son mayores para las niñas que para los niños. De hecho, menos del 30 por ciento de los niños matriculados en primaria terminan el ciclo completo; más de la mitad de los alumnos de primaria son ya sea demasiado pequeños o bien, más frecuentemente, demasiado grandes con respecto al año escolar que cursan. Contribuyen al aumento de las tasas de absentismo y abandono escolar las exigencias contrarias de los padres, que necesitan ayuda en el hogar y en las faenas agrícolas, así como una nutrición y atención de salud escasas.

La población beneficiaria

12. Basándose en las características y la distribución de la población pobre, las actividades de desarrollo que reciben ayuda alimentaria se dirigirán a los cuatro grupos siguientes:
 - a) Las personas que no poseen tierras o que sólo poseen una finca, y que a menudo tampoco cuentan con garantías jurídicas. Este grupo considera a su propia pobreza como la consecuencia de la falta de acceso a la tierra para obtener una producción alimentaria propia, y a un empleo regular que le permita obtener ingresos para la alimentación y la educación de los niños y ahorrar dinero para los casos de urgencia. Aunque gran parte de estas personas viven en el Terai, también en la región de montaña hay un número cada vez mayor de personas sin tierras.
 - b) Las personas que poseen demasiada poca tierra como para asegurarse una cantidad suficiente de alimentos para todo el año y que deben complementar sus ingresos con empleos remunerados de carácter ocasional. Para mejorar las condiciones de este grupo sería muy útil ampliar el acceso a unos insumos mejorados que permitan lograr una mayor producción alimentaria, e impartir capacitación para tener oportunidades de trabajo asalariado.
 - c) Los pequeños agricultores de secano que viven en zonas donde cuentan con un mayor acceso a mercados y servicios, pero en condiciones de fuerte presión demográfica y rápido agotamiento de los recursos naturales. Estos hogares están situados en su mayor parte cerca de los valles principales.
 - d) Las personas cuyas relaciones sociales se basan en vínculos de explotación, tales como arrendatarios, trabajadores en condiciones de esclavitud, o mano de obra forzada a causa de una situación de endeudamiento. Este tipo de pobreza predomina sobre todo en el Terai, pero también en la región de montaña se encuentran hogares endeudados.
13. Las condiciones de pobreza de cada uno de los cuatro grupos deben considerarse desde una perspectiva dinámica en la cual el incremento demográfico, el agotamiento de los recursos, la emigración a las zonas urbanas y la explotación social contribuyen a agravar ulteriormente la pobreza. Durante los períodos de déficit de alimentos, las personas que pertenecen a estos grupos adoptan una gama de estrategias de supervivencia entre las cuales figuran: la venta de bienes; la realización de un mayor número de trabajos como mano de obra remunerada; la mendicidad o la dependencia de los propios familiares; el



retiro de los niños de la escuela; y la obtención de préstamos de personas pudientes y de familiares. En los momentos más difíciles los aparceros toman préstamos adicionales de sus arrendadores y aumentan así su endeudamiento hasta llegar casi a una situación de servidumbre. De manera análoga, los estudios indican que los trabajadores asalariados afrontan la situación reduciendo el número de comidas y la calidad y cantidad de su consumo de alimentos; evitando todo gasto innecesario; llevando a cabo trabajos adicionales; pidiendo ayuda a su familia y sus amigos; y recurriendo a la mendicidad.

14. Sin embargo, para clasificar dichos grupos a efectos de la fijación de objetivos es necesario utilizar una amplia gama de indicadores que permitan una selección efectiva de los grupos participantes. Lo más importante es que para la selección no se tomen como punto de partida zonas geográficas muy amplias; debe otorgarse prioridad a las comunidades que se hallan dentro de una determinada zona mediante el empleo de técnicas de apreciación rural participativa (ARP). Asimismo, la selección debe basarse en la comunidad y permitir que se preste apoyo a los grupos más necesitados.
15. Además de efectuar una selección basada en zonas y comunidades, los esfuerzos que se realicen específicamente para abordar los problemas de la mujer deberán centrarse en el establecimiento de parámetros aplicables a las mujeres. Las iniciativas de promoción de la mujer tendrán que reflejarse en la fijación de objetivos que sea posible alcanzar en todas las esferas de intervención. Los programas futuros a los que prestará apoyo el PMA se centrarán de manera amplia y generalizada en la mujer, prescindiendo de la zona o el sector al que se preste apoyo, y abarcarán a las siguientes personas: a) las mujeres que son cabeza de familia y tienen muy pocas posibilidades de acceder a fuentes alternativas de ingresos; se trata de mujeres conocidas e identificables en cada comunidad, por lo cual se les podrá ofrecer trabajo con carácter prioritario; b) las mujeres que forman parte de un grupo y trabajan juntas con el fin de aliviar su pobreza y de adquirir una mayor autoestima y autosuficiencia; c) las mujeres responsables de la ordenación ambiental en sus propias comunidades -como las que producen cultivos alimentarios en los huertos domésticos-, proporcionan forraje para los animales, recogen materiales para combustible y para abrigo, protegen los recursos hídricos, etc.; y d) las mujeres que ayudan a los que trabajan en las actividades de los proyectos.

POLÍTICAS DEL GOBIERNO

16. En el pasado, la erradicación de la pobreza ha sido una característica constante de todos los documentos sobre los planes relativos a Nepal. Sin embargo, la manifestación más significativa del compromiso del Gobierno para el alivio de la pobreza y el mejoramiento de los niveles de vida coincidió con el anuncio de los “Programas de necesidades básicas”, a mediados de los años ochenta. Con la restauración de la democracia en el país, en 1990, el octavo plan quinquenal del Gobierno se centró en la mitigación de la pobreza como prioridad absoluta. Si bien el octavo plan para la mitigación de la pobreza tenía un enfoque bien fundado, su ejecución no fue satisfactoria. Como consecuencia de ello, aunque se registró cierto crecimiento en algunos sectores, hubo una disminución en el crecimiento del sector agrícola y el Plan no consiguió que se lograra un crecimiento equitativo ni que la población se beneficiara del mismo.
17. Tal vez más que en cualquier otra época anterior, la mitigación de la pobreza se ha convertido en un objetivo explícito del noveno plan quinquenal, que se ejecutará entre 1997 y el año 2002. Dicho plan prevé un objetivo de desarrollo a largo plazo de 20 años, en cuyo ámbito las finalidades primarias son la mitigación de la pobreza y el fomento del



empleo. El plan apunta a reducir el porcentaje de la población que vive en condiciones de pobreza del 45 por ciento al 32,5 por ciento, concentrando todos los esfuerzos de desarrollo en la mitigación de la pobreza.

18. Entre las políticas encaminadas a hacer frente a la pobreza que se prevén en el noveno plan quinquenal figuran:
- a) el crecimiento económico de la colectividad mediante la agricultura, las agroindustrias, las pequeñas industrias y la artesanía, el turismo y el desarrollo de la infraestructura;
 - b) la creación de empleo mediante inversiones directas en la ampliación de la infraestructura y la movilización del sector privado;
 - c) el desarrollo de los recursos humanos mediante la realización de programas de enseñanza básica, educación de adultos, adquisición de competencias, atención básica y primaria de salud, nutrición y abastecimiento de agua potable dirigidos a la población pobre;
 - d) la creación de un fondo para la mitigación de la pobreza y, mediante la movilización de la sociedad, la organización de la población rural y urbana pobre en formas que le permitan mejorar sus condiciones de vida; y
 - e) la realización de programas selectivos dirigidos específicamente a zonas remotas inaccesibles, grupos tribales, comunidades deprimidas y desfavorecidas, hogares sin tierras, agricultores marginales, trabajadores en condiciones de servidumbre, personas pobres sin empleo y población urbana pobre.
19. En el noveno plan quinquenal se destacan también las estrategias destinadas a traducir las políticas en acción concreta:
- a) el criterio de “empleo para la mitigación de la pobreza” representará el tema principal, y las actividades serán coordinadas por una Comisión para el Alivio de la Pobreza;
 - b) se formularán programas para la creación de empleo a nivel de distrito y aldea que se ejecutarán asignando directamente los recursos del presupuesto para el desarrollo a programas encaminados a mitigar la pobreza;
 - c) se ejecutarán eficazmente el Programa de desarrollo para pequeños agricultores, el Programa de microcrédito para la mujer del campo, el Banco Grameen y otros programas específicos; y se impulsará a las ONG a trabajar en las zonas donde se registra una mayor incidencia de la pobreza;
 - d) para las familias que viven por debajo del umbral de pobreza, se adoptará el criterio de “un hogar, un empleo”; en los distritos que cuentan con una infraestructura escasa y donde la incidencia de la pobreza es elevada se emprenderán programas en régimen de alimentos por trabajo, y
 - e) se establecerá un sistema de seguimiento de la pobreza con el fin de seguir y evaluar el programa de mitigación de la pobreza, hasta llegar con el tiempo al nivel de las aldeas.
20. El eje central del objetivo del noveno plan quinquenal de mitigación de la pobreza se refleja en el Plan prospectivo de agricultura (PPA) de 20 años, cuya estrategia no es muy compleja y consiste en acelerar la tasa de crecimiento de la agricultura para obtener un fuerte efecto multiplicador en el crecimiento del empleo, tanto en el sector agrícola como en los demás sectores. El PPA tiene por objeto reducir la incidencia de la pobreza al 20 por ciento para el año 2010, desde el 49 por ciento registrado en 1996/97. Esto se logrará aumentando la tasa de crecimiento anual del PIB agrícola per cápita del actual 0,5 por ciento al tres por ciento, para el año 2005/06. Entre los otros objetivos figura un



incremento del 42 por ciento en la producción anual per cápita de cereales comestibles, para el año 2010. En el PPA se ha pronosticado que la disponibilidad anual per cápita de cereales alimentarios aumentará de los 270 kilogramos actuales a 426 kilogramos, en un plazo de 20 años, lo que asegurará la autosuficiencia en la producción de alimentos.

21. La estrategia del conjunto de medidas destinadas a las zonas de colina y montaña se centrará en la promoción de productos de valor elevado. No obstante, dicha prioridad ha de ir acompañada contemporáneamente de muchas otras prioridades: la construcción de caminos rurales transitables todo el año que se conecten con las carreteras a nivel de distrito; el mejoramiento del sistema de abastecimiento de agua potable; la necesidad de orientar de inmediato la investigación y la extensión hacia una tecnología mejorada para la obtención de productos de valor elevado; y el seguimiento de la rápida evolución de las necesidades de apoyo al desarrollo de un sector privado que dé resultados satisfactorios. La estrategia del paquete destinado al Terai se centrará en la producción de cereales comestibles. Sin embargo, esta prioridad irá acompañada de otras medidas: el riego bien controlado a lo largo de todo el año; la distribución eficaz de fertilizantes; caminos transitables todo el año; y electrificación rural. Al Ministerio de Agricultura se le ha confiado la responsabilidad de la producción de alimentos, de la que éste se encarga por conducto de su red que abarca desde el nivel departamental hasta el nivel de base. La Corporación de Insumos Agrícolas y el Banco de Desarrollo Agrícola son otras de las organizaciones paraestatales que apoyan los esfuerzos de producción de alimentos del Gobierno.
22. La adquisición y distribución de alimentos representa una de las estrategias del Gobierno para garantizar la seguridad alimentaria en las zonas remotas y con déficit de alimentos. El suministro y la distribución de alimentos se efectúan por conducto de la Corporación de Alimentos de Nepal (CAN), que es una institución gubernamental, y de distribuidores y molturadores privados. La CAN adquiere los cereales alimentarios al precio subvencionado anunciado por el Gobierno. La mayor parte de los cereales adquiridos proceden del Terai, mientras la región montañosa aporta un porcentaje insignificante. De los 75 distritos, el programa de distribución de la CAN abarca 56 distritos de montaña y colina, pero quedan excluidos los 19 distritos del Terai. Treinta y ocho de los 56 distritos de la región montañosa se consideran zonas de bajos ingresos, remotas e inaccesibles. En consecuencia, la CAN proporciona los cereales a esas zonas a un precio fuertemente subvencionado gracias a subvenciones al transporte. Cada año el Gobierno asigna 3,5 millones de dólares, aproximadamente, para subvencionar el transporte (Programa anual de desarrollo 1997/98, Comisión de Planificación Nacional (CPN), 1997). La venta de los cereales comestibles se efectúa en los distritos de colina y montaña por medio de las oficinas de campo, el depósito y las cooperativas de la CAN, y por conducto de comerciantes privados. El volumen de estas ventas oscila anualmente entre las 40 000 y las 50 000 toneladas.
23. Como consecuencia de la ampliación del programa de desreglamentación y ajuste estructural, el Gobierno ha acordado la disolución de la CAN. No hay ninguna duda de que gran parte de los beneficios derivados del funcionamiento de la CAN repercutieron en pro de las categorías no pertenecientes al grupo destinatario (como por ejemplo, los funcionarios públicos y gubernamentales), y hay sólidos argumentos para justificar que se le dé al sector privado la posibilidad de comercializar cereales alimentarios. Sin embargo, dadas la naturaleza montañosa del país y la variedad de los modelos de asentamiento en la región de montaña, es probable que sea elevada también la incidencia de disfunciones del mercado. La probabilidad de que el sector privado abastezca todas las zonas es escasa, en particular en pleno invierno y durante la temporada de lluvias. Por lo tanto, si bien atendiendo a los parámetros de eficiencia puede resultar justificada la disolución de la



CAN, el mal funcionamiento del mercado justifica con argumentos igualmente fundados la existencia y el funcionamiento de un organismo cuya función consista en proporcionar alimentos a la población destinataria a precios aceptables. Así pues, es posible que sea necesario establecer un nuevo organismo o bien reorientar y modificar a tal efecto a la CAN. La política del Gobierno aborda esta cuestión de manera implícita, ya que en el documento expositivo sobre el noveno plan quinquenal se prevé aplicar una política de mantenimiento de existencias reguladoras de cereales comestibles o de otros productos básicos, con el fin de hacer frente a las catástrofes naturales.

EVALUACIÓN DE LA ACTUACIÓN DEL PMA HASTA LA FECHA

24. Las intervenciones del PMA en Nepal abarcan tres dimensiones principales. En primer lugar, durante casi dos decenios se ha desplegado un esfuerzo sostenido en apoyo de la infraestructura rural en zonas remotas y con déficit de alimentos. En segundo lugar, se ha realizado un esfuerzo equivalente en el sector de la alimentación de grupos vulnerables, pasando luego a centrar la atención en la enseñanza primaria. En tercer lugar, la periodicidad de las catástrofes naturales y de otra índole que requieren operaciones de urgencia y otras operaciones de socorro prolongado constituye por lo general el telón de fondo para una acción más sostenida y orientada hacia el desarrollo, y sigue atrayendo considerable atención y recursos. El carácter del programa no ha cambiado radicalmente en el curso del tiempo, y el socorro y la rehabilitación desempeñan una función importante y continua.

Infraestructura rural

25. El apoyo del PMA a la infraestructura rural se remonta al año 1976 en el marco de un programa de alimentos por trabajo para prestar apoyo a la rehabilitación, construcción y mejora de senderos y pistas en zonas pobres, remotas y montañosas. El proyecto en curso – Obras de infraestructura comunitaria rural - (Nepal 5572.00) tiene los siguientes objetivos: a) ofrecer a las familias rurales pobres mayores posibilidades de acceso a los alimentos; b) mejorar la infraestructura comunitaria rural en las zonas con déficit de alimentos; y c) aumentar la capacidad de autogestión de las comunidades rurales. En el proyecto, los alimentos se utilizan como recurso para movilizar la capacidad participativa de la población rural pobre para construir infraestructura sostenible. Los trabajadores no cualificados reciben una ración familiar de alimentos y algo de dinero por el trabajo realizado. Ha de otorgarse una prioridad especial a los planes de infraestructura comunitaria que beneficien a la mujer y sean administrados por mujeres. El proyecto proporciona una subvención en efectivo de hasta el 50 por ciento de los costos de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM). Los artículos no alimentarios, incluidos herramientas y equipos de construcción, son puestos a disposición por donantes por conducto del PMA y con cargo a los recursos de éste último. Se prevé que la fase actual del proyecto abarcará 45 distritos en un período de cinco años (de 1995/6 al año 2000/1), a un costo total para el PMA de unos 21,2 millones de dólares. El proyecto ha abarcado 20 distritos en total, con unos 471 subproyectos/intervenciones, distribuidos de la manera siguiente: el 50 por ciento para rehabilitación y construcción de caminos rurales y senderos; el 20 por ciento para obras de regularización de ríos; el 15 por ciento para obras de riego; el 13 por ciento para estanques piscícolas; y el dos por ciento para actividades agroforestales y subproyectos similares. Un aspecto significativo de las realizaciones actuales ha sido el respaldo proporcionado gracias a una donación para asistencia técnica



del Organismo Alemán de Cooperación Técnica (GTZ) para prestar apoyo institucional en la planificación y aplicación de medidas a nivel local. El proyecto tiene por objeto aumentar considerablemente los ingresos de unas 30 000 familias rurales pobres, tanto temporalmente ofreciendo unos 100 días de alimentos por trabajo, como a más largo plazo mediante la creación de infraestructura para la generación de ingresos.

26. No cabe duda de que los beneficios derivados de las intervenciones en la infraestructura material, los caminos, la regularización de ríos, etc., proporcionan cierta seguridad alimentaria a los beneficiarios previstos, por un determinado período de tiempo, y contribuyen a largo plazo al desarrollo del país. Asimismo, es casi seguro que los principales beneficiarios de las intervenciones pertenecen al grupo destinatario ya que el proyecto ha desarrollado una estructura de ejecución que se basa en la participación de los beneficiarios que viven en la zona abarcada. Sin embargo, aparte del limitado apoyo proporcionado al fomento del riego y los estanques piscícolas, es difícil establecer si hay alguna repercusión sostenible en los beneficiarios directos. Resulta igualmente difícil comprobar el supuesto implícito de crecimiento económico de la zona y/o los beneficiarios. Aún debe lograrse el objetivo a más largo plazo de alcanzar una seguridad alimentaria sostenible, debido en gran parte a que se carece de un mecanismo que permita apoyar directamente la base productiva de la población beneficiaria. Se ha registrado cierto predominio del aspecto material y no ha habido un interés suficiente por la dimensión económica, en el sentido de procurar ampliar al máximo las repercusiones globales.
27. La promoción de una autosuficiencia lograda mediante la ayuda alimentaria implica que los objetivos estén vinculados entre sí, y que no sólo requieran la creación de oportunidades para romper el ciclo de pobreza (mediante alimentos y/o dinero en efectivo), sino también que se concentren en dar acceso a la población pobre a los paquetes de medidas de desarrollo. De manera análoga, para que el desarrollo de los bienes de propiedad común (caminos, estructuras de regularización de ríos, etc.) dé lugar a repercusiones específicas y sostenibles para los beneficiarios, también es preciso vincular a los beneficiarios con un conjunto de servicios. Estos paquetes incluyen capacitación, acceso a servicios tecnológicos, movilización del ahorro y acceso al crédito, y desarrollo humano a nivel personal y social con el fin de potenciar el papel de la mujer. Es necesario abandonar el planteamiento unidimensional que ha caracterizado las intervenciones anteriores en pro del desarrollo y pasar a un enfoque multisectorial en cuyo ámbito el PMA pueda crear un espacio vital propio para sus actividades. Pese a los esfuerzos marginales de coordinación, un enfoque sectorial o centrado en un único aspecto del medio rural llevaría a perder la sinergia que podría derivar de un enfoque de desarrollo integrado por sectores. Por eso, es necesario desplazar la atención de la infraestructura, como elemento principal de las intervenciones del PMA, a la población rural pobre, las dificultades con las que ésta se enfrenta en su medio productivo y las medidas que le permiten superar, en parte, dichas dificultades. En el contexto de Nepal, la infraestructura rural seguirá desempeñando una función importante para el PMA, pero también se registrará un mayor reconocimiento de las demás limitaciones que afectan al sector más pobre de la población, y por consiguiente se desplegarán mayores esfuerzos al respecto. Es probable que adoptando un enfoque de este tipo aumenten las posibilidades de obtener repercusiones más sostenibles para los beneficiarios.

Alimentación escolar

28. Los proyectos del PMA – Apoyo para satisfacer las necesidades básicas de los programas de salud/nutrición y educación (Nepal 3718.00) y Asistencia a las escuelas primarias (Nepal 3718.01, que entrará en funcionamiento en abril de 1998) – reflejan la



evolución de un programa que empezó con la prestación de asistencia a los grupos vulnerables, el programa de “Alimentación de madres, lactantes y niños de preescolar”, y posteriormente al sector de la enseñanza. Al centrarse únicamente en las escuelas primarias, los objetivos inmediatos del proyecto N° 3718.01 consisten en promover la matriculación y reducir la incidencia del abandono escolar, estimular una asistencia regular, en especial entre las alumnas, aliviar el hambre a corto plazo y mejorar la capacidad de aprendizaje, contribuyendo de esta manera a reducir el número de alumnos repetidores. Este proyecto abarca los distritos con déficit de alimentos, donde las necesidades educacionales son elevadas (sobre todo entre las niñas) y que ya están incluidos en el proyecto de enseñanza primaria básica (PEPB) financiado por donantes múltiples. Éste último tiene por objeto prestar apoyo a 250 000 alumnos de primaria en 12 distritos por un período de 52 meses, a un costo total para el PMA de 15 millones de dólares, aproximadamente. Se incluye en el mismo un componente de salud para someter a tratamiento antihelmíntico a los estudiantes de estas escuelas, que recibe asistencia de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

29. El impacto del programa de alimentación escolar es muy marcado. Dada la dimensión histórica de los programas generales de alimentación escolar que han representado una de las notas distintivas de las intervenciones del PMA en el pasado, el desplazamiento hacia un enfoque selectivo con objetivos concretos constituye un paso en la dirección justa. Aunque ya se dispone de pruebas de que la alimentación escolar parece haber mejorado y estabilizado la asistencia y las tasas de retención, es aún temprano para contar con pruebas definitivas acerca del efecto de la alimentación escolar en las tasas de matriculación en general, y en particular en las de las niñas, así como acerca de la correlación entre la alimentación escolar y la reducción del índice de abandono escolar. Con una ligera matización de los objetivos del programa de alimentación escolar en lo relativo al aumento de la tasa de matriculación global en las zonas rurales y del índice correspondiente a las niñas, en particular, podrían alcanzarse más rápidamente los objetivos fijados. De esta manera, la sustitución de los derechos de matrícula por una cantidad equivalente de cereales alimentarios destinada a las alumnas representaría un incentivo y podría tener cierto impacto en la matriculación de las niñas, sobre todo en las zonas remotas y pobres.

Operaciones de socorro y de urgencia

30. Desde 1992, el PMA ha proporcionado raciones alimentarias básicas y complementarias a los refugiados registrados en los distritos de Jhapa y Morang de Nepal oriental, por medio de cinco operaciones de urgencia sucesivas y de una operación prolongada destinada a unos 90 000 refugiados y llevada a cabo en colaboración con la OACNUR y la Sociedad de la Cruz Roja de Nepal. El costo total para el PMA asciende a 35,5 millones de dólares, aproximadamente, e incluye seguimiento y apoyo logístico. Además, el PMA ha financiado la construcción de almacenes en todos los campamentos de refugiados y mantiene un depósito central en el que almacena una existencia reguladora de productos. La mayor parte de los alimentos se compra localmente y se entrega a los campamentos.
31. A causa de sus frágiles condiciones ambientales y ecológicas, Nepal está sujeto a catástrofes naturales periódicas. Los medios de sustento de la población están expuestos a menudo a la acción devastadora de inundaciones, sequías, terremotos, etc., para lo cual se requiere socorro de urgencia. En 1993 el PMA proporcionó 10 800 toneladas de arroz a 485 000 personas damnificadas por la sequía en 16 distritos del Terai. De manera análoga, en 1994, el Programa aprobó la prestación de asistencia por valor de 1,4 millones de dólares, en forma de donación bilateral del Gobierno del Canadá, por conducto de la



operación bilateral 5584 – Operación de socorro para la sequía asistida por el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA).

32. Las operaciones para refugiados están vinculadas, por lo general, con el entorno político. Sin embargo, tras varias operaciones sucesivas, es preciso evaluar la capacidad para seguir asistiendo a todos los refugiados de manera generalizada e indefinida en el tiempo, y la necesidad de hacerlo. Los refugiados pueden y deben contribuir de manera gradual y progresiva a los costos de su mantenimiento, y hay razones fundadas para pasar a un enfoque más específico y selectivo sin que ello implique cambio alguno en su condición jurídica, por lo menos hasta que se encuentre alguna solución más duradera. Además, a causa de la incidencia periódica de las catástrofes naturales, es muy probable que siga necesitándose asistencia de socorro del PMA.

Conclusiones

33. Las actividades del PMA en Nepal están caracterizadas por un enfoque doble centrado en igual medida en la infraestructura material y en las intervenciones en pro del desarrollo humano. Las intervenciones se han ejecutado satisfactoriamente y -como en el caso del proyecto de infraestructura rural- han dado lugar también a procesos participativos de aplicación mucho más amplia. Si bien los objetivos se ajustan a las prioridades establecidas en su momento por el Gobierno, la falta de repercusiones claras y sostenibles sobre los beneficiarios, incluso tras continuos esfuerzos realizados en el curso de los años, hace necesario que se examinen los mecanismos y el carácter de las intervenciones encaminadas a alcanzar dichos objetivos.
34. **Actividades complementarias.** Siempre que ha sido posible, el PMA ha coordinado su asistencia con las actividades de desarrollo de las otras organizaciones de las Naciones Unidas, tales como el UNICEF, la UNESCO y la OMS. Los organismos como el PNUD, el UNICEF y el FNUAP trabajan en Nepal sobre la base de un ciclo de programas de cinco años ajustado al noveno plan quinquenal del Gobierno que abarca el período comprendido entre julio de 1997 y julio del año 2002. Las actividades del PMA, en especial las de asistencia a las escuelas primarias, que se realizarán durante 1998-2002, se adaptan perfectamente a este ciclo de programas. En virtud de las nuevas modalidades operacionales y de la disponibilidad total de recursos del PMA, existen argumentos fundados para coordinar las operaciones del PMA de modo que resulten complementarias a las de los otros organismos activos en el mismo sector. Las operaciones del PMA ofrecen la posibilidad de abordar un aspecto de las dificultades de desarrollo con las que se enfrentan los beneficiarios previstos, mientras que otros organismos podrían afrontar las demás dificultades. Es probable que el impacto sinérgico de un enfoque similar sea notable; se dispone al respecto de varias opciones. El Programa especial para la seguridad alimentaria en Nepal (PESN), llevado a cabo por el Gobierno con el apoyo de la FAO, es muy selectivo y está orientado hacia la producción, y se adaptaría muy bien a un enfoque de este tipo. Así pues, la construcción de instalaciones de riego y pistas, realizada con la ayuda alimentaria del PMA, complementaría el apoyo proporcionado a los beneficiarios en forma de extensión e insumos y tendría repercusiones de gran alcance. Una opción similar complementaría los esfuerzos desplegados por el FIDA en el marco de su programa para la región occidental del país, así como las medidas de ordenación de recursos naturales adoptadas por varios organismos, entre los cuales el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA). Entre las demás posibilidades figuran los importantes programas de riego realizados por el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial, y también las iniciativas de otros organismos de las Naciones Unidas, como por ejemplo el FNUAP y el UNICEF, encaminadas a complementar las actividades en materia de salud, planificación



familiar y nutrición. Además, cabe observar que el PEP se preparó sobre la base de las conclusiones y recomendaciones de una misión de la FAO/PMA que visitó el país en noviembre de 1997.

35. **Distribución de las asignaciones.** Desde el punto de vista histórico, la construcción de carreteras y senderos ha representado una parte importante de las operaciones del PMA. Aunque es probable que en el futuro seguirá necesitándose apoyo de este tipo, sólo podrá alcanzarse un impacto sostenible en los beneficiarios si el apoyo a la infraestructura material (camino y senderos) se complementa con la prestación de ayuda para aliviar las dificultades con las que tropiezan los beneficiarios en el sector productivo. Al mismo tiempo, resulta prematuro recomendar que las asignaciones se dirijan bien a la construcción de caminos y senderos o bien a actividades que contribuyan directamente a incrementar la producción, como el establecimiento de instalaciones de riego y estanques piscícolas. No obstante, deben desplegarse esfuerzos por aumentar sustancialmente la asignación destinada a estas actividades, pasando del porcentaje anterior a hasta el 50 por ciento.
36. Probablemente será inevitable que la demanda de apoyo dé lugar a conflictos en la asignación de recursos entre las dos principales categorías de operaciones: los sectores que tienen repercusiones en la producción, donde la infraestructura ha desempeñado una función principal, y los que tienen repercusiones en el desarrollo humano, en el que la salud, incluidos el saneamiento, la planificación familiar y la educación, han jugado un papel igualmente importante. Desde el punto de vista histórico, el apoyo a los sectores sociales ha sido escaso. Aunque se ha registrado un aumento considerable en las intervenciones realizadas en estos sectores, que reciben un amplio apoyo de los organismos de las Naciones Unidas y los organismos de ayuda bilateral, los indicadores del desarrollo social siguen siendo muy bajos. Hay razones fundadas para sostener la oportunidad de realizar con el apoyo del PMA el mismo número de programas en el sector material (productivo) y en el sector social. Para ello se requiere un incremento considerable, con respecto al pasado, en la asignación de recursos a los sectores sociales.
37. **Aspectos relativos al género.** Al reconocer la contribución de la mujer a los sectores social y material, se recomienda que, además de las intervenciones que se dirigen directa y únicamente a las mujeres, como por ejemplo en el sector de la salud, se establezcan parámetros explícitos para las mujeres que se benefician de otras intervenciones. En el programa de alimentación escolar, por ejemplo, en lugar de prestar un apoyo generalizado a todos los estudiantes, es necesario establecer un vínculo específico entre el objetivo de aumentar la matriculación escolar entre las niñas y la alimentación escolar. Por lo tanto, se recomienda que la alimentación escolar constituya un factor contingente para un aumento gradual del número de alumnas inscritas, a una tasa convenida según el distrito, por ejemplo de un cinco por ciento al año, mientras no se logre una tasa de participación equilibrada. La inclusión de alumnos procedentes de grupos específicamente desfavorecidos debería representar asimismo un factor importante en el proceso de adopción de decisiones. El establecimiento de parámetros relativos a la participación de la mujer debe reflejarse en el diseño específico de las intervenciones. En los sectores directamente productivos, por ejemplo, el apoyo destinado al desarrollo del riego en pequeña escala debería dirigirse en general a las campesinas. Sin embargo, en las intervenciones de apoyo a la mujer en su medio productivo hay que conocer muy bien la carga de trabajo que ésta sobrelleva de modo que en el diseño se incluya un enfoque participativo que permita a las mujeres identificar los sectores en los cuales dicho apoyo tendría las mayores repercusiones.



38. **Enfoque participativo.** Un elemento recomendable en el actual programa del PMA es el establecimiento de un proceso participativo para involucrar a los comités de desarrollo de distrito (CDD) y comités de desarrollo de aldea (CDA) locales, así como a las comunidades locales, en el proceso de fijación de prioridades de sus necesidades. Aunque todavía no se ha alcanzado un nivel satisfactorio en la representación estructurada de las mujeres en estos órganos locales, se han formulado y aplicado medidas para asegurar una respuesta de su parte. Sin embargo, mediante el establecimiento de grupos de usuarios y grupos de administración para la ejecución del programa, se aborda el problema de que la mujer esté insuficientemente representada, y ya se están desplegando esfuerzos por corregir esas desigualdades. Es necesario fortalecer el enfoque adoptado; además, con el tiempo los CDD y CDA deberán hacerse cargo de aplicar este proceso, que en la actualidad recibe apoyo del GTZ mediante una donación para asistencia técnica.
39. **Repercusiones comerciales de la ayuda alimentaria.** A nivel operativo, el impacto de la ayuda alimentaria en los mercados y la producción agrícola ha sido insignificante ya que ésta representa un porcentaje muy pequeño del mercado global. También la adquisición de la mayor parte de los productos alimenticios a nivel local y regional ha contribuido al logro de una relación costo-eficacia satisfactoria.
40. **Tipo de alimentos.** El suministro de alimentos en lugar de dinero como modalidad de pago básica representa un mecanismo de autoselección que debería mantenerse. Las encuestas han indicado que las mujeres en particular prefieren que se les pague con alimentos, y que de esta manera hay menos posibilidades de desviación. Sin embargo, es difícil justificar el hecho de que en todo el país se proporcione arroz de calidad superior, como principal producto alimenticio, a cambio del trabajo realizado, dado que la mayor parte de los beneficiarios (identificados como población pobre) comen arroz de calidad ordinaria mientras que otros, según el distrito donde viven, consumen como cereal básico trigo, maíz o mijo. Es probable que al establecerse un vínculo con la escala de salarios aumente la cantidad de arroz que deberá proporcionarse. Esta medida deberá autorizarse porque permite alcanzar el objetivo de aumentar de hecho el período durante el cual se proporciona apoyo a la población para que logre la seguridad alimentaria. Aunque por lo general en la dieta de los nepaleses siempre se dará preferencia al arroz de calidad superior con respecto a los demás cereales, el suministro de arroz de calidad ordinaria podrá reducir la atracción que el arroz de calidad superior ejerce sobre algunas comunidades que quizás no se encuentran en condiciones de pobreza. Debe estudiarse también la posibilidad de adquirir y proporcionar localmente trigo o maíz en aquellas zonas donde estos productos representan los alimentos principales.
41. **Seguimiento y evaluación.** El seguimiento y evaluación de los dos sectores de operaciones actuales han dado distintos resultados. El seguimiento de las actividades de ampliación de la infraestructura ha sido eficaz en cuanto al aspecto material de los insumos utilizados y los resultados obtenidos. Sin embargo, al reflejar el insuficiente interés por las cuestiones económicas, no se ha centrado mucho en las repercusiones globales derivadas de las operaciones. Tras haber corregido las deficiencias iniciales registradas en el seguimiento del programa de alimentación escolar, se han observado mejoras considerables. En la actualidad hay un mayor reconocimiento de la necesidad de establecer un sistema de seguimiento y evaluación eficaz, en el ámbito de la oficina del PMA en el país y por parte de los organismos asociados, tanto en el Gobierno como en los medios externos al contexto gubernamental. Al parecer las medidas actuales brindan mayor credibilidad a esta cuestión.



FUTURA ORIENTACIÓN DE LA ASISTENCIA DEL PMA

42. En el futuro la ayuda alimentaria del PMA seguirá dirigiéndose de manera explícita a la población rural pobre, las mujeres, los niños y los grupos desfavorecidos y socialmente marginados. Si se tienen en cuenta las nuevas modalidades operativas que se aplican a compromisos y asignaciones, la futura orientación de la asistencia del PMA para el desarrollo mediante ayuda alimentaria apunta a la adopción de un enfoque programático basado en temas específicos. La justificación de este enfoque se ha subrayado en un análisis lógico del marco, que figura como anexo al presente documento. Esto permitirá a la oficina en el país ser más sensible y flexible en la programación de sus actividades sobre una base anual y dentro de un marco quinquenal amplio para una asignación indicativa de los recursos.
43. Para la futura orientación de las actividades del PMA se proponen tres temas principales, a saber:

Tema 1: Mitigación de la pobreza y seguridad alimentaria – el aspecto productivo

44. Haciendo hincapié en el aumento de la seguridad alimentaria de la población destinataria, los programas del PMA deberán centrarse en la mejora de la base productiva de los pequeños agricultores mediante el apoyo que se presta actualmente a la mejora de la infraestructura rural. El proyecto en curso de obras de infraestructura comunitaria rural se armoniza bien con este tema y podrá seguir centrándose en la rehabilitación y construcción de caminos rurales y senderos, obras de regularización de ríos, y desarrollo del riego y de los estanques piscícolas, tras introducir dos pequeñas modificaciones. En primer lugar, deberá aumentarse gradualmente la proporción de obras de riego, estanques piscícolas y otras obras de desarrollo que contribuyen directamente a superar las dificultades y/o ampliar la base productiva de la población beneficiaria. En segundo lugar, la delimitación de los bienes de propiedad común, como por ejemplo caminos rurales y obras de regularización de ríos, tendrá que establecerse en el ámbito de un programa existente que ayude también a los beneficiarios previstos en su contexto de producción.
45. El marco organizativo existente para la ejecución en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Local puede funcionar bien con los dos enfoques. Sin embargo, dado que el objetivo consiste en aumentar la producción y los alimentos, será necesario establecer un vínculo operacional también con el Ministerio de Agricultura. El establecimiento de bienes de producción individuales o directamente de grupo se refiere a dos sectores: el abastecimiento de agua y el suministro de insumos. Por lo tanto, un sector importante de operaciones en el futuro seguirá siendo el de las actividades de alimentos por trabajo destinadas a la recolección de agua pluvial para construir pequeños estanques y otras pequeñas estructuras de retención de agua, durante el período más intenso de la temporada de lluvias, con objeto de incrementar la producción de cultivos y de proporcionar agua potable a la población y el ganado. Como se registran fuertes limitaciones en la disponibilidad nacional de semillas de buena calidad, la organización de una red de productores de semillas en zonas remotas donde ya se hayan construido caminos y senderos tendría importantes repercusiones sobre la producción. Esto podría realizarse mediante un acuerdo de trueque triangular concertado con la Comisión de Insumos Agrícolas de Nepal (CIAN), la CAN y el PMA, en régimen de “alimentos por semillas”. Las semillas de la CIAN se pagarían con los cereales comestibles del PMA proporcionados a la CAN, y



podrían distribuirse luego a un grupo seleccionado de agricultores para fines de multiplicación y distribución a la propia comunidad.

46. Al reconocer la necesidad de abordar las varias dificultades con las que se enfrentan los agricultores pobres, las intervenciones del PMA tendrán por objeto complementar las actividades emprendidas por otros organismos de modo que puedan ampliarse al máximo sus repercusiones. Mientras se consiga alcanzar el objetivo de llevar la ayuda a las mujeres y la población pobre, el PMA deberá proponerse complementar su asistencia con otras actividades en curso, como por ejemplo:
- a) el Programa especial para la seguridad alimentaria del Gobierno – el PMA podría proporcionar apoyo para la construcción y/o rehabilitación de sistemas de riego administrados por los agricultores en la región montañosa y/o de caminos de acceso y senderos a fin de complementar la finalidad básica del programa de incrementar la productividad; la asistencia del PMA ha resultado ser satisfactoria y la prioridad que se otorga a la población rural pobre y los pequeños agricultores podría armonizarse con los objetivos de desarrollo mediante ayuda alimentaria;
 - b) los programas de ordenación de recursos naturales – reciben apoyo de varios organismos, entre los cuales el más importante es DANIDA; además, el establecimiento de bienes de propiedad común, como carreteras y senderos, se armoniza particularmente bien si se considera en el marco más amplio de las medidas de ordenación de cuencas hidrográficas o de recursos dirigidas a incrementar la productividad. La intervención específica mantendría el carácter de desarrollo de la infraestructura pero se integraría en un contexto más amplio de medidas de ordenación de recursos adaptadas al contexto de ordenación de los recursos de propiedad común.

Tema 2: Mitigación de la pobreza y desarrollo humano – el aspecto social

47. El estado de necesidad extrema de los niños de Nepal (tal como se indica en la encuesta más reciente del UNICEF) justifica la continuación de la participación actual del PMA en el sector de la enseñanza mediante el suministro de alimentación complementaria y su asociación periférica con el sector de la salud en el marco del proyecto de alimentación escolar. La introducción de pequeñas modificaciones en el enfoque del programa, a saber, el establecimiento de un mecanismo de incentivo tanto para las escuelas (exigiéndoles, para que puedan seguir participando, que mantengan un pequeño aumento porcentual en la tasa general de matriculación y en la de niñas en particular) como para los padres de las niñas en edad escolar (eximiéndoles del pago de las tasas académicas mediante el suministro a la escuela de alimentos por un valor equivalente) permitiría readaptar el planteamiento de manera adecuada para asegurar una rápida realización de los objetivos del proyecto.
48. La tasa particularmente elevada de mortalidad materno-infantil durante el parto, junto con las costumbres sociales del país, justifican una nueva intervención para organizar a las mujeres embarazadas y madres lactantes, así como a las adolescentes, en grupos que reciban capacitación en una amplia gama de cuestiones socioeconómicas y sanitarias, incluida la salud de la reproducción. Un programa de salud materno-infantil (SMI) para prevenir los casos de mortalidad y morbilidad infantil y materna tendría repercusiones importantes en el aspecto social y humano del país. Tanto el UNICEF como el FNUAP participan activamente en programas realizados en este sector. Durante el período de 1997-2001, el programa conjunto prevé abarcar el 80 por ciento de las mujeres desfavorecidas, en 67 distritos, y ofrecerles mayores oportunidades y recursos, así como mejorar su capacidad empresarial de manera que pueda alcanzarse una situación de equilibrio entre el hombre y la mujer en el proceso de adopción de decisiones. El apoyo del PMA se centrará



en el componente de salud del programa mediante el suministro de alimentos en concepto de incentivo a madres jóvenes y mujeres embarazadas, no sólo con el fin de impartirles capacitación sino también para que tengan acceso a los alimentos destinados a lactantes y niños de corta edad (menores de cinco años de edad). El programa operará por medio de las estructuras existentes, incluidos los puestos de salud, así como por conducto de las ONG, como por ejemplo el Club de las Madres, y empleará los procedimientos vigentes. Prevé abarcar a grupos de mujeres, 15 000 y 30 000 personas en total, en 67 distritos. El carácter de la operación permite al PMA determinar por sí mismo el sector y el alcance de la cobertura, en consulta con el UNICEF y el FNUAP. Aunque esto implicaría también el establecimiento de una nueva relación con el Ministerio de Salud, el mantenimiento de las relaciones actuales con el UNICEF y el FNUAP, así como con otras ONG, facilitaría notablemente las operaciones.

Tema 3: Redes de seguridad y operaciones de urgencia y de socorro

49. Debido a la incidencia periódica de sequías, inundaciones y desprendimientos de tierra en un medio montañoso, será inevitable que tenga que proporcionarse socorro de urgencia, para lo cual el PMA deberá allegar recursos a medida que surjan las necesidades y en el momento oportuno. El Programa ya ha sido designado como organismo coordinador para organizar una serie de cursos de capacitación sobre preparación para casos de catástrofe basados en el trazado de mapas de la vulnerabilidad. En cuanto a las operaciones prolongadas de socorro, los debates mantenidos con el Gobierno indican que existe la voluntad de permitir que se realice un número limitado de actividades productivas/generadoras de ingresos destinadas a todos los refugiados, en espera de un arreglo político definitivo. En cooperación con la OACNUR y el Gobierno, los recursos del PMA se utilizarán para financiar el desarrollo básico de las tierras contiguas a los campamentos existentes para la producción de cultivos de valor elevado, como las hortalizas que la OACNUR debería comprar de los refugiados en concepto de operación generadora de ingresos. Se fomentarán también otras actividades de este tipo (como la tejeduría de alfombras) para producir artículos que se comercializarán fuera de la zona. Será necesario atenuar por etapas la reglamentación que limita la función de una economía de intercambio entre la población de refugiados y los demás habitantes de la zona, sin que ello afecte a la condición jurídica de los refugiados. Esto permitirá que la asistencia del PMA deje de basarse en un enfoque de alimentación generalizada para adoptar otro planteamiento más selectivo. El apoyo proporcionado a los refugiados se complementará con el respaldo dirigido a la población hospedante.

Repercusiones en los recursos

50. La aplicación de un enfoque programático a las operaciones implica una reducción proporcional de las intervenciones del proyecto de conformidad con los recursos disponibles. Es difícil estimar los recursos necesarios para llevar a cabo las operaciones, salvo en la medida en que se barajan posibles marcos teóricos. Si se excluyen las necesidades de las OPS, para proseguir únicamente los proyectos en curso por un período de cinco años se necesitarían alrededor de 123 000 toneladas de productos alimenticios (incluidas 50 000 toneladas reservadas para situaciones de urgencia). Toda prórroga del programa actual en nuevas actividades, como por ejemplo de alimentos por semillas y, más en especial, de desarrollo social y humano inherente al apoyo al sector de SMI, conllevaría una cantidad comprendida entre el 25 y el 35 por ciento del nivel actual, al reconocer que el valor y tonelaje de los alimentos dependerían de la cesta de alimentos efectivamente utilizada.



FORMULACIÓN DE UN PROGRAMA EN EL PAÍS

51. La formulación de un programa en el país implica, con respecto a las operaciones actuales, la necesidad de adoptar un enfoque coordinado con otros asociados para el desarrollo a fin de asegurar que las intervenciones del PMA se integren de manera apropiada al apoyo prestado por otros organismos. La intención de proporcionar un mayor respaldo a las actividades de infraestructura directamente productivas requeriría la atenta evaluación de los problemas técnicos y la capacidad para abordarlos desde el punto de vista operacional. Tendrá que idearse un enfoque organizativo para integrar la solución de esos problemas técnicos, mediante la realización de estudios de previabilidad, a la evaluación de las intervenciones programáticas. La formulación de un programa en el país en las nuevas actividades exigirá asimismo que se lleven a cabo estudios para determinar el carácter y la magnitud de las operaciones. El documento sobre el Programa en el país se someterá a la Junta Ejecutiva, para que lo apruebe, durante su primer período de sesiones ordinario de 1999.
52. Hasta la fecha, no hay ninguna Nota sobre la estrategia del país (NEP) relativa a Nepal. No obstante, una vez que se haya establecido el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, para fines de armonización, el PMA podrá someter a la Junta Ejecutiva un nuevo programa en el país, antes de que termine el programa cuyo comienzo está previsto para 1999.

RIESGOS

53. Existen tres riesgos principales que podrían afectar a la ejecución de la estrategia propuesta. El primero –a saber, el debilitamiento de la estabilidad política debido en parte a que desde 1995 hubo cuatro gobiernos- ya ha tenido un efecto destabilizador en la ejecución de los programas de desarrollo. La persistencia de esta tendencia y el continuo movimiento de personal asociado a la misma tendrá importantes repercusiones sobre la ejecución de los proyectos. En segundo lugar, aunque las intervenciones y modalidades operativas del PMA pueden constituir una herramienta muy eficaz si se realizan paralelamente a una amplia gama de actividades dirigidas a hacer frente a las dificultades productivas de la población beneficiaria, las repercusiones globales de la estrategia propuesta sólo podrán percibirse si se logra realizar un esfuerzo eficaz de colaboración con otros asociados para el desarrollo (organismos de las Naciones Unidas y organizaciones bilaterales). En caso de que esto no sea posible, el impacto global de las intervenciones perderá gran parte de su efecto. El tercer riesgo, relativo a la necesidad de que la sostenibilidad se refleje en un aumento de las inversiones en infraestructura directamente productiva, conlleva la necesidad de prestar una mayor atención a las cuestiones técnicas, de las que se encarga en la actualidad el GTZ. Estas inversiones resultarán parcialmente desaprovechadas si no se dispone prontamente de asistencia técnica en los programas revisados y los nuevos programas.



ANEXO













ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
META			
Contribuir a la seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza en el medio rural de Nepal	<ul style="list-style-type: none"> • Indicadores del Gobierno a nivel nacional/de distrito • Estadísticas/indicadores de las Naciones Unidas 	<ul style="list-style-type: none"> • Oficina Central de Estadística del Gobierno • Estadísticas de las Naciones Unidas • ARP, encuestas y entrevistas de carácter informal 	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estabilidad política y económica • Coordinación eficaz entre los asociados de los donantes -FAO, FIDA, FNUAP, UNICEF, DANIDA
FINALIDAD			
Una mayor seguridad alimentaria y equidad entre las familias participantes, en especial entre las mujeres	<p>a) Aumento porcentual de los hogares que han logrado un incremento en su nivel de seguridad alimentaria (en dinero y en forma no monetaria)</p> <p>b) Aumento porcentual de los hogares que han notificado una mejora sostenida en la productividad agrícola</p> <p>c) Capacidades y valor, demostrados y percibidos, de las instituciones locales, las ONG y las organizaciones comunitarias</p> <p>d) Capacidades y valor, demostrados y percibidos, de las instituciones locales, las ONG y las organizaciones comunitarias</p>	<p>a) Entrevistas; encuestas por hogares. Entrevistas de carácter informal; grupos de trabajo; métodos de ARP (por ej., clasificación de la riqueza)</p> <p>b) Encuestas sobre el terreno; entrevistas de carácter informal</p> <p>c) Observación; informes sobre los proyectos; grupos de trabajo; métodos de ARP; entrevistas de carácter informal</p> <p>d) Observación; informes sobre los proyectos; métodos de ARP; entrevistas de carácter informal; grupos de trabajo.</p>	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Políticas de apoyo del Gobierno • Disposición de la estructura social a modificarse gradualmente en pro de las mujeres y las castas inferiores <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Disturbios políticos • Catástrofes naturales de gran alcance • Epidemias graves
Resultado 1			
1. Mayor nivel de seguridad alimentaria: fuentes de ingresos diversificadas y más numerosas	<p>1a. Fuentes de ingresos (activas) más numerosas y de mayor valor para los participantes</p> <p>1b. Cambios en las modalidades de consumo de los participantes (como medición indirecta de los ingresos)</p> <p>1c. Cambios en el modo en que los participantes consideran a su propio nivel de ingresos</p>	<p>1a. Entrevistas de carácter informal y encuestas</p> <p>1b. Grupos de trabajo; ARP (por ej., clasificación de la riqueza) y entrevistas de carácter informal</p> <p>1c. Grupos de trabajo; ARP y entrevistas de carácter informal.</p>	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ningún cambio importante en los patrones de migración • Mayor acceso a los mercados • Condiciones macroeconómicas estables

Resultado 2

ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
2. Mayor acceso a la educación para los niños del medio rural y niños desfavorecidos	2a. Aumento del número de alumnos en las escuelas 2b. Aumento del número de alumnas en las escuelas 2c. Reducción de las tasas de abandono escolar entre los alumnos	2a. Registros escolares y encuestas in situ 2b. Registros escolares y encuestas in situ 2c. Registros escolares y encuestas in situ	<ul style="list-style-type: none"> • Ningún cambio radical en el medio físico • Contexto político estable
Resultado 3	3a. Modificación de la prevalencia de infecciones respiratorias agudas en niños menores de cinco años de edad 3b. Cambio en los episodios notificados de enfermedad diarreica en niños menores de cinco años de edad 3c. 'Puesta al día de las vacunaciones entre los niños de cero a dos años de edad 3d. Disminución de los niveles de malnutrición entre los niños menores de cinco años de edad 3e. Prácticas mejoradas de consumo dietético 3f. Aumento porcentual en el uso de prácticas de alumbramiento seguras 3g. Prácticas nutricionales mejoradas para mujeres gestantes y madres lactantes 3h. Aumento porcentual en las tasas de uso de contraceptivos	3a. Encuestas; entrevistas de carácter informal 3b. Entrevistas de carácter informal (basadas en interrogatorios quincenales); seguimiento comunitario 3c. Registros; encuestas 3d. Encuestas sobre peso/estatura/edad; encuestas sobre la circunferencia braquial 3e. Encuestas (basadas en interrogatorios cada 24 horas); grupos de trabajo 3f. Entrevistas de carácter informal; grupos de trabajo; seguimiento comunitario 3g. Entrevistas de carácter informal; grupos de trabajo; seguimiento comunitario; encuestas sobre la circunferencia braquial 3h. Encuestas; grupos de trabajo	Supuestos: <ul style="list-style-type: none"> • Planteamiento de los compromisos respecto de la SMI por parte del Gobierno Riesgos: <ul style="list-style-type: none"> • Epidemia o sequía graves • Problemas graves en el sistema de suministros que impiden la debida inmunización y el tratamiento de las enfermedades diarreicas
Resultado 4	4a. Aumento del número de refugiados que	4a. Registros de los campamentos;	Supuestos:

ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
económicas de la población beneficiaria	participan en empresas generadoras de ingresos 4b. Aumento del número de refugiados que han dejado de recibir raciones del PMA	entrevistas de carácter informal y encuestas 4b. Registros de los campamentos; registros gubernamentales	<ul style="list-style-type: none"> • Atenuación por parte del Gobierno de las actuales restricciones impuestas a los refugiados
Resultado 5 5. Aumento de la capacidad para hacer frente a las catástrofes naturales	1. Número/tipo de catástrofe natural que requiere asistencia 2. Alcance de la asistencia prestada	1. Informes 2. Informes de la Sociedad de la Cruz Roja de Nepal	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad de respuesta inmediata • Capacidad para colaborar estrechamente con otros organismos

ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
<p>Resultado 1: Mayor nivel de seguridad alimentaria: fuentes de ingresos diversificadas y más numerosas</p> <p>Actividades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Satisfacer las necesidades comunitarias de un mayor acceso – construcción de caminos rurales y senderos 2. Ampliar el acceso a pequeños estanques de riego localizados, pequeños embalses y presas 3. Ampliar el acceso a insumos/semillas mejorados 	<ol style="list-style-type: none"> 1a. Mecanismos para convertir las necesidades comunitarias en medidas concretas 1b. Número de kilómetros de senderos y caminos rurales construidos 2c. Número y superficie de embalses construidos 2d. Número de grupos activos de usuarios del agua 2e. Número de mujeres que se benefician directamente de dichas actividades 3. Número de hogares que se benefician de las semillas mejoradas 	<ol style="list-style-type: none"> 1a. Funcionamiento de los CDA y CDD en la planificación de los programas; ARP 1b. Informes de los organismos gubernamentales competentes; encuestas de S y E ocasionales 2c. Informes de los organismos competentes; encuestas de seguimiento 2d. Informes de los organismos competentes; encuestas de seguimiento; ARP para notificar la eficacia de los grupos 2e. Informes recibidos; encuestas ocasionales; informes 3. Informes de los organismos competentes; encuestas especiales; informes 	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Construcción de caminos dentro de la zona de cobertura de las actividades de desarrollo rural realizadas por otros organismos • Coordinación eficaz con otros organismos: <ul style="list-style-type: none"> - la FAO, para el programa PESN - el FIDA, para el Programa de mitigación de la pobreza en la región occidental - DANIDA, para los proyectos de ordenación de recursos naturales
<p>Resultado 2: Mayor acceso a la educación para los niños del medio rural y los niños desfavorecidos</p> <p>Actividades</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alimentación escolar complementaria en las escuelas rurales, conforme a los criterios establecidos 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la matrícula escolar • Aumento de la matrícula de niñas • Reducción de las tasas de abandono escolar 	<ul style="list-style-type: none"> • Registros escolares y encuestas in situ 	<ul style="list-style-type: none"> • Ninguna catástrofe natural • Ningún disturbio político
<p>Resultado 3: Medidas mejoradas de</p>			

ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
<p>SMI: reducción de la morbilidad entre las mujeres en edad fecunda y durante el período prenatal, a nivel fetal, y entre los niños menores de cinco años de edad</p> <p>Actividades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Apoyar la capacitación de voluntarios comunitarios de salud especializados en la mujer y el niño y de personal gubernamental (agentes de salud materno-infantil/trabajadores sanitarios de aldea) 2. Examinar, evaluar y apoyar los servicios de atención de salud tradicionales (por ej., parteras capacitadas, parteras tradicionales, etc.) 3. Apoyar el fortalecimiento institucional en los grupos y clubes de madres 	<ol style="list-style-type: none"> 1. N° de personal/trabajadores; calidad de la información/servicios proporcionados por el personal/trabajadores capacitados 2. Informe de examen; capacitación de parteras tradicionales, Dharmi, etc. Calidad de los servicios. 3. N° de clubes/grupos de madres que reciben apoyo; n° de grupos activos en la gestión de los servicios de salud de la reproducción 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Informes sobre capacitación; informes de observación; entrevistas de carácter informal a los clientes 2. Informes de examen; informes sobre capacitación; grupos de trabajo/entrevistas de carácter informal a los proveedores y beneficiarios de los servicios 3. Informes sobre los proyectos; grupos de trabajo 	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Continuación del apoyo a los programas de SMI por parte del Gobierno • Continuación del apoyo prestado por el UNICEF/FNUAP/OMS <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Deterioro de los servicios/logística
<p>Resultado 4: Mejoramiento de las condiciones económicas de la población beneficiaria</p> <p>Actividades</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Capacitación de refugiados en oportunidades generadoras de ingresos 2. Identificación, evaluación y promoción de nuevas actividades generadoras de ingresos y actividades mejoradas 3. Promoción de oportunidades comerciales fuera de la zona de los refugiados <p>Resultado 5: Mayor capacidad para hacer frente a las catástrofes naturales</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. N° de personas capacitadas –porcentaje de personas que reciben capacitación en nuevas técnicas 2. Aumento de los hogares participantes en actividades generadoras de ingresos – valor/contribución percibidos 3. N° de grupos activos para la creación de redes 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Registros de los proyectos; exámenes por observación de los registros de los grupos 2. Entrevistas de carácter informal, debates entre los grupos de trabajo 3. Registros de los proyectos; debates entre los grupos de trabajo 	<p>Supuestos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Atenuación por parte del Gobierno de las normas y reglamentos referentes a los refugiados que emprenden actividades económicas • Colaboración eficaz con la OACNUR <p>Riesgos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reducción parcial o insuficiente de las restricciones • Reducción del apoyo de la OACNUR

ANÁLISIS LÓGICO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN NEPAL

Objetivos	Indicadores comprobables según criterios objetivos	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
Actividades 1. Apoyar la capacidad operativa del PMA para hacer frente a situaciones de urgencia 2. Proporcionar suministros de reserva para una respuesta inmediata sin perjudicar las actividades planificadas en otros sectores	1. Fortalecimiento de la capacidad logística del PMA 2. Disponibilidad de suministros de reserva	1. Registros de la logística y los suministros del PMA 2. Registros del PMA	Supuestos: <ul style="list-style-type: none">• Capacidad de respuesta en cooperación con la Sociedad de la Cruz Roja de Nepal